



Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2024	TELEFOONNUMMER	+31652769461
		E-MAILADRES	dinie.van.voorst@provincie- utrecht.nl
DATUM	19-03-2024	DOMEIN/OPGAVE	SLO
DOCUMENTNUMMER	UTSP-1016476851-928	TEAM	SRO
VAN	Dinie van Voorst	PORTEFEUILLEHOUDER	Van Essen
BIJLAGE	Concept Delegatiebesluit Omgevingsverordening 2024		

Gevraagde besluiten:

1. Het Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2024 vast te stellen en het Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 in te trekken;
2. Gedeputeerde Staten de opdracht te geven het Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2024 bekend te maken in het Provinciaal blad.

Inleiding:

Provinciale Staten hebben op 7 februari 2024 tijdens de behandeling van het Statenvoorstel Ontwerp 1^e wijziging Omgevingsverordening [Amendement A24-1](#) Delegatiebesluit Omgevingsverordening Provincie Utrecht aangenomen. Uw Staten willen in commissieverband debatteren over het Delegatiebesluit om een goed beeld te kunnen vormen. Besluitvorming over vaststelling Delegatiebesluit is daarmee doorgeschoven naar de PS-vergadering van 24 april 2024.

Provinciale Staten kunnen op grond van artikel 152 Provinciewet een bevoegdheid aan Gedeputeerde Staten overdragen (delegeren), tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. In de Omgevingswet is hiervoor expliciet [artikel 2.8](#) opgenomen: Provinciale Staten kunnen de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van de omgevingsverordening delegeren aan Gedeputeerde Staten.

Provinciale Staten kunnen niet integraal hun regelende bevoegdheden overdragen; het gaat om delen daarvan. Het gaat om *ondergeschikte* aanpassingen van de verordening als dat noodzakelijk is. Gedeputeerde Staten kunnen bijvoorbeeld kennelijke onjuistheden in tekst of in de geometrische begrenzing van werkingsgebieden wijzigen. Het Delegatiebesluit geeft de reikwijdte van de bevoegdheid aan. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend en, voor zover nodig, binnen welke termijn. *Zwaarwegende onderwerpen, grotere wijzigingen met impact op beleid en planvorming* verlopen via het wijzigingsproces, waarbij Provinciale Staten een besluit nemen.

Op 30 maart 2022 hebben uw Staten het Delegatiebesluit Omgevingsverordening 2022 vastgesteld en ons gevraagd dit bekend te maken in het Provinciaal blad bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. In de 1^e wijziging Omgevingsverordening staan wijzigingen die in beginsel onder het Delegatiebesluit 2022 vallen. Dit zou betekenen dat Provinciale Staten die wijzigingen niet meer zelf hadden kunnen vaststellen. Om de 1^e wijziging Omgevingsverordening in zijn geheel aan uw Staten op 7 februari 2024 ter besluitvorming te kunnen voorleggen, is het Delegatiebesluit 2022 niet bekend gemaakt en daarmee niet van kracht geworden. Nu wordt voorgesteld om het Delegatiebesluit Omgevingsverordening 2024 vast te stellen en het Delegatiebesluit Omgevingsverordening 2022 in te trekken. Na vaststelling van het Delegatiebesluit wordt het besluit gepubliceerd in het Provinciaal blad.

In het Delegatiebesluit wordt in artikel 2.1 in algemene zin voor de gehele Omgevingsverordening bepaald dat Gedeputeerde Staten kennelijke onjuistheden in de geometrische begrenzing van werkingsgebieden en in de tekst van de Omgevingsverordening kunnen corrigeren. In de volgende hoofdstukken van het Delegatiebesluit wordt per thema de delegatie nader ingevuld. In artikel 4.5 wordt bijvoorbeeld bepaald dat Gedeputeerde Staten de bedieningstijden van bruggen en sluizen vaststellen. En Gedeputeerde Staten kunnen bijvoorbeeld op grond van de artikelen in hoofdstuk 6 de werkingsgebieden voor woningbouw en bedrijventerreinen wijzigen nadat die woningbouw en bedrijventerreinen zijn vastgelegd in een omgevingsplan.

Ten opzichte van het Delegatiebesluit 2022 worden geen inhoudelijke wijzigingen voorgesteld.

De wijzigingen zijn vooral technisch van aard. Deze wijzigingen hebben onder andere betrekking op geometrische begrenzing van de werkingsgebieden. Elke regel uit de Omgevingsverordening heeft een werkingsgebied: de plek of plekken binnen het provinciale grondgebied waar die regel geldt. Zo'n werkingsgebied is afgebakend met de begrenzing ervan: de geometrische begrenzing. Als de geometrische begrenzing van een werkingsgebied gewijzigd wordt, dan kan dat consequenties hebben voor andere werkingsgebieden. Dit is het geval bij artikel 5.1 Wijziging gebied natuurnetwerk Nederland en artikel 5.2 Wijziging gebied Groene contour. In deze artikelen is nu duidelijk gemaakt dat de wijziging van het ene gebied, de Groene contour bijvoorbeeld, consequenties heeft voor een ander gebied, bijvoorbeeld het gebied Uitbreiding woningbouw onder voorwaarden. In het Delegatiebesluit 2022 kon dit 'mee wijzigen' niet uit het betreffende artikelen worden afgeleid.

