

Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Siteholderschap Hollandse Waterlinies	TELEFOONNUMMER	+31621124723
		E-MAILADRES	tomasz.jaroszek@provincie- utrecht.nl
DATUM	12-03-2024	DOMEIN/OPGAVE	SLO
DOCUMENTNUMMER	UTSP-1106832717-25796	TEAM	CER
VAN	Tomasz E. Jaroszek	PORTEFEUILLEHOUDER	Van Muilekom
BIJLAGEN	Wijzigingsvoorstel GR HWL		

#### Gevraagde besluiten:

1. Kennis te nemen van het wijzigingsvoorstel van de Gemeenschappelijke regeling siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies.
2. Gedeputeerde Staten toestemming te geven om de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies vast te stellen.

#### Inleiding:

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Met deze wijziging is beoogd om de betrokkenheid van volksvertegenwoordigers (gemeenteraden, Provinciale Staten, algemeen bestuur van waterschappen) bij het bestuur van een gemeenschappelijke regeling (GR) te verbeteren. In de gewijzigde Wgr is bepaald dat de betrokken bestuursorganen bij een GR over bepaalde onderwerpen afspraken met elkaar moeten maken, waarbij zij de GR daarop moeten aanpassen binnen 2 jaar na de wetwijziging (voor 1 juli 2024). Op 7 november 2022 hebben wij de ontwerp wijziging van de Gemeenschappelijke regeling siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies vastgesteld en aan Uw Staten de mogelijkheid aangeboden om zienswijze op ontwerpregeling in te dienen. Noch vanuit Uw Staten, noch vanuit provinciale staten van andere deelnemende provincies zijn zienswijzen ingediend. Daarom verzoekt het Gemeenschappelijk Orgaan (GO) de deelnemende provincies om de gewijzigde GR aan te gaan. Om de GR te wijzigen hebben wij toestemming van Uw Staten nodig. In de gewijzigde GR siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies zijn aanvullende bepalingen opgenomen, waarmee wordt voldaan aan de gewijzigde Wgr. De toelichting daarop is als volgt.

1. *In de gewijzigde GR HWL zijn geen bestuursbesluiten toegevoegd, die voor zienswijzen worden voorgelegd aan Provinciale Staten.*

Op grond van de gewijzigde Wgr moet in de GR worden opgenomen of en zo ja, welke bestuursbesluiten door het GO, voorafgaand aan het nemen ervan, worden voorgelegd aan Provinciale Staten voor het geven van een zienswijze (naast de wettelijk verplichte zienswijzen op o.a. de ontwerp begroting van de GR).

Het GO HWL is niet ingesteld voor besluiten die kaderstellende, controlerende en budgettaire bevoegdheden van provinciale staten raken. Het gaat om een beleidsarme GR. Het GO zal geen besluiten nemen met grote beleidsmatige of financiële consequenties die voor zienswijze aan Provinciale Staten voorgelegd zouden moeten worden. Daarom staat in artikel 9.4 van de gewijzigde GR: "Tenzij het orgaan anders besluit, worden er geen

andere besluiten dan de door de wet of in deze regeling bepaald, voorgelegd aan provinciale staten voor het naar voren brengen van zienswijzen”.

*2. In de gewijzigde GR HWL is een lichte vorm van participatie opgenomen.*

Op grond van de gewijzigde Wgr moet in een GR worden aangegeven in hoeverre de mogelijkheid tot participatie wordt geboden aan inwoners en belanghebbenden. Hierbij is relevant dat op grond van deze GR uitvoerende taken worden uitgevoerd in mandaat, namens Gedeputeerde Staten van de vier deelnemende provincies. Participatie betreft de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid; beleid dat vrijwel altijd door de provincies zelf en niet door het GO-bestuur wordt vastgesteld. Daarom is in artikel 9.7 – 9.9 van de gewijzigde regeling bepaald dat ingezetenen en belanghebbenden worden betrokken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid, voor zover dat bij of krachtens wet is vereist, of voorzover door het GO bepaald. Volgens de Wgr is de participatieprocedure standaard conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Om maatwerk in de participatie mogelijk te maken, is in deze gewijzigde GR opgenomen dat het GO-bestuur van deze standaardprocedure kan afwijken door een ander proces te volgen.

*3. In de gewijzigde GR HWL is toegevoegd dat het bestuur van het GO een actieve informatieplicht heeft.*

In de gewijzigde Wgr (artikel 17) is bepaald dat het bestuur van het GO alle inlichtingen verstrekt aan Provinciale Staten, die zij nodig hebben voor de uitvoering van hun taken. In artikel 11.1 van de ontwerpwijziging is daarom toegevoegd dat het GO zowel gevraagd als ongevraagd inlichtingen verschaft aan Provinciale Staten.

