

Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Ontwerp kadernota 2025 van de RUD Utrecht	TELEFOONNUMMER	+31640813391
DATUM	16-01-2024	E-MAILADRES	jan.kippers@provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-1778809669-5654	DOMEIN/OPGAVE	BDO
VAN	Jan Kippers	TEAM	BEI
NUMMER PS		PORTEFEUILLEHOUDER	Bakker
BIJLAGEN	1. Aanbiedingsbrief Ontwerp kadernota 2025 van de RUD Utrecht 2. Ontwerp kadernota 2025 van de RUD Utrecht 3. Zienswijze ontwerp kadernota 2025 RUD Utrecht		

Geachte dames en heren,

Essentie/ samenvatting:

Het algemeen bestuur van de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD Utrecht) heeft op 16 november 2023 de ontwerp kadernota 2025 (hierna: kadernota) vastgesteld en aangeboden aan haar deelnemers om hier eventueel zienswijzen op in te dienen. Van deze mogelijk maken wij gebruik.

Op basis van de Nota Samenwerkende partijen ([PS2022BEM09](#)) heeft het college van Gedeputeerde Staten door delegatie de bevoegdheid gekregen om namens u de ontwerp Kadernota 2025 te behandelen, inclusief de zienswijzprocedure.

Inleiding:

Op dit moment staat de RUD Utrecht aan de vooravond van enkele grote en belangrijke veranderingen die het jaar 2025 zullen kleuren. Bij het opstellen van deze ontwerp kadernota was nog niet duidelijk dat de beide omgevingsdiensten op 7 december 2023 het besluit genomen hebben om samen te werken aan één nieuwe omgevingsdienst voor de provincie Utrecht. Hoewel de beoogde fusiedatum 1 januari 2026 is, zullen veel activiteiten in 2025 gezamenlijk door beide omgevingsdiensten ondernomen worden. Daarom kan nu alleen gesproken worden over globale doelen zonder concrete invulling daarvan. De hoofdlijnen van de ontwerp kadernota 2025 zijn:

1. Het realiseren van één robuuste omgevingsdienst voor de gehele provincie Utrecht per 1 januari 2026. De beide omgevingsdiensten hebben een gezamenlijke routekaart opgesteld die moet leiden tot de gewenste nieuwe omgevingsdienst. De routekaart beschrijft hoofdzakelijk de 3 fasen: richten, inrichten en verrichten. Waar 2024 voornamelijk zal gaan over het richten (plannen, kaders en strategische doelen), zal 2025 vooral bestaan uit het inrichten (operationalisering van de plannen) en (voorbereiding op het) verrichten (uitvoeren van het plan)
2. Het omgaan met landelijke ontwikkelingen én de opvolging van (de resultaten uit) het Interbestuurlijk Programma versterking VTH (IBP VTH). Het Interbestuurlijk Programma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (IBT VTH) is een tijdelijk programma, geïnitieerd vanuit het Rijk, dat loopt tot medio/najaar 2024. Op dit moment is het nog niet

duidelijk wat er gebeurt met de resultaten van het IBP VTH. Ook zullen nog niet alle onderdelen zijn afgerond of geïmplementeerd als het programma eindigt. Het Rijk en alle partners in het IBP VTH werken op dit moment aan de structurele borging van het programma (en de resultaten). Ook een nieuw te vormen kabinet zal hier structurele keuzes in moeten maken. Op dit moment is er geen zicht op de koers die het nieuwe Kabinet gaat varen. Vanuit de beide omgevingsdiensten wordt benadrukt dat er na dit tijdelijke programma mensen en middelen beschikbaar moeten zijn en blijven om de resultaten te borgen. Hoe dat concreet vorm moet krijgen, is op dit moment onduidelijk.

3. Het verder werken aan de integrale implementatie van de Omgevingswet en de doorontwikkeling- en professionalisering van de daarmee samenhangende processen.