De belangrijkste wijzigingen zitten in:

- het toevoegen van artikel 5.4 Wijziging Waardevolle houtopstanden;
- het toevoegen van artikel 5.5 Wijziging Bijlage XI Wezenlijke kenmerken en waarden; en
- een tekstuele aanpassing van artikel 5.6 Wijziging Ganzenrustgebied.

Artikel 5.4 is opgenomen, omdat er een nieuw artikel aan de Omgevingsverordening is toegevoegd met betrekking oude bosgroeiplaatsen.

Artikel 5.5 is toegevoegd om de bijlage XI actueel te kunnen houden. Dit artikel stond al eerder in het [Delegatiebesluit Interim Omgevingsverordening](#), maar was per abuis niet opgenomen in het Delegatiebesluit 2022.

Aanleiding om artikel 5.6 aan te passen is dat in artikel 5.4 (Delegatiebesluit 2022) de wijziging afhankelijk was van het Utrechtse ganzenakkoord. Een nieuw ganzenakkoord is vooralsnog niet aan de orde. Om de ganzenrustgebieden actueel te houden, is daarom het voorstel de zinssnede '*en nieuwe gebieden aanwijzen als onderdeel van beleidsbijstellingen in het totaalpakket van het Utrechts ganzenakkoord*' te vervangen door de zinssnede '*als de foerageerfunctie daartoe aanleiding geeft.*' Het gaat hierbij om beperkte aanpassingen. Zie ook de toelichting op artikel 5.6 Delegatiebesluit 2024: Indien uit onderzoek blijkt dat delen van een ganzenrustgebied niet (meer) geschikt zijn om als foerageer- of rustgebied te functioneren, kunnen de begrenzingen van de huidige ganzenrustgebieden worden aangepast. Het gaat hierbij om beperkte aanpassingen ten gevolge van feitelijke veranderingen van het foerageer- of rustgebied. Artikel 5.6 ziet niet op grootschalige aanpassingen van deze gebieden. Dergelijke aanpassingen moeten in samenhang beschouwd worden met het bredere ganzenbeleid. Ook ziet dit artikel niet op de aanwijzing van nieuwe ganzenrustgebieden.

In onderstaand schema de *verschillen* tussen het Delegatiebesluit 2022 en het concept Delegatiebesluit 2024 (*cursief*, **vet** en ~~doorgestreept~~ in de linker kolom is vervallen t.o.v. de versie van 2022; *cursief* en **vet** in de rechter kolom is toegevoegd t.o.v. de versie van 2022).

Delegatiebesluit Omgevingsverordening 2022	Concept Delegatiebesluit Omgevingsverordening 2024
<p>Artikel 5.1 Wijziging gebied natuurnetwerk Nederland Gedeputeerde staten kunnen een gebied grenzend aan of nabij het gebied natuurnetwerk Nederland aanwijzen als natuurnetwerk Nederland.</p>	<p>Artikel 5.1 Wijziging gebied natuurnetwerk Nederland</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Gedeputeerde staten kunnen de geometrische begrenzing van het natuurnetwerk Nederland wijzigen. 2. Gedeputeerde staten kunnen zo nodig gelijktijdig de geometrische begrenzing van gebieden die aan het natuurnetwerk Nederland grenzen, wijzigen. 3. Wanneer gedeputeerde staten de geometrische begrenzing van het natuurnetwerk Nederland wijzigen, dan wijzigen zij gelijktijdig de geometrische begrenzing van het gebied Luchtvaartterrein.
<p>Artikel 5.2 Wijziging gebied Groene contour Gedeputeerde staten kunnen een gebied binnen de Groene contour wijzigen in natuurnetwerk Nederland wanneer de nieuwe natuur is vastgelegd in een omgevingsplan.</p>	<p>Artikel 5.2 Wijziging gebied Groene contour Gedeputeerde staten kunnen een de geometrische begrenzing van een gebied binnen of gelijk aan de Groene contour wijzigen in natuurnetwerk Nederland wanneer de nieuwe natuur is vastgelegd in een omgevingsplan. Wanneer zij een gebied aanwijzen, wijzigen zij gelijktijdig waar nodig de samenvallende gebieden:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. uitbreiding woningbouw onder voorwaarde mogelijk; b. uitbreiding bedrijventerrein onder voorwaarde mogelijk; c. windturbines landelijk gebied; d. windenergielocatie; e. zonnevelden; f. luchtvaartterrein; en g. buffer luchtvaartterrein
<p>Artikel 5.3 Opheffing beschermde status klein landschapselement om dringende redenen Gedeputeerde staten kunnen om dringende redenen, anders dan de redenen, bedoeld in artikel 6.24, tweede lid, van de Omgevingsverordening, op verzoek de aanwijzing van een beschermd klein landschapselement geheel of gedeeltelijk opheffen.</p>	<p>Artikel 5.3 Aanpassen werkingsgebied Beschermd klein landschapselement Gedeputeerde staten kunnen om dringende redenen, anders dan de redenen, bedoeld in artikel 6.24, tweede lid van de Omgevingsverordening de aanwijzing van een beschermd klein landschapselement geheel of gedeeltelijk opheffen.</p>
	<p>Artikel 5.4 Wijziging Waardevolle houtopstanden Gedeputeerde staten kunnen de geometrische begrenzing van Waardevolle houtopstanden-oude bosgroeiplaatsen, bedoeld in artikel 6.13 van de Omgevingsverordening wijzigen, als onderzoek daartoe aanleiding geeft.</p>
	<p>Artikel 5.5 Wijziging Bijlage XI Wezenlijke kenmerken en waarden Gedeputeerde staten kunnen Bijlage XI Wezenlijke kenmerken en waarden van het natuurnetwerk Nederland, bedoeld in artikel 6.3, lid 1 van de Omgevingsverordening wijzigen als er sprake is van nieuwe feiten of inzichten over de actuele en potentiële waarden.</p>

