



Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Protocol Geheimhouding GS en PS 2023	+31652769715
DATUM	07-11-2023	berbel.ferwerda@provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTPS-1400676291-4884	SGU
VAN	Berbel Ferwerda, Josien van Buren-van den Berg en Theo van Nieuwpoort	TSG PORTEFEUILLEHOUDER CvdK

#### Gevraagd besluit:

1. Het Protocol Geheimhouding GS en PS 2023 vast te stellen en daarmee het huidige Protocol Geheimhouding in te trekken.
2. Het wijzigingsbesluit met betrekking tot het Reglement van Orde Provinciale Staten vast te stellen.

#### Inleiding:

In het protocol Geheimhouding maken GS en PS nadere afspraken met elkaar over hoe zij omgaan met het opleggen en opheffen van geheimhouding op informatie. Naar aanleiding van nieuwe wetgeving (aanpassing Provinciewet (Pw) en Wet open overheid (Woo) als vervanger van de Wet openbaar bestuur) is het noodzakelijk dat het Protocol Geheimhouding GS en PS Provincie Utrecht op een aantal punten gewijzigd wordt. Belangrijkste wijzigingen in de Pw zijn dat geheimhouding niet alleen op documenten gelegd kan worden, maar op 'informatie' in brede zin, Provinciale Staten nu als enige bevoegd zijn om de geheimhouding op te heffen als geheime informatie in hun bezit is én dat geheime informatie niet meer met één of enkele Statenleden gedeeld kan worden.

#### Juridische en andere relevante kaders:

In het vernieuwd Protocol Geheimhouding wordt verwezen naar de relevante wetsartikelen. Het betreft hier:

- Algemene wet bestuursrecht: artikelen 2.5, 3.46 en 3.47
- Grondwet: artikel 110
- Provinciewet: artikelen 23, 24, 54, 60, 80, 81, 82, 84, 85, 86 en 167
- Wet open overheid: artikel 5.1
- Wetboek van Strafrecht: artikel 272

De volledige tekst van deze artikelen is opgenomen in de toelichting van het Protocol.

## Argumentatie:

### 1. Het Protocol Geheimhouding GS en PS 2023 vast te stellen.

Door wijzigingen in de Provinciewet en de invoering van de Wet open overheid is het huidige protocol Geheimhouding GS en PS niet meer actueel. Verwijzingen naar wetsartikelen waren niet meer kloppend. Daarom het nodig dat er een nieuw Protocol wordt vastgesteld. Hiermee is het Protocol in overeenstemming met de huidige wetgeving.

Het protocol is grotendeels uitwerking van de wetgeving naar de praktijk. De 'eigen invulling' in het protocol betreft voornamelijk de nadere regels rondom het opheffen van geheimhouding door PS en het verstrekken van geheime informatie aan anderen door PS. In het protocol wordt gekozen om dit te doen nadat het orgaan dat geheimhouding opgelegd heeft gehoord is. Dit met het oog op het wegen van alle belangen. Alternatief is om deze nadere regel niet op te nemen. Echter, in het kader van zorgvuldige besluitvorming is dit niet raadzaam.

#### Wijzigingen Protocol Geheimhouding GS en PS

- De kernbepalingen met betrekking tot het opleggen van geheimhouding zijn nu terug te vinden in enkele artikelen van de Pw (met name de artikelen 84 t/m 86).
- Op grond van de nieuwe wetgeving kan de verplichting tot geheimhouding worden opgelegd ten aanzien van informatie. Het begrip informatie is breder dan alleen schriftelijke informatie, voorheen kon geheimhouding op grond van de Pw voornamelijk worden opgelegd op stukken.
- Indien informatie waarop de verplichting tot geheimhouding is gelegd, met PS wordt gedeeld, hoeft de geheimhouding niet meer door PS te worden bekrachtigd.
- Informatie waarop de verplichting tot geheimhouding is gelegd, kan niet meer, zoals voorheen, alleen worden gedeeld met één of enkele statenleden. Indien informatie waarop de verplichting tot geheimhouding is gelegd gedeeld wordt met één of enkele statenleden, dan moet deze informatie met PS (in zijn geheel) worden gedeeld.
- Indien informatie waarop geheimhouding rust, wordt gedeeld met PS, dan zijn alleen PS bevoegd om de geheimhouding op te heffen. In het protocol wordt afgesproken dat PS dit niet doen zonder het orgaan gehoord te hebben dat de geheimhouding opgelegd heeft.
- Een voorzitter van een commissie kan een voorstel doen tot het opleggen van geheimhouding in commissieverband, maar is op basis van de nieuwe regelgeving niet meer eigenstandig bevoegd deze geheimhouding op te leggen.
- Er is een sanctie opgenomen in geval de plicht tot geheimhouding wordt geschonden (zie artikel 2.4 van het vernieuwd protocol).
- Uit efficiency zal het Register Geheimhouding jaarlijks worden geactualiseerd, voorheen was dat halfjaarlijks. (zie artikel 2.5.4. van het vernieuwd protocol).
- PS hebben de mogelijkheid om geheime informatie te delen met anderen. In het Protocol wordt afgesproken dat zij dit enkel doen op basis van een PS besluit en gehoord hebbende het orgaan dat de geheimhouding opgelegd heeft.