*4. In de gewijzigde GR HWL is toegevoegd dat het GO vierjaarlijks gaat zorgdragen voor een evaluatie van de GR.*

Tot nu toe staat in de GR dat het orgaan periodiek zorg draagt voor evaluatie van de regeling, waarbij de eerste evaluatie plaats vindt uiterlijk zes jaar na inwerking van de regeling. Vanuit enkele provincies is aangegeven dat het wenselijk is om per bestuursperiode van 4 jaar de GR te evalueren. Daarom is in de gewijzigde GR in artikel 18.1 toegevoegd dat de periodieke evaluatie vierjaarlijks gaat plaatsvinden, zodat iedere bestuursperiode een evaluatie wordt uitgevoerd.

*5. In de gewijzigde GR HWL is opgenomen dat het GO de agenda en onderliggende documenten bekend maakt.*

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van artikel 3.3 van de Wet open overheid voor het bestuur van het GO is in de gewijzigde GR bepaald dat het GO de agenda's, vergaderstukken, verslagen en besluitenlijsten uit eigen beweging bekend maakt.

*6. In de gewijzigde GR HWL zijn termijnen van de begrotingscyclus verruimd.*

De huidige termijnen in de GR HW zijn aangepast aan de nieuwe termijnen in de Wgr, van 8 naar 12 weken, waardoor PS een maand meer heeft voor het indienen van een zienswijze;

*7. De condities en voorwaarden omtrent uittreding uit de GR worden bij de eerstvolgende evaluatie van de GR nader uitgewerkt.*

In de gewijzigde Wgr (art. 9) is bepaald dat de GR de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden en de gevolgen van uittreding, moet vermelden. De huidige bepaling in artikel 20 voldoet op zich daaraan en hoeft daarom niet te wijzigen om te voldoen aan de Wgr. Wel is bij de evaluatiebepaling (artikel 18) opgenomen dat in de evaluatie uitdrukkelijk aandacht zal worden besteed aan de invulling en de condities van de voorwaarden van uittreding. Overigens is op grond van artikel 20.3 uittreding pas mogelijk na verloop van twaalf jaren na inwerkingtreding van de GR, dus na 2034.

**Juridische en andere relevante kaders:**

Artikel 158 Provinciewet.

Artikel 40 Wgr. De GS moeten toestemming van PS krijgen om een GR te treffen (of wijzigen).

Artikel 10:31 Algemene wet bestuursrecht. De PS hebben een termijn van 13 weken om toestemming te verlenen of niet. Eventueel kan deze termijn eenmalig verlengd worden met 13 weken. PS kunnen alleen toestemming onthouden als sprake is van strijd met het recht of als sprake is van strijd met het algemeen belang.

**Argumentatie:**

Voor:

De wijziging van de GR versterkt de positie van Provinciale Staten en daarmee de democratische legitimatie van het GO, verruimt de openbaarheid van besluitvorming van het GO en voorziet in evaluatie over 4 jaar in plaats van na 6 jaar.

De wijzigingen hebben geen consequentie voor de wijze waarop de provincies in de GR samenwerken, geen financiële gevolgen, geen gevolgen voor de capaciteit. Het GO verzorgt vooral de afstemming tussen de provinciale werkzaamheden aan de Hollandse Waterlinies en de gezamenlijke verantwoording naar het Rijk en UNESCO. De keuzes voor investeringen vinden vooral plaats bij besluitvorming voor de regionale programma's. De wettelijke bevoegdheden voor de ruimte, het milieu, water e.d. veranderen niet. De GR is niet van toepassing op deze zaken.

Tegen:

Geen.

**Doelenboom:**

N.v.t. Het gaat om juridisch-technische wijziging van GR.

**Brede welvaart indicatoren:**

N.v.t. Het gaat om juridisch-technische wijziging van GR.

**Kijk ook door de Sociale bril:**

N.v.t. Het gaat om juridisch-technische wijziging van GR.

**Participatie:**

N.v.t. Het gaat om juridisch-technische wijziging van GR.

**Financiële consequenties:**

Geen.

**Vervolg:**

Nadat alle PS toestemming hebben gegeven aan de colleges om tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling over te gaan en alle colleges van GS afzonderlijk het besluit hebben genomen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, wordt de gewijzigde GR bekend gemaakt. In de GR siteholderschap Hollandse Waterlinies hebben de vier provincies hiertoe het college van de provincie Utrecht aangewezen (GR HW Art. 22 lid 2). Pas na de bekendmaking is de gewijzigde GR formeel van kracht. De wettelijke deadline daarvoor is 1 juli 2024.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Secretaris,  
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

## **Ontwerp-besluit**

Besluit op 24 april tot vaststelling van de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies.

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 24 april 2024.

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 12-03-2024  
met nummer UTSP-1106832717-25796,  
van afdeling SLO, team CER.

### **Overwegende dat:**

- de Wet gemeenschappelijke regelingen met ingang van 1 juli 2022 is gewijzigd met als doel de democratische legitimiteit van de gemeenschappelijke regelingen te vergroten;
- dat deze wijziging aanleiding is om de Gemeenschappelijke regeling siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies te wijzigen;

### **Besluiten:**

1. Kennis te nemen van het wijzigingsvoorstel van de Gemeenschappelijke regeling siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies.
2. Gedeputeerde Staten toestemming te geven om de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies vast te stellen.

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Griffier,  
mr. C.A. Peters