<p>Artikel 5.4 Wijziging Ganzenrustgebieden Gedeputeerde staten kunnen de begrenzing van Ganzenrustgebieden wijzigen en nieuwe gebieden aanwijzen als onderdeel van beleidsbijstellingen in het totaalpakket van het Utrechts ganzenakkoord</p>	<p>Artikel 5.6 Wijziging Ganzenrustgebied Gedeputeerde staten kunnen de geometrische begrenzing van Ganzenrustgebied wijzigen als de foerageerfunctie daartoe aanleiding geeft.</p>
<p>Artikel 5.5 Wijziging weidevogelkerngebied Gedeputeerde staten kunnen de begrenzing van Weidevogelkerngebieden wijzigen.</p>	<p>Artikel 5.7 Wijziging Weidevogelkerngebied Gedeputeerde staten kunnen de geometrische begrenzing van Weidevogelkerngebied wijzigen, als de driejaarlijkse provinciale weidevogel-inventarisatie daartoe aanleiding geeft.</p>

Juridische en andere relevante kaders:

- artikel 158 van de Provinciewet: vaststellen van het statenvoorstel door Gedeputeerde Staten en voorbereiding besluitvorming in Provinciale Staten; en
- artikel 2.8 Omgevingswet.

Argumentatie:

- Provinciale Staten kunnen op grond van artikel 152 Provinciewet en artikel 2.8 Omgevingswet bevoegdheden aan Gedeputeerde Staten overdragen, delegeren;
- Het Delegationbesluit maakt het mogelijk dat Gedeputeerde Staten de Omgevingsverordening sneller en eenvoudiger kunnen aanpassen wanneer dat noodzakelijk is.

Doelenboom:

De Omgevingsverordening levert een bijdrage aan een integrale aanpak van het provinciaal omgevingsbeleid (meerjarendoel 1.1.1). De Omgevingsverordening heeft betrekking op de uitvoering van de Omgevingsvisie (reguleren) en daarmee op een aanzienlijk deel van de doelen uit de doelenboom en de bijbehorende indicatoren uit de begroting. Het Delegationbesluit is hierbij faciliterend.

Brede welvaart indicatoren:

n.v.t.

Kijk ook door de Sociale bril:

n.v.t.

Participatie:

n.v.t.

Financiële consequenties:

Het vaststellen van het Delegationbesluit Omgevingsverordening 2024 heeft geen financiële consequenties.

Vervolg:

Na vaststelling volgt publicatie. Hiervoor wordt de opdracht uit beslispunt 2 gebruikt om het Delegationbesluit Omgevingsverordening 2024 bekend te maken in het Provinciaal blad.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

Ontwerp-besluit

Besluit op 24-04-2024 tot vaststelling van Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2024.

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 24-04-2024.

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 19-03-2024
met nummer UTSP-1016476851-928,
van afdeling SLO, team SRO.

Overwegende dat:

- Provinciale Staten op grond van artikel 152 Provinciewet een aantal bevoegdheden aan Gedeputeerde Staten kunnen overdragen;
- Het Delegatiebesluit Omgevingsverordening het mogelijk maakt dat Gedeputeerde Staten de Omgevingsverordening sneller en eenvoudiger kunnen aanpassen wanneer dat noodzakelijk is.

Besluiten:

1. Het Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2024 vast te stellen en het Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 in te trekken;
2. Gedeputeerde Staten de opdracht te geven het Delegatiebesluit bekend te maken in het Provinciaal Blad. Het Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2024.

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Griffier,
mr. C.A. Peters