## **2. De wijzigingen in het Reglement van Orde PS naar aanleiding van het Protocol Geheimhouding GS en PS 2023 vast te stellen.**

Het Protocol Geheimhouding GS en PS 2023 betekent ook dat het Reglement van Orde (RvO) van PS op een aantal punten gewijzigd moet worden. Dit betreft een aantal technische aanpassingen (zie Wijzigingsbesluit Reglement van Orde PS).

Daarnaast is er een nieuw lid toegevoegd bij artikel 9:

*Het besloten karakter van het Fractievoorzettersoverleg brengt met zich mee dat voor zover er informatie van vertrouwelijke aard wordt uitgewisseld tijdens de vergaderingen en beraadslagingen, deze informatie niet openbaar wordt gemaakt, onverminderd het bepaalde in lid 3 van dit artikel.*

Dit artikellid wordt ingevoegd ter wille van verduidelijking en een nadere plaatsbepaling van het besloten karakter van het Fractievoorzettersoverleg, mede naar aanleiding van de gewijzigde geheimhoudingsbepalingen in de Provinciewet.

De mogelijkheid om individuele statenleden onder geheimhouding te informeren is in de huidige wetgeving vervallen. Met het vervallen van deze mogelijkheid wordt het uitgangspunt van gelijkheid in de informatiepositie tussen statenleden benadrukt. Die gelijkheid komt in het inlichtingenrecht specifiek tot uitdrukking: indien één lid verzoekt om informatie, wordt deze aan alle leden ter beschikking wordt gesteld.

De wetgever, zo blijkt uit de Memorie van Toelichting, heeft hiermee niet de mogelijkheid willen uitsluiten dat bijvoorbeeld in de context van een besloten Presidium of Fractievoorzettersoverleg, informatie in vertrouwelijkheid kan worden gedeeld, zonder dat deze informatie met alle statenleden moet worden gedeeld.

De plicht tot geheimhouding zal in een dergelijke context met name voortvloeien uit de aard van de casuïstiek en het vertrouwelijke karakter van de informatie, zonder dat hiervoor specifieke geheimhouding op grond van de Provinciewet hoeft te worden opgelegd.

### **Doelenboom:**

10.1 De basisorganisatie voor financiën en bedrijfsvoering is sterk en goed toegerust

10.1.2 Versterken van de juridische functie

### **Brede welvaart indicatoren:**

Niet van toepassing

### **Kijk ook door de Sociale bril:**

Niet van toepassing

### **Participatie:**

Het vernieuwd protocol is in samenwerking met de Griffie, Juridische zaken en het Bestuurssecretariaat tot stand gekomen.

### **Financiële consequenties:**

Nee, aan het besluit zijn geen financiële consequenties (kosten of opbrengsten) verbonden.

### **Vervolg:**

Het Protocol Geheimhouding GS en PS 2023 wordt gepubliceerd op het Stateninformatie Systeem (SIS) en op Intranet.

Het gewijzigde Reglement van Orde wordt gepubliceerd op het SIS.

Beide documenten zullen na vaststelling gepubliceerd worden in het Provinciaal Blad.

## **Besluit**

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op 13-12-2023

met nummer UTPS-1400676291-4884

van afdeling SGU, team TSG.

### **overwegende dat:**

- Naar aanleiding van aanpassing Provinciewet (Pw) en de Wet open overheid (Woo) als vervanger van de Wet openbaar bestuur het noodzakelijk is dat het Protocol Geheimhouding GS en PS Provincie Utrecht op een aantal punten gewijzigd wordt.
- Het Protocol Geheimhouding GS en PS 2023 ook betekent ook dat het Reglement van Orde (RvO) van PS op een aantal punten gewijzigd moet worden.

### **besluiten:**

1. Het Protocol Geheimhouding GS en PS 2023 vast te stellen en daarmee het huidige Protocol Geheimhouding in te trekken.
2. De wijzigingen in het Reglement van Orde PS naar aan leiding van het Protocol Geheimhouding GS en PS 2023 vast te stellen.

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Griffier,  
mr. C.A. Peters