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht. Naast vele andere overheden moeten ook omgevingsdiensten leren werken met deze nieuwe kaders, zo ook de RUD Utrecht. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de verantwoordelijkheid voor een veilige, schone leefomgeving verlegd en komt er nog meer bij decentrale overheden te liggen. Hiernaast verandert ook het basistakenpakket en worden andere expertises, talenten en competenties gevraagd van de medewerkers van de RUD Utrecht. De exacte impact van de Omgevingswet binnen de RUD Utrecht is vooralsnog niet te voorspellen. Desalniettemin heeft de organisatie hard gewerkt om zo goed mogelijk aan de start te staan en klaar te zijn voor de inwerkingtreding, Het werken op basis van de Omgevingswet vergt naar verwachting ook in 2025 nog aandacht en aanpassingen. De doorontwikkeling van processen, de samenwerking met deelnemers en haar ketenpartners én de ontwikkeling van medewerkers zijn van belang voor de verdere professionalisering van de RUD Utrecht onder de Omgevingswet. Ook hier is dus nog ongewis wat de concrete effecten zullen zijn voor 2025.

De RUD Utrecht heeft voor 2025 een eerste inschatting gemaakt van de deelnemersbijdragen, zowel het vaste- als het variabele deel. Voor de provincie Utrecht betekent dit het volgende:

De variabele bijdrage 2025 (excl. Bodemtaken)	€ 4.787.000
Bodemtaken	€ 1.001.000
Variabele bijdrage 2025	€ 5.788.000
Vaste bijdrage 2025	€ 3.704.000
Totale bijdrage 2025	€ 9.492.000
Totale bijdrage 2024	€ 9.340.000
Verschil	€ 152.000 (een stijging van 1,6% t.o.v. 2024)

Het Algemeen Bestuur van de RUD Utrecht verzoekt haar leden, waaronder de provincie Utrecht, om vooral te reageren op de beleidsvoornemens. De zienswijzen van de deelnemers worden verwerkt in de ontwerpbegroting 2025 van de RUD Utrecht.

Eindoordeel en zienswijze kadernota 2025

De kadernota 2025 geeft ons aanleiding om een zienswijze in te dienen. Vooralsnog kan het college van Gedeputeerde Staten instemmen met de gemaakte financiële inschatting voor 2025. Een definitief oordeel volgt bij de beoordeling van de ontwerpbegroting 2025 van de RUD Utrecht.

Onze zienswijze op de ontwerp kadernota 2025 is meer procedureel van aard. Wij vragen de RUD Utrecht om de zienswijzen van de deelnemers op deze kadernota zodanig in de 'ontwerpbegroting 2025 te verwerken dat er meerdere scenario's zichtbaar zullen zijn op basis waarvan dan een definitief besluit kan worden genomen door het Algemeen Bestuur van de RUD Utrecht. In onze optiek zullen de scenario's zich toespitsen op de verhouding tussen kwaliteit van de dienstverlening en kosten die daarvoor gemaakt moeten worden. Het is daarbij voorstelbaar dat in aanloop naar de nieuwe omgevingsdienst per 1 januari 2026 terughoudend met de kosten worden omgegaan waarbij dan geaccepteerd wordt dat de dienstverlening niet het gewenste niveau kan halen.

Tegelijkertijd hopen wij dat bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2025 voldoende afstemming zal zijn met de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) om tot een gedragen begroting 2025 te kunnen komen.

Afsluitend

Voor ons is het ingezette proces tussen de RUD Utrecht en ODRU om gezamenlijk te komen tot één nieuwe omgevingsdienst een verheugend feit. Wij zien dan ook de nu gepresenteerde ontwerp kadernota 2025 als een eerste stap naar deze nieuwe omgevingsdienst en begrijpen dat nu nog niet alle elementen voor 2025 ten volle ingevuld kunnen worden. Wij hebben er vertrouwen in dat beide omgevingsdiensten er alles aan zullen doen om te komen tot een nieuwe robuuste op haar taak toegerekende omgevingsdienst Utrecht.

Vervolgprocedure/ voortgang:

Na het ontvangen van de zienswijzen van de deelnemers zal het algemeen bestuur van de RUD Utrecht hierover een oordeel vellen en eind eerste kwartaal 2024 de ontwerpbegroting 2025 opstellen. Wij wachten de inhoud hiervan af en zullen u hierover informeren. Dan zullen ook de kosten voor de provincie Utrecht worden meegenomen in haar eigen begroting over 2025.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen