

**College van Gedeputeerde Staten  
Statenvoorstel**

DATUM	7-12-2021	NUMMER PS	PS2022OGV02
DOMEIN	SLO	COMMISSIE	Omgevingsvisie
STELLER	F. van Tol	TELEFOONNUMMER	0621391863
DOCUMENTNUMMER	823BAC0A	PORTEFEUILLEHOUDER	Van Essen

---

**Onderwerp** : Vaststelling Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022

---

- Bijlage(n):
1. Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022
  2. Kaarten behorend bij de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022
  3. Concept Nota van beantwoording Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022
  4. Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022
  5. Voorbereidingsbesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022
  6. Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 (met voorgestelde wijzigingen)
  7. Verschillentabel Interimverordening en Ontwerp Omgevingsverordening 2022
  8. Digitale Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022, vanaf 15 februari 2022 te benaderen via een link, die t.z.t. beschikbaar wordt gesteld
- 

Aan Provinciale Staten,

**Gevraagd besluit**

1. de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 vast te stellen en gelijktijdig met de Omgevingswet in werking te laten treden;
2. de Nota van beantwoording over de zienswijzen op de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 vast te stellen;
3. het Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 vast te stellen
4. het Voorbereidingsbesluit; Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 vast te stellen;
5. Gedeputeerde staten de opdracht te geven de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 en het Voorbereidingsbesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 conform de vereisten uit de Omgevingswet bekend te maken en beschikbaar te stellen in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en het Delegatiebesluit bekend te maken in het Provinciaal Blad; en
6. de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht in te trekken op het moment dat de Omgevingswet en de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 in werking treden.

**Inleiding**

Met vaststelling van de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 (Omgevingsverordening) door uw Staten beschikt de provincie over een actueel, door de Omgevingswet verplicht, juridisch document voor de fysieke leefomgeving. Hiermee kan bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet (wet) uitvoering gegeven worden aan de ambities van de reeds vastgestelde Omgevingsvisie en worden ongewenste ontwikkelingen voorkomen. De Omgevingsverordening treedt dan ook gelijktijdig met de wet in werking (naar verwachting 1 juli 2022). Tot die tijd blijft de [Interim Omgevingsverordening](#) provincie Utrecht (Interimverordening) van kracht; deze werkt onder de huidige wetgeving en anticipeert op de wet. Mocht de Omgevingswet onverhoopt niet op 1 juli 2022 in werking treden, dan blijft de Interim Omgevingsverordening van kracht.

Bij de Omgevingsverordening horen ook het Delegatiebesluit en het Voorbereidingsbesluit.

Op 17 maart 2020 hebben we de Ontwerp Omgevingsvisie provincie Utrecht, Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht en bijbehorende milieueffectrapport (planMER) vastgesteld. Als gevolg van de coronacrisis en het daarop volgende uitstel van invoering van de wet hebben we besloten om de terinzagelegging uit te stellen en een Interim Omgevingsverordening in ontwerp op te stellen. Op 4 september 2020 hebben we de Ontwerp Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht vastgesteld. Daarover zijn uw staten via de [statenbrief 'Ontwerp Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht'](#) geïnformeerd. Uw Staten hebben op [10 maart 2021](#) de Omgevingsvisie, de Interim Omgevingsverordening en bijbehorende milieueffectrapport (planMER) vastgesteld. De Omgevingsvisie en Interimverordening zijn op 1 april 2021 in werking getreden.

Op 18 mei hebben we de Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 (Ontwerpverordening) vastgesteld met inbegrip van de met uw Staten afgesproken onderwerpen (zie [statenbrief 'Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022'](#)). Doordat de inwerkingtreding van de wet opnieuw is uitgesteld (tot 1 juli 2022), is de planning wederom aangepast (zie [statenbrief 'Aangepaste planning Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022'](#)). Van 1 juni t/m 12 juli 2021 is de Ontwerpverordening [ter inzage](#) gelegd. Hierop zijn 56 zienswijzen binnengekomen. Op 7 december 2021 is dit statenvoorstel door ons vastgesteld.

We leggen nu de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 ter vaststelling voor. Deze digitale verordening is vanaf 15 februari 2022 beschikbaar via de link, die t.z.t. beschikbaar wordt gesteld. Dit plan vormt de combinatie tussen de Ontwerp Omgevingsverordening 2022 en de voorgestelde wijzigingen (t.o.v. het ontwerp dat ter inzage heeft gelegen) in de concept Nota van beantwoording die u als bijlagen bij dit statenvoorstel ontvangt.

U ontvangt de Ontwerpverordening nu als PDF (met en zonder voorgestelde wijzigingen) als digitaal. Zoals u bekend is, is op grond van de wet, de digitale versie na vaststelling rechtsgeldig en niet de analoge versie. De analoge versie is opgesteld om iedereen in de voorfase de mogelijkheid te bieden om over een PDF met de integrale kaarten en tekst te beschikken. Na vaststelling door uw Staten, maken we de digitale versie bekend en stellen deze beschikbaar in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

#### **Juridische en andere relevante kaders**

De Omgevingsverordening 2022 is vooruitlopend op de inwerkingtreding van de wet opgesteld. De Omgevingsverordening vervangt de Interimverordening op het moment dat de wet in werking treedt. Dit is noodzakelijk omdat de provincies geen overgangsrecht hebben.

Voor de Interimverordening zijn alle tot dan bestaande regels op nut, noodzaak en subsidiariteit (moet de provincie dit regelen?) gecontroleerd volgens het Afwegingskader Omgevingsverordening (vastgesteld in het [Koersdocument](#) door PS, december 2018). Het principe van “decentraal, tenzij...” is uitgangspunt geweest en heeft minder regulering en het meer toepassen van andere instrumenten tot gevolg. In de voorliggende verordening is hierop voortgebouwd. Voor enkele onderwerpen geldt dat er onder de huidige wetgeving en dus in de Interimverordening niets geregeld kon of mocht worden; deze artikelen zijn als ‘gereserveerd’ opgenomen. Onder de Omgevingswet kan of moet dit wel; in deze artikelen zijn nu regels opgenomen. In de [Verschillentabel](#) zijn de verschillen tussen de Interim Omgevingsverordening en de Omgevingsverordening opgenomen.

De juridische kaders voor de Omgevingsverordening volgen uit de volgende huidige wetten:

1. Provinciewet
2. [Omgevingswet met bijbehorende AMvB's](#)

Uit deze juridische kaders en uit artikel 158 van de Provinciewet volgt dat het opstellen van een ontwerp verordening een bevoegdheid is van GS. Dit ontwerp heeft conform afd. 3.4 Awb en artikel 10.3c

Omgevingsbesluit 6 weken [ter inzage](#) gelegen. Iedereen kon daarop zienswijzen indienen. Vervolgens zijn PS bevoegd tot het nemen van de voorliggende besluiten. Met het nemen van deze besluiten treden de Omgevingsverordening 2022, het Delegatiebesluit en het Voorbereidingsbesluit in werking tegelijk met de wet.

## **Argumentatie**

*Toelichting op beslispunten 1 en 2*

### Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022

De Omgevingsverordening betreft een omzetting van de Interimverordening naar een verordening met werking onder de Omgevingswet. De Omgevingsverordening verschilt op de volgende belangrijkste punten inhoudelijk van de Interimverordening (zie ook [statenbrief 'Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022'](#)):

1. de ruimtelijke bescherming van weidevogelkerngebieden is verbreed tot alle ontwikkelingen in plaats van alleen bij duurzame energie (zie artikel 6.7 en de aanpassing in de toelichting);
2. de regels voor biomassa zijn aangescherpt door het verwerken van onderzoeksresultaten (zie artikelen 5.6 en 5.7);
3. de regelgeving m.b.t. borden en reclameborden is vereenvoudigd (zie artikelen 7.14 en 7.15 met de toelichting en bijlage XVIII);
4. er is een nieuwe kaart Kleine Landschapselementen ingevoegd n.a.v. inventarisatie (zie kaart Beschermde klein landschapselement bij par. 6.2.3, PDF Natuur kaart 2);
5. het begrip erven in relatie tot de NNN-regel is aangepast (zie artikelen 6.2 lid 2 en de bijbehorende toelichting);
6. het vuurwerkverbod in de stille kern van stiltegebieden is geregeld (zie artikel 9.32 onder d en H11 en H14 van de Nota van beantwoording: Uitvoering [Motie 30](#) (2021) Neem bescherming stiltegebied serieus is hiermee afgedaan).

In de Statenvergadering van 10 maart 2021 is bij de vaststelling van de Interimverordening [motie 26A](#) (2021) aanvaard, 'Verbetering leefgebied weidevogels'. Deze motie vraagt om de in artikel 6.12 van de Interimverordening (artikel 6.7 van de Ontwerpverordening) de genoemde term 'aantoonbare verbetering' nader te definiëren en toetsbaar te maken en deze nadere duiding op te nemen in de toelichting op de Omgevingsverordening. De handreiking voor het leefgebied van weidevogels (zie toelichting artikel 6.7) wordt momenteel opgesteld en heeft nog niet tot wijziging van de toelichting geleid. Als de handreiking beschikbaar is, wordt de toelichting daarop aangepast in de eerstvolgende wijziging van de Omgevingsverordening. Naast de inhoudelijke aanpassingen zijn de artikelen ingevuld die in de Interimverordening als gereserveerd opgenomen waren en zijn de indieningseisen voor vergunning-, meldings- en informatieplichten opgenomen. Dit heeft met name met verplichtingen uit de Omgevingswet (en het bijbehorende Omgevingsloket) te maken. Zoals eerder aangekondigd is niet opgenomen:

1. Daken en gevels benutten voor groen (en zonne-energie), omdat dit vooral gaat over bouwtechnische eisen, die via het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) bij gemeenten neergelegd zijn. In het kader van subsidiariteit hebben we gekozen voor faciliteren en stimuleren;
2. Bescherming waardevolle houtopstanden toevoegen, omdat de besluitvorming t.a.v. het [Strategisch Bosbeleid](#) niet tijdig kon worden meegenomen in de voorbereiding. Dit zal worden meegenomen in de eerste wijziging van de Omgevingsverordening;

Tijdens de terinzagelegging van de Ontwerpverordening heeft de provincie 56 zienswijzen ontvangen. Deze hebben we van een reactie voorzien in de concept Nota van beantwoording. Deze concept Nota van beantwoording ontvangt u ter vaststelling. Hierin staan diverse voorstellen voor aanpassing van de Omgevingsverordening, zowel op basis van de zienswijzen als op basis van inmiddels door GS of uw Staten genomen besluiten.

### Concept Nota van Beantwoording

In de concept Nota van beantwoording (NvB), die als bijlage is toegevoegd, zijn alle zienswijzen kort omschreven en beantwoord. In een aantal gevallen wordt voorgesteld om de regels van de Omgevingsverordening aan te passen. Deze teksten zijn bijgevoegd. Ook zijn voorstellen voor ambtelijke wijzigingen toegevoegd indien teksten ontbraken, fouten bevatten of tot verwarring leidden.

### *Zienswijzen en beantwoording (op hoofdlijnen)*

- Hoofdstuk 1 Algemeen: met name gemeenten vinden nog steeds dat de provincie meer moet loslaten en dat er weinig flexibiliteit zit in de regels. Dit wordt niet onderschreven. Alle regels uit zo'n 20 verordeningen zijn geanalyseerd en door een soort zeef ([Afwegingskader Omgevingsverordening](#)) gegaan. Daarbij is gekeken naar nut, noodzaak en welke flexibiliteit mogelijk is. Dit heeft geleid tot het vereenvoudigen en schrappen van de helft van de regels. Daarnaast zijn de mogelijkheden voor het verlenen van ontheffing, de toepassing van de hardheidsclausule en innovaties en experimenten toegevoegd. Hiermee is ruimte gecreëerd om maatwerk te kunnen toepassen op specifieke situatie; dit vraagt nog wel een goede integrale afweging.
- Hoofdstuk 2 Watersysteem: in de reactie op de zienswijzen worden de regels nader uitgelegd. Dit geeft aanleiding tot aanpassing van de toelichting.
- Bij hoofdstuk 3 Ondergrond en bodem zijn de nodige opmerkingen binnen gekomen. Over deze onderwerpen was nog veel onduidelijkheid mede als gevolg van de 'bruidsschat' (dit zijn regels die van het Rijk verhuizen naar gemeenten en waterschappen. Deze regels komen automatisch terecht in het omgevingsplan of de waterschapsverordening). Hierover heeft opnieuw overleg met gemeenten plaatsgevonden. Regels en toelichting zijn hierop aangepast.
- Over hoofdstuk 4 Bereikbaarheid en mobiliteit is toelichting gevraagd op het gebied van de Omgevingsvisie, luchtvaart en geluid. Daarnaast zijn er zienswijzen ingediend tegen de regels in het Beperkingengebied lokale spoorweg, omdat bouwen langs het spoor veel lastiger gemaakt was. Hierover heeft overleg plaatsgevonden tussen de betrokken gedeputeerden en op ambtelijk niveau met 3 gemeenten. De conclusie was dat de regels te stringent en niet proportioneel waren. Er zijn nieuwe instructieregels geformuleerd, waarbij aan normen voldaan moet worden en de ontheffing is hiermee komen te vervallen. Dit geeft gemeenten meer ruimte voor maatwerk met behoud van de doelen.
- De zienswijzen ten aanzien van hoofdstuk 5 Energie zijn een herhaling van eerdere zienswijzen. De reactie hierop is in lijn met eerdere beantwoording. Op onderdelen is de toelichting op enkele artikelen aangepast.
- Hoofdstuk 6 Natuur: de zienswijzen bevatten veelal een herhaling van eerdere zienswijzen, vragen om verduidelijking en specifieke verzoeken om aanpassing. De regels worden nader uitgelegd, op onderdelen aangepast en vooral de toelichting op de artikelen is aangevuld. Naar aanleiding van praktijkcasussen is er discussie geweest in de [commissie RGW](#) over de toepassing van de meerwaardebepaling. Dit betreft het spanningsveld tussen het beschermen van het NNN (uitgangspunt is niet aantasten) en het bieden van afwegingsruimte voor ontwikkelingen in het NNN die via de meerwaardebenadering (uitgangspunt is het NNN gaat er als geheel op vooruit) wordt geboden. We zijn van mening dat deze balans met de huidige regels is geborgd. In december 2021 zijn hierover twee informatiesessies voor u georganiseerd, waarin de toepassing van de meerwaardebenadering voor de plannen Soestdijk en de woningbouwlocatie in de Bilt is toegelicht. Mocht er na deze sessies nog onduidelijkheid bestaan over de toepassing van de meerwaardebenadering, dan gaan we graag met u in gesprek.
- In Hoofdstuk 7 Cultuurhistorie en landschap is de status van het [Unesco Werelderfgoed](#) veranderd: op 26 juli 2021 is de Nieuwe Hollandse Waterlinie op de UNESCO Werelderfgoedlijst gekomen als uitbreiding van de Stelling van Amsterdam en op 27 juli is de Neder-Germaanse Limes op dezelfde lijst ingeschreven. Dit is aangepast in de tekst.

- Hoofdstuk 8 Landbouw: veel zienswijzen over regels, die ongewijzigd zijn. In de reactie daarom veel uitleg en enkele voorstellen tot aanvulling van de toelichting.
- Hoofdstuk 9 Wonen, werken, recreëren: evenals bij de Interimverordening zijn er veel verzoeken om extra functies toe te staan in het landelijk gebied, terwijl er tegelijkertijd gevraagd wordt om het steviger borgen van allerlei waarden. De regels worden uitgelegd. Dit leidt niet tot inhoudelijk wijzigingen, wel tot aanvulling in de toelichting op de artikelen.
- Hoofdstuk 10 Uitvoering en procedures: Slechts een ambtelijke wijziging, omdat een deel van de tekst in het ontwerp t.o.v. de Interimverordening per abuis was weggevallen.

Aan de concept NvB is de uitvoering van [Motie 30](#) (2021) Neem bescherming stiltegebied serieus toegevoegd. De bewoners zijn over deze motie geïnformeerd. Dit heeft geleid tot voorgestelde aanpassing van de Omgevingsverordening en hiermee is de motie afgedaan.

### *Conclusie*

De zienswijzen leiden niet tot ingrijpende wijzigingen in de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022.

De Ontwerp Omgevingsverordening en de concept Nota van beantwoording tezamen vormen ons voorstel voor vaststelling van de verordening.

In januari 2022 krijgen indieners van zienswijzen de gelegenheid bij de Commissie Omgevingsvisie te reflecteren op de concept Nota van beantwoording. De ingediende zienswijzen en de concept Nota van beantwoording kunt u betrekken bij uw besluitvorming.

Bij uw besluitvorming is het van belang om de Ontwerpverordening en de aanpassingsvoorstellen uit de concept Nota van beantwoording in onderlinge samenhang te bezien. Om dit te ondersteunen, stellen we een PDF van de Omgevingsverordening (met voorgestelde wijzigingen) als bijlage beschikbaar. Hierin zijn de wijzigingen zichtbaar die op basis van de concept Nota van beantwoording zijn aangebracht in de Ontwerp Omgevingsverordening. Alleen inhoudelijke wijzigingen zijn zichtbaar. Hernummering van de artikelen en verplaatsing van artikel(liden) zijn met het oog op de leesbaarheid niet zichtbaar gemaakt.

Belangrijk is dat ook na vaststelling door uw Staten de Omgevingsverordening en de Nota van beantwoording met elkaar overeenstemmen. Dit betekent dat eventueel gewijzigde vaststelling van de Omgevingsverordening via aangenomen amendementen kan doorwerken in de Nota van beantwoording en door ons na afloop van de besluitvorming zal worden verwerkt in de definitieve Nota van beantwoording.

### *Toelichting op beslispunt 3*

Provinciale staten kunnen op grond van artikel 152 Provinciewet een aantal bevoegdheden aan GS delegeren, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. In de Omgevingswet is hiervoor expliciet artikel 2.8 opgenomen. Het Delegatiebesluit geeft de reikwijdte van de bevoegdheid aan. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend en, voor zover nodig, binnen welke termijn. De mogelijkheid om delen van de verordening via delegatie in of aan te vullen of te wijzigen, biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat. Ook vanuit het oogpunt van efficiency is delegatie wenselijk. PS kunnen niet integraal hun regelende bevoegdheden overdragen; het gaat om delen van de Omgevingsverordening. Het Delegatiebesluit maakt het mogelijk dat gedeputeerde staten de Omgevingsverordening snel en eenvoudig kunnen aanpassen wanneer dat noodzakelijk is. Op grond van het Delegatiebesluit kunnen gedeputeerde staten bijv. kaarten (gebieden) wijzigingen. Het delegeren van dit soort kleine aanpassingen is niet nieuw. Bij de Interimverordening is dit ook gebeurd: [Delegatiebesluit Interim Omgevingsverordening](#). Grotere wijzigingen met impact op beleid en planvorming verlopen via een formeel wijzigingsproces, waarbij de wijzigingen ter inzage worden gelegd en provinciale staten een besluit neemt.

#### *Toelichting op beslispunt 4*

Met het Voorbereidingsbesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 (Voorbereidingsbesluit) voorkomt de provincie dat er ongewenste ontwikkelingen plaatsvinden, omdat bepaalde regels nog geen doorwerking hebben in Omgevingsplannen. De gestelde voorbeschermingsregels zijn noodzakelijk om nieuwe instructieregels van de provincie meteen door te laten werken in de omgevingsplannen. De voorbeschermingsregels gelden totdat gemeenten de regels hebben verwerkt in hun omgevingsplannen. De regels vervallen als het omgevingsplan overeenkomstig de instructieregels is aangepast. Voorbeschermingsregels zijn niet nieuw: nu staan deze regels in [afdeling 10.6](#) van de Interimverordening. Onder de Omgevingswet wordt dit een apart besluit.

#### *Vorbereidingsbesluit -verbod meerlaagse agrarische bedrijfsbebouwing-*

In het Voorbereidingsbesluit is een regel toegevoegd m.b.t. het verbod in artikel 8.1 tweede lid om op locaties binnen "Agrarische bedrijven" bedrijfsgebouwen van meer dan één bouwlaag voor het stallen van dieren toe te staan. Hiermee wordt deze regel bij de inwerkingtreding van de Omgevingsverordening direct toegevoegd aan de Omgevingsplannen van gemeenten en is dit meteen geregeld en voor een ieder inzichtelijk. We hebben u hierover middels de statenbrief 'Meerlaagse agrarische bedrijfsbebouwing' nader geïnformeerd.

#### *Toelichting op beslispunt 5*

In beslispunt 5 is een opdracht van uw Staten aan GS opgenomen. Deze opdracht is er op gericht de Omgevingsverordening en het Voorbereidingsbesluit bekend te maken en beschikbaar te stellen in het DSO. De documenten worden hiervoor gereed gemaakt conform de vereisten uit de Omgevingswet en het DSO. Het Voorbereidingsbesluit is een algemeen besluit. Gedeputeerde staten stellen voor elke Utrechtse gemeente een apart voorbereidingsbesluit vast met de voor hen geldende regels. Niet elke regel is immers van toepassing voor elke gemeente. Zo zijn voorbeschermingsregels voor het lokaal spoor maar in elke gemeenten van toepassing; deze worden dan ook alleen opgenomen in het besluit voor de betreffende gemeenten. De 26 besluiten worden na vaststelling, bekend gemaakt en beschikbaar gesteld via het DSO. Het Delegatiebesluit wordt bekendgemaakt in het Provinciaal Blad.

#### *Toelichting op beslispunt 6*

De Interim Omgevingsverordening werkt onder huidige wetgeving (Provinciewet, Wet ruimtelijke ordening, Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, Waterwet en Waterbesluit, Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden, Wet milieubeheer, Waterschapswet, Wegenwet, Wegenverkeerswet, Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht, Wet lokaal spoor, Ontgrondingenwet, Wet natuurbescherming en Besluit uitvoering Crisis en herstelwet). Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt het overgrote deel van deze wetgeving en moet de provincie beschikken over een Omgevingsverordening onder de Omgevingswet. Omdat de relevante regelgeving al dan niet aangepast en aangevuld in de Omgevingsverordening is opgenomen, wordt de Interim Omgevingsverordening ingetrokken.

#### **Doelen en indicatoren en effecten op brede welvaart**

Met vaststelling van de Omgevingsverordening beschikt de provincie over een actueel, door de Omgevingswet verplicht, juridisch document voor de fysieke leefomgeving. Hiermee voldoet de provincie aan haar wettelijke taak en draagt zij bij aan de [verbeterdoelen](#) van de Omgevingswet, zijnde:

1. Inzichtelijk omgevingsrecht;
2. Leefomgeving centraal door samenhangende benadering;
3. Ruimte voor maatwerk; en
4. Snellere en betere besluitvorming.

De balans tussen ontwikkelingen en kwaliteiten van de leefomgeving zijn juridisch geborgd in een verordening, die voldoet aan het doel uit het [Koersdocument](#); namelijk het streven naar een compacte, eenduidige, samenhangende, digitale en objectgerichte verordening.

We hebben de Omgevingsverordening opgesteld binnen het Programma Invoering Omgevingswet. In de Programmabegroting is dit opgenomen onder paragraaf 3.8.3 Omgevingswet. Omdat de Omgevingsverordening over de gehele fysieke leefomgeving gaat én over de bestuurlijke samenwerking met medeoverheden en andere partijen, betreft dit (delen van) alle programma's uit de Programmabegroting.

### **Participatie**

Eerder heeft [participatie](#) bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie en de Interim Omgevingsverordening een belangrijke rol ingenomen. De meeste discussiepunten zijn destijds afgestemd. In vervolg op die [participatie](#) heeft de Ontwerp Omgevingsverordening 2022 van 1 juni t/m 12 juli 2021 volgens de wettelijke vereisten [ter inzage](#) gelegen. In deze periode kon iedereen reageren door een zienswijze in te dienen. In deze periode heeft één informatieavond plaatsgevonden, waar twee personen gebruik van gemaakt hebben. Uw Staten hebben in deze periode 56 zienswijzen ontvangen. Een deel van de reacties betreft een herhaling van de zienswijzen op de Interimverordening. Andere reacties zijn het gevolg van nauwkeurige lezing van het document en ervaring met de regels uit de Interimverordening. In de concept Nota van beantwoording is een reactie gegeven op de zienswijzen en staan de voorgestelde wijzigingen t.o.v. de Ontwerp Omgevingsverordening 2022. Het overgrote deel van de regels in de Omgevingsverordening is inhoudelijk niet gewijzigd t.o.v. de Interimverordening. Zie bij argumenten welke onderwerpen zijn gewijzigd.

#### *Motie Neem bescherming stiltegebied serieus*

Bij de [behandeling](#) van de Interim Omgevingsverordening in PS is de [Motie "Neem bescherming stiltegebieden serieus"](#) aangenomen. Deze vroeg ons om in overleg te gaan met de betrokken gemeenten met als doel de uitzondering in de Omgevingsverordening voor het afsteken van vuurwerk in stiltegebieden te schrappen. De meeste gemeenten blijken geen bezwaar te hebben tegen het opnemen van een algehele verbodsbepaling in de stille kern. De uitzonderingsbepaling voor de stille kern is daarom geschrapt. Een algeheel verbod in de Bufferzone stiltegebied leidt op dit moment tot te grote uitvoeringsproblemen vanwege de hoeveelheid aan woningen en de handhaafbaarheid van een algeheel vuurwerkverbod. Het voornemen hebben we separaat aan de bewoners van de stille kern van stiltegebieden kenbaar gemaakt met een zgn. bewonersbrief met de mogelijkheid om hierover een zienswijze in te dienen (zie Nota van beantwoording H 14). Hiermee is uitvoering gegeven aan Motie 30 Neem bescherming stiltegebied serieus en is de motie afgedaan.

### **Financiële consequenties**

Het vaststellen van de Omgevingsverordening 2022 heeft geen financiële consequenties.

### **Vervolg**

Na vaststelling volgt publicatie van de documenten. De Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 en het Voorbereidingsbesluit worden bekend gemaakt en beschikbaar gesteld in het DSO. Hiervoor gebruiken we de opdracht uit beslispunt 5 om de noodzakelijke technische wijzigingen conform de vereisten uit de regelgeving en het DSO door te voeren. Het Delegatiebesluit wordt bekendgemaakt in het Provinciaal Blad. Deze documenten worden ook op de provinciale website toegelicht.

De Interim Omgevingsverordening wordt bij inwerkingtreding van de Omgevingsverordening ingetrokken.

De Omgevingsverordening wordt zo nodig jaarlijks geactualiseerd om nieuwe ontwikkelingen en beleidswijzigingen juridisch te borgen. Dit gebeurt met een wijzigingsbesluit waarbij onderdelen van de verordening worden gewijzigd. Alleen de voorgestelde wijzigingen worden volgens de wettelijke termijn van zes weken ter inzage gelegd, waarna een concept Nota van beantwoording wordt gemaakt en er besluitvorming over de wijzigingen plaatsvindt. Hierna treden de wijzigingen als onderdeel van de Omgevingsverordening in werking.

Het DSO verwerkt (consolideert) de wijzigingen met de omgevingsverordening. De besluitvorming over de eerste wijziging is eind 2022 voorzien.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Secretaris,  
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen



## Ontwerpbesluit

Besluit op 23 maart 2022 tot vaststelling van de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022.

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 23 maart 2022,

op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 7 december 2021,  
met nummer 823BAC0A,  
van het Programma Invoering Omgevingswet;

Overwegende dat:

- de Omgevingswet provincies verplicht om één digitale verordening voor de gehele fysieke leefomgeving: de Omgevingsverordening, vast te stellen;
- de Omgevingsverordening in werking moet treden op het moment dat de Omgevingswet van kracht wordt, omdat provincies geen overgangsrecht hebben;
- naast de juridische borging van de wettelijke taken, het wenselijk is om regels voor de fysieke leefomgeving vast te stellen om de Omgevingsvisie ter uitvoering te (kunnen) brengen en door te laten werken in het gemeentelijk beleid.

gelet op:

- artikelen 2.6 (omgevingsverordening), 2.8 en 4.15 (delegatiebesluit) en artikel 4.16 (voorbereidingsbesluit) in samenhang met de artikelen 4.1 en 4.5 van de Omgevingswet;
- artikelen 143, 145, 146, 150 en 152 Provinciewet.

Besluiten:

1. de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 vast te stellen en gelijktijdig met de Omgevingswet in werking te laten treden;
2. de Nota van beantwoording over de zienswijzen op de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 vast te stellen;
3. het Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 vast te stellen;
4. het Voorbereidingsbesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 vast te stellen;
5. Gedeputeerde staten de opdracht te geven de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 en het Voorbereidingsbesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 conform de vereisten uit de Omgevingswet bekend te maken en beschikbaar te stellen in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en het Delegatiebesluit bekend te maken in het Provinciaal Blad; en
6. de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht in te trekken op het moment dat de Omgevingswet en de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 in werking treden.

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Griffier,  
mr. C.A. Peters

# Ontwerp Omgevingsverordening Provincie Utrecht 2022



## Inhoudsopgave

Inhoud	
DEEL 1 MOTIVERING .....	14
DEEL 2 REGELS.....	15
1. (hoofdstuk) Algemeen .....	16
1.1 (afdeling) Inleidende bepalingen .....	16
Artikel 1.1 Begripsbepalingen en informatieobjecten .....	16
Artikel 1.2 Meet- en rekenbepalingen.....	16
Artikel 1.3 Reikwijdte verordening .....	16
Artikel 1.4 Schakelbepaling.....	16
Artikel 1.5 Normadressaat.....	16
Artikel 1.6 Ontheffing instructieregel .....	16
Artikel 1.7 Ontheffing voor experimenten of innovatie.....	16
Artikel 1.8 Hardheidsclausule.....	16
Artikel 1.9 Wijzigen en intrekken omgevingsvergunning .....	16
1.2 (afdeling) Aanvraagvereisten .....	17
Artikel 1.10 Aanvraagvereisten ontheffing instructieregels.....	17
Artikel 1.11 Aanvraagvereisten toepassing hardheidsclausule .....	17
Artikel 1.12 Aanvraagvereisten melding of informatieplicht.....	17
2. (hoofdstuk) Watersysteem.....	18
2.1 (afdeling) Omgevingswaarden en monitoring regionale kering en wateroverlast .....	18
2.1.1 (paragraaf) Algemene bepaling omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast.....	18
Artikel 2.1 Oogmerk omgevingswaarde en monitoring regionale kering en wateroverlast .....	18
2.1.2 (paragraaf) Omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast.....	18
Artikel 2.2 Omgevingswaarde regionale kering .....	18
Artikel 2.3 Omgevingswaarde Slaperdijk.....	18
Artikel 2.4 Omgevingswaarde wateroverlast binnen de bebouwde kom Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden .....	18
Artikel 2.5 Omgevingswaarde wateroverlast binnen de bebouwde kom Waterschap Amstel, Gooi en Vecht.....	19
Artikel 2.6 Omgevingswaarde wateroverlast binnen de bebouwde kom Waterschap Vallei en Veluwe.....	19
Artikel 2.7 Omgevingswaarde wateroverlast binnen de bebouwde kom Waterschap Rivierenland .....	19
Artikel 2.8 Omgevingswaarde wateroverlast buiten de bebouwde kom Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden .....	19
Artikel 2.9 Omgevingswaarde wateroverlast buiten de bebouwde kom Waterschap Amstel, Gooi en Vecht.....	19
Artikel 2.10 Omgevingswaarde wateroverlast buiten de bebouwde kom Waterschap Vallei en Veluwe .....	20
Artikel 2.11 Omgevingswaarde wateroverlast buiten de bebouwde kom Waterschap Rivierenland .....	20
2.1.3 (paragraaf) Monitoring omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast.....	20
Artikel 2.12 Instructieregel monitoring omgevingswaarde regionale kering.....	20
Artikel 2.13 Instructieregel monitoring omgevingswaarde wateroverlast.....	20
2.2 (afdeling) Instructieregels voor water .....	20
2.2.1 (paragraaf) Water bij ontwikkelingen.....	20
Artikel 2.14 Instructieregel vrijwaringszone regionale waterkering .....	20
Artikel 2.15 Instructieregel waterbergingsgebied .....	20
Artikel 2.16 Instructieregel overstroombaar gebied .....	21
2.2.2 (paragraaf) Zoetwatervoorziening .....	21
Artikel 2.17 Instructieregel rangorde bij waterschaarste Amsterdam-Rijnkanaal en Lek.....	21
Artikel 2.18 Instructieregel rangorde bij waterschaarste Neder-Rijn.....	21
2.2.3 (paragraaf) Waterbeheerprogramma .....	21
Artikel 2.19 Instructieregel inhoud waterbeheerprogramma .....	21
2.2.4 (paragraaf) Legger .....	22
Artikel 2.20 Instructieregel legger waterstaatswerken .....	22
Artikel 2.21 Vrijstelling verplichtingen inhoud legger .....	22
2.2.5 (paragraaf) Peilbesluit.....	22
Artikel 2.22 Instructieregel vaststellen peilbesluit.....	22
Artikel 2.23 Instructieregel inhoud peilbesluit.....	22
Artikel 2.24 Instructieregel actuele peilbesluiten .....	22
2.3 (afdeling) Activiteiten in water .....	22
2.3.1 (paragraaf) Beheer zwemlocatie .....	22
Artikel 2.25 Oogmerk beheer zwemlocatie.....	22
Artikel 2.26 Toepassingsbereik beheer zwemlocatie .....	22
Artikel 2.27 Beheer zwemlocatie.....	22
2.3.2 (paragraaf) Activiteiten met woonschip, vaartuig, ander drijvend voorwerp, haven en aanlegplaats .....	23
2.3.2.1 (sub paragraaf) Algemene bepaling woonschip, vaartuig, ander drijvend voorwerp, haven en aanlegplaats .....	23
Artikel 2.28 Oogmerk woonschip, vaartuig, ander drijvend voorwerp, haven en aanlegplaats.....	23

2.3.2.2 (sub paragraaf) Activiteiten met woonschip .....	23
Artikel 2.29 Toepassingsbereik woonschip .....	23
Artikel 2.30 Omgevingsvergunning woonschip .....	23
Artikel 2.31 Vrijstelling woonschip .....	23
Artikel 2.32 Beoordelingsregel omgevingsvergunning woonschip .....	23
Artikel 2.33 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning woonschip .....	24
Artikel 2.34 Verzoek omgevingsvergunning op naam van ander .....	24
2.3.2.3 (sub paragraaf) Activiteiten met voorwerpen in en op het water .....	24
Artikel 2.35 Toepassingsbereik voorwerpen in en op het water .....	24
Artikel 2.36 Verbod voorwerpen in en op het water .....	24
Artikel 2.37 Omgevingsvergunning vaartuig en omgevingsvergunning boatsaver .....	24
Artikel 2.38 Beoordelingsregel partyschip .....	25
Artikel 2.39 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning vaartuig en omgevingsvergunning boatsaver .....	25
2.3.2.4 (sub paragraaf) Activiteiten haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp .....	25
Artikel 2.40 Toepassingsbereik haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp .....	25
Artikel 2.41 Omgevingsvergunning haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp .....	25
Artikel 2.42 Vrijstelling haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp .....	25
Artikel 2.43 Beoordelingsregel omgevingsvergunning insteekhaven .....	25
Artikel 2.44 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp .....	25
2.3.3 (paragraaf) Activiteiten dempen van oppervlaktewaterlichaam .....	26
Artikel 2.45 Oogmerk dempen van oppervlaktewaterlichaam .....	26
Artikel 2.46 Toepassingsbereik dempen van oppervlaktewaterlichaam .....	26
Artikel 2.47 Specifieke zorgplicht dempen van oppervlaktewaterlichaam .....	26
Artikel 2.48 Omgevingsvergunning dempen van oppervlaktewaterlichaam .....	26
Artikel 2.49 Vrijstelling dempen bij infrastructureel werk en werk van groot maatschappelijk belang ..	26
Artikel 2.50 Vrijstelling dempen bij agrarisch perceel .....	26
Artikel 2.51 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning dempen van oppervlaktewaterlichaam .....	26
3. (hoofdstuk) Ondergrond en bodem .....	27
3.1 (afdeling) Grondwaterbeheer .....	27
3.1.1 (paragraaf) Algemene bepaling grondwaterbeheer .....	27
Artikel 3.1 Oogmerk grondwaterbeheer .....	27
3.1.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterbeheer .....	27
Artikel 3.2 Instructieregel melden, meten en registreren grondwateronttrekking .....	27
Artikel 3.3 Instructieregel onttrekking voor menselijke consumptie .....	27
3.1.3 (paragraaf) Activiteiten met grondwater .....	27
Artikel 3.4 Vrijstelling vergunningplicht klein open bodemenergiesysteem .....	27
3.2 (afdeling) Grondwaterbeschermingszone .....	27
3.2.1 (paragraaf) Algemene bepalingen grondwaterbeschermingszone .....	27
Artikel 3.5 Oogmerk grondwaterbeschermingszone .....	27
Artikel 3.6 Aanwijzing grondwaterbeschermingszone .....	27
3.2.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterbeschermingszone .....	28
Artikel 3.7 Instructieregel ruimtelijke bescherming grondwater .....	28
Artikel 3.8 Instructieregel toepassen verwijderingsvariant in waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden .....	28
Artikel 3.9 Instructieregel parkeren Bethunepolder .....	28
Artikel 3.10 Instructieregel aanleg begraafplaats of uitstrooiveld .....	28
Artikel 3.11 Instructieregel matig kwetsbare strategische grondwatervoorraad .....	28
3.2.3 (paragraaf) Activiteiten in grondwaterbeschermingszone .....	28
Artikel 3.12 Specifieke zorgplicht grondwater .....	28
Artikel 3.13 Plaatsen borden waterwingebied en grondwaterbeschermingsgebied .....	29
3.2.4 (paragraaf) Activiteiten in waterwingebied .....	29
Artikel 3.14 Toepassingsbereik activiteiten waterwingebied .....	29
Artikel 3.15 Verbod bestrijdingsmiddelen en glyfosaat waterwingebied Bethunepolder .....	29
Artikel 3.16 Verboden activiteiten waterwingebied .....	29
Artikel 3.17 Vrijstelling activiteiten waterwingebied .....	29
Artikel 3.18 Vrijstelling riolering waterwingebied Bethunepolder waterleidingkanaal .....	30
Artikel 3.19 Vrijstelling gebruik kunstmest Waterwingebieden Lexmond, Woerden en Vianen .....	30
Artikel 3.20 Meldplicht activiteiten waterwingebied .....	30
Artikel 3.21 Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij toepassing grond of baggerspecie .....	30
Artikel 3.22 Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij civiel- en bouwtechnische werken voor regulier beheer en onderhoud .....	30
Artikel 3.23 Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij verspreiding baggerspecie uit watergang .....	30

Artikel 3.24	Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij onderzoek en sanering van bodem .....	31
Artikel 3.25	Specifieke vereisten melding buitengebruikstelling boorput .....	31
Artikel 3.26	Specifieke eis buitengebruikstelling boorput .....	31
3.2.5 (paragraaf)	Activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied .....	31
Artikel 3.27	Verboden activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied .....	31
Artikel 3.28	Verbod opslag van schadelijke stoffen in grondwaterbeschermingsgebied .....	31
Artikel 3.29	Verbod boren en grond- of funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebieden .....	32
Artikel 3.30	Verbod aanleggen van een buisleiding .....	32
Artikel 3.31	Verbod energietoevoeging en -onttrekking in grondwaterbeschermingsgebied .....	32
Artikel 3.32	Verbod meststoffen in de bodem brengen .....	32
Artikel 3.33	Verbod diepinfiltratie .....	32
Artikel 3.34	Vrijstelling boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied .....	32
Artikel 3.35	Omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem voor innovatief duurzaamheidsproject .....	33
Artikel 3.36	Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem voor innovatief duurzaamheidsproject .....	33
Artikel 3.37	Meldplicht horizontaal gestuurde boring .....	33
Artikel 3.38	Meldplicht boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied .....	33
Artikel 3.39	Specifieke vereisten melding horizontaal gestuurde boring .....	33
Artikel 3.40	Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij aanleg van aardgasleiding .....	33
Artikel 3.41	Specifieke vereisten melding grondwerken in grondwaterbeschermingsgebied bij grondwerk .....	34
Artikel 3.42	Specifieke vereisten melding funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij funderingswerk .....	34
Artikel 3.43	Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij buitengebruikstelling boorput .....	34
Artikel 3.44	Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij verwijdering heipaal .....	34
Artikel 3.45	Specifieke eis buitengebruikstelling boorput .....	34
Artikel 3.46	Specifieke eis verwijdering van heipalen .....	34
Artikel 3.47	Specifieke eis lozen afstromend hemelwater .....	35
Artikel 3.48	Specifieke eis aanleggen parkeerplaats .....	35
3.2.6 (paragraaf)	Activiteiten in boringsvrije zone .....	35
Artikel 3.49	Toepassingsbereik boringsvrije zone .....	35
Artikel 3.50	Verbod mijnbouwactiviteiten in boringsvrije zone .....	35
Artikel 3.51	Verbod boren en grond- of funderingswerken in boringsvrije zone algemeen .....	35
Artikel 3.52	Verbod boren en grond- of funderingswerken in boringsvrije zones specifiek locaties .....	35
Artikel 3.53	Verbod energietoevoeging en -onttrekking in boringsvrije zone .....	35
Artikel 3.54	Vrijstelling oprichten van boorputten en uitvoeren van grond- of funderingswerken in boringsvrije zone .....	36
Artikel 3.55	Omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem .....	36
Artikel 3.56	Omgevingsvergunning boorput voor industriële winning .....	36
Artikel 3.57	Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem .....	36
Artikel 3.58	Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning boorput voor industriële winning .....	36
Artikel 3.59	Meldplicht horizontaal gestuurde boringen in boringsvrije zone .....	36
Artikel 3.60	Meldplicht grond- of funderingswerken in boringsvrije zone .....	36
Artikel 3.61	Specifieke vereisten melding horizontaal gestuurde boring .....	36
Artikel 3.62	Specifieke vereisten melding grondwerken in boringsvrije zone .....	37
Artikel 3.63	Specifieke vereisten melding funderingswerken in boringsvrije zone .....	37
Artikel 3.64	Specifieke eis verwijdering van heipalen .....	37
3.3 (afdeling)	Grondwaterverontreiniging .....	37
3.3.1 (paragraaf)	Algemene bepaling grondwaterverontreiniging .....	37
Artikel 3.65	Oogmerk grondwaterverontreiniging .....	37
3.3.2 (paragraaf)	Instructieregels grondwaterverontreiniging .....	37
Artikel 3.66	Instructieregel programma gebiedsgerichte aanpak grondwaterverontreiniging .....	37
3.3.3 (paragraaf)	Grondwatersanering .....	38
Artikel 3.67	Toepassingsbereik grondwatersanering .....	38
Artikel 3.68	Meldplicht grondwatersanering .....	38
Artikel 3.69	Specifieke vereisten melding grondwatersanering .....	38
Artikel 3.70	Specifieke gegevens en bescheiden grondwatersanering .....	38
Artikel 3.71	Specifieke eis uitvoering van de activiteit grondwatersanering .....	39
Artikel 3.72	Specifieke eis evaluatieverslag grondwatersanering .....	39
Artikel 3.73	Maatwerkvoorschriften activiteit grondwatersanering .....	39
3.4 (afdeling)	Grondverzet en rommelterrein .....	39
Artikel 3.74	Oogmerk grondverzet en rommelterrein .....	39

Artikel 3.75 Toepassingsbereik grondverzet en rommelterrein .....	39
Artikel 3.76 Specifieke zorgplicht grondverzet en rommelterrein .....	39
Artikel 3.77 Verbod rommelterrein.....	39
Artikel 3.78 Omgevingsvergunning storten, ophogen en egaliseren .....	39
Artikel 3.79 Vrijstelling activiteiten bij infrastructurele werken en werken van groot maatschappelijk belang .....	39
Artikel 3.80 Vrijstelling activiteiten bij agrarische percelen .....	40
Artikel 3.81 Vrijstelling activiteiten bij normaal onderhoud van oppervlaktewaterlichamen .....	40
Artikel 3.82 Vrijstelling activiteiten bij een viaduct, ecoduct, faunapassage of planmatige inrichting en ontwikkeling van een natuurterrein of ecologische zone .....	40
Artikel 3.83 Vrijstelling activiteiten bij takkenwallen.....	40
Artikel 3.84 Vrijstelling activiteiten in tuinen, parken, landgoederen of sportaccommodaties.....	40
Artikel 3.85 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning storten, ophogen en egaliseren .....	40
Artikel 3.86 Meldplicht ophogen of egaliseren in gebruik zijnde agrarische weide- of akkerpercelen ..	41
Artikel 3.87 Specifieke vereisten melding ophogen of egaliseren agrarisch gebruikte weide- of akkerpercelen .....	41
Artikel 3.88 Specifieke eis bij infrastructurele werken en werken van groot maatschappelijk belang...	41
Artikel 3.89 Specifieke eisen in gebruik zijnde agrarische weide- of akkerpercelen.....	41
3.5 (afdeling) Gesloten stortplaats .....	41
Artikel 3.90 Oogmerk gesloten stortplaats .....	41
Artikel 3.91 Toepassingsbereik gesloten stortplaats .....	41
Artikel 3.92 Omgevingsvergunning activiteiten op gesloten stortplaats .....	41
Artikel 3.93 Beoordelingsregels omgevingsvergunning gesloten stortplaats.....	41
Artikel 3.94 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning gesloten stortplaats .....	42
Artikel 3.95 Omgevingsplanactiviteit gesloten stortplaats .....	42
4. (hoofdstuk) Bereikbaarheid en mobiliteit .....	43
4.1 (afdeling) Bereikbaarheid .....	43
Artikel 4.1 Instructieregel bereikbaarheid.....	43
Artikel 4.2 Instructieregel behoud provinciale OV-netwerk.....	43
Artikel 4.3 Instructieregel behoud provinciaal bereikbaarheidsnetwerk.....	43
Artikel 4.4 Instructieregel behoud regionaal fietsnetwerk .....	43
4.2 (afdeling) Provinciale weg .....	43
4.2.1 (paragraaf) Algemene bepalingen provinciale weg.....	43
Artikel 4.5 Oogmerk provinciale weg.....	43
Artikel 4.6 Aanwijzing provinciale weg .....	43
4.2.2 (paragraaf) Instructieregels provinciale weg .....	44
Artikel 4.7 Instructieregel bouwwerken bij provinciale weg .....	44
4.2.3 (paragraaf) Regels over activiteiten provinciale weg.....	44
4.2.3.1 (sub paragraaf) Algemene bepalingen activiteiten provinciale weg.....	44
Artikel 4.8 Toepassingsbereik provinciale weg .....	44
Artikel 4.9 Specifieke zorgplicht provinciale weg.....	44
Artikel 4.10 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning activiteit provinciale weg algemeen	44
Artikel 4.11 Specifieke eis verwijderen of verleggen van werk en object .....	44
Artikel 4.12 Specifieke eis uitsteken van beplanting.....	45
4.2.3.2 (sub paragraaf) Activiteiten uitweg bij provinciale weg .....	45
Artikel 4.13 Omgevingsvergunning uitweg bij provinciale weg.....	45
Artikel 4.14 Beoordelingsregel omgevingsvergunning uitweg bij provinciale weg .....	45
Artikel 4.15 Beoordelingsregel omgevingsvergunning tijdelijke uitweg bij provinciale weg .....	45
Artikel 4.16 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning uitweg bij provinciale weg .....	45
Artikel 4.17 Specifieke eis uitvoering en onderhoud uitwegen .....	45
4.2.3.3 (sub paragraaf) Activiteiten kabels, leidingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken.....	45
Artikel 4.18 Omgevingsvergunning kabels, leidingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken .....	45
Artikel 4.19 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen kabels, leidingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken .....	45
Artikel 4.20 Intrekking of wijziging van omgevingsvergunning kabels en leidingen .....	45
Artikel 4.21 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning kabels, leidingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken .....	46
Artikel 4.22 Meldplicht lasgaten en huisaansluitingen .....	46
Artikel 4.23 Meldplicht telecom en laag- of middenspanning elektriciteit kabels en leidingen .....	46
Artikel 4.24 Meldplicht gedenkteken.....	46
Artikel 4.25 Specifieke vereisten melding lasgaten en huisaansluitingen.....	46
Artikel 4.26 Specifieke vereisten melding telecom en laag- of middenspanning elektriciteit kabels en leidingen.....	46
Artikel 4.27 Specifieke vereisten melding gedenkteken .....	47
4.2.3.4 (sub paragraaf) Activiteiten borden en vergelijkbare objecten .....	47

Artikel 4.28 Omgevingsvergunning borden en vergelijkbare objecten .....	47
Artikel 4.29 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen borden en vergelijkbare objecten.....	47
Artikel 4.30 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen borden en vergelijkbare objecten ter aanduiding van objecten en terreinen .....	47
Artikel 4.31 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning borden en vergelijkbare objecten ..	47
Artikel 4.32 Meldplicht borden, tijdelijke verwijsborden en vergelijkbare objecten .....	47
Artikel 4.33 Specifieke vereisten melding tijdelijke verwijsborden, borden en vergelijkbare objecten ..	47
4.2.3.5 (sub paragraaf) Activiteiten standplaats en verkooppunt.....	47
Artikel 4.34 Omgevingsvergunning standplaats en verkooppunt .....	47
Artikel 4.35 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen standplaats en verkooppunt .....	48
Artikel 4.36 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen standplaats en verkooppunt op carpoolplaats .....	48
Artikel 4.37 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning standplaats en verkooppunt .....	48
4.2.3.6 (sub paragraaf) Activiteiten evenement .....	48
Artikel 4.38 Omgevingsvergunning evenement.....	48
Artikel 4.39 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen evenement.....	48
Artikel 4.40 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning evenement.....	48
Artikel 4.41 Meldplicht tijdelijk verwijsbord evenement.....	49
Artikel 4.42 Specifieke vereisten melding tijdelijk verwijsbord evenement .....	49
Artikel 4.43 Specifieke eis tijdelijk verwijsbord evenement.....	49
4.3 (afdeling) Lokale spoorweg .....	49
4.3.1 (paragraaf) Algemene bepalingen lokale spoorweg .....	49
Artikel 4.44 Oogmerk Lokale spoorweg .....	49
Artikel 4.45 Aanwijzing beperkingengebied lokale spoorweg .....	49
4.3.2 (paragraaf) Instructieregels lokale spoorweg .....	49
Artikel 4.46 Instructieregel beperkingengebied lokale spoorweg .....	49
Artikel 4.47 Beoordelingsregel ontheffing beperkingengebied lokale spoorweg .....	49
4.3.3 (paragraaf) Regels over activiteiten lokale spoorweg .....	50
Artikel 4.48 Toepassingsbereik lokale spoorweg .....	50
Artikel 4.49 Vrijstelling vergunningplicht beschermingszone lokale spoorweg .....	50
Artikel 4.50 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning lokale spoorweg .....	50
4.4 (afdeling) Vaarweg .....	50
4.4.1 (paragraaf) Algemene bepaling vaarweg .....	50
Artikel 4.51 Oogmerk vaarweg .....	50
4.4.2 (paragraaf) Algemene bepalingen vaarwegbeheer .....	50
Artikel 4.52 Toedeling vaarwegbeheer .....	50
Artikel 4.53 Vaarwegonderhoud door vaarwegbeheerder .....	51
Artikel 4.54 Bediening bruggen en sluizen .....	51
Artikel 4.55 Verhaalplicht .....	51
4.4.3 (paragraaf) Regels over activiteiten vaarweg.....	51
Artikel 4.56 Toepassingsbereik vaarweg.....	51
Artikel 4.57 Specifieke zorgplicht vaarweg .....	51
Artikel 4.58 Omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteit vaarweg.....	51
Artikel 4.59 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteit vaarweg .....	51
Artikel 4.60 Intrekking omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteit vaarweg .....	51
4.4.4 (paragraaf) Regels over activiteiten vaarweg varend ontgassen .....	51
Artikel 4.61 Verbod ontgassen .....	51
Artikel 4.62 Vrijstelling om veiligheidsredenen .....	52
Artikel 4.63 Vrijstelling voorafgaande belading .....	52
4.5 (afdeling) Luchtvaartterrein .....	52
Artikel 4.64 Instructieregel luchtvaartterrein .....	52
Artikel 4.65 Instructieregel Buffer luchtvaartterrein.....	52
4.6 (afdeling) Externe veiligheid basisnet.....	52
Artikel 4.66 Instructieregel externe veiligheid basisnet.....	52
Artikel 4.67 Veiligheid rond basisnet .....	52
4.7 (afdeling) Geluid provinciale weg .....	52
Artikel 4.68 Oogmerk geluid provinciale weg .....	52
Artikel 4.69 Aanwijzing weg waarvoor een geluidproductieplafond geldt .....	52
Artikel 4.70 Instructieregel geluidscontour van provinciale wegen .....	52
4.8 (afdeling) Ontgrondingen voor infrastructuur en waterstaatswerken .....	52
Artikel 4.71 Oogmerk ontgrondingen voor infrastructuur en waterstaatswerken .....	52
Artikel 4.72 Vrijstelling van omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteit.....	53
Artikel 4.73 Afwijken van vergunningvrije gevallen ontgrondingsactiviteiten .....	53
5. (hoofdstuk) Energie .....	54
5.1 (afdeling) Wind, zon en biomassa .....	54
Artikel 5.1 Toepassingsbereik nieuwe functies voor energie.....	54



Artikel 5.2 Afwijking van Instructieregel verstedelijkingsverbod landelijk gebied .....	54
Artikel 5.3 Instructieregel Kleine windturbine .....	54
Artikel 5.4 Instructieregel Windenergielocatie .....	54
Artikel 5.5 Instructieregel Zonneveld .....	54
Artikel 5.6 Instructieregel Energie uit biomassa landelijk gebied .....	54
Artikel 5.7 Instructieregel Energie uit biomassa stedelijk gebied .....	55
5.2 (afdeling) Transformatorstation .....	55
Artikel 5.8 Omgevingsvergunning transformatorstation .....	55
Artikel 5.9 Beoordelingsregel omgevingsvergunning transformatorstation .....	55
Artikel 5.10 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning transformatorstation .....	55
6. (hoofdstuk) Natuur .....	56
6.1 (afdeling) Natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden .....	56
6.1.1 (paragraaf) Algemene bepalingen natuurnetwerk Nederland, Groene contour en Weidevogelkerngebieden .....	56
Artikel 6.1 Oogmerk natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden .....	56
6.1.2 (paragraaf) Instructieregels natuurnetwerk Nederland, Groene contour en Weidevogelkerngebieden .....	56
Artikel 6.2 Instructieregel bescherming natuurnetwerk Nederland .....	56
Artikel 6.3 Instructieregel geen aantasting natuurnetwerk Nederland .....	56
Artikel 6.4 Instructieregel bescherming Groene contour ter omvorming naar natuur .....	56
Artikel 6.5 Instructieregel ontwikkelingen binnen de Groene contour .....	56
Artikel 6.6 Instructieregel realisatie nieuwe natuur binnen Groene contour door verstedelijking .....	57
Artikel 6.7 Instructieregel ontwikkelingen weidevogelkerngebied .....	57
6.1.3 (paragraaf) Regels over activiteiten compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland .....	57
Artikel 6.8 Toepassingsbereik compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland .....	57
Artikel 6.9 Specifieke eisen compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland .....	57
Artikel 6.10 Specifieke eisen borging compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland .....	58
Artikel 6.11 Specifieke eisen aan realisatie nieuwe natuur door verstedelijking en compensatie Groene contour .....	58
Artikel 6.12 Specifieke eisen borging realisatie nieuwe natuur door verstedelijking en compensatie Groene contour .....	58
6.2 (afdeling) Houtopstanden en kleine landschapselementen .....	59
6.2.1 (paragraaf) Instructieregels houtopstand .....	59
6.2.2 (paragraaf) Regels over activiteiten houtopstand .....	59
Artikel 6.13 Toepassingsbereik houtopstand .....	59
Artikel 6.14 Vrijstelling meldplicht vellen houtopstand .....	59
Artikel 6.15 Specifieke gegevens melding vellen houtopstand .....	59
Artikel 6.16 Specifieke eisen aan herbeplanting .....	59
Artikel 6.17 Specifieke eisen aan herbeplanting op andere grond .....	59
Artikel 6.18 Vrijstelling plicht tot herbeplanting .....	60
Artikel 6.19 Maatwerkvoorschriften herbeplanting op andere grond .....	60
Artikel 6.20 Specifieke gegevens en bescheiden aanvraag maatwerkvoorschrift herbeplanting op andere grond .....	60
6.2.3 (paragraaf) Regels over activiteiten beschermd klein landschapselement .....	60
Artikel 6.21 Toepassingsbereik en aanwijzing beschermd klein landschapselement .....	60
Artikel 6.22 Specifieke zorgplicht beschermd klein landschapselement .....	60
Artikel 6.23 Verbod aantasting beschermd klein landschapselement .....	60
Artikel 6.24 Meldplicht aantasting beschermd klein landschapselement om dringende redenen .....	60
Artikel 6.25 Specifieke vereisten melding aantasting beschermd klein landschapselement om dringende redenen .....	60
Artikel 6.26 Maatwerkvoorschriften beschermd klein landschapselement .....	61
Artikel 6.27 Herstel- en herplantplicht beschermd klein landschapselement .....	61
6.3 (afdeling) Faunabeheer en wildbeheer .....	61
6.3.1 (paragraaf) Faunabeheer .....	61
Artikel 6.28 Oppervlakte en begrenzing faunabeheereenheid .....	61
Artikel 6.29 Samenstelling bestuur faunabeheereenheid .....	61
Artikel 6.30 Procedure uitbreiding bestuur faunabeheereenheid .....	61
Artikel 6.31 Werkzaamheden faunabeheereenheid .....	61
Artikel 6.32 Verslaglegging faunabeheereenheid .....	62
Artikel 6.33 Faunabeheerplan algemeen .....	62
Artikel 6.34 Inhoud faunabeheerplan algemeen .....	62
Artikel 6.35 Inhoud faunabeheerplan, specifiek, beheer en schadebestrijding .....	62
Artikel 6.36 Inhoud faunabeheerplan, jacht .....	63
6.3.2 (paragraaf) Wildbeheereenheden .....	63
Artikel 6.37 Oppervlakte, begrenzing en rechtsvorm wildbeheereenheden .....	63
Artikel 6.38 Werkzaamheden wildbeheereenheden .....	63
Artikel 6.39 Lidmaatschap wildbeheereenheden .....	63
Artikel 6.40 Geschillen lidmaatschap wildbeheereenheden .....	63

6.4 (afdeling) Flora- en fauna activiteiten .....	64
6.4.1 (paragraaf) Beoordelingsregels omgevingsvergunning flora- en fauna activiteiten .....	64
Artikel 6.41 Beoordelingsregel omgevingsvergunning afschot paarvormende ganzen .....	64
6.4.2 (paragraaf) Vrijstelling vergunningplichtige flora- en fauna activiteiten .....	64
6.4.2.1 (sub paragraaf) Vrijstelling voor ganzen .....	64
Artikel 6.42 Vrijstelling verjagen schadeveroorzakende ganzen .....	64
Artikel 6.43 Specifieke eis verjagen schadeveroorzakende ganzen met ondersteunend afschot .....	64
Artikel 6.44 Specifieke eis middelen verjagen schadeveroorzakende ganzen .....	64
Artikel 6.45 Specifieke gegevens en bescheiden schadebestrijding ganzen .....	64
Artikel 6.46 Geen schadebestrijding bij bijzondere weersomstandigheden .....	64
Artikel 6.47 Verbod opzettelijke verstoring ganzen in ganzenrustgebied .....	64
6.4.2.2 (sub paragraaf) Vrijstelling voor veldmuis .....	65
Artikel 6.48 Meldplicht vergunningvrije bestrijding veldmuis .....	65
Artikel 6.49 Specifieke vereisten melding vergunningvrije bestrijding veldmuis .....	65
6.4.2.3 (sub paragraaf) Andere vrijstellingen .....	65
Artikel 6.50 Vrijstelling vergunningplicht andere soorten .....	65
Artikel 6.51 Vrijstelling bezits- en vervoersverbod en ander bevoegd gezag .....	65
Artikel 6.52 Vrijstelling ten behoeve van bescherming vogels tegen landbouwwerkzaamheden .....	65
Artikel 6.53 Vrijstelling ten behoeve van veiligstellen amfibieën tegen verkeer .....	65
Artikel 6.54 Vrijstelling vangen amfibieën voor onderzoek en onderwijs .....	66
Artikel 6.55 Vrijstelling bezits- en vervoersverbod braakballen, losse veren, e.d. ....	66
Artikel 6.56 Vrijstelling uitzetten diersoorten .....	66
6.5 (afdeling) Invasieve exoten, bestrijding Aziatische duizendknoop .....	66
Artikel 6.57 Specifieke zorgplicht bestrijding Aziatische duizendknoop .....	66
Artikel 6.58 Verbod verspreiding Aziatische duizendknoop .....	66
Artikel 6.59 Meldplicht gevolgen verspreiding Aziatische duizendknoop .....	66
Artikel 6.60 Maatwerkvoorschriften maatregelen Aziatische duizendknoop .....	66
Artikel 6.61 Specifieke vereisten melding beperken verspreiding Aziatische duizendknoop .....	66
7. (hoofdstuk) Cultuurhistorie en landschap .....	67
7.1 (afdeling) Cultuurhistorie .....	67
7.1.1 (paragraaf) Werelderfgoed .....	67
Artikel 7.1 Oogmerk (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed .....	67
Artikel 7.2 Aanwijzing (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed .....	67
Artikel 7.3 Instructieregel instandhouding en versterking (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies .....	67
Artikel 7.4 Instructieregel instandhouding en versterking (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone) .....	67
Artikel 7.5 Beoordelingsregel ontheffing het (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies .....	67
Artikel 7.6 Beoordelingsregel omgevingsvergunning (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone) .....	67
7.1.2 (paragraaf) Cultuurhistorische hoofdstructuur .....	68
Artikel 7.7 Oogmerk Cultuurhistorische Hoofdstructuur .....	68
Artikel 7.8 Aanwijzing Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) en deelgebieden CHS .....	68
Artikel 7.9 Instructieregel beschermen en benutten van de Cultuurhistorische hoofdstructuur .....	68
Artikel 7.10 Instructieregel uitzondering verstedelijkingsverbod Historische buitenplaatszone en Militair erfgoed .....	68
7.2 (afdeling) Kwaliteit van landschap .....	68
7.2.1 (paragraaf) Instructieregels kwaliteit van landschap .....	68
Artikel 7.11 Instructieregel landschap .....	68
Artikel 7.12 Instructieregel aardkundige waarden .....	69
7.2.2 (paragraaf) Regels over activiteiten landschap .....	69
Artikel 7.13 Oogmerk activiteiten landschap .....	69
Artikel 7.14 Toepassingsbereik activiteiten landschap .....	69
Artikel 7.15 Specifieke zorgplicht borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten .....	69
Artikel 7.16 Verbod borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten .....	69
Artikel 7.17 Wijze van meten activiteiten landschap .....	70
8. (hoofdstuk) Landbouw .....	71
8.1 (afdeling) Agrarisch bedrijf .....	71
Artikel 8.1 Instructieregel agrarisch bedrijf .....	71
Artikel 8.2 Instructieregel landbouwontwikkelingsgebied .....	71
Artikel 8.3 Instructieregel landbouwstabiliseringsgebied .....	71
Artikel 8.4 Instructieregel geitenhouderij .....	71
Artikel 8.5 Instructieregel glastuinbouw niet toegestaan .....	71
Artikel 8.6 Instructieregel concentratiegebied glastuinbouw .....	72
8.2 (afdeling) Bodembewerking veengebied .....	72

Artikel 8.7 Instructieregel beperken bodembewerking.....	72
9. (hoofdstuk) Wonen, werken, recreëren .....	73
9.1 (afdeling) Stedelijke functies in landelijk gebied .....	73
9.1.1 (paragraaf) Bestaande en nieuwe stedelijke functies landelijk gebied .....	73
Artikel 9.1 Oogmerk kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied .....	73
Artikel 9.2 Aanwijzing landelijk gebied en stedelijk gebied .....	73
Artikel 9.3 Instructieregel verstedelijkingsverbod Landelijk gebied .....	73
Artikel 9.4 Instructieregel ruimte voor experimenten .....	73
Artikel 9.5 Instructieregel legalisatie van bestaand gebruik en bebouwing bij stedelijke functie .....	73
Artikel 9.6 Instructieregel woning, woonschip en woonark in landelijk gebied.....	73
Artikel 9.7 Instructieregel bebouwingseenclave en -lint.....	73
Artikel 9.8 Instructieregel recreatiewoning .....	74
Artikel 9.9 Instructieregel bestaande stedelijke functie, anders dan wonen .....	74
Artikel 9.10 Instructieregel kernrandzone.....	74
Artikel 9.11 Instructieregel functiewijziging (voormalig) agrarisch bedrijfsperceel naar stedelijke functie (anders dan wonen) .....	74
Artikel 9.12 Instructieregel functiewijziging (voormalig) agrarisch bedrijfsperceel naar woonfunctie ....	75
Artikel 9.13 Instructieregel functiewijziging (voormalig) agrarisch bedrijfsperceel naar woonfunctie met extra woningen ('ruimte voor ruimte') .....	75
9.1.2 (paragraaf) Uitbreiding woningen en bedrijventerreinen in landelijk gebied.....	75
Artikel 9.14 Instructieregel eenmalige uitbreiding tot 50 woningen voor lokale vitaliteit van een kern..	75
Artikel 9.15 Instructieregel uitbreiding woningbouw onder voorwaarden mogelijk .....	75
Artikel 9.16 Instructieregel uitbreiding bedrijventerrein onder voorwaarden mogelijk.....	76
9.2 (afdeling) Stedelijke functies in stedelijk gebied .....	76
Artikel 9.17 Instructieregel verstedelijking .....	76
Artikel 9.18 Instructieregel bedrijventerreinen stedelijk gebied .....	76
Artikel 9.19 Instructieregel kantoren.....	76
Artikel 9.20 Instructieregel detailhandel .....	77
Artikel 9.21 Instructieregel ontwikkelingen rond Seveso-inrichtingen.....	77
9.3 (afdeling) Recreëren .....	77
Artikel 9.22 Instructieregel bovenlokaal dagrecreatieterrein.....	77
Artikel 9.23 Instructieregel recreatiezone .....	78
9.4 (afdeling) Stiltegebied .....	78
9.4.1 (paragraaf) Algemene bepalingen en instructieregels stiltegebied .....	78
Artikel 9.24 Oogmerk stiltegebied .....	78
Artikel 9.25 Aanwijzing stiltegebied en aandachtsgebied stiltegebied.....	78
Artikel 9.26 Doelstelling voor het geluidsniveau in stiltegebied .....	78
Artikel 9.27 Instructieregel geluidsniveau in stiltegebied .....	78
Artikel 9.28 Instructieregel windturbines in stiltegebied.....	78
Artikel 9.29 Instructieregel activiteiten aandachtsgebied stiltegebied .....	79
9.4.2 (paragraaf) Regels over activiteiten Stiltegebied .....	79
Artikel 9.30 Toepassingsbereik stiltegebied .....	79
Artikel 9.31 Specifieke zorgplicht stiltegebied .....	79
Artikel 9.32 Omgevingsvergunning activiteiten in stiltegebied.....	79
Artikel 9.33 Beoordelingsregel omgevingsvergunning in stille kern .....	80
Artikel 9.34 Beoordelingsregel omgevingsvergunning en maatwerkvoorschrift in bufferzone stiltegebied .....	80
Artikel 9.35 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning in stiltegebied .....	80
Artikel 9.36 Afschrift omgevingsvergunning naar gemeenten .....	80
9.4.3 (paragraaf) Overige bepalingen stiltegebieden .....	80
Artikel 9.37 Plaatsing borden stiltegebied .....	80
10. (hoofdstuk) Uitvoering en procedures.....	81
10.1 (afdeling) Schadevergoeding .....	81
10.1.1 (paragraaf) Algemeen nadeelcompensatie .....	81
Artikel 10.1 Toepassingsbereik .....	81
Artikel 10.2 Aanwijzing adviseur .....	81
Artikel 10.3 Wraking adviseur .....	81
Artikel 10.4 Werkwijze adviseur .....	81
Artikel 10.5 Voorschot.....	81
10.1.2 (paragraaf) Schadevergoeding faunaschade.....	81
Artikel 10.6 Aanvraagvereisten tegemoetkoming faunaschade .....	81
Artikel 10.7 Taxatie van de faunaschade .....	82
10.2 (afdeling) Coördinatie uitvoering en handhaving .....	82
Artikel 10.8 Toepassingsbereik .....	82
Artikel 10.9 Betrokkenheid van provinciale staten.....	82
Artikel 10.10 Kwaliteitsdoelen .....	82
Artikel 10.11 Kwaliteitscriteria .....	82

10.3 (afdeling) Overgangsbepalingen .....	82
10.3.1 (paragraaf) Algemeen overgangsrecht .....	82
Artikel 10.12 Toepassingsbereik .....	82
Artikel 10.13 Overgangsrecht lopende procedures .....	82
Artikel 10.14 Overgangsrecht handhavingzaken .....	83
Artikel 10.15 Overgangsrecht melding, kennisgeving en maatwerkvoorschrift .....	83
Artikel 10.16 Overgangsrecht aanpassing omgevingsplan .....	83
10.3.2 (paragraaf) Overgangsrecht voor specifieke gevallen .....	83
Artikel 10.17 Overgangsrecht bestaande activiteiten in grondwaterbeschermingszones .....	83
Artikel 10.18 Overgangsrecht uitbreiding grondwaterbeschermingsgebied Langerak .....	83
Artikel 10.19 Overgangsrecht woonschip .....	84
Artikel 10.20 Overgangsrecht aanlegplaats en insteekhaven .....	84
10.4 (afdeling) Slotbepalingen .....	84
Artikel 10.21 Inwerkingtreding .....	84
Artikel 10.22 Citeertitel .....	84
Bijlagen .....	85
Bijlage I Begrippen .....	86
Bijlage II Aanwijzing informatieobjecten .....	92
Bijlage III Parameters en frequentie van bemonstering en analyse van te infiltreren water .....	95
Bijlage IV Modelborden .....	96
Bijlage V Lijst verboden activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden .....	97
Bijlage VI Lijst niet-toelaatbare voor het grondwater schadelijke stoffen .....	98
Bijlage VII Tabel hoeveelheidsdrempel voor stoffen .....	99
Bijlage VIII Specifieke eisen kabels en leidingen .....	101
Bijlage IX Vaarwegbeheer .....	103
Bijlage X Uitzondering vergunningplicht andere soorten .....	105
Bijlage XI Wezenlijke kenmerken en waarden .....	106
Bijlage XII Berekenen compensatieopgave ontwikkeling van groot openbaar belang .....	108
Bijlage XIII Eiland van Schalkwijk .....	110
Bijlage XIV Mobiliteitstoets .....	113
Bijlage XV Cultuurhistorie .....	114
Bijlage XVI Kernkwaliteiten Landschap .....	124
Bijlage XVII Luchtvaartterrein .....	126
Bijlage XVIII Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten .....	128
Bijlage XIX Wonen en werken .....	130
DEEL 3 TOELICHTING .....	132
Algemene toelichting .....	133
Provinciaal belang .....	133
Afwegingskader Omgevingsverordening .....	136
Opbouw Omgevingsverordening .....	137
Toelichting op 1. (hoofdstuk) Algemeen .....	139
1.1 (afdeling) Inleidende bepalingen .....	139
1.2 (afdeling) Aanvraagvereisten .....	140
Toelichting op 2. (hoofdstuk) Watersysteem .....	141
2.1 (afdeling) Omgevingswaarden en monitoring regionale kering en wateroverlast .....	141
2.1.1 (paragraaf) Algemene bepaling omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast .....	141
2.1.2 (paragraaf) Omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast .....	141
2.1.3 (paragraaf) Monitoring omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast .....	142
2.2 (afdeling) Instructieregels voor water .....	142
2.2.1 (paragraaf) Water bij ontwikkelingen .....	142
2.2.2 (paragraaf) Zoetwatervoorziening .....	143
2.2.3 (paragraaf) Waterbeheerprogramma .....	143
2.2.4 (paragraaf) Legger .....	144
2.3 (afdeling) Activiteiten in water .....	145
2.3.1 (paragraaf) Beheer zwemlocatie .....	145
2.3.2 (paragraaf) Activiteiten met woonschip, vaartuig, ander drijvend voorwerp, haven en aanlegplaats .....	146
2.3.2.1 (sub paragraaf) Algemene bepaling woonschip, vaartuig, ander drijvend voorwerp, haven en aanlegplaats .....	146
2.3.2.2 (sub paragraaf) Activiteiten met woonschip .....	146
2.3.2.3 (sub paragraaf) Activiteiten met voorwerpen in en op het water .....	147
2.3.2.4 (sub paragraaf) Activiteiten haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp .....	149
2.3.3 (paragraaf) Activiteiten dempen van oppervlaktewaterlichaam .....	150
Toelichting op 3. (hoofdstuk) Ondergrond en bodem .....	151
3.1 (afdeling) Grondwaterbeheer .....	151
3.1.1 (paragraaf) Algemene bepaling grondwaterbeheer .....	151
3.1.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterbeheer .....	151
3.1.3 (paragraaf) Activiteiten met grondwater .....	151

3.2 (afdeling) Grondwaterbeschermingszone.....	152
3.2.1 (paragraaf) Algemene bepalingen grondwaterbeschermingszone.....	152
3.2.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterbeschermingszone.....	152
3.2.3 (paragraaf) Activiteiten in grondwaterbeschermingszone.....	153
3.2.4 (paragraaf) Activiteiten in waterwingebied.....	154
3.2.5 (paragraaf) Activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied.....	155
3.2.6 (paragraaf) Activiteiten in boringsvrije zone.....	158
3.3 (afdeling) Grondwaterverontreiniging.....	159
3.3.3 (paragraaf) Grondwatersanering.....	160
3.5 (afdeling) Gesloten stortplaats.....	163
Toelichting op 4. (hoofdstuk) Bereikbaarheid en mobiliteit.....	165
4.1 (afdeling) Bereikbaarheid.....	165
4.2 (afdeling) Provinciale weg.....	165
4.2.1 (paragraaf) Algemene bepalingen provinciale weg.....	165
4.2.2 (paragraaf) Instructieregels provinciale weg.....	166
4.2.3 (paragraaf) Regels over activiteiten provinciale weg.....	166
4.2.3.1 (sub paragraaf) Algemene bepalingen activiteiten provinciale weg.....	166
4.2.3.2 (sub paragraaf) Activiteiten uitweg bij provinciale weg.....	167
4.2.3.3 (sub paragraaf) Activiteiten kabels, leidingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken.....	168
4.2.3.4 (sub paragraaf) Activiteiten borden en vergelijkbaar objecten.....	169
4.2.3.5 (sub paragraaf) Activiteiten standplaats en verkooppunt.....	170
4.2.3.6 (sub paragraaf) Activiteiten evenement.....	170
4.3 (afdeling) Lokale spoorweg.....	171
4.3.1 (paragraaf) Algemene bepalingen lokale spoorweg.....	171
4.3.2 (paragraaf) Instructieregels lokale spoorweg.....	171
4.3.3 (paragraaf) Regels over activiteiten lokale spoorweg.....	172
4.4 (afdeling) Vaarweg.....	172
4.4.1 (paragraaf) Algemene bepalingen vaarweg.....	172
4.4.2 (paragraaf) Instructieregels vaarweg.....	173
4.4.3 (paragraaf) Regels over activiteiten vaarweg.....	174
4.4.4 (paragraaf) Regels over activiteiten vaarwegen varend ontgassen.....	174
4.5 (afdeling) Luchtvaartterrein.....	174
4.6 (afdeling) Externe veiligheid basisnet.....	175
4.7 (afdeling) Geluid provinciale weg.....	175
4.8 (afdeling) Ontgrondingen voor infrastructuur en waterstaatswerken.....	175
Toelichting op 5. (hoofdstuk) Energie.....	176
5.1 (afdeling) Wind, zon en biomassa.....	176
5.2 (afdeling) Transformatorstation.....	178
Toelichting op 6. (hoofdstuk) Natuur.....	179
6.1 (afdeling) Natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden.....	179
6.1.1 (paragraaf) Algemene bepalingen natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden.....	179
6.1.2 (paragraaf) Instructieregels natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden.....	179
6.1.3 (paragraaf) Regels over activiteiten compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland.....	181
6.2 (afdeling) Houtopstanden en kleine landschapselementen.....	182
6.2.1 (paragraaf) Instructieregels houtopstanden.....	182
6.2.2 (paragraaf) Regels over activiteiten houtopstanden.....	182
6.2.3 (paragraaf) Regels over activiteiten beschermd klein landschapselement.....	184
6.3 (afdeling) Faunabeheer en wildbeheer.....	185
6.3.1 (paragraaf) Faunabeheer.....	185
6.3.2 (paragraaf) Wildbeheereenheden.....	186
6.4 (afdeling) Flora- en fauna activiteiten.....	187
6.4.1 (paragraaf) Beoordelingsregels omgevingsvergunning flora- en fauna activiteiten.....	187
6.4.2 (paragraaf) Vrijstelling vergunningvrije flora- en fauna activiteiten.....	187
6.4.2.1 (sub paragraaf) Vrijstelling voor ganzen.....	187
6.4.2.2 (sub paragraaf) Vrijstelling voor veldmuis.....	188
6.4.2.3 (sub paragraaf) Andere vrijstellingen.....	189
6.5 (afdeling) Invasieve exoten, bestrijding Aziatische duizendknoop.....	190
Toelichting op 7. (hoofdstuk) Cultuurhistorie en landschap.....	192
7.1 (afdeling) Cultuurhistorie.....	192
7.1.1 (paragraaf) Werelderfgoed.....	192
7.1.2 (paragraaf) Cultuurhistorische hoofdstructuur.....	193
7.2 (afdeling) Kwaliteit van landschap.....	194
7.2.1 (paragraaf) Instructieregels kwaliteit van landschap.....	194
7.2.2 (paragraaf) Regels over activiteiten landschap.....	195
Toelichting op 8. (hoofdstuk) Landbouw.....	196

8.1 Agrarisch bedrijf .....	196
8.2 bodembewerking veengebied .....	198
Toelichting op 9. (hoofdstuk) Wonen, werken, recreëren .....	199
9.1 Stedelijke functies in landelijk gebied .....	199
9.1.1 (paragraaf) Bestaande en nieuwe stedelijke functies landelijk gebied .....	199
9.1.2 (paragraaf) Uitbreiding woningen en bedrijventerreinen in landelijk gebied .....	203
9.2 (afdeling) Stedelijke functies in stedelijk gebied .....	204
9.3 (afdeling) Recreëren .....	208
9.4 (afdeling) Stiltegebied .....	208
9.4.1 (paragraaf) Algemene bepalingen en instructieregels stiltegebied .....	208
9.4.2 (paragraaf) Regels over activiteiten Stiltegebied .....	210
9.4.3 (paragraaf) Overige bepalingen stiltegebieden .....	211
Toelichting op 10. (hoofdstuk) Uitvoering en procedures .....	212
10.1 (afdeling) Schadevergoeding .....	212
10.1.1 (paragraaf) Algemeen nadeelcompensatie .....	212
10.1.2 (paragraaf) Schadevergoeding faunaschade .....	212
10.2 (afdeling) Coördinatie uitvoering en handhaving) .....	212
10.3 (afdeling) Overgangsbepalingen .....	213
10.3.1 (paragraaf) Algemeen overgangsrecht .....	213
10.3.2 (paragraaf) Overgangsrecht voor specifieke gevallen .....	215
10.4 (afdeling) Slotbepalingen .....	216
Toelichting op Bijlagen .....	217
Toelichting op Bijlage I Begrippen .....	218
Toelichting op Bijlage II Aanwijzing informatieobjecten .....	221
Toelichting op Bijlage XVIII Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten .....	222

## DEEL 1 MOTIVERING

De Omgevingswet bepaalt in artikel 2.6 dat provinciale staten één omgevingsverordening vaststellen waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. De Omgevingswet regelt geen overgangsrecht voor bestaande provinciale verordeningen die opgaan in de omgevingsverordening op basis van de Omgevingswet. Dus moet op het moment dat de Omgevingswet van kracht wordt, de Omgevingsverordening in werking treden. In de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 zijn regels over de fysieke leefomgeving opgenomen. De Omgevingsverordening vervangt de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#).

Het ontwerp van de omgevingsverordening is gebaseerd op:

- de [Omgevingswet](#);
- het [Besluit activiteiten leefomgeving](#);
- het [Besluit kwaliteit leefomgeving](#);
- het [Omgevingsbesluit](#);
- de [Omgevingsregeling](#); en
- de [Provinciewet](#).

### Subsidiariteit

De Omgevingsverordening bevat verschillende soorten regels. In de eerste plaats de “verplichte regels”. Dit zijn de regels die de provincie moet opnemen op grond van de Omgevingswet, zoals bijvoorbeeld regels over beschermde natuurgebieden (natuurnetwerk Nederland) en omgevingswaarden voor regionale kering en wateroverlast. In de tweede plaats zijn regels opgenomen ten behoeve van de provinciale belangen en de provinciale wettelijke taken. Die regels worden alleen gesteld als dit volgt uit het [Afwegingskader](#) en dit doelmatig en doeltreffend is. Deze regels bestaan uit instructieregels en regels voor activiteiten. Instructieregels richten zich tot gemeenten en waterschappen en gaan over de inhoud en motivering van een omgevingsplan, waterschapsverordening, peilbesluit, legger en programma’s. Regels voor activiteiten gelden voor iedereen (burgers en bedrijven).

### Nieuw in de verordening

Naast aanpassing van de regels aan de Omgevingswet (incl. terminologie, verwijzingen e.d.), zijn vanuit voortschrijdend inzicht en nadere verkenning enkele wijzigingen aangebracht ten opzichte van de [Interim Omgevingsverordening](#). De volgende wijzigingen zijn in de Ontwerp Omgevingsverordening doorgevoerd:

- bescherming weidevogels breder ingevoerd dan alleen bij duurzame energie;
- regels voor biomassa aangescherpt (Uitvoering van motie 103 (2020): Duidelijk over Duurzaamheid (zie Statenbrief 5/1/2021);
- regelgeving borden en andere reclameborden versimpeld (Uitvoering van motie 74 (2020): Versterking relatie boer en burger);
- kaart Kleine landschapselementen geactualiseerd en aangevuld voor Vijfheerenlanden (o.b.v. recente inventarisatie);  
aanpassing van het begrip erven in relatie tot de natuurnetwerk Nederland-regel;
- artikelen die in de [Interim Omgevingsverordening](#) op “gereserveerd” stonden, zijn zo veel mogelijk ingevuld. Dit omdat deze onderwerpen onder de Omgevingswet in samenhang met andere thema’s opgenomen konden worden. Het betreft de volgende onderwerpen: Grondwaterverontreiniging, Gesloten stortplaatsen, Geluid provinciale wegen (o.a. invoeren geluidsproductieplatforms) en Transformatorstations. Externe veiligheid is nog gereserveerd, omdat de regels afhankelijk zijn van een in de maak zijnde landelijke regeling. De bescherming van waardevolle houtopstanden wordt pas geregeld nadat de inventarisatie afgerond is en de Bossenstrategie door provinciale staten is vastgesteld. Voor deze houtopstanden blijven de beleidsregels gelden. Anticiperend op de Omgevingswet zijn deze onderwerpen en enkele artikelen, die later ingevuld worden, alvast in de Omgevingsverordening opgenomen en staan op gereserveerd.

Bovendien zijn de specifieke (aanvraag)vereisten voor vergunning-, meld- en informatieplichten aanvullend op de wettelijke eisen in de verordening aangegeven.

### Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)

In het digitale stelsel zijn er verschillende functies die allemaal met standaarden worden ondersteund. Denk aan het publiceren van omgevingswetbesluiten, het afleveren van een vergunningaanvraag of een melding en aan het opvragen van informatie in het Omgevingsloket.

Het Ontwerp heeft een formele juridische status en moet daarom voldoen aan digitale vereisten qua bestandsformaat, structurering en vormgeving. Hiermee kan zij formeel gepubliceerd worden en voor digitale dienstverlening aan burgers, bedrijven en partners via “een klik op de kaart” toegankelijk zijn via het DSO. Dit heeft tot gevolg dat de digitaliseringsopgave leidend is voor de opzet van de Ontwerp Omgevingsverordening.

### Vervolg

De Ontwerp Omgevingsverordening ligt van 1 juni 2021 t/m 12 juli 2021 ter inzage. In die periode kunnen door iedereen zienswijzen ingediend worden en is er een inloopavond en een hoorzitting. Daarna wordt een concept nota van beantwoording opgesteld. De ingediende zienswijzen en de concept nota van beantwoording betreffen provinciale staten bij de besluitvorming.

## DEEL 2 REGELS



## 1. (hoofdstuk) Algemeen

### 1.1 (afdeling) Inleidende bepalingen

#### Artikel 1.1 Begripsbepalingen en informatieobjecten

1. Bijlage I Begrippen bij deze verordening bevat begripsbepalingen voor de toepassing van deze verordening.
2. Bijlage II Aanwijzing informatieobjecten bij deze verordening wijst de geometrische begrenzing van de gebieden aan voor de toepassing van deze verordening.

#### Artikel 1.2 Meet- en rekenbepalingen

[Gereserveerd]

#### Artikel 1.3 Reikwijdte verordening

Regels in deze verordening worden gesteld met het oog op het:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit; en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies.

#### Artikel 1.4 Schakelbepaling

1. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt onder een omgevingsplan mede verstaan:
  - a. een projectbesluit; en
  - b. een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.
2. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt onder motivering van een omgevingsplan mede verstaan de toelichting op de besluiten, bedoeld in het eerste lid.

#### Artikel 1.5 Normadressaat

Aan de regels over activiteiten in deze verordening wordt voldaan door degene die de activiteit verricht. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

#### Artikel 1.6 Ontheffing instructieregel

1. Gedeputeerde staten kunnen op basis van een integrale afweging van provinciale belangen ontheffing verlenen van een instructieregel.
2. Gedeputeerde staten kunnen aan de ontheffing voorschriften verbind en als dit noodzakelijk is vanwege de betrokken provinciale belangen.

#### Artikel 1.7 Ontheffing voor experimenten of innovatie

1. Om experimenten in een gebied of innovatieve ontwikkelingen een kans te geven, kunnen gedeputeerde staten ontheffing van instructieregels verlenen.
2. Een ontheffing van de instructieregels kan alleen worden verleend als:
  - a. projecten die zijn gericht op verbetering van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving niet kunnen worden gerealiseerd onder de geldende regelgeving; en
  - b. nadat door een gemeente(n) of waterschap(pen) en provincie een gezamenlijk kader en daarbij behorende werkwijze is vastgesteld; of
  - c. er sprake is van nieuwe technologische ontwikkelingen.

#### Artikel 1.8 Hardheidsclausule

1. Gedeputeerde staten kunnen op basis van een integrale afweging van provinciale belangen met een omgevingsvergunning afwijken van andere regels dan instructieregels, als dit nodig is voor het realiseren van een project of plan dat onevenredig wordt belemmerd door deze regels.
2. Gedeputeerde staten kunnen aan de omgevingsvergunning voorschriften verbinden als dit noodzakelijk is vanwege de betrokken provinciale belangen.

#### Artikel 1.9 Wijzigen en intrekken omgevingsvergunning

Gedeputeerde Staten kunnen een omgevingsvergunning op grond van deze verordening wijzigen of intrekken, indien:

- a. in strijd met de omgevingsvergunning of de daaraan verbonden voorschriften wordt gehandeld;
- b. de omgevingsvergunning ten gevolge van een onjuiste of onvolledige gegevens is verleend;
- c. door verandering van wetgeving, gewijzigde omstandigheden of gewijzigde inzichten de bescherming van de belangen waarop deze verordening ziet, zwaarder wegen dan het belang van de betrokkene bij een ongewijzigde omgevingsvergunning;
- d. gedurende twee jaar of een binnen de omgevingsvergunning langere genoemde termijn geen activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van de omgevingsvergunning.

## 1.2 (afdeling) Aanvraagvereisten

### Artikel 1.10 Aanvraagvereisten ontheffing instructieregels

Bij een aanvraag om een ontheffing van instructieregels worden in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. de instructieregels waarvan ontheffing wordt aangevraagd;
- b. een onderbouwing van de aanvraag om ontheffing; en
- c. als de ontheffing wordt aangevraagd vanwege een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit: deze aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden.

### Artikel 1.11 Aanvraagvereisten toepassing hardheidsclausule

Bij een aanvraag tot toepassing van de hardheidsclausule worden in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. als de toepassing van de hardheidsclausule wordt aangevraagd vanwege een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit: deze aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden; en
- b. een onderbouwing van de aanvraag tot toepassing.

### Artikel 1.12 Aanvraagvereisten melding of informatieplicht

Een melding wordt ondertekend en bevat in ieder geval:

- a. de naam en het adres van degene die de activiteit verricht;
- b. het telefoonnummer en indien de aanvraag elektronisch wordt ingediend, het e-mailadres van de aanvrager of gemachtigde;
- c. de aanduiding van de activiteit;
- d. het adres waarop de activiteit wordt verricht; en
- e. de dagtekening.

## 2. (hoofdstuk) Watersysteem

### 2.1 (afdeling) Omgevingswaarden en monitoring regionale kering en wateroverlast

#### 2.1.1 (paragraaf) Algemene bepaling omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast

##### Artikel 2.1 Oogmerk omgevingswaarde en monitoring regionale kering en wateroverlast

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het waarborgen van de veiligheid en het voorkomen of beperken van wateroverlast.

#### 2.1.2 (paragraaf) Omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast

##### Artikel 2.2 Omgevingswaarde regionale kering

1. Voor **Dijktraject 1 op 10** geldt:
  - a. als omgevingswaarde de gemiddelde overschrijdingskans waarop een dijktraject moet zijn berekend;
  - b. de gemiddelde overschrijdingskans van 1 keer per 10 jaar van de hoogste waterstand waarop het dijktraject moet zijn berekend;
  - c. de omgevingswaarde is een resultaatsverplichting; en
  - d. aan de omgevingswaarde wordt voldaan met ingang van 1 januari 2030.
2. Voor **Dijktraject 1 op 30** geldt:
  - a. als omgevingswaarde de gemiddelde overschrijdingskans waarop een dijktraject moet zijn berekend;
  - b. de gemiddelde overschrijdingskans van 1 keer per 30 jaar van de hoogste waterstand waarop het dijktraject moet zijn berekend;
  - c. de omgevingswaarde is een resultaatsverplichting; en
  - d. aan de omgevingswaarde wordt voldaan met ingang van 1 januari 2030.
3. Voor **Dijktraject 1 op 100** geldt:
  - a. als omgevingswaarde de gemiddelde overschrijdingskans waarop een dijktraject moet zijn berekend;
  - b. de gemiddelde overschrijdingskans van 1 keer per 100 jaar van de hoogste waterstand waarop het dijktraject moet zijn berekend;
  - c. de omgevingswaarde is een resultaatsverplichting; en
  - d. aan de omgevingswaarde wordt voldaan met ingang van 1 januari 2030.
4. Voor **Dijktraject 1 op 300** geldt:
  - a. als omgevingswaarde de gemiddelde overschrijdingskans waarop een dijktraject moet zijn berekend;
  - b. de gemiddelde overschrijdingskans van 1 keer per 300 jaar van de hoogste waterstand waarop het dijktraject moet zijn berekend;
  - c. de omgevingswaarde is een resultaatsverplichting; en
  - d. aan de omgevingswaarde wordt voldaan met ingang van 1 januari 2030.
5. Voor **Dijktraject 1 op 1000** geldt:
  - a. als omgevingswaarde de gemiddelde overschrijdingskans waarop een dijktraject moet zijn berekend;
  - b. de gemiddelde overschrijdingskans van 1 keer per 1000 jaar van de hoogste waterstand waarop het dijktraject moet zijn berekend;
  - c. de omgevingswaarde is een resultaatsverplichting; en
  - d. aan de omgevingswaarde wordt voldaan met ingang van 1 januari 2030.
6. Voor **Dijktraject 1 op 1250** geldt:
  - a. als omgevingswaarde de gemiddelde overschrijdingskans waarop een dijktraject moet zijn berekend;
  - b. de gemiddelde overschrijdingskans van 1 keer per 1250 jaar van de hoogste waterstand waarop het dijktraject moet zijn berekend;
  - c. de omgevingswaarde is een resultaatsverplichting; en
  - d. aan de omgevingswaarde wordt voldaan met ingang van 1 januari 2030.

##### Artikel 2.3 Omgevingswaarde Slaperdijk

1. Voor het gebied **handhaven huidig profiel Slaperdijk** gelden de volgende omgevingswaarden:
  - a. het handhaven van het profiel dat op 1 september 2008 aanwezig was; en
  - b. het afsluitbaar maken van de doorgangen in de Slaperdijk, waaronder die in het Valleikanaal ter hoogte van de Rode Haan.
2. De omgevingswaarden zijn een resultaatsverplichting.

##### Artikel 2.4 Omgevingswaarde wateroverlast binnen de bebouwde kom Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden

1. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren worden ingericht, geldt voor het gebied van een gemeente in het beheersgebied van **Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden binnen de bebouwde kom** waar feitelijk bebouwing, hoofdinfrastructuur of spoorwegen aanwezig zijn als omgevingswaarde een gemiddelde overstromingskans van 1 keer per 100 jaar.
2. Voor het overige gebied binnen de bebouwde kom geldt als omgevingswaarde een gemiddelde overstromingskans van 1 keer per 10 jaar.

3. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het tweede lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 10% buiten beschouwing worden gelaten.
4. De omgevingswaarde is een inspanningsverplichting.

#### Artikel 2.5 Omgevingswaarde wateroverlast binnen de bebouwde kom Waterschap Amstel, Gooi en Vecht

1. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren worden ingericht, geldt voor het gebied van een gemeente in het beheersgebied van **Waterschap Amstel, Gooi en Vecht binnen de bebouwde kom** waar feitelijk bebouwing, hoofdinfrastructuur of spoorwegen aanwezig zijn als omgevingswaarde een gemiddelde overstromingskans van 1 keer per 100 jaar.
2. Voor het overige gebied binnen de bebouwde kom geldt als omgevingswaarde een gemiddelde overstromingskans van 1 keer per 10 jaar.
3. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het tweede lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 5% buiten beschouwing worden gelaten.
4. De omgevingswaarde is een inspanningsverplichting.

#### Artikel 2.6 Omgevingswaarde wateroverlast binnen de bebouwde kom Waterschap Vallei en Veluwe

1. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren worden ingericht, geldt voor het gebied van een gemeente in het beheersgebied van **Waterschap Vallei en Veluwe binnen de bebouwde kom** waar feitelijk bebouwing, hoofdinfrastructuur of spoorwegen aanwezig zijn als omgevingswaarde een gemiddelde overstromingskans van 1 keer per 100 jaar.
2. Voor het overige gebied binnen de bebouwde kom geldt als omgevingswaarde een gemiddelde overstromingskans van 1 keer per 10 jaar.
3. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het tweede lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 5% buiten beschouwing worden gelaten.
4. De omgevingswaarde is een inspanningsverplichting.

#### Artikel 2.7 Omgevingswaarde wateroverlast binnen de bebouwde kom Waterschap Rivierenland

1. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren worden ingericht, geldt voor het gebied van een gemeente in het beheersgebied van **Waterschap Rivierenland binnen de bebouwde kom** waar feitelijk bebouwing, hoofdinfrastructuur of spoorwegen aanwezig zijn, als omgevingswaarde een gemiddelde overstromingskans van 1 keer per 100 jaar.
2. Voor het overige gebied binnen de bebouwde kom geldt als omgevingswaarde een gemiddelde overstromingskans van 1 keer per 10 jaar.
3. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het tweede lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 5% buiten beschouwing worden gelaten.
4. De omgevingswaarde is een inspanningsverplichting.

#### Artikel 2.8 Omgevingswaarde wateroverlast buiten de bebouwde kom Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden

1. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren worden ingericht, geldt voor het gebied van een gemeente in het beheersgebied van **Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden buiten de bebouwde kom** waar glastuinbouw en hoogwaardige land- en tuinbouw aanwezig zijn als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 50 jaar.
2. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het eerste lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 1% buiten beschouwing worden gelaten.
3. Voor het overige gebied buiten de bebouwde kom geldt in de periode 1 maart tot 1 november als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 10 jaar.
4. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het derde lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 10% buiten beschouwing worden gelaten.
5. De omgevingswaarde is een inspanningsverplichting.

#### Artikel 2.9 Omgevingswaarde wateroverlast buiten de bebouwde kom Waterschap Amstel, Gooi en Vecht

1. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren worden ingericht, geldt voor het gebied van een gemeente in het beheersgebied van **Waterschap Amstel, Gooi en Vecht buiten de bebouwde kom** waar bebouwing aanwezig is, als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 100 jaar.
2. Voor het gebied buiten de bebouwde kom waar glastuinbouw en hoogwaardige land- en tuinbouw aanwezig zijn in het beheersgebied van het waterschap geldt als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 50 jaar.
3. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het tweede lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 1% buiten beschouwing worden gelaten.
4. Voor het gebied buiten de bebouwde kom waar akkerbouw aanwezig is in het beheersgebied van het waterschap geldt als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 25 jaar.
5. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het vierde lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 1% buiten beschouwing worden gelaten.

6. Voor het gebied buiten de bebouwde kom waar grasland aanwezig is in het beheersgebied van het waterschap geldt in de periode 1 maart tot 1 oktober als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 10 jaar.
7. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het zesde lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 10% buiten beschouwing worden gelaten.
8. De omgevingswaarde is een inspanningsverplichting.

#### Artikel 2.10 Omgevingswaarde wateroverlast buiten de bebouwde kom Waterschap Vallei en Veluwe

1. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren worden ingericht, geldt voor het gebied van een gemeente in het beheersgebied van **Waterschap Vallei en Veluwe buiten de bebouwde kom** als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 100 jaar.
2. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het eerste lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 5% buiten beschouwing worden gelaten.
3. De omgevingswaarde is een inspanningsverplichting.

#### Artikel 2.11 Omgevingswaarde wateroverlast buiten de bebouwde kom Waterschap Rivierenland

1. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren worden ingericht, geldt voor het gebied van een gemeente in het beheersgebied van **Waterschap Rivierenland buiten de bebouwde kom** waar feitelijk hoofdinfrastructuur en spoorwegen aanwezig zijn in het beheersgebied van het waterschap, als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 100 jaar.
2. Voor het gebied van een gemeente buiten de bebouwde kom waar glastuinbouw en hoogwaardige land- en tuinbouw aanwezig zijn in het beheersgebied van het waterschap geldt als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 50 jaar.
3. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het tweede lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 1% buiten beschouwing worden gelaten.
4. Voor het gebied van een gemeente buiten de bebouwde kom waar akkerbouw aanwezig is in het beheersgebied van het waterschap geldt als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 25 jaar.
5. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het vierde lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 1% buiten beschouwing worden gelaten.
6. Voor het gebied van een gemeente buiten de bebouwde kom waar grasland aanwezig is in het beheersgebied van het waterschap geldt als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 10 jaar.
7. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het zesde lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 5% buiten beschouwing worden gelaten.
8. Voor bebouwing die is gelegen buiten de bebouwde kom, geldt de omgevingswaarde van het omringende landgebruik, bedoeld in het eerste tot en met zevende lid.
9. De omgevingswaarde is een inspanningsverplichting.

### 2.1.3 (paragraaf) Monitoring omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast

#### Artikel 2.12 Instructieregel monitoring omgevingswaarde regionale kering

Het waterschap is belast met de uitvoering van de monitoring voor de omgevingswaarden, bedoeld in de artikelen 2.2 en 2.3.

#### Artikel 2.13 Instructieregel monitoring omgevingswaarde wateroverlast

1. Het waterschap is belast met de uitvoering van de monitoring voor de omgevingswaarden, bedoeld in de artikelen 2.4 tot en met 2.11.
2. De monitoring vindt plaats door bepaling van de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren in de actuele toestand door metingen, berekeningen en modellen volgens:
  - a. een door gedeputeerde staten beschikbaar gestelde leidraad; of
  - b. een door het waterschap, in overleg met gedeputeerde staten, te bepalen methode.

## 2.2 (afdeling) Instructieregels voor water

### 2.2.1 (paragraaf) Water bij ontwikkelingen

#### Artikel 2.14 Instructieregel vrijwaringszone regionale waterkering

Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Vrijwaringszone regionale waterkering** bevat regels die de waterkerende functie beschermen en voorzien in een vrijwaringszone aan weerszijden van de waterkering.

#### Artikel 2.15 Instructieregel waterbergingsgebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Waterbergingsgebied** bevat geen regels die ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving toestaan die in strijd zijn met de waterbergingsfunctie, tenzij die ontwikkelingen plaatsvinden op basis van bestaande uitbreidingsrechten ter plaatse van de al aanwezige functies.

2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van het door de gemeente te voeren beleid ter zake en de wijze waarop met het waterbergingsbelang is omgegaan.

#### Artikel 2.16 Instructieregel overstroombaar gebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Overstroombaar gebied** bevat regels die rekening houden met overstromingsrisico's. Binnendijs is dit van toepassing op kwetsbare en vitale objecten en woonwijken en bedrijventerreinen. Buitendijs is dit ook van toepassing op individuele woningen en bedrijven.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van het door de gemeente te voeren beleid ter zake en de wijze waarop met het overstromingsrisico is omgegaan.

### 2.2.2 (paragraaf) Zoetwatervoorziening

#### Artikel 2.17 Instructieregel rangorde bij waterschaarste Amsterdam-Rijnkanaal en Lek

1. Bij waterschaarste of dreigende waterschaarste geeft het waterschap, gelet op de verdeling van het beschikbare water over de maatschappelijke en ecologische behoeften, bij de verdeling van het beschikbare water vanuit **het Amsterdam-Rijnkanaal en de Lek** wat betreft de in artikel 3.14, eerste lid, onder c, van het Besluit kwaliteit leefomgeving bedoelde behoeften, achtereenvolgens prioriteit aan:
  - a. het verwerken van industrieel proceswater; en
  - b. de tijdelijke beregening van kapitaalintensieve gewassen.
2. Bij waterschaarste of dreigende waterschaarste geeft het waterschap, gelet op de verdeling van het beschikbare water over de maatschappelijke en ecologische behoeften, bij de verdeling van het beschikbare water vanuit het Amsterdam-Rijnkanaal en de Lek wat betreft de in artikel 3.14, eerste lid, onder d, van het Besluit kwaliteit leefomgeving bedoelde behoeften, achtereenvolgens prioriteit aan:
  - a. de waterkwaliteit in stedelijk gebied;
  - b. beroepsvaart;
  - c. akkerbouw;
  - d. beregening sportvelden;
  - e. grasland;
  - f. recreatievaart; en
  - g. natuur, voor zover het niet gaat om het voorkomen van onomkeerbare schade.
3. Bij waterbehoeften buiten het gebied van het waterschap zijn het eerste en tweede lid van overeenkomstige toepassing.

#### Artikel 2.18 Instructieregel rangorde bij waterschaarste Neder-Rijn

Bij waterschaarste of dreigende waterschaarste geeft het waterschap, met het oog op de verdeling van het beschikbare water voor het aanvoergebied vanuit de inlaat Grebbesluis in **de Neder-Rijn**, bij het beheer van de regionale wateren wat betreft de in artikel 3.14, eerste lid, onder d, van het Besluit kwaliteit leefomgeving bedoelde behoeften, voor de regionale wateren achtereenvolgens prioriteit aan:

- a. doorspoeling in geval van een milieu-incident of vanwege de volksgezondheid;
- b. beroepsvaart;
- c. doorspoeling van stedelijk gebied ter verbetering van de waterkwaliteit of ter bestrijding van stankoverlast;
- d. akkerbouw en vollegrondstuinbouw;
- e. sportvelden en greens;
- f. beregening van gras- en maïslaan;
- g. recreatievaart; en
- h. overige natuur, voor zover het niet gaat om het voorkomen van onomkeerbare schade, met inbegrip van maatregelen die nodig zijn voor het realiseren van de doelstellingen van de kaderrichtlijn water.

### 2.2.3 (paragraaf) Waterbeheerprogramma

#### Artikel 2.19 Instructieregel inhoud waterbeheerprogramma

1. Het waterbeheerprogramma bevat in ieder geval:
  - a. de beschrijving van de bestaande toestand van watersystemen waarover het beheer van het waterschap zich uitstrekt;
  - b. het beleid voor het beheer van de watersystemen, gericht op de aan de watersystemen toegekende functies en doelstellingen;
  - c. een beschrijving van de maatregelen met prioriteitstelling en fasering, die nodig zijn om de gestelde doelen te realiseren of de geconstateerde knelpunten op te lossen; en
  - d. een raming van de kosten van de gedurende de planperiode te nemen maatregelen, een overzicht in de dekking van de kosten en een indicatie van het verloop van de op te leggen heffingen in de planperiode.
2. De motivering van een waterbeheerprogramma bevat een onderbouwing waarin ten minste zijn opgenomen:
  - a. de aan het waterbeheerprogramma ten grondslag liggende afwegingen en uitkomsten van de verrichte onderzoeken; en
  - b. een overzicht van de strategische doelstellingen in het regionaal waterprogramma, die worden gerealiseerd door het uitvoeren van de maatregelen, bedoeld in het eerste lid, onder c.

## 2.2.4 (paragraaf) Legger

### Artikel 2.20 Instructieregel legger waterstaatswerken

1. De legger bevat in ieder geval:
  - a. het lengteprofiel en de dwarsprofielen van de primaire en regionale waterkeringen en het profiel van vrije ruimte;
  - b. de dwarsprofielen van de oppervlaktewaterlichamen die door het waterschap worden beheerd; en
  - c. een omschrijving van de ondersteunende kunstwerken en de bijzondere constructies die deel uitmaken van de primaire en regionale waterkeringen en van de oppervlaktewaterlichamen die worden beheerd.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op de Slaperdijk, bedoeld in artikel 2.3.

### Artikel 2.21 Vrijstelling verplichtingen inhoud legger

De in artikel 2.39, eerste lid, van de wet bedoelde verplichtingen om in de legger vorm en constructie te beschrijven, gelden niet voor:

- a. waterbergingsgebieden; en
- b. oppervlaktewaterlichamen die in de legger zijn aangeduid als C-wateren.

## 2.2.5 (paragraaf) Peilbesluit

### Artikel 2.22 Instructieregel vaststellen peilbesluit

Het waterschap stelt binnen **verplicht peilbesluitgebied** één of meer peilbesluiten vast voor de oppervlaktewaterlichamen in gebieden waar het waterschap onder normale omstandigheden de wateraanvoer en waterafvoer kan beheersen.

### Artikel 2.23 Instructieregel inhoud peilbesluit

1. Het peilbesluit bevat de begrenzing van het gebied waarbinnen de oppervlaktewaterlichamen gelegen zijn waarop het peilbesluit betrekking heeft.
2. De motivering van een peilbesluit bevat een onderbouwing waarin ten minste zijn opgenomen:
  - a. de aan het besluit ten grondslag liggende afwegingen en uitkomsten van de verrichte onderzoeken;
  - b. een aanduiding van de veranderingen van de waterstanden ten opzichte van de bestaande situatie; en
  - c. een aanduiding van de gevolgen van de te handhaven waterstanden voor de diverse betrokken belangen.

### Artikel 2.24 Instructieregel actuele peilbesluiten

Het waterschap draagt zorg dat een peilbesluit actueel is en in ieder geval is toegesneden op veranderingen in zowel de omstandigheden ter plaatse als de aanwezige functies en belangen.

## 2.3 (afdeling) Activiteiten in water

### 2.3.1 (paragraaf) Beheer zwemlocatie

#### Artikel 2.25 Oogmerk beheer zwemlocatie

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. het beschermen van de gezondheid van de gebruikers van een zwemlocatie; en
- b. het in en om het zwemwater voorkomen van letsel van de gebruikers.

#### Artikel 2.26 Toepassingsbereik beheer zwemlocatie

Deze paragraaf is van toepassing op het beheer van een op grond van artikel 3.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving aangewezen zwemlocatie in oppervlaktewater.

#### Artikel 2.27 Beheer zwemlocatie

De houder van een zwemlocatie:

- a. is gedurende het badseizoen verantwoordelijk voor een veilige en hygiënische zwemlocatie;
- b. treft maatregelen op grond van de resultaten van het jaarlijkse, conform de [Handreiking fysieke veiligheid zwemmers](#) in oppervlaktewater door of namens gedeputeerde staten uitgevoerde, veiligheidsonderzoek om de veiligheid te waarborgen of te verbeteren;
- c. draagt er zorg voor dat de maatregelen worden getroffen op basis van het zwemwaterprofiel die redelijkerwijs tot diens verantwoordelijkheid kunnen worden gerekend;
- d. voert periodiek voldoende beheer en onderhoud uit gericht op de veiligheid en hygiëne voor de bezoekers;
- e. draagt er zorg voor dat maatregelen worden genomen, die redelijkerwijs tot zijn verantwoordelijkheid kunnen worden gerekend, als er naar aanleiding van de monitoring uitgevoerd door de waterbeheerder van het oppervlaktewater zwemwaterverontreinigingen worden vastgesteld;
- f. voert periodiek voldoende onderzoek uit naar de omstandigheden in en om de zwemwaterlocatie die een negatief effect kunnen hebben op de veiligheid en hygiëne van de bezoekers;
- g. draagt zorg voor adequate sanitaire voorzieningen voor de bezoekers;

- h. draagt er zorg voor door middel van afbakening van een veilige zwemzone dat bezoekers veilig kunnen zwemmen en niet in aanraking kunnen komen met andere vormen van waterrecreatie die de veiligheid van de bezoekers in gevaar kunnen brengen;
- i. duldt, op aangeven van de provincie, en met het oog op gevaren voor de veiligheid en hygiëne van de bezoekers, tekens bij de zwemlocatie om bezoekers te informeren over een waarschuwing, negatief zwemadvies of zwemverbod;
- j. houdt voldoende toezicht op de veiligheid van de zwemmers gedurende de uren dat de zwemlocatie is opengesteld voor het publiek, voor die locaties waar entree wordt geheven aan de bezoekers voor het gebruik van de zwemlocatie; en
- k. stelt bij onverwachte situaties die negatieve gevolgen kunnen hebben op de kwaliteit van het zwemwater of de gezondheid en veiligheid van de zwemmers de provincie zo snel mogelijk hiervan op de hoogte.

### **2.3.2 (paragraaf) Activiteiten met woonschip, vaartuig, ander drijvend voorwerp, haven en aanlegplaats**

#### *2.3.2.1 (sub paragraaf) Algemene bepaling woonschip, vaartuig, ander drijvend voorwerp, haven en aanlegplaats*

##### [Artikel 2.28 Oogmerk woonschip, vaartuig, ander drijvend voorwerp, haven en aanlegplaats](#)

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op het behoud van landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden.

#### *2.3.2.2 (sub paragraaf) Activiteiten met woonschip*

##### [Artikel 2.29 Toepassingsbereik woonschip](#)

Deze sub paragraaf is van toepassing op activiteiten met woonschepen in het **Gebied ligplaatsen**.

##### [Artikel 2.30 Omgevingsvergunning woonschip](#)

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een woonschip ligplaats te laten nemen, te ankeren, af te meren, anderszins in het water te plaatsen of te houden.
2. Het is verboden om bij een woonschip een aanlegplaats en daarmee verband houdende oever- en afmeervoorzieningen te maken of te hebben, als:
  - a. het woonschip in strijd met het eerste lid is afgemeerd;
  - b. voor het woonschip een omgevingsvergunning met oeverbeleid geldt; of
  - c. voor het woonschip een voorschrift als bedoeld in artikel 2.32, zesde lid, aan de omgevingsvergunning is verbonden.

##### [Artikel 2.31 Vrijstelling woonschip](#)

Het verbod, bedoeld in artikel 2.30, eerste lid, geldt, met uitzondering van woonschepen waarvoor een omgevingsvergunning geldt op basis van type- of oeverbeleid, niet voor:

- a. een woonschip bij een lig- en aanlegplaats, die als zodanig in een omgevingsplan is aangewezen, als:
  - i. dat omgevingsplan voldoet aan artikel 9.4; of
  - ii. een woonschip voldoet aan de maximale maatvoering, bedoeld in artikel 2.32, tweede lid, onder a; en
- b. één woonschip in een jacht- of bedrijfshaven, dat daar in gebruik is als verenigingsaccommodatie.

##### [Artikel 2.32 Beoordelingsregel omgevingsvergunning woonschip](#)

1. De omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.30, eerste lid, wordt alleen verleend voor:
  - a. een woonschip op een ligplaats, waarvoor op de datum van inwerkingtreding van deze verordening al een ontheffing gold op grond van de Verordening bescherming natuur en landschap provincie Utrecht 1996, de Landschapsverordening provincie Utrecht 2011 of de Verordening Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017; of
  - b. een woonschip op een ligplaats die als zodanig in een omgevingsplan is aangewezen.
2. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als:
  - a. de lengte, breedte en hoogte van een woonschip, met inbegrip van een eventueel in het verlengde van de lengterichting van het woonschip, dan wel aan de waterzijde van het woonschip, aangelegd terras, respectievelijk ten hoogste 30 meter, 6 meter en 4 meter zijn;
  - b. de onderlinge afstand tussen twee woonschepen tenminste 5 meter bedraagt; en
  - c. bij woonschepen in een uiterwaard: de aanlegplaats op de oever minimale voorzieningen heeft en het woonschip het uiterlijk heeft van een varende voormalig binnenvaartschip.
3. De maten worden gemeten waar zij, met inbegrip van al hetgeen vast aan het woonschip verbonden is, boven of onder water het grootst zijn en de hoogte wordt gemeten vanaf de waterlijn.
4. Bij het vaststellen van de maten blijven stuurhutten, masten, lichtkoepels, schoorstenen, antennes en andere ondergeschikte onderdelen buiten beschouwing.
5. Gedeputeerde staten kunnen in bijzondere gevallen afwijken van het tweede lid.
6. Gedeputeerde staten kunnen aan een omgevingsvergunning het voorschrift verbinden dat deze na afloop van de geldigheidsduur niet meer zal worden verleend aan dezelfde of een andere vergunninghouder of voor hetzelfde of een ander woonschip.
7. Bij de toepassing van het eerste tot en met zesde lid kunnen gedeputeerde staten het type- of oeverbeleid betrekken.



8. Het college van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeente, het dagelijks bestuur van het betrokken waterschap, of een andere toepasselijke waterbeheerder, zijn adviseur voor de omgevingsvergunning, tenzij de aanvraag om omgevingsvergunning betrekking heeft op eigendomsoverdracht van een bestaande omgevingsvergunning of verlenging van de periode waarvoor omgevingsvergunning is verleend.

#### Artikel 2.33 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning woonschip

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.30, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. naam van het woonschip;
- b. lengte van het woonschip in centimeters;
- c. breedte van het woonschip in centimeters;
- d. hoogte van het woonschip vanaf de waterspiegel tot het plat dak of goothoogte in combinatie met nokhoogte in centimeters;
- e. kenmerk van het gemeentelijk bestemmingsplan waarin de ligplaats is geregeld;
- f. een tekening in A4-formaat op schaal met daarop het woonschip, de ligplaats en eventuele afmeervoorzieningen zoals steigers, vlonders en afmeerpalen;
- g. de reden voor de aanvraag:
  - i. verlenging van een bestaande omgevingsvergunning;
  - ii. wijziging van de tenaamstelling van de omgevingsvergunning;
  - iii. vervanging van het woonschip;
  - iv. verbouwing van het woonschip;
  - v. nieuwe ligplaats;
- h. en indien van toepassing: het kenmerk van een eerder verleende omgevingsvergunning of een eerder verleende provinciale ontheffing.

#### Artikel 2.34 Verzoek omgevingsvergunning op naam van ander

De houder van een omgevingsvergunning kan gedeputeerde staten verzoeken de omgevingsvergunning:

- a. op naam van een ander te stellen; of
- b. te verlenen voor een vervangend woonschip op dezelfde locatie.

#### 2.3.2.3 (sub paragraaf) Activiteiten met voorwerpen in en op het water

#### Artikel 2.35 Toepassingsbereik voorwerpen in en op het water

Deze sub paragraaf is van toepassing op activiteiten met vaartuigen en voorwerpen in het **Gebied landschappelijke waarden**.

#### Artikel 2.36 Verbod voorwerpen in en op het water

1. Het is verboden een voorwerp, anders dan een woonschip of woonark, ligplaats te laten nemen, te ankeren, af te meren, of anderszins in, op of vlak boven een water te plaatsen of te houden.
2. Het verbod geldt niet voor een drijvend voorwerp of vaartuig aangemeerd op plaatsen waarbij één van de verkeerstekens E.5 tot en met E.7.1 van [bijlage 7 bij het Binnenvaartpolitiereglement](#) en [bijlage 7 van het Rijnvaartpolitiereglement](#) zijn geplaatst.
3. Het verbod geldt ook niet voor:
  - a. vaartuigen en voorwerpen in jacht- of bedrijfshavens en waterscoutinglocaties;
  - b. vaartuigen en drijvende voorwerpen, die worden gebruikt bij het vervoer van uitsluitend bedrijfsmiddelen, voor zover zij tijdelijk voor het laden en lossen van die bedrijfsmiddelen worden afgemeerd;
  - c. één open vaartuig met een maximale lengte van 7 meter bij een direct aan het water gelegen erf, mits er geen gebruik wordt gemaakt van onderdeel d;
  - d. één vaartuig, of één boatsaver met inliggend vaartuig, in een insteekhaven binnen een direct aan het water gelegen erf, als voor de insteekhaven een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.42, is verleend en mits het vaartuig of de boatsaver met inliggend vaartuig volledig binnen de begrenzing van de insteekhaven past;
  - e. één vaartuig bij een direct aan het water gelegen erf in de periode 1 april tot en met 30 september, voor zover het aanmeren dient voor het zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk is in- of uitladen, of vaarklaar maken van het vaartuig voor recreatief gebruik;
  - f. het tijdelijk afmeren van vaartuigen voor het laten in- of uitstappen van passagiers bij horecagelegenheden, die als zodanig zijn aangewezen in een omgevingsplan; en
  - g. historische vaartuigen, die hetzij als varend monument, hetzij als historisch casco zijn ingeschreven in het register van de Federatie Varend Erfgoed Nederland en in goede staat van onderhoud verkeren, bij aanlegplaatsen voor historische vaartuigen, die als zodanig in een omgevingsplan zijn aangewezen.

#### Artikel 2.37 Omgevingsvergunning vaartuig en omgevingsvergunning boatsaver

Het is verboden zonder omgevingsvergunning:

- a. een vaartuig, anders dan een woonschip of woonark, ligplaats te laten nemen, te ankeren, af te meren, of anderszins in, op of vlak boven een water te plaatsen of te houden.

- b. een boatsaver in een natuurlijke inham op eigen terrein ligplaats te laten nemen, te ankeren, af te meren, of anderszins in, op of vlak boven een water te plaatsen of te houden.

#### Artikel 2.38 Beoordelingsregel partyschip

Een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.37, kan worden verleend voor ten hoogste één partyschip bij een als zodanig in het omgevingsplan aangewezen horecagelegenheid, mits het vaartuig voldoet aan een landschapsplan, waarin zowel het partyschip als de aanlegplaats op landschappelijke aspecten positief zijn beoordeeld.

#### Artikel 2.39 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning vaartuig en omgevingsvergunning boatsaver

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.37, eerste lid, onder a, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. naam van het vaartuig;
- b. lengte van het vaartuig of de boatsaver in centimeters;
- c. breedte van het vaartuig of de boatsaver in centimeters;
- d. hoogte van het vaartuig of de boatsaver in centimeters;
- e. type vaartuig of boatsaver (open of gesloten);
- f. omschrijving van de ligplaats (eigen erf, oeverzone tussen vaarweg en weg, oeverland);
- g. een tekening in A4-formaat op schaal met daarop het vaartuig of de boatsaver, de ligplaats en eventuele afmeervoorzieningen zoals steigers, vlonders en afmeerpalen.

#### 2.3.2.4 (sub paragraaf) Activiteiten haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp

#### Artikel 2.40 Toepassingsbereik haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp

Deze sub paragraaf is van toepassing op activiteiten havens en aanlegplaatsen voor vaartuigen en voorwerpen in het **Gebied landschappelijke waarden**.

#### Artikel 2.41 Omgevingsvergunning haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp

Het is verboden zonder omgevingsvergunning (insteek)havens of aanlegplaatsen en daarmee verband houdende voorzieningen, zoals steigers, meerpalen en vlonders, te maken of te houden, of als zakelijk gerechtigde dan wel gebruiker van een oever toe te laten of te gedogen dat (insteek)havens of aanlegplaatsen en daarmee verband houdende voorzieningen op of aan de betreffende oever worden aangelegd.

#### Artikel 2.42 Vrijstelling haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp

Het verbod, bedoeld in artikel 2.41, geldt niet voor:

- a. aanlegplaatsen en daarmee verband houdende voorzieningen in jacht- of bedrijfshavens en waterscoutinglocaties;
- b. één aanlegsteiger met maximaal twee meerpalen per direct aan het water gelegen erf, mits deze aanlegsteiger:
  - i. geen grotere oppervlakte heeft dan 7,2 m<sup>2</sup>; en
  - ii. geen afbreuk doet aan het karakter van een eventueel aanwezige natuurlijke of natuurvriendelijke oever.

#### Artikel 2.43 Beoordelingsregel omgevingsvergunning insteekhaven

1. Een omgevingsvergunning voor een insteekhaven wordt alleen verleend als:
  - a. de haven is of wordt uitgegraven in een erf, waarbij per erf slechts één insteekhaven is of wordt uitgegraven;
  - b. een dubbele insteekhaven op de grens van twee naast elkaar gelegen erven ligt;
  - c. de haven dwars op de vaarweg aangelegd wordt of aansluit op de cultuurhistorische verkavelingsrichting van sloten en waterwegen in het achterliggende landschap, tenzij het bevoegd gezag op het gebied van waterveiligheid gemotiveerd aangeeft dat een insteekhaven dwars op de vaarweg op de betreffende locatie niet mogelijk is;
  - d. lengte en breedte van een enkele insteekhaven ten hoogste 8 meter en 3,25 meter bedragen;
  - e. een dubbele insteekhavens niet in de lengterichting van de vaarweg ligt;
  - f. lengte en breedte van een dubbele insteekhaven ten hoogste 8 meter en 6 meter bedragen.
2. Als op grond van het eerste lid, onder c, de haven wel dwars maar niet loodrecht op de vaarweg kan worden aangelegd, kan een geringe afwijking van de lengtemaat worden toegestaan.

#### Artikel 2.44 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.41 tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. lengte van de haven of aanlegplaats in centimeters;
- b. breedte van de haven of aanlegplaats in centimeters;
- c. een tekening in A4-formaat op schaal met daarop de haven of aanlegplaats met eventuele voorzieningen zoals steigers, vlonders en afmeerpalen.

### 2.3.3 (paragraaf) Activiteiten dempen van oppervlaktewaterlichaam

#### Artikel 2.45 Oogmerk dempen van oppervlaktewaterlichaam

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op het behoud van landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden.

#### Artikel 2.46 Toepassingsbereik dempen van oppervlaktewaterlichaam

1. Deze paragraaf is van toepassing op het in het **Gebied dempen oppervlaktewaterlichaam** geheel of gedeeltelijk dempen van oppervlaktewaterlichamen.
2. Deze paragraaf is niet van toepassing op het dempen van een oppervlaktewaterlichaam krachtens een onherroepelijke omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de wet, als de activiteiten plaatsvinden op het perceel waarop de vergunning betrekking heeft.

#### Artikel 2.47 Specifieke zorgplicht dempen van oppervlaktewaterlichaam

Degene die een oppervlaktewaterlichaam geheel of gedeeltelijk dempt en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit kan leiden tot nadelige gevolgen voor de belangen, bedoeld in artikel 2.28, is verplicht:

- a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
- b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
- c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt, die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

#### Artikel 2.48 Omgevingsvergunning dempen van oppervlaktewaterlichaam

Het is verboden zonder omgevingsvergunning in het **Gebied dempen oppervlaktewaterlichaam** geheel of gedeeltelijk oppervlaktewateren te dempen, tenzij de activiteit is toegelaten op grond van de artikelen 2.49 en 2.50.

#### Artikel 2.49 Vrijstelling dempen bij infrastructureel werk en werk van groot maatschappelijk belang

1. Voor het uitvoeren of onderhoud van infrastructurele openbare werken en werken van groot maatschappelijk belang wordt alleen gedempt als:
  - a. het peilscheidingen van het waterschap betreft;
  - b. de activiteiten plaatsvinden binnen het uitvoeringsgebied van een vergund bestek; of
  - c. de werken zijn aangewezen in het omgevingsplan.
2. Voor onderhouds-, herstel-, bouw- of sloopwerkzaamheden op bouwpercelen wordt alleen gedempt als het bouwperceel is aangewezen in het omgevingsplan.
3. De activiteiten duren niet langer dan noodzakelijk.

#### Artikel 2.50 Vrijstelling dempen bij agrarisch perceel

1. Op agrarische weide- en akkerpercelen wordt alleen gedempt voor het aanleggen van verbindingen tussen die percelen.
2. Bij het aanleggen van verbindingen tussen de percelen wordt:
  - a. de onderlinge verbinding tussen de percelen door dammen ingericht;
  - b. de verbinding maximaal 5 meter breed, gemeten vanaf maaiveld in de lengterichting van het afgedamde oppervlaktewaterlichaam tussen de aansluitingen van de dam op de oorspronkelijke oever;
  - c. niet dusdanig veel verbindingen aangebracht dat dit een onaanvaardbare aantasting oplevert van de belangen, bedoeld artikel 2.28.

#### Artikel 2.51 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning dempen van oppervlaktewaterlichaam

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.48 tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. kaart van de planlocatie;
- b. locatie van het werk;
- c. materialen die worden toegepast;
- d. hoeveelheid materialen die worden toegepast;
- e. herkomst van de materialen;
- f. of de grond toepasbaar is op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- g. afmetingen van de demping;
- h. permanente of tijdelijke demping;
- i. of de dam een duiker heeft?
- j. de reden van de demping;
- k. start- en einddatum van de werkzaamheden.

### 3. (hoofdstuk) Ondergrond en bodem

#### 3.1 (afdeling) Grondwaterbeheer

##### 3.1.1 (paragraaf) Algemene bepaling grondwaterbeheer

###### Artikel 3.1 Oogmerk grondwaterbeheer

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het beschermen van de kwaliteit van het grondwater en het vervullen van de functies van grondwaterlichamen.

##### 3.1.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterbeheer

###### Artikel 3.2 Instructieregel melden, meten en registreren grondwateronttrekking

1. Een waterschapsverordening regelt dat de informatieverplichting, bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, van de bruidsschat waterschapsverordening, geldt voor onttrekkingen of infiltraties van meer dan 12.000 m<sup>3</sup> per jaar en voor tijdelijke onttrekkingen of infiltraties van in totaal meer dan 12.000 m<sup>3</sup>.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op wateronttrekkingsactiviteiten als bedoeld in de artikelen 6.34, eerste lid, onder b en c, en 16.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.
3. Het waterschap verstrekt aan gedeputeerde staten uiterlijk op 31 mei van elk jaar of, bij beëindiging van de onttrekking, binnen vier maanden na die beëindiging:
  - a. gegevens die op grond van het eerste lid worden verkregen; en
  - b. een overzicht van de vergunningen en meldingen op basis waarvan het onttrekken van grondwater of het infiltreren van water plaatsvindt.

###### Artikel 3.3 Instructieregel onttrekking voor menselijke consumptie

1. Met het oog op de verplichtingen op grond van artikel 7 van de [Kaderrichtlijn water](#) regelt het waterschap in ieder geval dat:
  - a. de locaties en debieten van de onttrekkingen van grondwater voor menselijke consumptie bekend zijn;
  - b. de eigenaar van een onttrekking van grondwater voor menselijke consumptie, voor zover dagelijks meer dan 10 m<sup>3</sup> water wordt onttrokken of water wordt onttrokken ten behoeve van meer dan 50 personen, het ruwwater monitort volgens de methoden en parameters uit tabel II en tabel IIIC van het Drinkwaterbesluit voor de eerste keer bij aanvang van de onttrekking en vervolgens ten minste elke zes jaar een meting en analyse van een beperkter parameterpakket, afhankelijk van de uitkomsten van de eerste en daaropvolgende metingen en de verwachte risico's;
  - c. de eigenaar van de onttrekking van grondwater voor menselijke consumptie voor aanvang van de winning een risicoanalyse van de omgeving van de onttrekking uitvoert; en
  - d. het dagelijks bestuur de gegevens, bedoeld onder a tot en met c, uiterlijk binnen vier maanden nadat ze zijn verkregen aan gedeputeerde staten verstrekt.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op onttrekkingen als bedoeld in artikel 16.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

##### 3.1.3 (paragraaf) Activiteiten met grondwater

###### Artikel 3.4 Vrijstelling vergunningplicht klein open bodemenergiesysteem

1. In afwijking van artikel 3.19 van het Besluit activiteiten leefomgeving is in het gebied **Klein open bodemenergiesysteem** geen omgevingsvergunning vereist voor het aanleggen of gebruiken van een open bodemenergiesysteem als de hoeveelheid grondwater die wordt onttrokken niet meer is dan 10 m<sup>3</sup>/u.
2. Het eerste lid geldt niet voor het aanleggen of gebruiken van een open bodemenergiesysteem dat gelegen is in een interferentiegebied, opgenomen in het omgevingsplan.

#### 3.2 (afdeling) Grondwaterbeschermingszone

##### 3.2.1 (paragraaf) Algemene bepalingen grondwaterbeschermingszone

###### Artikel 3.5 Oogmerk grondwaterbeschermingszone

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op de bescherming van het grondwater in verband met de winning daarvan voor menselijke consumptie.

###### Artikel 3.6 Aanwijzing grondwaterbeschermingszone

1. Een **Grondwaterbeschermingszone** bestaat uit:
  - a. het **Waterwingebied**;
  - b. het **Grondwaterbeschermingsgebied**;
  - c. de **Boringsvrije zone**;
  - d. de **Beschermingszone oppervlaktewaterwinning**;
  - e. het **100-jaarsaandachtsgebied**;
  - f. de **Kwetsbare strategische grondwatervoorraad**; en

- g. de **Matig kwetsbare strategische grondwatervoorraad**.
- 2. **Waterwingebied** bestaat uit waterwingebieden met uitzondering van het waterwingebied Bethunepolder.
- 3. **Grondwaterbeschermingsgebied** bestaat uit:
  - a. de Grondwaterbeschermingsgebieden; en
  - b. het **Waterwingebied Bethunepolder**.

### 3.2.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterbeschermingszone

#### Artikel 3.7 Instructieregel ruimtelijke bescherming grondwater

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Waterwingebied**, **Grondwaterbeschermingsgebied**, **Boringsvrije zone**, **Beschermingszone oppervlaktewaterwinning** of **Kwetsbare strategische grondwatervoorraad** laat geen activiteiten toe die een risico vormen voor de grond- en oppervlaktewaterwinning voor menselijke consumptie.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van het door de gemeente te voeren beleid ter zake en de wijze waarop het waterwinbelang in acht is genomen.

#### Artikel 3.8 Instructieregel toepassen verwijderingsvariant in waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Waterwingebied** en **Grondwaterbeschermingsgebied** bevat de regel dat het saneren van de bodem wordt uitgevoerd volgens de saneringsaanpak verwijderen van verontreiniging, bedoeld in artikel 4.1242 van het Besluit activiteiten leefomgeving, in:
  - a. waterwingebieden; en
  - b. grondwaterbeschermingsgebieden op locaties waar sprake is van een grondwaterverontreiniging boven de tussenwaarde.
2. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Waterwingebied** en **Grondwaterbeschermingsgebied** bevat de regel dat maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld over het eerste lid.

#### Artikel 3.9 Instructieregel parkeren Bethunepolder

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Waterwingebied Bethunepolder** staat parkeren van motorrijtuigen uitsluitend toe in perioden van drukte in verband met zomer- of winterrecreatie.
2. Een omgevingsplan voor locaties binnen **Waterwingebied Bethunepolder** bevat voor het parkeren van motorrijtuigen regels die het waterwinbelang beschermen.

#### Artikel 3.10 Instructieregel aanleg begraafplaats of uitstrooiveld

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Grondwaterbeschermingsgebied** verbiedt het aanleggen van een nieuwe begraafplaats of uitstrooiveld, genoemd in de Wet op de lijkbezorging, of een dierenbegraafplaats.
2. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Grondwaterbeschermingsgebied** stelt, met betrekking tot het hebben of uitbreiden van een bestaande begraafplaats, uitstrooiveld of dierenbegraafplaats in een grondwaterbeschermingsgebied, regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de openbare drinkwaterwinning.

#### Artikel 3.11 Instructieregel matig kwetsbare strategische grondwatervoorraad

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Matig kwetsbare strategische grondwatervoorraad** houdt rekening met de bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de drinkwaterwinning.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de voorwaarde is voldaan.

### 3.2.3 (paragraaf) Activiteiten in grondwaterbeschermingszone

#### Artikel 3.12 Specifieke zorgplicht grondwater

1. Degene die in een **Grondwaterbeschermingszone** een activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de bescherming van het grondwater in verband met de winning daarvan voor menselijke consumptie, is verplicht:
  - a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
  - b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
  - c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.
2. De zorgplicht houdt in ieder geval in dat, wanneer er sprake is van een direct optredende of dreigende verontreiniging van het grondwater, gedeputeerde staten onmiddellijk op de hoogte worden gesteld.

### Artikel 3.13 Plaatsen borden waterwingebied en grondwaterbeschermingsgebied

Het drinkwaterbedrijf plaatst langs alle openbare wegen, spoorwegen en vaarwegen die toegang geven tot een waterwingebied of een grondwaterbeschermingsgebied of daaraan grenzen, op of bij de grenzen van dat gebied borden waarvan het model is vastgesteld in Bijlage IV Modelborden bij deze verordening.

### 3.2.4 (paragraaf) Activiteiten in waterwingebied

#### Artikel 3.14 Toepassingsbereik activiteiten waterwingebied

[Gereserveerd]

#### Artikel 3.15 Verbod bestrijdingsmiddelen en glyfosaat waterwingebied Bethunepolder

1. Het is in het **Waterwingebied Bethunepolder** verboden bestrijdingsmiddelen voorhanden te hebben, in voorraad te hebben of toe te passen.
2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor het in een besloten ruimte voorhanden hebben, in voorraad hebben of toepassen van een geringe hoeveelheid van een bestrijdingsmiddel, als dit:
  - a. zonder bewerking kan worden toegepast;
  - b. dient of gediend heeft voor normaal gebruik ter plaatse of afkomstig is van normaal gebruik binnen een gebouw;
  - c. bewaard wordt in een deugdelijke verpakking; en
  - d. afdoende beschermd is tegen weersinvloeden.
3. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor de toepassing van glyfosaathoudende bestrijdingsmiddelen voor het bestrijden van de onkruiden grote brandnetel, ridderzuring, akkerdistel en ruwe smele in grasland, indien deze toepassing plaatsvindt:
  - a. als bestrijding met niet-chemische middelen redelijkerwijs niet kan worden geëist;
  - b. volgens de onkruidbestrijdingsmethode;
  - c. door een deskundige met een licentie als bedoeld in de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden;
  - d. als de weersomstandigheden dat toelaten en de hoogte van het gras redelijkerwijs geen beletsel vormt om de onkruiden aan te strijken zonder het gras te raken; en
  - e. met inachtneming van een afstand van tenminste 1 meter tot geulen en greppels en tenminste 2 meter tot sloten.

#### Artikel 3.16 Verboden activiteiten waterwingebied

1. Het is in het **Waterwingebied** verboden de volgende activiteiten te verrichten:
  - a. een milieubelastende activiteit als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
  - b. het toepassen of aanwezig hebben van een (potentieel) schadelijke stof;
  - c. het aanbrengen van een constructie of uitvoeren van andere werkzaamheden op of in de bodem;
  - d. het op of in de bodem brengen van mogelijk schadelijke stoffen, waaronder het toepassen van grond en baggerspecie, het gebruik van meststoffen en het uitstrooien van as;
  - e. het schuin boren onder een waterwingebied, uitgevoerd vanaf een locatie buiten het waterwingebied;
  - f. het toepassen van uitloogbare materialen; en
  - g. het gebruiken van een locatie als parkeerterrein of voor evenementen.
2. Als een (potentieel) schadelijke stof worden in ieder geval aangemerkt:
  - a. een zeer zorgwekkende stof, zoals vastgesteld door het [RIVM](#);
  - b. stoffen opgenomen in de [Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012, deel 3, bijlage 2, stap 5, 'De stoffenlijst'](#);
  - c. stoffen met een schadelijke werking op de smaak of geur van het grondwater en mengsels en verbindingen waaruit dergelijke stoffen in het grondwater kunnen ontstaan en die het grondwater ongeschikt voor menselijke consumptie maken; en
  - d. gewasbeschermingsmiddelen en biociden.

#### Artikel 3.17 Vrijstelling activiteiten waterwingebied

Het verbod, bedoeld in artikel 3.16, eerste lid, geldt niet voor:

- a. alle noodzakelijke activiteiten in het belang van de duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening;
- b. reguliere bodemwerkzaamheden, zoals groenonderhoud en tuinieren, die de beschermende bodemlagen niet aantasten;
- c. het toepassen van strooizout ten behoeve van de gladheidsbestrijding;
- d. het aanwezig hebben van stoffen die nodig zijn voor het functioneren van motorvoertuigen, motorwerktuigen of bromfietsen;
- e. het vervoeren van stoffen in afgesloten en vloeistofdichte tanks of in een deugdelijke gesloten verpakking, als deze afdoende zijn beschermd tegen invloeden van weersomstandigheden en op zodanige wijze dat geen gevaar voor verspreiding of verstuiving bestaat;
- f. het hebben of gebruiken van geringe hoeveelheden stoffen, anders dan gewasbeschermingsmiddelen of biociden, bij woningen en andere gebouwen, voor normaal gebruik, als deze bewaard worden in een deugdelijke verpakking en afdoende zijn beschermd tegen externe invloeden;
- g. het op of in de bodem brengen van dierlijke meststoffen als gevolg van beweiding;
- h. de aanleg van verharde of onverharde paden voor niet-gemotoriseerd vervoer;

- i. werkzaamheden in de bodem, gericht op behoud van de natuurfunctie of ten dienste van extensieve recreatie; en
- j. aanleg en onderhoud van kabels en onderhoud van leidingen.

#### Artikel 3.18 Vrijstelling riolering waterwingebied Bethunepolder waterleidingkanaal

Het verbod, bedoeld in artikel 3.16, eerste lid, geldt niet voor het aanleggen en in stand houden van rioleringen in **Waterwingebied Bethunepolder waterleidingkanaal** die aansluiten op bestaande rioleringen.

#### Artikel 3.19 Vrijstelling gebruik kunstmest Waterwingebieden Lexmond, Woerden en Vianen

Het verbod als bedoeld in artikel 3.16, eerste lid, geldt niet voor het gebruik van kunstmest in **Waterwingebieden Lexmond, Woerden en Vianen**.

#### Artikel 3.20 Meldplicht activiteiten waterwingebied

1. Het is verboden zonder melding in **Waterwingebied** de volgende activiteiten te verrichten:
  - a. het toepassen van grond of baggerspecie met een kwaliteit die voldoet aan de achtergrondwaarde;
  - b. civiel- en bouwtechnische werken nodig voor regulier beheer en onderhoud van bestaande bebouwing, infrastructuur en waterbeheer;
  - c. het verspreiden van baggerspecie die vrijkomt bij regulier onderhoud van watergangen, over het aangrenzend perceel met inachtneming van het met inachtneming van paragraaf 3.2.26 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
  - d. het onderzoeken en saneren van de bodem met inachtneming van paragraaf 3.2.23 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
  - e. buitengebruikstelling van een boorput.
2. De melding wordt ten minste vier weken gedaan voordat de activiteit wordt verricht.

#### Artikel 3.21 Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij toepassing grond of baggerspecie

Bij een melding, bedoeld in artikel 3.20, eerste lid, onder a, worden tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. betreft het grond of baggerspecie;
- d. hoeveelheid grond of baggerspecie in m<sup>3</sup>;
- e. herkomst van de grond of baggerspecie;
- f. voldoet de grond of baggerspecie aan de achtergrondwaarde;
- g. klasse baggerspecie
- h. bij toepassing op land:
  - i. landbouw en natuur;
  - ii. wonen;
  - iii. industrie;
- i. bij toepassing op waterbodem:
  - i. klasse A;
  - ii. klasse B;
- j. een verantwoording dat de activiteit geen schade toebrengt aan de bodem en het zich daarin bevindende grondwater;
- k. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.22 Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij civiel- en bouwtechnische werken voor regulier beheer en onderhoud

Bij een melding, bedoeld in artikel 3.20, eerste lid, onder b, worden tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. straatnaam en huisnummer, plaats, kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. beschrijving van het civiel technische en/of bouwtechnische type van de activiteit;
- d. oppervlakte van de werken (lengte, breedte);
- e. indien wordt ontgraven, tot welke diepte de werken worden uitgevoerd;
- f. een verantwoording dat de activiteit geen schade toebrengt aan de bodem en het zich daarin bevindende grondwater;
- g. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.23 Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij verspreiding baggerspecie uit watergang

Bij een melding, bedoeld in artikel 3.20, eerste lid, onder c, worden tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. straatnaam en huisnummer, plaats, kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;

- c. hoeveelheid grond of baggerspecie in m<sup>3</sup>;
- d. herkomst van de grond of baggerspecie;
- e. voldoet de baggerspecie aan het Besluit activiteiten leefomgeving;
- f. klasse baggerspecie
- g. bij toepassing op land:
  - i. landbouw en natuur;
  - ii. wonen;
  - iii. industrie.
- h. bij toepassing op waterbodem:
  - i. klasse A;
  - ii. klasse B.
- i. een verantwoording dat de activiteit geen schade toebrengt aan de bodem en het zich daarin bevindende grondwater;
- j. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.24 Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij onderzoek en sanering van bodem

Bij een melding, bedoeld in artikel 3.20, eerste lid, onder d, worden tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. straatnaam en huisnummer, plaats, kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. herkomst van de (verwachte) verontreiniging;
- d. omvang van de (verwachte) verontreiniging in m<sup>3</sup>;
- e. maximale diepte van de verontreiniging in meter beneden maaiveld;
- f. beschrijving van de te gebruiken saneringstechniek;
- g. een verantwoording dat de activiteit geen schade toebrengt aan de bodem en het zich daarin bevindende grondwater;
- h. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.25 Specifieke vereisten melding buitengebruikstelling boorput

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden, ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bij een melding, bedoeld in artikel 3.20, eerste lid, onder e, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. aantal boorputten dat wordt afgedicht;
- d. het te gebruiken afdichtmateriaal;
- e. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.26 Specifieke eis buitengebruikstelling boorput

Bij buitengebruikstelling van een boorput in **Waterwingebied** laat de eigenaar of exploitant binnen twee weken daarna die boorput afdichten door een gecertificeerd en erkend bedrijf conform [BRL SIKB 2100/2101](#).

### 3.2.5 (paragraaf) Activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied

#### Artikel 3.27 Verboden activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied

Het is verboden in een **Grondwaterbeschermingsgebied** een milieubelastende activiteit uit te voeren, bedoeld in de lijst verboden activiteiten in Bijlage V Verboden activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden bij deze verordening.

#### Artikel 3.28 Verbod opslag van schadelijke stoffen in grondwaterbeschermingsgebied

1. Het is verboden in een **Grondwaterbeschermingsgebied** een niet-toelaatbare voor het grondwater schadelijke stof voorhanden te hebben, bedoeld in bijlage VI Niet-toelaatbare voor het grondwater schadelijke stoffen bij deze verordening.
2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor een kleine werkvoorraad van maximaal 25 liter of kilogram.
3. Het is verboden een potentieel voor het grondwater schadelijke stof voorhanden te hebben, als de hoeveelheid meer is dan:
  - a. in geval van een giftige of anderszins schadelijke stof genoemd in bijlage VI Niet-toelaatbare voor het grondwater schadelijke stoffen bij deze verordening;
  - b. de in Bijlage VII Tabel hoeveelheidsdrempel voor stoffen aangegeven hoeveelheidsdrempel bij deze verordening; of
  - c. in geval van een andere potentieel voor het grondwater schadelijke stof:
    - i. maximaal 5 m<sup>2</sup> per opslageenheid bij een tot vloeistof gekoeld gas of een vloeistof; en
    - ii. maximaal 5.000 kilogram per opslageenheid bij een viskeuze of vaste stof.
4. Bij het voorhanden hebben van een potentieel voor het grondwater schadelijke stof met een hoeveelheid die minder is dan de hoeveelheid, bedoeld in het derde lid, worden bodembeschermende voorzieningen en



maatregelen toegepast die de hoogst mogelijke vorm van bescherming bieden. Hieronder wordt in ieder geval verstaan dat opslag bovengronds en boven een vloeistofdichte bodemvoorziening plaatsvindt en dat processen of overslag boven een vloeistofdichte of vloeistofkerende bodemvoorziening plaatsvinden.

#### Artikel 3.29 Verbod boren en grond- of funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebieden

1. Het is verboden in de **Grondwaterbeschermingsgebieden Bethunepolder, Bilthoven, Bunnik, Cothen, Groenekan, Linschoten, Zeist** en in **waterwingebied Bethunepolder**:
  - a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 40 meter of meer onder maaiveld; en
  - b. boringen of grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 40 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de grondwaterbeschermingszone.
2. Het is verboden in de **Grondwaterbeschermingsgebieden Amersfoort-Berg, Doorn, Langerak, Soestduinen en Woerden**:
  - a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 3 meter of meer onder maaiveld; en
  - b. boringen of grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 3 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de grondwaterbeschermingszone.
3. Het is verboden in de **Grondwaterbeschermingsgebieden Driebergen, Leersum en Rhenen**:
  - a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 10 meter of meer onder maaiveld; en
  - b. boringen of grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 10 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de grondwaterbeschermingszone.
4. Het is verboden in **Grondwaterbeschermingsgebied Beerschoten**:
  - a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 30 meter of meer onder maaiveld; en
  - b. boringen of grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 30 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de grondwaterbeschermingszone.

#### Artikel 3.30 Verbod aanleggen van een buisleiding

1. Het is verboden in een **Grondwaterbeschermingsgebied** een buisleiding voor het transport van gasen niet zijnde aardgas, olie of chemicaliën of een leiding voor het transport van elektriciteit die wordt gekoeld met olie of chemicaliën, aan te leggen, te vervangen of te verleggen.
2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet als met een risicoanalyse van een deskundige overeenkomstig de [Handreiking "Publicatiereeks gevaarlijke stoffen"](#) is aangetoond dat de kans op grondwaterverontreiniging door dat vervangen, veranderen of verleggen gelijk blijft of kleiner wordt ten opzichte van de daaraan voorafgaande situatie.

#### Artikel 3.31 Verbod energietoevoeging en -onttrekking in grondwaterbeschermingsgebied

Het is verboden in een **Grondwaterbeschermingsgebied** werken tot stand te brengen of activiteiten te verrichten met als doel het direct of indirecte warmte of koude aan de bodem te onttrekken of toe te voegen.

#### Artikel 3.32 Verbod meststoffen in de bodem brengen

1. Het is verboden in een **Grondwaterbeschermingsgebied** meststoffen op of in de bodem te brengen.
2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor het op of in de bodem brengen van:
  - a. dierlijke meststoffen;
  - b. anorganische meststoffen, compost of kalkmeststoffen als bedoeld in het [Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet](#).

#### Artikel 3.33 Verbod diepinfiltratie

Het is verboden in een **Grondwaterbeschermingsgebied** afstromend hemelwater via diepinfiltratie in het grondwater te lozen.

#### Artikel 3.34 Vrijstelling boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied

De verboden, bedoeld in artikel 3.29, gelden niet voor:

- a. boorputten voor de controle van het grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening;
- b. het oprichten en hebben van boorputten voor het onttrekken van grondwater voor een noodvoorziening;
- c. bronbemalingen;
- d. het onderzoeken of saneren van de bodem in het kader van paragraaf 3.2.23 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- e. sonderingen;
- f. ontgroningen in het kader van paragraaf 16.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

### Artikel 3.35 Omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem voor innovatief duurzaamheidsproject

Het is verboden zonder omgevingsvergunning in een **Grondwaterbeschermingsgebied** werken tot stand te brengen of activiteiten te verrichten voor een open bodemenergiesysteem voor een innovatief duurzaamheidsproject, als is aangetoond dat een significante bijdrage geleverd wordt aan het verbeteren van de grondwaterkwaliteit door een koppeling te realiseren tussen duurzaam gebruik van bodemenergie en de gekozen saneringsaanpak.

### Artikel 3.36 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem voor innovatief duurzaamheidsproject

[Gereserveerd]

### Artikel 3.37 Meldplicht horizontaal gestuurde boring

1. Het is verboden zonder melding in **Grondwaterbeschermingsgebieden Amersfoort-Berg, Doorn, Langerak, Soestduinen en Woerden** horizontaal gestuurde boringen te verrichten als andere werkmethoden aantoonbaar niet toepasbaar zijn en voldaan wordt aan de voorwaarden:
  - a. de diepte van de onderkant van de boring is niet dieper dan 10 meter onder het maaiveld;
  - b. de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van het in- en uittredepunt overstijgt de achtergrondwaarde niet;
2. De melding wordt ten minste vier weken gedaan voordat de activiteit wordt verricht.
3. De dieptegrens, bedoeld in het eerste lid onder a, geldt niet voor de aanleg van waterleidingen door een drinkwaterbedrijf indien aanleg op een diepte van minder dan 10 meter redelijkerwijs niet kan worden verlangd.

### Artikel 3.38 Meldplicht boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied

1. Het is verboden zonder melding in **Grondwaterbeschermingsgebied** de volgende activiteiten te verrichten:
  - a. aardgasleidingen aanleggen, vervangen of verleggen;
  - b. grondwerken, voor zover bij verwijdering van de grond het bodemprofiel zodanig wordt hersteld dat tenminste dezelfde beschermende werking van de bodem ontstaat als voor de grondwerken; en
  - c. funderingswerken, voor zover daarbij uitsluitend gebruik wordt gemaakt van:
    - i. grondverdringende gladde geprefabriceerde palen zonder verbrede voet;
    - ii. in de grond gevormde palen waarbij een hulpbuis wordt gebruikt die niet plaatselijk verbreed is en grondverdringend wordt ingebracht; of
    - iii. schroefpalen;
  - d. buitengebruikstelling van een boorput in een grondwaterbeschermingsgebied;
2. verwijdering van heipalen in de **Grondwaterbeschermingsgebieden Amersfoort-Berg, Doorn, Langerak, Lexmond, Soestduinen en Woerden**.
3. De melding wordt ten minste vier weken gedaan voordat de activiteit wordt verricht.

### Artikel 3.39 Specifieke vereisten melding horizontaal gestuurde boring

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden, ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bij een melding, bedoeld in artikel 3.37, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. doel van de horizontaal gestuurde boring;
- d. bevestiging dat aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:
  - i. indien het boortracé een ernstige bodemverontreiniging passeert of doorboort, worden afdoende maatregelen getroffen om verspreiding tegen te gaan;
  - ii. de boorvloeistof wordt samengesteld met schoon leidingwater;
  - iii. de boorvloeistof bevat voldoende bentoniet om uitwisseling met de ondergrond zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij wordt het gebruik van additieven zoveel mogelijk beperkt;
  - iv. de vrijkomende grond wordt niet zonder bodembeschermende maatregelen opgeslagen of verspreid over het perceel;
  - v. indien de horizontale boring voor de aanleg van een riool is, wordt de mantelbuis voorzien van verklikkers die een zodanige werking hebben dat bij een eventuele breuk de inhoud van het riool aan het maaiveld uittreedt via deze verklikkers;
- e. het diepste punt van de boring;
- f. de lengte van de boring tussen in- en uittredepunt;
- g. de totale lengte van de boring;
- h. start en einde van de werkzaamheden.

### Artikel 3.40 Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij aanleg van aardgasleiding

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden, ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bij een melding als bedoeld artikel 3.38, eerste lid, onder a, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;

- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. de lengte van de aardgasleiding;
- d. het diepste punt van de aardgasleiding in meter beneden maaiveld;
- e. het te gebruiken afdichtmateriaal;
- f. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.41 Specifieke vereisten melding grondwerken in grondwaterbeschermingsgebied bij grondwerk

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden bij een melding, bedoeld in artikel 3.38, eerste lid, onder b, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. doel van het ontgraven;
- d. oppervlakte van de ontgraving in m<sup>2</sup>;
- e. diepte tot waar wordt ontgraven in meter beneden maaiveld;
- f. de wijze hoe het bodemprofiel wordt hersteld zodat tenminste dezelfde beschermende werking van de bodem ontstaat als voor de grondwerken;
- g. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.42 Specifieke vereisten melding funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij funderingswerk

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden, ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bij een melding, bedoeld in artikel 3.38, eerste lid, onder c, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. doel waarvoor de fundering geplaatst wordt;
- d. de aard van de te gebruiken funderingstechniek:
  - i. grondverdringende gladde geprefabriceerde palen zonder verbrede voet;
  - ii. in de grond gevormde palen waarbij een hulpbuis wordt gebruikt die niet plaatselijk is verbreed en grondverdringend wordt ingebracht;
  - iii. schroefpalen;
- e. diepte tot waar de fundering komt in meter beneden maaiveld;
- f. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.43 Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij buitengebruikstelling boorput

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden, ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bij een melding, bedoeld in artikel 3.38, eerste lid, onder d, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. aantal boorputten dat wordt afgedicht;
- d. het te gebruiken afdichtmateriaal;
- e. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.44 Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij verwijdering heipaal

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden, ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bij een melding, bedoeld in artikel 3.38, tweede lid, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. aantal van de te verwijderen heipalen;
- d. diepte tot welke de heipalen worden verwijderd;
- e. het te gebruiken afdichtmateriaal;
- f. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.45 Specifieke eis buitengebruikstelling boorput

Bij buitengebruikstelling van een boorput in **Grondwaterbeschermingsgebied** laat de eigenaar of exploitant binnen twee weken daarna die boorput afdichten door een gecertificeerd en erkend bedrijf conform [BRL SIKB 2100/2101](#).

#### Artikel 3.46 Specifieke eis verwijdering van heipalen

Bij verwijdering van heipalen in de **Grondwaterbeschermingsgebieden** Amersfoort-Berg, Doorn, Langerak, Lexmond, Soestduinen en Woerden wordt het ontstane gat zoveel mogelijk afgedicht met bentoniet.

#### Artikel 3.47 Specifieke eis lozen afstromend hemelwater

1. Bij het lozen van afstromend hemelwater in een **Grondwaterbeschermingsgebied** wordt mogelijke verontreiniging van het grondwater zoveel mogelijk beperkt.
2. Aan het gestelde in het eerste lid wordt in ieder geval voldaan als de Leidraad Afkoppelen Provincie Utrecht wordt gevolgd.

#### Artikel 3.48 Specifieke eis aanleggen parkeerplaats

1. Bij het aanleggen of hebben van een parkeerplaats voor motorrijtuigen in een grondwaterbeschermingsgebied wordt mogelijke verontreiniging van het grondwater zoveel mogelijk beperkt.
2. Aan het eerste lid wordt in ieder geval voldaan als:
  - a. er sprake is vloeistofdichte bodemvoorziening; of
  - b. de Leidraad Afkoppelen provincie Utrecht wordt gevolgd.

### 3.2.6 (paragraaf) Activiteiten in boringsvrije zone

#### Artikel 3.49 Toepassingsbereik boringsvrije zone

Deze paragraaf is van toepassing op activiteiten [PM]

#### Artikel 3.50 Verbod mijnbouwactiviteiten in boringsvrije zone

Het is verboden in een **Boringsvrije zone** mijnbouwactiviteiten te verrichten bedoeld in artikel 3.320 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

#### Artikel 3.51 Verbod boren en grond- of funderingswerken in boringsvrije zone algemeen

Het is verboden in **Boringsvrije zones** Bilthoven, Benschop, Bunnik, Cothen, De Meern, Eempolder, Leidsche Rijn, Lexmond-Noord, Linschoten, Nieuwegein, Vianen en Vianen-Panoven:

- a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 40 meter of meer onder maaiveld; en
- b. boringen of grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 40 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de boringsvrije zone.

#### Artikel 3.52 Verbod boren en grond- of funderingswerken in boringsvrije zones specifiek locaties

1. Het is verboden in de **Boringsvrije zones** Amersfoort-Koedijkerweg, Rhenen en Woudenberg:
  - a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 10 meter of meer onder maaiveld; en
  - b. boringen of grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 10 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de boringsvrije zone.
2. Het is verboden in de **Boringsvrije zones** Langerak en Lexmond:
  - a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 3 meter of meer onder maaiveld; en
  - b. boringen, grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 3 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de boringsvrije zone.
3. Het is verboden in de **Boringsvrije zone** Veenendaal:
  - a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 30 meter of meer onder maaiveld; en
  - b. boringen, grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 30 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de boringsvrije zone.
4. Het is verboden in de **Boringsvrije zone** Tull en 't Waal:
  - a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 55 meter of meer onder maaiveld; en
  - b. boringen of grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 55 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de boringsvrije zone.
5. Het is verboden in de **Boringsvrije zone** WCB Nieuwegein:
  - a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 60 meter of meer onder maaiveld; en
  - b. boringen of grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 60 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de boringsvrije zone.

#### Artikel 3.53 Verbod energietoevoeging en -onttrekking in boringsvrije zone

Het is verboden in een **Boringsvrije zone** werken tot stand te brengen of activiteiten te verrichten met als doel direct of indirect warmte of koude aan de bodem te onttrekken of toe te voegen op een diepte lager dan de grenzen genoemd in de artikelen 3.51 en 3.52.

#### Artikel 3.54 Vrijstelling oprichten van boorputten en uitvoeren van grond- of funderingswerken in boringsvrije zone

De verboden, bedoeld in de artikelen 3.51 en 3.52, gelden niet voor:

- a. boorputten voor de controle van het grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening;
- b. het oprichten en hebben van boorputten voor het onttrekken van grondwater voor een noodvoorziening;
- c. bronbemalingen;
- d. het onderzoeken of saneren van de bodem in het kader van paragraaf 3.2.23 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- e. sonderingen;
- f. ontgrondingen in het kader van paragraaf 16.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- g. grondwerken, voor zover bij verwijdering van de grond het bodemprofiel zodanig wordt hersteld dat tenminste dezelfde beschermende werking van de bodem ontstaat als voor de grondwerken; en
- h. funderingswerken, voor zover daarbij uitsluitend gebruik wordt gemaakt van:
  - i. grondverdringende gladde geprefabriceerde palen zonder verbrede voet;
  - ii. in de grond gevormde palen waarbij een hulpbuis wordt gebruikt die niet plaatselijk verbreed is en grondverdringend wordt ingebracht; of
  - iii. schroefpalen.

#### Artikel 3.55 Omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem

Het is verboden zonder omgevingsvergunning in **Boringsvrije zone** werken tot stand te brengen of activiteiten te verrichten ten behoeve van een open bodemenergiesysteem voor een innovatief duurzaamheidsproject op een diepte lager dan de grenzen genoemd in de artikelen 3.51 en 3.52, als is aangetoond dat een significante bijdrage geleverd wordt aan het verbeteren van de grondwaterkwaliteit door een koppeling te realiseren tussen duurzaam gebruik van bodemenergie en de gekozen saneringsaanpak.

#### Artikel 3.56 Omgevingsvergunning boorput voor industriële winning

Het is verboden zonder omgevingsvergunning in **Boringsvrije zone** boorputten op te richten en te hebben voor het onttrekken van grondwater voor industriële winningen ten behoeve van de menselijke consumptie.

#### Artikel 3.57 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem

[Gereserveerd]

#### Artikel 3.58 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning boorput voor industriële winning

[Gereserveerd]

#### Artikel 3.59 Meldplicht horizontaal gestuurde boringen in boringsvrije zone

1. Het is verboden zonder melding in **Boringsvrije zones Langerak en Lexmond** horizontaal gestuurde boringen te verrichten als andere werkmethoden aantoonbaar niet toepasbaar zijn en voldaan wordt aan de voorwaarden:
  - a. de diepte van de onderkant van de boring is niet dieper dan 10 meter onder het maaiveld;
  - b. de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van het in- en uitredpunt overstijgt de achtergrondwaarde niet;
2. De melding wordt ten minste vier weken gedaan voordat de activiteit wordt verricht.
3. De dieptegrens, bedoeld in het eerste lid onder a, geldt niet voor de aanleg van waterleidingen door een drinkwaterbedrijf indien aanleg op een diepte van minder dan 10 meter redelijkerwijs niet kan worden verlangd.

#### Artikel 3.60 Meldplicht grond- of funderingswerken in boringsvrije zone

1. Het is verboden zonder melding in **Boringsvrije zone** de volgende activiteiten verrichten:
  - a. grondwerken, voor zover bij verwijdering van de grond het bodemprofiel zodanig wordt hersteld dat tenminste dezelfde beschermende werking van de bodem ontstaat als voor de grondwerken;
  - b. funderingswerken, voor zover daarbij uitsluitend gebruik wordt gemaakt van:
    - i. grondverdringende gladde geprefabriceerde palen zonder verbrede voet;
    - ii. in de grond gevormde palen waarbij een hulpbuis wordt gebruikt die niet plaatselijk verbreed is en grondverdringend wordt ingebracht; of
    - iii. schroefpalen.
2. De melding wordt ten minste vier weken gedaan voordat de activiteit wordt verricht.

#### Artikel 3.61 Specifieke vereisten melding horizontaal gestuurde boring

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden, ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bij een melding, bedoeld in artikel 3.59, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. doel van de horizontaal gestuurde boring;
- d. bevestiging dat aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:
  - i. indien het boortracé een ernstige bodemverontreiniging passeert of doorboort, worden afdoende maatregelen getroffen om verspreiding tegen te gaan;

- ii. de boorvloeistof wordt samengesteld met schoon leidingwater;
- iii. de boorvloeistof bevat voldoende bentoniet om uitwisseling met de ondergrond zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij wordt het gebruik van additieven zoveel mogelijk beperkt;
- iv. de vrijkomende grond wordt niet zonder bodembeschermende maatregelen opgeslagen of verspreid over het perceel;
- v. indien de horizontale boring voor de aanleg van een riool is, wordt de mantelbuis voorzien van verklikkers die een zodanige werking hebben dat bij een eventuele breuk de inhoud van het riool aan het maaiveld uittreedt via deze verklikkers;
- e. het diepste punt van de boring;
- f. de lengte van de boring tussen in- en uittredepunt;
- g. de totale lengte van de boring;
- h. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.62 Specifieke vereisten melding grondwerken in boringsvrije zone

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden bij een melding, bedoeld in artikel 3.60, eerste lid, onder a, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. doel waarvoor wordt ontgraven;
- d. aard van het oppervlak van de ontgraving;
- e. diepte tot waar wordt ontgraven in meter beneden maaiveld;
- f. aard van het bodemprofiel ter plaatse;
- g. de wijze hoe het bodemprofiel hersteld wordt zodat tenminste dezelfde beschermende werking van de bodem ontstaat als voor de grondwerken;
- h. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.63 Specifieke vereisten melding funderingswerken in boringsvrije zone

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden bij een melding, bedoeld in artikel 3.60, eerste lid, onder b, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. doel waarvoor de fundering wordt geplaatst;
- d. de aard van de te gebruiken funderingstechniek:
  - i. grondverdringende gladde geprefabriceerde palen zonder verbrede voet;
  - ii. in de grond gevormde palen waarbij een hulpbuis wordt gebruikt die niet plaatselijk verbreed is en grondverdringend wordt ingebracht,
  - iii. schroefpalen;
- e. diepte tot waar de fundering komt in meters beneden maaiveld;
- f. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.64 Specifieke eis verwijdering van heipalen

Bij verwijdering van heipalen in de **Boringsvrije zones Langerak en Lexmond** wordt het ontstane gat zoveel mogelijk afgedicht met bentoniet.

### 3.3 (afdeling) Grondwaterverontreiniging

#### 3.3.1 (paragraaf) Algemene bepaling grondwaterverontreiniging

##### Artikel 3.65 Oogmerk grondwaterverontreiniging

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en het beschermen van de kwaliteit van de bodem.

#### 3.3.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterverontreiniging

##### Artikel 3.66 Instructieregel programma gebiedsgerichte aanpak grondwaterverontreiniging

1. Een programma gebiedsgerichte aanpak grondwaterverontreiniging is gericht op:
  - a. het zoveel mogelijk voorkomen van de risico's van verspreiding van verontreiniging buiten het aangewezen gebied;
  - b. het zoveel mogelijk verminderen van de vracht van de verontreiniging; en
  - c. de bescherming van bestaande en beoogde functies van, in en op de bodem binnen het aangewezen gebied.
2. Het programma wordt vastgesteld door gedeputeerde staten.
3. Het programma bevat in ieder geval de volgende gegevens:
  - a. de doelstellingen van de gebiedsgerichte aanpak binnen het beheergebied en de maatregelen die ter verwezenlijking hiervan worden genomen;

- b. de termijn waarbinnen deze doelstellingen zullen worden verwezenlijkt;
  - c. een beschrijving van de verrichte onderzoeken;
  - d. de wijze waarop het plan past binnen het omgevingsplan, het regionale waterprogramma en het waterbeheerprogramma;
  - e. een begroting van de kosten van de sanering en een overzicht van de daarvoor beschikbare middelen;
  - f. de wijze waarop belemmeringen voor een doelmatige gebiedsgerichte aanpak zullen worden weggenomen; en
  - g. de verontreinigingen in het grondwater binnen het aangewezen gebied.
4. In het programma wordt rekening gehouden met de gevolgen van de gebiedsgerichte aanpak voor locaties die daarvan geen onderdeel uitmaken, en worden zo nodig voorzieningen opgenomen om voor die locaties optredende gevolgen te monitoren en maatregelen om dan in te grijpen.
  5. Het programma kan betrekking hebben op gevallen van ernstige verontreiniging waarop op grond van artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet het recht zoals dat gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van die wet, van toepassing is.

### 3.3.3 (paragraaf) Grondwatersanering

#### Artikel 3.67 Toepassingsbereik grondwatersanering

Deze paragraaf is van toepassing op het saneren van verontreinigd grondwater en op het verrichten van activiteiten met het oogmerk verontreinigd grondwater te verminderen of te verplaatsen voor zover dit niet valt onder de activiteit zoals gedefinieerd in artikel 4.1241 en 4.1242 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

#### Artikel 3.68 Meldplicht grondwatersanering

1. Het is verboden zonder melding verontreinigd grondwater te saneren.
2. De melding wordt ten minste vier weken gedaan voordat de activiteit wordt verricht.
3. Ten minste vier weken voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan overeenkomstig die gegevens, wordt een nieuwe melding gedaan van de grondwatersanering.
4. Ten minste twee weken voor het begin van de activiteit worden aan gedeputeerde staten gegevens en bescheiden verstrekt over de locatie en startdatum van de grondwatersanering.
5. Ten minste vijf werkdagen voor het begin van de activiteit worden aan gedeputeerde staten gegevens en bescheiden verstrekt over uitvoerder en milieukundige beheerder.
6. Binnen vier weken na afronding van de activiteit wordt een evaluatieverslag opgesteld volgens [BRL SIKB 6000](#) en aan gedeputeerde staten verstrekt.
7. Gewijzigde gegevens worden onverwijld aan gedeputeerde staten verstrekt na het wijzigen van:
  - a. de begrenzing of de verwachte datum van het begin van de activiteit;
  - b. naam of het adres van de sanering.

#### Artikel 3.69 Specifieke vereisten melding grondwatersanering

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden bij een melding, bedoeld in artikel 3.68 tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een vooronderzoek bodemonderzoek bedoeld in artikel 5.7a van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- b. een verkennend bodemonderzoek bedoeld in artikel 5.7b van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- c. een nader bodemonderzoek bedoeld in artikel 5.7d van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- d. een beschrijving van de te treffen saneringsmaatregelen en een motivering van de keuze voor deze maatregelen;
- e. een beschrijving van de effecten die met de maatregelen worden beoogd, waaronder een aanduiding van de terugsaneerwaarde;
- f. een beschrijving van een andere methode om de beoogde effecten te bereiken, voor het geval de maatregelen niet tot die effecten zouden leiden;
- g. een beschrijving van de nazorgmaatregelen die naar verwachting moeten worden getroffen; en
- h. een evaluatieverslag. Het evaluatieverslag bevat in ieder geval:
  - i. een beschrijving van het resultaat van de milieukundige begeleiding bestaande uit processturing met daarbij in ieder geval een opsomming van bijzondere omstandigheden die zich tijdens de activiteit hebben voorgedaan;
  - ii. een beschrijving van de resultaten van de milieukundige begeleiding, indien van toepassing, bestaande uit verificatie van het eindresultaat van de activiteit;
  - iii. als na de activiteit nog verontreiniging in het grondwater aanwezig is en daardoor beperkingen in het gebruik van de bodem noodzakelijk zijn: een beschrijving van deze beperkingen; en
  - iv. als na de activiteit nazorgmaatregelen nodig zijn: een beschrijving van deze nazorgmaatregelen.

#### Artikel 3.70 Specifieke gegevens en bescheiden grondwatersanering

1. De gegevens en bescheiden met betrekking tot grondwatersanering bevatten tenminste:
  - a. de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht; en
  - b. de verwachte datum van het begin van de activiteit.
2. De gegevens en bescheiden met betrekking tot de uitvoerder en milieukundige begeleider bevatten tenminste:
  - a. de naam en het adres van degene die de werkzaamheden gaat verrichten; en

- b. de naam en het adres van de natuurlijke persoon en de onderneming die de milieukundige begeleiding gaan verrichten.

#### Artikel 3.71 Specifieke eis uitvoering van de activiteit grondwatersanering

1. De grondwatersanering wordt zodanig verricht dat:
  - a. het risico van verspreiding van verontreinigende stoffen zoveel mogelijk wordt beperkt; en
  - b. nazorgmaatregelen en gebruiksbeperkingen zoveel mogelijk beperkt kunnen blijven.
2. De activiteit wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor [BRL SIKB 7000](#) en begeleid door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor [BRL SIKB 6000](#).
3. De activiteit wordt verricht overeenkomstig de beschrijving van de te treffen saneringsmaatregelen, bedoeld in artikel 2.66, tweede lid, onder d.
4. Als blijkt dat de maatregelen niet tot de beoogde effecten zullen leiden, wordt de activiteit verricht overeenkomstig de andere methode om de beoogde effecten te bereiken, bedoeld in artikel 2.66, tweede lid, onder f.

#### Artikel 3.72 Specifieke eis evaluatieverslag grondwatersanering

1. De eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied waar na de activiteit een verontreiniging in het grondwater aanwezig is gebleven, neemt de beperkingen in het gebruik van de bodem in acht die zijn beschreven in het evaluatieverslag.
2. Degene die de activiteit heeft verricht, dan wel degene die daartoe is aangewezen in het evaluatieverslag, is belast met de uitvoering van de nazorgmaatregelen.

#### Artikel 3.73 Maatwerkvoorschriften activiteit grondwatersanering

Maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld over de artikelen 3.68 tot en met 3.72.

### 3.4 (afdeling) Grondverzet en rommelterrein

#### Artikel 3.74 Oogmerk grondverzet en rommelterrein

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het behoud van landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden.

#### Artikel 3.75 Toepassingsbereik grondverzet en rommelterrein

1. Deze afdeling is in het **Landelijk gebied** van toepassing op het:
  - a. storten van stoffen of inrichten van een stortplaats;
  - b. ophogen of egaliseren van gronden; en
  - c. inrichten of hebben van een rommelterrein.
2. Deze afdeling is niet van toepassing op:
  - a. een rommelterrein dat in geen enkel seizoen zichtbaar is vanaf een voor het publiek zichtbare plaats; en
  - b. stortplaatsen die zijn aangewezen in een omgevingsplan of zich bevinden in een gebouw.

#### Artikel 3.76 Specifieke zorgplicht grondverzet en rommelterrein

Degene die stort, een stortplaats inricht, gronden ophooft of egaliseert of een rommelterrein inricht of houdt en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit kan leiden tot nadelige gevolgen voor de belangen, bedoeld in artikel 3.74, is verplicht:

- a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen,
- b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken, en
- c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt, die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

#### Artikel 3.77 Verbod rommelterrein

Het is verboden in het **Landelijk gebied** een rommelterrein in te richten of te hebben.

#### Artikel 3.78 Omgevingsvergunning storten, ophogen en egaliseren

Het is verboden zonder omgevingsvergunning in het **Landelijk gebied** stoffen te storten, een stortplaats in te richten of gronden op te hogen of te egaliseren, tenzij de activiteit is toegelaten op grond van de artikelen 3.79 tot en met 3.84.

#### Artikel 3.79 Vrijstelling activiteiten bij infrastructurele werken en werken van groot maatschappelijk belang

1. Voor het uitvoeren of onderhoud van infrastructurele openbare werken en werken van groot maatschappelijk belang wordt alleen gestort, opgehoogd en geëgaliseerd als:
  - a. de activiteiten plaatsvinden binnen het uitvoeringsgebied van een vergund bestek; en
  - b. de werken zijn aangewezen in het omgevingsplan.
2. Voor onderhouds-, herstel-, bouw- of sloopwerkzaamheden op bouwpercelen wordt alleen gestort, opgehoogd of geëgaliseerd als het bouwperceel is aangewezen in het omgevingsplan.



#### Artikel 3.80 Vrijstelling activiteiten bij agrarische percelen

1. Op agrarische weide- en akkerpercelen wordt alleen gestort en opgehoogd als dat nodig is voor het aanleggen van rijpaden op die percelen.
2. Op of onmiddellijk aangrenzend aan een agrarisch bouwperceel wordt alleen een stortplaats of rommelterrein ingericht als dat noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

#### Artikel 3.81 Vrijstelling activiteiten bij normaal onderhoud van oppervlaktewaterlichamen

1. Als baggerspecie vrijkomt uit normaal onderhoud van oppervlaktewaterlichamen wordt deze baggerspecie alleen gestort, geëgaliseerd en gebruikt om op te hogen als:
  - a. losse plantenresten bovenaan het talud van het oppervlaktewaterlichaam worden neergelegd;
  - b. het oorspronkelijke maaiveld met niet meer dan 10 centimeter wordt opgehoogd;
  - c. de baggerspecie niet wordt gestort op gronden die in agrarisch natuurbeheer zijn; en
  - d. de baggerspecie gelijkmatig over de oever van een perceel, dat gelegen is naast het oppervlaktewaterlichaam, wordt verspreid, waarbij aardkundige waarden en archeologisch of landschappelijk waardevolle terreingedeelten zoals laagten en geulen in stand worden gelaten.
2. In het landelijk gebied buiten natuurnetwerk Nederland en Groene contour wordt alleen bagger in een baggerdepot gestort als:
  - a. het depot niet is of wordt aangelegd op een locatie, die in de kwaliteitsgidsen landschap van de provincie Utrecht als open of extreem open is aangeduid;
  - b. het depot voor inklinken maximaal 1,50 meter hoog is ten opzichte van het laagste naastgelegen maaiveld;
  - c. de kaden tenminste 2 meter uit de slootkant worden aangelegd en zowel eind juni als in november worden gemaaid;
  - d. het perceel waarop het baggerdepot zich bevindt na ophogen, inklinken, verspreiden en egalisatie maximaal 10 hoger ligt dan het oorspronkelijke maaiveld van de dichtstbijzijnde naastgelegen niet opgehoogde percelen; en
  - e. na inklinken, dan wel maximaal na 3 jaar na de activiteit, de bagger en de om het depot opgeworpen kaden gelijkmatig worden verspreid tot 1 meter uit de oever van het oppervlaktewaterlichaam, waarbij aardkundige waarden en archeologisch of landschappelijk waardevolle terreingedeelten zoals laagten en geulen in stand worden gelaten.

#### Artikel 3.82 Vrijstelling activiteiten bij een viaduct, ecoduct, faunapassage of planmatige inrichting en ontwikkeling van een natuurterrein of ecologische zone

Voor een takkenril, stobbewal en broeihoop nabij een viaduct, ecoduct of faunapassage of planmatige inrichting en ontwikkeling van een natuurterrein of ecologische zone worden alleen grond en baggerspecie, met inbegrip van blad, takken, stobben en boomstronken gestort als:

- a. de beheerder van het betrokken natuurterrein of de ecologische zone heeft ingestemd en dit is vastgelegd en verantwoord is;
- b. de grond en bagger een maximale hoogte van 1 meter boven het maaiveld hebben;
- c. de ecologische meerwaarde vanuit provinciaal of gemeentelijk beleid wordt aangetoond;
- d. het gestorte element onderdeel uitmaakt van een ecologische zone of daarbij aansluit; en
- e. uitsluitend gebiedseigen materiaal wordt gebruikt.

#### Artikel 3.83 Vrijstelling activiteiten bij takkenwallen en takkenrillen

Voor een takkenwal of takkenril, anders dan bedoeld in artikel 3.82, wordt alleen takhout gestort als:

- a. de wallen en rillen worden aangelegd tegen de buitenrand van een houtopstand;
- b. het gebruikte takhout afkomstig is van die nabije houtopstand;
- c. aanwezige of potentiële natuurwaarden op deze manier worden versterkt;
- d. de wallen en rillen aan de voet maximaal 1 meter breed zijn en een maximale hoogte van 1,50 meter hebben gemeten vanaf het maaiveld; en
- e. de wallen en rillen geen stobben of boomstronken bevatten.

#### Artikel 3.84 Vrijstelling activiteiten in tuinen, parken, landgoederen of sportaccommodaties

In een tuin, park, landgoed of sportaccommodatie wordt alleen grond gestort voor een wal of grondlichaam als:

- a. een landschapstype dat aan de stortlocatie grenst niet wordt doorkruist of onderbroken, tenzij dit aanvaardbaar is vanuit cultuurhistorische overwegingen;
- b. aanwezige bomen niet in het grondlichaam komen te staan;
- c. de wal of het grondlichaam wordt ingepland met een gebiedseigen beplantingsmengsel; en
- d. de wal of het grondlichaam maximaal 2 meter breed is en een maximale hoogte heeft van 1 meter gemeten vanaf het maaiveld.

#### Artikel 3.85 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning storten, ophogen en egaliseren

In aanvulling op de algemene aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 3.78, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. kaart van de planlocatie;
- b. locatie van het werk;
- c. materialen die worden toegepast;

- d. hoeveelheid materialen die worden toegepast;
- e. herkomst van de materialen;
- f. of de grond toepasbaar is op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- g. afmetingen van de werkzaamheden;
- h. permanente of tijdelijke werkzaamheden;
- i. de reden van de demping;
- j. start- en einddatum van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.86 Meldplicht ophogen of egaliseren in gebruik zijnde agrarische weide- of akkerpercelen

1. Het is verboden zonder melding in gebruik zijnde agrarische weide- of akkerpercelen op te hogen of te egaliseren.
2. De melding wordt twee weken voor het begin van de activiteit gedaan.

#### Artikel 3.87 Specifieke vereisten melding ophogen of egaliseren agrarisch gebruikte weide- of akkerpercelen

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden bij een melding als bedoeld artikel 3.86 tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. kaart van de planlocatie;
- b. locatie van het werk;
- c. is de locatie binnen of buiten natuurnetwerk Nederland en Groene contour;
- d. welke functie de planlocatie in het omgevingsplan heeft;
- e. of grond, heideplagsel en/of bosstrooisel wordt gestort;
- f. of grond wordt gestort volgens het principe zand op zand, klei op klei, veen op veen;
- g. of bij het verspreiden en egaliseren de aardkundig, archeologisch of landschappelijk waardevolle terreingedeelten zoals laagten en geulen in stand worden gelaten; en
- h. of de percelen eens in de 5 jaar worden opgehoogd met maximaal 10 centimeter na uitvlakking.

#### Artikel 3.88 Specifieke eis bij infrastructurele werken en werken van groot maatschappelijk belang

De activiteiten bedoeld in artikel 3.85 duren niet langer dan noodzakelijk.

#### Artikel 3.89 Specifieke eisen in gebruik zijnde agrarische weide- of akkerpercelen

1. Bij een stortplaats of rommelterrein is het te storten of opgeslagen materiaal afkomstig uit het eigen agrarisch productieproces of bestemd voor de verwerking in dat productieproces.
2. Bij een stortplaats of rommelterrein is het aanwezige materieel benodigd voor het eigen agrarisch productieproces.
3. Op een stortplaats of rommelterrein zijn rijkuielen, sleufsilos en hooi- en kuilgrasballen afgedekt of gewikkeld in plasticfolie.
4. Op een stortplaats of rommelterrein ligt niet meer dan één hoop grond van maximaal 50 m<sup>3</sup>.
5. Voor het ophogen en egaliseren van agrarisch gebruikte weide- en akkerpercelen binnen het landelijk gebied buiten natuurnetwerk Nederland en Groene contour geldt dat:
  - a. alleen grond, heideplagsel en bosstrooisel wordt gestort;
  - b. grond wordt gestort volgens het principe zand op zand, klei op klei en veen op veen;
  - c. bij verspreiden en egaliseren de aardkundig, archeologisch of landschappelijk waardevolle terreingedeelten, zoals laagten en geulen, in stand worden gelaten; en
  - d. de opgehoogde percelen na inklinking van de opgebrachte laag niet meer dan 10 centimeter hoger liggen ten opzichte van het oorspronkelijke maaiveld van de dichtstbijzijnde naastgelegen niet opgehoogde percelen.
6. Het ophogen of egaliseren van in gebruik zijnde akker- of weidepercelen wordt binnen vier weken na aanvang afgerond.

### 3.5 (afdeling) Gesloten stortplaats

#### Artikel 3.90 Oogmerk gesloten stortplaats

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op de bescherming van het milieu.

#### Artikel 3.91 Toepassingsbereik gesloten stortplaats

Deze afdeling is van toepassing op activiteiten op een gesloten stortplaats.

#### Artikel 3.92 Omgevingsvergunning activiteiten op gesloten stortplaats

Het is op een gesloten stortplaats verboden zonder omgevingsvergunning:

- a. een bouwactiviteit te verrichten;
- b. een milieubelastende activiteit te verrichten; of
- c. een boom of houtopstand te kappen.

#### Artikel 3.93 Beoordelingsregels omgevingsvergunning gesloten stortplaats

De omgevingsvergunning voor een activiteit op een gesloten stortplaats wordt alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er worden maatregelen genomen die strekken tot het in stand houden en onderhouden, het herstellen, verbeteren of vervangen van voorzieningen ter bescherming van de bodem;
- b. voorzieningen ter bescherming van de bodem worden regelmatig geïnspecteerd; en
- c. de bodem onder de stortplaats wordt regelmatig onderzocht.

#### Artikel 3.94 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning gesloten stortplaats

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld artikel 3.92 tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt: een beschrijving van de activiteit;

- a. een tekening met de locatie van de uit te voeren activiteit; en
- b. een beschrijving van de maatregelen die genomen worden om beschadiging van de voorzieningen ter bescherming van de bodem te voorkomen.

#### Artikel 3.95 Omgevingsplanactiviteit gesloten stortplaats

Een omgevingsplanactiviteit die plaatsvindt op een gesloten stortplaats is een omgevingsplanactiviteit van provinciaal belang.

## 4. (hoofdstuk) Bereikbaarheid en mobiliteit

### 4.1 (afdeling) Bereikbaarheid

#### Artikel 4.1 Instructieregel bereikbaarheid

1. Een omgevingsplan waarin nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien, waarborgt dat knelpunten in de bereikbaarheid niet toenemen en bij voorkeur afnemen.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een beschrijving van het aantal verplaatsingen die deze nieuwe ontwikkelingen tot gevolg hebben;
  - b. een beschrijving van de wijze waarop het plangebied wordt ontsloten voor de verschillende vervoerwijzen;
  - c. een analyse of er door het aantal verplaatsingen knelpunten op het omliggende (regionale) verkeers- en vervoersnetwerk voor de diverse vervoerwijzen kunnen ontstaan; en
  - d. een analyse of de bereikbaarheid door de beoogde ontwikkelingen verslechtert en of de reistijd significant toeneemt.
3. Indien uit de analyse blijkt dat er mogelijk sprake is van verslechtering van de bereikbaarheid of toename van knelpunten op het omliggende verkeers- en vervoernetwerk, wordt een mobiliteitstoets als bedoeld in de bijlage XIV Mobiliteitstoets bij deze verordening uitgevoerd. Binnen deze mobiliteitstoets worden mogelijke oplossingen voor de geconstateerde knelpunten uitgewerkt, waarbij ook realisatie en financiering van deze maatregelen aan bod komen.

#### Artikel 4.2 Instructieregel behoud provinciale OV-netwerk

1. Voor zover een omgevingsplan voorziet in nieuwe ontwikkelingen die het **Provinciaal OV-netwerk** belemmeren, wordt het belang van de instandhouding en uitbreiding van het provinciaal OV-netwerk in acht genomen.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van de wijze waarop het provinciale OV-netwerk in acht is genomen.

#### Artikel 4.3 Instructieregel behoud provinciaal bereikbaarheidsnetwerk

1. Voor zover een omgevingsplan voorziet in nieuwe ontwikkelingen die het **Provinciaal bereikbaarheidsnetwerk** belemmeren, wordt rekening gehouden met het belang van de instandhouding en uitbreiding van het provinciaal bereikbaarheidsnetwerk.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van de wijze waarop rekening gehouden is met het Provinciaal bereikbaarheidsnetwerk.

#### Artikel 4.4 Instructieregel behoud regionaal fietsnetwerk

1. Voor zover een omgevingsplan voorziet in nieuwe ontwikkelingen die het **Regionaal fietsnetwerk** belemmeren, wordt rekening gehouden met het belang van de instandhouding en uitbreiding van dit regionaal fietsnetwerk.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van de wijze waarop rekening gehouden is met het regionaal fietsnetwerk.

### 4.2 (afdeling) Provinciale weg

#### 4.2.1 (paragraaf) Algemene bepalingen provinciale weg

##### Artikel 4.5 Oogmerk provinciale weg

1. De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het behoeden van de staat en een doelmatige en veilige werking van een provinciale weg voor nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die weg, waartoe ook het belang van verruiming of wijziging van die weg behoort.
2. Taken en bevoegdheden op grond van deze afdeling kunnen ook worden uitgeoefend met het oog op de volgende belangen in het gebied waar de provinciale weg is gelegen:
  - a. het beschermen van landschappelijke en aardkundige waarden;
  - b. het beschermen van ecologische waarden en natuur;
  - c. het beschermen van cultuurhistorische en archeologische waarden; en
  - d. het beschermen van recreatieve en toeristische belangen.

##### Artikel 4.6 Aanwijzing provinciale weg

Een provinciale weg bestaat uit:

- a. het **Beperkingengebied bouwwerken provinciale weg**;
- b. het **Beperkingengebied vrij zicht provinciale weg**; en
- c. het **Beperkingengebied beheer provinciale weg**.

#### 4.2.2 (paragraaf) Instructieregels provinciale weg

##### Artikel 4.7 Instructieregel bouwwerken bij provinciale weg

1. Voor zover een omgevingsplan voorziet in het realiseren of wijzigen van bouwwerken binnen het **Beperkingengebied bouwwerken provinciale weg**, wordt rekening gehouden met het belang van de instandhouding en uitbreiding van de provinciale weg.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de instandhouding en uitbreiding van de provinciale weg.

#### 4.2.3 (paragraaf) Regels over activiteiten provinciale weg

##### 4.2.3.1 (sub paragraaf) Algemene bepalingen activiteiten provinciale weg

##### Artikel 4.8 Toepassingsbereik provinciale weg

1. Deze paragraaf gaat over activiteiten in het **Beperkingengebied vrij zicht provinciale weg** en het **Beperkingengebied beheer provinciale weg** die nadelig zijn voor de belangen, bedoeld in artikel 4.5.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op activiteiten die worden verricht door of namens de wegbeheerder in het kader van de aanleg, de wijziging of het beheer van een weg of de regeling van het verkeer over die weg.

##### Artikel 4.9 Specifieke zorgplicht provinciale weg

1. Degene die een activiteit in het **Beperkingengebied vrij zicht provinciale weg** verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 4.5, is verplicht:
  - a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
  - b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
  - c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt, die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.
2. Deze plicht houdt in ieder geval in dat:
  - a. het veilig en doelmatig gebruik en de instandhouding van wegen wordt verzekerd;
  - b. het gebruik van de weg, in overeenstemming met haar bestemming als openbare weg, wordt verzekerd;
  - c. het vrije zicht niet wordt beperkt;
  - d. werkzaamheden op een zodanige wijze worden uitgevoerd dat hieruit geen schade voor de weg kan ontstaan;
  - e. geen vaste stoffen of voorwerpen worden gedeponereerd, anders dan bij werkzaamheden ten behoeve van kabels en leidingen;
  - f. het **Beperkingengebied beheer provinciale weg** niet wordt verontreinigd met hinderlijke of schadelijke vaste stoffen, hinderlijke of schadelijke vloeistoffen, en hinderlijke of schadelijke voorwerpen of met beplantingsresten;
  - g. beplanting in een zodanige conditie wordt gehouden dat zij geen gevaar of hinder vormt voor de weggebruikers en geen schade veroorzaakt aan de weg;
  - h. borden, spandoeken, vlaggenmasten, handelsreclame en licht- of geluidgevendende voorzieningen op een zodanige plaats of wijze worden aangebracht dat de veiligheid van het verkeer niet in gevaar wordt gebracht;
  - i. bermsloten in het **Beperkingengebied beheer provinciale weg** alleen worden gedempt, afgedamd of de afvoercapaciteit daarvan gewijzigd door of namens de wegbeheerder;
  - j. aanleg of wijziging van de provinciale weg alleen geschiedt door of namens de wegbeheerder; en
  - k. alle passende maatregelen worden genomen om ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan te voorkomen als bedoeld in artikel 19.1 van de wet.

##### Artikel 4.10 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning activiteit provinciale weg algemeen

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit op grond van deze paragraaf tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. de kilometering en het wegnummer van de locatie waar de activiteit plaatsvindt op tekening;
- b. de datum en het tijdstip waarop de activiteit wordt begonnen; en
- c. de duur van de activiteit.

##### Artikel 4.11 Specifieke eis verwijderen of verleggen van werk en object

1. Met het oog op het belang van aanleg, verruiming of wijziging van een provinciale weg worden bouwwerken, werken die geen bouwwerken zijn of andere objecten, waarvoor geen omgevingsvergunning op grond van deze paragraaf is vereist, verplaatst of verlegd als die een belemmering vormen voor de voorbereiding of uitvoering van de aanleg, verruiming of wijziging van die weg door of namens de wegbeheerder.
2. Als, ondanks een redelijke poging daartoe, met de rechthebbende op het bouwwerk, het werk dat geen bouwwerk is of het andere object geen schriftelijke overeenstemming is bereikt over de termijn waarop dat bouwwerk, werk of object wordt verplaatst of verlegd, stelt het bevoegd gezag die termijn bij maatwerkvoorschrift vast.

#### Artikel 4.12 Specifieke eis uitsteken van beplanting

1. Met het oog op een veilig en doelmatig gebruik van de weg steekt beplanting boven het **Beperkingengebied beheer provinciale weg** niet lager dan 4,50 meter boven de verkeersbanen en fietspaden uit en niet lager dan 3 meter boven voetpaden uit.
2. In aanvulling op artikel 1.5 geldt het eerste lid ook voor de rechthebbenden op de beplanting.

#### 4.2.3.2 (sub paragraaf) Activiteiten uitweg bij provinciale weg

#### Artikel 4.13 Omgevingsvergunning uitweg bij provinciale weg

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten in het **Beperkingengebied beheer provinciale weg**:
  - a. het hebben of maken van een uitweg naar de provinciale weg;
  - b. het maken van wijzigingen aan een bestaande uitweg naar de provinciale weg;
  - c. het veranderen van het gebruik van een bestaande uitweg naar de provinciale weg van particulier naar bedrijfsmatig gebruik; en
  - d. het intensiveren van het gebruik van een bedrijfsmatige uitweg.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op verkooppunten als bedoeld in artikel 4.33.

#### Artikel 4.14 Beoordelingsregel omgevingsvergunning uitweg bij provinciale weg

Een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd indien:

- a. de uitweg kan worden aangesloten op een parallelweg of op een weg van een gemeente, een waterschap of op een andere weg van lagere orde;
- b. de aanvraag betrekking heeft op een tweede uitweg van het perceel, tenzij een tweede uitweg in het belang van de verkeersveiligheid noodzakelijk is;
- c. de uitweg wordt aangesloten op een stroomweg;
- d. de uitweg wordt aangelegd op minder dan 50 meter van bochten, kruispunten, splitsingen, rotondes of verkeersregelinstallaties;
- e. de verkeersveiligheid door de verkeersaantrekkende werking van het gebruik van het te ontsluiten perceel onevenredig wordt aangetast.

#### Artikel 4.15 Beoordelingsregel omgevingsvergunning tijdelijke uitweg bij provinciale weg

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een tijdelijke uitweg wordt, aanvullend op artikel 4.14, in ieder geval geweigerd indien:

- a. de uitweg niet noodzakelijk is voor het verrichten van werkzaamheden van tijdelijke aard; en
- b. het werkverkeer kan worden ontsloten via een bestaande uitweg.

#### Artikel 4.16 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning uitweg bij provinciale weg

In aanvulling op het in artikel 4.10 bepaalde wordt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 4.13, aangegeven of er obstakels zijn die voor de beoogde aanleg of wijziging van de uitweg verwijderd moeten te worden.

#### Artikel 4.17 Specifieke eis uitvoering en onderhoud uitwegen

Uit oogpunt van verkeersveiligheid, doorstroming en een uniforme inrichting van de provinciale weg bepalen gedeputeerde staten in de voorschriften van een omgevingsvergunning voor een uitweg zoals bedoeld in artikel 4.13 dat:

- a. de aanleg en het onderhoud van de uitweg in het beperkingengebied beheer provinciale wegen door of in opdracht van de provincie wordt uitgevoerd; en
- b. een financiële vergoeding verschuldigd is voor de in het eerste lid van artikel 4.13 genoemde aanleg en onderhoud.

#### 4.2.3.3 (sub paragraaf) Activiteiten kabels, leidingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken

#### Artikel 4.18 Omgevingsvergunning kabels, leidingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken

Het is verboden zonder omgevingsvergunning kabels, leidingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken te hebben, op te richten, aan te leggen, te wijzigen of te verwijderen in het **Beperkingengebied beheer provinciale weg**, tenzij een meldplicht geldt.

#### Artikel 4.19 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen kabels, leidingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken

Een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd indien er een aanmerkelijke kans bestaat op schade of aantasting van het veilig en doelmatig gebruik van een weg.

#### Artikel 4.20 Intrekking of wijziging van omgevingsvergunning kabels en leidingen

Een omgevingsvergunning voor kabels of leidingen op grond van artikel 4.18 kan ingetrokken of gewijzigd worden indien:

- a. een kabel of leiding of een deel daarvan, moet worden verlegd als gevolg van werkzaamheden van de provincie of derden, en er geen ruimte is om de kabel of leiding te laten liggen of terug te plaatsen;
- b. de vergunninghouder niet voldoet aan het verzoek tot het nemen van maatregelen of het doen van aanpassingen, die nodig zijn voor de realisering van provinciale infrastructurele maatregelen of voor de uitvoering van beheer en onderhoud.

#### Artikel 4.21 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning kabels, leidingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen, aanleggen, plaatsen, in stand houden, slopen of verwijderen van kabels en leidingen, tenminste de gegevens en bescheiden overeenkomstig de vereisten als bedoeld in artikel 4.26.

#### Artikel 4.22 Meldplicht lasgaten en huisaansluitingen

1. Het is verboden zonder melding in het **Beperkingengebied beheer provinciale weg** lasgaten en huisaansluitingen voor de watervoorziening, de energievoorziening of de telecommunicatie te hebben, leggen of wijzigen als daarvoor geen verhardingen van de weg worden opgebroken of gekruist.
2. De melding wordt ten minste drie weken en ten hoogste twee maanden gedaan voordat de activiteit wordt verricht.
3. Ten minste drie weken voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan overeenkomstig de gemelde gegevens, wordt een nieuwe melding gedaan.
4. De melding met alle daarbij behorende stukken zijn tijdens de werkzaamheden op het werk aanwezig. Op verzoek van het bevoegd gezag wordt deze melding onmiddellijk getoond.
5. De activiteit bedoeld in het eerste lid wordt uitgevoerd met in achtname van de regels van Bijlage VIII Specifieke eisen kabels en leidingen bij deze verordening.

#### Artikel 4.23 Meldplicht telecom en laag- of middenspanning elektriciteit kabels en leidingen

1. Het is verboden zonder melding in het **Beperkingengebied beheer provinciale weg** de volgende activiteit te verrichten:
  - a. het aanleggen, plaatsen, in stand te houden, slopen of verwijderen van kabels en leidingen in de zin van de [Telecommunicatiewet](#) of laag- en middenspanning elektriciteitskabels, met inbegrip van:
    - b. het bouwen, in stand houden en slopen van bouwwerken die daarmee samenhangen; en
    - c. het aanleggen, plaatsen, in stand houden en verwijderen van werken die geen bouwwerken zijn, die daarmee samenhangen.
2. De melding wordt ten minste vier weken en ten hoogste twee maanden gedaan voordat de activiteit wordt verricht.
3. Ten minste vier weken voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan overeenkomstig de gemelde gegevens, wordt een nieuwe melding gedaan.
4. De melding met alle daarbij behorende stukken zijn tijdens de werkzaamheden op het werk aanwezig. Op verzoek van het bevoegd gezag wordt deze melding onmiddellijk getoond.
5. De activiteit bedoeld in het eerste lid wordt uitgevoerd met in achtname van de regels van Bijlage VIII Specifieke eisen kabels en leidingen.

#### Artikel 4.24 Meldplicht gedenkstenen

1. Het is verboden zonder melding in het **Beperkingengebied beheer provinciale weg** een gedenksteen te plaatsen.
2. Het gedenksteen naar aanleiding van een dodelijk ongeval wordt onder voorwaarden door de provincie ter beschikking gesteld en wordt alleen in overleg met de directe nabestaanden geplaatst.

#### Artikel 4.25 Specifieke vereisten melding lasgaten en huisaansluitingen

Een melding bevat naast de in artikel 1.12 gevraagde gegevens een tekening met wegnummer en hectometrerings van de beoogde ligging van de lasgaten en huisaansluitingen.

#### Artikel 4.26 Specifieke vereisten melding telecom en laag- of middenspanning elektriciteit kabels en leidingen

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden bij een melding tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. voor het aanleggen of plaatsen van een kabel of leiding:
  - i. een beschrijving van de soort kabel of leiding;
  - ii. een beschrijving van de wijze van aanleg van de kabel of leiding;
  - iii. de kilometrerings, het wegnummer en de ligging van de kabel of leiding op tekening;
  - iv. als een gestuurde boring wordt gebruikt: een boorplan; en
  - v. als wordt geboord bij de fundering van een viaduct: een beschrijving van de invloed van de boring op de fundering;
- b. voor het in stand houden van een kabel of leiding:
  - i. een beschrijving van de werkzaamheden aan de kabel of leiding; en
  - ii. de kilometrerings en de ligging van de kabel of leiding en van objecten die daarmee samenhangen op tekening; en
- c. voor het slopen of verwijderen van een kabel of leiding:

- i. een beschrijving van de wijze van verwijderen; en
- ii. de kilometrerings- en de ligging van de kabel of leiding en van objecten die daarmee samenhangen op tekening.

#### Artikel 4.27 Specifieke vereisten melding gedenkteken [Gereserveerd]

##### 4.2.3.4 (sub paragraaf) Activiteiten borden en vergelijkbare objecten

#### Artikel 4.28 Omgevingsvergunning borden en vergelijkbare objecten

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning borden, spandoeken, vlaggenmasten, handelsreclame, kunstuitingen, licht- of geluidgevendende voorzieningen of vergelijkbare objecten te hebben, plaatsen of wijzigen in het **Beperkingengebied beheer provinciale weg**, tenzij een meldplicht geldt.
2. Het verbod geldt niet voor verkeerstekens en onderborden als bedoeld in [artikel 14 van de Wegenverkeerswet 1994](#)

#### Artikel 4.29 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen borden en vergelijkbare objecten

Een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd indien:

- a. niet voldaan wordt aan artikel 4.9, tweede lid, sub h;
- b. er sprake is van commerciële aanduidingen;
- c. het object in zichthoeken komt te staan;
- d. het object botsgevaarlijk is;
- e. het object bevestigd wordt aan wegmeubilair.

#### Artikel 4.30 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen borden en vergelijkbare objecten ter aanduiding van objecten en terreinen

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor borden of vergelijkbare objecten ter aanduiding van objecten en terreinen, al dan niet met een toeristisch karakter, wordt, aanvullend op artikel 4.29, in ieder geval geweigerd indien:

- a. er op basis van de algemene geografische bewegwijzering kan worden gereden naar een geografische bestemming waar het terrein of object is gelegen of waarmee het terrein of object wordt geassocieerd;
- b. hiermee de verkeersveilige afwikkeling en doorstroming van het verkeer gehinderd wordt.

#### Artikel 4.31 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning borden en vergelijkbare objecten

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bord of vergelijkbaar object, bedoeld in artikel 4.28, de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. de kilometrerings- en het wegnummer van de locatie waar de borden of vergelijkbare objecten worden geplaatst op tekening;
- b. de datum en het tijdstip waarop met de plaatsing wordt begonnen; en
- c. de duur van de periode waarin de borden aanwezig zijn.

#### Artikel 4.32 Meldplicht borden, tijdelijke verwijsborden en vergelijkbare objecten

1. Het is verboden zonder melding in het **Beperkingengebied beheer provinciale wegen**:
  - a. borden, spandoeken, vlaggenmasten, handelsreclame, kunstuitingen, licht- of geluidgevendende voorzieningen of vergelijkbare objecten te hebben, plaatsen of wijzigen buiten het **Gebied landschappelijke waarden**; en
  - b. tijdelijke verwijsborden, kort voor en tijdens een evenement te plaatsen.
2. De melding wordt ten minste twee weken voor het begin ervan gedaan.
3. De in het eerste lid genoemde objecten moeten voldoen aan het bepaalde in artikel 4.29.

#### Artikel 4.33 Specifieke vereisten melding tijdelijke verwijsborden, borden en vergelijkbare objecten

Bij een melding voor een tijdelijk verwijsbord, een bord of vergelijkbaar object, bedoeld in artikel 4.32, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. de kilometrerings- en het wegnummer van de locatie waar de borden of vergelijkbare objecten worden geplaatst op tekening;
- b. de datum en het tijdstip waarop met de plaatsing wordt begonnen; en
- c. de duur van de periode waarin de borden aanwezig zijn.

##### 4.2.3.5 (sub paragraaf) Activiteiten standplaats en verkooppunt

#### Artikel 4.34 Omgevingsvergunning standplaats en verkooppunt

Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten in het **Beperkingengebied beheer provinciale weg**:

- a. een standplaats voor handel of bedrijf in te nemen en te hebben; en
- b. een verkooppunt voor het leveren van energie aan voertuigen of andere goederen in te richten en te hebben.



#### Artikel 4.35 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen standplaats en verkooppunt

Een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd indien:

- a. er een aanmerkelijke kans bestaat op overlast, hinder of onveiligheid voor het verkeer en de omgeving;
- b. toestemming van de desbetreffende gemeente ontbreekt.

#### Artikel 4.36 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen standplaats en verkooppunt op carpoolplaats

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een standplaats of verkooppunt op een carpoolplaats wordt, aanvullend op artikel 4.35 in ieder geval geweigerd indien:

- a. op de carpoolplaats op hetzelfde tijdstip al een standplaats of verkoopplaats van de betreffende productgroep vergund is;
- b. onvoldoende parkeerruimte overblijft.

#### Artikel 4.37 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning standplaats en verkooppunt

In aanvulling op het in artikel 4.10 bepaalde worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 4.34, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. omschrijving van de aanleiding, doelstelling en doelgroep van de standplaats of verkooppunt;
- b. de wijze waarop invulling wordt gegeven aan een duurzame opzet van de standplaats of verkooppunt;
- c. de wijze waarop het terrein zal worden schoongehouden;
- d. de wijze waarop zorg wordt gedragen voor toezicht en sociale veiligheid;
- e. de vereiste diploma's voor en de opgedane ervaring met het exploiteren van een standplaats of verkooppunt;
- f. indien van toepassing: de wijze waarop een energievoorziening wordt gerealiseerd; en
- g. indien van toepassing: de wijze waarop de standplaats of verkooppunt wordt gepromoot.

#### 4.2.3.6 (sub paragraaf) Activiteiten evenement

#### Artikel 4.38 Omgevingsvergunning evenement

Het is verboden zonder omgevingsvergunning in het **Beperkingengebied beheer provinciale weg** een evenement te houden waarbij de doorstroming van het verkeer en de verkeersveiligheid op de provinciale weg worden belemmerd.

#### Artikel 4.39 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen evenement

1. Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een evenement wordt in ieder geval geweigerd indien:
  - a. een evenement onaanvaardbare verstoring van of schade aan natuur en landschap tot gevolg zou hebben. De route van een evenement ligt buiten het **natuurnetwerk Nederland** en voldaan moet worden aan het bepaalde in paragraaf 9.4.2 (regels over activiteiten Stillegebied);
  - b. een evenement plaatsvindt op dagen waarop door bijzondere gebeurtenissen of omstandigheden extra verkeersdrukte verwacht kan worden;
  - c. de bereikbaarheid van het verkeer, waaronder het openbaar vervoer en hulpdiensten, en de verkeersveiligheid onvoldoende geborgd zijn;
  - d. de politie of hulpdiensten negatief adviseren over de gevolgen van het evenement voor het gebruik van en de veiligheid op de provinciale weg.
2. Indien voor dezelfde datum meerdere evenementen aangevraagd worden die gelijktijdig plaatsvinden en die in verband met situering, schaalgrootte en verkeersaantrekkende werking niet gelijktijdig kunnen plaatsvinden geldt de volgende rangorde:
  - a. internationale evenementen;
  - b. nationale evenementen;
  - c. regionale evenementen;
  - d. lokale evenementen.

#### Artikel 4.40 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning evenement

In aanvulling op het in artikel 4.10 bepaalde worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 4.38, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. naam en Kamer van Koophandel inschrijving van de vereniging die het evenement organiseert;
- b. een kopie van de verzekeringspolis waaruit blijkt dat de organisatie verzekerd is tegen de wettelijke aansprakelijkheid voor schade, die uit het (organiseren van) het evenement kan voortvloeien;
- c. de doelgroep van het evenement;
- d. het verwachte aantal deelnemers;
- e. het verwachte aantal bezoekers;
- f. een indicatie van vanwaar de bezoekers afkomstig zijn (plaatselijk, regionaal, landelijk of internationaal);
- g. het aantal volgauto's indien van toepassing;
- h. de te treffen verkeersmaatregelen:
  - i. de benodigde afsluitingen van de wegen;
  - ii. de benodigde en geregelde parkeergelegenheid;
  - iii. de benodigde en geregelde fietsenstallingen;
  - iv. Indien van toepassing: De benodigde omlleidingen van het openbaar vervoer en het overige verkeer;
- i. de organisatie die de verkeersmaatregelen uitvoert;
- j. het aantal, de soort en de plaats waar objecten zoals podia, kramen en tenten worden geplaatst;

- k. een topografische kaart waarop de plaats van het evenement is aangegeven of waarop de gehele route van het evenement is aangegeven, inclusief rijrichting en eventuele controleposten;
- l. indien van toepassing: Een routebeschrijving, met tijdschema, waarin alle wegen die binnen de provincie Utrecht bereden worden staan vermeld, evenals de gemeenten waarbinnen ze gelegen zijn. Bij provincie overschrijdende evenementen moeten ook de wegen in de andere provincie vermeld worden;
- m. een verklaring waaruit blijkt dat de gemeentelijke overheid bereid is medewerking te verlenen aan het te houden evenement;
- n. een verklaring waaruit blijkt dat er overeenstemming is met betrokken wegbeheerders over de eventuele omleidingsroutes;
- o. een verklaring van de beheerder(s) van in de route opgenomen onverharde weggedeelten of eigen wegen, dat tegen het berijden daarvan geen bezwaren bestaan, dan wel een verklaring van de organisatie dat bedoelde verklaring van geen bedenkingen mondeling is verkregen; en
- p. de wijze waarop de belangen van aanwonenden zijn meegenomen.

#### Artikel 4.41 Meldplicht tijdelijk verwijsbord evenement

1. Het is verboden zonder melding in het **Beperkingengebied beheer provinciale weg** tijdelijke verwijsborden kort voor en tijdens een evenement te plaatsen. De melding wordt ten minste twee weken voor het begin van het evenement gedaan.
2. Tijdelijke verwijsborden moeten voldoen aan het bepaalde in artikel 4.29 Beoordelingsregel omgevingsvergunning borden en vergelijkbare objecten.

#### Artikel 4.42 Specifieke vereisten melding tijdelijk verwijsbord evenement

Bij een melding voor een tijdelijk verwijsbord, bedoeld in artikel 4.41, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. de kilometrerig en het wegnummer van de locatie waar de borden of vergelijkbare objecten worden geplaatst op tekening;
- b. de datum en het tijdstip waarop met de plaatsing wordt begonnen; en
- c. de duur van de periode waarin de borden aanwezig zijn.

#### Artikel 4.43 Specifieke eis tijdelijk verwijsbord evenement

1. Met het oog op een veilig en doelmatig gebruik van de weg zijn tijdelijke verwijsborden alleen kort vóór en tijdens een evenement aanwezig.
2. De borden zijn niet groter dan 1 meter bij 1 meter.
3. De borden worden binnen 24 uur na afloop van het evenement verwijderd.
4. Er worden niet meer dan twee borden bij elkaar op een locatie aangebracht.
5. De borden worden geplaatst in de onverharde buitenberm op een afstand van ten minste 2,5 meter uit de kant van de verharding.

### 4.3 (afdeling) Lokale spoorweg

#### 4.3.1 (paragraaf) Algemene bepalingen lokale spoorweg

##### Artikel 4.44 Oogmerk Lokale spoorweg

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het behoeden van de staat en werking van een lokale spoorweg voor nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die spoorweg, waartoe ook het belang van verruiming of wijziging van die spoorweg behoort.

##### Artikel 4.45 Aanwijzing beperkingengebied lokale spoorweg

Het **Beperkingengebied lokale spoorweg** bestaat uit:

- a. de **Kernzone lokale spoorweg**; en
- b. de **Beschermingszone lokale spoorweg**.

#### 4.3.2 (paragraaf) Instructieregels lokale spoorweg

##### Artikel 4.46 Instructieregel beperkingengebied lokale spoorweg

Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Beperkingengebied lokale spoorweg** laat:

- a. geen nieuwe gebouwen toe; en
- b. geen wijziging van de functie van gebouwen toe die de hinder van geluid, trillingen, elektromagnetische straling of emissies van koper- of ijzerslijpsel, veroorzaakt door de lokale spoorweg, doen toenemen.

##### Artikel 4.47 Beoordelingsregel ontheffing beperkingengebied lokale spoorweg

1. Ontheffing van artikel 4.46 kan alleen worden verleend, als maatregelen worden genomen om de hinder van geluid, trillingen, elektromagnetische straling of emissies van koper- of ijzerslijpsel, veroorzaakt door de lokale spoorweg, nu en in de toekomst te voorkomen.
2. Ontheffing van artikel 4.46 wordt niet verleend voor bestaande gebouwen die getransformeerd worden tot geluidgevoelige gebouwen waarvan de binnenwaarde hoger is dan 33 dB.

### 4.3.3 (paragraaf) Regels over activiteiten lokale spoorweg

#### Artikel 4.48 Toepassingsbereik lokale spoorweg

Deze paragraaf gaat over activiteiten in het beperkingengebied lokale spoorweg, die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 4.44.

#### Artikel 4.49 Vrijstelling vergunningplicht beschermingszone lokale spoorweg

Het verbod, bedoeld in artikel 9.48, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, om zonder omgevingsvergunning een activiteit in een beperkingengebied met betrekking tot een lokale spoorweg te verrichten, geldt niet voor activiteiten in de **Beschermingszone lokale spoorweg**, met uitzondering van:

- a. het bouwen en in stand houden van bouwwerken en het plaatsen en behouden van objecten, met inbegrip van bomen, met een hoogte die groter is dan de kortste afstand van het bouwwerk of object tot de bovenleiding;
- b. het planten en behouden van bomen waarvan de kroon binnen een afstand van 5 meter vanaf de bovenleiding kan groeien;
- c. het gebruiken van een ladder, hijskraan of hoogwerker met een hoogte die groter is dan de kortste afstand van de locatie waar de hijskraan of hoogwerker wordt gebruikt tot de bovenleiding;
- d. het uitvoeren van heiwerkzaamheden;
- e. het uitvoeren van graafwerkzaamheden met een diepte van meer dan 1/10 van de afstand tot buitenste spoorstaaf;
- f. het onttrekken van grondwater; en
- g. andere activiteiten die van invloed zijn op het lokale spoor.

#### Artikel 4.50 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning lokale spoorweg

In aanvulling op paragraaf 7.1.7 van de Omgevingsregeling, worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een werkplan waarin wordt beschreven hoe de activiteit wordt verricht, inclusief RI&E. De punten f t/m k kunnen ook onderdeel zijn van het werkplan;
- b. een beschrijving van de locatie en de inrichting van het werkterrein waarop in ieder geval is aangegeven de locatie van bouwketen, werkmaterieel inclusief draaicirkels en (werk)hoogte, opslagtanks en aan- en afvoerwegen;
- c. een omschrijving van de gevolgen van de werkzaamheden voor de toegankelijkheid, de veiligheid en het doelmatig gebruik van de spoorweginfrastructuur;
- d. een Veiligheid & Gezondheid plan Uitvoeringsfase (V&G U-plan) conform het [Kader Werkzaamheden Tramweg](#) (KWT);
- e. een uitvoeringsplan waarin wordt aangetoond dat de baan veilig berijdbaar is tijdens en na de werkzaamheden en indien van toepassing een Plan Veilige Berijdbaarheid;
- f. een werktekening met diepteligging onder trambaan, route en diameter of diameters van te boren of persen (leidingen) en een kraterberekening indien van toepassing; en
- g. een monitoringsplan als graaf-, hei- of bronneringswerkzaamheden worden verricht.

## 4.4 (afdeling) Vaarweg

### 4.4.1 (paragraaf) Algemene bepaling vaarweg

#### Artikel 4.51 Oogmerk vaarweg

1. De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op:
  - a. de instandhouding en de bruikbaarheid van vaarwegen en de bijbehorende werken; en
  - b. de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer op vaarwegen.
2. Taken en bevoegdheden op grond van deze afdeling kunnen ook worden uitgeoefend met het oog op de volgende belangen in het gebied waar de vaarweg is gelegen:
  - a. het beschermen van landschappelijke, cultuurhistorische en aardkundige waarden; en
  - b. de natuurbescherming.

### 4.4.2 (paragraaf) Algemene bepalingen vaarwegbeheer

#### Artikel 4.52 Toedeling vaarwegbeheer

1. De provincie Utrecht is belast met het vaarwegbeheer van de **Vaarweg in beheer bij provincie Utrecht**, bedoeld in lijst A van bijlage IX Vaarwegbeheer bij deze verordening, onder de nummers 1 tot en met 4 opgenomen regionale wateren en sluizen.
2. Het vaarwegbeheer van **Vaarweg niet in beheer bij provincie Utrecht**, bedoeld in lijst A van Bijlage IX Vaarwegbeheer bij deze verordening, onder de nummers 5 tot en met 13 opgenomen regionale wateren en sluizen, wordt uitgevoerd door de deze lijst aangegeven bestuursorganen.
3. Met het vaarwegbeheer van de in lijst B en C van Bijlage IX Vaarwegbeheer bij deze verordening, opgenomen regionale wateren en sluizen zijn belast de op de betreffende lijst aangegeven bestuursorganen.
4. Het nautisch beheer van de in lijst A, B en C van Bijlage IX Vaarwegbeheer bij deze verordening, opgenomen regionale wateren en sluizen ligt bij het op de betreffende lijst aangegeven bestuursorgaan.

#### Artikel 4.53 Vaarwegonderhoud door vaarwegbeheerder

1. De vaarwegbeheerder draagt zorg voor het onderhoud van de vaarweg. Het onderhoud omvat:
  - a. het behouden of realiseren van de vaarwegdiepte en vaarweghoogte, zoals vastgesteld in het Besluit minimaal benodigde doorvaarthoogten en het Besluit minimaal benodigde vaarwegdiepten;
  - b. het in goede staat houden of brengen van oevers, oevervoorzieningen en kunstwerken; en
  - c. het schoonhouden van de vaarweg.
2. Ontheffing van het realiseren van de vaarweghoogte wordt alleen verleend als bij de bouw van een vaste brug redelijkerwijs niet aan die vaarweghoogte kan worden voldaan.

#### Artikel 4.54 Bediening bruggen en sluisen

De vaarwegbeheerder draagt er zorg voor dat de bruggen en sluisen worden bediend op de door gedeputeerde staten vastgestelde tijden.

#### Artikel 4.55 Verhaalplicht

1. Schepen, samenstellen van schepen en drijvende voorwerpen worden op aanwijzing van de vaarwegbeheerder verhaald, als onderhoud van een vaarweg of bijbehorend werk dat nodig maakt.
2. Behoudens in spoedgevallen wordt de zakelijk gerechtigde of de gebruiker van een schip, een samenstel van schepen of van een drijvend voorwerp ruimschoots van tevoren door de vaarwegbeheerder schriftelijk in kennis gesteld van de te verrichten onderhoudswerkzaamheden aan een vaarweg of bijbehorend werk.

### 4.4.3 (paragraaf) Regels over activiteiten vaarweg

#### Artikel 4.56 Toepassingsbereik vaarweg

Deze paragraaf gaat over activiteiten in het **Beperkingengebied vaarweg**, die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 4.51.

#### Artikel 4.57 Specifieke zorgplicht vaarweg

1. Degene die een activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 4.51, is verplicht:
  - a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
  - b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
  - c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.
2. Deze plicht houdt in ieder geval in dat:
  - a. geen stoffen of voorwerpen in het **Beperkingengebied vaarweg** worden gebracht die schade toebrengen aan de vaarweg of de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer;
  - b. houtopstand zo wordt onderhouden dat geen hinder voor de scheepvaart wordt veroorzaakt; en
  - c. bij het verrichten van activiteiten geen belemmering of hinder voor de scheepvaart wordt veroorzaakt.

#### Artikel 4.58 Omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteit vaarweg

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning in het **Beperkingengebied vaarweg** de volgende activiteiten te verrichten:
  - a. het veranderen van de loop of de vaarwegdiepte van de vaarweg;
  - b. het aanbrengen, hebben, veranderen of verwijderen van werken of objecten; en
  - c. het aanbrengen, hebben of veranderen van een ligplaats of afmeervoorziening.
2. Het verbod geldt niet voor activiteiten door of namens de provincie in het kader van het vaarwegbeheer.

#### Artikel 4.59 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteit vaarweg [Gereserveerd]

#### Artikel 4.60 Intrekking omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteit vaarweg

Het bevoegd gezag kan de omgevingsvergunning intrekken, als de omstandigheden aanmerkelijk zijn gewijzigd.

### 4.4.4 (paragraaf) Regels over activiteiten vaarweg varende ontgassen

#### Artikel 4.61 Verbod ontgassen

1. Het is de vervoerder en de schipper in het gebied Verbod varende ontgassen verboden een ladingtank met restladingdampen van de volgende stoffen vanaf een binnenschip op een vaarweg te ontgassen:
  - a. benzeen (UN-nummer 1114);
  - b. ruwe aardolie met meer dan 10% benzeen (UN-nummer 1267);
  - c. aardoliedestillaten N.E.G. met meer dan 10% benzeen of aardolieproducten N.E.G. met meer dan 10% benzeen (UN 1268);
  - d. brandstof voor straalvliegtuigen met meer dan 10% benzeen (UN 1863);
  - e. brandbare vloeistoffen, N.E.G. met meer dan 10% benzeen (UN 1993; en

- f. koolwaterstoffen, vloeibaar met meer dan 10% benzeen (UN 3295).
2. Van een restladingladingdamp als bedoeld het eerste lid, is sprake bij een concentratie van die damp in de ladingtank groter dan of gelijk aan 10% van de onderste explosiegrens.

#### Artikel 4.62 Vrijstelling om veiligheidsredenen

Het verbod, bedoeld in artikel 4.61, is niet van toepassing, wanneer het ontgassen plaatsvindt:

- a. voor drukverevening die om veiligheidsredenen moet plaatsvinden;
- b. tijdens of na een calamiteit met het binnenschip, als het ontgassen om veiligheidsredenen noodzakelijk is.

#### Artikel 4.63 Vrijstelling voorafgaande belading

Het verbod, bedoeld in artikel 4.61, is niet van toepassing als kan worden aangetoond dat:

- a. de drie voorafgaande ladingen in de desbetreffende ladingtank niet bestonden uit stoffen als genoemd in dat artikel; of
- b. de desbetreffende ladingtank bij de voorafgaande belading voor meer dan 95% gevuld was met een andere stof dan bedoeld in dat artikel.

### 4.5 (afdeling) Luchtvaartterrein

#### Artikel 4.64 Instructieregel luchtvaartterrein

Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Luchtvaartterrein** bevat geen regels die voorzien in nieuwvestiging van een luchtvaartterrein voor gemotoriseerde luchtvaartuigen.

#### Artikel 4.65 Instructieregel Buffer luchtvaartterrein

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Buffer luchtvaartterrein** bevat geen regels die voorzien in nieuwvestiging van een luchtvaartterrein voor gemotoriseerde luchtvaartuigen tenzij uit onderzoek is gebleken dat de geluidsbelasting onder de grens, genoemd in de Bijlage XVII Luchtvaartterrein bij deze verordening, blijft.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing en de onderzoeksresultaten waaruit blijkt dat aan de voorwaarden is voldaan.

### 4.6 (afdeling) Externe veiligheid basisnet

#### Artikel 4.66 Instructieregel externe veiligheid basisnet

[Gereserveerd]

#### Artikel 4.67 Veiligheid rond basisnet

[Gereserveerd]

### 4.7 (afdeling) Geluid provinciale weg

#### Artikel 4.68 Oogmerk geluid provinciale weg

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het beschermen van de gezondheid.

#### Artikel 4.69 Aanwijzing weg waarvoor een geluidproductieplafond geldt

Voor alle openbare wegen in beheer bij de provincie worden geluidproductieplafonds vastgesteld.

#### Artikel 4.70 Instructieregel geluidscontour van provinciale wegen

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties gelegen binnen de **Geluidscontour van provinciale wegen** bevat regels voor bestaande gebouwen die getransformeerd worden tot geluidgevoelige gebouwen mits zij een binnenwaarde van maximaal 33 Lden hebben.
2. Voor zover een omgevingsplan betrekking heeft op locaties gelegen binnen de **Geluidscontour van provinciale wegen**:
  - a. zijn nieuwe geluidgevoelige gebouwen in het **Geluidscontour buiten de bebouwde kom** toegestaan tot een geluidsbelasting van maximaal 60 Lden op de gevel;
  - b. nieuwe geluidgevoelige gebouwen in het **Geluidscontour binnen de bebouwde kom** toegestaan tot een geluidsbelasting van 65 Lden op de gevel;
3. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de voorwaarden is voldaan.

### 4.8 (afdeling) Ontgrondingen voor infrastructuur en waterstaatswerken

#### Artikel 4.71 Oogmerk ontgrondingen voor infrastructuur en waterstaatswerken

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op de doelmatige uitoefening van taken en bevoegdheden voor infrastructuur en waterstaatswerken.

#### Artikel 4.72 Vrijstelling van omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteit

1. In aanvulling op artikel 16.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving is geen omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit vereist voor het ontgronden, aanleggen, verbeteren, onderhouden of wijzigen van wegen, spoorwegen of andere grote infrastructurele werken als:
  - a. de activiteit plaatsvindt door of vanwege het Rijk, de provincie, een gemeente of een waterschap;
  - b. de grondlagen dieper dan 3 meter onder het maaiveld niet worden ontgraven; en
  - c. de activiteit plaatsvindt ter uitvoering van een omgevingsplan.
2. In afwijking van artikel 16.7, onderdeel g, onder 1<sup>o</sup>, van het Besluit activiteiten leefomgeving worden ontgrondingsactiviteiten voor het aanleggen, veranderen of verwijderen van een waterstaatswerk door of namens de waterbeheerder alleen zonder omgevingsvergunning verricht als de grondlagen dieper dan 2 meter onder het oorspronkelijke maaiveld ongemoeid blijven.
3. In afwijking van artikel 16.7, onderdeel h, onder 2<sup>o</sup>, van het Besluit activiteiten leefomgeving worden ontgrondingsactiviteiten voor het uitvoeren van een maatregel uit een omgevingsplan, projectbesluit of omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit alleen zonder omgevingsvergunning verricht als de grondlagen dieper dan 2 meter onder het oorspronkelijke maaiveld ongemoeid blijven.

#### Artikel 4.73 Afwijken van vergunningvrije gevallen ontgrondingsactiviteiten

1. In afwijking van artikel 16.7, onderdeel g, onder 1<sup>o</sup>, van het Besluit activiteiten leefomgeving worden ontgrondingsactiviteiten voor het aanleggen, veranderen of verwijderen van een waterstaatswerk door of namens de waterbeheerder alleen zonder omgevingsvergunning verricht als de grondlagen dieper dan 2 meter onder het oorspronkelijke maaiveld ongemoeid blijven.
2. In afwijking van artikel 16.7, onderdeel h, onder 2<sup>o</sup>, van het Besluit activiteiten leefomgeving worden ontgrondingsactiviteiten voor het uitvoeren van een maatregel uit een omgevingsplan, projectbesluit of omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit alleen zonder omgevingsvergunning verricht als de grondlagen dieper dan 2 meter onder het oorspronkelijke maaiveld ongemoeid blijven.

## 5. (hoofdstuk) Energie

### 5.1 (afdeling) Wind, zon en biomassa

#### Artikel 5.1 Toepassingsbereik nieuwe functies voor energie

Deze afdeling is van toepassing op nieuwe functies voor energie uit wind, zon en biomassa.

#### Artikel 5.2 Afwijking van Instructieregel verstedelijkingsverbod landelijk gebied

In afwijking van artikel 9.3 kan een omgevingsplan verstedelijking in het **Landelijk gebied** toestaan om nieuwe functies voor energie en transformatorstations mogelijk te maken.

#### Artikel 5.3 Instructieregel Kleine windturbine

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen Kleine **windturbine** kan regels bevatten die de realisatie van windturbines tot een ashoogte van 20 meter toestaan onder de voorwaarde dat de windturbines worden geplaatst op of in aansluiting op bestaande bouwpercelen.
2. In afwijking van het eerste lid is een windturbine tot een ashoogte van 25 meter toegestaan indien dat noodzakelijk is om volledig of bijna volledig in eigen energiebehoefte van de bestaande bouwwerken te voorzien.
3. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat de energieopbrengst van die windturbine opweegt tegen de impact die de turbine heeft op de omgeving.

#### Artikel 5.4 Instructieregel Windenergielocatie

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Windenergie** kan regels bevatten die de realisatie van windturbines met een vermogen van 3 MW of meer toestaan, mits voldaan is aan de volgende voorwaarden:
  - a. de windturbines worden in een in de omgeving passende combinatie van meerdere windturbines opgesteld; en
  - b. er wordt voorzien in een opruimplicht na beëindiging van de activiteit.
2. Wanneer een omgevingsplan windturbines met een vermogen van minder dan 3 MW toestaat, wordt onderbouwd waarom windturbines met een vermogen van 3 MW of meer niet mogelijk zijn.
3. Wanneer een omgevingsplan een solitaire windturbine toestaat, wordt onderbouwd waarom meerdere windturbines niet mogelijk zijn en dat de energieopbrengst van die solitaire windturbine opweegt tegen de impact die een solitaire turbine heeft op de omgeving.
4. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan;
  - b. een beeldkwaliteitsparagraaf; en
  - c. een beschrijving van hoe de omwonenden en andere stakeholders in de planvorming zijn betrokken.

#### Artikel 5.5 Instructieregel Zonneveld

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Zonneveld** kan regels bevatten die de realisatie van opwekking van zonne-energie toestaan door middel van zonnenvelden, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. de structuren in het landschap herkenbaar blijven en voorzien wordt in een goede landschappelijke inpassing;
  - b. de zonnepanelen in een opstelling worden geplaatst die ruimte biedt voor een bij het gebied passende bodemkwaliteit en waterkwaliteit; en
  - c. voorzien wordt in een opruimplicht na beëindiging van de activiteit.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan;
  - b. een beeldkwaliteitsparagraaf;
  - c. een beschrijving van hoe de omwonenden en andere stakeholders in de planvorming zijn betrokken; en
  - d. een beschrijving van het door de gemeente te voeren beleid inzake de mogelijkheden voor kavelruil vanwege het behouden en verbeteren van een goede landbouwstructuur.

#### Artikel 5.6 Instructieregel Energie uit biomassa landelijk gebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties voor **Energie uit biomassa landelijk gebied** kan regels bevatten die de realisatie van ontwikkelingen op het gebied energie uit biomassa toestaan, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. de vestiging van kleinschalige biomassa-installaties vindt plaats in het landelijk gebied in aansluiting op bestaande bebouwde agrarische bouwpercelen of bestaande legale halfverhardingen of verhardingen op landgoederen, in overeenstemming met de schaal van de bebouwde omgeving, tenzij op een andere nabijgelegen locatie een betere landschappelijke inpassing kan worden bereikt;
  - b. bestaande omringende functies worden niet onevenredig aangetast of beperkt; en
  - c. voorzien wordt in een goede landschappelijke inpassing.

2. Regels die de realisatie van ontwikkelingen op het gebied van energie uit biomassa toestaan op grond van het eerste lid zijn voor bio-energie installaties met een met een nominaal ingaand thermisch vermogen groter dan 500 kilowatt slechts mogelijk als:
  - a. redelijkerwijs geen alternatieve hernieuwbare energiebronnen beschikbaar zijn;
  - b. de biomassa niet voor hoogwaardigere toepassingen kan worden ingezet;
  - c. de biomassa is gecertificeerd; en
  - d. de biomassa een aanmerkelijk lagere CO<sub>2</sub>-emissie heeft dan gangbare fossiele brandstoffen
3. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de onderbouwing.

#### Artikel 5.7 Instructieregel Energie uit biomassa stedelijk gebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Energie uit biomassa stedelijk gebied** bevat geen regels die de realisatie van ontwikkelingen op het gebied energie uit biomassa toestaan, tenzij:
  - a. redelijkerwijs geen alternatieve hernieuwbare energiebronnen beschikbaar zijn;
  - b. de biomassa niet voor hoogwaardigere toepassingen kan worden ingezet;
  - c. de biomassa is gecertificeerd; en
  - d. de biomassa een aanmerkelijk lagere CO<sub>2</sub>-emissie heeft dan gangbare fossiele brandstoffen.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

### 5.2 (afdeling) Transformatorstation

#### Artikel 5.8 Omgevingsvergunning transformatorstation

Het is verboden zonder omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit een transformatorstation met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren en een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer, op te richten of te wijzigen.

#### Artikel 5.9 Beoordelingsregel omgevingsvergunning transformatorstation

De omgevingsvergunning voor een transformatorstation wordt alleen verleend als:

- a. voldaan wordt aan artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- b. het transformatorstation voldoende is afgeschermd van de directe omgeving; en
- c. ter bescherming van geluidgevoelige gebouwen en terreinen voldoende maatregelen worden genomen om geluidbelasting te voorkomen of te beperken.

#### Artikel 5.10 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning transformatorstation

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 5.8, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een beschrijving van de activiteit;
- b. een situatietekening en een detailtekening met de locatie van de uit te voeren activiteit;
- c. een geluidsrapport; en
- d. een beschrijving van de maatregelen die genomen worden om de nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen of te beperken.



## 6. (hoofdstuk) Natuur

### 6.1 (afdeling) Natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden

#### 6.1.1 (paragraaf) Algemene bepalingen natuurnetwerk Nederland, Groene contour en Weidevogelkerngebieden

##### Artikel 6.1 Oogmerk natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op de natuurbescherming, het in stand houden en versterken van een robuust netwerk van natuurgebieden en het behouden en versterken van de biodiversiteit. Daartoe is het uitgangspunt van deze regels en bij de toepassing daarvan, dat de kwaliteit en oppervlakte van het natuurnetwerk Nederland niet achteruitgaan en dat de samenhang tussen de gebieden van het natuurnetwerk Nederland wordt behouden.

#### 6.1.2 (paragraaf) Instructieregels natuurnetwerk Nederland, Groene contour en Weidevogelkerngebieden

##### Artikel 6.2 Instructieregel bescherming natuurnetwerk Nederland

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen het **natuurnetwerk Nederland** bevat regels die strekken tot bescherming, instandhouding, verbetering en ontwikkeling van de kwaliteit, de wezenlijke kenmerken en waarden en samenhang van het natuurnetwerk Nederland.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de voorwaarden is voldaan.

##### Artikel 6.3 Instructieregel geen aantasting natuurnetwerk Nederland

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen het **natuurnetwerk Nederland** maakt geen nieuwe activiteiten of wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de wezenlijke kenmerken en waarden van het natuurnetwerk Nederland, bedoeld in Bijlage XI Wezenlijke kenmerken en waarden van deze verordening, of die kunnen leiden tot een vermindering van de kwaliteit, de oppervlakte of de samenhang van het natuurnetwerk Nederland, tenzij sprake is van:
  - a. nieuwe activiteiten en wijziging van bestaande activiteiten vanwege een groot openbaar belang, waarbij er geen reële alternatieven zijn die het natuurnetwerk Nederland niet of minder aantasten;
  - b. nieuwe activiteiten en wijziging van bestaande activiteiten die leiden tot aantasting worden gecompenseerd binnen een met die ruimtelijke ontwikkeling samenhangend gebied en met dusdanige activiteiten dat de uitvoering van die activiteiten gezamenlijk binnen 10 jaar resulteert in een duidelijk aantoonbare meerwaarde voor het natuurnetwerk Nederland voor wat betreft kwaliteit, oppervlakte en samenhang; of
  - c. nieuwe activiteiten en wijziging van bestaande activiteiten in het natuurnetwerk Nederland die beperkt worden gewijzigd of worden toegevoegd, waarbij die wijziging of toevoeging noodzakelijk is voor de instandhouding van de bestaande activiteiten.
2. Onder de oppervlakte van het natuurnetwerk Nederland als bedoeld in het eerste lid wordt in ieder geval niet de bestaande legale bebouwing, en de daaraan direct grenzende strook grond die bestaand en legaal is ingericht ten dienste van die bebouwing, en bestaande legale halfverhardingen of verhardingen begrepen.
3. Aantasting van het natuurnetwerk Nederland op grond van het eerste lid is slechts mogelijk als:
  - a. de aantasting zo veel mogelijk wordt beperkt; en
  - b. de overblijvende aantasting tijdig wordt gecompenseerd.
4. Het derde lid, onder a, is niet van toepassing op **Militaire terreinen of terreinen met militaire objecten** binnen het **natuurnetwerk Nederland**.
5. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

##### Artikel 6.4 Instructieregel bescherming Groene contour ter omvorming naar natuur

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen de **Groene contour** strekt tot het beschermen en creëren van de mogelijkheden om op de gronden gelegen binnen de Groene contour nieuwe natuur te realiseren.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

##### Artikel 6.5 Instructieregel ontwikkelingen binnen de Groene contour

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen de **Groene contour** maakt geen nieuwe activiteiten of wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die tot gevolg hebben dat de mogelijkheid om nieuwe natuur te realiseren op gronden gelegen binnen de Groene contour worden beperkt en deze gronden daarmee niet meer of in mindere mate kunnen bijdragen aan uitbreiding en versterking van het natuurnetwerk Nederland, tenzij sprake is van nieuwe activiteiten en wijziging van bestaande activiteiten in verband met groot openbaar belang en:
  - a. reële alternatieven die een verlies aan mogelijkheden om nieuwe natuur te realiseren voorkomen of beperken, ontbreken;

- b. het verlies aan mogelijkheden om nieuwe natuur te realiseren, zoveel mogelijk wordt beperkt;
  - c. het overblijvende verlies aan mogelijkheden om nieuwe natuur te realiseren wordt gecompenseerd met de realisatie van nieuwe natuur binnen de Groene contour met een oppervlakte van tenminste de oppervlakte van het verlies aan mogelijkheden om nieuwe natuur te realiseren.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op de uitbreiding van agrarische bouwblokken.
  3. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 6.6 Instructieregel realisatie nieuwe natuur binnen Groene contour door verstedelijking

1. In afwijking van artikel 9.3 kan een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen de **Groene contour** ten behoeve van de realisatie van nieuwe natuur regels bevatten die verstedelijking toestaan, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. de verstedelijking vindt plaats in samenhang met de realisatie van nieuwe natuur;
  - b. de omvang van de verstedelijking staat in evenwichtige verhouding tot de oppervlakte en kwaliteit van de te realiseren nieuwe natuur;
  - c. de nieuwe natuur wordt gerealiseerd binnen de Groene contour;
  - d. de verstedelijking vindt plaats binnen de Groene contour of, indien dit vanuit ecologisch of landschappelijk oogpunt beter is, op een locatie daarbuiten, bij voorkeur aansluitend bij een kernrand of een bestaande bebouwingsconcentratie;
  - e. de in samenhang ontwikkelde verstedelijking en nieuwe natuur gezamenlijk leiden tot een verhoging van de ruimtelijke kwaliteit; en
  - f. de omliggende agrarische bedrijven worden door de activiteit niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.
2. In aanvulling op het eerste lid kan uitsluitend toepassing worden gegeven aan de realisatie van opwekking van zonne-energie op locaties binnen de **Groene contour** door middel van zonnepanelen met een procedure die de opruimplicht borgt, zoals een omgevingsvergunning, waarbij aan de omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorwaarden worden verbonden:
  - a. de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn en bedraagt ten hoogste 25 jaar;
  - b. na het verstrijken van de termijn worden de zonnepanelen verwijderd.
3. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 6.7 Instructieregel ontwikkelingen weidevogelkerngebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Weidevogelkerngebied** kan nieuwe ontwikkelingen toestaan, onder voorwaarde dat de kwaliteit van het leefgebied van de weidevogels aantoonbaar per saldo minimaal wordt behouden.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op de uitbreiding van agrarische bouwblokken.
3. De motivering op een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarde is voldaan.

### 6.1.3 (paragraaf) Regels over activiteiten compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland

#### Artikel 6.8 Toepassingsbereik compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland

Deze paragraaf is van toepassing op de uit te voeren compensatie die vereist is op grond van paragraaf 6.1.1.

#### Artikel 6.9 Specifieke eisen compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland

1. Compensatie vindt zodanig plaats dat deze de kwaliteit, oppervlakte en samenhang van het natuurnetwerk Nederland versterkt.
2. De compensatie vindt in de nabijheid van de aantasting plaats indien het functioneren van het natuurnetwerk dat vereist.
3. Indien sprake is van activiteiten als bedoeld in artikel 6.3, eerste lid onder c, vindt de compensatie in de directe nabijheid van de aantasting plaats en eerst op het terrein van de bestaande activiteit. Indien deugdelijk is onderbouwd dat compensatie op het terrein van de bestaande activiteit blijvend onmogelijk is, volstaat het dat de compensatie in de directe nabijheid van de aantasting plaatsvindt.
4. Indien sprake is van activiteiten als bedoeld in artikel 6.3, eerste lid, onder a, of b, vindt de compensatie van het verlies in oppervlakte plaats:
  - a. buiten het natuurnetwerk Nederland en in directe aansluiting op het natuurnetwerk Nederland; of
  - b. buiten het natuurnetwerk Nederland en binnen de Groene contour; of
  - c. binnen agrarische gronden gelegen in het natuurnetwerk Nederland waar geen nieuwe natuur is beoogd volgens kaart 1 behorende bij het [Natuurbeheerplan](#).
5. In afwijking van het vierde lid is compensatie van het verlies in oppervlakte binnen het natuurnetwerk Nederland mogelijk, indien gedeputeerde staten de begrenzing van het natuurnetwerk Nederland uitbreiden met een oppervlakte gelijk aan de compensatie wanneer die buiten het natuurnetwerk Nederland zou plaatsvinden, en compensatie in de directe omgeving plaatsvindt op een locatie waar volgens het Natuurbeheerplan nog nieuwe natuur moet worden ontwikkeld en de compensatie leidt tot een versnelling van de realisatie van het natuurnetwerk Nederland.
6. De oppervlakte van de compensatie wordt bepaald aan de hand van Bijlage XII Berekenen compensatieopgave ontwikkeling van groot openbaar belang bij deze verordening.

7. Aan de compensatie ligt een compensatieplan ten grondslag, gebaseerd op recent uitgevoerd ecologisch onderzoek ter plaatse, waarin worden beschreven:
  - a. de natuurwaarden van de locatie en de directe omgeving waar het natuurnetwerk Nederland wordt aangetast en het belang van deze waarden voor het functioneren van het natuurnetwerk Nederland in de omgeving;
  - b. de maatregelen die worden genomen om de aantasting zoveel mogelijk te beperken;
  - c. de overblijvende aantasting na het treffen van de maatregelen;
  - d. de maatregelen die worden uitgevoerd ter compensatie van de overblijvende aantasting;
  - e. de compensatieoppervlakte ten gevolge van de aantasting, als bedoeld in Bijlage XII Berekenen compensatieopgave ontwikkeling van groot openbaar belang bij deze verordening;
  - f. de wijze waarop de ontwikkeling, het beheer en de instandhouding van de maatregelen genoemd onder d, plaatsvinden; en
  - g. indien compensatie van verlies van oppervlakte van het natuurnetwerk Nederland met de realisatie van nieuwe natuur plaatsvindt: een inrichting- en beheerplan, waarin in ieder geval is opgenomen:
    - i. de uitgangssituatie van het terrein waarop de nieuwe natuur wordt gerealiseerd;
    - ii. de te treffen inrichtingsmaatregelen;
    - iii. de motivering van de te treffen maatregelen;
    - iv. de met de maatregelen beoogde eindsituatie van het terrein, waarbij de beoogde natuur- en landschapsbeheertypen en de oppervlaktes daarvan worden aangegeven; en
    - v. de wijze waarop na de inrichting de verdere ontwikkeling, het beheer en de instandhouding van de beoogde beheertypen plaatsvinden.
8. Bij de keuze van de beoogde natuur- en landschapsbeheertypen in het inrichtings- en beheerplan wordt het [Natuurbeheerplan](#) in acht genomen.

#### Artikel 6.10 Specifieke eisen borging compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland

1. De realisatie van de compensatie, de ontwikkeling, de instandhouding en het beheer zijn verzekerd op het moment van vaststelling van het besluit waarmee de activiteit mogelijk wordt gemaakt.
2. De realisatie van de compensatie wordt in het omgevingsplan zeker gesteld door middel van een voorwaardelijke verplichting waarin de aard en omvang van de compensatie is vastgesteld en waarin is bepaald dat de uitvoering van benodigde compensatie zo spoedig mogelijk, maar in ieder geval gegarandeerd binnen drie jaar na de ruimtelijke ontwikkeling, is uitgevoerd/gerealiseerd en daarna in stand wordt gehouden.

#### Artikel 6.11 Specifieke eisen aan realisatie nieuwe natuur door verstedelijking en compensatie Groene contour

1. Aan de realisatie van nieuwe natuur als bedoeld in de artikelen 6.5 en 6.6 ligt een inrichtings- en beheerplan ten grondslag waarin in ieder geval wordt beschreven:
  - a. de uitgangssituatie van het terrein waarop de nieuwe natuur wordt gerealiseerd;
  - b. de te treffen inrichtingsmaatregelen;
  - c. de motivering van de te treffen maatregelen;
  - d. de met de maatregelen beoogde eindsituatie van het terrein, waarbij de beoogde natuur- en landschapsbeheertypen en de oppervlaktes daarvan worden aangegeven; en
  - e. de wijze waarop na de inrichting de verdere ontwikkeling, het beheer en de instandhouding van de beoogde beheertypen plaatsvindt.
2. Bij de keuze van de beoogde natuur- en landschapsbeheertypen in het inrichtings- en beheerplan wordt het [Natuurbeheerplan](#) in acht genomen.

#### Artikel 6.12 Specifieke eisen borging realisatie nieuwe natuur door verstedelijking en compensatie Groene contour

1. De inrichtingsmaatregelen ten behoeve van de realisatie van nieuwe natuur als bedoeld in de artikelen 6.5 en 6.6 worden uiterlijk binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van het omgevingsplan uitgevoerd.
2. De realisatie van de nieuwe natuur, de ontwikkeling, de instandhouding en het beheer zijn verzekerd op het moment van vaststelling van het besluit waarmee de activiteit mogelijk wordt gemaakt.
3. De realisatie van de nieuwe natuur wordt in het omgevingsplan zeker gesteld door middel van een voorwaardelijke verplichting waarin:
  - a. de aard en omvang van de te realiseren nieuwe natuur zijn vastgesteld; en
  - b. is bepaald dat de activiteiten pas plaats kunnen vinden nadat de realisatie van de nieuwe natuur is voltooid en de tijdige realisatie is gegarandeerd.
4. In afwijking van het eerste lid en het derde lid, onder b, geldt voor de realisatie van nieuwe natuur als compensatie voor de plaatsing van zonnepanelen dat de inrichtingsmaatregelen uiterlijk 25 jaar na plaatsing van de zonnepanelen worden uitgevoerd.

## 6.2 (afdeling) Houtopstanden en kleine landschapselementen

### 6.2.1 (paragraaf) Instructieregels houtopstand

[Gereserveerd]

### 6.2.2 (paragraaf) Regels over activiteiten houtopstand

#### Artikel 6.13 Toepassingsbereik houtopstand

Deze paragraaf is van toepassing op activiteiten die het gebied **Houtopstand** betreffen.

#### Artikel 6.14 Vrijstelling meldplicht vellen houtopstand

De meldingsplicht vellen houtopstanden, bedoeld in artikel 11.126 van het Besluit activiteiten leefomgeving, geldt niet voor:

- a. het maken van verjongingsgaten, als:
  - i. deze niet groter zijn dan anderhalf keer de gemiddelde boomhoogte per perceel, met een maximale oppervlakte van 10 are;
  - ii. deze gezamenlijk niet meer oppervlakte beslaan dan 10% van het bosperceel;
  - iii. dit maximaal één keer per vier jaar plaatsvindt op dezelfde locatie; en
  - iv. dit plaatsvindt voor duurzaam bosbeheer.
- b. het verwijderen van houtopstanden voor natuurherstel, als de te verwijderen houtopstand:
  - i. ontstaan is door spontane boomopslag op natuurterreinen of geregistreerde tijdelijke natuur;
  - ii. niet ouder is dan 20 jaar; en
  - iii. niet diende ter compensatie van herbeplanting.

#### Artikel 6.15 Specifieke gegevens melding vellen houtopstand

De melding, bedoeld in artikel 11.126 van het Besluit activiteiten leefomgeving, bevat ten minste:

- a. als degene die de activiteit verricht geen eigenaar is van de grond waar de houtopstand staat: contactgegevens van de grondeigenaar;
- b. een situatietekening van de locatie van de te kappen houtopstand, waaronder ten minste een topografische kaart schaal 1:25.000 en de kadastrale percelen;
- c. de oppervlakte van de velling in are en, als het rijbeplanting betreft, het aantal bomen;
- d. de boomsoort;
- e. de leeftijd van de houtopstand; en
- f. de reden van de velling.

#### Artikel 6.16 Specifieke eisen aan herbeplanting

Een bosbouwkundig verantwoorde herbeplanting als bedoeld in artikel 11.129, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voldoet in elk geval aan de volgende eisen:

- a. de oppervlakte van de herplant is tenminste even groot als de gevelde oppervlakte;
- b. herplant vindt plaats door het aanplanten van voldoende vitaal plantmateriaal of door natuurlijke verjonging;
- c. de nieuwe houtopstand kan, gelet op de bodemkwaliteit en de waterhuishouding ter plaatse, uitgroeien tot een volwaardige en duurzame houtopstand, gericht op houtproductie, natuur, landschap, cultuurhistorie of beleving;
- d. de nieuwe houtopstand kan binnen een periode van vijf jaar een kronendak met een bedekkingsgraad van tenminste 60% vormen;
- e. de herplant kan op termijn in ieder geval, gelijkwaardige ecologische en landschappelijke waarden vertegenwoordigen;
- f. naast boomsoorten worden alleen inheemse struiksoorten toegepast; en
- g. herplant binnen Natura 2000 gebieden vindt plaats op een wijze en met soorten die geen schade kunnen toebrengen aan de voor dit gebied geldende instandhoudingsdoelstellingen.

#### Artikel 6.17 Specifieke eisen aan herbeplanting op andere grond

1. Herbeplanting op andere grond dan de grond, bedoeld in artikel 11.129, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voldoet aan de volgende vereisten:
  - a. de grond is vrij van houtopstand en van een herbeplantingsplicht als bedoeld in artikel 11.129 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
  - b. het gebruik van de grond past binnen bestaand natuur- en landschapsbeleid van de provincie en de gemeente;
  - c. de grond is vrij van compensatieverplichtingen;
  - d. de herbeplanting vindt plaats binnen drie jaar nadat de verplichting tot herbeplanting ontstaat; en
  - e. de herbeplanting voldoet aan artikel 6.16.
2. De herbeplanting op andere grond vindt bij voorkeur plaats in de provincie Utrecht in de directe nabijheid van de velling. Indien dit niet mogelijk is, vindt de herbeplanting elders in de provincie Utrecht plaats. In uitzonderingsgevallen kan, indien hiermee vergelijkbare natuur- en landschapswaarden kunnen worden teruggebracht als die door de velling verloren zijn gegaan, de herbeplanting in de directe nabijheid van de velling in een aangrenzende provincie plaatsvinden.

3. De oppervlakte van de herbeplanting op andere grond bedraagt tenminste de geveldde oppervlakte aangevuld met de volgende toeslag per hectare die geveld is:

Tijd dat ter plaatse van de velling een houtopstand aanwezig is geweest (c.q. ouderdom bosgroeiplaats)	Toeslag per hectare
0 jaar	0
< 10 jaar	0,1
10-25 jaar	0,3
25-50 jaar	0,5
50-100 jaar	0,75
100-200 jaar	1,0
> 200 jaar	1,5

#### Artikel 6.18 Vrijstelling plicht tot herbeplanting

De plicht tot herbeplanting, bedoeld in artikel 11.129, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, geldt niet voor houtopstanden die verwijderd zijn voor natuurherstel, als de verwijderde houtopstand:

- ontstaan is door spontane boomopslag op natuurterreinen of geregistreerde tijdelijke natuur;
- niet ouder is dan 20 jaar; en
- niet diende ter compensatie van herbeplanting.

#### Artikel 6.19 Maatwerkvoorschriften herbeplanting op andere grond

Gedeputeerde staten kunnen aan de activiteiten, bedoeld in artikel 6.17, maatwerkvoorschriften verbinden.

#### Artikel 6.20 Specifieke gegevens en bescheiden aanvraag maatwerkvoorschrift herbeplanting op andere grond

Een aanvraag tot het stellen van een maatwerkvoorschrift voor herbeplanting op andere grond gaat vergezeld van een beplantingsplan voor de herbeplanting met een locatieaanduiding voor de herbeplanting.

### 6.2.3 (paragraaf) Regels over activiteiten beschermd klein landschapselement

#### Artikel 6.21 Toepassingsbereik en aanwijzing beschermd klein landschapselement

- Deze paragraaf is van toepassing op activiteiten die **Beschermd klein landschapselement** betreffen.
- Gedeputeerde staten kunnen besluiten kleine landschapselementen, die voldoen aan de door hen vastgestelde beleidsregels, aan te wijzen en toe te voegen aan **Beschermd klein landschapselement**.
- Beschermd klein landschapselement** bevat in ieder geval een indeling op punt-, lijn-, of vlakelementen en per geometrische begrenzing van elk klein landschapselement een foto en redengevende beschrijving.

#### Artikel 6.22 Specifieke zorgplicht beschermd klein landschapselement

Degene die een activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit kan leiden tot het beschadigen of vernielen van een beschermd klein landschapselement, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om deze beschadiging of vernieling te voorkomen.

#### Artikel 6.23 Verbod aantasting beschermd klein landschapselement

- Het is verboden om:
  - aan een beschermd klein landschapselement onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is;
  - een beschermd klein landschapselement boven- of ondergronds te beschadigen, te vernielen, te vernietigen, te bewerken of te gebruiken op een wijze waardoor het wordt ontsierd of het voortbestaan direct of op de langere termijn in gevaar wordt gebracht;
  - een beschermd klein landschapselement te vellen of te rooien.
- Het eerste lid geldt niet voor:
  - het uitvoeren van noodzakelijk onderhoud gericht op kwaliteitsverbetering of duurzame instandhouding van het landschapselement;
  - het periodiek vellen van vriend- en hakhout voor onderhoud; en
  - het vellen of rooien van een houtopstand op grond van de [Plantgezondheidswet](#) en ter bestrijding van boomziekten.

#### Artikel 6.24 Meldplicht aantasting beschermd klein landschapselement om dringende redenen

- Het is verboden zonder melding in het **Beschermd klein landschapselement** activiteiten te verrichten, anders dan om de redenen als bedoeld in artikel 6.23, eerste lid.
- De melding wordt ten minste acht weken en ten hoogste 24 weken gedaan voordat de activiteit wordt verricht.
- De activiteiten mogen pas worden verricht na acceptatie van de melding.

#### Artikel 6.25 Specifieke vereisten melding aantasting beschermd klein landschapselement om dringende redenen

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden bij een melding, bedoeld in artikel 6.24, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- elementnummer;

- b. welk type landschapselement betreft het (lijn-, vlak- of puntelement);
- c. contactgegevens grondeigenaar;
- d. een situatietekening van de locatie van de te vellen houtopstand, waaronder ten minste een topografische kaart met een schaal van 1:25.000;
- e. een kaart met de kadastrale gegevens;
- f. de oppervlakte van de velling in are en voor zover het een rijbeplanting betreft: het aantal bomen;
- g. de boomsoort;
- h. de leeftijd van de houtopstand;
- i. de reden van de velling;
- j. is veller voornemens het element op dezelfde locatie te herbepplanten en indien dit niet het geval is, wat is de motivering daarvoor;
- k. is veller voornemens het element elders te compenseren;
- l. maatvoering en soort plantmateriaal;
- m. start- en einddatum van het werk.

#### Artikel 6.26 Maatwerkvoorschriften beschermd klein landschapselement

1. Gedeputeerde staten kunnen aan de activiteiten, bedoeld in artikel 6.24, eerste lid, maatwerkvoorschriften verbinden.
2. Het maatwerkvoorschrift kan in ieder geval inhouden dat compenserende maatregelen worden getroffen.

#### Artikel 6.27 Herstel- en herplantplicht beschermd klein landschapselement

1. Als in strijd met de artikelen 6.24, 6.25 en 6.26 is gehandeld, is de zakelijk gerechtigde van de grond, dan wel degene, die uit anderen hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, verplicht om binnen een jaar na de overtreding het beschermd klein landschapselement op dezelfde locatie zo veel mogelijk in de oorspronkelijke staat te herstellen of te herbepplanten.
2. Niet aangeslagen herbepplantingen of andere mislukte herstelmaatregelen worden voor 1 april van het opvolgende jaar vervangen of hersteld.

### 6.3 (afdeling) Faunabeheer en wildbeheer

#### 6.3.1 (paragraaf) Faunabeheer

##### Artikel 6.28 Oppervlakte en begrenzing faunabeheereenheid

1. Er is één faunabeheereenheid waarvan het werkgebied zich uitstrekt tot het grondgebied van de **Provincie**.
2. De binnen het werkgebied van de faunabeheereenheid gelegen gronden waarop de in de faunabeheereenheid samenwerkende jachthouders gerechtigd zijn tot de jacht vormen ten minste 75% van de totale oppervlakte van het werkgebied van de faunabeheereenheid.

##### Artikel 6.29 Samenstelling bestuur faunabeheereenheid

1. In het bestuur van de faunabeheereenheid worden de bestuurszetels als volgt ingevuld:
  - a. één bestuurszetel door een vertegenwoordiger vanuit de landbouw;
  - b. één bestuurszetel door een vertegenwoordiger vanuit de jacht;
  - c. één bestuurszetel door een vertegenwoordiger vanuit het particulier grondbezit;
  - d. één bestuurszetel door Staatsbosbeheer; en
  - e. twee bestuurszetels door maatschappelijke organisaties die het doel behartigen van een duurzaam beheer van populaties van in het wild levende dieren.
2. In ieder geval wordt één van de bestuurszetels, bedoeld in het eerste lid, onder e, ingevuld door een organisatie die zich tot doel heeft gesteld het dierenwelzijn of het milieu te beschermen en te bevorderen.
3. Elke organisatie kan één vertegenwoordiger voordragen voor een bestuurszetel.
4. De organisaties kunnen, in onderling overleg, een vertegenwoordiger voordragen die namens meerdere van deze organisaties deelneemt aan het bestuur van de faunabeheereenheid.
5. Het bestuur van de faunabeheereenheid heeft een onafhankelijke voorzitter die:
  - a. geen dienstverband bij één van de in het bestuur vertegenwoordigde partijen heeft;
  - b. geen bestuurslid van één van de in het bestuur vertegenwoordigde partijen is; en
  - c. niet in het bezit is van een jachtakte.

##### Artikel 6.30 Procedure uitbreiding bestuur faunabeheereenheid

1. De organisaties of jachthouders, bedoeld in artikel 6.28, eerste lid, dragen op verzoek van de voorzitter een kandidaat voor het bestuur van de faunabeheereenheid.
2. Als meer kandidaten worden voorgedragen dan er bestuurszetels zijn, selecteert de voorzitter de meest geschikte kandidaten.

##### Artikel 6.31 Werkzaamheden faunabeheereenheid

1. De faunabeheereenheid is verantwoordelijk voor:
  - a. de coördinatie van de uitvoering van het door haar vastgestelde faunabeheerplan;

- b. de informatievoorziening aan de leden van alle in haar bestuur vertegenwoordigde organisaties over tenminste de aan de faunabeheereenheid toekomende bevoegdheden, de aan de faunabeheereenheid toegestane activiteiten en actuele ontwikkelingen op het gebied van faunabeheer; en
  - c. het opstellen van telprotocollen voor trendtellingen als bedoeld in artikel 6.42, tweede lid.
2. De faunabeheereenheid adviseert gedeputeerde staten over faunabeheer.
  3. Besluitvorming door het bestuur vindt plaats bij gewone meerderheid van stemmen, waarbij iedere in het bestuur vertegenwoordigde organisatie één stem heeft. Als de stemmen staken, geeft de stem van de voorzitter de doorslag.
  4. De faunabeheereenheid kan in haar statuten opnemen dat besluitvorming over daarbij te bepalen onderwerpen plaatsvindt bij een gekwalificeerde meerderheid van stemmen.

#### Artikel 6.32 Verslaglegging faunabeheereenheid

1. Het jaarlijkse verslag, bedoeld in artikel 6.3, derde lid, van het Omgevingsbesluit, bevat in ieder geval de volgende gegevens:
  - a. cijfermatige rapportages over de uitvoering van de vrijstellingen, opdrachten en vergunningen op basis van de paragrafen 11.2.2, 11.2.3 en 11.2.4 van het Besluit activiteiten leefomgeving en de uitvoering van de jacht, waarin opgenomen de aantallen gedode dieren en geraapte of onklaar gemaakte eieren, onderverdeeld naar diersoort en naar wildbeheereenheid;
  - b. rapportages van het gebruik van preventieve en alternatieve middelen voor het voorkomen van schade; en
  - c. cijfermatige rapportages over de uitvoering van de jacht, waarin opgenomen het aantal gedode dieren, onderscheiden naar wildsoort.
2. Het verslag wordt uiterlijk op 1 mei van het daaropvolgende kalenderjaar aan gedeputeerde staten verstrekt.
3. Het verslag wordt door de faunabeheereenheid ook op een openbaar toegankelijke website geplaatst.

#### Artikel 6.33 Faunabeheerplan algemeen

1. De faunabeheereenheid stelt voor het werkgebied van de faunabeheereenheid één faunabeheerplan op.
2. Het faunabeheerplan heeft een geldigheidsduur van maximaal zes jaar.
3. De faunabeheereenheid kan het faunabeheerplan gedeeltelijk wijzigen gedurende het tijdvak waarvoor het is vastgesteld.
4. Gedeputeerde staten kunnen op verzoek van de faunabeheereenheid de geldigheidsduur van het faunabeheerplan eenmaal met maximaal één jaar verlengen.

#### Artikel 6.34 Inhoud faunabeheerplan algemeen

Het faunabeheerplan bevat in ieder geval de volgende gegevens:

- a. een topografische kaart waarop de begrenzing van het werkingsgebied van het faunabeheerplan is aangegeven;
- b. kwantitatieve gegevens over de in het wild levende dieren binnen de provincie, waarop het faunabeheerplan van toepassing is over een periode van minimaal zes jaar voorafgaand aan de periode waarop het plan betrekking heeft en een beschrijving van de trend van deze soorten over deze periode, zowel binnen de provincie als landelijk;
- c. een beschrijving van de aanwezigheid van deze diersoorten gedurende het jaar;
- d. een beschrijving van passende en doeltreffende maatregelen die kunnen worden ingezet om schade aan de belangen bedoeld in, bedoeld in artikel 11.23 van het Besluit activiteiten leefomgeving, te voorkomen;
- e. een beschrijving van de wijze waarop de planmatigheid en de coördinatie van de uitvoering van de maatregelen ter voorkoming van die schade is gewaarborgd;
- f. een overzicht per diersoort, onderverdeeld naar de verschillende wildbeheereenheden, van de op basis van de toepasselijke vrijstellingen, ontheffingen, opdrachten en bij de uitoefening van de jacht gedode dieren en geraapte en onklaar gemaakte eieren in de periode van minimaal zes jaar voorafgaand aan de periode waarop het plan betrekking heeft; en
- g. een omschrijving van de wijze waarop geborgd wordt dat de te treffen maatregelen de gunstige staat van instandhouding van de soorten waarop het plan betrekking heeft niet negatief beïnvloeden.

#### Artikel 6.35 Inhoud faunabeheerplan, specifiek, beheer en schadebestrijding

Het faunabeheerplan bevat ook de volgende gegevens over beheer en schadebestrijding van diersoorten:

- a. per diersoort en gewas een beschrijving van de schade in, minimaal, de zes jaren voorafgaand aan de periode waarop het plan betrekking heeft, onderverdeeld naar de verschillende wildbeheereenheden;
- b. per diersoort een beschrijving van de activiteiten die in, minimaal, de zes jaren voorafgaand aan de periode waarop het plan betrekking heeft zijn verricht om schade te voorkomen of beperken en, als daarover kwantitatieve gegevens beschikbaar zijn, een beschrijving van de effectiviteit van deze activiteiten;
- c. per diersoort een topografische kaart waarop is aangegeven waar zich in, minimaal, de zes jaren voorafgaand aan de periode waarop het plan betrekking heeft, gevallen van belangrijke schade hebben voorgedaan en waar in het kader van beheer- en schadebestrijding bestrijdingsacties hebben plaatsgevonden;
- d. per diersoort een onderbouwing van de aard en de noodzaak van activiteiten om schade te voorkomen of te beperken en een beschrijving van de plaatsen in het werkgebied van de faunabeheereenheid waar, en de perioden in het jaar waarin, deze activiteiten plaatsvinden;

- e. een onderbouwde inschatting van de effectiviteit van de voorgenomen activiteiten en een beschrijving van de wijze waarop de effectiviteit van deze activiteiten zal worden bepaald;
- f. de gewenste stand van de diersoorten waarvoor populatiebeheer wordt voorgestaan; en
- g. als het faunabeheerplan betrekking heeft op het populatiebeheer van edelherten, damherten, reeën of wilde zwijnen: een beschrijving van het voedselaanbod, de relatie tussen dit voedselaanbod en de grootte van de populatie en de mogelijkheden van uitwisseling met aangrenzende terreinen.

#### Artikel 6.36 Inhoud faunabeheerplan, jacht

Het faunabeheerplan bevat ook in ieder geval de volgende gegevens over de jacht:

- a. een beschrijving van de samenhang tussen de jacht op de wildsoorten, het beheren van de populaties van deze soorten en het bestrijden van schade door deze soorten;
- b. een omschrijving van de redelijke wildstand, bedoeld in artikel 11.65 van het Besluit activiteiten leefomgeving, en een onderbouwing van de wijze waarop de jacht hieraan zal bijdragen; en
- c. een overzicht van de gerealiseerde afschotgegevens, onderverdeeld naar diersoort, per wildbeheereenheid, in de zes jaren voorafgaand aan de periode waarop het plan betrekking heeft.

### 6.3.2 (paragraaf) Wildbeheereenheden

#### Artikel 6.37 Oppervlakte, begrenzing en rechtsvorm wildbeheereenheden

- 1. Het werkgebied van de gezamenlijke wildbeheereenheden strekt zich uit tot het grondgebied van de **Provincie**.
- 2. Het werkgebied van een wildbeheereenheid:
  - a. heeft een aaneengesloten oppervlakte van tenminste 5.000 hectare;
  - b. strekt zich niet uit tot het grondgebied van een andere provincie;
  - c. overlapt niet met het werkgebied van een andere wildbeheereenheid; en
  - d. wordt in overeenstemming met alle betrokken wildbeheereenheden gewijzigd.
- 3. Bij wijziging van een begrenzing dragen de betrokken wildbeheereenheden zorg voor:
  - a. het schriftelijk informeren van gedeputeerde staten; en
  - b. het plaatsen van de begrenzing op de website van de faunabeheereenheid.
- 4. Een wildbeheereenheid heeft de rechtsvorm van een vereniging met volledige rechtsvorm.

#### Artikel 6.38 Werkzaamheden wildbeheereenheden

- 1. Het secretariaat van een wildbeheereenheid informeert de leden van de wildbeheereenheid op adequate wijze over de uitvoering van de aan de wildbeheereenheid toegestane activiteiten, regelgevende en ecologische feiten en ontwikkelingen op het gebied van faunabeheer.
- 2. De wildbeheereenheid coördineert voor haar werkgebied:
  - a. de trendtellingen van diersoorten voor het faunabeheerplan;
  - b. de verstrekking van de resultaten van deze trendtellingen aan de faunabeheereenheid; en
  - c. de verstrekking van het overzicht van gerealiseerde afschotgegevens, onderverdeeld naar diersoort, aan de faunabeheereenheid.

#### Artikel 6.39 Lidmaatschap wildbeheereenheden

- 1. Uitgezonderd van artikel 8.2, eerste lid, van de wet zijn:
  - a. medewerkers van Staatsbosbeheer, de Vereniging Natuurmonumenten en de Stichting het Utrechts Landschap, als de organisatie die zij vertegenwoordigen deel uitmaakt van het bestuur van de faunabeheereenheid, en zij hun activiteiten uitvoeren voor die organisatie;
  - b. medewerkers van het Ganzenbeheerteam Utrecht en medewerkers van in opdracht van de faunabeheereenheid of gedeputeerde staten handelende professionele schadebestrijders.
- 2. Aan lidmaatschap van een wildbeheereenheid worden alleen eisen gesteld die van belang zijn voor de uitvoering van het faunabeheerplan.
- 3. De wildbeheereenheid houdt een register bij van aangesloten leden.

#### Artikel 6.40 Geschillen lidmaatschap wildbeheereenheden

- 1. Het lidmaatschap van een wildbeheereenheid kan worden geweigerd of beëindigd als het lid bij de uitvoering van activiteiten als bedoeld in artikel 11.64 van het Besluit activiteiten leefomgeving handelt in strijd met de voor deze activiteiten geldende voorschriften.
- 2. In de statuten van de wildbeheereenheden wordt hiervoor een regeling getroffen.
- 3. Door de gezamenlijke wildbeheereenheden wordt, in overeenstemming met het bestuur van de faunabeheereenheid en gedeputeerde staten, een geschillenregeling vastgesteld voor geschillen die betrekking hebben op het lidmaatschap van een wildbeheereenheid.
- 4. Geschillen worden voorgelegd aan een geschillencommissie, die bestaat uit een vertegenwoordiger namens:
  - a. het bestuur van de wildbeheereenheid;
  - b. het bestuur van de faunabeheereenheid; en
  - c. gedeputeerde staten.



## 6.4 (afdeling) Flora- en fauna activiteiten

### 6.4.1 (paragraaf) Beoordelingsregels omgevingsvergunning flora- en fauna activiteiten

#### Artikel 6.41 Beoordelingsregel omgevingsvergunning afschot paarvormende ganzen

Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, betrekking heeft op afschot van paarvormende grauwe ganzen of brandganzen, wordt deze omgevingsvergunning alleen verleend voor de periode van 1 februari tot 1 maart.

### 6.4.2 (paragraaf) Vrijstelling vergunningplichtige flora- en fauna activiteiten

#### 6.4.2.1 (sub paragraaf) Vrijstelling voor ganzen

#### Artikel 6.42 Vrijstelling verjagen schadeveroorzakende ganzen

De verboden bedoeld in de artikelen 11.38, eerste lid, en 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, c en d, van het Besluit activiteiten leefomgeving, gelden niet voor activiteiten die dienen voor het verjagen van de grauwe gans, kolgans en brandgans, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. de activiteiten worden uitgevoerd door of in opdracht van de grondgebruiker;
- b. de activiteiten worden uitgevoerd op de gronden, of in of aan de opstallen, die bij de grondgebruiker in gebruik zijn;
- c. de activiteiten vinden plaats met het oog op het voorkomen van schade die in het lopende of daarop volgende jaar door de grauwe gans, kolgans of brandgans dreigt op te treden op deze gronden, in of aan deze opstallen of in het omringende gebied; en
- d. er wordt voldaan aan artikelen 6.43 en 6.44.

#### Artikel 6.43 Specifieke eis verjagen schadeveroorzakende ganzen met ondersteunend afschot

1. Activiteiten die dienen voor het verjagen van grauwe gans, kolgans en brandgans met ondersteunend doding door afschot, vindt alleen plaats met het oog op het voorkomen van belangrijke schade aan kwetsbare gewassen, in de periode van 1 november tot 1 maart, tussen een half uur voor zonsopkomst en een half uur na zonsondergang, op percelen met nog oogstbare akker- en tuinbouwgewassen en grasland, of de direct daaraan grenzende percelen.
2. Er vinden geen activiteiten voor verjaging met ondersteunend doding door afschot plaats:
  - a. op grasland dat is ingezaaid of doorgezaaid vóór 1 augustus voorafgaand aan de winterperiode van dat jaar;
  - b. op grasland dat is ingezaaid of doorgezaaid na 1 augustus voorafgaand aan de winterperiode van dat jaar, met een oppervlakte kleiner dan 1 hectare;
  - c. op percelen die zijn ingezaaid als afvanggewas op geoogste percelen.
3. Activiteiten voor verjaging met ondersteunend doding door afschot vindt alleen plaats als een groep van meer dan vijf ganzen op het schadeperceel, of op een direct hieraan grenzend perceel, aanwezig is of hier invalt.
4. Per verjaagactie worden maximaal twee ganzen gedood.
5. Metalen ringen die zich aan gedode vogels bevinden worden binnen 48 uur naar het Vogeltrekstation, Postbus 50, 6700 AB Wageningen, gezonden onder vermelding van plaats en datum van het afschot, of worden gemeld via het Geautomatiseerd Ring Invoer en Export Loket (GRIEL) via de website [www.griel.nl](http://www.griel.nl).
6. Kleurringen en halsbanden worden doorgegeven via de website [www.geese.org](http://www.geese.org).

#### Artikel 6.44 Specifieke eis middelen verjagen schadeveroorzakende ganzen

1. Activiteiten die dienen voor het verjagen van grauwe gans, kolgans en brandgans met ondersteunend doding door afschot, als bedoeld in artikel 6.43 is alleen toegestaan nadat eerst een preventief akoestisch middel en een visueel middel zijn ingezet conform de voorwaarden voor effectief gebruik die zijn opgenomen in de [Faunaschade Preventie Kit, module ganzen](#).
2. De grauwe gans, kolgans en brandgans mogen alleen worden gedood met een hagelgeweer of kogelgeweer.
3. Er wordt geen gebruik gemaakt van lokmiddelen.

#### Artikel 6.45 Specifieke gegevens en bescheiden schadebestrijding ganzen

Uiterlijk twee weken na het verrichten van een activiteit, bedoeld in artikel 6.43, worden de resultaten hiervan gerapporteerd aan gedeputeerde staten. De rapportage bevat tenminste:

[ PM ]

#### Artikel 6.46 Geen schadebestrijding bij bijzondere weersomstandigheden

Gedeputeerde staten kunnen de werking van de artikelen 6.42 tot en met 6.44 opschorten als weersomstandigheden daar naar hun oordeel aanleiding toe geven.

#### Artikel 6.47 Verbod opzettelijke verstoring ganzen in ganzenrustgebied

Het is verboden in **Ganzenrustgebied**:

- a. schadeveroorzakende ganzen opzettelijk te verstoren en verjagingsactiviteiten met ondersteunend doding door afschot te ondernemen;

- b. de foerageerfunctie van het gebied opzettelijk teniet te doen;
- c. jacht, beheer en schadebestrijding te verrichten tot 12:00 uur, met uitzondering van jacht maximaal drie dagen per jachtveld per seizoen, mits deze acties niet in hetzelfde gebied plaatsvinden en een afstand in acht wordt genomen van minimaal 300 meter tot groepen foeragerende ganzen van minimaal 100 stuks; en
- d. jacht, beheer en schadebestrijding te verrichten vanaf 12:00, mits een afstand in acht wordt genomen van minimaal 300 meter tot groepen foeragerende ganzen van minimaal 100 stuks.

#### 6.4.2.2 (sub paragraaf) Vrijstelling voor veldmuis

##### Artikel 6.48 Meldplicht vergunningvrije bestrijding veldmuis

1. Het verbod, bedoeld in artikel 11.54, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving geldt niet voor het doden, vangen, verstoren of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de veldmuis, als deze activiteiten plaatsvinden door of in opdracht van de grondgebruiker met als doel om schade op diens gronden of in het omliggende gebied te voorkomen.
2. Het is verboden zonder melding de activiteiten, bedoeld in het eerste lid, te verrichten:
  - a. ter voorkomen van belangrijke schade aan gewassen; of
  - b. in het belang van de volksgezondheid of openbare veiligheid.
3. Voor de bestrijding wordt alleen gebruik gemaakt van de methode inundatie of van bestrijdingsmiddelen.
4. De melding wordt door de grondgebruiker ten minste tien dagen gedaan voordat de activiteit wordt verricht.

##### Artikel 6.49 Specifieke vereisten melding vergunningvrije bestrijding veldmuis

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden bij een melding als bedoeld in artikel 6.48 tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. locatie van de bestrijding;
- b. datum en tijdstip van het uitvoeren van de bestrijding;
- c. frequentie van de bestrijding;
- d. manier van de bestrijding;
- e. uitvoerder van de bestrijding.

#### 6.4.2.3 (sub paragraaf) Andere vrijstellingen

##### Artikel 6.50 Vrijstelling vergunningplicht andere soorten

Het verbod, bedoeld in artikel 11.54, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, geldt niet voor de soorten, genoemd in de bijlage X Uitzondering vergunningplicht andere soorten bij deze verordening, als de activiteit nodig is:

- a. in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied;
- b. ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- c. in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- d. in het kader van bestendig beheer van of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, luchtvaartterreinen, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer; of
- e. in het kader van bestendig beheer van of onderhoud aan de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied.

##### Artikel 6.51 Vrijstelling bezits- en vervoersverbod en ander bevoegd gezag

De verboden, bedoeld in de artikel 11.39, eerste lid, en artikel 11.47, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, gelden niet als voor het onder zich hebben of vervoeren van de soort een vrijstelling of vergunning is verleend door een ander bevoegd gezag.

##### Artikel 6.52 Vrijstelling ten behoeve van bescherming vogels tegen landbouwwerkzaamheden

De verboden, bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, onder b, c en d, van het Besluit activiteiten leefomgeving, gelden niet voor activiteiten bestemd en geschikt voor de bescherming van vogels, hun nesten en eieren en hun niet-vliegvlugge jongen tegen landbouwwerkzaamheden en vee.

##### Artikel 6.53 Vrijstelling ten behoeve van veiligstellen amfibieën tegen verkeer

1. De verboden om in het wild levende dieren te vangen en opzettelijk te verstoren, bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, onder a en b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, het verbod om dieren onder zich te hebben of te vervoeren, bedoeld in artikel 11.47, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving en het verbod om amfibieën te vangen, bedoeld in artikel 11.54, eerste lid, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving, gelden niet voor amfibieën als die activiteiten plaatsvinden om deze dieren veilig te stellen tegen het verkeer.
2. Het eerste lid is alleen van toepassing op het vervoer van de dieren over een afstand van ten hoogste 50 meter vanaf de vangplaats.

#### Artikel 6.54 Vrijstelling vangen amfibieën voor onderzoek en onderwijs

1. Het verbod om dieren onder zich te hebben of te vervoeren, bedoeld in artikel 11.47, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, het verbod om in het wild levende dieren te vangen en opzettelijk te verstoren, bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgevingen het verbod om eieren te rapen, bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, onder c, van het Besluit activiteiten leefomgeving, gelden niet voor de Poelkikker (*Pelophyllax lessonae*), voor zover die activiteit plaatsvindt met het oog op gebruik van deze dieren of eieren van deze dieren bij onderzoek of onderwijs.
2. Het verbod, bedoeld in artikel 11.54, eerste lid, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving, geldt niet voor het vangen van de Meerkikker (*Pelophyllax ridibundus*), de Middelste groene kikker (*Pelophyllax kl. esculentus*), de Bruine kikker (*Rana temporaria*) en de Gewone pad (*Bufo bufo*), voor zover dit plaatsvindt met het oog op gebruik van deze dieren of eieren van deze dieren bij onderzoek of onderwijs.
3. Het eerste en tweede lid gelden niet voor dieren waarvan de metamorfose is voltooid.

#### Artikel 6.55 Vrijstelling bezits- en vervoersverbod braakballen, losse veren, e.d.

De verboden op het vervoeren en onder zich hebben, bedoeld in artikel 11.39, eerste lid, en artikel 11.47, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, gelden niet voor keutels, braakballen, losse veren en sterrenschot voor gebruik van deze producten bij onderzoek of onderwijs.

#### Artikel 6.56 Vrijstelling uitzetten diersoorten

Het verbod op het uitzetten van dieren of eieren van dieren, bedoeld in artikel 11.61, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, geldt niet voor dieren of eieren die zijn gevangen of geraapt op grond van artikel 6.51, mits het uitzetten van soorten of hun eieren zo spoedig mogelijk plaatsvindt op een voor de soort geschikte locatie.

### 6.5 (afdeling) Invasieve exoten, bestrijding Aziatische duizendknoop

#### Artikel 6.57 Specifieke zorgplicht bestrijding Aziatische duizendknoop

Degene die op of in de grond activiteiten verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door die activiteiten planten of delen van planten die behoren tot de Aziatische duizendknoopsoorten kunnen worden verspreid, is verplicht om:

- a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die verspreiding te voorkomen;
- b. de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel ongedaan te maken; en
- c. indien de verspreiding niet kan worden voorkomen, de activiteiten achterwege te laten.

#### Artikel 6.58 Verbod verspreiding Aziatische duizendknoop

Het is verboden om planten of delen van planten die behoren tot de Aziatische duizendknoopsoorten, door maaien, grondverzet of anderszins te verspreiden.

#### Artikel 6.59 Meldplicht gevolgen verspreiding Aziatische duizendknoop

1. Het is verboden zonder melding maatregelen bedoeld in artikel 6.57 uit te voeren.
2. De melding wordt ten minste 10 dagen gedaan voordat de maatregelen worden uitgevoerd.
3. Gedeputeerde staten sturen de melding zo spoedig mogelijk door aan burgemeester en wethouders van de gemeente waar de verspreiding zich voordoet.

#### Artikel 6.60 Maatwerkvoorschriften maatregelen Aziatische duizendknoop

1. Maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld over de maatregelen, bedoeld in artikel 6.57.
2. Gedeputeerde staten kunnen een perceeleigenaar, gebruiker of andere zakelijk gerechtigde van grond bij maatwerkvoorschrift verplichten om de grond te ontdoen van planten of delen van planten die behoren tot de Aziatische duizendknoopsoorten, als dit nodig is vanwege:
  - a. het behouden en versterken van de biodiversiteit;
  - b. niet voldaan is aan de zorgplicht die geldt op basis van artikel 6.57; of
  - c. de maatregelen genoemd in artikel 6.57 niet worden uitgevoerd.
3. Het maatwerkvoorschrift bevat:
  - a. een kaart van de grond met de plaats waarop de te bestrijden planten of delen van planten van Aziatische duizendknoopsoorten zich bevinden;
  - b. de termijn of termijnen waarbinnen aan de opruimplicht moet zijn voldaan; en
  - c. de geschikte methode(n) voor bestrijding van de Aziatische duizendknoopsoort.

#### Artikel 6.61 Specifieke vereisten melding beperken verspreiding Aziatische duizendknoop

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden bij een melding, bedoeld artikel 6.59, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. locatie van de maatregelen;
- b. datum en tijdstip van het uitvoeren van de maatregelen;
- c. frequentie van de maatregelen;
- d. aard en manier van de uitvoering van de maatregelen.

## 7. (hoofdstuk) Cultuurhistorie en landschap

### 7.1 (afdeling) Cultuurhistorie

#### 7.1.1 (paragraaf) Werelderfgoed

##### Artikel 7.1 Oogmerk (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op de instandhouding en versterking van de uitzonderlijke universele waarde van het (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies en het (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone).

##### Artikel 7.2 Aanwijzing (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed

Het **(Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed** bestaat uit:

- a. het **(Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies**; en
- b. het **(Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)**.

##### Artikel 7.3 Instructieregel instandhouding en versterking (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties in het **(Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies**:
  - a. neemt de uitzonderlijke universele waarde van de Hollandse Waterlinies in acht en bevat regels ter instandhouding en versterking daarvan; en
  - b. bevat geen regels die activiteiten toestaan die die waarde aantasten.
2. Als uitzonderlijke universele waarde Hollandse Waterlinies gelden de kernkwaliteiten, bedoeld in de Bijlage XV Cultuurhistorie bij deze verordening en de Gebiedsanalyses Kernkwaliteiten Hollandse Waterlinies.
3. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een beschrijving van de in het plangebied aanwezige uitzonderlijke universele waarde van de Hollandse Waterlinies; en
  - b. een beschrijving van de wijze waarop die waarde in acht is genomen

##### Artikel 7.4 Instructieregel instandhouding en versterking (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties in het **(Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)** bevat regels ter instandhouding en versterking van de uitzonderlijke universele waarde van de Neder-Germaanse Limes.
2. Als uitzonderlijke universele waarde van de Neder-Germaanse Limes gelden de kernkwaliteiten, bedoeld in de Bijlage XV Cultuurhistorie bij deze verordening.
3. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties in het **(Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)** bevat in ieder geval een verbod op het zonder omgevingsvergunning uitvoeren van activiteiten met een oppervlakte van 100 m<sup>2</sup> of meer, waarbij de bodem tot meer dan 30 centimeter onder maaiveld wordt geroerd.
4. De oppervlakte- en dieptemaat kunnen zowel naar boven als naar beneden worden bijgesteld, voor zover archeologische gegevens hier aanleiding toe geven en de bijstelling ondersteund wordt door een motivering, opgesteld door een archeologisch deskundige.
5. Het archeologisch onderzoek en ex-situ behoud in de vorm van een opgraving wordt uitgevoerd conform de geldende kwaliteitsregels in de Nederlandse archeologie, door een daartoe op grond van [artikel 5.3 Erfgoedwet](#) gecertificeerd bedrijf.
6. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een beschrijving van de in (de directe omgeving van) het plangebied aanwezige uitzonderlijke universele waarde van de Neder-Germaanse Limes; en
  - b. een beschrijving en motivering van de wijze waarop die waarde wordt beschermd.

##### Artikel 7.5 Beoordelingsregel ontheffing het (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies

Ontheffing van artikel 7.3, eerste lid, kan alleen worden verleend als:

- a. er sprake is van dwingende redenen van groot openbaar belang;
- b. reële alternatieven die de Hollandse Waterlinies niet of minder aantasten ontbreken;
- c. de aantasting zoveel mogelijk wordt beperkt; en
- d. er op of nabij de locatie waarvoor ontheffing wordt gevraagd voldoende compenserende maatregelen worden genomen, in de vorm van versterking van de (resterende) uitzonderlijke universele waarde van de Hollandse Waterlinies.

##### Artikel 7.6 Beoordelingsregel omgevingsvergunning (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)

De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend:

- a. als door middel van archeologisch onderzoek is aangetoond dat de voorgenomen activiteit geen archeologische waarden van de Limes zal aantasten; of
- b. op voorwaarde dat de archeologische waarden van de Limes ex-situ, in de vorm van een opgraving, behouden blijven, wanneer in situ behoud niet mogelijk is.

### 7.1.2 (paragraaf) Cultuurhistorische hoofdstructuur

#### Artikel 7.7 Oogmerk Cultuurhistorische Hoofdstructuur

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op het beschermen en benutten van de waarden van de Cultuurhistorische hoofdstructuur.

#### Artikel 7.8 Aanwijzing Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) en deelgebieden CHS

1. De **Cultuurhistorische hoofdstructuur** bestaat uit vijf gebieden:
  - a. de **Historische buitenplaatszone**;
  - b. het **Militair erfgoed**;
  - c. het **Agrarisch cultuurlandschap**;
  - d. de **Historische infrastructuur**; en
  - e. de **Archeologisch waardevolle zone**.
2. Deze vijf gebieden bestaan uit deelgebieden:
  - a. de **Historische buitenplaatszone** bestaat uit de deelgebieden Stichtse Lustwarande, Langbroekerwetering, Vecht, Amersfoortseweg (Wegh der Weegen), Laagte van Pijnenburg, Valleilandgoederen, Amelisweerd, Kasteel de Haar, Landgoed Linschoten, Maarsbergse Flank en Prattenburg-Remmerstein;
  - b. het **Militair erfgoed** bestaat uit de deelgebieden Nieuwe Hollandse Waterlinie, Oude Hollandsche Waterlinie, Grebbelinie en Soesterberg en omgeving;
  - c. het **Agrarisch cultuurlandschap** bestaat uit de deelgebieden Lopikerwaard, Kockengen-Kamerik-Zegveld, Westbroek, Linschoten, Ronde Venen, Soester Eng, Cope-ontginningscomplex Hei- en Boeicop e.o. en Zouweboezem;
  - d. de **Historische infrastructuur** bestaat uit de deelgebieden Route Impériale, Via Regia en Wegh der Weegen; en
  - e. de **Archeologisch waardevolle zone** bestaat uit de deelgebieden Utrechtse Heuvelrug, Limes en Dorestad.

#### Artikel 7.9 Instructieregel beschermen en benutten van de Cultuurhistorische hoofdstructuur

1. In een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties gelegen in de **Cultuurhistorische hoofdstructuur** wordt rekening gehouden met de waarden van de Cultuurhistorische hoofdstructuur en worden regels gesteld ter bescherming en benutting van deze waarden.
2. De waarden van de Cultuurhistorische hoofdstructuur zijn per gebied vastgelegd in de Bijlage XV Cultuurhistorie bij deze verordening.
3. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een beschrijving van de in het plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden; en
  - b. een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met deze waarden.

#### Artikel 7.10 Instructieregel uitzondering verstedelijkingsverbod Historische buitenplaatszone en Militair erfgoed

1. In afwijking van artikel 9.3 kan een omgevingsplan verstedelijking toestaan in de **Historische buitenplaatszone** en het **Militair erfgoed**, onder voorwaarde dat de verstedelijking:
  - a. kleinschalig is;
  - b. gericht is op het creëren van economische kostendragers ten behoeve van het behoud, herstel of de versterking, of een combinatie hiervan, van de cultuurhistorische waarde van de Historische buitenplaatszone dan wel het Militair erfgoed; en
  - c. zorgvuldig wordt ingepast in de omgeving.
2. Een motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

## 7.2 (afdeling) Kwaliteit van landschap

### 7.2.1 (paragraaf) Instructieregels kwaliteit van landschap

#### Artikel 7.11 Instructieregel landschap

1. **Landschap** bestaat uit:
  - a. het **landschap Eemland**;
  - b. het **landschap Gelderse Vallei**;
  - c. het **landschap Groene Hart**;
  - d. het **landschap Rivierengebied**; en
  - e. het **landschap Utrechtse Heuvelrug**.
2. De kernkwaliteiten zijn per gebied vastgelegd in de bijlage XVI Kernkwaliteiten Landschap bij deze verordening.

3. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in **Landschap** bevat:
  - a. regels ter bescherming van de voorkomende kernkwaliteiten; en
  - b. geen regels die nieuwe activiteiten toestaan die de kernkwaliteiten onevenredig aantasten.
4. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een beschrijving van de voorkomende kernkwaliteiten; en
  - b. de wijze waarop met de bescherming van de kernkwaliteiten is omgegaan.

#### Artikel 7.12 Instructieregel aardkundige waarden

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Aardkundige waarden** bevat regels ter bescherming van de in het plangebied aangewezen aardkundige waarden.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een beschrijving van de in het plangebied aanwezige aardkundige waarden;
  - b. de daaraan toe te kennen waardering;
  - c. het door de gemeente te voeren beleid voor aardkundige waarden; en
  - d. de wijze waarop rekening wordt gehouden met de aardkundige waarden in het plan.

### 7.2.2 (paragraaf) Regels over activiteiten landschap

#### Artikel 7.13 Oogmerk activiteiten landschap

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op het behoud van landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden.

#### Artikel 7.14 Toepassingsbereik activiteiten landschap

1. Deze paragraaf is van toepassing op het plaatsen en behouden van borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten in het **Gebied landschappelijke waarden**.
2. Deze paragraaf is niet van toepassing op:
  - a. borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten die niet zichtbaar zijn vanaf een voor het publiek toegankelijke plaats;
  - b. borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten in het inwendige deel van een onroerende zaak;
  - c. onverlichte kunstuitingen;
  - d. borden voor educatieve of geografische informatie over een gebied of bezienswaardigheid;
  - e. borden die zijn aangebracht ter voldoening aan een wettelijk voorschrift;
  - f. borden voor verkiezingen van een openbaar bestuur; en
  - g. onverlichte, officiële binnenlandse en buitenlandse vlaggen op locaties waar geen vlaggen zijn geplaatst als bedoeld in de onderdelen A, B, D, E en H van bijlage XVIII Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten bij deze verordening.
3. In afwijking van het tweede lid is artikel 7.15 wel van toepassing op de borden, bedoeld in onderdeel d tot en met f van dat lid.

#### Artikel 7.15 Specifieke zorgplicht borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten

1. Degene die een bord, spandoek, vlag, informatiezuil of vergelijkbaar object plaatst of behoudt en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit kan leiden tot nadelige gevolgen voor de belangen, bedoeld in artikel 7.13, is verplicht:
  - a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
  - b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
  - c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt, die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.
2. Deze plicht houdt in ieder geval in dat:
  - a. borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen of vergelijkbare objecten worden verwijderd zodra zij hun feitelijke betekenis hebben verloren;
  - b. borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten en dragende hulpconstructies in goede staat worden gehouden;
  - c. borden en spandoeken voor of tegen een gebouw niet boven de goot- of dakrand uitsteken en vlaggen voor een gebouw niet boven de nok uitsteken; en
  - d. als borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten worden verlicht:
    - i. geen verlichting wordt gebruikt tussen 23:00 en 6:00 uur, tenzij de openingstijden van het gebouw die verlichting vereisen;
    - ii. geen knipperende verlichting of bewegende beelden of letters worden gebruikt; en
    - iii. Led of vergelijkbare schermen voldoen aan de [Richtlijn Lichthinder van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde](#).

#### Artikel 7.16 Verbod borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten

1. Het is verboden in het **Gebied landschappelijke waarden** een bord, spandoek, vlag, informatiezuil of vergelijkbaar object te plaatsen.

2. Het verbod geldt niet voor borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen of vergelijkbare objecten die voldoen aan bijlage XVIII Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten bij deze verordening.

#### Artikel 7.17 Wijze van meten activiteiten landschap

Voor de toepassing van Bijlage XVIII Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten bij deze verordening wordt als volgt gemeten:

- a. de afmetingen van een bord of spandoek worden bepaald door de buitenomtrek met inbegrip van de ondergrond, achtergrond, draagconstructie en steunconstructie die kennelijk tot het bord behoren;
- b. het oppervlak van een vlag en een informatiezuil wordt bepaald door de projectie van het totale oppervlak op een plat vlak;
- c. de hoogte boven het maaiveld wordt gemeten vanaf het hoogste punt van het bord, spandoek, vlag, informatiezuil of object tot aan het maaiveld; en
- d. dubbelzijdige borden gelden als één bord, tenzij in Bijlage XVIII Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten bij deze verordening anders is bepaald.

## 8. (hoofdstuk) Landbouw

### 8.1 (afdeling) Agrarisch bedrijf

#### Artikel 8.1 Instructieregel agrarisch bedrijf

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Agrarische bedrijven** bevat geen regels die voorzien in:
  - a. nieuwe agrarische bouwpercelen, tenzij het gaat om de verplaatsing van een grondgebonden landbouwbedrijf voor het voldoen aan internationale verplichtingen; en
  - b. een omschakeling van grondgebonden agrarisch bedrijf naar niet-grondgebonden veehouderij.
2. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Agrarische bedrijven** bevat regels die voorzien in een agrarisch bouwperceel met een oppervlakte van maximaal 1,5 hectare ten behoeve van bestaande agrarische bedrijven, waarbij per bouwperceel maximaal één bedrijfswoning en bedrijfsgebouwen met maximaal één bouwlaag voor het stallen van dieren zijn toegestaan.
3. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Agrarische bedrijven** kan regels bevatten die voorzien in uitbreiding van een bestaand agrarisch bouwperceel voor een grondgebonden veehouderij tot maximaal 2,5 hectare, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. voorzien wordt in een goede landschappelijke inpassing;
  - b. de uitbreiding draagt bij aan verbetering van het dierenwelzijn;
  - c. de uitbreiding draagt bij aan vermindering van de milieubelasting; en
  - d. de uitbreiding draagt bij aan verbetering van de volksgezondheid.
4. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Agrarische bedrijven** kan regels bevatten die nevenactiviteiten toestaan, mits voldaan is aan de volgende voorwaarden:
  - a. de nevenactiviteit blijft ruimtelijk ondergeschikt aan de agrarische activiteiten;
  - b. de nevenactiviteit vindt plaats binnen het bestaande bouwperceel;
  - c. erfinrichting en bedrijfsbebouwing zijn landschappelijk goed inpasbaar; en
  - d. omliggende agrarische bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.
5. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de onderbouwing.

#### Artikel 8.2 Instructieregel landbouwontwikkelingsgebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Landbouwontwikkelingsgebied** kan regels bevatten die voorzien in uitbreiding van een bestaand agrarisch bouwperceel voor een niet-grondgebonden veehouderij tot maximaal 2,5 hectare, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. voorzien wordt in een goede landschappelijke inpassing;
  - b. de uitbreiding draagt bij aan verbetering van het dierenwelzijn;
  - c. de uitbreiding draagt bij aan vermindering van de milieubelasting; en
  - d. de uitbreiding draagt bij aan verbetering van de volksgezondheid.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de onderbouwing.

#### Artikel 8.3 Instructieregel landbouwstabiliseringsgebied

Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Landbouwstabiliseringsgebied** bevat geen regels die voorzien in uitbreiding van een agrarisch bouwperceel van een bestaand niet-grondgebonden landbouwbedrijf.

#### Artikel 8.4 Instructieregel geitenhouderij

1. Een omgevingsplan bevat geen regels die voorzien in:
  - a. de vestiging van een geitenhouderij of uitbreiding van een bestaande geitenhouderij;
  - b. de gehele of gedeeltelijke omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij;
  - c. uitbreiding van het aantal geiten dat wordt gehouden;
  - d. het vergroten van de oppervlakte van een dierenverblijf voor geiten, tenzij het aantal vergunde of gemelde geiten aantoonbaar niet toeneemt; en
  - e. het tijdelijk gebruik van bouwwerken en gronden voor een geitenhouderij.
2. Een omgevingsplan kan regels bevatten die activiteiten, bedoeld in het eerste lid, toestaan, voor activiteiten waarvoor:
  - a. geen meldingsplicht is opgenomen op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving;
  - b. voor 11 juli 2018 een op dat moment ontvankelijke melding voor die activiteit is gedaan;
  - c. voor 11 juli 2018 een op dat moment ontvankelijke aanvraag voor een vergunning voor die activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, uitgezonderd een aanvraag voor een vergunning voor het slopen van een bouwwerk in een krachtens een zodanige verordening aangewezen stads- of dorpsgezicht.

#### Artikel 8.5 Instructieregel glastuinbouw niet toegestaan

Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Concentratiegebied glastuinbouw** bevat geen regels die:

- a. de bedrijfsoppervlakte maximeren;



- b. uitbreiding van de glastuinbouwbedrijven onmogelijk maken;
- c. op een andere wijze een belemmering vormen voor de glastuinbouw.

#### Artikel 8.6 Instructieregel concentratiegebied glastuinbouw

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Glastuinbouw niet toegestaan** bevat geen regels die glastuinbouw toestaan, tenzij het de verplaatsing van solitaire glastuinbedrijven, gevestigd in de Ronde Venen en omgeving, naar de gronden in aansluiting op bestaand kassengebied in de Polder Derde Bedijking betreft.
2. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Glastuinbouw niet toegestaan** kan regels bevatten die toestaan dat bestaande glastuinbouwbedrijven worden uitgebreid mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. de uitbreiding is beperkt tot een omvang die noodzakelijk is voor een doelmatige voortzetting van het glastuinbouwbedrijf tot een maximum van 2 hectare;
  - b. er is geen sprake van zwaarwegende landschappelijke bezwaren; en
  - c. bestaande omringende activiteiten worden niet onevenredig aangetast of beperkt.
3. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan; en
  - b. dat verplaatsing van het glastuinbouwbedrijf naar een **Concentratiegebied glastuinbouw** niet mogelijk is.

## 8.2 (afdeling) Bodembewerking veengebied

#### Artikel 8.7 Instructieregel beperken bodembewerking

Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Beperken bodembewerking** bevat geen regels die bodembewerking toestaan in gronden voor agrarisch gebruik die tot gevolg hebben dat veen aan de oppervlakte wordt gebracht, tenzij de bodembewerking plaatsvindt voor graslandvernieuwing of de aanleg van een andere blijvende teelt.

## 9. (hoofdstuk) Wonen, werken, recreëren

### 9.1 (afdeling) Stedelijke functies in landelijk gebied

#### 9.1.1 (paragraaf) Bestaande en nieuwe stedelijke functies landelijk gebied

##### Artikel 9.1 Oogmerk kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op behoud van de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied.

##### Artikel 9.2 Aanwijzing landelijk gebied en stedelijk gebied

De **provincie Utrecht** bestaat uit:

- a. het **Landelijk gebied**; en
- b. het **Stedelijk gebied**.

##### Artikel 9.3 Instructieregel verstedelijkingsverbod Landelijk gebied

Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Landelijk gebied** laat geen verstedelijking toe, tenzij in deze verordening anders is bepaald.

##### Artikel 9.4 Instructieregel ruimte voor experimenten

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Eiland van Schalkwijk** kan regels bevatten:
  - a. die activiteiten mogelijk maken die voldoen aan de voorwaarden, genoemd in de pijlers één tot en met zeven in de Bijlage XIII Eiland van Schalkwijk bij deze verordening; en
  - b. over woningbouw tot een maximum van 250 woningen.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

##### Artikel 9.5 Instructieregel legalisatie van bestaand gebruik en bebouwing bij stedelijke functie

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Landelijk gebied** kan voorzien in legalisatie van het bestaand gebruik van en bestaande bebouwing voor stedelijke activiteiten, indien voldaan is aan de volgende voorwaarden:
  - a. er is gemotiveerd dat tegen dit gebruik en tegen deze bebouwing redelijkerwijs niet meer juridisch kan worden opgetreden; en
  - b. de legalisatie heeft, op de schaal van het gehele buitengebied van een gemeente, slechts betrekking op enkele gevallen.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

##### Artikel 9.6 Instructieregel woning, woonschip en woonark in landelijk gebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Landelijk gebied** bevat geen regels die toestaan dat een woning, woonschip of woonark landschappelijk niet goed inpasbaar is.
2. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen Landelijk gebied kan regels bevatten die:
  - a. de uitbreiding van bestaande woningen mogelijk maken onder de voorwaarde dat de regels voorzien in een maximale inhoudsmaat, zodanig dat de woning landschappelijk goed inpasbaar is;
  - b. voorzien in de vergroting van ligplaatsen van woonschepen of woonarken of in de vergroting van de maatvoering van woonschepen of woonarken onder de voorwaarde dat de regels voorzien in een maximale oppervlakte van de ligplaats en een maximale maatvoering van het woonschip of woonark, zodanig dat het woonschip landschappelijk goed inpasbaar is, of
  - c. nieuwe vervangende ligplaatsen voor woonschepen of woonarken toestaan, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
    - i. het gaat om woonschepen en woonarken die afkomstig zijn uit zeer kwetsbare gebieden en de nieuwe locatie is uit ruimtelijk oogpunt aanmerkelijk minder bezwaarlijk, of de vervangende ligplaats is uitsluitend bestemd voor woonschepen of woonarken met een historische waarde; en
    - ii. de maatvoering van woonschepen of woonarken en ligplaats is zodanig, dat het woonschip of woonark landschappelijk goed inpasbaar is.
3. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt deel uit van de onderbouwing, indien het nieuwe besluit substantieel grotere maten mogelijk maakt ten opzichte van het vigerende besluit.

##### Artikel 9.7 Instructieregel bebouwingseenclave en -lint

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Landelijk gebied** kan regels bevatten die toestaan dat in bebouwingseenclaves of bebouwingslinten verstedelijking plaatsvindt, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. gelijktijdig met de verstedelijking wordt de omgevingskwaliteit verhoogd;
  - b. bebouwing vindt niet plaats buiten de bestaande bebouwingseenclaves of bebouwingslinten; en
  - c. belangen van bestaande omringende functies worden niet onevenredig aangetast.

2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de onderbouwing.

#### Artikel 9.8 Instructieregel recreatiewoning

Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Recreatiewoning** bevat regels die het recreatief gebruik van recreatiewoningen en bijbehorende gronden garanderen en omvorming van deze recreatiewoningen en gronden ten behoeve van permanente bewoning uitsluiten.

#### Artikel 9.9 Instructieregel bestaande stedelijke functie, anders dan wonen

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Landelijk gebied** kan regels bevatten die toestaan dat:
  - a. percelen voor specifieke stedelijke functies een andere stedelijke functie krijgen, niet zijnde permanente bewoning van een recreatiewoning, kantoor of detailhandel, onder de voorwaarde dat de functiewijziging naar aard en omvang, op basis van een integrale afweging, niet leidt tot vergroting van de locatie en tot een toename van de invloed op de omgeving, dat bestaande cultuurhistorische en landschappelijke waarden worden behouden en dat omliggende agrarische bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd;
  - b. stedelijke functies worden uitgebreid met maximaal 20% van de bebouwingsmogelijkheden onder het vigerende planologisch regime. Van deze maximale uitbreiding kan afgeweken worden mits er sprake is van een economische noodzaak. Ook het bestemmingsvlak kan worden uitgebreid indien er sprake is van een economische noodzaak.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 9.10 Instructieregel kernrandzone

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Kernrandzone** kan ten behoeve van het versterken van de ruimtelijke kwaliteit regels bevatten die verstedelijking toestaan, mits voldaan is aan de volgende voorwaarden:
  - a. de verstedelijking gaat gepaard met versterking van de ruimtelijke kwaliteit die in een redelijke verhouding staat tot de aard en de omvang van de verstedelijking, tenzij de verstedelijking betrekking heeft op kernrandactiviteiten;
  - b. de verstedelijking is ruimtelijk en landschappelijk goed inpasbaar en wordt, met uitzondering van windenergie en zonnenvelden, in aansluiting op stedelijk gebied gerealiseerd, of in samenhang met overige verstedelijkte structuur;
  - c. tijdige en duurzame realisatie van de verhoging van de ruimtelijke kwaliteit is geborgd; en
  - d. omliggende functies worden niet onevenredig geschaad.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een onderbouwing waaruit blijkt op welk gebied deze toepassing betrekking heeft en dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan;
  - b. een beschrijving van de in het plangebied voorkomende ruimtelijke kwaliteit en de wijze waarop met het versterken daarvan is omgegaan. Hierbij wordt aangegeven hoe de verstedelijking aansluit op de ruimtelijke en landschappelijke structuur; en
  - c. een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de onderbouwing.

#### Artikel 9.11 Instructieregel functiewijziging (voormalig) agrarisch bedrijfsperceel naar stedelijke functie (anders dan wonen)

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Landelijk gebied** kan regels bevatten die toestaan dat op agrarische bedrijfspercelen waar het agrarisch gebruik is beëindigd de bedrijfswoning en overige bedrijfsgebouwen een stedelijke functie, niet zijnde wonen, krijgen, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. het bouwperceel is niet optimaal gesitueerd en uitgerust voor de grondgebonden landbouw of, in het geval van een glastuinbouwbedrijf, het bouwperceel ligt niet in een concentratiegebied glastuinbouw;
  - b. door sloop wordt de oppervlakte van de fysiek aanwezige bebouwing met 50% gereduceerd, waarbij te behouden historisch waardevolle of karakteristieke bebouwing niet in de berekening wordt betrokken, tenzij:
    - i. het gaat om een nieuwe functie die voorziet in een kleinschalige woonzorgvoorziening; of
    - ii. het gaat om een nieuwe functie die bijdraagt aan recreatieve beleving of recreatief gebruik waaraan in het gebied nadrukkelijk behoefte bestaat;
    - iii. het gaat om de hervestiging van één of enkele bedrijven die op hun oorspronkelijke locatie een ruimtelijk obstakel vormen of de kwaliteit van de leefomgeving ernstig aantasten en die op de nieuwe locatie, nabij de kern, goed inpasbaar zijn;
    - iv. het gaat om vestiging van bedrijven die vanwege hun werkzaamheden met zwaar rijdend materieel zich voornamelijk richten op het landelijk gebied;
    - v. er is sprake van twee of meer bouwpercelen waar de agrarische functie is beëindigd en op de betrokken bouwpercelen gezamenlijk wordt het vereiste slooopercentage van 50% wel gehaald; of
    - vi. de ruimtelijke kwaliteit wordt op een andere wijze verhoogd dan alleen door sloop van bebouwing, in een mate die een lager slooopercentage dan 50% rechtvaardigt;

- c. te handhaven en nieuw op te richten bedrijfsgebouwen worden zo compact mogelijk gesitueerd binnen het voormalige bouwperceel en het bouwperceel wordt evenredig met de oppervlakte gesloopte gebouwen verkleind;
  - d. de bestaande cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden worden behouden; en
  - e. de omliggende agrarische bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 9.12 Instructieregel functiewijziging (voormalig) agrarisch bedrijfsperceel naar woonfunctie

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locatie binnen **Landelijk gebied** kan bestemmingen en regels bevatten die toestaan dat een agrarisch bedrijfsperceel waar het agrarisch gebruik is beëindigd een woonbestemming wordt gegeven aan de bedrijfswooning en de tot het hoofdgebouw behorende aangebouwde bedrijfsruimte, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
- a. het bouwperceel is niet optimaal gesitueerd en uitgerust voor de grondgebonden landbouw, of, in het geval van een glastuinbouwbedrijf, het bouwperceel ligt niet in een concentratiegebied glastuinbouw;
  - b. de bestaande cultuurhistorische en landschappelijke waarden worden behouden of versterkt;
  - c. de omliggende agrarische bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd; en
  - d. een kantoor of bedrijf aan huis is mogelijk indien de omvang van die activiteiten ondergeschikt blijft aan de woonfunctie.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 9.13 Instructieregel functiewijziging (voormalig) agrarisch bedrijfsperceel naar woonfunctie met extra woningen ('ruimte voor ruimte')

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Landelijk gebied** kan regels bevatten die op agrarische bedrijfspercelen waar het agrarisch gebruik is beëindigd de bouw van één of meerdere nieuwe woningen toestaan, mits voldaan is aan de volgende voorwaarden:
- a. het bouwperceel is niet optimaal gesitueerd en uitgerust voor de grondgebonden landbouw of, in geval van een glastuinbouwbedrijf, het bouwperceel ligt niet in een concentratiegebied glastuinbouw;
  - b. alle bedrijfsbebouwing op de betrokken bouwpercelen wordt gesloopt, tenzij het gaat om historisch waardevolle of karakteristieke bebouwing of bedrijfswoning. De historisch waardevolle of karakteristieke bebouwing krijgt een passende functie die bijdraagt aan dat behoud. Wanneer 750 m<sup>2</sup> tot 2.500 m<sup>2</sup> aan bebouwing wordt gesloopt, is de bouw van één nieuwe woning toegestaan. Wanneer 2.500 m<sup>2</sup> tot 4.000 m<sup>2</sup> aan bebouwing wordt gesloopt, is de bouw van twee woningen toegestaan. Wanneer er 4.000 m<sup>2</sup> of meer aan bebouwing wordt gesloopt, is de bouw van drie woningen toegestaan. Voor kassen geldt dat er 5.000 m<sup>2</sup> aan bedrijfsbebouwing wordt gesloopt voor één woning. Afwijking van de vereiste sloopoppervlakten, het aantal te bouwen woningen en van de verplichting om het totaal aan bedrijfsbebouwing te slopen, is mogelijk mits dit leidt tot verhoging van de ruimtelijke kwaliteit;
  - c. de nieuwe woning of woningen worden gesitueerd binnen de voormalige bouwpercelen, in samenhang met de te handhaven boerderij of bedrijfswoning, de betrokken bouwpercelen worden evenredig verkleind en de woningen worden landschappelijk goed ingepast, tenzij situering van de nieuwe woning op een andere locatie in het landelijk gebied leidt tot verhoging van de ruimtelijke kwaliteit; en
  - d. de omliggende agrarische bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

### 9.1.2 (paragraaf) Uitbreiding woningen en bedrijventerreinen in landelijk gebied

#### Artikel 9.14 Instructieregel eenmalige uitbreiding tot 50 woningen voor lokale vitaliteit van een kern

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Uitbreiding woningbouw onder voorwaarden** kan regels bevatten voor een eenmalige uitbreiding tot 50 woningen mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
- a. de eenmalige uitbreiding tot 50 woningen is noodzakelijk voor de vitaliteit van de kern;
  - b. aangetoond is dat niet binnen de kern in de behoefte voorzien kan worden;
  - c. de woningbouw vindt plaats in aansluiting op het stedelijk gebied en qua aard en omvang past bij de kern;
  - d. de woningbouw leidt niet tot extra bodemdaling;
  - e. de woningbouw draagt bij aan een goede kwaliteit van de nieuwe kernrandzone; en
  - f. omliggende functies worden niet onevenredig geschaad.
2. Een motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de onderbouwing.

#### Artikel 9.15 Instructieregel uitbreiding woningbouw onder voorwaarden mogelijk

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Uitbreiding woningbouw onder voorwaarden** mogelijk kan regels bevatten voor woningbouw mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
- a. de woningbouw past in het door gedeputeerde staten vastgestelde programma Wonen en werken of is opgenomen in de Bijlage XIX Wonen en werken;

- b. de woningbouw vindt plaats in aansluiting op het stedelijk gebied;
  - c. de woningbouw leidt niet tot extra bodemdaling;
  - d. de woningbouw wordt in samenhang ontwikkeld met lokale en regionale groenontwikkeling waarbij de omvang van de woningbouw in evenwichtige verhouding staat tot de hoeveelheid te ontwikkelen natuur en recreatie; en
  - e. de realisatie van natuur en recreatie en de duurzame instandhouding daarvan is verzekerd, en
  - f. de woningbouw draagt bij aan een goede kwaliteit van de nieuwe kernrandzone.
2. Een motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de onderbouwing.

#### Artikel 9.16 Instructieregel uitbreiding bedrijventerrein onder voorwaarden mogelijk

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Uitbreiding bedrijventerrein onder voorwaarden** mogelijk kan regels bevatten voor uitbreiding bedrijventerreinen mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
- a. de uitbreiding bedrijventerrein past in het door gedeputeerde staten vastgestelde programma Wonen en werken of is opgenomen in de Bijlage XIX Wonen en werken;
  - b. de uitbreiding bedrijventerrein leidt niet tot extra bodemdaling;
  - c. de revitalisering, herstructurering en efficiënter gebruik van bestaande bedrijventerreinen zijn verzekerd; en
  - d. de uitbreiding bedrijventerreinen vindt plaats in aansluiting op een bestaand bedrijventerrein, of, wanneer dat niet mogelijk is, in aansluiting op het stedelijk gebied.
2. Een motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de onderbouwing.

## 9.2 (afdeling) Stedelijke functies in stedelijk gebied

#### Artikel 9.17 Instructieregel verstedelijking

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Stedelijk gebied** kan regels bevatten voor verstedelijking.
2. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen Stedelijk gebied kan bestemmingen en regels bevatten voor woningbouw mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
- a. de woningbouw past in het door gedeputeerde staten vastgestelde programma Wonen en werken;
  - b. de woningbouw leidt niet tot extra bodemdaling;
3. Een motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 9.18 Instructieregel bedrijventerreinen stedelijk gebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Stedelijk gebied** kan regels bevatten voor bedrijventerreinen mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
- a. de uitbreiding bedrijventerrein past in het door gedeputeerde staten vastgestelde programma Wonen en werken;
  - b. de revitalisering, herstructurering en efficiënter gebruik van bestaande bedrijventerreinen zijn verzekerd;
  - c. de uitbreiding bedrijventerreinen vindt plaats in aansluiting op een bestaand bedrijventerrein; en
  - d. de uitbreiding bedrijventerreinen leidt niet tot extra bodemdaling.
2. Een motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 9.19 Instructieregel kantoren

1. Een omgevingsplan laat uitsluitend nieuwvestiging van zelfstandige kantoren toe, voor zover het betrekking heeft op:
- a. zelfstandige kantoren met een lokaal vestigingsgebied, voor zover deze niet gevestigd kunnen worden in gerealiseerde gebouwen of binnen plancapaciteit op basis van het vigerende omgevingsplan;
  - b. een eenmalige uitbreiding van gerealiseerde kantoren met ten hoogste 10% van het bestaande bvo van het gebouw, voor zover deze niet gerealiseerd kan worden op basis van het omgevingsplan; of
  - c. transformatie naar zelfstandige kantoren tot een maximum bvo van 1.500 m<sup>2</sup> per gebouw.
2. Voor zover een omgevingsplan onbenutte plancapaciteit voor zelfstandige kantoren bevat, wordt deze uitsluitend in stand gelaten als er sprake is van:
- a. een verleende vergunning voor een zelfstandig kantoor;
  - b. een ontvankelijke aanvraag om een vergunning voor een zelfstandig kantoor die voor terinzagelegging van het ontwerp omgevingsplan is ingediend;
  - c. behoefte aan zelfstandige kantoren, waarbij in de behoeftebepaling rekening wordt gehouden met de geraamde vraag naar kantoren binnen een redelijke termijn en het actuele aanbod van kantoren in bestaande panden;
  - d. zicht op realisatie van zelfstandige kantoren met een lokaal vestigingsgebied, voor zover deze niet gevestigd kunnen worden in gerealiseerde gebouwen;
  - e. uitbreidingsmogelijkheden voor zelfstandige kantoren als bedoeld onder a en b of reeds gerealiseerde kantoren; of

- f. zelfstandige kantoren die voorzien zijn ter plaatse van bestaande gebouwen met een andere functie, tot een maximum bvo van 1500 m2 per gebouw.
- 3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op een locatie binnen **Kantoren op knooppunt Utrecht Centraal** en **Kantoren op knooppunt Leidsche Rijn Centrum** mits de behoefte aan kantoren is aangetoond.
- 4. Tot 1 januari 2029 zijn het eerste en tweede lid op locaties binnen **Reductielocaties** niet van toepassing op delegatiebesluiten als bedoeld in artikel 2.8 van de wet, alsmede het besluit tot verlenen van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit afwijken van de binnenplanse regels van het omgevingsplan, waar ingevolge het [Inpassingsplan Kantoren](#) nog plancapaciteit voor zelfstandige kantoren aanwezig is.
- 5. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Reductielocaties** kan de verplaatsing van plancapaciteit voor zelfstandige kantoren toelaten, mits gelijktijdig binnen dezelfde locatie reductie plaatsvindt van ten minste hetzelfde bvo voor zelfstandige kantoren op een onbebouwd perceel.
- 6. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Gebiedstransformatie of herstructurering** kan regels bevatten voor verplaatsing van bestaande plancapaciteit voor zelfstandige kantoren, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. verplaatsing van bestaande plancapaciteit voor zelfstandige kantoren naar een ander bouwperceel binnen de locatie is noodzakelijk voor gebiedstransformatie of herstructurering;
  - b. het bvo voor zelfstandige kantoren op het nieuwe bouwperceel is ten hoogste gelijk aan het bvo op basis van de maximale gebruiksmogelijkheden van het te verlaten bouwperceel;
  - c. het betreft geen bestaande plancapaciteit voor een voormalig zelfstandig kantoor dat is getransformeerd in een andere functie; en
  - d. gelijktijdig met de verplaatsing van plancapaciteit worden de gebruiksmogelijkheden voor zelfstandige kantoren op het te verlaten bouwperceel beëindigd.
- 7. Een omgevingsplan kan nieuwvestiging van ondergeschikte kantoren toelaten.
- 8. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 9.20 Instructieregel detailhandel

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Detailhandel buiten bestaand winkelgebied** bevat geen regels die voorzien in nieuwvestiging of uitbreiding van detailhandel dan wel het wijzigen van brancheringsregels voor detailhandel, tenzij:
  - a. het gaat om detailhandel waaraan een aantoonbare behoefte bestaat als gevolg van een wijziging van een omgevingsplan dat voorziet in grootschalige toevoeging van woningen of andere stedelijke ontwikkeling;
  - b. het gaat om brand- of explosiegevaarlijke detailhandel op bedrijventerreinen;
  - c. het gaat om nieuwvestiging of uitbreiding van volumineuze detailhandel indien daarvoor aantoonbare behoefte bestaat en in de regio geen mogelijkheden voor volumineuze detailhandel aanwezig is;
  - d. het gaat om oppervlakteneutrale verplaatsing van volumineuze detailhandel die noodzakelijk is vanuit het oogpunt van hinder, veiligheid, verkeersaantrekkende werking of het maatschappelijk functioneren van het gebied en onder de voorwaarde dat de bouwvlakken van de te verplaatsen detailhandel een andere bestemming krijgen;
  - e. het gaat om verplaatsing of uitbreiding van detailhandel in aansluiting op het gebied **Bestaand winkelgebied** indien dit noodzakelijk is voor het maatschappelijk functioneren van het bestaande winkelgebied;
  - f. het gaat om kleinschalige ondergeschikte detailhandel op locaties binnen **Bovenlokaal dagrecreatieterrein** ten behoeve van de recreatieve functies op het bovenlokaal dagrecreatieterrein; of
  - g. het gaat om detailhandel die qua aard en omvang vergelijkbaar is met detailhandel hiervoor genoemd onder a t/m f of waarvan aard en omvang geen negatieve gevolgen hebben voor detailhandel op locaties binnen **Bestaand winkelgebied**.
2. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Detailhandel buiten bestaand winkelgebied** bevat regels die voorzien in een functiewijziging van bestaande detailhandelsbestemmingen naar andere functies indien:
  - a. nog geen vergunning is aangevraagd; en
  - b. er geen zicht is op realisatie van de functie binnen 10 jaar.
3. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 9.21 Instructieregel ontwikkelingen rond Seveso-inrichtingen [Gereserveerd]

### 9.3 (afdeling) Recreëren

#### Artikel 9.22 Instructieregel bovenlokaal dagrecreatieterrein

1. In afwijking van artikel 9.3 kan een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Bovenlokaal dagrecreatieterrein** ten behoeve van de dagrecreatieve functie regels bevatten die ontwikkeling van aan het

recreatieve gebruik gerelateerde voorzieningen op bestaande bovenlokale dagrecreatieterreinen toestaan, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. de recreatieve waarde van het gebied wordt versterkt;
  - b. de voorzieningen zijn noodzakelijk voor de duurzame exploitatie van het bestaande bovenlokale dagrecreatieterrein; en
  - c. de voorzieningen worden zo veel mogelijk op één plek geconcentreerd, op zodanige wijze dat nabij gelegen natuurgebieden worden ontzien.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 9.23 Instructieregel recreatiezone

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Recreatiezone** bevat regels ter bescherming van de instandhouding en de bereikbaarheid van bestaande recreatieve voorzieningen.
2. In afwijking van artikel 9.3 kan een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Recreatiezone** regels bevatten die voorzien in nieuwe bovenlokale recreatieve voorzieningen.
3. In afwijking van artikel 9.3 kan een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Recreatiezone** ten behoeve van bovenlokale recreatievoorzieningen regels bevatten die verstedelijking toestaan, mits voldaan is aan de volgende voorwaarden:
  - a. de verstedelijking wordt in samenhang met de realisatie van de bovenlokale recreatieve voorzieningen ontwikkeld waarbij de omvang van de verstedelijking in evenwichtige verhouding staat tot de hoeveelheid extra bovenlokale recreatieve voorzieningen; en
  - b. de tijdige realisering van de recreatievoorziening en de duurzame instandhouding daarvan is verzekerd.
4. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een integrale visie en een beeldkwaliteitsparagraaf maken onderdeel uit van de onderbouwing.

### 9.4 (afdeling) Stiltegebied

#### 9.4.1 (paragraaf) Algemene bepalingen en instructieregels stiltegebied

##### Artikel 9.24 Oogmerk stiltegebied

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op het beschermen van stilte in een gebied.

##### Artikel 9.25 Aanwijzing stiltegebied en aandachtsgebied stiltegebied

1. Een **Stiltegebied** bestaat uit:
  - a. de **Stille kern**; en
  - b. de **Bufferzone stiltegebied**.
2. Een **Aandachtsgebied stiltegebied** is een zone van 1500 meter rondom een **Stiltegebied**.

##### Artikel 9.26 Doelstelling voor het geluidsniveau in stiltegebied

De regels in deze paragraaf zijn gericht op het bereiken en behouden van:

- a. een 24-uursgemiddeld geluidsniveau LAeq,24h van ten hoogste 40 dB(A) in de **Stille kern** van stiltegebieden; en
- b. een 24-uursgemiddeld geluidsniveau LAeq,24h van bij voorkeur 40 dB(A) maar ten hoogste 45 dB(A) in de **Bufferzone stiltegebied**.

##### Artikel 9.27 Instructieregel geluidsniveau in stiltegebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Stiltegebied** bevat regels die rekening houden met de doelstellingen voor het geluidsniveau bedoeld in artikel 9.26
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van het door de gemeente te voeren beleid ter zake en de wijze waarop met de doelstelling voor het geluidsniveau is omgegaan.

##### Artikel 9.28 Instructieregel windturbines in stiltegebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Stiltegebied** kan regels bevatten die de realisatie van windturbines toestaan, mits voldaan is aan de volgende voorwaarden:
  - a. de windturbines zijn regionaal afgestemd;
  - b. de windturbines worden in een in de omgeving passende combinatie van meerdere windturbines opgesteld;
  - c. de windturbines worden zodanig opgesteld dat de effecten op het **Stiltegebied** zo beperkt mogelijk zijn;
  - d. er wordt voor wat betreft de effecten op het stiltegebied zoveel mogelijk aangesloten op de doelstelling voor het geluidsniveau in stiltegebieden, bedoeld in artikel 9.25; en
  - e. er wordt voorzien in een opruiplicht na beëindiging van de activiteit.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan; en
  - b. een onderbouwing waaruit blijkt dat de locatie binnen **Stiltegebied** het meest geschikt is voor windturbines.

#### Artikel 9.29 Instructieregel activiteiten aandachtsgebied stiltegebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Aandachtsgebied stiltegebied** bevat regels die rekening houden met de doelstellingen voor het geluidsniveau bedoeld in artikel 9.26.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van het door de gemeente te voeren beleid ter zake en de wijze waarop met de doelstelling voor het geluidsniveau is omgegaan.

#### 9.4.2 (paragraaf) Regels over activiteiten Stiltegebied

##### Artikel 9.30 Toepassingsbereik stiltegebied

1. Deze paragraaf is van toepassing op activiteiten waardoor de ervaring van de natuurlijke geluiden in **Stiltegebied** kan worden verstoord.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
  - a. de uitoefening van land-, tuin- of bosbouw of beroepsmatige visserij;
  - b. de aanleg, het onderhoud of de exploitatie van kabels en buisleidingen voor het transport van energie of voor de openbare drinkwatervoorziening, met inbegrip van toestellen noodzakelijk voor dat transport en voorzieningen voor de directe aansluiting van eindgebruikers in de nabije omgeving;
  - c. de aanleg, het onderhoud of de exploitatie van infrastructurele of telecommunicatiewerken;
  - d. de bouw of het onderhoud van gebouwen; en
  - e. de bescherming, het onderhoud of het beheer van het gebied, inclusief dijkwerkzaamheden.

##### Artikel 9.31 Specifieke zorgplicht stiltegebied

1. Degene die een activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor **Stiltegebied**, is verplicht:
  - a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
  - b. voor zover deze niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
  - c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.
2. Voor activiteiten in **Stiltegebied** houdt deze plicht in ieder geval in dat:
  - a. alle passende preventieve maatregelen tegen verstoring van het stiltegebied worden getroffen;
  - b. de beste beschikbare technieken worden toegepast; en
  - c. geen significante verstoring wordt veroorzaakt.

##### Artikel 9.32 Omgevingsvergunning activiteiten in stiltegebied

Het is verboden zonder omgevingsvergunning voor activiteiten in **Stiltegebied**:

- a. een muziekinstrument of ander vergelijkbaar geluidsapparaat te gebruiken, tenzij het geluidsniveau op een afstand van 50 meter van de activiteit minder dan  $L_{Aeq,1h} = 35$  dB(A) bedraagt;
- b. een motorrijtuig te gebruiken buiten de openbare weg, voor bestemmingsverkeer openstaande wegen, en andere locaties met de functie Verkeer, tenzij het gaat om het gebruik van een motorrijtuig:
  - i. bij het houden van toezicht op de naleving van publiekrechtelijke regels;
  - ii. door een persoon met een opsporingsbevoegdheid in de uitoefening van zijn functie;
  - iii. voor de openbare veiligheid of de afwending van dreigend gevaar;
  - iv. voor het vervoer van een mindervalide in een gehandicaptenvoertuig;
  - v. bij het rijden naar en parkeren op een tijdelijk parkeerterrein met ten hoogste 30 parkeerplaatsen voor personenvoertuigen; of
  - vi. bij het parkeren, bedoeld in artikel 3.9 Instructieregel parkeren Bethunepolder;
- c. een vaartuig te gebruiken, tenzij het gaat om gebruik van een vaartuig:
  - i. met een snelheid van minder dan 12 kilometer per uur;
  - ii. zonder verbrandings- of explosiemotor;
  - iii. voor de openbare veiligheid of de afwending van dreigend gevaar;
  - iv. bij het houden van toezicht op de naleving van publiekrechtelijke regels; of
  - v. voor de uitoefening van een functie met opsporingsbevoegdheid;
- d. vuurwerk te gebruiken, tenzij het gaat om:
  - i. het gebruik van vuurwerk dat noodzakelijk is voor het oproepen van personen;
  - ii. het gebruik van vuurwerk voor het afwenden van dreigend gevaar; of
  - iii. het gebruik van consumentenvuurwerk op een afstand van minder dan 50 meter van het eigen woonhuis, ter gelegenheid van de jaarwisseling gedurende de in het [Vuurwerkbesluit](#) aangewezen periode;
- e. een airgun of ander knalapparatuur te gebruiken;
- f. een motorisch aangedreven werktuig met bijbehorende transportmiddelen te gebruiken voor seismologisch onderzoek, opsporingsonderzoek naar of ontginning van bodemstoffen.
- g. een omroepinstallatie, sirene, hoorn of ander vergelijkbaar toestel bestemd voor het versterken of voortbrengen van geluid te gebruiken, tenzij het gaat om gebruik voor:
  - i. de openbare veiligheid of de afwending van dreigend gevaar;
  - ii. het houden van toezicht op de naleving van publiekrechtelijke regels; of
  - iii. de uitoefening van een functie met opsporingsbevoegdheid;



- h. een modelvliegtuig, modelboot, modelauto of onbemande luchtvaartuigsystemen (UAS) te gebruiken, tenzij het gaat om:
  - i. een modelvliegtuig, modelboot of modelauto zonder een verbrandingsmotor; of
  - ii. het gebruik van onbemande luchtvaartuigsystemen (UAS) voor de openbare veiligheid of de afwending van dreigend gevaar, het houden van toezicht op de naleving van publiekrechtelijke regels, of de uitoefening van een functie met opsporingsbevoegdheid;
- i. een vuurwapen te gebruiken, tenzij het gaat om gebruik door een persoon met een opsporingsbevoegdheid in de uitoefening van zijn functie, of in geval van nood;
- j. een toertocht voor motorrijtuigen te houden of daaraan deel te nemen, tenzij het gaat om een toertocht met elektrisch aangedreven motorrijtuigen;
- k. een motorrijtuig of vaartuig proef te draaien, tenzij het gaat om proefdraaien van een eigen motorrijtuig of vaartuig bij een woning; en
- l. activiteiten met een toestel anders dan, bedoeld onder a tot en met k te verrichten.

#### Artikel 9.33 Beoordelingsregel omgevingsvergunning in stille kern

Een omgevingsvergunning voor een activiteit binnen **Stille kern** wordt slechts verleend, voor zover:

- a. zwaarwegende maatschappelijke belangen daartoe dwingen;
- b. alternatieven buiten **Stille kern** ontbreken;
- c. de activiteit op kaart **Bestaand evenement of activiteit** staat; en
- d. rekening wordt gehouden met de doelstelling van artikel 9.26.

#### Artikel 9.34 Beoordelingsregel omgevingsvergunning en maatwerkvoorschrift in bufferzone stiltegebied

1. Voor niet-plaatsgebonden activiteiten kunnen maximaal 12 omgevingsvergunningen per kalenderjaar worden verleend, elk met een tijdsduur van maximaal 24 uur.
2. Bij de verlening van een vergunning voor een milieubelastende activiteit op grond van hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt rekening gehouden met doelstelling van artikel 9.26.
3. Bij het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt rekening gehouden met de doelstelling van artikel 9.26.

#### Artikel 9.35 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning in stiltegebied

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 9.32, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een beschrijving van de activiteit, de locatie, de datum en tijd van de activiteit;
- b. voor zover relevant een plattegrond van de activiteit;
- c. de aard van het geluid en de mogelijkheden het geluid te beperken;
- d. de motivering van de keuze voor de locatie, onderzochte alternatieve locaties en bezwaren daartegen;
- e. als de locatie binnen de **Stille kern** is gelegen: of het een activiteit betreft, bedoeld in artikel 9.32, of een beschrijving van het maatschappelijk belang van de activiteit; en
- f. mogelijk samenhangende besluiten.

#### Artikel 9.36 Afschrift omgevingsvergunning naar gemeenten

Een afschrift van een verleende vergunning wordt toegezonden aan de gemeente of gemeenten waarbinnen **Stiltegebied** ligt.

### 9.4.3 (paragraaf) Overige bepalingen stiltegebieden

#### Artikel 9.37 Plaatsing borden stiltegebied

- a. Gedeputeerde staten plaatsen op of bij de grenzen van stiltegebieden borden langs alle openbare wegen, paden en vaarwegen die toegang geven tot een stiltegebied of die daaraan grenzen.
- b. Bijlage IV Modelborden bij deze verordening bevat het model voor dat bord.

## 10. (hoofdstuk) Uitvoering en procedures

### 10.1 (afdeling) Schadevergoeding

#### 10.1.1 (paragraaf) Algemeen nadeelcompensatie

##### Artikel 10.1 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op de toekenning van vergoeding van schade als bedoeld in artikel 15.1 van de wet.

##### Artikel 10.2 Aanwijzing adviseur

Gedeputeerde staten wijzen één of meer onafhankelijke adviseurs aan die adviseert over een aanvraag voor nadeelcompensatie, tenzij:

- a. de aanvraag zonder meer zal worden afgewezen;
- b. de aanvraag buiten behandeling zal worden gesteld; of
- c. het een soortgelijke aanvraag betreft waarvoor al eerder een advies is gegeven en waardoor hernieuwde advisering overbodig is.

##### Artikel 10.3 Wraking adviseur

1. Alvorens tot aanwijzing van een adviseur als bedoeld in artikel 10.2 over te gaan, stellen gedeputeerde staten de aanvrager schriftelijk in kennis van de voorgenomen aanwijzing.
2. Binnen twee weken na in het eerste lid bedoelde in kennisstelling kan de aanvrager schriftelijk en voldoende gemotiveerd een verzoek tot wraking van één of meerdere adviseurs bij gedeputeerde staten indienen.
3. Gedeputeerde staten beslissen binnen twee weken na het verstrijken van de in het tweede lid bedoelde termijn over een ingediend verzoek tot wraking van één of meerdere adviseurs.

##### Artikel 10.4 Werkwijze adviseur

1. Gedeputeerde staten stellen aan de adviseur ambtelijke ondersteuning ter beschikking ten behoeve van de uitvoering van de adviesopdracht.
2. De adviseur kan inlichtingen en adviezen inwinnen bij derden. Als daarmee kosten zijn gemoeid, wordt deze bevoegdheid pas uitgeoefend na instemming van gedeputeerde staten.
3. De adviseur kan ter plaatse de situatie onderzoeken, indien zij dit nodig achten.
4. De adviseur hoort aanvrager, gedeputeerde staten, een andere betrokken bestuursorganen, belanghebbende en eventueel door hen ingeschakelde deskundigen. De adviseur bepaalt datum, tijd en plaats van de hoorzitting en de wijze waarop deze zal plaatsvinden.
5. De adviseur draagt er zorg voor dat van de hoorzitting en van de plaatsopneming een verslag wordt gemaakt. Het verslag maakt deel uit van het uit te brengen advies.
6. Binnen zestien weken na de aanwijzing van de adviseur zendt deze een concept van het advies aan:
  - a. gedeputeerde staten;
  - b. de aanvrager;
  - c. een betrokken bestuursorgaan; en
  - d. een belanghebbende.
7. De adviseur kan de in het zesde lid genoemde termijn onder opgaaf van redenen met ten hoogste vier weken verlengen.
8. De aanvrager, een betrokken bestuursorgaan en een belanghebbende kunnen binnen vier weken na de toezending van het concept van het advies hierop schriftelijk reageren.
9. Indien binnen de in het achtste lid genoemde termijn:
  - a. een reactie is ingediend, brengt de adviseur binnen vier weken na het verstrijken van die termijn een advies uit aan gedeputeerde staten, waarbij de ontvangen reacties zijn betrokken;
  - b. geen reactie is ingediend, brengt de adviseur binnen twee weken na het verstrijken van die termijn een advies uit aan gedeputeerde staten.

##### Artikel 10.5 Voorschot

1. Gedeputeerde staten kennen de aanvrager op zijn schriftelijk verzoek een voorschot toe indien naar het oordeel van gedeputeerde staten aannemelijk is dat:
  - a. de aanvraag zal leiden tot het toekennen van een vergoeding in geld; en
  - b. het belang van aanvrager een voorschot redelijkerwijs rechtvaardigt.
2. Gedeputeerde staten kunnen advies vragen aan één of meer onafhankelijk adviseurs over het nut en de noodzaak van het toekennen van een voorschot.

#### 10.1.2 (paragraaf) Schadevergoeding faunaschade

##### Artikel 10.6 Aanvraagvereisten tegemoetkoming faunaschade

1. Een aanvraag om een tegemoetkoming als genoemd in artikel 15.53 van de wet wordt door de aanvrager langs elektronische weg bij BIJ12 ingediend op een daartoe vastgesteld formulier met bijlagen.

2. De aanvraag wordt uiterlijk binnen 7 werkdagen nadat de aanvrager de schade heeft geconstateerd, ingediend.
3. Als een aanvraag om tegemoetkoming niet voldoet aan het eerste en tweede lid, komt de schade niet voor tegemoetkoming in aanmerking.

#### Artikel 10.7 Taxatie van de faunaschade

- a. Het gewas, de teelt of de producten, waarop de aanvraag om tegemoetkoming betrekking heeft, worden pas geoogst of van het bedrijf afgevoerd, nadat de schade definitief is getaxeerd door de taxateur.
- b. Bedenkingen over de taxatie worden binnen acht werkdagen na ontvangst van het taxatierapport kenbaar gemaakt aan BIJ12.

### 10.2 (afdeling) Coördinatie uitvoering en handhaving

#### Artikel 10.8 Toepassingsbereik

Deze afdeling is van toepassing op de uitvoeringstaak, bedoeld in artikel 18.18, tweede lid, van de Omgevingswet en de handhavingstaak, bedoeld in artikel 18.1 van de Omgevingswet, door of in opdracht van gedeputeerde staten:

- a. voor wat betreft de taken die in het verband van een omgevingsdienst worden uitgevoerd; en
- b. voor wat betreft de taken die niet in het verband van een omgevingsdienst worden uitgevoerd voor zover door gedeputeerde staten nader bepaald.

#### Artikel 10.9 Betrokkenheid van provinciale staten

Provinciale staten zien toe op de hoofdlijnen van het beleid voor de uitvoeringstaak en handhavingstaak in het licht van de voor de provincie Utrecht vastgestelde beleidskaders voor de fysieke leefomgeving.

#### Artikel 10.10 Kwaliteitsdoelen

1. Gedeputeerde staten beoordelen de kwaliteit van de uitvoeringstaak en handhavingstaak in het licht van daarvoor door hen op grond van artikel 13.5, eerste lid, van het Omgevingsbesluit gestelde doelen.
2. De doelen hebben in ieder geval betrekking op:
  - a. de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten;
  - b. de dienstverlening; en
  - c. de financiën.

#### Artikel 10.11 Kwaliteitscriteria

1. Op de uitvoeringstaak en handhavingstaak door of in opdracht van gedeputeerde staten zijn de kwaliteitscriteria van toepassing.
2. Over de naleving van de kwaliteitscriteria doen gedeputeerde staten jaarlijks mededeling aan provinciale staten.
3. Voor zover de kwaliteitscriteria niet zijn of niet konden worden nageleefd, doen gedeputeerde staten daarvan gemotiveerd opgave.
4. Het derde lid is niet van toepassing op de criteria voor kritieke massa voor de uitvoeringstaak en handhavingstaak bij milieubelastende activiteiten als bedoeld in afdeling 3.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Die criteria voor kritieke massa worden te allen tijde gehaald.

### 10.3 (afdeling) Overgangsbepalingen

#### 10.3.1 (paragraaf) Algemeen overgangsrecht

#### Artikel 10.12 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op besluiten, meldingen en kennisgevingen op grond van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht, tenzij afdeling 4.1 of paragraaf 4.2.8 van de Invoeringswet Omgevingswet daarop van toepassing is.

#### Artikel 10.13 Overgangsrecht lopende procedures

1. Als voor de inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een besluit is ingediend, blijft het oude recht van toepassing:
  - a. als tegen het besluit beroep openstaat: tot het besluit onherroepelijk wordt; of
  - b. als tegen het besluit geen beroep openstaat: tot het besluit van kracht wordt.
2. Als voor de inwerkingtreding van deze verordening voor een ambtshalve te nemen besluit een ontwerp ter inzage is gelegd van een besluit op de voorbereiding waarvan [afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht](#) van toepassing is, blijft het oude recht van toepassing:
  - a. als tegen het besluit beroep openstaat: tot het besluit onherroepelijk wordt; of
  - b. als tegen het besluit geen beroep openstaat: tot het besluit van kracht wordt.
3. Als voor de inwerkingtreding van deze verordening voor een ambtshalve te nemen besluit toepassing is gegeven aan [artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht](#) of het besluit is bekendgemaakt, blijft het oude recht van toepassing:
  - a. als tegen het besluit beroep openstaat: tot het besluit onherroepelijk wordt; of

- b. als tegen het besluit geen beroep openstaat: tot het besluit van kracht wordt.

#### Artikel 10.14 Overgangsrecht handhavingszaken

Als voor de inwerkingtreding van deze verordening een overtreding van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) heeft plaatsgevonden, een overtreding is aangevangen of het gevaar voor een overtreding klaarblijkelijk dreigde, en voor de inwerkingtreding van deze verordening een bestuurlijke sanctie is opgelegd voor die overtreding of dreigende overtreding, blijft het oude recht op die bestuurlijke sanctie van toepassing tot het tijdstip waarop:

- a. de beschikking onherroepelijk is geworden en volledig is uitgevoerd of ten uitvoer is gelegd;
- b. de beschikking is ingetrokken of is komen te vervallen; of
- c. als de beschikking gaat om de oplegging van een last onder dwangsom:
  - i. de last volledig is uitgevoerd;
  - ii. de dwangsom volledig is verbeurd en betaald; of
  - iii. de last is opgeheven.

#### Artikel 10.15 Overgangsrecht melding, kennisgeving en maatwerkvoorschrift

1. Een melding of kennisgeving van een activiteit op grond van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) die voor de inwerkingtreding van deze verordening is gedaan, geldt, als op die activiteit na de inwerkingtreding van deze verordening een verbod om de activiteit zonder melding te verrichten van toepassing is, als een melding van die activiteit.
2. Een melding of kennisgeving van een activiteit op grond van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) die voor de inwerkingtreding van deze verordening is gedaan, geldt, als voor die activiteit na de inwerkingtreding van deze verordening een verplichting geldt om informatie te verstrekken, als het verstrekken van die informatie.
3. Een aanvraag om een ontheffing of vergunning voor een activiteit op grond van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) die voor inwerkingtreding van deze verordening is ingediend, geldt, als op die activiteit na de inwerkingtreding van deze verordening een verbod om zonder melding de activiteit te verrichten van toepassing is, als een melding van die activiteit.
4. Een onherroepelijk maatwerkvoorschrift voor een activiteit op grond van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) geldt als een maatwerkvoorschrift op grond van deze verordening.

#### Artikel 10.16 Overgangsrecht aanpassing omgevingsplan

1. Een bouw- of gebruiksmogelijkheid die wordt geboden bij of krachtens een omgevingsplan dat in werking is getreden op het moment dat deze verordening in werking treedt, dan wel bij of krachtens een omgevingsplan waarvan voorafgaand aan dat tijdstip een ontwerp ter inzage is gelegd, mag, ondanks strijdigheid met deze verordening, van kracht blijven en kan in opvolgende omgevingsplannen opnieuw geboden worden.
2. In afwijking van het eerste lid worden de in het eerste lid genoemde bouw- en gebruiksmogelijkheden in een nieuw omgevingsplan alleen opnieuw geboden met in achtneming van artikel 9.19 Instructieregel Kantoren. Uiterlijk binnen 10 jaar na 10 januari 2019 moet een omgevingsplan zijn vastgesteld met inachtneming van het artikel 9.19 Instructieregel Kantoren, indien er sprake is van onbenutte plancapaciteit voor zelfstandige kantoren.
3. In afwijking van het eerste lid worden de in het eerste lid genoemde bouw- en gebruiksmogelijkheden in een nieuw omgevingsplan alleen opnieuw geboden met in achtneming van artikel 9.20 Instructieregel Detailhandel, derde lid. Uiterlijk binnen 10 jaar na 10 januari 2019 moet een bestemmingsplan zijn vastgesteld met inachtneming van het artikel 9.20 Instructieregel Detailhandel, derde lid, indien er sprake is van onbenutte plancapaciteit voor detailhandel.

### 10.3.2 (paragraaf) Overgangsrecht voor specifieke gevallen

#### Artikel 10.17 Overgangsrecht bestaande activiteiten in grondwaterbeschermingszones

1. De paragrafen 3.2.2 tot en met 3.2.5 zijn niet van toepassing op activiteiten in **Waterwingebied**, **Grondwaterbeschermingsgebied** en **Boringvrije zone** die direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze verordening rechtmatig werden verricht, voor zover de regels van die paragrafen strenger zijn dan de regels die golden direct voorafgaand aan die inwerkingtreding of direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#).
2. Het eerste lid geldt alleen als die activiteit naar aard en omvang niet verschilt van de activiteit zoals deze werd verricht voor de inwerkingtreding van deze verordening of de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#).
3. Gedeputeerde staten kunnen maatwerkvoorschriften stellen over de activiteit, als dat nodig is ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater.

#### Artikel 10.18 Overgangsrecht uitbreiding grondwaterbeschermingsgebied Langerak

1. Paragraaf 3.2.4 is tot 1 april 2024 niet van toepassing op activiteiten in het **Grondwaterbeschermingsgebied Langerak** die voorafgaand aan de inwerkingtreding van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) rechtmatig werden verricht, voor zover de regels van die paragraaf strenger zijn dan de regels die golden voor die inwerkingtreding.

2. Het eerste lid geldt alleen als die activiteit naar aard en omvang niet verschilt van de activiteit zoals deze werd verricht voor de inwerkingtreding van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht.
3. Gedeputeerde staten kunnen maatwerkvoorschriften stellen over de activiteit, als dat nodig is ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater.

#### Artikel 10.19 Overgangsrecht woonschip

1. Indien omgevingsvergunning is verleend voor een of meer grotere maten dan bepaald is in artikel 2.32, tweede lid, onder a, vervalt die omgevingsvergunning bij wijziging of vervanging van het woonschip.
2. Woonschepen, die sinds 1 januari 1989 of eerder onafgebroken dezelfde ligplaats hebben ingenomen en vanaf die datum voortdurend in gebruik geweest zijn als hoofdverblijf, en die op die ligplaats in strijd zijn met artikel 2.30 worden op die locatie gedoogd.
3. Bij woonschepen, die vanaf een datum na 1 januari 1989 onafgebroken dezelfde ligplaats hebben ingenomen en vanaf die datum voortdurend in gebruik geweest zijn als hoofdverblijf, en die op die ligplaats in strijd zijn met artikel 2.30 geldt bij bestuurlijke handhaving ter verwijdering de volgende begunstigingstermijn vanaf de datum van het handhavingsbesluit:

Jaar van inname ligplaats	Begunstigingstermijn
1989- 1997	drie jaar
1998- 2002	achttien maanden
2003	drie maanden
2004- heden	de kortste redelijke termijn

4. Een gedoogsituatie kan worden beëindigd en een begunstigingstermijn kan worden verkort, indien voor het betreffende woonschip een wisselligplaats, dan wel een reguliere ligplaats in overeenstemming met deze verordening beschikbaar komt.
5. Indien een aanlegplaats aanwezig is in strijd met artikel 2.30 en aan die aanlegplaats een woonschip ligplaats heeft conform het tweede lid van dit artikel, geldt voor de aanlegplaats dezelfde gedoog- of begunstigingstermijn als voor het woonschip. De bedoelde besluiten worden op hetzelfde moment bekendgemaakt.

#### Artikel 10.20 Overgangsrecht aanlegplaats en insteekhaven

1. Voor een aanlegplaats, die aantoonbaar al voor 1 januari 2004 aanwezig was en in strijd is met het verbod bedoeld in artikel 2.41, en die de maatvoering in artikel 2.43 met meer dan 50% overschrijdt, kan de provincie de kosten van het aanpassen aan de geldende regelgeving geheel of gedeeltelijk voor haar rekening nemen of vergoeden. Een verzoek hiertoe wordt ingediend bij gedeputeerde staten.
2. Insteekhavens, die aantoonbaar al voor 1 januari 2004 aanwezig waren en die niet voldoen aan de criteria, genoemd in artikel 2.43 worden geacht aanwezig te zijn met een omgevingsvergunning krachtens deze verordening. Dit geldt ook voor een binnen deze insteekhaven passend vaartuig.

### 10.4 (afdeling) Slotbepalingen

#### Artikel 10.21 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2022.

#### Artikel 10.22 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022.

## Bijlagen

## Bijlage I Begrippen

Voor de toepassing van deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt, tenzij anders bepaald, verstaan onder:

*aardkundige waarden*: geologische, geomorfologische en bodemkundige verschijnselen, die representatief zijn voor de natuurlijke ontstaansgeschiedenis van het landschap, zoals hoogteverschillen of variaties in de samenstelling van de bodem;

*ADN*: Europees Verdrag inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (Trb. 2001, 67);

*agrarisch bedrijf*: een bedrijf dat is ingericht voor zowel de grondgebonden als niet-grondgebonden activiteiten: het telen van gewassen, boomteelt daaronder begrepen, of het houden van dieren, een en ander ten behoeve van het voortbrengen van producten;

*agrarisch bouwperceel*: aaneengesloten terrein, waarbinnen bedrijfsgebouwen, bijgebouwen, bedrijfswoning(en) met bijbehorend erf en tuin, andere bouwwerken zoals hooibergen, voersilo's, kuilvoerplaten, mestopslag, erfverharding, parkeervoorzieningen en erfbeplanting zijn geconcentreerd;

*archeologisch waardevolle zone*: maakt onderdeel uit van de Cultuurhistorische hoofdstructuur en bestaat uit de deelgebieden Limes, Utrechtse Heuvelrug en Dorestad (zie Bijlage Cultuurhistorie);

*Aziatische duizendknoopsoorten*: Japanse duizendknoop (*Fallopia japonica* var. *Japonica* en *Fallopia japonica* var. *compacta*), Boheemse of Bastaard duizendknoop (*Fallopia x bohémica*) en Sachalinse duizendknoop (*Fallopia sachalinensis*);

*BIJ12*: uitvoeringsorganisatie van de 12 provincies

*baggerspecie*: materiaal, dat is vrijgekomen uit de bodem van een oppervlaktewater, of de voor dat water bestemde ruimten en dat bestaat uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 mm, organische stof in een verhouding en met een structuur, zoals deze van nature in de bodem wordt aangetroffen, evenals van nature in de bodem aanwezige schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot en met 63 mm;

*bebouwde kom*: gebied dat door gedeputeerde staten als zodanig is aangewezen op grond van artikel 27 van de Wegenwet;

*bebouwingsenclave*: geconcentreerde bebouwing kleiner dan 5 hectare, waarvoor geen locatie Stedelijk gebied is opgenomen;

*bebouwingslint*: aaneengesloten bebouwing in een langgerekte vorm, waarvoor geen locatie Stedelijk gebied is opgenomen;

*bedrijfshaven*: als zodanig in een onherroepelijk omgevingsplan bestemde haven;

*bedrijventerrein*: een terrein van minimaal 1 hectare bruto dat vanwege zijn bestemming bestemd en geschikt is voor gebruik door handel, nijverheid, industrie en commerciële en niet-commerciële dienstverlening, met uitzondering van een terrein voor grondstoffenwinning, olie- en gaswinning, terrein voor waterwinning, terrein voor agrarische doeleinden, terrein voor afvalstort en terreinen met laad- en/of loskade langs diep vaarwater toegankelijk voor grote zeeschepen;

*beeldkwaliteitsparagraaf*: een onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing dat aangeeft op welke wijze de beoogde ontwikkeling in de leefomgeving optimaal in de omgeving wordt ingepast;

*beschermde klein landschapselement*: onderdeel van een klein landschapselement dat als beschermwaardig is opgenomen op de waardenkaart kleine landschapselementen;

*bestrijdingsmiddel*: gewasbeschermingsmiddel of biocide als bedoeld in artikel 1 van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden;

*binnenschip*: schip als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Binnenvaartwet;

*bio-energie*: energie die wordt opgewekt uit organisch materiaal (biomassa), zoals mest, hout, vezels, plantaardig en dierlijk vet;

*boatsaver*: drijvende of vaste constructie met geringe hoogte boven een wateroppervlak bestemd ter bescherming van een vaartuig tegen weersinvloeden;

*boorput*: een met daartoe geschikte werktuigen aangebrachte geboorde put;

*bord*: opschrift, aankondiging, afbeelding, kleurvlak en/of een combinatie daarvan, op of tegen een bouwwerk aangebracht, dan wel vrijstaand, samen met de bijbehorende vaste of verplaatsbare draag-, bevestigings- en/of steunconstructies;

*boskern*: aaneengesloten complex van houtopstanden met een oppervlakte van ten minste 5 hectare;

*bouwperceel*: een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge een onherroepelijk omgevingsplan een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

*bovenlokaal dagrecreatieterrein*: terrein dat aantoonbaar voorziet in een dagrecreatiefunctie van meer dan de aanliggende kernen of aantoonbaar meer dan 50.000 unieke bezoekers per jaar trekt;

*bruidsschat waterschapsverordening*: de regels, bedoeld in artikel 7.4 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet;

*bvo*: bruto vloeroppervlakte, uitgedrukt in m<sup>2</sup>. Het betreft alle tot het gebouw behorende binnenruimten, waarbij de oppervlakte wordt gemeten op vloerniveau langs de buitenomtrek van de opgaande scheidingsconstructies, die de desbetreffende ruimte of groep van ruimten omhullen;

*Cultuurhistorische hoofdstructuur (CHS)*: het geheel van historisch waardevolle structuren en elementen van bovenlokaal belang;

*dempen*: geheel of gedeeltelijk dichtgooien en/of dichtgegooid houden van oppervlaktelichamen of tijdelijk drooggevallen oppervlaktelichamen, zoals sloten, greppels, slenken, wielen en sleuven;

*detailhandel*: het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen aan personen die deze goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit en anders dan voor gebruik ter plaatse, met uitzondering van afhaalpunten;

*diepinfiltratie*: infiltratie van hemelwater in de bodem, op een diepte van 10 meter of meer onder het maaiveld;

*drinkwaterbedrijf*: drinkwaterbedrijf als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drink-waterwet;

*duurzame energie*: energievorm waarover de mensheid voor onbepaalde tijd kan beschikken. Bij de productie van duurzame energie wordt geen gebruik gemaakt van fossiele brandstof;

*erf (behorende bij een woonschip, vaartuig en (insteek)havens)*: tuin of onbebouwd terrein behorend bij een woning, bij de woningen op de begane grond van een wooncomplex, dan wel bij een overeenkomstig de geldende wettelijke voorschriften aanwezige zomerwoning, woonwagen, of woonschip. Tot het erf wordt in principe ook de ten opzichte van het erf meest nabije oever gerekend, die door een openbare weg en/of een ander perceel van dat erf gescheiden wordt, tenzij het aan de openbare weg, dan wel het aan het andere perceel grenzende deel van het erf het karakter van een uit-, of inrit, of oprijlaan heeft, of het scheidende perceel een agrarische, natuur- of industriële bestemming heeft;

*gebiedsanalyse Kernkwaliteiten Hollandse Waterlinies*: gebiedsanalyse die de uitwerking bevat van de in de Hollandse Waterlinies aanwezige kernkwaliteiten en uitzonderlijke universele waarde van het UNESCO Werelderfgoed en die inzicht geeft in de uitgangspunten bij planvorming en waar er ontwikkelingsruimte is;

*gebiedsgerichte aanpak*: aanpak die is gericht op de sanering van meerdere gevallen van verontreinigd grondwater in een daartoe aangewezen gebied;

*geval van verontreinigd grondwater*: grondwater in minimaal 100 m<sup>3</sup> poriënverzadigd bodemvolume waarin ten minste voor één stof de gemiddeld gemeten concentratie hoger is dan de interventiewaarde grondwater;

*grond- of funderingswerk*: werk in de bodem, daaronder begrepen sonderingen, het plaatsen of verwijderen van palen, dam-, scherm- of diepwanden en folies;

*grondgebonden landbouw*: agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt. Het betreft akkerbouw, vollegrondstuinbouw, fruitteelt en boomteelt en rundvee-, paarden-, schapen- of geitenhouderij voor zover bij deze veebedrijven het benodigde ruwvoer (gras, snij-maïs) geheel of vrijwel geheel afkomstig is van de structureel bij het bedrijf behorende gronden;



*grondwaterbeschermingszone*: beschermingsgebied aangewezen op grond van artikel 2.18, eerste lid, onder c, van de Omgevingswet;

*Heritage impact assessment (HIA)*: rapportage die inzicht geeft in de effecten van een voorgenomen ontwikkeling op de uitzonderlijke universele waarde (OUV) van het (beoogd) Werelderfgoed;

*Hollandse Waterlinies*: het (beoogd) UNESCO Werelderfgoed, bestaande uit de Stelling van Amsterdam (SvA) en de Nieuwe Hollandse Waterlinie (NHW), dat gekenmerkt wordt door het uitgebreide en ingenieuze systeem van militaire verdediging door inundatie (zie Bijlage Cultuurhistorie);

*informatiezuil*: opschrift, aankondiging, afbeelding, kleurvlak en/of combinatie daarvan, aangebracht op, dan wel gedragen door een zuilvormige constructie;

*insteekhaven*: kleine, in een particulier terrein uitgegraven haven, die bedoeld en geschikt is als ligplaats voor een vaartuig;

*interventiewaarden grondwater*: de interventiewaarden zoals vermeld in bijlage VC bij artikel 4.12a van het Besluit kwaliteit leefomgeving (signaleringsparameters beoordeling grondwatersanering);

*jachthaven*: als zodanig in een onherroepelijk omgevingsplan opgenomen haven;

*kantoor*: een gebouw of een deel van een gebouw in de vorm van een ruimtelijk en bouwkundig zelfstandige eenheid dat geheel of grotendeels in gebruik is of te gebruiken is voor bureaugebonden werkzaamheden of daaraan ondersteunende activiteiten;

*kernrandactiviteiten*: stedelijke functies gericht op recreatief, sportief of maatschappelijk gebruik op lokale schaal, waarbij de gronden merendeels onbebouwd zijn;

*kernrandzone*: zone gelegen in het landelijk gebied rondom en direct aansluitend op het stedelijk gebied. Hieronder vallen ook dorpskernen. De omvang van deze zone is indicatief aangegeven en kan variëren, onder meer afhankelijk van de al aanwezige functies, de kwaliteiten en de aanwezige bebouwings-dichtheid. In deze zone komen, naast agrarische activiteiten, kernrandactiviteiten voor;

*klein landschapselement*: qua oppervlakte of volume beperkte, groene (begroeiing) of blauwe (water) component in het landschap, die bijdraagt aan de opbouw, structuur, invulling, identiteit en belevingswaarde van dat landschap, en die niet onder houtopstanden vallen;

*krw-oppervlaktewaterlichaam*: oppervlaktewaterlichaam als bedoeld in artikel 2, onder 10, van de Kaderrichtlijn water;

*kunstuiting*: object, dan wel een bord, informatiezuil, spandoek of vlag, dat zoals blijkt uit de plaatsingsgeschiedenis kennelijk bedoeld is als locatiegebonden artistiek expressiemiddel en niet als drager van een commerciële, of reclameboodschap;

*kwetsbaar object*: in het regionale waterprogramma aangewezen te beschermen gebied of object;

*ladingtank*: tank vast verbonden met een binnenschip waarvan de wanden hetzij door de scheepsromp zelf, hetzij door van de scheepsromp onafhankelijke wanden zijn gevormd;

*maaiveld*: gemiddelde hoogte van de vaste bodem op een locatie, zoals vastgelegd in het Actueel hoogtebestand Nederland (AHN);

*natuurlijke verjonging*: het op natuurlijke wijze ontstaan van een bosbouwkundig verantwoorde houtopstand;

*Neder-Germaanse Limes*: het (beoogd) UNESCO Werelderfgoed dat gekenmerkt wordt door PM (zie Bijlage Cultuurhistorie);

*niet-grondgebonden veehouderij (intensieve veehouderij)*: agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate in gebouwen plaatsvindt en gericht is op het houden van dieren, zoals rundveemesterij, varkens-, vleeskalver-, pluimvee-, pelsdier-, geiten- of schapenhouderij of een combinatie van deze bedrijfsvormen, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijfsvormen, met uitzondering van grondgebonden veehouderij;

*nieuwvestiging kantoren*: de toevoeging of uitbreiding van een kantoor of de transformatie van een gebouw naar een kantoor ten opzichte van het vigerende omgevingsplan door middel van een besluit;

*object*: ruimtelijk element of constructie, niet zijnde een bord, informatiezuil, spandoek of vlag;

**omgevingskwaliteit** : duidt op de integrale kwaliteit van ruimtes. Integraal, dus niets uitsluitend. De ondergrond noch de sterrenhemel. De lokale inbedding noch de internationale aansluiting. Schoonheid noch functionaliteit. Omgevingskwaliteit omvat in ieder geval:

- a. ruimtelijke kwaliteit: gebruiks-, belevings- en toekomstwaarde;
- b. milieu-, gezondheids- en veiligheidskwaliteit;
- c. maatschappelijke waarden zoals sociale samenhang en economische vitaliteit;

**ontgassen**: afvoeren van restladingdamp uit een ladingtank waarbij restladingdampen terechtkomen in de open lucht;

**ophogen**: storten ten behoeve van het tijdelijk of definitief ophogen van de bodem;

**ondergeschikt kantoor**: een gebouw of een deel van een gebouw dat geheel of grotendeels in gebruik is of te gebruiken is voor bureaugebonden werkzaamheden of daaraan ondersteunende activiteiten, waarbij deze werkzaamheden en activiteiten uitsluitend worden verricht ten dienste van en ondergeschikt zijn aan een andere functie dan kantoor op hetzelfde bouwperceel;

**partyschip**: vaartuig gebruikt als commercieel passagierschip voor het houden van feesten en partijen, al dan niet in combinatie met rondvaarten gedurende meerdere uren;

**potentieel voor het grondwater schadelijke stof**: stof opgenomen in de [Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012, deel 3, bijlage 2, stap 5, 'De stoffenlijst'](#); of een stof met een schadelijke werking op de smaak en/of geur van het grondwater, alsmede verbindingen waaruit dergelijke stoffen in het grondwater kunnen ontstaan en die het grondwater ongeschikt voor menselijke consumptie maken;

**programma woningbouw**: het provinciaal programma waarin de hoofdlijnen van de regionale programmeringsafspraken voor woningbouw zijn opgenomen. In deze regionale programmering:

1. worden de basisprincipes voor verstedelijking gevolgd, te weten:
  - a. zo veel mogelijk binnenstedelijk/binnendorps (binnen het stedelijk gebied) nabij knooppunten;
  - b. daarnaast in overig stedelijk gebied;
  - c. eventuele nieuwe (grootschalige) uitleg koppelen hoogwaardig openbaar vervoer en aan (bestaande of nieuwe) knooppunten van de belangrijkste infrastructurele corridors);
2. worden afspraken vastgelegd om te borgen dat binnen het programma tenminste 50 % van de te bouwen woningen in het sociale middensegment; en
3. worden afspraken gemaakt over energieneutrale, circulaire, klimaatadaptieve woningbouw, evenredige groenontwikkeling en efficiënt ruimtegebruik.

Het programma woningbouw kan kwantitatieve en kwalitatieve bandbreedtes bevatten.

**provinciaal bereikbaarheidsnetwerk**: het samenhangend geheel van provinciale fietspaden, provinciale (vaar)wegen en OV-lijnen en aanvullend die fietspaden, (vaar)wegen en OV-lijnen van gemeenten die de provincie tot een provinciaal belang heeft benoemd;

**provinciaal OV-netwerk**: het samenhangend geheel van OV-lijnen dat begin- en eindpunten met elkaar verbindt via tussengelegen haltes;

**provinciale weg**: een openbare weg, zoals bedoeld in de [Wegenverkeerswet](#) en [Wegenwet](#) in beheer bij de provincie, met inbegrip van de daarin gelegen kunstwerken en wat verder naar zijn aard daartoe behoort;

**reclameobject**: object, dat gebruikt wordt voor reclaimedoeleinden;

**recreatiewoning**: woning, caravan, stacaravan of bouwwerk ten behoeve van recreatief verblijf, inclusief overnachting;

**recreatiezone**: zone gelegen in het landelijk gebied van de stadsgewesten Utrecht en Amersfoort waarin vooral het recreatieve gebruik wordt gestimuleerd. Het gaat om bovenlokale dagrecreatievoorzieningen, deze kunnen zowel gericht zijn op extensief als op intensief gebruik;

**restladingdamp**: damp die na het lossen in de ladingtank achterblijft;

**rommelterrein**: een terrein dat zich buiten het erf of buiten een in het omgevingsplan aangewezen bedrijfsbestemming bevindt, dat gebruikt wordt voor het al dan niet geordend bewaren of opslaan van voorwerpen, materieel, apparaten, goederen of, al dan niet los gestort, materiaal;

**schipper (bij varende ontgassen)**: persoon als bedoeld in artikel 1.2.1 van deel 1 van het [ADN](#);

*spandoek*: opschrift, aankondiging, afbeelding, kleurvlak en/of combinatie daarvan, enkel- of tweezijdig aangebracht op doek, plastic of een ander als spandoek te gebruiken materiaal, samen met de bijbehorende vaste of verplaatsbare draag- bevestigings- en/of steunconstructies;

*stedelijke functie*: functie die door de intensiteit van de bebouwing en gebruik, door afhankelijkheid van geconcentreerde infrastructuur en door de intensieve wisselwerking met andere functies primair is aangewezen op of verbonden is met aaneengesloten bebouwd gebied;

*steiger*: drijvende of boven water aangebrachte constructie waarop gelopen kan worden, bedoeld om vaartuigen aan af te meren;

*stoffen (bij varend ontgassen)*: chemische elementen, verbindingen daarvan dan wel mengsels van die elementen of verbindingen;

*storten*: op of in de bodem brengen van stoffen om ze daar langdurig of permanent te laten;

*stortplaats*: locatie, waar gestort, opgehoogd of geëgaliseerd wordt;

*streefwaarde*: de streefwaarde grondwater, zoals opgenomen in het [normenzoekstelsel](#) op de website van het RIVM;

*stroomgebiedsbeheerplannen*: stroomgebiedsbeheerplannen als bedoeld in artikel 3.9 van de wet;

*TSK*: [Thematische Structuurvisie Kantoren 2016-2027, Provincie Utrecht](#);

*takhout*: takken en boomstammen met een grootste diameter van maximaal 8 centimeter, dat vrijkomt bij reguliere snoei- en dunningswerkzaamheden in houtopstanden;

*tussenwaarde*: het rekenkundig gemiddelde van de streefwaarde en de interventiewaarde van een verontreinigende stof in het grondwater;

*taxateur*: een taxateur die werkzaam is voor een door BIJ12 aangewezen taxatiebureau of een consultant faunazaken van [BIJ12](#);

*uitzonderlijke universele waarde*: Outstanding Universal Value (OUV), de culturele en/of natuurlijke betekenis die zo uitzonderlijk is dat deze nationale grenzen overstijgt en van algemeen belang is voor de huidige en toekomstige generaties van heel de mensheid;

*vaartuig*: voorwerp of constructie, gereed of in aanbouw, uitsluitend of in hoofdzaak bestemd of ingericht voor het vervoer over water van personen of goederen;

*vaarweg*: voor het openbaar verkeer met schepen openstaand water in de zin van [artikel 1.01, onder D, onder 5°, van het Binnenvaartpolitiereglement](#);

*verordening*: omgevingsverordening;

*verstedelijking*: van verstedelijking is sprake als een omgevingsplan opzichte van het vigerende regime nieuwe mogelijkheden biedt voor vestiging of uitbreiding van stedelijke functies;

*vervoerder (bij varend ontgassen)*: de onderneming, bedoeld in 1.2.1 van deel 1 van het [ADN](#).

*vlag*: opschrift, aankondiging, afbeelding, kleurvlak en/of combinatie daarvan, enkel- of tweezijdig aangebracht op doek, plastic of een ander als vlag te gebruiken materiaal, samen met de bijbehorende vaste of verplaatsbare draag- bevestigings- en/of steunconstructies;

*volumineuze detailhandel*: vormen van detailhandel die een assortiment voeren van overwegend ruimte vergende goederen, waaronder bouwmarkten, tuincentra, woninginrichtingszaken, auto-, boten-, en caravan-bedrijven mede worden begrepen;

*voet*: overgang van het maaiveld naar een op dat maaiveld geplaatste constructie, depot, wal of grondlichaam;

*waterbeheerprogramma*: waterbeheerprogramma als bedoeld in artikel 3.7 van de wet;

*waterscoutinglocatie*: als zodanig in een onherroepelijk omgevingsplan toegedeelde functie;

*waterwingebied*: beschermingsgebied aangewezen op grond van artikel 2.22, tweede lid, onder a, van de wet;

wet: Omgevingswet;

*woonark*: casco met opbouw, dan wel in of op het water geplaatst voorwerp, niet zijnde een woonschip, dat uitsluitend of hoofdzakelijk wordt gebruikt als dag- of nachtverblijf van een of meer personen, dan wel, te oordelen naar zijn constructie, inrichting of getroffen voorzieningen daartoe uitsluitend of hoofdzakelijk bestemd is;

*woonschip*: vaartuig, niet zijnde een woonark, dat uitsluitend of hoofdzakelijk wordt gebruikt als dag- of nachtverblijf van een of meer personen, dan wel, te oordelen naar zijn constructie, inrichting of getroffen voorzieningen daartoe uitsluitend of hoofdzakelijk bestemd is;

*woonzorgvoorzieningen*: kleinschalige woonaccommodatie ten behoeve van zorgvragers met mogelijkheden voor zorg en dagactiviteiten;

*zelfstandig kantoor*: een gebouw of een deel van een gebouw in de vorm van een ruimtelijk en bouwkundig zelfstandige eenheid dat geheel of grotendeels in gebruik is of te gebruiken is voor bureaugebonden werkzaamheden of daaraan ondersteunende activiteiten, met uitzondering van een ondergeschikt kantoor;

*zonneveld*: elke groepering van zonnepanelen die op of boven de grond of op het wateroppervlak wordt geplaatst, maar niet op daken van gebouwen.

Bijlage II Aanwijzing informatieobjecten

naam informatieobject	URL
<b>(Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>(Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>(Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>100jaar- aandachtsgebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Aandachtsgebied Stiltegebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Aardkundige waarden</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Agrarisch cultuurlandschap</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Agrarische bedrijven</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Archeologisch waardevolle zone</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Beperken bodembewerking</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Beperkingengebied beheer provinciale weg</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Beperkingengebied bouwwerken provinciale weg</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Beperkingengebied lokale spoorweg</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Beperkingengebied vaarweg</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Beperkingengebied vrij zicht provinciale weg</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Bescherm klein landschapselement</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Beschermingszone lokale spoorweg</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Beschermingszone oppervlaktewaterwinning</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Bestaand evenement of activiteit</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Bestaand winkelgebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Bethunepolder waterleidingkanaal</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Boringsvrije zone</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Boringsvrije zone Langerak en Lexmond</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Boringsvrije zone Tull en 't Waal</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Boringsvrije zone Veenendaal</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Boringsvrije zone WCB Nieuwegein</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Boringsvrije zones Amersfoort-Koedijkerweg, Rhenen en Woudenberg</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Bovenlokaal dagrecreatieterrein</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Buffer luchtvaartterrein</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Bufferzone stiltegebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Concentratiegebied glastuinbouw</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Cultuurhistorische hoofdstructuur</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Dijktraject 1 op 10</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Dijktraject 1 op 100</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Dijktraject 1 op 1000</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Dijktraject 1 op 1250</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Dijktraject 1 op 30</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Dijktraject 1 op 300</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Eiland van Schalkwijk</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Energie uit biomassa landelijk gebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Energie uit biomassa stedelijk gebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Ganzenrustgebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Gebied dempen oppervlaktewaterlichaam</b>	[PM bij digitale publicatie]

<b>Gebied landschappelijke waarden</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Gebied ligplaatsen</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Gebiedstransformatie of herstructurering</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Geluidscontour binnen bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Geluidscontour buiten bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Gesloten stortplaats</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Glastuinbouw niet toegestaan</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Groene contour</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Grondwaterbeschermingsgebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Grondwaterbeschermingsgebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Grondwaterbeschermingsgebied Amersfoort-Berg, Doorn, Langerak, Soestduinen en Woerden</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Grondwaterbeschermingsgebied Beerschoten</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Grondwaterbeschermingsgebied Bilthoven, Bunnik, Cothen, Groenekan, Linschoten, Zeist en in waterwingebied Bethunepolder</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Grondwaterbeschermingsgebied Driebergen, Leersum en Rhenen</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Grondwaterbeschermingsgebied Langerak</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Grondwaterbeschermingsgebieden Amersfoort-Berg, Doorn, Langerak, Lexmond, Soestduinen en Woerden</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Grondwaterbeschermingszone</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Handhaven huidig profiel Slaperdijk</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Historische buitenplaatszone</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Historische infrastructuur</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Houtopstand</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Kantoren op knooppunt Leidsche Rijn Centrum</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Kantoren op knooppunt Utrecht Centraal</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Kernrandzone</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Kernzone lokale spoorweg</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Klein open bodemenergiesysteem</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Kleine windturbine</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Kwetsbare strategische grondwatervoorraad</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Landbouwontwikkelingsgebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Landbouwstabiliseringsgebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Landelijk gebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Landschap</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Landschap Eemland</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Landschap Gelderse Vallei</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Landschap Groene Hart</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Landschap Rivierengebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Landschap Utrechtse Heuvelrug</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Luchtvaartterrein</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Matig kwetsbare strategische grondwatervoorraad</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Militair erfgoed</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Militaire terreinen of terreinen met militaire objecten</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Natuurnetwerk Nederland</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Overstroombaar gebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Provinciaal bereikbaarheidsnetwerk</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Provinciaal OV-netwerk</b>	[PM bij digitale publicatie]

<b>Provincie Utrecht</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Amsterdam-Rijnkanaal en Lek rangorde bij waterschaarste</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Neder-Rijn rangorde bij waterschaarste</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Recreatiewoning</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Recreatiezone</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Reductielocaties</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Regionaal fietsnetwerk</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Stedelijk gebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Stille kern</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Stiltegebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Uitbreiding bedrijventerrein onder voorwaarden</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Uitbreiding woningbouw onder voorwaarden</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Vaarweg in beheer bij provincie Utrecht</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Vaarweg niet in beheer bij provincie Utrecht</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Verbod varend ontgassen</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Verplicht peilbesluitgebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Vrijwaringszone regionale waterkeringen</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterbergingsgebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden binnen de bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterschap Amstel, Gooi en Vecht binnen de bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterschap Rivierenland binnen de bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterschap Vallei en Veluwe binnen de bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden buiten de bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterschap Amstel, Gooi en Vecht buiten de bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterschap Rivierenland buiten de bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterschap Vallei en Veluwe buiten de bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterwingebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterwingebied Bethunepolder</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterwingebied Bethunepolder waterleidingkanaal</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterwingebied Lexmond, Woerden en Vianen</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Weidevogelkerngebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Windenergie</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Zonneveld</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Zwemlocatie</b>	[PM bij digitale publicatie]

Bijlage III Parameters en frequentie van bemonstering en analyse van te infiltreren water

Parameter	Afkorting	Frequentie
bacteriën van de coligroep		4-wekelijks
kleur		4-wekelijks
zwevende stof	SS	4-wekelijks
geleidingsvermogen voor elektriciteit		4-wekelijks
temperatuur	T	4-wekelijks
zuurgraad	pH	4-wekelijks
opgelost zuurstof	O <sub>2</sub>	4-wekelijks
totaal organisch koolstof	TOC	4-wekelijks
bicarbonaat	HCO <sub>3</sub>	4-wekelijks
nitriet	NO <sub>2</sub>	4-wekelijks
nitraat	NO <sub>3</sub>	4-wekelijks
ammonium	NH <sub>4</sub>	4-wekelijks
totaal fosfaat	Totaal P	4-wekelijks
fluoride	F	3-maandelijks
chloride	Cl	4-wekelijks
sulfaat	SO <sub>4</sub>	3-maandelijks
natrium	Na	3-maandelijks
ijzer	Fe	3-maandelijks
mangaan	Mn	3-maandelijks
chromium	Cr	3-maandelijks
lood	Pb	3-maandelijks
koper	Cu	3-maandelijks
zink	Zn	3-maandelijks
cadmium	Cd	3-maandelijks
arseen	As	3-maandelijks
cyanide	CN	3-maandelijks
minerale olie		4-wekelijks
adsorbeerbaar organisch halogeen	AOX	4-wekelijks
vluchtig organisch gebonden chloor	VOC	4-wekelijks
vluchtige aromaten		4-wekelijks
polycyclische aromaten	PAK	3-maandelijks
fenolen		3-maandelijks



Bijlage IV Modelborden

A. Oud model; op termijn te vervangen



B. Nieuw model; te gebruiken bij nieuwe en vervangende bebording



C. Bord Stiltegebied



Bijlage V Lijst verboden activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden




<b>Activiteit</b>	<b>Zoals bedoeld in artikel van het Besluit activiteiten leefomgeving</b>
Mijnbouw	3.320
Het gebruik van ontplofbare stoffen of voorwerpen op militaire objecten	3.334
Opslaan, mengen, scheiden en verdichten van bedrijfsafval of gevaarlijk afval voorafgaand aan inzameling of afgifte	3.39
Op of in de bodem brengen van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen buiten stortplaatsen	3.40b
Verbranden van afvalstoffen anders dan in een ippcinstallatie	3.40d
Zuiveringsvoorziening voor ingezameld of afgegeven afvalwater	3.41
Opslaan van grond en baggerspecie	(gereserveerd)
Opslagtank voor gassen	3.21
Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen	3.24
Stortplaats of winningsafvalvoorziening	3.84
Verbranden van afvalstoffen in een ippc-installatie	3.87
Maken van cokes	3.60
Basismetaal	3.66
Scheepswerven	3.144
Metaalproductenindustrie	3.103
Rubberindustrie en kunststofindustrie	3.134
Autodemontagebedrijf en tweewielerdemontagebedrijf	3.152
Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen	3.184
Zuiveringstechnisch werk	3.173
Bedrijf voor telen en kweken van waterplanten of waterdieren	3.221
Tankstation	3.296
Reinigen van opslagtanks, verpakkingen, voertuigen of containers voor gevaarlijke stoffen	3.300
Bunkerstations en andere tankplaatsen voor schepen	3.272
Opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal	3.285
Autosport en motorsport, zoals crossterrein, racebaan of kartbaan	3.304
Jachthaven	3.308
Schietbaan	3.311

## Bijlage VI Lijst niet-toelaatbare voor het grondwater schadelijke stoffen

1. Als niet-toelaatbare voor het grondwater schadelijke stoffen worden aangewezen de stoffen en mengsels die staan vermeld in de hierna opgenomen tabel.
2. Een stof is niet een niet-toelaatbare voor het grondwater schadelijke stof indien deze deel uitmaakt van:
  - a. een geneesmiddel in de zin van Richtlijn 2001/83/EG of een geneesmiddel voor diergeneeskundig gebruik in de zin van Richtlijn 2001/82/EG en;
  - b. cosmetische producten in de zin van Richtlijn 76/768/EEG
  - c. de volgende brandstoffen en olieproducten:
    - i. benzine en dieselbrandstof als bedoeld in Richtlijn 98/70/EG;
    - ii. derivaten van minerale oliën, bestemd voor gebruik als brandstof in mobiele of vaste verbrandingsinstallaties;
    - iii. brandstoffen die in een gesloten systeem worden verkocht (bijvoorbeeld flessen vloeibaar gas);
  - d. kunstschilderverven die onder Verordening (EG) nr. 1272/2008 vallen;
  - e. asbest, erioniet en vuurvaste keramische vezels;
  - f. derivaten van aardolie of minerale oliën die in overeenstemming met de geldende wet- en regelgeving worden gebruikt in wegverhardingen of dakbedekkingen (bijvoorbeeld asfalt).


<b>Tabel overige stoffen en mengsels</b>		
	Overige stoffen en mengsels waarin de volgende stoffen voorkomen in een concentratie van meer dan 0,1massa-%:	CAS nr.
1	Polybroombifenylen	59536-65-1
2	Kwikverbindingen	--
3	Arseenverbindingen	--
4	Organische tinverbindingen	--
5	Trichloormethaan (Chloroform)	67-66-3
6	1,1,2-Trichloorethaan	79-00-5
7	1,1,2,2-tetrachloorethaan	79-34-5
8	1,1,1,2-tetrachloorethaan 630-20-6	630-20-6
9	Pentachloorethaan	76-01-7
10	1,1-dichlooretheen	75-35-4
11	Hexachloorethaan	67-72-1
12	Gechloreerde parafines met een korte keten (C10-13, SCCP's)	85535-84-8
13	Tolueen	108-88-3
14	Trichloorbenzeen	12002-48-1
14a	1,2,4- Trichloorbenzeen	120-82-1
14b	1,3,5- Trichloorbenzeen	108-70-3
14c	1,2,3- Trichloorbenzeen	87-61-6
15	Pentachloorbenzeen	608-93-5
16	Broommethaan (methylbromide)	74-83-9
17	Dichloormethaan (methyleenchloride)	75-09-2
18	Hexachloorbutadieen	87-68-3
19	Tetrachlooretheen	127-18-4
20	Trichlooretheen	79-01-6
21	Vinylbromide	593-60-2
22	Perfluorooctanylsulfonzuren en hun zouten	--
23	Hexachloorcyclopentadieen	77-47-4
24	1,2 dichlooretheen (cis en trans)	540-59-0





Bijlage VII Tabel hoeveelheddrempel voor stoffen

WMS-tabel			
Etiket		Stofcategorie met bijbehorende R-zin	Hoeveelheddrempel
	1	Zeer giftig (T+)	R26 R27 R28 Comb R26/27/28 R39 icm R26/27/28
	2	Giftig (T)	R23 R24 R25 Comb R23/24/25 R39 icm R23/24/2 R48 icm R23/24/25
	9i	Giftig voor het milieu m.u.v. als brandstof gebruikte minerale oliën	R50 R50/53 R51/53
Geen etiket zie VIB		Schadelijk voor het milieu m.u.v. als brandstof gebruikte minerale oliën (1)	R52/53 R52 R53
Geen etiket zie EURAL-code (2)		Gevaarlijke afvalstoffen met niet nader gespecificeerde gevaarseigenschappen (1)	Niet bekend

(1) Voor de toepassing van de beoordelingssystematiek worden ook deze stoffen als giftig aangemerkt.

(2) Afvalstoffen worden onder de [Europese Afvalstoffenlijst \(EURAL\)](#) geclassificeerd als gevaarlijk of niet-gevaarlijk (de [EURAL-code](#) van gevaarlijke stoffen bevat een(1)). Indien de gevaarseigenschappen van de afvalstof wel bekend zijn wordt in eerste instantie rekening gehouden met de toegekende gevaarseigenschappen.

Tabel <a href="#">CLP-verordening</a>			
Etiket	Stofcategorie met bijbehorende H-zin	H-zin	Hoeveelheddrempel
	Acute toxiciteit categorie 1 Acute toxiciteit categorie 2 Acute toxiciteit categorie 3	H300 H301 H310 H311 H330 H331	500 kg of 0,5 m3

 <b>GEVAARLIJK</b>	Specifieke doelorgaantoxiciteit bij eenmalige blootstelling categorie 1	H370	500 kg of 0,5 m3
 <b>GEVAARLIJK</b>	Specifieke doelorgaantoxiciteit bij herhaaldelijke blootstelling categorie 1	H372	500 kg of 0,5 m3
 <b>WAARSCHUWING</b>	Aquatisch acuut	H400	500 kg of 0,5 m3
	Aquatisch acuut categorie 1 Chronische aquatische toxiciteit categorie 1 Chronische aquatische toxiciteit categorie 2 m.u.v. als brandstof gebruikte minerale oliën (1)	H400 H410 H411	500 kg of 0,5 m3
Geen etiket zie VIB	Chronische aquatische toxiciteit categorie 3 Chronische aquatische toxiciteit categorie 4 m.u.v. als brandstof gebruikte minerale oliën (1)	H412 H413	2.000 kg of 2 m3
Geen etiket zie EURAL-code (2)	Gevaarlijke afvalstoffen met niet nader gespecificeerde gevaareigenschappen (1)	Niet bekend	500 kg of 0,5 m3

(1) Voor de toepassing van de beoordelingssystematiek worden ook deze stoffen als giftig aangemerkt.

(2) Afvalstoffen worden onder de [Europese Afvalstoffenlijst \(EURAL\)](#) geclassificeerd als gevaarlijk of niet-gevaarlijk (de [EURAL-code](#) van gevaarlijke stoffen bevat een (1) ). Indien de gevaareigenschappen van de afvalstof wel bekend zijn, wordt in eerste instantie rekening gehouden met de toegekende gevaareigenschappen.

### Algemeen

- a. De kabels en/of leidingen moeten worden gelegd, gehouden en verwijderd zoals op de bij de verleende toestemming behorende, goedgekeurde en gewaarmerkte, situatie- en detailtekeningen is aangegeven.
- b. De te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal in uitvoering genomen, onafgebroken worden uitgevoerd.

### A. Ontgravingen

- a. In het **bepkingengebied beheer provinciale wegen** wordt niet gewerkt in de tijdvakken 6.00 - 9.00 uur en 15.00 - 19.00 uur in verband met de ochtend- en avondspits. Bij maatwerkvoorschrift kan van deze venstertijden worden afgeweken.
- b. Met het oog op een veilig en doelmatig gebruik van de weg wordt een ontgraving:
  - i. beperkt tot een zo klein mogelijk profiel en onafgebroken uitgevoerd;
  - ii. op dezelfde dag dat deze wordt gemaakt, gedicht met de uitkomende grond of aangevoerde grond met vergelijkbare hydrologische en texturele eigenschappen en wordt een schone grondverklaring aan het bevoegd gezag overlegd;
  - iii. niet verricht bij slecht zicht van minder dan 200 meter door mist, sneeuwval of andere omstandigheden.
- c. Open sleuven en ingravingen moeten ter beveiliging voor het verkeer gemarkeerd worden met een voldoende aantal retroreflecterende wegbakens (reflectieklasse minimaal overeenkomend met klasse II volgens [NEN 3381](#)).
- d. De gesloten bekleding of verharding van de weg wordt niet opgebroken. Indien dit niet mogelijk is moeten de opgebroken verhardingen binnen de werkbare uren zijn hersteld.
- e. De afwatering van de weg wordt niet belemmerd.
- f. Overtollige grond en puin worden onmiddellijk afgevoerd.
- g. Bij het vervangen van bestaande kabels of leidingen worden de kabels en leidingen die buiten gebruik worden gesteld, verwijderd.
- h. Het aanwezige wegmeubilair en de kadaasterstenen en grenspalen worden niet verwijderd, anders dan na overeenstemming met het bevoegd gezag.
- i. Belendende percelen en landwegen blijven toegankelijk, eventueel met behulp van tijdelijke voorzieningen.
- j. Bij de uitvoering van de werkzaamheden moeten de aanwijzingen worden opgevolgd die ten aanzien van de weg en/of het verkeersbelang door het bevoegd gezag worden gegeven. Verkeersmaatregelen voldoen aan de [CROW](#) publicaties WIU 96b 2020 Standaardmaatregelen op niet-autosnelwegen en WIU 96b 2020 Werken op niet-autosnelwegen.
- k. Personen, die zich voor het leggen of onderhouden van de leidingen met toebehoren op of langs de weg bevinden, dienen een veiligheidsvest te dragen, uitgevoerd volgens de eisen omschreven in hoofdstuk 01.12.04 van de standaard RAW bepalingen 2000 van CROW (ISBN 90-6628-316-5). Het veiligheidsvest moet in zodanige staat verkeren, dat de waarneembaarheid voldoende is gewaarborgd. Veiligheidskleding is ook toegestaan, mits deze voldoet aan de standaard RAW bepalingen 2000. De beoordeling van de waarneembaarheid berust bij de provincie Utrecht.
- l. Het wegverkeer mag van de uitvoering van de werkzaamheden niet meer hinder ondervinden dan onvermijdelijk is. Zo nodig moeten in overleg met het bevoegd gezag extra maatregelen worden getroffen.

### B. Afwerking ontgravingen

- a. Voor de start van de ontgraving wordt het gras over de volle werkbreedte gemaaid.
- b. De aanvulling van de sleuven en ingravingen in wegbermen en taluds geschiedt met vrijkomende grond en wordt in drie lagen van gelijke dikte teruggebracht en afzonderlijk verdicht. Het aanvullen onder het grondwaterpeil geschiedt alleen met de uitkomende grond indien deze grond uit zuiver zand bestaat. De bovenlaag is humusarm en wordt, in overleg met het bevoegd gezag, zo spoedig mogelijk na de afwerking ingezaaid met graszaadmengsel B3.
- c. Bij buiten de weg gelegen open verhardingen wordt de aanvulling op de overeenkomstige wijze met zand, of zo nodig met cement, gestabiliseerd. Direct onder deze verhardingen wordt tenminste 0,4 meter schoon zand aangebracht.
- d. Indien verontreinigde materialen worden aangetroffen wordt het bevoegd gezag hierover direct geïnformeerd.
- e. Na beëindiging van de werkzaamheden worden de taluds vanaf de slootbodem over de volle hoogte opnieuw opgezet. De constructie van de taluds wordt in overleg met het bevoegd gezag bepaald.
- f. Aan de oppervlakte komende constructiedelen van de leiding en markeringen ter aanduiding van de leiding komen op gelijke hoogte met het oppervlak van de verhardingen of de bermen.
- g. De vooraf opgenomen bestrating moet in goede aansluiting aan het bestaande werk worden herlegd overeenkomstig de oorspronkelijke opbouw en samenstelling. De bij het opbreken van de verharding vrijgekomen materialen (stenen, tegels e.d.) mogen, indien onbeschadigd, opnieuw worden verwerkt. Beschadigde materialen moeten op kosten van de aanvrager worden vervangen.

### C. Ontgravingen en beplanting

- a. Beplanting wordt bij de uitvoering van de werkzaamheden zowel boven- als ondergronds niet beschadigd. Binnen een straal van 10 keer de stamdiameter, gemeten op 1 meter boven het maaiveld, rondom bomen worden geen graafwerkzaamheden verricht. Binnen de kroonprojectie van bomen worden

graafwerkzaamheden handmatig uitgevoerd. Wortels dikker dan 25 millimeter in diameter worden in geen geval verwijderd.

- b. Ontgravingen binnen de wortelzone worden zo snel mogelijk aangevuld en verdicht. Ontgraven wortels worden beschermd tegen uitdrogen, vorst en beschadiging. Binnen de wortelzone van beplanting wordt geen werkterrein ingericht en wordt geen materiaal opgeslagen.
- c. Er wordt gewerkt volgens het [landelijk protocol Omgaan met Aziatische duizendknopen](#).

#### **D. Ligging**

- a. Een telecom en laag- of middenspanning kabel of leiding wordt gelegd:
  - i. 1,5 meter buiten de verharding van de weg;
  - ii. als de kabel of leiding parallel aan een bermsloot wordt gelegd: op een afstand van ten minste 1,5 meter vanaf de insteek van de bermsloot;
  - iii. als de kabel of leiding parallel aan een talud wordt gelegd: op een afstand van ten minste 1,5 meter vanaf de teen van het talud; en
  - iv. als de kabel of leiding parallel aan een geleiderailconstructie wordt gelegd: op een afstand van ten minste 1,5 meter vanaf die constructie.
- b. De afstanden worden gemeten tot aan de dichtstbij gelegen zijde van de kabel of leiding.
- c. Het vlak, gelegen onder een helling van 1:3 uit de onderkant van de verharding of de fundering, wordt niet doorsneden.
- d. In de berm van de weg is de gronddekking boven de kabels en leidingen ten minste 0,6 meter.
- e. Als een kabel of leiding kruist met een bermsloot, is de gronddekking boven de kabel of leiding ten minste 1 meter.
- f. Waar kabels of leidingen boven een duiker komen te liggen of een persleiding kruisen en de voorgeschreven gronddekking niet kan worden verkregen, worden zij over bij maatwerkvoorschrift te bepalen lengte in mantelbuizen gelegd.
- g. Wanneer het niet mogelijk is om buiten de wortelzone een kabel of leiding aan te leggen, wordt een mantelbuis onder de wortelzone aangelegd met een gestuurde boring.

#### **E. Kruisingen met gesloten verhardingen**

- a. Bij een kruising van een kabel of leiding met een gesloten verharding wordt:
  - i. een roest- en zuurbestendige mantelbuis gebruikt; en
  - ii. een gestuurde boring toegepast.
- b. De kabel of leiding wordt zoveel mogelijk loodrecht op de as van de gesloten verharding aangelegd.
- c. Als de boring bij een kruising mislukt, wordt:
  - i. de mantelbuis niet teruggetrokken;
  - ii. een nieuwe kruising gemaakt; en
  - iii. de in het weglichaam achtergebleven mantelbuis geheel opgevuld met Dämmer en aan beide zijden waterdicht afgestopt.
- d. Indien vanwege constructieve aard geen mantelbuis kan worden toegepast, is op de constructie de [NEN 3650](#) van toepassing. Aangetoond wordt dat de leiding onbeschadigd is aangebracht.

#### **F. Afstanden bij boren**

- a. Bij een boring is de afstand tussen de bovenkant van de verharding en de bovenkant van de leiding of kabel ten minste 0,9 meter, gemeten op het laagste punt.
- b. De mantelbuis moet door boring of persing door het weglichaam worden gevoerd. Hierbij mogen geen ingravingen plaatsvinden binnen de in maatwerkregel genoemde minimale horizontale afstand uit de kant van de verharding.

#### **G. Mantelbuizen**

- a. Het intredepunt en het uitredepunt van een mantelbuis, van waaruit wordt geboord, liggen ten minste 1,5 meter buiten het weglichaam.
- b. De lengte van een mantelbuis bestrijkt ten minste een spreidingszone onder 45 graden vanuit de zijkant van de wegconstructie.

#### **H. Noodreparatie**

Een noodreparatie wordt zo spoedig mogelijk uitgevoerd, maar de verharding wordt pas opengebroken als het voor herstel benodigde materiaal op of nabij het werk is aangevoerd en na goedkeuring van het bevoegd gezag.

#### **I. Verzakkingen en beschadigingen**

- a. Gedurende twee jaar na de datum van uitvoering van de werkzaamheden worden optredende verzakkingen en beschadigingen in de verharding van de hoofdrijbaan en de eventueel daarlangs gelegen voet- en fietspaden, parallelwegen, uitwegen e.d. en wegbermen en taluds hersteld.
- b. Indien de hieruit voortkomende schade door of vanwege de provincie wordt hersteld moeten de gemaakte kosten aan de provincie worden vergoed.
- c. De herstelkosten van de overige schade aan de werken van de provincie, welke het gevolg is van de aanleg en de aanwezigheid van de kabels of leiding met toebehoren moeten eveneens aan de provincie worden vergoed.

Bijlage IX Vaarwegbeheer

**Afkortingen:**

AGV: Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht  
 B&W: College van burgemeester en wethouders  
 DB: Dagelijks bestuur  
 GS: Gedeputeerde staten  
 HDSR: Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden  
 RVP: Recreatieschap Vinkeveense Plassen

<b>Lijst A</b>			
<b>Nr.</b>	<b>Naam</b>	<b>1 t/m 4: bestuursorgaan van het overheidslichaam belast met het vaarwegbeheer; 5 t/m 13: bestuursorgaan aan wie de uitvoering van het vaarwegbeheer is opgedragen</b>	<b>Bevoegd gezag op grond van de Scheepvaartverkeerswet</b>
1	Eem, gelegen buiten de gemeente Amersfoort	GS	GS
2	Oude Rijn-West	GS	GS
3	Merwedekanaal, beneden de Lek	GS (beheer gemandateerd aan GS van Zuid-Holland)	GS (bevoegdheid gemandateerd aan GS van Zuid-Holland)
4	Amstel	GS (beheer is bij een gemeenschappelijke regeling overgedragen aan bestuur van Noord-Holland)	GS van Noord-Holland
5	Vecht	DB van AGV	DB van AGV
6	Kromme Mijdrecht	DB van AGV	DB van AGV
7	Oudhuizersluis	DB van AGV	DB van AGV
8	Pondskoekersluis	DB van AGV	DB van AGV
9	Demmerikse sluis	DB van AGV	DB van AGV
10	Proostdijersluis	DB van AGV	DB van AGV
11	Grecht	DB van HDSR	DB van HDSR
12	Gekanaliseerde Hollandsche IJssel	DB van HDSR	DB van HDSR
13	Linge	DB van Waterschap Rivierenland	DB van Waterschap Rivierenland

<b>Lijst B</b>			
<b>Nr.</b>	<b>Naam</b>	<b>Bestuursorgaan van het overheidslichaam belast met het vaarwegbeheer</b>	<b>Bevoegd gezag op grond van de Scheepvaartverkeerswet</b>
1	Geer	DB van AGV	DB van AGV
2	Bijleveld	DB van AGV	DB van AGV
3	Groote Heicop	DB van AGV	DB van AGV
4	Heinoomsvaart-binnen (met uitzondering van de Oudhuizersluis)	DB van AGV	DB van AGV
5	Kerkvaart-west (met uitzondering van de Pondskoekersluis)	DB van AGV	DB van het RVP
6	Ringvaart van Groot Mijdrecht	DB van AGV	DB van AGV
7	Gemeenlandsvaart	DB van AGV	DB van het RVP
8	Middenwetering (Vinkeveen)	DB van AGV	DB van het RVP
9	Geuzensloot-binnen (met uitzondering van de Demmerikse sluis)	DB van AGV	DB van het RVP
10	Heul (Vinkeveen)	DB van AGV	DB van het RVP
11	Geuzensloot-buiten	DB van AGV	DB van AGV
12	Angstel	DB van AGV	DB van AGV
13	Nieuwe Wetering-West	DB van AGV	DB van AGV
14	Nieuwe Wetering-Oost	DB van AGV	DB van AGV
15	Waver	DB van AGV	DB van AGV



16	Oude Waver	DB van AGV	DB van AGV
17	Winkel	DB van AGV	DB van AGV
18	Sluisvaart (met uitzondering van de Proostdijersluis)	DB van AGV	DB van AGV
19	Holendrecht	DB van AGV	DB van AGV
20	Vaargeul door het Abcoudermeer	DB van AGV	DB van AGV
21	Gein	DB van AGV	DB van AGV
22	Dubbele Wiericke	DB van HDSR	DB van HDSR
23	Singel te Woerden (met uitzondering van het noordelijk gedeelte)	B&W van Woerden	B&W van Woerden
24	Stadsbuitengracht/Singel	B&W van Utrecht	B&W van Utrecht
25	Oude Gracht	B&W van Utrecht	B&W van Utrecht
26	Drecht-West bij de Mijndense brug	DB van het Plassenschap Loosdrecht e.o.	DB van het Plassenschap Loosdrecht e.o.
27	Eem, gelegen binnen de gemeente Amersfoort	B&W van Amersfoort	B&W van Amersfoort

<b>Lijst C</b>			
<b>Nr.</b>	<b>Naam</b>	<b>Bestuursorgaan van het overheidslichaam belast met het vaarwegbeheer</b>	<b>Bevoegd gezag op grond van de Scheepvaartverkeerswet</b>
1	Kerkvaart/Danne	B&W van Stichtse Vecht	B&W van Stichtse Vecht
2	Regionale wateren gelegen in de gemeente Utrecht met uitzondering van de Stadsbuitengracht/Singel en de Oude Gracht (lijst B, nrs. 24 en 25), de Vecht (lijst A, nr. 5), de Kromme Rijn ten oosten van de Waterlinieweg en de Leidsche Rijn ten westen van het Amsterdam-Rijnkanaal	B&W van Utrecht	B&W van Utrecht
3	Insteekhaven	B&W van Amersfoort	B&W van Amersfoort

Bijlage X Uitzondering vergunningplicht andere soorten

<b>Zoogdieren</b>	Aardmuis
	Bosmuis
	Bunzing
	Dwergmuis
	Dwergspitsmuis
	Egel
	Gewone bosspitsmuis
	Haas
	Hermelijn
	Huisspitsmuis
	Konijn
	Ondergrondse woelmuis
	Ree
	Rosse woelmuis
	Tweekleurige bosspitsmuis
	Veldmuis
	Vos
	Wezel
	Woelrat
<b>Amfibieën</b>	Bruine kikker
	Gewone pad
	Kleine watersalamander
	Meerkikker
	Middelste groene kikker of Bastaardkikker

## Bijlage XI Wezenlijke kenmerken en waarden

De wezenlijke kenmerken en waarden dienen te worden bepaald aan de hand van beschikbare informatie, zo nodig aangevuld met veldonderzoeken.

De wezenlijke kenmerken en waarden kunnen worden beschreven aan de hand van een viertal aspecten, te weten:

- a. bestaande en potentiële waarden van het ecosysteem;
- b. de robuustheid en aaneengeslotenheid van het natuurnetwerk Nederland (NNN);
- c. de aanwezigheid van bijzondere soorten;
- d. de verbindingfunctie van het gebied voor soorten en ecosystemen.

### Ad a) Bestaande en potentiële waarden van het ecosysteem

De nadruk in dit aspect ligt op het functioneren van het (eco)systeem:

1. Functioneren van het huidige beheertype, inclusief oude boskernen (= bestaande waarden)?
2. Gewenst beheertype (= potentiële waarden en ambitie)?
3. Welke omgevingsfactoren vragen de actuele en potentiële systemen?

Het ecosysteem kan alleen goed functioneren als de onderliggende omgevingsfactoren goed zijn. Deze factoren worden ook wel de abiotische of milieufactoren genoemd. Denk hierbij aan donkerte, stilte, bodemomstandigheden en – opbouw, grond- en oppervlaktewaterkwaliteit/kwantiteit of kwel. Deze factoren hangen samen met de potenties, maar ook met de actuele waarden. Het gaat om het functioneren van het gehele ecosysteem. De ecoloog moet de actuele en potentiële doelen onderbouwen en specificeren naar het niveau van het project. De informatie in onze provinciale kaarten en inventarisaties is hiervoor niet specifiek genoeg.

De natuurtypen kunnen worden afgeleid uit het meest recente natuurbeheerplan waarin natuurbeheertypen zijn weergegeven. De natuur(beheer)typen dienen echter in het veld te worden gecheckt (type en kwaliteit). Om een eerste indruk te verkrijgen van kwaliteit van de betreffende natuur(beheer)typen kan gebruik gemaakt worden van de “webviewer karteersoorten”. Deze kaart geeft een beeld van de aantallen beschermde en bedreigde soorten en soorten gekoppeld aan de kwaliteit van het biotoop. De dichtheid aan soorten (aantal soorten per hok) geeft een indicatie voor de aanwezige natuurkwaliteit.

Voor het in beeld brengen van de potenties kan gebruik gemaakt worden van de ambitiekaarten (klik op de kaart om de ambities op een locatie te vinden). De ambities per natuurtype zijn te vinden in tabel 1 van het meest recente natuurbeheerplan. Het feit dat er geen ambitie op kaart is weergegeven betekent niet dat er geen potenties en ambities zijn. Beoordeeld dient te worden welke ambitie kan worden bereikt, uitgaande van het meest waardevolle natuurtype.

### Ad b) De robuustheid en aaneengeslotenheid van het NNN

Dit criterium is niet vastgelegd op kaarten en zal door een deskundige in beeld moeten worden gebracht.

Robuustheid hangt af van omvang, kwaliteit en versnippering van een gebied en heeft overlap met de criteria “verbindingen” en “samenhang”.

Het effect van een ruimtelijke ontwikkeling op dit aspect hangt af van de aard daarvan in relatie tot de specifieke locatie. Grote eenheden in de NNN moeten groot blijven. Maar het is ook belangrijk dat natuur die al versnipperd is, niet verder versnipperd. Bij een ontwikkeling op een kwetsbare plek, zoals een corridor naar een ecoduct, is eerder sprake van aantasting.

### Ad c) De aanwezigheid van bijzondere soorten

Zowel de aandachtsoorten als de wettelijke beschermde soorten worden tot de wezenlijke kenmerken en waarden gerekend. In Utrecht is een lijst van ruim 500 soorten planten en dieren die binnen onze provincie voorkomen vastgesteld. De aandachtsoorten zijn habitattoorten, rode lijst (categorieën verdwenen, ernstig bedreigd en bedreigd) en een aantal soorten die binnen de provincie Utrecht belangrijk zijn (bijvoorbeeld de ringslang). Het gaat hierbij om het leefgebied en de instandhouding van deze soorten.

De beschermde soorten zijn de soorten die in het kader van de Wet natuurbescherming beschermd zijn (passieve bescherming). Daarbij heeft het NNN specifiek voor de volgende, door de Wet benoemde waarden een, opgave.

Het gaat hierbij om de hieronder benoemde onderdelen (deels overlappend met bovengenoemde categorieën):

- a. de bescherming, de instandhouding of het herstel van biotopen en leefgebieden in voldoende gevarieerdheid voor alle in Nederland natuurlijk in het wild levende vogelsoorten en in het bijzonder de vogelsoorten, genoemd in bijlage I bij de vogelrichtlijn die extra bescherming behoeven, en de niet in die bijlage genoemde geregeld in Nederland voorkomende trekvogelsoorten;
- b. het behoud of het herstel van een gunstige staat van instandhouding van de van nature in Nederland in het wild voorkomende soorten dieren en planten, natuurlijke habitats en habitats van soorten, genoemd in de bijlagen bij de habitatrichtlijn; en
- c. het behoud of het herstel van een gunstige staat van instandhouding van de met uitroeiing bedreigde of speciaal gevaar lopende van nature in Nederland in het wild voorkomende dier- en plantensoorten die voorkomen op de door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit gepubliceerde rode lijsten.

### Ad d) De verbindingfunctie van het gebied voor soorten en ecosystemen

De provincie Utrecht kent geen formele verbindingzones meer. De verbindingfunctie zal daarom moeten worden bepaald aan de hand van de lokale omstandigheden. Het aspect ‘verbindingen’ heeft allereerst te maken met regelmatige, soms dagelijkse, verplaatsingen via al dan niet vaste routes, bijvoorbeeld tussen voedsel- en

rustgebieden. Maar ook met verbindingen tussen leefgebieden waardoor soorten kunnen migreren om hun leefgebied uit te breiden. Sommige verbindingen zijn nodig om het mogelijk te maken dat een passende soort in het ecosysteem voorkomt of om de genetische variatie te laten toenemen. Doorgaande landschappelijke structuren zijn een specifieke vorm van verbindingen. Soorten gebruiken deze voor het foerageren. Denk aan vlinders en vleermuizen, die bosranden of singels volgen. Verbindingen zijn nodig in natuurgebieden, tussen natuurgebieden maar ook tussen natuurgebieden en hun omgeving.

## Bijlage XII Berekenen compensatieopgave ontwikkeling van groot openbaar belang

- Met het oog op het voorkomen van nettoverlies van areaal, samenhang en kwaliteit van de wezenlijke waarden en kenmerken van het natuurnetwerk, wordt de compensatieopgave bepaald aan de hand van de volgende uitgangspunten:
  - de oppervlakte van de te realiseren compensatie is ten minste net zo groot als de oppervlakte natuur die verloren gaat; en
  - het aantal natuurpunten voor de compensatie die gerealiseerd gaat worden is groter dan of gelijk aan het aantal natuurpunten voor de te realiseren compensatie.
- Het aantal natuurpunten voor de compensatie die gerealiseerd gaat worden, wordt berekend volgens de formule:  
 **$N_{popg} = A1 \cdot (1,0 + Tt1) \cdot (1,0 + Tn1) + A2 \cdot (1,0 + Tt2) \cdot (1,0 + Tn2) + A3 \cdot (1,0 + Tt3)$  enz.**  
 waarbij wordt verstaan onder:  
 Npopg: natuurpunten compensatieopgave;  
 A1: de oppervlakte met het beheertype 1;  
 A2: de oppervlakte met het beheertype 2;  
 A3: de oppervlakte met het beheertype 3;  
 Tt1: de toeslag voor de hersteltijd van het beheertype 1 dat wordt aangetast, bepaald op basis van tabel 3 bij deze verordening;  
 Tt2: de toeslag voor de hersteltijd van het beheertype 2 dat wordt aangetast, bepaald op basis van tabel 3 bij deze verordening;  
 Tt3: de toeslag voor de hersteltijd van het beheertype 3 dat wordt aangetast, bepaald op basis van tabel 3 bij deze verordening;  
 Tn1: de toeslag voor het beheertype 1, bepaald op basis van tabel 1 en 2 bij deze verordening;  
 Tn2: de toeslag voor het beheertype 2, bepaald op basis van tabel 1 en 2 bij deze verordening; en  
 Tn3: de toeslag voor het beheertype 3, bepaald op basis van tabel 1 en 2 bij deze verordening.
- Het aantal natuurpunten voor de te realiseren compensatie wordt berekend volgens de formule:  
 **$N_{pcomp} = A11 \cdot (1,0 + Tn11) + A12 \cdot (1,0 + Tn12) + A13 \cdot (1,0 + Tn13)$  enz.**  
 waarbij wordt verstaan onder:  
 Npcomp: natuurpunten te realiseren compensatie;  
 A11: de te realiseren oppervlakte met het beheertype 11;  
 A12: de te realiseren oppervlakte met het beheertype 12;  
 A13: de te realiseren oppervlakte met het beheertype 13;  
  
 Tn1: de toeslag voor het te realiseren beheertype 11, bepaald op basis van tabel 1 en 2 bij deze verordening;  
 Tn2: de toeslag voor het te realiseren beheertype 12, bepaald op basis van tabel 1 en 2 bij deze verordening;  
 en  
 Tn3: de toeslag voor het te realiseren beheertype 13, bepaald op basis van tabel 1 en 2 bij deze verordening.

<b>Tabel 1. Indeling natuurbeheertypen in klassen naar (natuur)waarde die de provincie daaraan toekent in het kader van NNN-compensatie</b>	
<b>Klasse 1 hoogste waardering</b>	N0.6.01 veenmoerasrietland en moerasheide; N06.04 vochtige heide; N06.05 zwakgebufferd ven; N10.01 nat schraalland en N11.01 droog schraalgrasland
<b>Klasse 2 'midden'-waardering</b>	N04.01 kranwierwater; N05.01 moeras; N06.06 zuur ven of hoogveenven; N07.01 droge heide; N.07.02 zandverstuiving; N10.02 vochtig hooiland; N12.02 kruiden- en faunarijke akker; N12.03 glanshaverhooiland en N13.01 vochtig weidevogel grasland
<b>Klasse 3 laagste waardering</b>	Overige natuurbeheertypen

<b>Tabel 2. Toeslag per ha per klasse van het natuurbeheertype dat verloren gaat (Tn)</b>	
<b>Natuurbeheertypen</b>	<b>Toeslag per hectare</b>
Klasse 1	0,6
Klasse 2	0,3
Klasse 3	0

<b>Tabel 3. Toeslag per ha voor de hersteltijd, de tijd dat het natuurbeheertype dat verloren gaat, ter plaatste aanwezig is geweest (Tt)</b>	
<b>Hersteltijd in jaren</b>	<b>Toeslag per hectare</b>
0 jaar	0
< 10 jaar	0,1
10-25 jaar	0,3
25-50 jaar	0,5
50-100 jaar	0,75
100-200 jaar	1,0
> 200 jaar	1,5

### Koersdocument Eiland van Schalkwijk

Wie over het Eiland van Schalkwijk rijdt, vaart of wandelt, ervaart Nederland zoals het ooit bedoeld was. Het Eiland van Schalkwijk is een open en groen gebied ten zuiden van de kern Houten. Het wordt aangeduid als eiland omdat het vrijwel geheel wordt omsloten door water, het Amsterdam-Rijnkanaal, de Lek en het Lekkanaal. De overige grenzen worden gevormd door de gemeentegrens van Houten.

Het eiland kent een prachtig en gaaf cultuurlandschap. Het heeft unieke ruimtelijke kwaliteiten, die van betekenis zijn voor het eiland zelf, maar ook voor de omgeving. Zo heeft het eiland sterke landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten en een sterke agrarische identiteit en grondgebruik. Het eiland kent fruitteelt en bosschages, maar bovenal kent het eiland uitgestrekte vlakten weidelandschap met een onaangestaste cope-verkavelingsstructuur uit de 17e eeuw. Dit areaal aan weidelandschap maakt het eiland zeer geschikt voor melkveehouderij. De landbouw is dan ook de belangrijkste economische drager en landschapsbeheerder. Over het eiland loopt een gave lintstructuur met boerderijen, woonhuizen, kleinschalige bedrijvigheid en lokale voorzieningen. Deze mix van functies hoort bij de dorpscultuur en -identiteit in de beide kernen Schalkwijk en Tull en 't Waal. Net als de sterke sociale cohesie en het actieve verenigingsleven. Unieke kwaliteiten zijn het feit dat de Nieuwe Hollandse Waterlinie in noord-zuid richting over het eiland loopt en tevens de ligging aan de Lek. Juist het feit dat het eiland omringd is door water met een gering aantal verbindingen met de omgeving heeft ertoe geleid dat de oorspronkelijke kwaliteiten anno 2010 vrijwel onaangestast zijn. Het is dit landschap dat middenin een dynamische stedelijke omgeving ligt: het Utrechtse stadsgewest en in de economische as Amsterdam – Eindhoven. In de op één na dichtst bevolkte provincie van Nederland, is het eiland van Schalkwijk, met ongeveer 10 inwoners per hectare, één van de dunst bevolkte gebieden.

In de structuurvisie Randstad 2040 maakt het eiland onderdeel uit van een zoeklocatie voor nieuwe groenblauwe toplocaties. Mede op basis van de Ontwikkelingsvisie NV Utrecht, is dit overgenomen in de Gebiedsagenda Utrecht 2009. De kansen voor het realiseren van een Randstedelijke groene long zijn hier groot. De daadwerkelijke invulling echter is nog ver weg. Het vormgeven van een groenblauw gebied met Randstedelijke betekenis in een gebied met hoge verstedelijkingsdruk is een formidabele opgave.

In de Intentieverklaring van de provincie Utrecht en de gemeente Houten hebben partijen afgesproken dat zij samenwerken om de kwaliteiten van het gebied duurzaam in stand te houden. De Houtense rapportages 'Plannatlas Eiland van Schalkwijk' en 'Bouwstenen Kadernota Eiland van Schalkwijk' fungeren als startpunt voor de visievorming.

Dit Koersdocument geeft nader invulling aan deze ambitie. Het is een procesdocument gericht op de:

- a. afstemming t.a.v. strategie, inhoud en uitvoering;
- b. samenwerking tussen de provincie Utrecht en de gemeente Houten.

Belangrijk in de samenwerking tussen gemeente en provincie is dat gezocht wordt naar gemeenschappelijkheid in de aanpak van een duurzame ontwikkeling in de leefomgeving van het Eiland van Schalkwijk. Centraal staat de notie dat uiteindelijk een kader wordt ontwikkeld dat:

1. voorziet in een lange termijnvisie op het gebied;
2. gericht is op samenwerking tussen publieke en private partijen;
3. een faciliterend ontwikkelingskader biedt voor initiatieven.

### Het Eiland van Schalkwijk vraagt een langetermijnvisie

#### Pijler een

**Alle inspanning op het Eiland is gericht op behoud en ontwikkeling van het landschap en het versterken van de economische basis daarvan. Net zo belangrijk is het vergroten van de leefbaarheid voor bewoners en het aantrekkelijker maken voor bezoekers.**

Gemeente en provincie – elk vanuit eigen verantwoordelijkheden en bevoegdheden – werken samen aan een toekomst voor het Eiland van Schalkwijk waarin groen (met landbouw als belangrijkste kracht), blauw en leefbare kernen met elkaar zijn verweven op een manier die de ruimtelijke kwaliteit van het gebied ten goede komt.

#### Pijler twee

**Alle ontwikkelingen dragen bij aan de duurzame toekomst van het Eiland.**

Duurzaamheid is een veelomvattend begrip. Elk initiatief, elk project vraagt een eigen duiding en definitie. Rode draad is dat ontwikkelingen krachtiger en kansrijker zijn wanneer ze op de lange termijn waarde hebben voor en mens (people), milieu (planet) en markt (profit). Gemeente en provincie proberen samen een kader te ontwikkelen dat helpt op het Eiland van Schalkwijk concreter handen en voeten te geven aan dat containerbegrip.

#### Pijler drie

**Landbouw is en blijft de belangrijkste beheerder van het landschap op het Eiland.**

De landbouw op het Eiland van Schalkwijk is de enige economische functie die het landschap gebiedsdekkend kan 'dragen'. Het is immers een agrarisch landschap. Het is een politiek maatschappelijke keuze om het beheer bij de landbouw onder te brengen. Het is daarom een politiek maatschappelijke plicht om de randvoorwaarden hier op te laten aansluiten. Er moet een vitale landbouwsector ontstaan. Maar juist op het Eiland van Schalkwijk is de situatie, binnen het bredere perspectief van de toekomst van de landbouw in de provincie Utrecht, uitermate prangend. Heel veel grond is niet langer eigendom van agrarische ondernemers, maar in bezit van ontwikkelaars en beleggers. Dit blokkeert agrarische investeringen in het gebied. Verrommeling en verpaupering zijn nu nog niet

manifest, maar liggen zeer zeker op de loer. Nu allerwegen blijkt - zie onder meer de Eindbalans van de Ontwikkelingsvisie Noordvleugel Utrecht 2015-2030 - dat grootschalige woningbouw absoluut niet in beeld is, is er een kans de rol van de landbouw te versterken, als economische drager en hoofdbeheerder van het Eiland

#### **Pijler vier**

##### **Verbreiding van de landbouw is de motor van de duurzame ontwikkeling van het Eiland.**

De ontwikkelingen in de landbouw nopen tot een heroriëntatie. In een aantal agrarische bedrijfstakken neemt de economische vitaliteit af. Soms vanwege mondiale ontwikkelingen, soms door bijvoorbeeld concurrerende claims op de ruimte. Tegelijkertijd neemt de ruimtebehoefte, bijvoorbeeld in de melkveehouderij, toe. De sector heeft aangegeven kansen te zien voor een verbreding van de bedrijfsvoering. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan de vitaliteit van de sector (belangrijk voor de rol als beheerder – zie pijler drie), maar ook belangrijk als aanjager voor een verdere ontwikkeling van het Eiland. Zowel recreatie, natuur als duurzame energie kunnen hierin een rol spelen. Het Eiland moet een proeftuin zijn voor innovatieve landbouw. De spin off hiervan op de gebiedsontwikkeling is richting bezoekers (cultuurhistorisch erfgoed), richting klimaat (duurzame energie) en ecologie en biodiversiteit (natuurtoevoegingen). Dit brengt een mooie mix voor mens, markt en milieu!

#### **Pijler vijf**

##### **De Nieuwe Hollandse Waterlinie is de hoofddrager van het toeristisch-recreatief profiel van het Eiland.**

Het rijke cultureel erfgoed - het gave landschap met daarin een van de meest gave delen van de Nieuwe Hollandse Waterlinie - is een belangrijke troef van het Eiland van Schalkwijk. Deze kwaliteiten moeten beter beleefbaar en toegankelijk worden voor een breed publiek. Hiermee krijgt het Eiland een (boven)regionaal toeristisch-recreatief profiel. In een klein aantal gebieden wordt de toeristisch-recreatieve functie belangrijker dan de landbouw. Dit geldt met name voor de 'parels' uit de Nieuwe Hollandse Waterlinie, zoals de forten en hun directe omgeving.

#### **Pijler zes**

##### **Woningbouw, onder strakke voorwaarden, is geen doel maar een middel om te bouwen aan de duurzame toekomst van het Eiland.**

Om de vitaliteit van de kleine kernen in stand te houden is ruimte nodig voor het toevoegen van een kleine hoeveelheid woningen. Deze zijn vooral bedoeld voor jongeren en ouderen. De inzet van de gemeente is om woningbouw op het Eiland zoveel mogelijk te beperken tot het voldoen aan de lokale vraag en behoefte. Daarnaast worden de mogelijkheden onderzocht om ruimte te bieden voor kleinschalige woningbouw, in het kader van 'rood voor groen', als kostendrager voor het realiseren van maatschappelijk gewenste ontwikkelingen op het Eiland. Daar zullen strakke voorwaarden aan worden verbonden, met name op het gebied van duurzaamheid en landschappelijke kwaliteit.

#### **Pijler zeven**

##### **Er vinden geen grootschalige verkeersingrepen plaats op het Eiland.**

Ontwikkelingen op het Eiland mogen niet leiden tot nieuwe grootschalige weginfrastructuur. De huidige ontsluitingsstructuur is leidend. Wel is het mogelijk dat wegen worden verbeterd en opgewaardeerd, bijvoorbeeld om economische ontwikkelingen mogelijk te maken (landbouw) of recreatieve punten beter te ontsluiten. Ook kleinschalige verbeteringen krijgen ruimte. Toeristisch-recreatief autoverkeer zal vooral worden 'afgevangen' bij 'groene poorten', zoals het recreatief transferium bij de A27. Het vervoer op het Eiland wordt zo duurzaam mogelijk: fiets, elektrische auto's en voetgangers krijgen meer ruimte.

##### **Samenwerking leidt tot uitvoering**

#### **Pijler acht**

##### **Werken aan een duurzame toekomst voor het Eiland betekent hechte samenwerking tussen publieke en private partijen.**

De ontwikkelingsopgaven op het Eiland van Schalkwijk zijn complex. Het streven is werken aan een duurzame toekomst, maar publieke partijen hebben weinig financiële middelen en geen grondposities. De ontwikkeling van het gebied is absoluut niet gebaat bij een blauwdruk van de toekomst, maar veel meer bij flexibiliteit, die op zijn beurt geen vrijbrief mag bieden. Alleen met voldoende lokaal ondernemerschap, een wervend toekomstperspectief en samenwerking tussen meerdere partijen is het mogelijk daadwerkelijk iets van de grond te krijgen. Het is zaak om, ook na de vaststelling van de structuurvisie Eiland van Schalkwijk door de gemeente, samenwerking te blijven stimuleren en publieke en private partijen uit te dagen met nieuwe initiatieven te komen die bijdragen aan de duurzame ontwikkeling van het gebied.

##### **Het Eiland van Schalkwijk vraagt dat ontwikkeling wordt gefaciliteerd**

#### **Pijler negen**

##### **In de gemeentelijke structuurvisie voor het Eiland van Schalkwijk wordt gekoerst op het toepassen van een mix van sturingsregimes, van strak tot flexibel, waarmee een optimale combinatie wordt gezocht van ruimte voor ondernemerschap en het waarborgen van landschappelijke kwaliteiten.**

De gemeentelijke structuurvisie moet uitnodigen bij te dragen aan de realisatie van gewenste ontwikkelings-richtingen. Het kan voorkomen dat er soms ruimte moet worden geboden aan initiatieven die niet direct passend lijken binnen de gewenste koers voor het betreffende deel van het Eiland. Een zekere marge en handelingsruimte is noodzakelijk om ondernemerschap mogelijk te maken. Daarom wordt de structuurvisie gelaagd opgebouwd,



met een differentiatie in sturingsniveau en mate van flexibiliteit: gebieden waar (bijna) niets mag worden toegevoegd of gewijzigd, gebieden met beperkte flexibiliteit en gebieden met (onder voorwaarden) ruimte voor toevoeging van andere functies.

**Pijler tien**

**Publieke partijen wegen samen af en bepalen samen welke initiatieven ten goede komen aan de duurzame toekomst van het Eiland van Schalkwijk.**

Als een initiatief zich aandient dat bij kan dragen aan die duurzame toekomst wordt gezamenlijk bepaald of de vigerende kaders van de overheden daar voldoende ruimte voor bieden of dat ruimte moet worden gecreëerd. Dit is alleen mogelijk als er in het voortraject via accountmanagement bij de verschillende overheden een ingang is voor het begeleiden van het initiatief. In het in te stellen bestuurlijk gebiedsoverleg tussen gemeente Houten en provincie Utrecht wordt in complexe of omvangrijke initiatieven een adviesgevende uitspraak gedaan aan het bevoegd gezag.

### **Mobiliteitsscan**

Om na te gaan of de mobiliteitstoets noodzakelijk is, moet bij elk omgevingsplan in een vroeg stadium inzicht worden gegeven in het aantal verplaatsingen dat de ontwikkeling in de leefomgeving tot gevolg heeft voor de verschillende vervoerwijzen in relatie tot de omliggende verkeers- en vervoersnetwerken (wegennet, openbaarvervoernetwerk, fiets- en looproutes). Als er sprake is van een (relatief) groot aantal verplaatsingen en/of het vermoeden bestaat dat er zich een knelpunt in de bereikbaarheid gaat voordoen op het omliggende verkeers- en vervoersnetwerken, is een mobiliteitstoets noodzakelijk.

Daarbij moet zichtbaar worden gemaakt hoe de desbetreffende ontwikkeling in de leefomgeving zich verhoudt tot het geheel aan (te verwachten) ontwikkelingen in een gebied of gemeente en de omliggende gemeenten. Wanneer er sprake is van meerdere (te verwachten) ontwikkelingen in een gebied, gemeente of regio kan er sprake zijn van een stapeling van effecten op de diverse verkeers- en vervoersnetwerken waardoor specifieke knelpunten in de bereikbaarheid ontstaan of zich er juist kansen voordoen om netwerken te versterken. Dit kan tevens een aangrijpingspunt vormen voor eventuele kostenverevening (het verdelen van de kosten van infrastructuraanpassingen over verschillende projecten).

### **Mobiliteitstoets**

Als de mobiliteitstoets noodzakelijk blijkt, is het aan te bevelen om in ieder geval in te gaan op een aantal algemene aspecten zoals:

- a. of de ontwikkeling qua locatie en type mobiliteit passend is binnen het mobiliteitsbeleid van de provincie Utrecht zoals omschreven in de vigerende versie van het Mobiliteitsprogramma en de Omgevingsvisie;
- b. of het aantal (te verwachten) verplaatsingen van de diverse vervoerswijzen passend is op het ontsluitende en omliggende verkeers- en vervoersnetwerk of dat er knelpunten ontstaan;
- c. of er sprake is van andere ontwikkelingen in de leefomgeving die van invloed (kunnen) zijn op het functioneren van het verkeers- en vervoersnetwerk;
- d. met welke maatregel(en) wordt voorzien in een afdoende aansluiting van de locatie op het ontsluitende en omliggende verkeers- en vervoersnetwerk voor de diverse vervoerswijzen;
- e. of er voldoende financiële middelen zijn gereserveerd om de maatregelen aan het verkeers- en vervoersnetwerk voor de diverse vervoerswijzen te bekostigen;
- f. wanneer de maatregel(en) aan het verkeers- en vervoersnetwerk voor de diverse vervoerswijzen wordt/worden gerealiseerd in relatie tot de ontwikkeling in de leefomgeving zodat een tijdige ontsluiting en goed functionerend verkeersnetwerk voor alle modaliteiten kan worden gewaarborgd.

Ten aanzien van auto (personen en goederen) daarnaast specifiek op:

- a. de capaciteit van het omliggend autowegennet in relatie tot de extra autoverplaatsingen;

Ten aanzien van openbaar vervoer daarnaast ook specifiek op:

- a. het kwaliteitsniveau (centrale ontsluiting, goede doorstroming, haltelocaties) van het huidige en toekomstige openbaar vervoer (en, indien van toepassing, in relatie tot het vestigingsmilieu);
- b. de betaalbaarheid van de benodigde aanpassing van het kwaliteitsniveau;
- c. de bereikbaarheid en toegankelijkheid van haltevoorzieningen.

Ten aanzien van lopen en fietsen daarnaast ook specifiek op:

- a. de huidige en geplande fietsinfrastructuur (binnen en buiten het plangebied);
- b. de ontsluiting van de ontwikkeling door loop- en fietsroutes.

Het resultaat van deze toets moet voldoende inzicht geven of de locatie goed en tijdig is ontsloten en welke maatregelen er op het omliggende verkeersnetwerk nodig zijn.

Het inzicht in het aantal verplaatsingen dat de ontwikkeling in de leefomgeving tot gevolg heeft (mobiliteitsscan) alsmede de resultaten van de mobiliteitstoets worden samen met de overige zaken met betrekking tot verkeer en vervoer opgenomen in het bestemmingsplan.

Relevante overige zaken met betrekking tot verkeer en vervoer (mobiliteitsaspecten) die in bestemmingsplannen aan de orde komen zijn (voor zover relevant en niet al behandeld in de mobiliteitstoets zelf):

- a. verkeersveiligheid;
- b. kwaliteit leefomgeving (geluidsbelasting, mede in relatie tot stiltegebieden; luchtverontreiniging; compenserende maatregelen);
- c. parkeervoorzieningen voor auto en fiets;
- d. vervoermanagement, parkmanagement;
- e. goederenvervoer (multimodaal vervoer, overslagmogelijkheden);
- f. transport gevaarlijke stoffen (in relatie tot routenet gevaarlijke stoffen);
- g. andere randvoorwaarden vanuit deze verordening.

## Bijlage XV Cultuurhistorie

De Bijlage Cultuurhistorie benoemt de uitzonderlijke universele waarde van de (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoederen Hollandse Waterlinies en Neder-Germaanse Limes, en beschrijft de te behouden en te versterken cultuurhistorische waarden van de Cultuurhistorische hoofdstructuur, bestaande uit vijf hoofdgebieden met elk een eigen cultuurhistorisch thema. Binnen deze thematische hoofdgebieden zijn verschillende deelgebieden te onderscheiden. Per deelgebied ligt de focus op de kenmerkende cultuurhistorische *samenhang*. Voor een uitgebreidere beschrijving van alle aanwezige cultuurhistorische waarden verwijzen we naar de Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht, ook wel bekend als de CHAT (online beschikbaar als digitale kaart).

### 1. (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed

#### 1.1 Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies

De uitzonderlijke universele waarde van het Werelderfgoed Hollandse Waterlinies, bestaande uit de Stelling van Amsterdam (SvA) en de Nieuwe Hollandse Waterlinie (NHW), is gelegen in het uitgebreide en ingenieuze systeem van militaire verdediging door inundatie. De SvA betreft een doorgaand stelsel van liniedijken in een grote ring om Amsterdam (vaste afstand tot het stadscentrum), terwijl de NHW zich sterker voegt naar eigenschappen en elementen van het aanwezige landschap. De hoofdkenmerken van de Hollandse Waterlinies zijn het strategisch landschap, het watermanagement en de militaire werken.

De belangrijkste te onderscheiden componenten van de uitzonderlijke universele waarde van het Werelderfgoed Hollandse Waterlinies zijn, voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie:

- a. het unieke, in samenhang met het landschap ontworpen negentiende en twintigste-eeuwse hydrologische en militairverdedigingssysteem, bestaande uit:
  1. inundatiegebieden;
  2. een zone met verdedigingswerken als forten, batterijen, lunetten, betonnen mitrailleurkazematten en groepsschuilplaatsen in hun samenhang met de omgeving;
  3. voormalige schootsvelden (visueel open) en verboden kringen (merendeels onbebouwd gebied) rondom de forten;
  4. waterwerken als waterlichamen, sluizen, inlaten, duikers en dijken functionerend in samenhang met verdedigingswerken en inundatiegebieden;
  5. overige elementen als beschutte wegen, (resten van) loopgraven en tankgrachten;
  6. de landschappelijke inpassing en camouflage van de voormalige militaire objecten; en
  7. de historische vestingstructuur van de vestingsteden, waaronder Nieuwersluis, gelegen in de Provincie Utrecht;
- b. de grote openheid; en
- c. het groene en overwegend rustige karakter.

en voor de Stelling van Amsterdam:

- a. het unieke, samenhangende en goed bewaard gebleven, laatnegentiende-eeuwse en vroegetwintigste-eeuwse hydrologische en militair-landschappelijk geheel, bestaande uit:
  1. een doorgaand stelsel van liniedijken in een grote ring om Amsterdam;
  2. sluizen en voor- en achterkanalen;
  3. de forten, liggend op regelmatige afstand, voornamelijk langs dijken;
  4. inundatiegebieden;
  5. voormalige schootsvelden (visueel open) en verboden kringen (merendeels onbebouwd gebied); en
  6. de landschappelijke inpassing en camouflage van de voormalige militaire objecten;
- b. de relatief grote openheid; en
- c. de groene en relatief stille ring rond Amsterdam.

#### 1.2 (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes

De uitzonderlijke universele waarde van het Voorlopige Lijst Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes is gelegen in de unieke, samenhangende en goed bewaard gebleven voormalige (militaire) grens van het Romeinse Rijk, die de gehele militaire ontwikkelingsgeschiedenis van het Romeinse Rijk in de eerste vier eeuwen van onze jaartelling laat zien en getuigt van inventieve en innovatieve omgang met het dynamische rivierenlandschap in onze streken.

De belangrijkste te onderscheiden componenten van de uitzonderlijke universele waarde van het (Voorlopige Lijst) Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes zijn:

- a. de grensrivier, met scheepswrakken (in de voormalige bedding), waterwerken en archeologisch waardevolle geulopvullingen;
- b. de Limesweg, op de zuidelijke oevers van de Rijn;
- c. forten (castella) met bijbehorende kampdorpen (vici), grafvelden, wachttorens en waterwerken.

## 2. Cultuurhistorische hoofdstructuur (CHS)

### 2.1 Historische buitenplaatszones

*De cultuurhistorische waarde van de Historische buitenplaatszone ligt met name in:*

1. *de samenhang van parkstructuren, hoofdhuizen en bijgebouwen;*
2. *de zichtassen en zichtrelaties tussen buitenplaatsen en de omgeving;*
3. *de kenmerken van de buitenplaatszone in relatie tot het onderliggende landschap.*

*De zichtassen en zichtrelaties, die als lange lijnen doorlopen vanuit de buitenplaatsen en landgoederen naar hun omgeving, hebben een directe relatie met de aanleg en structuur van de historische buitenplaatsen en landgoederen. Aantasting van een zichtas/zichtrelatie betekent een directe aantasting van de waarde van de buitenplaats/het landgoed. Daarom is het van belang dat de nog aanwezige zichtassen en zichtrelaties bij ontwikkelingen worden gerespecteerd en gehandhaafd. Zie voor een aanduiding op de kaart de Cultuurhistorische Atlas (CHAT).*

#### *Stichtse Lustwarande*

De Stichtse Lustwarande is een brede buitenplaatszone op de zuidflank van de Heuvelrug, tussen Utrecht en Amerongen. De ruim honderd buitenplaatsen hebben zich voornamelijk in een drie zones in de gradiënt van laag naar hoog geformeerd:

- a. Voornamelijk in de natte kleizone aangelegde zeventiende- en achttiende-eeuwse grote, formele buitenplaatsen, veelal als verbouwing/vernieuwing van middeleeuwse ridderhofsteden en bestaande uithoven. Voor de parkaanleg is gebruik gemaakt van oudere verkavelingen, waarbij lange zichtlijnen soms tot ver over de hogere stuwwal werden doorgetrokken.
- b. Tussen de Arnhemse Bovenweg en de N237-N225 op de rand van het zand gelegen negentiende-eeuwse buitenplaatsen in landschappelijke stijl. Aan de zuidzijde van de N237-N225 lagen de overplaatsen. Op de hogere zandgronden werden de schaarse veedriften ten behoeve van nieuwe lanenstelsels rechtgetrokken en is de kale heide bebost met park- en jachtbossen, eind negentiende eeuw gevolgd door productiebossen.
- c. Vroeg twintigste-eeuwse buitenplaatsen hoger op de Heuvelrug langs de N227.

De Stichtse Lustwarande kent een afwisseling van open (weiden, overplaatsen) en gesloten (parken, bossen) delen. Kenmerkend zijn de ontworpen zichtrelaties (zichtlijnen of panorama's) vanaf de weg op de hoofdhuizen en vanuit de hoofdhuizen op het omliggende park, de overplaats en het landschap. Structurerende onderdelen van deze zichtrelaties zijn bosschages, uitzichtpunten en gewelfde gazons, evenals voor de landschapsparken kenmerkende slingerende lanen, waterpartijen en tuinelementen (bruggen, theekoepels, follies). Formele buitenplaatsen hebben hun toegang als centrale zichtlaan haaks op het huis. De buitenplaatsen zelf zijn meestal enigszins verhoogd gelegen, symmetrisch opgezette, blokvormige gebouwen, georiënteerd op de weg maar op enige afstand daarvan. De bijgebouwen zijn daaraan ondergeschikt, zowel qua maatvoering als qua ligging. De parkaanleg is meestal dwars op de zuidflank van de Heuvelrug georiënteerd, met een kenmerkende opeenvolging van park, parkbos en productiebos.

#### *Langbroekerwetering*

Tussen Odijk en Wijk bij Duurstede, langs Kromme Rijn en Langbroekerwetering, liggen een kleine twintig kastelen en ridderhofsteden. De oudste dateren uit de dertiende eeuw, maar de meesten hebben een vroeg-negentiende-eeuws neogotisch uiterlijk. Door de lage ruimtelijke dynamiek is de feodale karakteristiek van dit gebied goed bewaard gebleven. Kenmerkend zijn de kleine huisplaatsen binnen rechthoekige omgrachtingen, de verdekte toegangen, de poortgebouwen over de wetering en de duiventorens. Het gebied is cultuurhistorisch van uitzonderlijke kwaliteit vanwege het stroomruglandschap van de onbedijkte Kromme Rijn en het aanpalende coulisselandschap van de Langbroekerwetering, dat zich door de aanwezigheid van de landgoederen heeft ontwikkeld tot een afwisseling van open weilanden en gesloten blokbossen, doorsneden door boom- en houtwallanen. De kastelen en ridderhofsteden liggen als besloten eilandjes binnen de ritmiek van de regelmatige cope-verkaveling en vormen een contrast met de overwegend kleine boerderijen aan de wetering.

#### *Vecht*

De kern van de Vechtstreek is een smalle buitenplaatszone langs de rivier, tussen Oud-Zuilen en Vreeland. In de zeventiende en vooral in de achttiende eeuw hebben Amsterdamse kooplieden hier een buitenplaats als zomerverblijf gesticht, veelal in classicistische stijl. De theekoepel aan het water werd het beeldmerk van dit luxelandschap, het smeedijzeren toegangshek het visitekaartje. Door economische neergang zijn vele buitenplaatsen rond 1800 afgebroken en werden formele tuinen omgewerkt tot landschappelijke parken. Van de oorspronkelijk ruim honderd buitenplaatsen zijn er nu nog zo'n veertig over. Ook de buitenplaatsen langs de Angstel en het Gein rekenen we tot deze zone. Hier is het agrarische karakter dominant gebleven, met hier en daar een tot buitenplaats uitgegroeide boerderij of kasteel, zoals bij Loenersloot. Karakteristiek voor deze buitenplaatszone is het halfopen landschap met een afwisseling van besloten buitenplaatsen, open weilanden met boerderijen, en historische kernen. Het open zicht tussen jaagpad en Vecht, en de doorzichten tussen en achter de buitenplaatsen naar het open weiland, verhogen de belevingswaarde. Van hoge cultuurhistorische waarde zijn de (resten van) formele en vroeg-landschappelijke tuinaanleg en de nog aanwezige landschapsstructuren van verdwenen buitenplaatsen. Ruimtelijk kenmerkend zijn de oriëntatie van de

buitenplaatsen op de rivier en op de dijkweg (met dwarsprofiel van de oude Napoleonweg, Route Impériale), en de compacte tuinen en overplaatsen.

#### *Amersfoortseweg (Wegh der Weegen)*

De Amersfoortseweg (N237) is in 1653 aangelegd als zeer brede, kaarsrechte, met bomen beplante weg in formele landschapstijl, tussen Amersfoort en Utrecht. Het elf kilometer lange traject tussen de Amersfoortse Galgenberg en de buitenplaats Vollenhoven kreeg een regelmatige vakkenverkaveling (24 vakken van ieder honderd roeden, i.e. 376m, breed) voor de aanleg van buitenplaatsen. Het is het grootste infrastructurele project uit de zeventiende eeuw in de provincie Utrecht. Essentieel voor de Amersfoortseweg is het symmetrisch-monumentale karakter. De cultuurhistorische kwaliteit ligt vooral in de nog geheel aanwezige verkavelingsritmiek met haakse dwarsassen (sorties), die rond Huis ter Heide en Soesterberg in de loop der tijd aan weerszijden van de weg naar achteren zijn verlengd. Door verbredingen en omleggingen is het monumentale karakter van de weg op diverse plaatsen aangetast, maar tussen Soesterberg en de Stichtse Rotonde is de oorspronkelijke structuur nog zichtbaar. Het heldere zeventiende-eeuwse concept van buitenplaatsen centraal op de uitgezette vakken is slechts zeer ten dele gerealiseerd, maar vormt een inspiratiebron voor toekomstige ontwikkelingen. Kenmerkend voor de bestaande buitenplaatsen zijn het vrije zicht dwars over de weg en de lanen- en wallenstructuur. Meer informatie ten aanzien van de kenmerken van de weg (Wegh der Weegen/Amersfoortseweg) is te vinden bij het thema Historische Infrastructuur en in de Cultuurhistorische Atlas (CHAT).

#### *Laagte van Pijnenburg*

In het noordelijke deel van de Heuvelrug ligt de Laagte van Pijnenburg, een buitenplaatsenzone langs een oude turfvaart (Praamgracht/Pijnenburgergrift) en de Amsterdamsestraatweg en Hilversumsestraatweg. Vanaf midden zeventiende eeuw hebben Amsterdammers hier hun buitenplaats gesticht. Lage Vuursche ontstond omstreeks 1640 als kleine nederzetting rond Drakenstein. Met de komst van de Oranjes (Paleis Soestdijk) kreeg het gebied vorstelijke allure. De buitenplaatsen liggen grotendeels op de strookverkavelingen van de oudere hoogveenontginningen, waarvan de richting is bepaald door de stuwwallen. Rechte lanenstelsels met houtwallen, oorspronkelijk georiënteerd op omliggende kerktorens, doorsnijden de bossen. Kenmerkend voor de Laagte van Pijnenburg zijn de veel voorkomende combinatie van classicistische en landschappelijke aanleg, de compacte en duidelijk van omliggende bossen begrensde parkaanleg, en het zicht op het hoofdhuis vanaf de ontsluitingsas.

#### *Valleilandgoederen*

Aan de westrand van de Gelderse Vallei ligt een buitenplaatszone die grotendeels gebaseerd is op dertiende-eeuwse strookvormige verkavelingen. Aan de middeleeuwse ontginningssas Ekris ligt het kasteelterrein van Groenewoude. Geerestein is een ridderhofstad die eind achttiende eeuw tot buitenplaats is uitgegroeid. Bijzonder is het één kilometer lange zichtkanaal in de as van het huis. Op de overgang naar de Heuvelrug vinden we het in oorsprong vroeg achttiende-eeuwse landgoed Den Treek met landschapspark uit omstreeks 1820. Den Treek vormde het centrum van de oostelijke bebossing van de Heuvelrug, die eind negentiende eeuw goed op gang kwam en onder meer resulteerde in het Sterrenbosch. Een vierde landgoed, De Boom, werd met een landschappelijke aanleg in 1879 gesticht langs de Heiligerbergerbeek, die tot aan Amersfoort fungeerde als ontginningssas voor meerdere buitenplaatsen.

Karakteristiek voor de Valleilandgoederen is het coulisselandschap op basis van verschillende verkavelingsrichtingen (met herkenbare ontginningssassen), verrijkt met gesloten parkbossen met historische paden- en houtwallenstructuur. Het gebied kent een aantal lange zichtlijnen. Door samenspel van parken en kleinschalige agrarische bedrijven is het een typisch landgoedlandschap.

#### *Amelisweerd*

Aan de zuidelijke stadsrand van Utrecht ligt langs de Kromme Rijn de buitenplaatszone Amelisweerd. Rhijnauwen, Oud en Nieuw Amelisweerd zijn in oorsprong middeleeuwse kastelen die zich in de achttiende eeuw tot buitenplaatsen ontwikkelden. Met behoud van de oude verkavelingslijnen is hier een staalkaart aan tuinstijlen ontstaan die nog steeds zichtbaar is. Uniek is het rivierbos met de hoogste bomen van Nederland. De cultuurhistorische kwaliteit van het gebied wordt verhoogd door de resten van het Romeinse castellum Fectio en de twee grootste forten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie (Rhijnauwen en Vechten). Amelisweerd heeft met ruim één miljoen bezoekers per jaar een grote recreatieve betekenis en is te beschouwen als een cultuurhistorisch park. Het gebied wordt gekarakteriseerd door aaneengeschaalde parkbossen langs de Kromme Rijn met half open uitzicht op de Koningslaan aan de zuidzijde, en door weiden met lanen en houtwallen aan de noordzijde.

#### *Kasteel de Haar*

Kasteel De Haar vormt het centrum van een grootse, eind negentiende-eeuwse parkaanleg in diverse deeltuinen, met zichtlijnen die tot ver buiten het park reiken. Kasteel, park, boerderijen en bijgebouwen vormen met het naastgelegen brinkdorp Haarzuilens een ensemble, dat volgens de reconstructivistische visie van architect P.J. Cuypers naar middeleeuws ideaalbeeld is geconcipieerd. De zuidelijke begrenzing van het gebied is gelegd op de Heycop-Vleutense wetering, de voormalige loop van de Oude Rijn, waaraan de vijftiende-eeuwse Hamtoren ligt. De groenbuffer rond De Haar en Haarzuilens is cultuurhistorisch van groot belang omdat deze de kenmerkende historische structuurlijnen en het contrast tussen park en noordwestelijk agrarisch gebied zichtbaar houdt.

### *Landgoed Linschoten*

Tussen Woerden en Montfoort ligt het Landgoed Linschoten, een in het open poldergebied van het Groene Hart gelegen groene enclave die sinds de middeleeuwen als eenheid wordt beheerd. Dit eeuwenlange centrale beheer heeft geresulteerd in een uniek ruim 300 hectare groot ensemble van huis en parkbos aan het riviertje de Lange Linschoten, met bijbehorende boerderijen (15), grienden en landerijen, voornamelijk ter weerszijden van de Haardijk. Met de bouw van het huis in 1637 startte de buitenplaatsontwikkeling. Tuinarchitect J.D. Zocher jr. transformeerde in 1834 de oude formele aanleg met de vijvers en het grand canal in het huidige landschapspark met een grote slingerende waterpartij en met zichtlijnen vanuit het huis naar buiten.

### *Maarsbergse Flank*

Op de oostelijke flank van de Utrechtse Heuvelrug, rondom de plaatsen Maarn en Maarsbergen, ligt een tiental buitenplaatsen. Deze buitenplaatsen hebben een gezamenlijke oriëntatie op de Gelderse Vallei. Dominant in historie en presentatie is kasteel Maarsbergen, ontstaan uit een twaalfde-eeuwse proostdij en in de tweede helft van de zeventiende eeuw ontwikkeld tot een buitenplaats met grootse formele aanleg in de vorm van een centrale as, lanenstelsels, grachten en een sterrenbos op de zogeheten Focoldusheuvel. Vanaf de negentiende eeuw, toen het open heidegebied bebost werd, zijn hier enkele buitenplaatsen bijgekomen (Berghuisje, Plattenberg), een ontwikkeling die na de ontsluiting van het gebied (station Maarn) versneld is voortgezet met de aanleg van jongere buitenplaatsen langs de Amersfoortseweg als De Viersprong (1894), Zonnekanje (1925), De Hoogt (1908), 't Stort (1903), Stameren (1905), Huis te Maarn (1906-1915) en Zonheuvel (1836/1902). Voorts op grotere afstand van de weg het landhuis Landeck (1922) en Anderstein (1913) aansluitend aan het terrein van Maarsbergen. Deze zone kenmerkt zich door voornamelijk in de bossen opgenomen buitenplaatsen met een sterk gevarieerde parkaanleg van formeel-classicistische, landschappelijk tot modern-architectonische tuinstijl, waarbij gebruik is gemaakt van het bestaande agrarische houtwallenlandschap. Opvallend is de geringe rol van water in de aanleg. Kenmerkend is de inpassing van recreatievoorzieningen als zwembaden en tennisbanen.

### *Prattenburg-Remmerstein*

Deze buitenplaatszone wordt gedomineerd door twee grote buitenplaatsen op de zuidelijke oostflank van de Utrechtse Heuvelrug: Prattenburg en Remmerstein. Beide buitenplaatsen kennen een lange ontwikkelingsgeschiedenis die teruggaat tot de middeleeuwen. Hun voorlopers, versterkte hofsteden, lagen aan de voet van de flank, langs de oude route van de Cuneraweg. Prattenburg is begin zeventiende eeuw omgevormd tot buitenplaats en is sinds 1694 in bezit van de familie Van Asch van Wijck. Rond 1887 werd een nieuw huis gebouwd in kasteelachtige allure, diverse bijgebouwen toegevoegd en een landschappelijk park aangelegd. Remmerstein werd eind zeventiende eeuw eveneens omgevormd tot buitenplaats en kreeg in de tweede helft van de achttiende eeuw een uitgebreid lanenstelsel met sterrenbos rond de zogeheten Paasheuvel. De lanen zijn onder meer uitgezet op de kerktorens van Wageningen en Rhenen. In 1912 kreeg Remmerstein een nieuw huis wat hoger op de flank met een bijzondere tuin in architectonische stijl, overgaand in een open weiland met uitzicht over de Gelderse Vallei. Kenmerkend voor deze zone is het landgoederenlandschap waarbij bosbouw dominant was. Dat uit zich in een typerende combinatie van lange laanstructuren door de uitgestrekte bossen met parkaanleg die rond de huizen is geconcentreerd.

## **2.2 Militair erfgoed**

### *Nieuwe Hollandse Waterlinie*

De Nieuwe Hollandse Waterlinie is een 85 kilometer lange verdedigingslinie tussen de voormalige Zuiderzee en de Biesbosch. De aanleg startte in het begin van de negentiende eeuw, met als doel het economisch hart van Nederland te beschermen tegen aanvallen uit het oosten. De Nieuwe Hollandse Waterlinie bestaat uit een hoofdweerstandslinje (achterste begrenzing), verdedigingswerken, sluisen/kanalen/keerkaden en een open inundatiegebied (het gebied dat onder water kon worden gezet). De inundatiegebieden vormden het hoofdbestanddeel van de verdediging. Op plaatsen waar inundatie niet mogelijk was, of op plaatsen waar wegen de linie doorkruisten, bouwde men forten. Omstreeks 1870 kreeg de oostzijde van de stad Utrecht een tweede ring van grote forten. Tijdens de mobilisaties van 1914-1918 en van 1939-1940 werd de linie versterkt met tussenstellingen bestaande uit series kazematten en groepsschuilplaatsen. In 1951 werd de linie opgeheven. De voormalige schootvelden rondom de forten zijn vaak nog onbebouwd en hebben weinig opgaande begroeiing (de 'verboden kringen' rond de forten kenden tot 1963 strenge bouwbeperkingen). De openheid van de voormalige inundatiegebieden versterkt de beleving van de linie. De Kromme Rijn zorgde voor de belangrijkste toevoer van water ('de kraan van de NHW') benodigd voor de inundatie van de gebieden van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Van belang is het behoud van het karakter en het huidige verloop van de rivier en van de sporen in het landschap van het historische verloop van de rivier.

Van de **Nieuwe Hollandse Waterlinie** willen wij de volgende kernkwaliteiten behouden:

- Het unieke, in samenhang met het landschap ontworpen negentiende en twintigste-eeuwse hydrologische en militairverdedigingssysteem, bestaande uit een samenhangend stelsel van onder andere forten, dijken, kanalen en inundatiekommen;
- groen en overwegend rustig karakter;
- openheid

Een uitgebreide beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de 'Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen, gebiedskatern Waterlinies'. Zie: <https://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/natuur/landschap>.

#### *Oude Hollandsche Waterlinie*

De Oude Hollandse Waterlinie ligt tussen de voormalige Zuiderzee en de Biesbosch. Het Utrechtse deel ligt ten oosten van de riviertjes 't Gein, de Amstel, de Kromme Mijdrecht en de Meije en beslaat het westelijk deel van de Lopikerwaard. Deze verdedigingslinie ligt geheel in het veengebied. Door de ruime aanwezigheid van water is hier volstaan met een gering aantal verdedigingswerken. De keten van inundatiegebieden vergde vele tientallen kilometers aan kades en watergangen. De Oude Hollandse Waterlinie leunde sterk op vestingsteden: Gorinchem, Nieuwpoort, Schoonhoven, Oudewater, Woerden, Nieuwersluis, Weesp, Naarden en Muiden. De liniesteden waren stervormige bolwerken met grachten en bastions. Daartussen lagen op strategische plekken veldschansen, aarden werken, voorzien van bastions en een gracht, maar zonder bebouwing. Het waren primitieve forten, bedoeld voor tijdelijke bezetting in tijden van oorlog. De contouren van deze forten en veldschansen zijn nog steeds terug te vinden in het landschap.

In 1672 werd de Oude Hollandse Waterlinie voor het eerst getest: een sterk Frans leger slaagde er niet in om er doorheen te komen. Omdat het middendeel van de linie zwakke plekken kende, verschoof hij aan het eind van de achttiende eeuw richting Utrecht. In 1795 bleek de linie niet bestand tegen strenge vorst die zelfs de grote rivieren deed bevroren. Na de Franse tijd werd de landverdediging opnieuw georganiseerd en werd de Nieuwe Hollandse Waterlinie ten oosten van de stad Utrecht aangelegd.

Voor het deelgebied van de Oude Hollandse Waterlinie ligt de cultuurhistorische waarde met name in het behoud van de aangewezen, nog in het landschap zichtbare forten en linies, exclusief de bijbehorende vestingsteden en inundatiezones.

#### *Grebbelinie*

De Grebbelinie is een zestig kilometer lange waterlinie, gelegen in de Gelderse Vallei tussen de voormalige Zuiderzee en de Nederrijn. De linie is vanaf het midden van de achttiende eeuw aangelegd om de vijand uit het oosten te weren. De Grebbelinie is een samenhangend verdedigingsstelsel van liniedijk, keerkaden, aarden verdedigingswerken, sluizen, waterlopen, inundatie- en schootsvelden. In 1939/1940 is de linie versterkt met loopgraven, tankgrachten en kazematten om een Duitse aanval uit het oosten tegen te houden. De hoofdweerstandslinje, gevormd door het Valleikanaal met liniedijk en de Eem boven Amersfoort, werd toen uitgebreid met een voorpostenlijn en een stoplijn als achterste begrenzing. In 1944/1945 is door de Duitse bezetter de 'Pantherstelling' deels op de Grebbelinie aangelegd. De verdediging in de breedte is uniek aan deze linie. De forten markeren de plaats van de linie in het landschap, zij liggen op strategische plekken, gebouwd ter verdediging van een acces, zoals (spoor)wegen en stroomruggen. De openheid van de voormalige inundatiegebieden versterkt de beleving van de linie. De Grebbelinie is nog grotendeels ongeschonden aanwezig en manifesteert zich als een groen lint door het landschap.

Van de Grebbelinie willen we de volgende kernkwaliteiten behouden:

- a. Het unieke, in samenhang met het landschap ontworpen negentiende en twintigste-eeuwse hydrologische en militairverdedigingssysteem, bestaande uit een samenhangend stelsel van onder andere forten, dijken, kanalen en inundatiekommen;
- b. groen en overwegend rustig karakter;
- c. openheid.

Een uitgebreide beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de 'Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen, gebiedskatern Waterlinies'. Zie: <https://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/natuur/landschap>.

#### *Soesterberg en omgeving*

Centraal op de Utrechtse Heuvelrug ligt een uitgebreid militair oefengebied. Een eerste tijdelijk kamp werd in 1804 door de Franse generaal Marmont aangelegd. De drie kilometer lange contour is nog zichtbaar. De Pyramide van Austerlitz staat thans symbool voor de Franse Tijd in Nederland. Nabij de Amersfoortseweg verrees in 1815 het Kamp van Zeist. Het vormde de basis voor de ontwikkeling van een groot oefenterrein op de Leuserheide, dat vanaf 1870 een gesloten militair gebied werd en na WOII in gebruik kwam voor tanks. Na bouw van de Bernardkazerne werd ook de Vlasakkers als oefenterrein voor tanks ingericht. Een derde ontwikkeling volgde vanaf 1913 toen bij Soesterberg een vliegveld werd ingericht. Het werd de bakermat van onze luchtmacht. In 1941 werd het vliegveld door de Duitsers tot een echt vliegveld met landingsbanen omgevormd. In de jaren 1950 groeide Soesterberg uit tot een NAVO-basis. Met de sluiting in 2008 kwam er een definitief einde aan deze militaire vliegbasis. Tegen Amersfoort, op de grens met de gemeente Leusden, ligt ook Kamp Amersfoort, een Nationaal Monument en één van de drie bekendste Nederlandse herinneringscentra aan WOII. Camouflage, afgeslotenheid, forse infrastructuur en opeenvolgende kampementen zijn de sleutelbegrippen van dit uitgestrekte militaire oefengebied. Er is een web van brede banen en wegen ontstaan met verspreid gelegen kazernes, bunkers en observatieposten.

Voor het deelgebied van de (voormalige) Vliegbasis Soesterberg ligt de cultuurhistorische waarde met name in het behoud van de historische structuren en de nog aanwezige objecten van land- en luchtmacht en de elementen uit de Koude Oorlog.

### 2.3 Agrarisch cultuurlandschap

De cultuurhistorische waarde van het Agrarisch cultuurlandschap ligt met name in:

- de aanwezige ontginningsstructuur en -richting;
- de structuur, maatvoering, kenmerken en karakter van de boerderijlinten;
- het waterbeheersingssysteem;
- de openheid van het landschap.

#### *Lopikerwaard*

De Lopikerwaard vormt samen met de Krimpenerwaard (Zuid-Holland) een van de grootste aaneengesloten veenweidegebieden van Nederland. Lage ruimtelijke dynamiek binnen de door rivieren omsloten waard heeft gezorgd voor het nagenoeg volledig intact blijven van het twaalfde-eeuwse cope-ontginningsstelsel, dat wordt gekenmerkt door enkele zeer lange, oost-west gerichte ontginningslinten. Kenmerkend zijn de vaste dieptematen, het patroon van scheislotten en de boerderijlinten met oriëntatie op de ontginningsbasis. Het contrast tussen de dicht bebouwde, doorgaans dubbelzijdige linten en het open tussenliggende polderland is karakteristiek voor de Lopikerwaard. Een fijnmazig sloot- en boezemsysteem typeert het westelijk deel. De randen van de waard hebben kenmerkende open (Lekdijk) en meer gesloten (Ijsseldijk) boerderijlinten langs de dijk.

#### *Kockengen-Kamerik-Zegveld*

Het gebied Kockengen-Kamerik-Zegveld is een typisch twaalfde-eeuwse cope-ontginningslandschap dat nog behoorlijk intact is. Het is een schoolvoorbeeld van onder centrale regie uitgevoerde, zeer regelmatige cope-ontginning en vormt (met het in Zuid-Holland doorlopende deel) het grootste aaneengesloten complex daarvan in Nederland. Het betreft een binnen Europa unieke veenontginning, met vaste dieptematen, een regelmatig patroon van (veelal verbrede) sloten en een ritme van (dwars)kaden en boerderijlinten met oriëntatie op de ontginningsbasis. Zowel enkelzijdige als dubbelzijdige linten komen voor, met een veelal half open karakter. Er worden drie deelgebieden onderscheiden: het schaakbordpatroon van zeer regelmatige ontginningsblokken rond Kockengen (cope), de waaivormige verkaveling van Zegveld (opstrek) en het gebied rond Kamerik met ten opzichte van de ontginningsbasis verschoven boerderijlinten.

#### *Westbroek*

De middeleeuwse veenontginning ten westen van de Vecht rond Tienhoven-Westbroek-Maartensdijk is een open poldergebied met een karakteristieke, opstreckende strookverkaveling bestaande uit percelen van zeven tot twaalf kilometer lengte. Het wordt doorsneden door enkele verspringende boerderijlinten. Het verspringen is een gevolg van de verschillende ontginningsstadia van het gebied en heeft geleid tot kenmerkende zogenaamde bajonetaansluitingen bij de dwarswegen. Kenmerkend voor het gebied zijn voorts de vele turfvaarten. De verkeersbundel Utrecht-Hilversum markeert het contrast tussen de lange open gezichten van Westbroek en het meer verstedelijkte gebied Groenekan en Maartensdijk. De Gageldijk markeert de huidige stadsrand van Utrecht, van waaraf het open weidelandschap met verre open gezichten tot aan 't Gooi zich uitstrekt.

#### *Linschoten*

Binnen de driehoek Woerden-Oudewater-Montfoort liggen de Linschoter ontginningen. Tezamen met de boerderijlinten langs de Lange Linschoten, het landgoed Linschoten en de Linie van Linschoten is dit gebied cultuurhistorisch zeer waardevol. De oudste, deels nog onregelmatige ontginningen liggen op de brede stroomrug, waar het engdorp Linschoten zich heeft ontwikkeld. In de middeleeuwen zijn vanaf de stroomrug, de Lange Linschoten en de noordelijke Ijsseldijk de achterliggende gebieden in verkavelingsblokken strookvormig ontgonnen. Langs de ontginningsassen concentreerde zich de bebouwing in een enkel of dubbel lint. De Montfoortsche Vaart was onderdeel van de vaarroute tussen Montfoort en Amsterdam en dateert uit 1617. De Linie van Linschoten (onderdeel van de Oude Hollandse Waterlinie, aangelegd in 1796) bestaat uit een deels afgegraven aarden schans die als groene structuur nog goed zichtbaar is in het open land.

#### *Ronde Venen*

Het radiale patroon van de middeleeuwse strokenverkaveling van de Ronde Venen, het turfwinninglandschap van de Vinkeveense Plassen en de orthogonale structuur van de droogmakerijen, vormen samen een staalkaart van kenmerkend agrarisch grondgebruik door de eeuwen heen. Vanaf de veenriviertjes Kromme Mijdrecht, Drecht, Waver en Winkel is in de middeleeuwen het grote veenkussen radiaal ontgonnen naar een centraal gelegen hoger punt. De zuid- en oostzijde werd benaderd vanuit de daartoe gegraven Ennipwetering, Geer- en Veenkade en de oostzijde vanuit de Oukoperdijk en de Groenlandsekade. Met zuwes werd het gebied in taartpunten verdeeld en in opstreckende stroken ontgonnen. Halverwege vestigden zich de ringvormige boerderijlinten van Vinkeveen, Wilnis, Mijdrecht en Waverveen. Van deze ontginningen resteert langs de veenriviertjes nog slechts een smalle zone, terwijl ze in het zuiden nog goed bewaard zijn gebleven. Door intensieve turfwinning in de zeventiende en achttiende eeuw zijn in het noordoosten de Vinkeveense Plassen ontstaan, met een karakteristiek patroon van legakkers en petgaten. In de negentiende eeuw zijn de overige plassen in een viertal droogmakerijen verkaveld binnen zware ringdijken.

#### *Soester Eng*

De Soester Eng vormt binnen het stedelijk gebied van Soest een ongeveer duizend jaar oud open akkerbouwlandschap, dat ontgonnen is op een door landijs afgevlakt deel van de stuwwal. Op de noord- en noordoost flank van het akkerland, de zogenaamde eng, ontstond een langgerekte boerennederzetting met de



lagere weide- en maatgronden (hooiland) aan de andere kant, langs de Eem. Dit dorp, Soest, wordt voor het eerst genoemd in 1028. Door eeuwenlange bemesting volgens het potstalsysteem kreeg de Soester Eng een 60 tot 80 centimeter dik humus ophogingsdek. Door 20ste-eeuwse verstedelijking is driekwart van de Soester Eng bebouwd geraakt. Het resterende zuidelijke deel van de eng wordt aan de westzijde begrensd door de erfgronden achter de Molenstraat en aan de zuidzijde door die achter de Nieuweweg en de Parklaan. De noord- en oostzijde wordt grotendeels begrensd door de spoorlijn. Begraafplaats en de bebouwing aan de Veldweg maken geen deel uit van het gebied. De grootste waarde ligt in de herkenbaarheid van de Soester Eng als open, nauwelijks beplant en zichtbaar geperceleerd historisch akkerbouwcomplex met enkele historische wegen en restanten van verbindingen naar zowel de boerderijen aan de Lange Brink als naar de voormalige heidevelden en veengebieden. Markante elementen zijn de in 2006 herbouwde korenmolen De Windhond en de vierduizend jaar oude grafheuvel het Enghenbergje. Vanaf hooggelegen punten zijn er vergezichten naar de Lazarusberg, de Kerktoeren, Soest-Zuid, Amersfoort en de Eempolder. De Soester Eng is met het flankendorp Soest, de lage weidelanden en de hogere heidegronden het beste en nog relatief meest gave voorbeeld op de Utrechtse Heuvelrug van het middeleeuwse landbouwsysteem op de zandgrond.

#### *Cope-ontginningscomplex Hei- en Boeicop, e.o.*

De Vijfheerenlanden is een typisch Hollands polderlandschap, waar het strakke middeleeuwse ontginningsregiem van de Utrechtse bisschop en zijn kapittels nog doorheen schemert. Centraal daarin gelegen bevindt zich het cope-ontginningscomplex Hei- en Boeicop, één van de grootste aaneengesloten veengebieden van Nederland. Lage ruimtelijke dynamiek door geringe verstedelijking binnen de door rivieren en dwarsdijken omsloten gebied heeft gezorgd voor het intact blijven van de twaalfde-eeuwse cope-ontginningen, gekenmerkt door een opeenvolging van systematische en regelmatige ontginningsblokken haaks op de Diefdijk als belangrijke waterkerende dwarsdijk. Uitgangspunt was een vaste dieptemaat van 1000 meter in Bolgerijen, 1250 meter in Hei- en Boeicop en Zijderveld en 1500 meter in Middelkoop en Leerbroek.

De belangrijkste cultuurhistorische kenmerken van de Vijfheerenlanden zijn:

- a. De waardevolle boerderijlinten met oriëntatie op de ontginningsbases van weteringen en kaden: Zijderveld (enkelzijdig kort lintdorp), Hei- en Boeicop (dubbelzijdig lintdorp Hei- en Boeicop, enkelzijdig boerderijlint Overboeicop), Diefdijk (enkelzijdig lang), Overheicop (enkelzijdig kort), Middelkoop (enkelzijdig lang), Leerbroek (enkelzijdig lang), Loosdorp (enkelzijdig kort), Schoonrewoerd (dubbelzijdig lintdorp);
- b. Monumentale boerderijen, waarvan vele op woonterpen gebouwd;
- c. Lintdorpen met dorpskerken Zijderveld, Hei- en Boeicop, Schoonrewoerd, Middelkoop en Leerbroek;
- d. Kasteelterrein Ter Leede;
- e. Strookvormige verkaveling met vaste dieptemaat per ontginningsblok en met een gemiddelde kavelbreedte van 40 tot 80 meter als gevolg van latere opsplitsingen (115 meter oorspronkelijke ontginningsmaat);
- f. Structuur van deels doorlopende dwarskaden en zijdedwarsen als begrenzing van de ontginningsblokken, waarvan enkele oude bestuursgrenzen aangeven;
- g. Systeem van middelweteringen halverwege de ontginningsblokken;
- h. Waterstaatskundige relictten als molenplaatsen, gemalen, sluizen/stuwen e.d.

#### *Zouweboezem*

De in 1277 aangelegde Zouwendijk moest de Alblasserwaard beschermen tegen toestromend water uit de hoger gelegen Vijfheerenlanden. In 1370 werd de Oude Zederik gegraven om water uit de polders naar de Lek af te voeren. Op de kruising van de Lekdijk en de Oude Zederik werd een afwateringssluis gebouwd, waarna hier het buurtschap Sluis ontstond. De buitendijkse boezem werd in de achttiende eeuw aangevuld met een veel grotere binnendijkse boezem. De oude sluizen zijn bij de dijkverbetering verdwenen.

Het grootste deel van het binnendijkse gedeelte van de historische Zouweboezem, is nu natuurgebied en kenmerkt zich door de onbebouwde ruimte van de vroegere boezem en het historische grondgebruik van griend- en rietteelt. Het grondgebruik en de omringende kades maken het gebied als boezem duidelijk herkenbaar. Het deel direct achter de Lekdijk is door het gebruik als boomgaard minder herkenbaar.

De Zouwendijk en de tegenoverliggende Zederikkade (de begeleidende kades rond de boezem en aan de Oude Zederik) vormen de kenmerkende begrenzing van het binnendijkse boezemgebied. Daarin is het toevoerkanaal aan de oostkant bewaard gebleven. Aan de kade staat ook de historische Vlietmolen, een wipwatermolen die het water uit de polder Lakerveld uitmaalde op de Oude Zederik, de kooikerswoning en enkele boerderijen. Van belang langs de Zouwendijk zijn de wielen die getuigen van vroegere dijkdoorbraken. In het buitendijkse deel is de uitwatering naar de Lek herkenbaar als door bomen en riet omzoomde 'kreek'. De bergboezem is daar min of meer herkenbaar in een stelsel van waterlopen en kadetracés, aansluitend op de uitwatering. Ook het buitendijkse kanaal vanuit de binnendijkse bergboezem is nog aanwezig. In de buurtschap Sluis zijn de belangrijkste beeld dragers van de uitwateringssituatie aan de Lekdijk het vroegere gemaal en het monument, bestaand uit fragmenten van de drie verdwenen sluizen (hoek Sluis - Zouwendijk) en de stoker- en machinistenwoning. Ondersteunend is het dijkbezoekshuis (Sluis 16) tegenover het gemaal.

## **2.4 Historische infrastructuur**

Het beleid van de Historische infrastructuur richt zich op het behoud en de versterking van de samenhang en de beleefbaarheid van de drie iconische routes: Route Impériale, Via Regia en Wegh der Weegen. De cultuurhistorische waarde ligt met name in:

- a. het historische tracé;

- b. de historische structuur van de weg;
- c. sporen in het landschap gerelateerd aan de historische aanleg;
- d. bijbehorende historische elementen, waaronder trek- en jaagpaden, sluisjes en (grens)paaltjes.

#### *Route Impériale*

In 1812/1813 werd op last van Napoleon Bonaparte de Route Impériale 1e Classe No.2 van Parijs naar Amsterdam aangelegd als één van de veertien belangrijkste wegen in zijn Keizerrijk. De weg van Breda-Gorinchem-Utrecht-Amsterdam maakt hier onderdeel van uit en is één van de oudste verharde wegen in de provincie Utrecht. Na de val van Napoleon is de weg opgenomen in het Rijkswegenstelsel. De route volgde meestal een zo recht mogelijk tracé, vaak met een kerktoeren van het volgende dorp als oriëntatiepunt. Grotendeels werd in de provincie Utrecht gebruik gemaakt van bestaande wegen, die vervolgens werden aangepast aan de Franse standaarden (o.a. vier meter brede verharde strook op verhoogde baan, beplanting met bomen aan weerszijden en aan de buitenzijde een sloot of greppel). De weg volgde de dijken en oeverwallen langs kanalen en rivieren. Sommige bochtige tracés werden afgesneden door 'coupures' (zoals de Amsterdamsestraatweg en tussen Lexmond en Vianen en tussen Baambrugge en Abcoude). De weg was vooral bestemd voor personen- en postverkeer (zwaar verkeer was niet toegestaan). Door de opkomst van de spoorwegen degradeerde de weg en bleef het smalle profiel tot in de twintigste eeuw gehandhaafd. De eerste en grootste structurele aanpassing was een verbreding die voortvloeide uit het Rijkswegenplan van 1927 (deels verdwijnen beplanting, bermsloten en jaagpaden). In het herziene Rijkswegenplan van 1932 werd besloten om speciale autosnelwegen buiten de bebouwde kom aan te leggen (A2). Hierdoor werd het doorgaande autoverkeer verbannen van deze weg en zijn verdere verbredingen en doorbraken uitgebleven. De speciale kenmerkende eigenschappen zijn zodoende op veel plaatsen nog bewaard gebleven.

De weg kenmerkt zich door:

- a. veelal een grillig tracé, gebruikmakend van oude dijken en oeverwallen, deels met rechtstanden (aangelegde 'coupures');
- b. de loop van stad naar stad en van dorp naar dorp, door diverse beschermde stads- en dorpsgezichten en door gebieden met een hoge landschappelijke waarde (zelfs Nationale Landschappen);
- c. het smalle profiel, over de gehele lengte goed bewaard gebleven en soms extra smal in dorpen en op dijktracés met bebouwing;
- d. de historische lintbebouwing die vaak pal aan de weg staat (bijvoorbeeld in Jutphaas);
- e. een grote variatie aan functies langs de weg (woningen, boerderijen, landhuizen, tolhuizen, uitspanningen, diverse weggerelateerde functies en bedrijven);
- f. de originele laanbeplanting van een bomenrij ter weerszijden die op diverse plaatsen nog aanwezig is;
- g. kleinschaligheid (slechts op enkele plaatsen aangetast door grootschalige ontwikkelingen);
- h. het onderdeel zijn van de omgeving.

#### *Via Regia*

De verbinding van Utrecht naar Rhenen (en verder naar Wageningen en Arnhem) is een van de oudste wegen in ons land en gaat terug op de Via Regia (Koningsweg of Heerweg), een oude handelsweg van Utrecht naar Keulen. De Via Regia bestond zeker al in de 10e eeuw, aangezien de Utrechtse bisschop met enige regelmaat naar Keulen diende te reizen. Bijzonder is de ligging aan de voet van de stuwwal tussen hoog (dekzand) en laag (klei). Hij volgt zoveel mogelijk dezelfde hoogtelijn om niveauverschil te vermijden. Grote delen van de route bestonden uit een dubbelweg: een bovenweg op de zuidflank die door de betere begaanbaarheid de eigenlijke Via Regia is, en de benedenweg, die als kerkweg de dorpen aan de voet van de stuwwal met elkaar verbond. Uiteindelijk werd de benedenweg tussen de dorpen de hoofdweg, dat is nu de N225. De N225 begint tegenwoordig bij Driebergen, waar deze aansluit op de A12. Het stuk Utrecht-Zeist maakt nu deel uit van de N237 (Utrecht-Amersfoort), het deel Zeist-Driebergen staat onder lokaal beheer. De weg heeft sinds de jaren '50 weinig tracéwijzigingen ondergaan en loopt nog dwars door de dorpskernen van Zeist, Driebergen, Doorn, Leersum, Amerongen, Elst en Rhenen. Langs de weg zijn in de 19e eeuw tientallen buitenplaatsen verzeen, die de weg een grandeur gaven die op sommige plaatsen nog aanwezig is. Dankzij de lusttuinen van de villa's en de bosaanplant op de Heuvelrug is en was de weg ook zeer lommerrijk. De weg, én de interlokale trams die er tussen 1879 en 1949 hebben gereden, openden het gebied voor het toerisme. Langs de hele weg verzeen hotels, pensions en uitspanningen, waarvan soms nog restanten herkenbaar zijn. De weg is een van de interessantste in de provincie. Hij kent een rijke geschiedenis als belangrijke verbindingsweg (postkoets en drukste tramroute) en verbindt een grote diversiteit aan landschappen en identiteiten met elkaar (bos, weides, rivier en landgoederen en boerenederzettingen). De weg loopt door de dorpen heen en wordt gekenmerkt door de ligging op de grens van hoog naar laag en door de vele buitenplaatsen, landgoederen en villa's, de bebouwing en de tabaksteelt.

#### *Wegh der Weegen*

De Wegh der Weegen (Amersfoortseweg (N237) is in 1653 aangelegd als een classicistische weg op gezamenlijk initiatief van de stad Amersfoort en de Staten van Utrecht. Een comfortabele en bestendige verbinding door de wildernis over de onvruchtbare zandgrond tussen Utrecht en Amersfoort was gewenst. Het is het grootste infrastructurele project uit de zeventiende eeuw in de provincie Utrecht. Architect van de weg was vermoedelijk Jacob van Campen. De elf kilometer kaarsrechte weg tussen de Amersfoortse Galgenberg en de buitenplaats Vollenhoven werd als 'cierlijke weg' aangelegd met een zeer breed profiel met van oorsprong drie rijen bomen aan beide zijden. Dit benadrukte het voorname karakter en de rechte lijn. De weg werd opgedeeld in een

regelmatige vakkenverkaveling (24 vakken van ieder honderd roeden (=376m) breed en diep). De vakken werden afgebakend met wallen beplant met hakhout. Om de gebiedsontwikkeling te kunnen financieren werd de grond ter weerszijden van de weg gratis uitgegeven voor de bouw van buitenplaatsen (met hun overplaatsen op de kavel aan de andere zijde van de weg, zodat er uitzicht was op eigen bezit), in ruil voor de verplichting van het aanleggen van de weg, het beplanten en bewallen en het onderhoud volgens voorwaarden. De kavels werden gescheiden door sorties, voorzien van wallen met beplanting aan beide zijden. De sorties dienden als ontsluitingsweg voor de heide ten noorden en zuiden van de weg, zodat verkeer en schaapskuddes de weg konden oversteken.

Essentieel voor de Wegh der Weegen (Amersfoortseweg) is het symmetrisch-monumentale karakter. De cultuurhistorische kwaliteit ligt vooral in de nog geheel aanwezige verkavelingsritmiek met haakse dwarsassen (sorties) en achterpaden, die rond Huis ter Heide en Soesterberg in de loop der tijd aan weerszijden van de weg naar achteren zijn verlengd en ook in de lanen- en wallenstructuur. Door verbredingen en omleggingen is het monumentale karakter van de weg op diverse plaatsen aangetast, maar tussen Soesterberg en de Stichtse Rotonde is de oorspronkelijke structuur nog zichtbaar.

Meer informatie ten aanzien van de buitenplaatsen aan de Amersfoortseweg is te vinden bij het thema Historische Buitenplaatsen en in de Cultuurhistorische Atlas (CHAT).

## 2.5 Archeologie

De cultuurhistorische waarde van Archeologie ligt met name in:

- a. voor de deelgebieden Utrechtse Heuvelrug, Limes en Dorestad:
  - de samenhang tussen de verschillende archeologische structuren en elementen;
  - de relatie tussen archeologische structuren en elementen en het landschap;
- b. aanvullend voor het deelgebied Limes:
  - de lineaire structuur van de Limes.

### *Limes*

De Limes is de voormalige noordgrens van het Romeinse Rijk. Het betreft de grootste lineaire structuur van Europa, lopend van Roemenië tot in Groot-Brittannië. In de provincie Utrecht volgt de Limes de loop van de Neder-, Kromme en Oude Rijn. De Limes is bovengronds vrijwel nergens zichtbaar. De archeologische resten liggen verborgen in de bodem, veelal onder het grondwaterpeil, waardoor in onze gebieden sprake is van een unieke conservering. Het verhaal van de Limes is zowel het verhaal van de Romeinse soldaten in de forten als het verhaal van de inheemse bevolking daaromheen en de wisselwerking tussen beide groepen. In deze verordening wordt het accent gelegd op de aan de militaire aanwezigheid gerelateerde ruimtelijke structuren:

- a. de grensrivier, met scheepswrakken (in de voormalige bedding), waterwerken en archeologisch waardevolle geulopvullingen;
- b. de Limesweg, op de zuidelijke oevers van de Rijn;
- c. forten (castella) met bijbehorende kampdorpen (vici), grafvelden, wachttorens en waterwerken;
- d. een zone langs en op korte afstand van de Romeinse Rijn en Limesweg met daarbinnen (het mogelijk voorkomen van), (water)wegen, (semi-militaire) nederzettingen, religieuze centra, grafvelden en aanverwante monumenten.

### *Utrechtse Heuvelrug*

De Utrechtse Heuvelrug is 150.000 jaar geleden ontstaan tijdens de voorlaatste ijstijd, het Saalien. Het stuwwallenlandschap bezit een grote diversiteit aan archeologische waarden uit verschillende perioden, van de Steentijd tot de Tweede Wereldoorlog. Juist de stapeling van tijdlagen maakt de Utrechtse Heuvelrug zo bijzonder. Deze is het sterkst op de zuidelijke flanken. Op deze gradiënt (overgangszone naar de lagere kleigronden) bevinden zich diverse concentraties van prehistorische grafheuvels, celtic fields en vroegmiddeleeuwse grafvelden. Ook treffen we hier nederzettingsterreinen uit de Brons- en IJzertijd aan als voorlopers van de middeleeuwse esdorpen met hun bouwgronden (engen), alsmede middeleeuwse wegenpatronen en tabaksvelden uit de Nieuwe Tijd.

De belangrijkste bekende archeologische locaties op de Heuvelrug zijn:

- a. Kwintelooyen (Steentijd);
- b. Celtic fields, grafheuvels en nederzettingen (met name Brons- en IJzertijd);
- c. Merovingisch grafveld Rhenen en Oud-Leusden (Vroege Middeleeuwen);
- d. Plantage Willem III (tabakscultuur, Nieuwe Tijd);
- e. Grebbeberg, Kamp Amersfoort, Vliegbasis Soesterberg (Tweede Wereldoorlog).

### *Dorestad*

Dorestad geniet internationale bekendheid als icoon van Europese handel en is een strategisch belangrijke plaats geweest, onder andere in de strijd tussen Friezen en Franken. De bloeitijd van Dorestad als handelsnederzetting lag in de achtste en het begin van de negende eeuw. In de tweede helft van de negende eeuw had Dorestad ernstig te lijden onder expedities van (Deense) Vikingen. In 863 werd de nederzetting grotendeels verwoest. Wederopbouw bleef uit. Het agrarische deel van de nederzetting is waarschijnlijk voort blijven bestaan, getuige de melding van 'villa Wic' in historische bronnen uit het jaar 948. Dorestad lag voor een deel ter plaatse van het huidige Wijk bij Duurstede. De langgerekte nederzetting ontstond langs de oever van Kromme Rijn en Lek. De Kromme Rijn verlegde haar loop vanaf de achtste tot de twaalfde eeuw steeds verder naar het (noord)oosten,

waardoor een nieuwe strook drassig land ontstond tussen de bewoning en de rivier. De belangrijkste bekende archeologische locaties zijn:

- a. handelskwartier met haven;
- b. bestuurlijk centrum;
- c. kerk en grafveld;
- d. agrarische zone met boerderijen.

### Landschap Eemland

Voor het landschap Eemland willen we de volgende kernkwaliteiten behouden:

- a. extreme openheid;
- b. slagenverkaveling;
- c. veenweidekarakter;
- d. historie van de Zuiderzee;
- e. Grebbelinie;
- f. overgangsgebieden (bij Eemnes, Soest en Amersfoort).

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van Eemland verschillende accenten. Een uitgebreide beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de [Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen](#).

Bij ontwikkelingen in het landschap van Eemland vinden we het vooral van belang dat de open ruimte behouden wordt. Dit betekent behoud van een continue open ruimte langs de Eem, van Randmeer tot Amersfoort. Bij ontwikkelingen kan de openheid versterkt worden door verplaatsing van bebouwing, begroeiing of andere opgaande elementen. Nieuwe bebouwing vestigt zich bij voorkeur in randzones of in bestaande linten, waarbij deze laatste wel transparant blijven.

### Landschap Gelderse Vallei

Voor het landschap Gelderse Vallei willen we de volgende kernkwaliteiten behouden:

- a. rijk gevarieerde kleinschaligheid;
- b. stelsel van beken, griften en kanalen;
- c. Grebbelinie.
- d. Overgang van Vallei naar stuwwal (luwe Flank).

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van de Gelderse Vallei verschillende accenten. Een uitgebreide beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de [Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen](#). De Grebbelinie maakt ook deel uit van de Cultuurhistorische hoofdstructuur, zie hiervoor het artikel Cultuurhistorische hoofdstructuur.

Bij ontwikkelingen in het landschap van de Gelderse Vallei vinden we het vooral van belang dat de kleinschaligheid, die dit landschap zo aantrekkelijk maakt behouden blijft. In het verleden zijn al veel kleinschalige landschapselementen verdwenen, waardoor ruimten groter zijn geworden. Ze hebben hun functie verloren en zijn verwijderd. Daarnaast vragen wij aandacht voor het waarborgen en ontwikkelen van de contrasten in de te onderscheiden deelgebieden van de Gelderse Vallei.

### Landschap Groene Hart

Voor het landschap Groene Hart willen we de volgende kernkwaliteiten behouden:

- a. openheid;
- b. (veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.);
- c. landschappelijke diversiteit;
- d. rust & stilte.

Deze kernkwaliteiten zijn benoemd in de Voorloper Groene Hart. De kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van het Groene Hart verschillende accenten. Een uitgebreide beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de [Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen](#). In het Groene Hart liggen agrarische cultuurlandschappen die deel uit maken van de Cultuurhistorische hoofdstructuur, zie hiervoor het artikel Cultuurhistorische hoofdstructuur.

Bij ontwikkelingen in het landschap van het Groene Hart staat het bevorderen van de diversiteit op het schaalniveau van de verschillende typen landschap centraal. Daarbij worden de kernkwaliteiten gerespecteerd en benut te worden om de contrasten tussen de verschillende typen landschap te behouden. Enkel en alleen het accent leggen op rust en stilte doet geen recht aan het Groene Hart. Het waarborgen van rust vraagt ook het bieden van ruimte voor vormen van dynamiek. Daarbij ligt de focus op het vergroten van de contrasten in rust en dynamiek tussen de agrarische landschappen van de velden en de dynamische landschappen van de oude stroomruggen. De provincie vraagt dus zorgvuldig om te gaan met de open, lege ruimte en de dynamiek te concentreren in de 'zones'.

### Landschap Rivierengebied

Voor het landschap Rivierengebied willen we de volgende kernkwaliteiten behouden:

- a. schaalcontrast van zeer open naar besloten;
- b. samenhangend stelsel van rivier - uiterwaard - oeverwal - kom;
- c. samenhangend stelsel van hoge stuwwal - flank - kwelzone - oeverwal – rivier;
- d. de Kromme Rijn als vesting en vestiging.

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van Rivierengebied verschillende accenten. Een uitgebreide beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de [Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen](#).

Bij ontwikkelingen in het landschap van het Rivierengebied staat het waarborgen en ontwikkelen van de eigen identiteiten van de vijf deelgebieden centraal. Dit richt zich zowel op het goed tot uiting komen van de

karacteristieke kenmerken langs de centrale ruggengraat, als van de geleidelijke overgangen tussen de deelgebieden.

### **Landschap Utrechtse Heuvelrug**

Voor het landschap Utrechtse Heuvelrug willen we de volgende kernkwaliteiten behouden:

- a. robuuste eenheid;
- b. reliëfbeleving;
- c. extreme historische gelaagdheid.

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van Utrechtse Heuvelrug verschillende accenten. Een uitgebreide beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de [Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen](#). Op de Utrechtse Heuvelrug ligt een agrarisch cultuurlandschap dat deel uit maakt van de Cultuurhistorische hoofdstructuur, zie hiervoor het artikel Cultuurhistorie.

Bij ontwikkelingen in het landschap van de Utrechtse Heuvelrug vragen we aandacht voor het in stand houden van het reliëf en voor het in stand houden van het samenhangend boscomplex. Vanwege het reliëf en de overige kwaliteiten van de Heuvelrug willen we in dit gebied geen grootschalige ontgrondingen. Kleinschalige ontgrondingen voor natuurontwikkeling of recreatieve ontwikkeling zijn welmogelijk, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de kwaliteiten.

## Bijlage XVII Luchtvaartterrein

### *Luchtvaartterrein*

De provincie Utrecht beschikt over afwisselende landschappen - met daarin de historisch waardevolle steden Utrecht en Amersfoort - en andere karakteristieke grotere en kleinere steden en dorpen. Het landelijk gebied kenmerkt zich door uitgestrekte veenweidegebieden, plassen, bossen op de Heuvelrug, het halfopen landschap van de Gelderse Vallei, het Kromme Rijngebied en het rivierenlandschap. Op het gebied van landschap, wonen, werken, voorzieningen en historie kent onze provincie unieke kenmerken en kwaliteiten. Het spanningsveld tussen ruimte voor wonen, werken en infrastructuur ten opzichte van ruimte voor natuur, landschap en groen rond de stad en voor de uitoefening van agrarische functies is kenmerkend voor de provincie Utrecht. Meer dan in welke provincie dan ook is het verdelen en toewijzen van schaarse ruimte één van de belangrijkste onderwerpen in het provinciaal beleid. Dit maakt ook dat er in de provincie Utrecht nauwelijks ruimte is voor luchtvaartterreinen. De enorme ruimtelijke claim van de vliegbasis Soesterberg is mede de oorzaak geweest van de sluiting ervan.

### *Algemene uitgangspunten*

In het afwegingskader duurzaamheid wordt er een integrale afweging gemaakt tussen de belangen "People, Planet en Profit" en de effecten die een beleid heeft op volgende generaties en elders op de wereld. Aanvragen voor luchthavenbesluiten en luchthavenregelingen, die hinder voor de omgeving kunnen opleveren, zullen met name op deze punten beoordeeld worden. Ons streven is de hinder voor de omgeving (mens en dier) zo beperkt mogelijk te houden. Dit betekent dat - indien verzoeken worden gedaan om vliegactiviteiten mogelijk te maken - nut en noodzaak van deze activiteiten moeten worden aangetoond. Met betrekking tot het luchtverkeer wordt een onderscheid gemaakt tussen structureel en tijdelijk en uitzonderlijk gebruik: tot en met twaalf vliegdagen per jaar is er sprake van tijdelijk en uitzonderlijk gebruik. Hierop zijn de [beleidsregels](#) van toepassing. Vanaf dertien vliegdagen per jaar is er sprake van een structureel gebruik van een terrein.

### *Gemotoriseerd luchtverkeer met een structureel karakter.*

In een aantal gebieden in de provincie Utrecht is het niet wenselijk dat er verstoring optreedt door opstijgend en dalend gemotoriseerd luchtverkeer. Gezien de effecten van gemotoriseerde luchtvaart zullen in alle gevallen de kwaliteiten stilte en rust, worden aangetast.

Nieuwe initiatieven ten aanzien van structureel helikopterverkeer en gemotoriseerde kleine en recreatieve luchtvaart in stiltegebieden, het natuurnetwerk Nederland (NNN), de Groene contour, ganzenrustgebieden en weidevogelkerngebieden zijn niet toegestaan. Voor ganzenrustgebieden en weidevogelkerngebieden geldt dit uitsluitend voor de gevoelige periode (wintermaanden, resp. broedseizoen). Rondom deze gebieden wordt een bufferzone van 2 km aangehouden. Binnen deze bufferzone is gemotoriseerd landen en opstijgen uitsluitend toegestaan als de aanvrager voor de aanwijzing van een terrein als luchtvaartterrein voldoende heeft aangetoond dat dit geen invloed heeft op het gevoelige gebied (het zogenaamde nee, tenzij regime). Ook moet er voldaan worden aan de eisen van de Natuurwetgeving en het daarop gebaseerde provinciale beleid.

Om het milieu te beschermen, en hinder en gevaar zoveel mogelijk te voorkomen, worden eisen gesteld aan de locatie en het gebruik van nieuwe luchtvaartterreinen, specifiek private, bedrijfsgebonden of commerciële luchtvaartterreinen. Hoofdprincipe is dat de provincie geen nieuwe luchtvaartterreinen wil nabij woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen (te weten onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven) in verband met geluidsoverlast. De belangrijkste eisen die de provincie stelt aan locatie en het gebruik van een nieuw luchtvaartterrein zijn:

1. bij het voorgenomen gebruik mogen er geen woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen (komen te) liggen binnen de 48 dB Lden geluidscontour;
2. een nieuw luchtvaartterrein dient minimaal 500 meter afstand tot de dichtstbijzijnde woning of andere geluidgevoelige bestemming aan te houden;
3. bij het voorgenomen besluit mogen er geen kwetsbare objecten liggen binnen de 10-6 Externe veiligheidscontour (komen te) liggen.

Als de 48 dB Lden contour buiten de 500 meter lijn ligt dan geldt die 500 meter lijn uiteraard als grens voor geluidgevoelige bestemmingen. Geluid wordt bij luchtvaartterreinen uitgedrukt in dB Lden-contouren. Deze contour is een jaargemiddelde en kan pas worden gehandhaafd na afloop van dat jaar. Zeker bij kleinere luchtvaartterreinen zijn Lden-contouren voor de burger onvoorspelbaar. In andere rechtsgebieden, met name de ruimtelijke ordening zijn afstandsgrenzen gebruikelijk. Een afstand van minimaal 500 meter biedt ook voldoende bescherming aan de omwonenden tegen geluidhinder door pieklawaai. Een geluidniveau van 48 dB Lden komt overeen met 10% ernstig gehinderden. Dit wil zeggen dat bij een geluidsbelasting van 48 dB Lden vliegtuiglawaai 10 % van de mensen aangeeft ernstig gehinderd te zijn. De provincie is van mening dat het accepteren van meer dan 10 % ernstig gehinderden niet past binnen haar omgevingsdoelstellingen.

Van de afstandseis van 500 meter kan alleen worden afgeweken indien de aanvrager aantoont dat de beoogde luchtvaartactiviteiten geen negatieve effecten hebben op de leefomgevingskwaliteit van de woningen en de andere geluidgevoelige bestemmingen. Hierbij zal onder meer worden getoetst aan de optredende piekniveaus op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. Daarnaast wordt het cumulatieve effect van de beoogde vliegactiviteit meegewogen.

Met deze afstand kan worden voldaan aan het uitgangspunt van de Omgevingswet dat stelt dat voor piekgeluid een maximale belasting van 65 dB (A) L<sub>max</sub> in de avond (19:00-23:00 uur) en 70 dB(A) gedurende de dagperiode (7.00 – 19.00 uur) aanvaardbaar is.

Het landen en opstijgen tijdens de nachtperiode is in de provincie Utrecht niet toegestaan. Dit geldt overigens niet voor traumavluchten.

De aanvrager voor de luchtvaartactiviteiten zal berekeningen van de geluidseffecten en de effecten op externe veiligheid dienen te overleggen zoals opgenomen in het Besluit burgerluchthavens. Op basis daarvan kan getoetst worden aan dit beleidskader

*Positie trauma-, politie-, brandweer en SAR-helikopter.*

Indien gemotoriseerde luchtvaartuigen, zoals helikopters of RPAS (drones) worden ingezet in het kader van uitvoering van een wettelijke taak of bij spoedeisende hulpverlening, dan is het noodzakelijk dat zij op elk terrein mogen landen of opstijgen. Het gaat hierbij om vluchten ten behoeve van de spoedeisende medische hulpvluchten (HEMS), Search and Rescue (SAR)-vluchten en politievluchten. Om die reden vallen deze activiteiten niet onder het verbod om te landen op of op te stijgen van een niet aangewezen luchtvaartterrein. Permanente stationering van dergelijke luchtvaartuigen dient wel te geschieden op een luchtvaartterrein met een luchthavenbesluit of -regeling.

Bij luchtvaartterreinen met uitsluitend een maatschappelijke of nutsfunctie (bijvoorbeeld bij ziekenhuizen) wordt het publieke belang nadrukkelijk meegewogen. Ook hierbij zal worden getoetst of de omgevingskwaliteit niet óf zo min mogelijk wordt belast met de aanwezigheid van de luchtvaartterrein.



## Bijlage XVIII Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten

Deze bijlage heeft betrekking op verschillende categorieën borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten, te weten: permanente, tijdelijke en bijzondere.

### Permanente borden spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten

#### **A. Toegelaten borden, spandoeken en vlaggen bij een bedrijfsgebouw of tankstation**

- a. Borden en spandoeken tegen de gevel zijn toegestaan, op het dak niet.
- b. Bij een bedrijfsgebouw of tankstation worden alleen borden, spandoeken en vlaggen geplaatst en behouden die betrekking hebben op een beroep, bedrijf of dienst, uitgeoefend in dat gebouw in overeenstemming met het omgevingsplan.
- c. Borden, spandoeken en vlaggen worden alleen geplaatst en behouden in het gebied tussen het hoofdgebouw en de openbare weg.
- d. Het aantal en de omvang van borden, spandoeken en vlaggen op een perceel is maximaal:
  1. één vrijstaand bord in de directe nabijheid van het gebouw aan de zijde van de weg met een oppervlak van 2,5 m<sup>2</sup>;
  2. maximaal één permanent bord voor de verkoop van agrarische producten;
  3. in totaal 9m<sup>2</sup> aan borden en spandoeken plat tegen de gevel bij tankstations;
  4. een dakrandbord rondom de overkapping van de brandstofpompen;
  5. twee borden in de directe nabijheid van de inrit met een oppervlak van in totaal 2,5 m<sup>2</sup>; en
  6. vier vlaggen voor of tegen het gebouw met een oppervlak van ieder maximaal 6 m<sup>2</sup>.
- e. Het permanente bord voor de verkoop van agrarische producten heeft een maximaal oppervlakte van 2,5 m<sup>2</sup>, een lengte van maximaal 2 meter en een hoogte van maximaal 2,5 meter boven maaiveld.
- f. Een dakrandbord heeft een hoogte van maximaal 1,5 meter en bevat alleen het logo van de brandstofleverancier.
- g. Borden bij de inrit hebben een hoogte van maximaal 1,5 meter boven maaiveld.
- h. In afwijking van het tweede en vijfde lid heeft het brandstofprijzenbord een breedte van maximaal 2 meter en een hoogte van maximaal 7,5 meter boven maaiveld.

### Tijdelijke borden spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten

#### **B. Toegelaten borden en spandoeken voor de koop, huur of verpachting van een zaak**

- a. In aanvulling op onderdeel A, kunnen maximaal één bord en één spandoek worden geplaatst en behouden die betrekking hebben op de koop, huur of verpachting van de woning of het bedrijfspand op het betreffende erf of bouwperceel.
- b. Het bord of spandoek heeft een oppervlakte van maximaal 2,5 m<sup>2</sup>, een lengte van maximaal 2 meter en een hoogte van maximaal 2,5 meter boven maaiveld.
- c. Het bord of spandoek wordt niet verlicht.
- d. Het bord of spandoek wordt verwijderd zodra de woning of het bedrijfspand is verkocht, verhuurd of verpacht.

#### **C. Toegelaten borden bij projecten**

- a. Bij een project worden alleen borden geplaatst en behouden die betrekking hebben op een woningbouwlocatie, wegwerkzaamheden of een bouwwerk, waterwerk of natuurontwikkelingsproject.
- b. Er worden maximaal twee informatieborden geplaatst.
- c. Een bord langs een autosnelweg heeft een oppervlakte van maximaal 28m<sup>2</sup> en een lengte van maximaal 7meter in één richting en een hoogte van maximaal 6meter boven maaiveld.
- d. Bij overige wegen heeft het bord een oppervlakte van maximaal 6m<sup>2</sup>, een lengte van maximaal 3meter en een hoogte van maximaal 5meter boven maaiveld.
- e. Alleen borden langs een autosnelweg worden verlicht.
- f. Borden worden verwijderd zodra het project is gerealiseerd.

#### **D. Toegelaten borden, spandoeken en vlaggen voor de verkoop van agrarische producten**

- a. In aanvulling op onderdeel A kunnen voor de verkoop van agrarische producten de volgende borden, spandoeken en vlaggen worden geplaatst en behouden in de directe omgeving van het verkooppunt:
  1. maximaal twee seizoens- en perceelsgebonden borden en spandoeken;
  2. en maximaal twee seizoens- en perceelsgebonden vlaggen voor de tijdelijke verkoop van agrarische volleggrondsproducten op het oogstperceel.
- b. De seizoen- en perceelsgebonden borden, spandoeken en vlaggen worden maximaal één week voor de aanvang van de oogst geplaatst en binnen één week na afloop weer verwijderd.
- c. De seizoen- en perceelsgebonden borden en spandoeken hebben een oppervlakte van maximaal 2,5 m<sup>2</sup>, een lengte van maximaal 1,5 meter en een hoogte van maximaal 2,5 meter boven maaiveld.
- d. De seizoen- en perceelsgebonden vlaggen hebben een oppervlakte van maximaal 2,5 m<sup>2</sup>.
- e. Het permanente bord en de seizoen- en perceelsgebonden borden, spandoeken en vlaggen worden niet verlicht.

#### **E. Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen en vergelijkbare objecten voor openbare wedstrijden, manifestaties, evenementen of tentoonstellingen**

- a. In de openbare ruimte worden alleen borden, spandoeken en vlaggen geplaatst en behouden die betrekking hebben op een openbare wedstrijd, manifestatie, evenement of tentoonstelling.
- b. De borden, spandoeken en vlaggen worden maximaal drie weken vooraf geplaatst en uiterlijk drie dagen na afloop verwijderd.
- c. De borden, spandoeken en vlaggen worden niet gebruikt voor de gebruikelijke commerciële uitoefening van een beroep, bedrijf of dienst.
- d. Er worden maximaal twee borden of spandoeken en maximaal vier vlaggen op de betreffende locatie geplaatst.
- e. Bij in de directe omgeving aanwezige autowegen worden maximaal twee borden of vlaggen geplaatst.
- f. De borden, spandoeken en vlaggen worden niet verlicht.

#### Bijzondere borden spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten

#### **F. Toegelaten borden voor duurzame energie**

- a. Voor informatie over terreinen, die specifiek gebruikt worden voor het opwekken van duurzame energie, worden alleen de volgende borden geplaatst en behouden:
  1. maximaal één inritbord en maximaal één bord tegen de gevel van een gebouw; en
  2. maximaal één vrijstaand informatiebord, als het terrein een oppervlakte heeft van 1 ha of meer.
- b. Het inritbord heeft een oppervlakte van maximaal 2,5 m<sup>2</sup> en een hoogte van maximaal 1,5 meter boven maaiveld.
- c. Het bord tegen de gevel van een gebouw heeft een oppervlakte van maximaal 2,5 m<sup>2</sup>.
- d. Het informatiebord op een terrein van 1 hectare of meer heeft een oppervlakte van maximaal 12,00 m<sup>2</sup>.
- e. De informatie op de borden bestaat voor maximaal 5% uit reclame.
- f. Er wordt op windmolens alleen merknaam of logo geplaatst op de gondel.
- g. De borden en de gondel worden niet verlicht.

#### **G. Toegelaten borden voor aankondigingen op rotondes**

- a. Bij een rotonde worden alleen borden geplaatst en behouden door de wegbeheerder om aan te geven dat het onderhoud van de rotonde is gesponsord.
- b. Er worden maximaal twee borden op een rotonde geplaatst.
- c. Een bord op een rotonde heeft een lengte van maximaal 1 meter en een hoogte van maximaal 0,7 meter boven maaiveld.
- d. De borden op een rotonde worden niet verlicht.

#### **H. Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen en vergelijkbare objecten voor aankondigingen bij sportvelden en sportterreinen**

- a. Bij een sportveld of sportterrein worden alleen borden, spandoeken, vlaggen en vergelijkbare objecten geplaatst en behouden als het sportveld of sportterrein is opgenomen in het omgevingsplan.
- b. Van borden, spandoeken en vergelijkbare objecten, anders dan borden en spandoeken bij het clubgebouw, is het opschrift of de afbeelding gericht naar het sportveld of sportterrein.
- c. Het sportterrein is omgeven door een afschermdende beplantingsstrook.
- d. Het bord, spandoek of vergelijkbaar object heeft een hoogte van maximaal 2 meter boven maaiveld.
- e. Borden en spandoeken worden plat tegen de gevel van een clubgebouw geplaatst, of één bord wordt direct voor het clubgebouw of de directe omgeving van de inrit geplaatst.
- f. De oppervlakte van een bord dat direct voor het clubgebouw wordt geplaatst is maximaal 2,5 m<sup>2</sup>.
- g. Een bord bij een inrit van een clubgebouw heeft een oppervlakte van maximaal 2,5 m<sup>2</sup> en een hoogte van maximaal 1,5 meter boven maaiveld.
- h. Er worden maximaal vier vlaggen voor of tegen het clubgebouw geplaatst, met een oppervlakte van maximaal 6 m<sup>2</sup>.

#### **I. Toegelaten borden voor het uiten van gedachten en gevoelens**

- a. Bij een erf in de nabijheid van een gebouw worden alleen borden geplaatst en behouden die dienen tot het uiten van gedachten en gevoelens als bedoeld in [artikel 7 van de Grondwet](#).
- b. Er worden maximaal twee borden geplaatst.
- c. De borden bevatten geen bedrijfsreclame.
- d. Een bord heeft een oppervlakte van maximaal 1 m<sup>2</sup>, een lengte van maximaal 1 meter en een hoogte van maximaal 2,5 meter boven het maaiveld.
- e. De borden worden niet verlicht.

Bijlage XIX Wonen en werken

	Uitbreidingslocatie		Toelichting
	<i>Wonen (max. aantal woningen)</i>	<i>Werken (hectares bedrijventerrein netto uitgeefbaar)</i>	
Amersfoort	3.000		Vathorst- west ('Bovenduist')
Baarn			
Bunschoten			
Eemnes			
Leusden			
Soest			
Woudenberg			

	Uitbreidingslocatie		Toelichting
	<i>Wonen (max. aantal woningen)</i>	<i>Werken (hectares bedrijventerrein netto uitgeefbaar)</i>	
Renswoude		3	Groot Overeem II
Rhenen	75		
Veenendaal			

	Uitbreidingslocatie		Toelichting
	<i>Wonen (max. aantal woningen)</i>	<i>Werken (hectares bedrijventerrein netto uitgeefbaar)</i>	
Bunnik	850		Odijk-west
De Bilt			
De Ronde Venen			
Houten	270		250 Eiland van Schalkwijk 20 't Goy
Lopik	40		Lopik-oost
Montfoort	80	1	Wonen: Sportvelden Linschoten; werken Heeswijk Oost.
Oudewater		3	Tappersheul
Nieuwegein			
Stichtse Vecht	PM		Daalseweide (Maarssen)
Utrecht	PM		Daalseweide/sportpark Zuilen
Utrechtse Heuvelrug	50		Ten noorden van Overberg
Vijfheerenlanden		5	Meerkerk
Wijk bij Duurstede	250	1,6	Wonen: De Geer III; werken: uitbreidingbedrijventerrein Broekweg
Woerden	90		Haanwijk (Harmelen)
IJsselstein			
Zeist	PM		Willem Arntzhoeve/Dennendal (Den Dolder)



### DEEL 3 TOELICHTING

## Algemene toelichting

Artikel 2.6 van de Omgevingswet schrijft voor dat provinciale staten één omgevingsverordening vaststellen waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. De omgevingsverordening vervangt de [Interim omgevingsverordening provincie Utrecht](#) (vastgesteld door PS op 10 maart 2021 en op 1 april 2021 inwerking getreden).

De omgevingsverordening bevat instructieregels over taken en bevoegdheden van gemeenten en waterschappen. Daarnaast bevat de omgevingsverordening direct werkende regels. Dit zijn regels die rechtstreeks gelden voor bedrijven, burgers en andere initiatiefnemers bij het uitvoeren van een activiteit. Bijvoorbeeld: vergunningplichten, waarbij op basis van een aanvraag eerst een besluit wordt genomen, gelden voor iedereen. Andere voorbeelden van direct werkende regels zijn de meld- en informatieplichten en de specifieke zorgplichten.

## Provinciaal belang

### STAD EN LAND GEZOND

PROVINCIAAL BELANG	TOELICHTING
Bevorderen van een gezonde leefomgeving.	De provincie heeft wettelijke / (boven)regionale taken op het gebied van geluid, stilte, luchtkwaliteit, geur en waterkwaliteit. Het betreft het beperken van de milieubelasting vanuit diverse bronnen naar waarden die niet negatief bijdragen aan de gezondheid van onze inwoners.
Bevorderen van een veilige inrichting van de leefomgeving.	De provincie heeft wettelijke / (boven)regionale taken op het gebied van waterveiligheid, externe veiligheid (inclusief regionale brandveiligheid) en verkeersveiligheid op en rond de provinciale infrastructuur.
Versterken van onderlinge relatie tussen 'stad' en 'land'.	De zones rondom de kernen vormen de verbinding tussen het stedelijk en het landelijk gebied. Ze hebben invloed op kwaliteit en uitstraling van de steden en dorpen en van het landelijk gebied. Tegengaan leegstand en verrommeling draagt bij aan vitaliteit van de kern.
Zodanige condities scheppen dat een goede recreatieve structuur wordt behouden en versterkt.	De recreatieve structuur bestaat uit routenetwerken, waterwegen en voorzieningen zoals recreatieterreinen, verblijfsaccommodaties en zwemwater. Het overschrijdt gemeente- en provinciegrenzen. De provincie richt zich op een evenwichtige spreiding van toeristen en recreanten over stad en landelijk gebied, een op de vraag aansluitend aanbod en zorg voor behoud van stilte voor de rustzoekende mens.
Bevorderen van een inclusieve samenleving.	De provincie kan met haar taken voor de fysieke leefomgeving ook voorwaarden scheppen voor een inclusieve samenleving. Bijvoorbeeld op het gebied van openbaar vervoer of de woningbouwprogrammering. Ook kan ze hiermee bijdragen aan sociale samenhang en aan dat iedereen mee kan doen in de maatschappij.

## KLIMAATBESTENDIG EN WATERROBUUST

PROVINCIAAL BELANG	TOELICHTING
Bevorderen van een klimaatbestendige leefomgeving.	De aanpak van de door klimaatverandering veroorzaakte wateroverlast, hittestress, overstromingen en droogte is vaak regionaal. Er is ruimte nodig voor afdoende klimaatbestendige ingrepen en regionale afstemming en samenwerking om te komen tot een klimaatadaptieve inrichting van de fysieke leefomgeving.
Ontwikkelen van een robuust en duurzaam bodem- en watersysteem.	De provincie heeft wettelijke taken op het gebied van de bodem- en watersystemen. Toekomstige veranderingen en ontwikkelingen vragen om het behoud van een duurzaam evenwicht tussen benutten en beschermen op provinciaal niveau. Het regionale bodem- en watersysteem is de drager van de bovengrondse ruimtelijke ontwikkelingen. Het systeem stopt niet bij gemeentelijke grenzen en vraagt om regionale keuzes. Waarin de provincie rekening houdt met gebied specifieke belangen en opgaven.
Bevorderen van het afremmen van bodemdaling.	Afremmen van bodemdaling vergt een gemeentegrensoverschrijdende, (boven) regionale aanpak.

## DUURZAME ENERGIE

PROVINCIAAL BELANG	TOELICHTING
Bijdragen aan het verminderen van energiegebruik.	De provincie draagt bij aan de inzet op besparing om de impact van de energietransitie te verminderen. Als de energievraag afneemt, wordt de druk op de ruimte voor het realiseren van duurzame energie beperkter.
Bevorderen van en voldoende ruimte bieden aan de realisatie van duurzame energiebronnen.	De realisatie van duurzame energiebronnen vergt een regionale aanpak, omdat de impact veelal verder gaat dan een individuele gemeente. De uitwerking van provinciale (klimaatneutraal in 2040) en nationale ambities voor energietransitie vraagt om regie op provinciaal schaalniveau. Daarnaast zijn wij bevoegd gezag voor het mogelijk maken van een deel van de duurzame energieprojecten.

## VITALE STEDEN EN DORPEN

PROVINCIAAL BELANG	TOELICHTING
Bevorderen van binnenstedelijke ontwikkeling.	Binnenstedelijke ontwikkeling, inclusief transformatie, herstructurering en de aanpak van leegstand, heeft bovengemeentelijke aspecten, omdat we te maken hebben met regionale markten voor woon- en werk- en kantoorlocaties. Het gaat daarbij om regionale afstemming en het creëren van een gelijk speelveld in alle gemeenten.
Voldoende ruimte bieden voor het realiseren van een op de behoefte aansluitend aanbod van woningen en woonvoorzieningen.	Er is een regionale woningmarkt die vraagt om regionale programmering en afstemming. Het gaat om een aanbod dat op regionaal niveau in kwantitatieve en kwalitatieve zin is afgestemd op de (toekomstige) behoefte en de vraag van alle woningzoekenden, qua woningtype en woonmilieu en qua betaalbaarheid.
Voldoende ruimte bieden voor het functioneren en versterken van een vitale en innovatieve regionale economie.	De markten voor kantoren en bedrijventerreinen functioneren op regionaal niveau. Dit vraagt om regionale programmering en afstemming. Het gaat om een aanbod dat op regionaal niveau in kwantitatieve en kwalitatieve zin aansluit bij de behoefte.
Voldoende ruimte bieden voor behoud en versterking van een goede retailstructuur.	Een gevarieerd en bereikbaar aanbod van winkels is mede bepalend voor de binnenstedelijke kwaliteit en de typering van woonmilieus. Ontwikkelingen in de ene gemeente kunnen gevolgen hebben voor de retailstructuur in de andere gemeente.

## DUURZAAM, GEZOND EN VEILIG BEREIKBAAR

PROVINCIAAL BELANG	TOELICHTING
Zorgdragen voor en voldoende ruimte bieden aan goede, duurzame en veilige bereikbaarheid van woon-, werk- en vrijetijdslocaties.	Mobiliteitssystemen overstijgen veelal het lokale niveau en zelfs het regionale niveau. Het gaat om het zo optimaal en zo duurzaam mogelijk afstemmen van ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit, én het met elkaar verbinden van vraag en aanbod en een verdere integratie van de verschillende vervoerwijzen en netwerken.
Zorgdragen voor instandhouding van de provinciale infrastructuur en een adequaat provinciaal OV-netwerk.	De provincie heeft een verantwoordelijkheid voor provinciale wegen en fietsinfrastructuur, traminfrastructuur en regionaal openbaar vervoer en heeft als decentrale OV-autoriteit een wettelijke verantwoordelijkheid voor de instandhouding van het regionale openbaar vervoer.



## LEVEND LANDSCHAP, ERFGOED EN CULTUUR

PROVINCIAAL BELANG	TOELICHTING
Ontwikkelen van kernkwaliteiten van het landschap en behouden van aardkundige waarden.	De landschappen vormen gemeentegrensoverschrijdende structuren en kwaliteiten. Ook voor de natuur zijn de landschappen van groot belang. De aardkundige waarden zijn deel van de landschappelijke kwaliteiten.
Beschermen en benutten van de waarden van de cultuurhistorische hoofdstructuur.	De Cultuurhistorische hoofdstructuur omvat bovengemeentelijke en deels bovenprovinciale structuren waarbij de provincie zorgt voor de eenheid in aanpak van beschermen en benutten.
Beschermen en benutten van de <i>Outstanding Universal Value</i> van UNESCO werelderfgoed.	De provincie heeft een wettelijke taak ervoor te zorgen dat de kernkwaliteiten van de bovengemeentelijke structuren van de Neder-Germaanse Limes, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam als (voorlopig) UNESCO Werelderfgoed niet worden aangetast.
Zorgdragen voor een hoogwaardig aanbod cultuur en erfgoed.	De provincie bevordert het restaureren van rijksmonumenten, het beheren van archeologische vondsten (wettelijke taak), het in stand houden van molens en kasteelmusea, het organiseren van festivals, het aanbieden van cultuur- en erfgoededucatie via het onderwijs en het faciliteren van het bibliotheeknetwerk (wettelijke taak).

## TOEKOMSTBESTENDIGE NATUUR EN LANDBOUW

PROVINCIAAL BELANG	TOELICHTING
Ontwikkelen en versterken van een robuust netwerk van natuur met hoge kwaliteit, en bevorderen van een betere leefbaarheid.	De provincie heeft een wettelijke taak voor de totstandkoming en instandhouding van het Europees en Nationaal Natuurnetwerk. Beleefbaarheid van en maatschappelijke betrokkenheid bij natuur dragen bij aan draagvlak voor natuur en daarmee aan de bescherming ervan.
Behouden en versterken van de biodiversiteit.	De provincie heeft een wettelijke taak voor het behoud / herstel van een gunstige staat van instandhouding van beschermde en bedreigde soorten en hun leefomgeving, en voor de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten. Daarnaast heeft de provincie zorgplicht voor behouden en versterken biodiversiteit.
Beschermen en ontwikkelen van houtopstanden.	De provincie heeft een wettelijke en bovenregionale taak voor behouden en beschermen houtopstanden. Vanuit het Klimaatakkoord heeft de provincie samen met andere partijen de opdracht tot vergroting van het oppervlak houtopstanden.
Bevorderen van een duurzame en economisch rendabele landbouw.	De agrarische sector beheert ongeveer de helft van het grondgebied in de provincie Utrecht. Het is belangrijk dat de sector economisch vitaal blijft en deze rol kan blijven vervullen. Vanuit het provinciale belang voor gebruik en kwaliteit van het landelijk gebied bieden we mogelijkheden voor een transitie naar een circulaire, natuurinclusieve en klimaatneutrale landbouw (kringlooplandbouw), met behoud van gebiedskwaliteiten en gezonde leefomgeving.

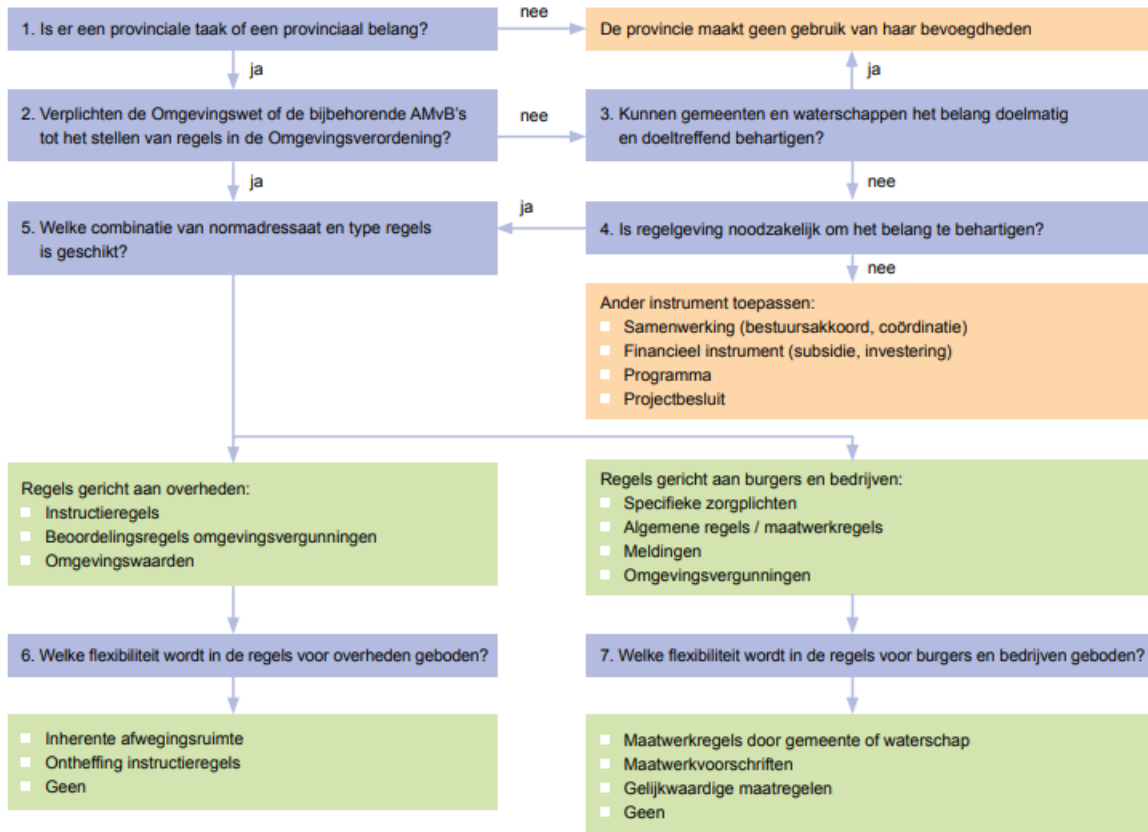
### Afwegingskader Omgevingsverordening

Bij het opstellen van de verordening zijn de volgende algemene uitgangspunten gehanteerd:

- bestaande regels worden beleidsneutraal omgezet, tenzij uit de Omgevingsvisie of het [stroomschema afwegingskader](#) (zie hieronder) een andere keuze voortvloeit. Beleidsneutraal betekent niet regelneutraal: de instrumentkeuze en de formulering kunnen veranderen;
- regels worden geformuleerd vanuit het principe 'Ja, mits' in plaats van 'Nee, tenzij';

- de verordening bevat zo min mogelijk regels. Daarvoor wordt het 90-10-principe gehanteerd: regels in de verordening zijn bedoeld om in 90% van de gevallen te voldoen. De overige 10% wordt opgelost met flexibiliteit in de toepassing van de regels (bijvoorbeeld maatwerkvoorschriften);
- regels zijn logisch, eenduidig en samenhangend. De verschillen in systematiek en formulering binnen de huidige regels worden zo veel mogelijk opgelost en de regels zijn op elkaar afgestemd.

### STROOMSCHEMA AFWEGINGSKADER



### Opbouw Omgevingsverordening

De verordening bestaat uit verschillende hoofdstukken. Een hoofdstuk is onderverdeeld in afdelingen en als het nodig is in paragrafen en sub paragrafen. Hoofdstuk 1 bevat inleidende bepalingen en hoofdstuk 10 bevat bepalingen over uitvoering en procedures. Hoofdstuk 2 t/m 9 regelen de verschillende thema's, zoals water, bodem, mobiliteit, energie, natuur, cultuur, landschap, landbouw, wonen, werken en recreëren.

In de hoofdstukken 2 t/m 9 wordt een bepaalde volgorde aangehouden:

- *omgevingswaarden* (alleen in hoofdstuk 2);
- *instructieregels*: deze richten zich tot gemeenten, waterschappen en gedeputeerde staten. Regels die zich richten tot de faunabeheer- en wildbeheereenheden zijn ook te vinden bij de instructieregels;
- *regels voor iedereen*: deze regels gelden voor iedereen of voor degene die een bepaalde activiteit verricht.

Als de Omgevingswet in werking treedt, komt er ook een nieuw Omgevingsloket. Dat wordt dé centrale plek waar alle digitale informatie over de fysieke leefomgeving in samenhang te vinden is. In het Omgevingsloket kunnen burgers en bedrijven zien wat kan en mag in hun leefomgeving. Aanvragen of meldingen kunnen gedaan worden via dat loket. Dat betekent dat overheden de regels zo moeten opschrijven dat ze zichtbaar worden in de viewer in het Omgevingsloket. Met die geachte in het achterhoofd is binnen de *regels voor iedereen* gewerkt met een bepaalde volgorde:

- oogmerk;
- toepassingsbereik;
- zorgplicht;
- specifieke zorgplicht;
- verbod;
- vrijstelling;
- omgevingsvergunning (het is verboden zonder omgevingsvergunning een activiteit te verrichten);

- vrijstelling vergunningplicht;
- beoordelingsregel omgevingsvergunning;
- specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning;
- meldplichten (het is verboden zonder melding een activiteit te verrichten);
- specifieke vereisten meldingen;
- specifieke vereisten gegevens en bescheiden (informatieplichten);
- specifieke eis(en).

## **Toelichting op 1. (hoofdstuk) Algemeen**

### **1.1 (afdeling) Inleidende bepalingen**

#### **Toelichting op artikel 1.1 Begripsbepalingen en informatieobjecten**

-

#### **Toelichting op artikel 1.2 Meet- en rekenbepalingen**

-

#### **Toelichting op artikel 1.3 Reikwijdte verordening**

-

#### **Toelichting op artikel 1.4 Schakelbepaling**

-

#### **Toelichting op artikel 1.5 Normadressaat**

-

#### **Toelichting op artikel 1.6 Ontheffing instructieregel**

Gemeenten en waterschappen kunnen bij gedeputeerde staten een ontheffing van een instructieregel aanvragen. Deze is bedoeld voor situaties waarbij de uitoefening van een taak of bevoegdheid onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot het belang dat met de regel wordt gediend. Daarvan kan sprake zijn als ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving redelijkerwijs niet waren te voorzien. Een ontheffing kan bijvoorbeeld worden toegepast om ontwikkelingen met behulp van maatwerkoplossingen of innovatieve initiatieven in overeenstemming te brengen met de belangen die met de regel worden beschermd.

Een ontheffing kan bijvoorbeeld ook worden toegepast als er een integrale afweging is gemaakt van provinciale belangen. Bijvoorbeeld als blijkt dat een bepaald plan of project bijdraagt aan een aantal provinciale belangen, maar dat een enkel provinciaal belang een belemmering vormt voor de realisatie van zo'n plan of project ("plussen en minnen-afweging"). Aan de ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden om het oorspronkelijk beoogde doel of belang te beschermen waarop de instructieregel betrekking had.

Is er ontheffing verleend van een instructieregel? Dan kan tegen deze ontheffing beroep worden ingesteld. Artikel 16.83 Omgevingswet regelt dat een verleende ontheffing voor de mogelijkheid van beroep deel moet uitmaken van het besluit waarop de ontheffing ziet. Een weigering om een ontheffing te verlenen is zelfstandig appellabel volgens de hoofdregel van de Algemene wet bestuursrecht.

#### **Toelichting op artikel 1.7 Ontheffing voor experimenten of innovatie**

Gemeenten en waterschappen kunnen op grond van artikel 1.5 van deze verordening bij gedeputeerde staten een ontheffing van een instructieregel aanvragen. Naast artikel 1.5 biedt artikel 1.7 de mogelijkheid om op een innovatieve manier 'uitnodigingsplanologie' te bedrijven. Hiermee wordt bedoeld: planologie die redeneert vanuit de plek. Dergelijke experimenteerruimte kan helpen bij de transities voor energie, bodemdaling en landbouw. Indien een nieuwe technologie zich aandient, is er ruimte om in pilots met deze technologie te experimenteren. Het gaat onder meer om innovaties op het gebied van opwekken van warmte en warmtetransitie (zoals waterstof, zonnegevels, aquathermie en aardwarmte), mobiliteit, transport en opslag van energie, etc. Dan is een gezamenlijke kaderstelling, als alternatief voor een deel van de regels nodig. Als uitgangspunt voor het gezamenlijk op te stellen kader gelden ook de algemene uitgangspunten over duurzaamheid en omgevingskwaliteit uit de Omgevingsvisie. Het gaat de provincie om dat belangen in een gebied bij elkaar worden gebracht en dat gezamenlijk nagedacht gaat worden over de kwaliteiten van een gebied en wat er voor nodig is om een gebied een goede toekomst te gunnen. De veiligheid voor de omgeving moet worden aangetoond en ook moet aangetoond worden dat er geen nadelig effect is op bodem, water en milieu.

Voor die gebieden waarvoor een gezamenlijk kader is opgesteld, kunnen gedeputeerde staten een ontheffing verlenen op grond van dit artikel. De nieuwe experimenteergebieden worden daarna toegevoegd aan artikel 9.4 Instructieregel ruimte voor experimenten.

#### **Toelichting op artikel 1.8 Hardheidsclausule**

Het kan zijn dat een kansrijk plan of project niet gerealiseerd kan worden omdat algemene regels uit deze verordening een belemmering vormen. Gedeputeerde staten kunnen van een algemene regel afwijken als die voor een belanghebbende gevolgen zou hebben die niet in verhouding staan tot het doel dat met de algemene regel wordt nagestreefd. Gedeputeerde staten kunnen dan na integrale weging van de betrokken provinciale belangen een omgevingsvergunning verlenen waarmee wordt afgeweken van die regels. Aan de omgevingsvergunning kunnen voorschriften worden verbonden om het oorspronkelijk beoogde doel of belang waarop de regel betrekking had te beschermen.

#### **Toelichting op artikel 1.9 Wijzigen en intrekken omgevingsvergunning**

Soms kan het nodig zijn dat een omgevingsvergunning ambtshalve wordt gewijzigd of ingetrokken. Het belang van een ongewijzigde vergunning weegt dan niet op tegen het belang van wijziging of intrekking. De aanwijzingen

voor de regelgeving bepalen dat de bevoegdheid hiertoe uitdrukkelijk in de verordening wordt geregeld en dat de gronden voor het intrekken of wijzigen van een omgevingsvergunning in de verordening worden gespecificeerd.

## **1.2 (afdeling) Aanvraagvereisten**

**Toelichting op artikel 1.10 Aanvraagvereisten ontheffing instructieregels**

-

**Toelichting op artikel 1.11 Aanvraagvereisten toepassing hardheidsclausule**

-

**Toelichting op artikel 1.12 Aanvraagvereisten melding of informatieplicht**

-

## **Toelichting op 2. (hoofdstuk) Watersysteem**

### **2.1 (afdeling) Omgevingswaarden en monitoring regionale kering en wateroverlast**

#### **2.1.1 (paragraaf) Algemene bepaling omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast**

##### **Toelichting op artikel 2.1 Oogmerk omgevingswaarde en monitoring regionale kering en wateroverlast**

-

#### **2.1.2 (paragraaf) Omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast**

##### **Toelichting op artikel 2.2 Omgevingswaarde regionale kering**

Op grond van artikel 2.13 van de Omgevingswet moeten bij de omgevingsverordening omgevingswaarden worden vastgesteld voor waterkeringen die niet primair zijn en die niet in beheer zijn van het Rijk. De omgevingswaarde is de gemiddelde overschrijdingskans per jaar. De waarde is gebaseerd op de verwachte economische schade die kan optreden als de waterkering faalt. De regionale waterkeringen zijn naar gelang de mogelijk optredende schade in klassen ingedeeld, oplopend van een overschrijdingskans van 1 op 10 per jaar tot een overschrijdingskans van 1 op 1250 per jaar.

##### **Toelichting op artikel 2.3 Omgevingswaarde Slaperdijk**

**Eerste lid, onder a:** De omgevingswaarden van waterkeringen die (ook) een compartimenterende functie hebben, wijken af van de omgevingswaarden van regionale waterkeringen die direct water keren. De Slaperdijk bij Veenendaal heeft een dergelijke compartimenterende functie. Zo heeft de Slaperdijk een belangrijke invloed op het overstromingsverloop bij een doorbraak van de Grebbedijk. De aanwezigheid van de Slaperdijk vertraagt de overstroming van het gebied ten noordwesten van de Grebbedijk en heeft een opstuwende werking ten zuidoosten van de Grebbedijk. Voor de Slaperdijk geldt geen omgevingswaarde in de vorm van een overschrijdingskans, maar hier geldt als omgevingswaarde dat het huidige profiel van de waterkering gehandhaafd moet worden. De belangrijkste overweging daarbij is dat het versterken of verwijderen van de Slaperdijk geen significante invloed heeft op de gevolgschade bij een grootschalige overstroming en dat een dijkversterking bovendien grote gevolgen heeft voor de bestaande belangrijke landschaps-, natuur- en cultuurhistorische (LNC)waarden. De keuze voor het handhaven van het huidig profiel betekent dat de Slaperdijk geen volwaardige waterkerende functie heeft.

**Eerste lid, onder b:** De belangrijkste functie van de Slaperdijk is de vertragende functie in geval van een doorbraak van de Grebbedijk. Hierbij is het van belang dat ook diverse doorgangen in de Slaperdijk afsluitbaar worden gemaakt. Dat betreft duikers in watergangen en kruisingen met wegen. De belangrijkste is de doorgang in het Valleikanaal bij de Rode Haan. Het ter plaatse afsluiten van de Slaperdijk is onder meer nodig om de benodigde vertraging (van een overstroming) te realiseren. Hierdoor is er in het achterliggende gebied meer tijd voor evacuatie en voorbereidende maatregelen. Ook bestaat de mogelijkheid dat dit achterliggende gebied helemaal droog blijft bij afsluiting. De nadelige gevolgen van een gesloten Slaperdijk zijn beperkt. Toch is het wenselijk dat bij een dreigende overstroming pas tot sluiting van de doorgangen in de Slaperdijk wordt overgegaan na preventieve evacuatie van de overstroombare gebieden van de gemeenten Veenendaal, Wageningen, Rhenen en Ede. De betrokken overheden en instanties zullen dit moeten verwerken in hun rampenbestrijdingsplannen.

##### **Toelichting op artikelen 2.4 t/m 2.7 Omgevingswaarde wateroverlast binnen de bebouwde kom**

Op grond van artikel 2.13 van de Omgevingswet moeten bij omgevingsverordening omgevingswaarden worden vastgesteld voor wateroverlast door inundatie (het opzettelijk onder water zetten van gronden) vanuit oppervlaktewater als gevolg van grote hoeveelheden neerslag. Deze omgevingswaarden verschillen afhankelijk van het grondgebruik en zijn gerelateerd aan de economische waarde van landgebruik en de te verwachten schade bij overstroming. De omgevingswaarden drukken de hoogst toelaatbaar geachte kans op overstroming uit ofwel het wenselijk geachte beschermingsniveau. De omgevingswaarden bakenen de zorgplicht af die de waterbeheerder heeft op het vlak van het voorkomen dan wel beperken van ontoelaatbare wateroverlast door inundatie vanuit oppervlaktewater ten gevolge van neerslag. Dit geeft burgers en bedrijven helderheid over het restrisico en hun eigen verantwoordelijkheid over roerende zaken en onroerende zaken. De omgevingswaarden in deze verordening zijn minimumwaarden. Waterschappen mogen, indien zij dit gewenst achten, strengere normen hanteren.

Voor wat betreft de stedelijke kernen is aansluiting gezocht bij het begrip bebouwde kom van een gemeente, zoals bedoeld in artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994. Bij stedelijke uitbreiding schuift hierdoor de norm automatisch op. Omdat de vastgestelde norm een minimumnorm is, is het waterschap vrij om, indien wenselijk, al in de tussentijd (periode tussen feitelijke realisering stedelijke uitbreiding en onherroepelijk besluit tot aanpassing grens bebouwde kom) te anticiperen op de toekomstige 'bebouwingsnorm'. Op deze manier kan het waterschap soepel inspelen op de nieuwe situatie.

Om te bepalen of een overig gebied voldoet aan de omgevingswaarde wordt het zogenaamde maaiveldcriterium gehanteerd. Dat wil zeggen dat een klein gedeelte van het gebied (op perceelniveau) niet aan de omgevingswaarde hoeft te voldoen. Dit betreft terreindelen die per definitie laag liggen en dus al snel onderlopen,

zoals slootkanten en wadi's. Dit maaiveldcriterium geldt niet voor gebied waar feitelijk bebouwing, hoofdinfrastructuur of spoorwegen aanwezig zijn. Uitzonderingen op de omgevingswaarden zijn opgenomen in het delegatiebesluit.

#### **Toelichting op artikelen 2.8 t/m 2.11 Omgevingswaarde wateroverlast buiten de bebouwde kom**

Op grond van artikel 2.13 van de Omgevingswet moeten bij omgevingsverordening omgevingswaarden worden vastgesteld voor wateroverlast door inundatie (het opzettelijk onder water zetten van gronden) vanuit oppervlaktewater als gevolg van grote hoeveelheden neerslag. Deze omgevingswaarden verschillen afhankelijk van het grondgebruik en zijn gerelateerd aan de economische waarde van landgebruik en de te verwachten schade bij overstroming. De omgevingswaarden drukken de hoogst toelaatbaar geachte kans op overstroming uit ofwel het wenselijk geachte beschermingsniveau. De omgevingswaarden bakenen de zorgplicht af die de waterbeheerder heeft op het vlak van het voorkomen dan wel beperken van ontoelaatbare wateroverlast door inundatie vanuit oppervlaktewater ten gevolge van neerslag. Dit geeft burgers en bedrijven helderheid over het restrisico en hun eigen verantwoordelijkheid over roerende zaken en onroerende zaken. De omgevingswaarden in deze verordening zijn minimumwaarden. Waterschappen mogen, indien zij dit gewenst achten, strengere normen hanteren. Om te bepalen of een gebied voldoet aan de omgevingswaarde wordt het zogenaamde maaiveldcriterium gehanteerd. Dat wil zeggen dat een klein gedeelte van het gebied (op perceelniveau bezien) niet aan de omgevingswaarde hoeft te voldoen. Dit betreft terreindelen die per definitie laag liggen en dus al snel onderlopen, zoals slootkanten en wadi's. De omgevingswaarden gelden niet voor gebieden met een natuurfunctie of waterbergingsgebieden. Deze gebieden zijn daarom niet opgenomen in het werkingsgebied. Uitzonderingen op de omgevingswaarden zijn opgenomen in het delegatiebesluit.

#### **2.1.3 (paragraaf) Monitoring omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast**

##### **Toelichting op artikel 2.12 Monitoring omgevingswaarde regionale kering**

Aan de regels over activiteiten in deze verordening wordt voldaan door degene die de activiteit verricht. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit. Het waterschap is belast met de uitvoering van de monitoring voor de omgevingswaarden, bedoeld in artikel 2.2 Omgevingswaarde regionale kering en artikel 2.3 Omgevingswaarde Slaperdijk.

##### **Toelichting op artikel 2.13 Monitoring omgevingswaarde wateroverlast**

Het waterschap heeft de zorg dat wateroverlast beperkt blijft tot maximaal de gestelde omgevingswaarde. Deze omgevingswaarde kan niet door metingen worden gemonitord, maar moet berekend worden per bergings- of afvoergebied. De manier waarop het waterschap deze berekening uitvoert, is beschreven in een leidraad die door gedeputeerde staten beschikbaar is gesteld of komt in overleg tussen het waterschap en gedeputeerde staten tot stand.

#### **2.2 (afdeling) Instructieregels voor water**

##### **2.2.1 (paragraaf) Water bij ontwikkelingen**

##### **Toelichting op artikel 2.14 Instructieregel vrijwaringszone regionale waterkeringen**

Ontwikkelingen binnen de vrijwaringszone van regionale waterkeringen kunnen invloed hebben op de huidige en/of toekomstige waterkerende functie van de regionale waterkering. Er moet voldoende ruimte overblijven voor versterking of reconstructie van de waterkering. Over het algemeen biedt een vrijwaringszone van 30 meter voldoende ruimte. De exacte maat die van toepassing is op een regionale waterkering is opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterbeheerders. In overleg met het waterschap kan bepaald worden welke invloed een ontwikkeling heeft op de waterkerende functie van de regionale kering. De primaire waterkeringen worden door rijksregelingen beschermd.

##### **Toelichting op artikel 2.15 Instructieregel waterbergingsgebied**

Het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen en het uitvoeren van werken en werkzaamheden die het waterbergend vermogen van het waterbergingsgebied doen verminderen of de waterberging kunnen belemmeren. In ieder geval kan worden gedacht aan verstedelijking, het dempen van watergangen en het ophogen van gronden. Dergelijke ontwikkelingen zijn wel toegestaan indien maatregelen worden getroffen op grond waarvan het waterbergend vermogen en de overstromingsmogelijkheden volledig gehandhaafd blijven. In dat geval is er geen strijd met de waterbergingsfunctie.

Het gaat in dit artikel om ruimtelijke ontwikkelingen en het uitvoeren van werken en werkzaamheden die zorgen voor een vermindering van het waterbergend vermogen van het waterbergingsgebied of de waterberging kunnen belemmeren. In ieder geval kan worden gedacht aan verstedelijking, het dempen van watergangen en het ophogen van gronden. Zulke ontwikkelingen zijn toegestaan als er maatregelen worden getroffen die ervoor zorgen dat het waterbergend vermogen en de overstromingsmogelijkheden volledig gehandhaafd blijven. In dat geval is er geen conflict met de waterbergingsfunctie.

##### **Toelichting op artikel 2.16 Instructieregel overstroombaar gebied**

Grote delen van de provincie liggen in overstroombare gebieden van Neder-Rijn, Lek en het Eemmeer. Het is belangrijk dat vitale en kwetsbare objecten, zoals elektriciteitscentrales, ziekenhuizen, woonwijken en

bedrijventerreinen, bestand zijn tegen overstromingen. Voor buitendijkse gebieden geldt dit ook voor individuele woningen en bedrijven. Door een goeddoordachte locatiekeuze en inrichting kunnen de gevolgen van een overstroming flink beperkt worden. Verdere definiëring van de objecten is te vinden in de Handreiking Overstromingsrobuust inrichten. De Handreiking helpt ook om wonen en werken in gebieden met overstromingsrisico's veiliger te maken.

### **2.2.2 (paragraaf) Zoetwatervoorziening**

#### **Toelichting op artikel 2.17 Instructieregel rangorde bij waterschaarste Amsterdam-Rijnkanaal en Lek**

In artikel 2.42 lid 2 van de Omgevingswet en artikel 3.14 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn de regels opgenomen voor de verdeling van het beschikbare water over de maatschappelijke en ecologische behoeften bij waterschaarste of dreigende waterschaarste. In artikel 7.13 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is de mogelijkheid opgenomen om in de provinciale verordening de rangorde voor de categorieën, zoals bedoeld in artikel 3.14, eerste lid onder c en d van het Besluit kwaliteit leefomgeving, vast te leggen. Van watertekort is sprake als de vraag naar water vanuit de verschillende maatschappelijke en economische behoeften groter is dan het aanbod. Het gaat daarbij om de beschikbaarheid van voldoende water van die kwaliteit die voor bepaalde behoeften nodig is. Het beheer van de regionale watersystemen is er onder andere op gericht om alle watervragers zoveel mogelijk te voorzien in het benodigde water. In tijden van waterschaarste is dit echter niet meer mogelijk. De gevolgen voor waterverbruikers kunnen aanzienlijk zijn. De rangorde bij waterschaarste biedt helderheid over welke behoeften in een situatie van waterschaarste voorgaan boven andere. Het draagt zo bij aan een slagvaardig en eenduidig optreden van de waterbeheerder in situaties van (dreigende) waterschaarste. In artikel 3.14 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is de rangorde bij waterschaarste in 4 categorieën (eerste lid, a t/m d) aangeduid. In de artikelen 2.17 en 2.18 van deze provinciale verordening is de regionale rangorde bij waterschaarste aangegeven voor de categorieën, zoals bedoeld in artikel 3.14, eerste lid onder c en d van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze rangorde en het gebruik van de regionale rangorde wordt verder toegelicht in de Toelichting op de wijziging van de Verordening waterhuishouding Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht (2002) en in de Toelichting op de wijziging van de Verordening waterhuishouding Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden (2002).

#### **Toelichting op artikel 2.18 Instructieregel rangorde bij waterschaarste Neder-Rijn**

In artikel 2.42, lid 2 van de Omgevingswet en artikel 3.14 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn de regels opgenomen voor de verdeling van het beschikbare water over de maatschappelijke en ecologische behoeften bij (dreigende) waterschaarste. In artikel 7.13 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is de mogelijkheid opgenomen om in de provinciale verordening de rangorde voor de categorieën, zoals bedoeld in artikel 3.14, eerste lid onder c en d van het Besluit kwaliteit leefomgeving, vast te leggen. Van watertekort is sprake als de vraag naar water vanuit de verschillende maatschappelijke en economische behoeften groter is dan het aanbod. Het gaat daarbij om de beschikbaarheid van voldoende water van die kwaliteit die voor bepaalde behoeften nodig is. Het beheer van de regionale watersystemen is er onder andere op gericht om alle watervragers zoveel mogelijk te voorzien in het benodigde water. In tijden van waterschaarste is dit echter niet meer mogelijk. De gevolgen voor waterverbruikers kunnen aanzienlijk zijn. De rangorde bij waterschaarste biedt helderheid over welke behoeften in een situatie van waterschaarste voorgaan boven andere. Het draagt zo bij aan een slagvaardig en eenduidig optreden van de waterbeheerder in situaties van (dreigende) waterschaarste. In artikel 3.14 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is de rangorde bij waterschaarste in 4 categorieën (eerste lid, a t/m d) aangeduid. In de artikelen 2.17 en 2.18 van deze provinciale verordening is de regionale rangorde bij waterschaarste aangegeven voor de categorieën, zoals bedoeld in artikel 3.14, eerste lid onder d van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze rangorde en het gebruik van de regionale rangorde wordt verder toegelicht in de rapportage Regionale verdringsreeks Valleikanaal en Eem (2010).

### **2.2.3 (paragraaf) Waterbeheerprogramma**

#### **Toelichting op artikel 2.19 Instructieregel inhoud waterbeheerprogramma**

De bepalingen in dit hoofdstuk hebben betrekking op de totstandkoming en de inhoud van het Waterbeheerprogramma conform artikel 3.7 Omgevingswet. Het programma bevat een uitwerking van de doelen die de provincie in haar Regionaal Waterprogramma heeft geformuleerd, op de schaal van het waterschap. Het gaat daarbij onder meer om het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en het vervullen van de maatschappelijke functies door watersystemen. In het Regionaal Waterprogramma wordt ten minste de maatschappelijke functie drinkwater aangewezen, conform artikel 4.4 Besluit kwaliteit leefomgeving. Ook wordt met de uitvoering van het waterbeheerprogramma achteruitgang van de toestand voorkomen, conform artikel 4.15 Besluit kwaliteit leefomgeving. Ook wordt een goed ecologisch potentieel bereikt conform artikel 4.13 Besluit kwaliteit leefomgeving. Het waterbeheerprogramma bevat daarom de concrete maatregelen, de bijbehorende planning en de kosten die nodig zijn om deze maatregelen te realiseren. In het periodiek overleg kunnen alle onderwerpen betreffende het regionaal waterbeheer, het regionale waterplan en het waterbeheerplan aan de orde worden gesteld. Ook de manier waarop het toezicht wordt ingevuld en het maken van afspraken ter evaluatie in het eerstvolgende overleg kunnen hiervan deel uitmaken.



## 2.2.4 (paragraaf) Legger

### **Toelichting op artikel 2.20 Instructieregel legger waterstaatswerken**

In artikel 2.39 van de Omgevingswet is bepaald dat de beheerder zorgt voor de vaststelling van een legger. In deze legger is omschreven waaraan de ligging, vorm, afmeting en constructie van waterstaatswerken moeten voldoen. In de legger geeft de beheerder aan wat de vereiste en de te handhaven afmetingen zijn van de waterstaatswerken en de daaraan grenzende beschermingszones. De beheerder zorgt ervoor dat de gegevens in de legger actueel blijven. De legger is belangrijk voor de toetsing van de waterstaatswerken aan de voorgeschreven omgevingswaarden. Deze toetsing wordt mogelijk door de gegevens in de legger, waarin de vereiste toestand van de waterstaatswerken is aangegeven, te vergelijken met de feitelijke toestand van de waterstaatswerken. De voorgeschreven omgevingswaarden, zoals bedoeld in artikel 2.2 van deze verordening, de technische leidraad en de voorschriften, zijn leidend voor de gegevens die vastgelegd moeten worden in de legger van de regionale waterkeringen (en ondersteunende kunstwerken). Met behulp van situatietekeningen en lengte- en dwarsprofielen wordt in de legger aangegeven wat de vereiste en de te handhaven afmetingen van de (primaire en regionale) waterkeringen en de daaraan grenzende beschermingszones zijn. Ook moet voor de primaire en regionale waterkeringen het profiel van vrije ruimte worden aangegeven. Het profiel van vrije ruimte is het gebied dat volgens de beheerder nodig is om toekomstige verbeteringen aan de waterkering te kunnen realiseren.

De voorgeschreven omgevingswaarden en de voorschriften met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop de regionale wateren moeten zijn ingericht (het voorkomen en tegengaan van wateroverlast), zijn leidend voor de gegevens die vastgelegd moeten worden in de legger van de oppervlaktewaterlichamen en bergingsgebieden. In de legger wordt aangegeven wat de vereiste en de te handhaven afmetingen zijn van de te onderscheiden oppervlaktewaterlichamen of categorieën van oppervlaktewaterlichamen en daaraan grenzende beschermingszones en bergingsgebieden. Dit gebeurt met behulp van situatietekeningen, dwarsprofielen en waar mogelijk met overige gegevens met betrekking tot de bergings- en afvoercapaciteit. Daarnaast is de legger belangrijk voor de ruimtelijke reikwijdte van de verbods- en beheerbepalingen als gevolg van de waterschapsverordening (de werkingssfeer van vergunningen of ontheffingen). De legger op grond van de Omgevingswet moet worden onderscheiden van de legger als bedoeld in artikel 78 van de Waterschapswet (legger voor onderhoudsplichtigen). Indien gewenst kunnen beide leggers in één document worden gecombineerd.

### **Toelichting op artikel 2.21 Vrijstelling verplichtingen inhoud legger**

In artikel 2.39 van de Omgevingswet is een vrijstellingsmogelijkheid opgenomen voor het vermelden van vorm en constructie van waterstaatswerken die zich naar hun aard of functie niet lenen voor het omschrijven van die elementen. Van deze mogelijkheid is in dit artikel gebruik gemaakt voor bergingsgebieden. Deze waterstaatswerken lenen zich niet voor het vastleggen van vorm en constructie. Het vermelden van de ligging van die waterstaatswerken blijft wel verplicht. Dit is noodzakelijk omdat de legger bepalend is voor het toepassingsbereik van de waterschapsverordening.

## 2.2.4 (paragraaf) Peilbesluit

### **Toelichting op artikel 2.22 Instructieregel vaststellen peilbesluit**

Het algemeen bestuur van het waterschap stelt een of meer peilbesluiten vast voor de oppervlaktewaterlichamen in de gebieden waar het waterschap onder normale omstandigheden de wateraanvoer en waterafvoer kan beheersen.

### **Artikel 2.23 Instructieregel inhoud peilbesluit**

Een peilbesluit moet voldoen aan de rechtszekerheid van de burger aan de ene kant en de benodigde flexibiliteit van het waterschap aan de andere kant. Niet alleen door wisselende weersomstandigheden, maar ook door het streven naar een duurzaam waterbeheer heeft het waterschap behoefte aan flexibiliteit. Grondig onderzoek naar de gevolgen van de in te stellen peilen is noodzakelijk voor een zorgvuldige belangenafweging van het te voeren peilbeheer. Het een en ander moet in de toelichting op het peilbesluit worden verwoord, zoals (in verband met de rechtszekerheid) wat het minimum- en maximumpeil is. Het waterschap heeft een inspanningsverplichting om de in het peilbesluit aangegeven waterstanden te handhaven. De toelichting bij het peilbesluit moet inzicht geven in de verhouding tussen de gekozen oppervlaktewaterstanden ten opzichte van het optimale grond- en oppervlaktewaterregime.

### **Artikel 2.24 Instructieregel actuele peilbesluiten**

In het peilbesluit worden waterstanden of bandbreedten opgenomen waarbinnen de waterstanden onder reguliere omstandigheden kunnen variëren. De waterbeheerder is verantwoordelijk voor een (voor alle functies en belangen) zo optimaal mogelijk peilbeheer. Hij/zij bepaalt de optimale waterstand in het peilbesluit aan de hand van een integrale en transparante afweging tussen de functies en alle bij de waterhuishouding betrokken belangen. Bij het nemen van een peilbesluit is de functie van de betrokken oppervlaktewateren van groot belang. In het licht van die functie moet een afweging plaatsvinden van alle bij de waterhuishouding betrokken belangen. Bij de afweging kunnen belangen betrokken zijn die niet primair door de waterbeheerder worden behartigd.

Het peilbesluit moet zijn afgestemd op de aanwezige functies en belangen in het gebied. Om te bepalen of een peilbesluit actueel is, toetst de beheerder periodiek (ambtelijk) of het peilbesluit nog actueel is. Ook kan een belanghebbende het waterschap verzoeken het peilbesluit te herzien.

Inhoudelijke redenen voor herziening van het peilbesluit kunnen zijn:

1. een structurele wijziging in de grondgebruiksfunctie of een functiewijziging in een gemeentelijk omgevingsplan of provinciale omgevingsvisie;
2. autonome verandering van maaiveldhoogte, vooral in dalingsgevoelige veenbodems;
3. een verandering in de belangenafweging, mede op verzoek van ingelanden;
4. veranderingen in het (technisch) beheer met gevolgen voor het watersysteem.

## **2.3 (afdeling) Activiteiten in water**

### **2.3.1 (paragraaf) Beheer zwemlocatie**

#### **Toelichting op artikel 2.25 Oogmerk beheer zwemlocatie**

-

#### **Toelichting op artikel 2.26 Toepassingsbereik beheer zwemlocatie**

-

#### **Toelichting op artikel 2.27 Beheer zwemlocatie**

Dit artikel gaat over aangewezen zwemlocaties zoals bedoeld in artikel 3.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor een zwemlocatie moet een locatiehouder bekend te zijn. Vanuit de zorgplichtgedachte is het bieden van gelegenheid tot baden en zwemmen alleen toegestaan als beheer en onderhoud van een zwemwaterlocatie goed is geregeld. Dit is conform de Nota van Toelichting bij het onderdeel Kwaliteit en beheer van zwemlocaties (artikel 3.2 en verder) van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

De provincie wijst een locatie niet aan als een officiële zwemlocatie wanneer een locatiehouder onvoldoende zorg en maatregelen treft voor een veilige en hygiënische zwemlocatie die redelijkerwijs tot diens verantwoordelijkheid kan worden gerekend.

Artikel 3.5 Besluit kwaliteit leefomgeving draagt gedeputeerde staten op om ervoor te zorgen dat er jaarlijks een onderzoek gedaan wordt naar de veiligheid van de zwemlocatie. In de provincie Utrecht delegeert de provincie dit onderzoek (en andere verplichtingen met betrekking tot zwemwater) naar de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht. De RUD Utrecht rapporteert haar bevindingen namens de provincie aan de locatiehouder.

Zwemwaterprofielen worden opgesteld door de waterbeheerders van de oppervlaktewateren (Rijkswaterstaat en waterschappen). Zij identificeren mogelijke bronnen die de kwaliteit van het zwemwater negatief beïnvloeden en stellen maatregelen op die deze kwaliteit kunnen verbeteren. Locatiehouders treffen maatregelen als het plaatsen van toiletten, het instellen en handhaven van een verbod voor honden, een verbod tot het voeren van vogels en dergelijke.

Met de maatregelen die in onderdeel e worden genoemd, wordt bedoeld op het plaatsen van voldoende prullenbakken en het legen ervan, het voldoende reinigen van toiletten, het verwijderen van uitwerpselen van vogels en huisdieren, het verwijderen van glas en ander afval, het egaliseren van de strandzone en dergelijke. In onderdeel f wordt gesproken over het onderzoeken van negatieve effecten op de veiligheid en hygiëne van zwemwater. Bij deze negatieve effecten moet gedacht worden aan blauwalg, waterplanten (macrofyten), ratten, glas en ander afval, dode dieren en dergelijke. Ook zwemwaterverontreiniging zoals door teerachtige residuen, glas, plastic, rubber of ander afval zoals bedoeld in artikel 10.21, eerste lid, aanhef en onder c van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt gemonitord. Zo nodig worden er maatregelen getroffen.

Met onderdeel g wordt bedoeld dat de locatiehouder ervoor zorgt dat bezoekers een toilet kunnen bezoeken. In onderdeel h is vastgelegd dat de locatiehouder drijflijnen aanbrengt die een veilige zwemzone markeren en een confrontatie met surfers, kanoërs, roeiers en dergelijke voorkomen.

Bij onderdeel i wordt bedoeld dat de locatiehouder moet toestaan dat de provincie of de Regionale Uitvoeringsdienst borden op het terrein aanbrengt.

Toelichting bij onderdeel j: Locatiehouder (exploitant) met entreeheffing gericht op het gelegenheid geven tot zwemmen houdt voldoende toezicht op de veiligheid van de zwemmers gedurende de uren dat de zwemlocatie is opengesteld voor het publiek. In het algemeen kan worden gesteld dat indien er sprake is van een vorm van entreeheffing gericht op het gelegenheid geven tot zwemmen, de zwemmer mag verwachten dat er enige voorzieningen ten behoeve van de zwemmer aanwezig zijn zoals schone toiletten, en er door de locatiehouder/exploitant in voldoende mate toezicht op de algemene orde onder het publiek en de veiligheid van de zwemmer wordt uitgeoefend.

Entreeheffing dan wel betaling voor toestemming tot gebruik van de zwemlocatie kan in diverse vormen plaats vinden. Het kan zijn dat er bij een ingang naar de zwemlocatie entreegeld betaald moet worden, parkeergeld betaald moet worden voordat entree naar de zwemlocatie mogelijk is, lidmaatschap of abonnement houderschap verplicht gesteld is, betaald bezoeker of gast van bijvoorbeeld een camping, bungalowpark of recreatieverblijf enz.

"In voldoende mate" toezicht uitoefenen op de veiligheid van de zwemmers, doelt zowel op aantal toezichthouders als op de vereiste vaardigheden waarover deze personen dienen te beschikken zoals zwemmend redden en het verlenen van eerste hulp bij ongevallen (EHBO). Ook hangt in voldoende mate toezicht

uitoefenen af van de maatregelen die zijn getroffen ten aanzien van gevaarlijke situaties in en rond de zwemlocatie en de aanwezigheid van reddingsmateriaal.

Het toezicht zal bij de zwemlocaties in oppervlaktewater - gezien de vaak aanzienlijke omvang en het grote aantal bezoekers op een zonnige dag - doorgaans niet adequaat kunnen geschieden in die zin dat de veiligheid zou kunnen worden gegarandeerd. Het risico van zwemmen blijft bij deze zwemgelegenheden altijd groter dan bij een badinrichting (zwembad). Toezicht houden op zwemmers dient gericht te zijn op het bereiken en behouden van een goed basisbeschermingsniveau. Absolute uitsluiting van risico's is onmogelijk. Het gaat om weloverwogen beheersing van risico's op een acceptabel niveau. De betekenis van het voorschrift "in voldoende mate toezicht" verschilt dan ook per zwemlocatie in oppervlaktewater.

Om die reden worden geen gedetailleerde voorschriften gegeven en wordt alleen de eis gesteld dat toezicht in voldoende mate wordt uitgeoefend. Het is de verantwoording van de locatiehouder/exploitant dit naar eigen inzicht en ervaring te regelen. Hierbij zal hij vooral rekening moeten houden met weersgesteldheid, drukte en type publiek.

Op momenten van een klein aantal zwemmers kan gewerkt worden met aanduidingen (bv vlag) dat er slechts beperkt toezicht op de zwemmers aanwezig is. Er kunnen dan bijvoorbeeld zogenaamde sociale toezichthouders, zoals parkwachters, boswachters of medewerkers van de terreinbeheerder rond de zwemlocatie aanwezig zijn, die ook toezien op de veiligheid van de zwemmers.

Daarnaast dient de exploitant er voor te zorgen dat er een EHBO-post aanwezig is en ook in geval van een calamiteit of een ontruiming de veiligheid van het publiek gewaarborgd blijft.

### **2.3.2 (paragraaf) Activiteiten met woonschip, vaartuig, ander drijvend voorwerp, haven en aanlegplaats**

#### *2.3.2.1 (sub paragraaf) Algemene bepaling woonschip, vaartuig, ander drijvend voorwerp, haven en aanlegplaats*

##### **Toelichting op artikel 2.28 Oogmerk woonschip, vaartuig, ander drijvend voorwerp, haven en aanlegplaats**

In deze paragraaf worden regels gesteld ten aanzien van de bescherming van het landschap, de natuur, de cultuurhistorische en archeologische waarden (hierna: LNCA-waarden) in de provincie. Bij het verloren gaan van deze waarden moet niet alleen gedacht worden aan grootschalige ingrepen en/of vormen van aantasting. Het gaat juist vooral om kleinschalige vormen van aantasting. Door het groter aantal en hogere frequentie levert dat een sluipend maar daarom niet minder bedreigend proces op. Zeker als het gaat om vele kleine onomkeerbare aantastingen. De belangenafweging is dwingend van karakter en biedt geen ruimte om rekening te houden met andere belangen dan de belangen genoemd in dit artikel.

#### *2.3.2.2 (sub paragraaf) Activiteiten met woonschip*

##### **Toelichting op artikel 2.29 Toepassingsbereik woonschip**

Deze paragraaf is van toepassing op activiteiten met woonschepen, vaartuigen, andere drijvende voorwerpen, havens en aanlegplaatsen in het landelijk gebied, met uitzondering van een aantal woonarken- en woonschepenparken, en een gedeelte van Recreatieschap Vinkeveense Plassen en Plassenschap Loosdrecht. Als de grens van het toepassingsgebied gelijk is aan de grens tussen land en water kan het voorkomen dat een drijvend voorwerp, vaartuig of woonschip net buiten die grens ligt, maar de oever of kade waaraan ze liggen afgemeerd binnen die grens ligt. De ligging van de oever is in dat geval bepalend. In het hierboven omschreven geval houden we aan dat deze drijvende voorwerpen, vaartuigen en woonschepen onder toepassingsgebied vallen. Als de oever met de aanlegplaats of afmeervoorziening zich buiten de aangegeven grens bevindt, houden we aan dat ook het drijvende voorwerp, vaartuig of woonschip niet onder het toepassingsgebied valt. Bij de provinciegrens kunnen drijvende voorwerpen, vaartuigen en woonschepen in de ene provincie liggen, terwijl de oever en de afmeervoorzieningen zich in een andere provincie bevinden. In die gevallen vormt de provinciegrens een harde grens. Voor het drijvende voorwerp, vaartuig of woonschip geldt de regelgeving van de provincie waar het zich bevindt en voor de afmeervoorzieningen geldt de regelgeving van de andere provincie. Daarom is deze paragraaf niet van toepassing op drijvende voorwerpen, vaartuigen en woonschepen die zich geheel buiten de provinciegrens bevinden, ook niet als de bijbehorende aanlegplaats of afmeervoorziening geheel of gedeeltelijk binnen de provinciegrens ligt. In dat laatste geval is deze paragraaf wél van toepassing op de aanlegplaats of afmeervoorziening.

##### **Toelichting op artikel 2.30 Omgevingsvergunning woonschip**

**Eerste lid:** Dit betreft het verbod om zonder omgevingsvergunning met een woonschip, maar geen woonark, een ligplaats in te nemen, te ankeren, af te meren of op een andere manier een woonschip in het water te plaatsen.

**Tweede lid:** Dit betreft het verbod om bij een woonschip een aanlegplaats en daarbij horende oever- en afmeervoorzieningen te maken of te hebben. Het gaat over voorzieningen als schuurtjes, houthokken, erfscheidingen en de aanlegsteiger en de meerpalen bij het woonschip. Dit verbod geldt niet voor alle woonschepen. Het verbod geldt voor woonschepen die (a) illegaal zijn afgemeerd, (b) woonschepen waarvoor een omgevingsvergunning met oeverbeleid geldt, en (c) woonschepen waaraan een voorschrift als bedoeld in artikel 2.32, zesde lid, aan de omgevingsvergunning is verbonden.

##### **Toelichting op artikel 2.31 Vrijstelling woonschip**

Deze vrijstelling is niet van toepassing op woonschepen waarvoor een omgevingsvergunning geldt met type- of oeverbeleid. Dit beleid vindt zijn basis in artikel 2.32, zevende lid. Het typebeleid houdt in dat er op bepaalde

ligplaatsen alleen varende woonschepen mogen afmeren. Het oeverbeleid houdt in dat er bij bepaalde ligplaatsen (bijvoorbeeld in de uiterwaarden van een rivier) minimale oevervoorzieningen gemaakt mogen worden. De oever moet daar vrij blijven. Het afmeerverbod voor woonschepen geldt op grond van dit artikel niet voor woonschepen die als zodanig in een omgevingsplan zijn aangewezen wanneer dat omgevingsplan voldoet aan artikel 9.4 of wanneer deze woonschepen voldoen aan de maximale maatvoering, bedoeld in artikel 2.32, tweede lid, onder a. Buiten het afmeerverbod valt op grond van dit artikel ook een woonschip dat in een jacht- of bedrijfshaven in gebruik is als verenigingsaccommodatie.

#### **Toelichting op artikel 2.32 Beoordelingsregel omgevingsvergunning woonschip**

**Eerste lid:** Dit lid benoemt de twee mogelijkheden op basis waarvan een omgevingsvergunning kan worden verleend. In alle overige gevallen is het verlenen van een omgevingsvergunning buiten deze ligplaatsen niet mogelijk. Hiermee wordt verzekerd dat nieuwe woonschepenligplaatsen alleen daar komen te liggen waar het planologisch verantwoord is. In het geval nieuwe ligplaatsen noodzakelijk zijn, maakt de provincie daar in samenwerking met de gemeenten een plan voor.

**Tweede lid:** Onder onderdeel a staan de maximale afmetingen voor een woonschip genoemd. Welke lengtemaat binnen het maximum van 30 meter mogelijk is, hangt af van een beoordeling van de authenticiteit van het woonschip. Bij deze beoordeling wordt gekeken naar in hoeverre het traditioneel historisch uiterlijk is behouden, en naar de omgeving (landschap en cultuurhistorie) en de fysieke ligplaatsomstandigheden. Vaak is vervanging mogelijk binnen hetzelfde scheepstype. Vervanging van dit scheepstype door een woonark is meestal niet mogelijk. Gezien het oogmerk van deze afdeling zijn er geen eisen gesteld aan de diepgang van het woonschip. Om te zorgen voor een verbetering van het uiterlijk van het landschap is onder onderdeel b opgenomen dat de minimale onderlinge afstand tussen woonschepen 5 meter moet zijn. Dit heeft vooral invloed op de maximale lengtemaat van woonschepen die in een lint liggen. Als deze afstand aan beide zijden van het woonschip kleiner is dan 5 meter, dan is vergroting van de lengtemaat uitgesloten. De bestaande maat van het woonschip is dan de maximale lengtemaat, op voorwaarde dat deze kleiner of gelijk is aan 30 meter. Als het woonschip verkort is, dan wordt deze lengte blijvend toegerekend aan het verkorte woonschip. Dit betekent dat de ingeleverde lengte wordt toegevoegd aan de tussenmaat van tenminste 5 meter. Voor ligplaatsen in de uiterwaarden van een rivier voert de provincie een type- en een oeverbeleid. Dat betekent dat daar alleen maar woonschepen mogen afmeren die het uiterlijk van een varend voormalig binnenvaartschip met historische waarde hebben. Bij deze ligplaatsen mogen minimale oevervoorzieningen op de oever gemaakt worden.

**Derde lid:** De ruimte tussen de woonschepen onderling wordt gemeten tussen de casco's op het punt waar zij het grootst zijn. De maten van een woonschip worden aan de buitenkant van het schip gemeten op de plaatsen waar ze het grootst zijn. Als er tuinkasten, windschermen, serres en dergelijke aanwezig zijn die zorgen voor een visuele belemmering, behoren deze bij de uitwendige meting. Deze objecten vormen dan de grootste maat.

**Vierde lid:** Dit lid benoemt enkele uitzonderingen en detailleringen bij het voorgaande lid.

**Vijfde lid:** Dit lid biedt de mogelijkheid in bijzondere gevallen af te wijken van het tweede lid van dit artikel. In sommige situaties is maatwerk denkbaar, of is het wenselijk om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen. Het uitgangspunt is dat de afwijking van de regel een aantoonbare meerwaarde voor de te beschermen belangen oplevert of dat deze belangen door de nieuwe ontwikkelingen niet meer ontoelaatbaar worden geschaad. Te denken valt aan woonschepen met historische waarde met een afwijkende lengtemaat.

**Zesde lid:** Dit lid formaliseert het uitsterfbeleid, zoals dat nu in een aantal omgevingsvergunningen op verschillende manieren staat opgenomen. Het artikel benadrukt dat, wanneer het uitsterfbeleid is verbonden aan een omgevingsvergunning, deze omgevingsvergunning niet overdraagbaar is op een ander woonschip of een andere houder, of dat de omgevingsvergunning van tijdelijke aard is.

**Zevende Lid:** Dit lid geeft gedeputeerde staten de bevoegdheid om type- of oeverbeleid op te nemen in een omgevingsvergunning.

**Achtste lid:** Aanvragen voor omgevingsvergunningen worden voorgelegd aan het college van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeente, het dagelijks bestuur van het betrokken waterschap, of een andere toepasselijke waterbeheerder, zodat zij deze aanvragen van advies kunnen voorzien. Dit gebeurt niet bij eenvoudige aanvragen, zoals een aanvraag voor eigendomsoverdracht of verlengingsaanvragen.

#### **Toelichting op artikel 2.33 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning woonschip**

-

#### **Toelichting op artikel 2.34 Verzoek omgevingsvergunning op naam van ander**

-

##### *2.3.2.3 (sub paragraaf) Activiteiten met voorwerpen in en op het water*

#### **Toelichting op artikel 2.35 Toepassingsbereik voorwerpen in en op het water**

**Eerste lid:** Dit verbod is van toepassing op alle vaartuigen en andere voorwerpen die niet als woonschip of woonark zijn aan te merken en die op welke manier dan ook in, op of vlak boven het water zijn of worden geplaatst. Voorbeelden van voorwerpen in, op of boven het water zijn pontons, boatsavers, bootliften, boottakels, vlonders en drijvende terrassen. Boothuizen, die per definitie in de bodem gefundeerd zijn, vallen er niet onder. Onder het verbod valt ook het bouwen of het slopen van vaartuigen of voorwerpen in of op het water en de overblijfselen daarvan.

**Tweede lid:** Het verbod is niet van toepassing op plaatsen aangegeven met verkeerstekens E.5 tot en met E.7.1. Dit zijn de blauwe borden die de locaties aangeven waar toestemming is om ligplaats te nemen en/of te ankeren. Als genoemde verkeerstekens niet zijn geplaatst, maar als de overheid op een andere manier openbare aanlegplaatsen heeft aangemerkt waar passanten tijdelijk vaartuigen mogen aanleggen, dan wordt dat gerespecteerd.

#### **Toelichting op artikel 2.36 Verbod voorwerpen in en op het water**

**Eerste lid:** Dit verbod is van toepassing op alle vaartuigen en andere voorwerpen die niet als woonschip of woonark zijn aan te merken en die op welke manier dan ook in, op of vlak boven het water zijn of worden geplaatst. Voorbeelden van voorwerpen in, op of boven het water zijn pontons, boatsavers, bootliften, boottakels, vlonders en drijvende terrassen. Boothuizen, die per definitie in de bodem gefundeerd zijn, vallen er niet onder. Onder het verbod valt ook het bouwen of het slopen van vaartuigen of voorwerpen in of op het water en de overblijfselen daarvan.

**Tweede lid:** Het verbod is niet van toepassing op plaatsen aangegeven met verkeerstekens E.5 tot en met E.7.1. Dit zijn de blauwe borden die de locaties aangeven waar toestemming is om ligplaats te nemen en/of te ankeren. Als genoemde verkeerstekens niet zijn geplaatst, maar als de overheid op een andere manier openbare aanlegplaatsen heeft aangemerkt waar passanten tijdelijk vaartuigen mogen aanleggen, dan wordt dat gerespecteerd.

**Derde lid, onder a:** Bij waterscoutinglocaties gaat het nadrukkelijk om de vaartuigen en voorwerpen die bij de waterscouts in gebruik zijn. Het gaat niet om andere, willekeurige vaartuigen en voorwerpen.

**Derde lid, onder b:** Het gaat hier om de vaartuigen en drijvende voorwerpen die worden ingezet om bedrijfsmiddelen via het water naar een locatie/werk te vervoeren en daarom tijdelijk voor laden en lossen worden afgemeerd. Een situatie waarin dit voorkomt is bijvoorbeeld bij de aanvoer van zand voor een terreinophoging. Deze uitzondering heeft dus geen betrekking op het vervoer en afleveren van mensen in bijvoorbeeld rondvaartboten. Het gaat alleen om bedrijfsmiddelen (materieel en materialen).

**Derde lid, onder c:** Dit onderdeel omschrijft de uitzondering voor één open vaartuig met een maximale lengtemaat van 7 meter, zonder stuur- of slaaphut, zonder kajuit en zonder andere overdekte verblijfsruimte, afgemeerd bij een erf. Het gaat hier dus ook om overdekkingen die aan een of meerdere zijden open zijn. Om een opeenhoping van aangemeerde vaartuigen te voorkomen, mag deze vrijstelling niet cumuleren met die uit het derde lid, onder d.

Een omgevingsvergunning voor het bij een erf afmeren van één gesloten vaartuig en/of vaartuig met een lengte groter dan 7 meter wordt in beginsel alleen verleend als

- a. er sprake is van een vaartuig dat als varend monument of varend erfgoed staat ingeschreven bij het Register Varend Erfgoed Nederland. Het vaartuig vormt in dat geval een meerwaarde voor de ter plaatse aanwezige en door deze afdeling te beschermen landschappelijke en cultuurhistorische waarden of;
- b. er op de desbetreffende locatie geen sprake is van de aanwezigheid van landschappelijke waarden.

De vrijstelling uit dit onderdeel voor het bij een erf afmeren van één open vaartuig met een maximale lengte van 7 meter geeft de grens aan van wat landschappelijk aanvaardbaar is.

**Derde lid, onder d:** In de praktijk is gebleken dat er behoefte is om naast de vrijstelling in het onderdeel c, die primair bedoeld is voor vaartuigen die in de lengterichting van het vaarwater zijn afgemeerd, ook een regeling te treffen voor vaartuigen in insteekhavens. Om praktische redenen is deze vrijstelling gekoppeld aan een omgevingsvergunning voor insteekhavens. De vrijstelling geldt ook voor een eventueel in de insteekhaven aanwezige boatsaver. Een in een insteekhaven passende boatsaver heeft weinig impact op de openheid van het omringende landschap. Dit is anders wanneer de boatsaver afgemeerd ligt aan de oever die naar het vaarwater gekeerd ligt. Het verbod voor deze situaties blijft daarom gelden. Om een opeenhoping van aangemeerde vaartuigen te voorkomen, mag deze vrijstelling niet cumuleren met die uit het derde lid, onder c.

**Derde lid, onder e:** In het derde lid, onder c en d is een vrijstelling opgenomen voor het permanent afmeren van één vaartuig. Door deze vrijstelling mag daarnaast ook een ander vaartuig afgemeerd worden, maar alleen tijdens het recreatieseizoen en alleen om het in- of uitpakken, dan wel vaarklaar maken van dat vaartuig mogelijk te maken.

**Derde lid, onder f:** Het afmeren van vaartuigen, ook bij een horecagelegenheid, valt onder het afmeerverbod. Het is echter niet de bedoeling om het kortstondig afmeren van partyschepen of recreatievaartuigen bij een horecagelegenheid onmogelijk te maken. Er zijn geen zwaarwegende landschappelijke bezwaren tegen het afmeren voor het in- en uitstappen bij horecagelegenheden. Om die reden is deze vrijstellingsbepaling opgenomen. De vrijstelling geldt alleen als het een bestemde horecagelegenheid betreft.

**Derde lid, onder g:** Historische vaartuigen horen bij het Nederlandse landschap en zijn onderdeel van het cultuurhistorisch erfgoed. Historische vaartuigen en hun ligplaatsen kunnen deel uitmaken van het totale samenspel van water, natuur en landschap. Dit is in het bijzonder het geval wanneer historische vaartuigen niet meer weg te denken zijn en door de tijd heen onderdeel van de omgeving zijn geworden. Cultuurhistorische waarden vallen onder de waarden die deze paragraaf beoogt te beschermen. Het zou daarom niet overeenkomen met de doelstellingen van deze paragraaf om het afmeerverbod voor vaartuigen zonder meer op historische vaartuigen toe te passen. Daarom is er voor deze categorie vaartuigen een vrijstelling opgenomen. Om discussie over het begrip historisch vaartuig te vermijden is aansluiting gezocht bij het register van de Federatie Varend Erfgoed Nederland. Dit register bevat zowel vaartuigen als historische casco's. Om te voorkomen dat wel ingeschreven, maar vervolgens volledig verwaarloosde en vergane historische vaartuigen en casco's van de vrijstelling gebruik kunnen maken, moeten de vaartuigen/casco's goed onderhouden te zijn.

Daarnaast is de vrijstelling alleen van toepassing op aanlegplaatsen die speciaal voor deze vaartuigen zijn aangewezen in het omgevingsplan. Dit om te voorkomen dat historische vaartuigen op een willekeurige plek afmeren. Het wordt aan de betreffende gemeente overgelaten om ligplaatsen aan te wijzen voor geregistreerde historische vaartuigen. De gemeente mag dit doen zonder nadere beperkingen, zolang zij zich aan de wettelijke regelingen houdt.

#### **Toelichting op artikel 2.37 Omgevingsvergunning vaartuig en omgevingsvergunning boatsaver**

Dit verbod is van toepassing op alle vaartuigen, die niet als woonschip of woonark zijn aan te merken en boatsavers, die op enigerlei wijzen in, op of vlak boven het water zijn, of worden geplaatst. Boothuizen, die per definitie in de bodem gefundeerd zijn, vallen er niet onder. Dit artikel beoogt ook het bouwen of het slopen van vaartuigen of boatsavers in of op het water onder de werking van dit verbod te brengen, evenals de overblijfselen daarvan.

#### **Toelichting op artikel 2.38 Beoordelingsregel partyschip**

Diverse restaurants hebben een vaartuig (partyschip) dat gebruikt wordt bij feesten en partijen afgemeerd bij het restaurant. Dit past in het (ook provinciale) streven naar een grote diversiteit aan recreatief-toeristische voorzieningen. Landschappelijk gezien is er geen groot bezwaar tegen het permanent afmeren van maximaal één partyschip tot een bepaalde grootte, omdat er een functionele binding is met het gebouw waar het bij hoort (de horecagelegenheid). Daarom maakt dit artikel mogelijk dat er een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.32 kan worden verleend voor maximaal één partyschip bij een, als zodanig in het omgevingsplan aangewezen, horecagelegenheid. Voorwaarde hiervoor is dat het vaartuig voldoet aan een landschapsplan, waarin zowel het partyschip als de aanlegplaats op landschappelijke aspecten positief zijn beoordeeld.

#### **Toelichting op artikel 2.39 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning vaartuig en omgevingsvergunning boatsaver**

-

#### *2.3.2.4 (sub paragraaf) Activiteiten haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp*

#### **Toelichting op artikel 2.40 Toepassingsbereik haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp**

-

#### **Toelichting op artikel 2.41 Omgevingsvergunning haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp**

Havens en aanlegplaatsen op bepaalde locaties kunnen – net als de woonschepen, vaartuigen en voorwerpen zelf – de door deze paragraaf te beschermen belangen aantasten. Als er ruimte is om een omgevingsvergunning te verlenen, kan door middel van de daarin opgenomen voorschriften de inpassing in het landschap worden geregeld. In dit verbod worden de voorzieningen die noodzakelijk zijn voor de aanleg van havens en aanleg- en ligplaatsen aan elkaar gekoppeld. Hiermee wordt voorkomen dat bijvoorbeeld een vissteiger, remmingswerk of pondje onder het verbod valt. Voorzieningen die op een bepaalde locatie in het water worden geplaatst of daarin al aanwezig zijn, kunnen ook de door deze paragraaf te beschermen waarden aantasten. Als op een bepaalde locatie een omgevingsvergunning voor een bepaald type woonschip, vaartuig of voorwerp is verleend, moet er gelijktijdig de mogelijkheid zijn om onder voorwaarden ontheffing te kunnen verlenen voor de inrichting en het hebben van de aanlegplaats, en het maken en hebben van de daarbij behorende voorzieningen. Afhankelijk van de waarden van het gebied kan het treffen van voorzieningen op de oever tot een minimum worden beperkt.

#### **Toelichting op artikel 2.42 Vrijstelling haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerpen**

**Onderdeel a:** Bij waterscoutinglocaties gaat het nadrukkelijk om de aanlegplaatsen en daarmee verband houdende voorzieningen die bij de waterscouts in gebruik zijn. Het gaat niet om andere, willekeurige aanlegplaatsen en daarmee verband houdende voorzieningen.

**Onderdeel b:** Dit onderdeel maakt het mogelijk om aan een erf, één aanlegsteiger met maximaal twee meerpalen te bouwen. Steigers moeten aan bepaalde afmetingsvoorschriften voldoen om te voorkomen dat zij een te grote inbreuk maken op de door deze paragraaf te beschermen waarden. Om te voorkomen dat verschillende overheden verschillende afmetingsvoorschriften voor steigers hanteren, is aansluiting gezocht bij de voorschriften die de meeste water- of vaarwegbeheerders hanteren voor de betreffende locatie.

#### **Toelichting op artikel 2.43 Beoordelingsregel omgevingsvergunning insteekhaven**

Er is in de praktijk behoefte ontstaan aan duidelijke regels voor insteekhavens. Dit zijn aanlegplaatsen achter de beschoeiing van het vaarwegprofiel. Het bevoegd gezag op het gebied van waterveiligheid (meestal een waterschap) stelt voorwaarden op waar insteekhavens aan moeten voldoen op het gebied van bijvoorbeeld de veiligheid van primaire waterkeringen. Maar ze stellen geen voorwaarden op ter bescherming van de landschappelijke waarden. Bij deze landschappelijke waarden gaat het vooral om de ligging van de insteekhaven: in de lengterichting van de vaarweg of dwars erop. Dit is belangrijk voor de landschappelijke aansluiting met de 'verkeersrichting' van het achterliggende landschap, bestaande uit sloten, waterwegen en erfgrenzen. Insteekhavens in de lengterichting van de watergang zijn daarom alleen toegestaan wanneer het bevoegd gezag aangeeft dat vanwege waterveiligheid, een insteekhaven dwars op de vaarweg op die locatie niet mogelijk is. Vanzelfsprekend moet dit worden gemotiveerd. Gedeputeerde staten betrekken die motivering bij hun besluit om wel of niet een insteekhaven in de lengterichting toe te staan. Daarnaast is het wenselijk maximale maten voor insteekhavens vast te leggen, omdat er nu soms enorme 'gaten' in de oever worden gegraven. Deze

voorschriften scheppen meer duidelijkheid en zijn, waar mogelijk, afgestemd met de verschillende bevoegde instanties op het gebied van waterveiligheid. In de gevallen dat het voor het uiterlijk van het landschap beter is om de insteekhaven niet loodrecht, maar iets schuin op de waterweg aan te leggen, is op grond van het tweede lid een kleine afwijking van de maatvoering toegestaan. Als vastgehouden zou worden aan de grens van 8 meter voor de lange schuine kant, zou dat voor de korte schuine kant betekenen dat deze korter zal zijn dan de toegestane 8 meter. Dat zou betekenen dat een vaartuig met een lengte van minder dan 7 meter, waarvoor volgens deze verordening een vrijstelling geldt, niet in de insteekhaven afgemeerd kan worden. Daarom is voor deze situatie een geringe afwijking toegestaan, waarvan de grootte bepaald wordt door het uitgangspunt dat een vaartuig met een lengte van 7 meter geheel in de haven moet passen.

#### **Toelichting op artikel 2.44 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp**

-

#### **2.3.3 (paragraaf) Activiteiten dempen van oppervlaktewaterlichaam**

#### **Toelichting op artikel 2.45 Oogmerk dempen van oppervlaktewaterlichaam**

-

#### **Toelichting op artikel 2.46 Toepassingsbereik dempen van oppervlaktewaterlichaam**

**Eerste lid:** Deze paragraaf is van toepassing op het (buiten het gebied vrijstelling dempingen) geheel of gedeeltelijk dempen van oppervlaktewaterlichamen in het landelijk gebied, waarbij geheel of gedeeltelijk dempen ook het ondieper maken van oppervlaktewaterlichamen omvat.

**Tweede lid:** Deze paragraaf blijft van rechtswege buiten toepassing, als het werkzaamheden betreft, die voortvloeien uit een vergunning krachtens artikel 5.1, eerste lid, onder d, van de Omgevingswet, voor zover die werkzaamheden op het ontgrondingssterrein, dan wel op de in die vergunning betrokken percelen plaatsvinden. De reden daarvoor is dat als gevolg van artikel 10, vijfde lid van de Ontgrondingenwet alle belangen, dus ook het belang van natuur en landschap, bij de vergunning meegewogen worden. Wanneer de vergunning verleend wordt is echter niet duidelijk waar met de vrij te komen stoffen zal worden gedempt. De waarde van de vrijstelling ligt daardoor vooral in haar spiegelbeeld: voor dempen buiten het vergunde ontgrondingssterrein is een omgevingsvergunning in de zin van deze paragraaf nodig.

#### **Toelichting op artikel 2.47 Specifieke zorgplicht dempen van oppervlaktewaterlichaam**

De specifieke zorgplicht is van toepassing op activiteiten die onder algemene regels vallen. De zorgplicht zet de te dienen belangen, zoals omschreven in artikel 2.28, om naar een algemene gedragsnorm voor de gebruikers van het landelijk gebied. De zorgplicht is een algemene regel met een zeer algemene strekking. De algemene regels zijn een verdere uitwerking van de zorgplicht. De zorgplicht geldt als algemeen kader voor de activiteiten en dient als vangnet voor de handhaving. Bij overtreding van een zorgplichtbepaling kan direct gehandhaafd worden wanneer er sprake is van een duidelijke overtreding.

#### **Toelichting op artikel 2.48 Omgevingsvergunning dempen van oppervlaktewaterlichaam**

Het uitgangspunt van dit artikel is een compleet verbod op het geheel of gedeeltelijk dempen of ondieper maken van oppervlaktewaterlichamen zonder omgevingsvergunning in het landelijk gebied, buiten het gebied vrijstelling dempingen. Uitzonderingen op deze regel zijn activiteiten die zijn toegelaten op grond van de artikelen 2.49 en 2.50.

#### **Toelichting op artikel 2.49 Vrijstelling dempen bij infrastructurele werk en werk van groot maatschappelijk belang**

Binnen deze vrijstelling vallen de aanleg en het onderhoud van infrastructurele werken, zoals: spoor-, water- en (snel)wegen, bruggen, havens en luchtvaartterreinen. Maar ook werken van groot maatschappelijk belang, zoals: geluidswallen en dijken. Voorwaarde is wel dat de benodigde vergunningen zijn verleend en/of het werk planologisch is toegestaan.

#### **Toelichting op artikel 2.50 Vrijstelling dempen bij agrarische perceel**

Het komt regelmatig voor dat een dam wordt aangelegd tussen twee weiden of akkerpercelen, om de toegang tot die percelen te verbeteren. De aanleg van deze dammen is onder bepaalde voorwaarden vrijgesteld. Die voorwaarden hebben vooral betrekking op de afmetingen van die dammen. De verordening stelt geen eisen aan het dempingsmateriaal. Met betrekking tot afvalstoffen is dit al geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving.

#### **Toelichting op artikel 2.51 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning dempen van oppervlaktewaterlichamen**

## **Toelichting op 3. (hoofdstuk) Ondergrond en bodem**

### **3.1 (afdeling) Grondwaterbeheer**

#### **3.1.1 (paragraaf) Algemene bepaling grondwaterbeheer**

##### **Toelichting op artikel 3.1 Oogmerk grondwaterbeheer**

-

#### **3.1.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterbeheer**

##### **Toelichting op artikel 3.2 Instructieregel melden, meten en registreren grondwateronttrekking**

De provincies moeten op grond van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) zorgdragen voor de kwantiteit en kwaliteit van de grondwaterlichamen. Om een goed beeld te vormen van de hoeveelheid grondwater die aan de grondwaterlichamen in haar provincie wordt onttrokken en toegevoegd, heeft de provincie Utrecht informatie nodig van de waterschappen m.b.t. het onttrokken en geïnfiltreerde (grond)water.

Winnings met een debiet kleiner dan 12.000 m<sup>3</sup> per jaar zorgen niet significant voor een vermindering van het grondwater. Daarom vraagt de provincie de waterschappen alleen om over onttrekkingen die groter zijn dan 12.000 m<sup>3</sup> informatie op te halen. Deze informatie moet bestaan uit de hoeveelheid onttrokken en geïnfiltrerd (grond)water. Voor grote infiltraties moeten ook nog kwaliteitsgegevens worden aangeleverd.

De eigenaren van de onttrekkingen en infiltraties zijn wettelijk verplicht om deze informatie te verstrekken aan de waterschappen. De provincie vraagt de waterschappen vervolgens om deze informatie voor 31 mei van het volgende jaar, of bij beëindiging van de onttrekking, te verstrekken aan gedeputeerde staten.

##### **Toelichting op artikel 3.3 Instructieregel onttrekking voor menselijke consumptie**

De EU-lidstaten hebben op grond van de [Kaderrichtlijn Water](#) (KRW) de verplichting om zorg te dragen voor het behoud van de huidige kwaliteit van grondwaterbronnen voor menselijke consumptie, geen achteruitgang en verbetering van de waterkwaliteit op termijn met als doel de zuiveringsinspanning te verminderen.

Voor industriële en eigen winningen voor menselijke consumptie gelden dezelfde doelstellingen als voor winningen voor de openbare drinkwatervoorziening (artikel 7 van de KRW). Bij industriële winningen voor menselijke consumptie komt het gewonnen grondwater in contact met levensmiddelen, of het wordt gebruikt als ingrediënt in het levensmiddel. Bij eigen winningen wint een eigenaar water voor de levering van drinkwater aan derden, bijvoorbeeld campinggasten.

Uit artikel 7 van de KRW volgt dat inzicht nodig is in de ontwikkeling van de kwaliteit van het onttrokken water. Op basis van dit inzicht kunnen dan als dat nodig is maatregelen worden genomen voor de bescherming van het grondwater. De KRW hanteert een ondergrens van 10 m<sup>3</sup> per dag, of het bedienen van meer dan 50 personen. Winningen groter dan 150.000m<sup>3</sup> of winningen voor de openbare drinkwatervoorziening vallen direct onder de bevoegdheid van de provincie. Deze instructieregel geeft invulling aan de bescherming van de winningen kleiner dan 150.000 m<sup>3</sup>/jaar, waarvoor het waterschap het bevoegd gezag is.

Op grond van lid b moet het waterschap regelen dat de eigenaar van een onttrekking van grondwater voor menselijke consumptie verplicht is om de kwaliteit van het grondwater te monitoren. Doel hiervan is om de winning te beschermen.

**Eerste lid, onder c** regelt dat de initiatiefnemer vóór het begin van de onttrekking een risicoanalyse van de omgeving (feitendossier) moet aanleveren aan het waterschap. Het feitendossier is een document dat inzicht geeft in:

1. de kwaliteit van het te onttrekken water;
2. de risico's in de omgeving die de grondwateronttrekking kunnen bedreigen; en
3. de oorzaken en de mogelijke maatregelen om deze risico's te verminderen.

**Eerste lid, onder d** regelt dat het waterschap de informatie – verkregen op grond van lid a tot en met d – over de onttrekkingen van grondwater voor menselijke consumptie en over de kwaliteit van het onttrokken grondwater verstrekt aan de provincie. Op basis van deze informatie kan het waterschap (zo nodig in overleg met de provincie) de juiste maatregelen voor de bescherming van de onttrekking opleggen.

#### **3.1.3 (paragraaf) Activiteiten met grondwater**

##### **Toelichting op artikel 3.4 Vrijstelling vergunningplicht kleine open bodemenergiesysteem**

In dit artikel is bepaald dat er geen vergunning nodig is voor het onttrekken van grondwater voor een bodemenergiesysteem als de pompcapaciteit van deze installatie niet meer bedraagt dan 10m<sup>3</sup> per uur. In dat geval moet die onttrekking worden gemeld aan gedeputeerde staten.

De uitzondering geldt niet in de 2 volgende situaties. Hier is het bij een melding namelijk niet mogelijk deze te toetsen aan de beleidsregels bij deze artikelen. Daarom is in deze situaties een vergunning voor deze systemen noodzakelijk:

- a. De eerste situatie betreft boringsvrije zones en grondwaterbeschermingsgebieden. In deze gebieden geldt de vergunningplicht wel. Open bodemenergiesystemen, in boringsvrije zones boven de in de omgevingsverordening aangegeven dieptegrenzen, zijn vergunningplichtig.



b. Voor innovatieve, duurzame open bodemenergiesystemen in grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones zoals bedoeld in artikel 3.35 en artikel 3.55, is ook een vergunning nodig. De uitzondering geldt ook niet voor open bodemenergiesystemen in zogenaamde interferentiegebieden. Gemeenten of provincies konden op grond van het Waterbesluit zulke gebieden aanwijzen, om doelmatig gebruik van bodemenergie te bevorderen en negatieve interferentie tussen systemen te voorkomen. Na het van kracht worden van de Omgevingswet kunnen gemeenten een vergelijkbare aanwijzing opnemen in hun omgevingsplan. Ook in deze gebieden is de uitzondering niet van toepassing. Initiatiefnemers moeten hier een vergunning aanvragen voor systemen kleiner dan 10m<sup>3</sup> per uur. Vrijstelling van de vergunningplicht voor open bodemenergiesystemen tot 10 m<sup>3</sup> per uur is niet wenselijk in de interferentiegebieden. Zonder vergunningplicht is geen optimale sturing mogelijk van de systemen en ook zou een ongelijk speelveld ontstaan met gesloten bodemenergiesystemen. Voor gesloten bodemenergiesystemen geldt in deze gebieden namelijk ook een vergunningplicht.

### **3.2 (afdeling) Grondwaterbeschermingszone**

#### **3.2.1 (paragraaf) Algemene bepalingen grondwaterbeschermingszone**

##### **Toelichting op artikel 3.5 Oogmerk grondwaterbeschermingszone**

-

##### **Toelichting op artikel 3.6 Aanwijzing grondwaterbeschermingszone**

###### ***Waterwingebieden***

Alle winningen hebben een waterwingebied: dit is de locatie waar de onttrekkingsputten voor drinkwater zijn gevestigd. Deze gebieden worden begrensd door de lijn vanaf waar het grondwater tenminste 60 dagen in het watervoerende pakket nodig heeft om de winning te bereiken. Deze 60-dagen lijn is gekozen omdat wordt aangenomen dat een verblijftijd van het grondwater in de bodem van 60 dagen voldoende is voor een zodanige afbraak van ziekteverwekkende kiemen, dat er geen gevaar voor de volksgezondheid meer dreigt. De afstand van de grens van het waterwingebied tot de winputten bedraagt in principe minimaal 30 meter.

###### ***Grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones***

Grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones liggen als een schil rond de waterwingebieden. De grens van deze gebieden is de lijn vanaf waar het grondwater een periode van 25 jaar nodig heeft om de pompputten te bereiken (de 25-jaarszone). Het onderscheid tussen deze zones hangt af van het antwoord op de vraag of het grondwater waaruit gewonnen wordt direct vanaf het oppervlak beïnvloed kan worden (grondwaterbeschermingsgebieden), of dat tussen maaiveld en het grondwaterpakket met de winning nog een voldoende afschermdende kleilaag aanwezig is (boringsvrije zones).

###### ***100-jaarsaandachtsgebied***

In enkele kwetsbare gebieden is het 100-jaarsaandachtsgebied aangewezen, als extra schil om het grondwaterbeschermingsgebied heen.

###### ***Strategische grondwatervoorraad***

De provincie heeft een strategische grondwatervoorraad aangewezen. Doel hiervan is te zorgen dat er in de toekomst voldoende mogelijkheden zijn voor de winning van grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening. Een deel daarvan is kwetsbaar voor activiteiten aan maaiveld, het andere deel is matig kwetsbaar omdat er scheidende lagen in de bodem voorkomen.

###### ***Beschermingszone oppervlaktewaterwinning***

Winningen van oppervlaktewater zijn kwetsbaar voor verontreinigingen die via het water of de lucht bij de winning kunnen komen omdat er geen bescherming via bodempassage is. Om deze winningen te beschermen heeft Rijkswaterstaat een beschermingszone rondom de directe innamepunten van oppervlaktewater opgenomen. De beschermingszone is bedoeld voor beheersing van calamiteiten, beoordeling van lozingen en beoordeling van ruimtelijke plannen. Zo kan de waterwinning veilig worden gesteld. Omdat de beschermingszone van Rijkswaterstaat geen rechtsgevolgen heeft voor derden, heeft de provincie Utrecht de beschermingszone ook opgenomen in de verordening en zo de bescherming verankerend.

#### **3.2.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterbeschermingszone**

##### **Toelichting op artikel 3.7 Instructieregel ruimtelijke bescherming grondwater**

Behoud van de kwaliteit van het drinkwater is essentieel. De duurzame veiligstelling van de drinkwatervoorziening geldt als een dwingende reden van groot openbaar belang. Voorkomen moet worden dat de risico's op verslechtering van de bronnen toenemen (stand-still). Voor de afweging is met het belang van drinkwaterwinning voldoende rekening gehouden. De [Handreiking \(grond\)waterbescherming](#) biedt een methode om risico's van ruimtelijke ontwikkelingen voor de drinkwaterwinning te beoordelen. Als de risico's op verontreiniging door een functiewijziging toenemen, moeten locatiealternatieven voor de functie en bijbehorende activiteiten worden overwogen. Als dit om zwaarwegende redenen niet kan, moeten maatregelen worden genomen om risico's te verkleinen.

##### **Toelichting op artikel Instructieregel toepassen verwijderingsvariant in waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden**

Bodemsanering is een milieubelastende activiteit. Er zijn 2 standaardaanpakken waarmee de bodemkwaliteit geschikt gemaakt kan worden voor de toekomstige functie. Gekozen kan worden uit:

1. de standaardaanpak waarbij de verontreiniging wordt verwijderd (artikel 4.1242 Besluit activiteiten leefomgeving); en
2. de standaardaanpak waarbij de verontreiniging wordt afgeschermd door een afdeklaag, of een aaneengesloten verhardingslaag (artikel 4.1241 Besluit activiteiten leefomgeving).

In gebieden die van belang zijn voor de drinkwaterwinning mag niet worden gesaneerd met toepassing van artikel 4.1241 Besluit activiteiten leefomgeving. Door het afdekken van de verontreiniging wordt verspreiding in de meeste gevallen namelijk niet voorkomen. In grondwaterbeschermingsgebieden kan het zijn dat een sanering volgens de afdekvariant wel mag, maar niet als op de locatie sprake is van een grondwaterverontreiniging boven de tussenwaarde. De tussenwaarde is het rekenkundig gemiddelde van de streefwaarde en de interventiewaarde van een verontreinigende stof in het grondwater.

De streefwaarden grondwater worden niet meer op rijksniveau vastgesteld, maar blijven beschikbaar in het normenzoekstelsel op de [website van het RIVM](#). De interventiewaarden grondwater zijn te vinden in bijlage VC bij artikel 4.12a van het Besluit kwaliteit leefomgeving (signaleringsparameters beoordeling grondwatersanering). Wanneer de in de bodem aanwezige verontreinigende stoffen zich tot boven de tussenwaarde hebben verspreid naar het grondwater, wordt gesproken van een mobiele verontreinigingssituatie. Afscherming van de bodemverontreiniging door een afdeklaag, of een aaneengesloten verhardingslaag mag in die gevallen in grondwaterbeschermingsgebieden dan niet.

### **Toelichting op artikel 3.9 Instructieregel parkeren Bethunepolder**

In de Bethunepolder is sprake van een specifieke situatie, waar meerdere functies bij elkaar komen:

- a. drinkwaterwinning;
- b. zomerwaterrecreatie op de nabijgelegen locatie De Strook (Loosdrechtse Plassen);
- c. schaatsen in de winter op de omliggende plassen.

Dit veroorzaakt soms grote verkeers- en parkeerdrukke. Hierdoor wordt op plaatsen geparkeerd die met het oog op de bescherming van het grondwater voor de drinkwaterwinning onwenselijk zijn.

Deze instructieregel vraagt aan de gemeente Stichtse Vecht het parkeren in perioden van drukte in verband met zomer- of winterrecreatie te reguleren in het omgevingsplan. De gemeente bepaalt wanneer er sprake is van drukte in verband met zomer- en winterrecreatie. Ook bepaalt zij op welke manier de bescherming van het grondwater het beste kan worden gewaarborgd. De gemeente betreft de provincie bij de voorbereiding van deze regels.

### **Toelichting op artikel 3.10 Instructieregel aanleg begraafplaats of uitstrooiveld**

Als het gaat om de lijkbezorging (bijvoorbeeld begraving of crematie) zijn er risicovolle stoffen die de kwaliteit van het grondwater kunnen aantasten. Denk aan medicijnresten, bacteriële verontreinigingen en rottingsproducten. De risico's bij dierenbegraafplaatsen zijn vergelijkbaar. Nieuwe begraafplaatsen, uitstrooivelden of dierenbegraafplaatsen in een grondwaterbeschermingsgebied zijn daarom ongewenst. Voor bestaande locaties is het belangrijk dat de gemeente waarborgt dat uitbreidingen of veranderende omstandigheden niet zorgen voor een negatieve beïnvloeding van de kwaliteit van het grondwater.

### **Toelichting op artikel 3.11 Instructieregel matig kwetsbare strategische grondwatervoorraad**

Om de mogelijkheden voor de winning van grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening in de toekomst te behouden heeft de provincie de strategische grondwatervoorraad aangewezen. Een deel daarvan is kwetsbaar voor activiteiten aan het maaiveld, een deel is matig kwetsbaar. Voor het matig kwetsbare deel van de strategische grondwatervoorraad is het van belang deze gebieden zo veel mogelijk te vrijwaren van nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het is vooral belangrijk om het risico op aantasting van de beschermende kleilagen boven het grondwater te voorkomen (onder meer bij bodemenergiesystemen). In deze zone worden geen verdere regels gesteld voor omgevingsplannen van gemeenten. Wel wordt gemeenten gevraagd om bij nieuwe ontwikkelingen aandacht te hebben voor grond- en oppervlaktewaterkwaliteit.

### **3.2.3 (paragraaf) Activiteiten in grondwaterbeschermingszone**

#### **Toelichting op artikel 3.12 Specifieke zorgplicht grondwater**

In de grondwaterbeschermingsgebieden is sprake van een kwetsbare functie (waterwinning voor drinkwater) en vaak een kwetsbare bodem. Daarom moeten personen en instanties die hier activiteiten ontplooiën extra alert en zorgvuldig zijn op zaken die de kwaliteit van het grondwater negatief kunnen beïnvloeden. Voor de activiteiten die altijd schadelijk zijn, of die mogelijk schadelijk zijn en vaak voorkomen, zijn gerichte regels opgesteld. Maar als iedere mogelijk schadelijke activiteit apart zou worden gereguleerd, werd de verordening erg lang. Ook zou deze lijst nooit volledig sluitend kunnen zijn. De specifieke zorgplicht voor bescherming van het grondwater dient daarom als een vangnetbepaling. Daarmee worden activiteiten die niet onder andere regels in de verordening vallen, maar wel schadelijke gevolgen kunnen hebben voor het grondwater ondervangen.

#### **Toelichting op artikel 3.13 Plaatsen borden waterwingebied en grondwaterbeschermingsgebied**

-

### 3.2.4 (paragraaf) Activiteiten in waterwingebied

#### Toelichting op artikel 3.14 Toepassingsbereik activiteiten waterwingebied

-

#### Toelichting op artikel 3.15 Verbod bestrijdingsmiddelen en glyfosaat waterwingebied Bethunepolder

Er geldt een verbod op het gebruik van bestrijdingsmiddelen in de Bethunepolder. Soms mag het middel glyfosaat voor agrarisch gebruik worden toegepast (gebruikmakend van de onkruidstrijkmethode, waarbij onkruid wordt aangestroken).

#### Toelichting op artikel 3.16 Verboden activiteiten waterwingebied

Het waterwingebied is het gebied direct rond de winputten. In dit gebied is de waterwinning het meest kwetsbaar voor verontreinigingen. Uitgangspunt is dat het niet acceptabel is om in de onmiddellijke nabijheid van een winning, verstoringen van de bodem of de grondwaterkwaliteit (schadelijke stoffen, temperatureffecten enzovoorts) toe te staan. Ook als de exacte invloed niet helemaal bekend is.

Voor één waterwingebied, namelijk de Bethunepolder, gelden afwijkende regels als het gaat om het waterwingebiedregime. In verband met de specifieke eigenschappen van en omstandigheden in dit gebied, gelden hier de regels voor grondwaterbeschermingsgebieden. Deze zijn aangevuld met enkele gebiedsspecifieke regels. Dit wordt uitgelegd in de artikelsgewijze toelichting.

In dit artikel zijn verboden opgenomen voor een aantal activiteiten binnen het waterwingebied. De verboden zijn daarbij algemeen geldend.

Met oog op de bescherming van het grondwater zijn alle milieubelastende activiteiten zoals genoemd in het Besluit activiteiten Leefomgeving (Bal) niet toegestaan. Daarnaast zijn ook een aantal activiteiten uitgesloten die niet in het Bal genoemd zijn, maar wel risico's dragen voor de kwaliteit van het grondwater. Het gaat hierbij vooral om activiteiten met mogelijk risicovolle stoffen en activiteiten die de structuur van de bodem aantasten, waardoor de beschermende werking mogelijk wordt aangetast.

Er is hierbij geen limitatieve opsomming van (potentieel) schadelijke stoffen opgenomen, omdat daarbij het gevaar bestaat dat nieuwe stoffen, die schadelijk (kunnen) zijn, niet onder de verbodsbepalingen vallen. De verordening zou dan telkens gewijzigd moeten worden.

Het verbod geldt ook voor het onttrekken of toevoegen van warmte aan het grondwater, bijvoorbeeld door bodemenergiesystemen. Het risico van het inbrengen of verspreiden van verontreinigingen is vanuit de risicobenadering niet acceptabel. Daarnaast is nog onvoldoende bekend wat het effect van temperatuurschommelingen is op de kwaliteit van het grondwater.

Dit artikel is in de praktijk minder ingrijpend dan het lijkt. De meeste waterwingebieden zijn namelijk eigendom van de waterleidingbedrijven en in die gebieden bijna geen andere activiteiten aanwezig. Bovendien kunnen activiteiten en bedrijven die op het moment van inwerkingtreden van de bepaling voor waterwingebieden legaal aanwezig zijn, overeenkomstig de daarvoor geldende regels, door het overgangsrecht in werking blijven. Een aantal activiteiten zijn uitgezonderd op de regels zoals omschreven in dit artikel. Doordat een aantal activiteiten generiek zijn verboden, is het nodig een aantal specifieke activiteiten uit te zonderen van het verbod. De redenen daarvoor zijn divers. Soms worden activiteiten rechtstreeks toegestaan (3.17). Soms zijn ze alleen mogelijk onder aanvullende voorwaarden (artikel 3.20). Activiteiten die niet onder de werking van deze artikelen vallen, zijn toegestaan als aan de zorgplicht wordt voldaan (artikel 3.12).

#### Toelichting op artikel 3.17 Vrijstelling activiteiten waterwingebied

Dit artikel benoemt de activiteiten die rechtstreeks zijn toegelaten. Een uitzondering wordt gemaakt voor de activiteiten van het drinkwaterbedrijf, voor zover deze noodzakelijk zijn voor de duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorzieningen. Deze uitzondering ligt voor de hand: het drinkwaterbedrijf kan anders zijn taak niet vervullen. Het bedrijf heeft er zelf belang bij dat een goede grondwaterkwaliteit wordt gehandhaafd. Daarom mag ervan uit worden gegaan dat het bedrijf zich ten minste aan zijn zorgplicht en de normen die voor grondwaterbeschermingsgebieden gelden, houdt en dat het bevoegd gezag daar bij het verlenen van een vergunning op zal letten.

Daarnaast is ook een aantal activiteiten toegestaan, als deze tenminste deugdelijk worden uitgevoerd, of als het om beperkt gebruik gaat. Dit zijn activiteiten zoals: gladheidsbestrijding, het bezit van kleine hoeveelheden potentieel schadelijke stoffen en bodemwerkzaamheden voor het behoud van natuur of extensieve recreatie.

#### Toelichting op artikel 3.18 Vrijstelling riolering waterwingebied Bethunepolder waterleidingkanaal

-

#### Toelichting op artikel 3.19 Vrijstelling gebruik kunstmest waterwingebieden Lexmond, Woerden en Vianen

-

#### Toelichting op artikel 3.20 Meldplicht activiteiten waterwingebied

Voor een aantal andere activiteiten geldt dat deze alleen zijn toegestaan nadat is voldaan aan aanvullende eisen. Voor de aanleg van civieltechnisch en bouwtechnische werken voor bestaande functies, of het onder voorwaarden toepassen van grond- en baggerspecie, moet een melding worden gedaan bij de provincie. Op die manier kan vooraf worden bekeken of de activiteit goed wordt uitgevoerd, zodat geen schade optreedt aan de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

In de melding moet een verantwoording worden opgenomen waarom de activiteit geen schade toebrengt aan de bodem en het grondwater. Daarop kan de provincie dan toetsen.

**Toelichting op artikel 3.21 Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij toepassing grond of baggerspecie**

-

**Toelichting op artikel 3.22 Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij civiel- en bouwtechnische werken voor regulier beheer en onderhoud**

-

**Toelichting op artikel 3.23 Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij verspreiding baggerspecie uit watergangartikel 3.16, eerste lid, onder c**

-

**Toelichting op artikel 3.24 Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij onderzoek en sanering van bodemartikel 3.16, eerste lid, onder d**

-

**Toelichting op artikel 3.25 Specifieke vereisten melding buitengebruikstelling boorput**

**Toelichting op artikel 3.26 Specifieke eis buitengebruikstelling boorput**

-

**3.2.5 (paragraaf) Activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied**

**Toelichting op artikel 3.27 Verboden activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied**

In grondwaterbeschermingsgebieden moet, met het oog op de waterwinning, worden voorkomen dat er activiteiten plaatsvinden die voor de kwaliteit van de bodem en het grondwater een te groot risico vormen. Voor deze activiteiten geldt een absoluut verbod. Voor de definitie van de in de bijlage V 'Lijst verboden activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden' opgenomen verboden activiteiten wordt aangesloten bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

**Toelichting op artikel 3.28 Verbod opslag van schadelijke stoffen in grondwaterbeschermingsgebied**

In dit artikel staan de eisen voor de opslag van stoffen die potentieel schadelijk zijn voor het grondwater. De opslag van deze stoffen moet gebeuren boven een vloeistofdichte bodemvoorziening. Hieronder valt een lekbak of een dubbelwandige tank. Deze moet uiteraard voldoen aan de gestelde eisen van de landelijke wetgeving. Tanks mogen maximaal 5.000 liter groot zijn (compartimenteren is niet toegestaan). Proces en overslag moet het liefst gebeuren boven een vloeistofdichte bodemvoorziening. Boven een vloeistofkerende voorziening mag ook, als wordt voldaan aan de eisen zoals opgenomen in de landelijke wetgeving (beheermaatregelen enzovoorts). Onder proces wordt onder andere verstaan: werkzaamheden in (garage)werkplaatsen en spuitcabines. Onder overslag wordt onder andere verstaan het aftanken van voertuigen en laad- en losactiviteiten van vrachtwagens. Mocht landelijke regelgeving strengere eisen stellen aan bepaalde voorzieningen, dan zijn die regels uiteraard van toepassing.

**Toelichting op artikel 3.29 Verbod boren en grond- of funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied**

Boorputten kunnen een risico vormen voor de drinkwaterwinning als via de boorput ongewenste stoffen in het grondwater komen. Dit kan bijvoorbeeld gebeuren als chemische middelen worden gebruikt om verstopping van de boorput tegen te gaan. Of wanneer een slecht afgedichte boorput leidt tot binnendringen van mest en/of bestrijdingsmiddelen. Hier speelt mee dat een eenmaal aangelegd systeem en het beheer van het systeem moeilijk controleerbaar zijn.

Bij grondwerken gaat het om het uitvoeren of laten uitvoeren van werken op of in de bodem, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. Hieronder vallen in ieder geval bodemstabiliseringswerken en het plaatsen en verwijderen van dam-, scherm- of diepwanden en folies. Ondiepe activiteiten worden niet geregeld. Gebruik van materialen en bouw en aanleg is landelijk geregeld. De specifieke zorgplicht fungeert daarin als vangnet.

**Toelichting op artikel 3.30 Verbod aanleggen van een buisleiding**

Transportleidingen voor transport van gevaarlijke vloeistoffen zoals kerosine vormen een belangrijke risicofactor door potentiële lekkages en kans op calamiteiten. Er moet dus voorkomen worden dat transportleidingen van (milieu)gevaarlijke stoffen een grondwaterbeschermingszone doorkruisen. Het verbod in grondwaterbeschermingsgebieden blijft gehandhaafd. Legaal aanwezige leidingen mogen bij aanpassingen niet leiden tot een risicotoename. Hiervoor geldt een meldingsplicht bij gedeputeerde staten.

**Toelichting op artikel 3.31 Verbod energietoevoeging en -onttrekking in grondwaterbeschermingsgebied**

In afwijking van het boorverbod geldt het verbod op bodemenergiesystemen in grondwaterbeschermingsgebieden, ongeacht de diepte waarop dit plaatsvindt. Het gaat hier namelijk naast

de aantasting van het bodemprofiel, ook om andere effecten zoals temperatuurverandering en menging van grondwater van verschillende kwaliteiten. Er is één uitzondering op het verbod op bodemenergiesystemen in grondwaterbeschermingsgebieden, namelijk voor innovatieve duurzaamheidsprojecten. Daarbij heeft de toepassing van het bodemenergiesysteem een significant positief effect op de afbraak van een (grondwater-)verontreiniging in het betreffende grondwaterbeschermingsgebied. Dit kan bijvoorbeeld de toevoeging zijn van bacteriën via het bodemenergiesysteem aan het grondwater, die de afbraak van Vluchtige OrganoChloor-verbindingen (VOCL) bevorderen.

#### **Toelichting op artikel 3.32 Verbod meststoffen in de bodem brengen**

Dit verbod geldt voor zuiveringsslib en secundaire meststoffen, waarvan onbekend en onzeker is hoe de samenstelling is. Vrijgesteld van dit verbod zijn dierlijke meststoffen, kunstmeststoffen en overige meststoffen.

#### **Toelichting op artikel 3.33 Verbod diepinfiltratie**

-

#### **Toelichting op artikel 3.34 Vrijstelling boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied**

Enkele specifieke activiteiten worden in dit artikel vrijgesteld van het verbod op boren en grond- en funderingswerken. In die gevallen weegt het belang van grondwatermetingen in verband met de waterwinning, tijdelijke bronbemaling of bodemonderzoek/-aanpak op tegen het belang om deze te verbieden vanwege de risico's van bedrijfsactiviteiten of aanwezige bodemverontreinigingen. Ook sonderingen zijn vrijgesteld omdat de risico's gering zijn. Ontgrondingen zijn ook vrijgesteld, omdat de provincie als bevoegd gezag vergunning verleent op basis van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De provincie geeft er de voorkeur aan in dit kader zelf te bepalen wanneer een ontgroning toelaatbaar is en wanneer een vergunning wordt geweigerd. Het spreekt voor zich dat de provincie terughoudend is bij het verstrekken van een vergunning in een kwetsbaar gebied. Bij funderingen zijn eisen gesteld aan het soort palen dat gebruikt moet worden.

#### **Toelichting op artikel 3.35 Omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem voor innovatief duurzaamheidsproject**

-

#### **Toelichting op artikel 3.36 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem voor innovatief duurzaamheidsproject**

-

#### **Toelichting op artikel 3.37 Meldplicht horizontaal gestuurde boringen**

Horizontaal gestuurd boren is een techniek die sterk in opkomst is. Het is een betrouwbare, maar complexe oplossing om langere afstanden onder de grond te overbruggen waarbij kanalen, spoor- of snelwegen en gebouwen moeten worden doorkruist. Horizontale boringen worden vooral gebruikt voor de aanleg van ondergrondse infrastructuur, zoals gas-, elektra-, water- en rioolleidingen. Ze gaan over het algemeen tot een diepte van 3 meter tot 20 meter onder maaiveld. In uitzonderlijke gevallen worden de leidingen gelegd tot een diepte van 30 meter tot 35 meter onder maaiveld.

Horizontaal gestuurd boren biedt een aantal voordelen in vergelijking met reguliere aanlegtechnieken. Het maakt een snelle uitvoering van complexe projecten mogelijk met minimale impact op de bovengrondse omgeving. Ook zijn de uitvoeringskosten relatief laag. Er is ook een aantal risico's waar rekening mee moet worden gehouden. Zo moet worden voorkomen dat verontreinigingen in de bodem of rondom de boorput door de boringen verder worden verspreid. Ook is het belangrijk dat de boorvloeistof geen aanvullende stoffen bevat die een negatieve invloed op de bodem hebben.

Er is onderzocht in welke gevallen de voordelen van deze techniek voldoende opwegen tegen de risico's. Ook zijn er verschillende manieren waarop de risico's van deze techniek zo veel mogelijk kunnen worden beperkt. Als er diepere watergangen en belangrijke (spoor)wegen moeten worden doorkruist, is het horizontaal gestuurd boren vaak een goede methode. De impact op de bodem is namelijk vele malen kleiner als de watergang niet afgedamd, of de (spoor)wegen niet opengebrouwen hoeven te worden. Er worden wel aanvullende voorwaarden gesteld om de eerdergenoemde risico's voor de bodem en het grondwater te minimaliseren. Op die manier is de veiligheid van het drinkwater gewaarborgd.

#### **Toelichting op artikel 3.38 Meldplicht boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied**

-

#### **Toelichting op artikel 3.39 Specifieke vereisten melding horizontaal gestuurde boring**

-

#### **Toelichting op artikel 3.40 Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij aanleg van aardgasleiding**

-

**Toelichting op artikel 3.41 Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij grondwerk**

-

**Toelichting op artikel 3.42 Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij funderingswerk**

-

**Toelichting op artikel 3.43 Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij buitengebruikstelling boorput**

-

**Toelichting op artikel 3.44 Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij verwijdering heipaal**

-

**Toelichting op artikel 3.45 Specifieke eis buitengebruikstelling boorput**

Verontreinigingen kunnen via boorputten in het grondwater terecht komen, door kortsluitstromen of door directe verontreiniging in de put. Het is daarom belangrijk dat een boorput die niet meer in gebruik is goed wordt afgedicht. Daarmee worden de scheidende lagen en de beschermende werking van de bodem hersteld.

**Toelichting op artikel 3.46 Specifiek eis verwijdering van heipalen**

Het trekken en verwijderen van heipalen uit de grond heeft gevolgen voor de beschermende werking van de bodemlagen. Rechtstreekse kortsluiting van verontreinigingen vanaf het maaiveld naar het onderliggende watervoerende pakket is ongewenst en moet worden voorkomen. Daarom is voor de gebieden Amersfoort-Berg, Doorn, Soestduinen en Woerden de verplichting opgenomen om bij het verwijderen van heipalen het ontstane gat af te vullen met bentoniet.

Er is speciaal voor deze gebieden gekozen omdat het grondwater hier gewonnen wordt uit het eerste watervoerend pakket dat niet beschermd wordt door een afsluitende kleilaag. Bij de andere winningen bevindt deze kleilaag zich wel op een diepte van meer dan 10 meter onder maaiveld en meestal op ongeveer 40 meter onder maaiveld. De kans dat deze laag wordt geperforeerd door een heipaal is praktisch nihil. Heipalen worden namelijk voor zover bekend niet door deze onderliggende kleilaag aangebracht, vanwege kosten die dit met zich meebrengt en om funderingstechnische redenen. Voor het verwijderen van heipalen geldt een meldplicht.

**Toelichting op artikel 3.47 Specifieke eis lozen afstromend hemelwater**

Verhardingen zoals wegen en parkeerplaatsen en gebouwen in grondwaterbeschermingsgebieden, worden aangemerkt als risico's voor en oorzaak van negatieve belasting van de bodem en het grondwater. Dat komt omdat het gebruik risico's en mogelijk bodembelasting met zich meebrengt door min of meer verontreinigd afstromend hemelwater (regen, sneeuw en hagel). Aan dit artikel wordt in ieder geval voldaan als de Leidraad Afkoppelen provincie Utrecht wordt gevolgd.

Bij diepinfiltratie (vanaf 10 meter onder maaiveld) wordt opgevangen hemelwater in watervoerende lagen in de ondergrond gebracht. Binnen kwetsbare grondwaterbeschermingsgebieden vormt diepinfiltratie een groot risico. Het niet naleven van regels, de ondeugdelijkheid van voorzieningen of het maken van fouten heeft namelijk vergaande gevolgen. In geval van calamiteiten is het probleem ook moeilijk beheersbaar. Een eventuele verontreiniging kan immers zonder de reinigende werking (natuurlijke afbraak, adsorptie aan bodemdeeltjes) van een bodempassage direct in het watervoerende pakket doordringen. Een voorbeeld van zo'n fout is het per ongeluk aansluiten van riolering, of het lozen van vuil water op een hemelwaterkolk (straat- of trottoirput), waardoor vuil water in een hemelwaterriool terecht kan komen. Als dit water diep wordt geïnfilteerd, kan dit een drinkwaterbron onbruikbaar maken.

**Toelichting op artikel 3.48 Specifieke eis aanleggen parkeerplaats**

In de Leidraad Afkoppelen provincie Utrecht worden schone gebouwen en schone/beperkt schone verhardingen onderscheiden (parkeerplaatsen, wegen, enzovoorts).

Het risico op lekkage en afspoelen van schadelijke stoffen van motorvoertuigen is bij de huidige stand van techniek beperkt, maar niet verwaarloosbaar. Parkeren op onverharde terreinen, dat wil zeggen: zonder vloeistofdichte bodemvoorziening, dus bijvoorbeeld op kale grond, gras, grind en steengranulaat, is ongewenst. Vaste parkeerplekken moeten daarom worden voorzien van een vloeistofdichte bodemvoorziening.

Bij een vloeistofdichte bodemvoorziening, zoals asfalt en strak gelegde straatklinkers, stroomt het merendeel van of al het water af en kan dit worden opgevangen. Eventuele olie lekkage en dergelijke wordt opgemerkt en opgevangen door de verharding. Daarna kan het worden weggevangen of uit het afstromend water worden gehaald (beheersbare situatie). Het is aan de initiatiefnemer om een goede voorziening of maatregelen te treffen. Hierop is de zorgplicht van artikel 3.12 van toepassing.

### **3.2.6 (paragraaf) Activiteiten in boringsvrije zone**

#### **Toelichting op artikel 3.49 Toepassingsbereik boringsvrije zone**

-

#### **Toelichting op artikel 3.50 Verbod mijnbouwactiviteiten in boringsvrije zone**

Mijnbouwactiviteiten in boringsvrije zones zijn niet toegestaan. Daarbij zijn er namelijk te veel risico's op verontreiniging van het grondwater. Onder mijnbouwactiviteiten wordt verstaan:

1. het opsporen van delfstoffen;
  2. het opsporen of winnen van aardwarmte;
  3. het opslaan van stoffen en alle activiteiten die ondersteunend zijn aan de voorgenoemde activiteiten.
- Onder andere (diepe) geothermie is dus niet toegestaan in de boringsvrije zones.

#### **Toelichting op artikel 3.51 Verbod boren en grond- of funderingswerken in boringsvrije zone algemeen**

-

#### **Toelichting op artikelen 3.52 Verbod boren en grond- of funderingswerken in boringsvrije zones specifieke locaties**

Boorputten kunnen een risico vormen voor de drinkwaterwinning als via de boorput ongewenste stoffen in het grondwater komen. Dit kan bijvoorbeeld gebeuren als chemische middelen worden gebruikt om verstopping van de boorput tegen te gaan. Of dat bijvoorbeeld mest en/of bestrijdingsmiddelen een slecht afgedekte boorput binnendringen. Hier speelt mee dat een eenmaal aangelegd systeem en het beheer van het systeem moeilijk controleerbaar zijn.

Bij grondwerken gaat het om het uitvoeren of laten uitvoeren van werken op of in de bodem, waarbij ingrepen worden verricht, of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. Hieronder vallen in ieder geval bodemstabiliseringswerken, en het plaatsen en verwijderen van dam-, scherm- of diepwanden en folies. Ondiepe activiteiten worden niet geregeld. Gebruik van materialen en bouw en aanleg worden gereguleerd door landelijke regels. De bijzondere zorgplicht fungeert daarin als vangnet.

#### **Toelichting op artikel 3.53 Verbod energietoevoeging en -onttrekking in boringsvrije zone**

Het verbod op energietoevoeging en -onttrekking in boringsvrije zones geldt voor systemen die onder de dieptegrens komen, zoals vastgesteld voor de boringsvrije zone waar het om gaat.

#### **Toelichting op artikel 3.54 Vrijstellingen oprichten van boorputten en uitvoeren van grond- of funderingswerken in boringsvrije zone**

Enkele specifieke activiteiten worden in dit artikel vrijgesteld van het verbod op boren en grond- en funderingswerken. In die gevallen weegt het belang van grondwatermetingen in verband met de waterwinning, tijdelijke bronbemaling, bodemonderzoek/-aanpak op tegen het belang om deze te verbieden vanwege de risico's van bedrijfsactiviteiten of aanwezige bodemverontreinigingen. Ook sonderingen zijn vrijgesteld omdat de risico's hiervan gering zijn. Ontgroningen zijn ook vrijgesteld, omdat de provincie als bevoegd gezag hiervoor vergunning verleent op basis van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De provincie geeft er voorkeur aan in dit kader aan te geven wanneer een ontgroning toelaatbaar is en wanneer een vergunning wordt geweigerd. Het spreekt voor zich dat de provincie terughoudend is bij het verstrekken van een vergunning in een kwetsbaar gebied. Bij funderingen zijn eisen gesteld aan het soort palen.

#### **Toelichting op artikel 3.55 Omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem**

-

#### **Toelichting op artikel 3.56 Omgevingsvergunning boorput voor industriële winning**

-

#### **Toelichting op artikel 3.57 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem**

-

#### **Toelichting op artikel 3.58 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning boorput voor industriële winning**

-

#### **Toelichting op artikel 3.59 Meldplicht horizontaal gestuurde boringen in boringsvrije zone**

Horizontaal gestuurd boren is een techniek die sterk in opkomst is. Het is een betrouwbare, maar complexe oplossing om langere afstanden ondergronds te overbruggen waarbij kanalen, spoor- of snelwegen en gebouwen moeten worden doorkruist. Horizontale boringen worden vooral gebruikt voor de aanleg van ondergrondse infrastructuur, zoals gas-, elektra-, water- en rioolleidingen. Ze gaan over het algemeen tot een diepte van 3 meter tot 20 meter onder maaiveld. In uitzonderlijke gevallen worden de leidingen gelegd tot een diepte van 30 meter tot 35 meter onder maaiveld.

Horizontaal gestuurd boren biedt een aantal voordelen in vergelijking met reguliere aanlegtechnieken. Het maakt een snelle uitvoering van complexe projecten mogelijk met minimale impact op de bovengrondse omgeving. Ook zijn de uitvoeringskosten relatief laag. Er is ook een aantal risico's waar rekening mee moet worden gehouden. Zo moet worden voorkomen dat verontreinigingen in de bodem of rondom de boorput door de boringen verder worden verspreid. Ook is het belangrijk dat de boorvloeistof geen aanvullende stoffen bevat die een negatieve invloed op de bodem hebben.

Uit onderzoek blijkt dat de voordelen van deze techniek soms voldoende opwegen tegen de risico's. Ook zijn er verschillende manieren waarop de risico's van deze techniek zo veel mogelijk kunnen worden beperkt. Als er diepere watergangen en belangrijke (spoor)wegen moeten worden doorkruist, is het horizontaal gestuurd boren vaak een goede methode. De impact op de bodem is namelijk vele malen kleiner als de watergang niet afgedamd, of de (spoor)wegen niet opengebrouwen hoeven te worden. Er worden wel aanvullende voorwaarden gesteld om de eerdergenoemde risico's voor de bodem en het grondwater te minimaliseren. Op die manier is de veiligheid van het drinkwater gewaarborgd.

#### **Toelichting op artikel 3.60 Meldplicht grond- of funderingswerken in boringsvrije zone**

-

#### **Toelichting op artikel 3.61 Specifieke vereisten melding horizontaal gestuurde boring in boringsvrije zone**

-

#### **Toelichting op artikel 3.62 Specifieke vereisten melding grondwerk in boringsvrije zones**

-

#### **Toelichting op artikel 3.63 Specifieke vereisten melding funderingswerken in boringsvrije zone**

-

#### **Toelichting op artikel 3.64 Specifieke eis verwijdering van heipalen**

### **3.3 (afdeling) Grondwaterverontreiniging**

#### **3.3.1 (paragraaf) Algemene bepaling grondwaterverontreiniging**

#### **Toelichting op artikel 3.65 Oogmerk grondwaterverontreiniging**

-

#### **3.3.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterverontreiniging**

#### **Toelichting op artikel 3.66 Instructieregel programma gebiedsgerichte aanpak grondwaterverontreiniging**

Het zogenoemde gebiedsgerichte grondwaterbeheer blijft mogelijk onder de Omgevingswet, maar nu in de vorm van een (onverplicht) programma (artikel 3.4 Omgevingswet). Dit artikel regelt dit. Dit artikel is niet van toepassing op een vastgesteld en goedgekeurd plan als bedoeld in artikel 55d Wet bodembescherming (hierna: Wbb) voor de gebiedsgerichte aanpak van gevallen van verontreiniging in het diepere grondwater. Deze plannen gelden na vier jaar na inwerkingtreding van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet als een programma als bedoeld in artikel 3.4 van de Omgevingswet.

De Omgevingswet gaat ervan uit dat de programma's in samenspraak met gemeenten en waterschappen worden opgesteld. Anders dan onder de Wbb is er geen sprake meer van goedkeuring door gedeputeerde staten van een plan dat door een ander bestuursorgaan is vastgesteld. Een ander verschil is dat het niet meer hoeft te gaan om gevallen van verontreiniging die zodanig gemengd zijn of gemengd kunnen raken dat deze gevallen niet ten opzichte van elkaar zijn te onderscheiden of dat zij elkaar bij een afzonderlijke aanpak in betekende mate kunnen beïnvloeden. Verder kan het programma ook van toepassing zijn op grondwaterverontreinigingen die niet tot het diepere grondwater behoren.

Artikel 55g Wbb is niet overgenomen. Dit artikel bepaalt kort weergegeven dat het bestuursorgaan dat het plan vaststelt, voor een verontreiniging die zal worden gesaneerd onherroepelijk in de plaats treedt van degene aan wie krachtens artikel 43 Wbb met betrekking tot de betrokken verontreiniging een bevel kan worden gegeven of op wie een verplichting als bedoeld in artikel 55b Wbb van toepassing is. Deze bepaling maakt het mogelijk dat private partijen hun saneringsverplichting met een gerust hart kunnen afkopen. Aangezien de artikelen 43 en 55b niet terugkeren in de Omgevingswet en geen vergelijkbare bepalingen zijn opgenomen, is er geen noodzaak meer voor een bepaling als artikel 55g Wbb. Wel is in het laatste lid van artikel 2.70 geregeld dat het programma betrekking kan hebben op gevallen van ernstige verontreiniging waarop de Wbb nog van toepassing is. De artikelen 43 en 55b Wbb kunnen met betrekking tot die gevallen worden ingezet als aan de voorwaarden wordt voldaan. Gedeputeerde staten gaan uiteraard niet over tot het opnemen van dergelijke gevallen in een programma als hier geen bijdrage tegenover staat. Dit kan in een overeenkomst worden vastgelegd. In een programma kan worden bepaald dat bepaalde grondwaterverontreinigingen zich tot de gebiedsgrens mogen verspreiden. Ook kan worden opgenomen dat een bepaalde mate van verspreiding ten behoeve van grondwateronttrekkingen en bodemenergiesystemen toelaatbaar is.



### 3.3.3 (paragraaf) Grondwatersanering

#### **Toelichting op artikel 3.67 Toepassingsbereik grondwatersanering**

Het gaat hier om het grondwater in de verzadigde zone van de bodem. In deze zone zijn alle poriën van de bodem gevuld met water. In de onverzadigde zone die daarboven ligt zijn de poriën van de bodem gevuld met zowel lucht als water. Het is van belang dat grondwatersaneringen met enige waarborgen worden uitgevoerd. Met het oog hierop is geregeld dat de saneringen worden uitgevoerd door gecertificeerde bedrijven en dat milieukundige begeleiding verplicht is. Na afloop van een grondwatersanering moet duidelijk zijn welke gebruiksbeperkingen in acht moeten worden genomen. Evenals onder de Wbb moet ernaar worden gestreefd dat zo min mogelijk nazorg noodzakelijk is. De artikelen zijn alleen van toepassing als de activiteit van het saneren in het grondwater verder gaat dan de activiteiten saneren van de bodem zoals bedoeld in de artikelen 4.1241 en 4.1242. Als het alleen gaat om het verwijderen van de verontreinigde bodem, ook als dat in de verzadigde zone plaats vindt, dan hoeft geen aanvullende melding bij de provincie worden gedaan. Wanneer naast het verwijderen van de bodem er bijvoorbeeld ook sprake is van een onttrekking waarvan het oogmerk is het saneren van het grondwater, moet deze wel bij de provincie worden gemeld.

#### **Toelichting op artikel 3.68 Meldplicht grondwatersanering**

Het is verplicht een grondwatersanering ten minste vier weken voor het begin ervan te melden. De melding kan worden gedaan via de landelijke voorziening als bedoeld in artikel 20.21 van de Omgevingswet (zie artikel 14.1, eerste lid, aanhef en onder d, Omgevingsbesluit). In het tweede lid is aangegeven welke gegevens en bescheiden bij de melding moeten worden gevoegd. In het derde lid is bepaald dat een wijziging van de voorgenomen aanpak ook ten minste vier weken van tevoren moet worden gemeld. Het saneren van de bodem is aangewezen als milieubelastende activiteit, maar een grondwatersanering niet (zie artikel 3.48h, tweede lid, onder a, Besluit activiteiten leefomgeving). Het saneren van de bodem moet vooraf worden gemeld op grond van artikel 4.1236 Besluit activiteiten leefomgeving. In de meeste gevallen zal een grondwatersanering onderdeel zijn van een bodemsanering. Aangezien de gemeente bevoegd gezag is voor het saneren van de bodem, moeten er in dat geval twee meldingen worden gedaan, één op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving en één op grond van deze verordening.

Wanneer uit de melding van de grondwatersanering blijkt dat sprake is van een artikel 13 Wet bodembescherming (Wbb)-geval, moet worden onderzocht of een aanpak volgens dit artikel mogelijk is, gelet op het overgangsrecht van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet. Als aanpak volgens artikel 13 Wbb mogelijk is, zal de veroorzaker de verontreiniging zoveel mogelijk ongedaan moeten maken. De artikelen 13, 27 en 95 Wbb blijven immers van toepassing op voor 1 januari 2021 veroorzaakte verontreiniging als bedoeld in artikel 13 Wbb, ook indien die na die datum wordt ontdekt (artikel 3.2a Aanvullingswet bodem Omgevingswet). Indien artikel 13 Wbb kan worden geëffectueerd, zal contact worden opgenomen met de melder om deze mogelijkheid en de eventuele gevolgen hiervan voor de activiteit te bespreken. Als de voorgenomen grondwatersanering betrekking heeft op grondwaterverontreiniging die behoort tot een geval van ernstige verontreiniging waarvoor op grond van artikel 29 Wbb een beschikking is genomen die bepaalt dat spoedige sanering niet noodzakelijk is, kan in de beschikking zijn aangegeven welke beperkingen in het gebruik van de bodem door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied in acht moeten worden genomen (artikel 37 lid 4 Wbb). Deze beperkingen blijven op grond van het overgangsrecht van artikel 3.2 van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet van kracht onder de Omgevingswet. De initiatiefnemer moet hiermee dan ook rekening houden.

#### **Toelichting op artikel 3.69 Specifieke vereisten melding grondwatersanering**

Voor de informatieplicht in dit artikel is aangesloten bij hetgeen in het Besluit activiteiten leefomgeving is bepaald over de milieubelastende activiteit 'het saneren van de bodem'. Zie artikel 4.1237 Besluit activiteiten leefomgeving. Alleen is de termijn van vier weken verkort naar twee weken.

#### **Toelichting op artikel 3.70 Specifieke gegevens en bescheiden grondwatersanering**

Het eerste lid bevat een informatieplicht. Het verstrekken van gegevens bevordert het houden van gericht toezicht. Aan de hand van deze gegevens kunnen gedeputeerde staten controleren of de uitvoering van de sanering en de milieukundige begeleiding worden gedaan door een onderneming met een erkenning. Het tweede lid is toegevoegd om te verzekeren dat een wijziging van de gegevens ook wordt gemeld. Een wijziging zal zich bijvoorbeeld voordoen wanneer een andere milieukundig begeleider wordt ingezet dan eerder opgegeven.

#### **Toelichting op artikel 3.71 Specifieke eis uitvoering van de activiteit grondwatersanering**

Het eerste lid bepaalt dat de activiteit zo moet worden uitgevoerd dat het risico van de verspreiding van verontreinigende stoffen zoveel mogelijk wordt beperkt en dat nazorgmaatregelen en gebruiksbeperkingen zoveel mogelijk beperkt blijven. Het tweede lid regelt dat de activiteit wordt uitgevoerd en begeleid door erkende ondernemingen. Uit het derde lid volgt dat de grondwatersanering conform de melding moet worden uitgevoerd. Het indienen van een melding creëert op zichzelf niet de verplichting om daadwerkelijk over te gaan tot de voorgenomen grondwatersanering. Ook onder de Wet bodembescherming hadden het indienen van een melding en een saneringsplan niet dit effect (ABRvS 23 december 2015, [ECLI:NL:RVS:2015:3930](#), M en R 2016/51). Als echter eenmaal met de grondwatersanering is begonnen, moet deze ook worden voltooid. Als blijkt dat de maatregelen niet tot de beoogde effecten zullen leiden, is degene die saneert gehouden tot uitvoering van de in

de melding beschreven andere methode om de beoogde effecten te bereiken. Dit is geregeld in het vierde lid. Eventueel kan de sanerder om maatwerkvoorschriften verzoeken.

#### **Toelichting op artikel 3.72 Specifieke eis evaluatieverslag grondwatersanering**

Na afronding van de grondwatersanering wordt zo spoedig mogelijk een evaluatieverslag opgesteld volgens de beoordelingsrichtlijn BRL SIKB 6000. Het verslag moet worden opgesteld onder verantwoordelijkheid van het bedrijf dat de milieukundige verificatie uitvoert, in samenwerking met het bedrijf dat de milieukundige processturing heeft uitgevoerd. In het evaluatieverslag wordt meer beschreven of de grondwatersanering conform de melding is uitgevoerd, welk eindresultaat is behaald, of het afvalwater op een juiste manier is afgevoerd en welke gebruiksbepalingen en nazorgmaatregelen noodzakelijk zijn. Deze informatie wordt geregistreerd in het bodeminformatiesysteem, zodat deze opvraagbaar is als in de toekomst op de dezelfde locatie nieuwe activiteiten plaatsvinden waarbij de kwaliteit van het grondwater van belang is. De gemeente zal de informatie kunnen gebruiken om in het omgevingsplan op te nemen waar gebruiksbepalingen gelden en waar nazorgmaatregelen in stand moeten worden gehouden. Het evaluatieverslag behoeft - anders dan onder de Wbb - niet te worden goedgekeurd door het bevoegd gezag. Indien nodig kan het college van gedeputeerde staten met toepassing van artikel 3.70 maatwerkvoorschriften stellen naar aanleiding van een evaluatieverslag. Deze kunnen bijvoorbeeld inhouden dat bepaalde gebruiksbepalingen of nazorgmaatregelen die niet in het verslag zijn beschreven, noodzakelijk zijn of, omgekeerd, dat bepaalde bepalingen of maatregelen die wel zijn beschreven juist niet noodzakelijk zijn.

#### **Toelichting op artikel 3.73 Maatwerkvoorschriften activiteit grondwatersanering**

In dit artikel is geregeld dat maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld. Hierdoor kan bijvoorbeeld een andere saneringsmethode worden voorgeschreven dan in de melding is beschreven. Een ander voorbeeld is dat naar aanleiding van een evaluatieverslag nazorg wordt voorgeschreven. Zie over dit laatste de toelichting op artikel 3.72.

### **3.4 (afdeling) Grondverzet en rommelterrein**

#### **Toelichting op artikel 3.74 Oogmerk grondverzet en rommelterrein**

In deze afdeling worden regels gesteld ten aanzien van de bescherming van het landschap, de natuur, de cultuurhistorische en archeologische waarden (hierna: LNCA-waarden) in de provincie. Bij het verloren gaan van deze waarden gaat het niet alleen om grootschalige ingrepen en/of vormen van aantasting. Het gaat juist vooral om kleinschalige vormen van aantasting. Door het groter aantal en hogere frequentie levert dat een sluipend maar daarom niet minder bedreigend proces op. Zeker ook als het gaat om vele kleine onomkeerbare aantastingen. De belangenafweging is dwingend van karakter en biedt geen ruimte om met andere belangen dan de belangen genoemd in dit artikel rekening te houden.

#### **Toelichting op artikel 3.75 Toepassingsbereik grondverzet en rommelterrein**

**Eerste lid:** Deze afdeling is van toepassing op het storten, ophogen, egaliseren of inrichten van een rommelterrein in het landelijk gebied.

#### **Toelichting op artikel 3.76 Specifieke zorgplicht grondverzet en rommelterrein**

De specifieke zorgplicht is van toepassing op activiteiten die onder algemene regels vallen. De zorgplicht operationaliseert de, overeenkomstig artikel 3.74, te dienen belangen naar een algemene gedragsnorm voor de gebruikers van het landelijk gebied. De zorgplicht is een algemene regel, maar met een zeer algemene strekking. De algemene regels zijn een verdere uitwerking van de zorgplicht. De zorgplicht geldt als algemeen kader voor de activiteiten en dient als vangnet voor de handhaving. Bij overtreding van een zorgplichtbepaling kan direct gehandhaafd worden indien er sprake is van een evidente overtreding.

#### **Toelichting op artikel 3.77 Verbod rommelterrein**

Uitgangspunt is een compleet verbod om in het landelijk gebied een rommelterrein in te richten of te hebben, tenzij de activiteit is toegelaten op grond van de vrijstellingen in de artikelen 3.79 tot en met 3.84.

#### **Toelichting op artikel 3.78 Omgevingsvergunning storten, ophogen en egaliseren**

Uitgangspunt is dat het zonder omgevingsvergunning verboden is om in het landelijk gebied te storten, op te hogen of te egaliseren, tenzij de activiteit is toegelaten op grond van de vrijstellingen in de artikelen 3.79 tot en met 3.84.

#### **Toelichting op artikel 3.79 Vrijstelling activiteiten bij infrastructurele werken en werken van groot maatschappelijk belang**

Binnen deze vrijstelling vallen de aanleg en het onderhoud van infrastructurele werken zoals spoor-, water- en (snel)wegen, bruggen, havens en luchtvaartterreinen en werken van groot maatschappelijk belang, zoals geluidswallen en dijken. Voorwaarde is wel dat de nodige vergunningen zijn verleend en/of het werk planologisch is toegestaan.

#### **Toelichting op artikel 3.80 Vrijstelling activiteiten bij agrarische percelen**

-

**Eerste lid:** Rijpaden in agrarische weide- en akkerpercelen moeten regelmatig versterkt en opgehoogd worden. Dit is te beschouwen als normaal onderhoud in het kader van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering. Dit onderhoud is met dit artikel vrijgesteld van het verbod op storten en ophogen.

Groene contour.

**Tweede lid:** Het is niet de bedoeling van het verbod op storten en inrichten van rommelterreinen om de normale bedrijfsvoering bij agrarische bedrijven te hinderen of te belemmeren. Bij het begrip agrarisch bedrijf moet gedacht worden aan akkerbouw- en veeteeltbedrijven, tuinbouwbedrijven, veemesterijen, fruitteeltbedrijven e.d. Zaken die verband houden met de normale bedrijfsvoering worden daarom middels deze bepaling vrijgesteld. Zo wordt voorkomen dat agrariërs vergunningplichtig zouden worden voor zaken die de normale bedrijfsvoering betreffen. Het gaat hierbij zowel om goederen zoals hooibalen en grasrollen, als om materieel zoals voertuigen. Hierbij geldt wel de aantekening, dat de vrijstelling beperkt is tot activiteiten op of onmiddellijk aangrenzend aan het agrarische bouwperceel. Het is niet de bedoeling dat de open agrarische ruimte naar willekeur als opslagterrein gebruikt kan worden.

### **Toelichting op artikel 3.81 Vrijstelling activiteiten bij normaal onderhoud van oppervlaktewaterlichamen**

**Eerste lid:** Dit artikel betreft een vrijstelling voor het storten van baggerspecie, vrijkomend uit normaal onderhoud van oppervlaktewaterlichamen. Onder normaal onderhoud wordt verstaan het periodiek onderhoud van (schouwplichtige) oppervlaktewaterlichamen om deze te laten voldoen aan waterhuishoudkundige eisen (conform de legger en de keur van het waterschap), waarbij de vrijgekomen baggerspecie evenredig wordt verspreid op de erven en gronden gelegen aan die watergangen. Met baggerspecie wordt bagger vermengd met ongewenste begroeiing bedoeld. Indien het onderhoud van een oppervlaktewaterlichaam alleen bestaat uit het verwijderen van begroeiing, mogen de losse plantenresten niet verspreid worden maar moeten ze langs het oppervlaktewaterlichaam neergelegd worden.

Onder normaal onderhoud wordt in ieder geval niet verstaan:

- a. het doelbewust storten van baggerspecie op percelen die niet grenzen aan het uitgebaggerde/uitgegraven oppervlaktewaterlichaam ten behoeve van onderhoudswerkzaamheden van deze percelen, zoals het wegwerken van plaatselijk reliëfverschillen, het ophogen van natuurwetenschappelijk waardevolle percelen, slootdempingen, e.d.
- b. Het verbreden en verdiepen van een oppervlaktewaterlichaam groter dan het oorspronkelijke slootprofiel, waarbij de vrijkomende grond en baggerspecie wordt aangewend voor bijvoorbeeld doeleinden als onder a genoemd.

De vrijstelling is voorts niet van toepassing voor het storten van baggerspecie op slootkanten die in agrarisch natuurbeheer zijn, omdat dit juist schade toebrengt aan deze waardevolle slootkanten.

**Tweede lid:** Dit artikel bevat een vrijstelling voor de aanleg van een baggerdepot. Daar zijn een aantal voorwaarden aan verbonden. De voorwaarden onder a en e betreffen de bescherming van aardkundige en landschappelijke waarden. Aardkundige waarden zijn die onderdelen van het landschap die iets vertellen over de natuurlijke ontstaanswijze van een gebied. Het gaat bijvoorbeeld om geulen, stuwwallen, glaciale bekkens, oude rivierbeddingen en dekzandruggen. Onder b is een maximale hoogte aan het baggerdepot verbonden. Het gaat dan om de hoogte van de omringende zandwal, waarbinnen de bagger wordt gestort. De voorwaarde onder d betreft de eindsituatie van het depot. Na de periode van inklinking, meestal zo'n drie jaar, worden de zandwallen en de bagger gelijkmatig verspreid over het perceel. Het is daarbij niet de bedoeling om natuurlijke laagten zoals geulen te dichten. Het oorspronkelijke landschapspatroon dient zo goed mogelijk gevolgd te worden. Het perceel mag na verspreiding en egalisatie niet meer dan 10 centimeter hoger zijn ten opzichte van het oorspronkelijke maaiveld van de dichtstbijzijnde naastgelegen niet opgehoogde percelen.

### **Toelichting op artikel 3.82 Vrijstelling activiteiten bij een viaduct, ecoduct, faunapassage of planmatige inrichting en ontwikkeling van een natuurterrein of ecologische zone**

De vrijstelling geldt voor allerlei stortactiviteiten met diverse materialen, die samenhangen met diverse natuurinrichtingsprojecten. Belangrijk is, dat het gaat om activiteiten, waar de terreinbeheerder mee ingestemd heeft en die een ecologische meerwaarde hebben. Dit om verkapt storten van afvalmateriaal te voorkomen.

### **Toelichting op artikel 3.83 Vrijstelling activiteiten bij takkenwallen en takkenrillen**

Houtopstanden dienen onderhouden te worden. Ze moeten regelmatig gesnoeid, geknot en uitgedund worden. Het takhout dat daarbij vrijkomt, wordt vaak verwerkt in takkenwallen en takkenrillen in de nabijheid van de werkzaamheden. Goed aangelegde takkenrillen zijn een aanwinst voor de natuur. Vogels, muizen, insecten en amfibieën vinden er een schuil- of broedplaats. De vrijstelling heeft uitsluitend betrekking op het gebruik van snoei- en dunhout en is aan een aantal voorwaarden gebonden.

### **Toelichting op artikel 3.84 Vrijstelling activiteiten in tuinen, parken, landgoederen of sportaccommodaties**

Wallichamen zoals grond- en houtwallen werden vroeger vaak aangelegd als eigendomsafscheiding, vee-, wild- en windkering en het leveren van geriefhout. Houtwallen zijn lijnelementen en vormen vaak een langere, aaneengesloten route waarlangs dieren en planten zich kunnen verplaatsen. De steile wallichamen, met een zonkant en een schaduwzijde, leveren veel insecten, schimmels, mossen, muizen en kruiden op. Door de hoge en steile taluds logen zulke wallen bovendien sneller uit, wat leidt tot verarming van de bodem en daardoor tot een soortenrijkere flora en fauna. Tegenwoordig worden wallichamen vaak aangelegd als perceelgrens en ter bescherming van de privacy. Dit artikel stelt de aanleg van een wallichaam in tuinen bij huizen of landgoederen vrij, voor zover wordt voldaan aan de genoemde voorwaarden.

**Onder a:** De voorwaarde is opgenomen om te voorkomen dat landeigenaren- of –beheerders die aangrenzend aan de tuin bijvoorbeeld een stuk bosperceel bezitten of beheren een wallichaam midden in dat het bos aanleggen.

**Onder b:** De voorwaarde beschermt de aanwezige bomen.

**Onder c:** De voorwaarde is opgenomen om te voorkomen dat wallichamen worden beplant met niet-gebiedseigen beplanting zoals coniferen.

**Onder d:** De voorwaarde bevat een bepaling over afmetingen.

#### **Toelichting op artikel 3.85 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning storten, ophogen en egaliseren**

-

#### **Toelichting op artikel 3.86 Meldplicht ophogen of egaliseren in gebruik zijnde agrarische weide- of akkerpercelen**

Weide- en akkerpercelen buiten het natuurnetwerk Nederland en de Groene contour worden in het kader van de normale bedrijfsuitoefening regelmatig opgehoogd en geëgaliseerd. Dit is toegestaan na melding.

#### **Toelichting op artikel 3.87 Specifieke vereisten melding ophogen of egaliseren agrarisch gebruikte weide- of akkerpercelen**

**Onder d:** vraag is of er sprake is van de functie agrarisch.

#### **Toelichting op artikel 3.88 Specifieke eis bij infrastructurele werken en werken van groot maatschappelijk belang**

-

#### **Toelichting op artikel 3.89 Specifieke eisen in gebruik zijnde agrarische weide- of akkerpercelen**

-

### **3.5 (afdeling) Gesloten stortplaats**

Uit de lijst van vergunningplichtige activiteiten in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is een aantal activiteiten niet overgenomen door provincie. Hier is voor gekozen, omdat deze activiteiten op een gesloten stortplaats geen schade zullen toebrengen aan de deklaag. Hierbij kan gedacht worden aan het plaatsen van handelsreclame op of aan een onroerende zaak op een gesloten stortplaats.

#### **Toelichting op artikel 3.90 Oogmerk gesloten stortplaats**

De regels in deze paragraaf hebben tot doel het milieu te beschermen. Activiteiten op gesloten stortplaatsen kunnen grote gevolgen hebben voor het milieu. Voor het in werking treden van de Omgevingswet was de provincie op grond van artikel 3.4 Besluit omgevingsrecht het bevoegd gezag over vergunningplichtige activiteiten op gesloten stortplaatsen. Met het in werking treden van de Omgevingswet is de provincie niet langer automatisch bevoegd gezag over gesloten stortplaatsen. De provincie kan regels stellen om te zorgen dat zij betrokken blijven bij het toelaten van activiteiten op gesloten stortplaatsen. Provincies zijn vrij te kiezen hoe ze dit doen. De provincie Utrecht heeft gekozen voor een beleidsneutrale omzetting van de regels. Dit houdt in dat de provincie in de omgevingsverordening een aanvullende vergunningplicht heeft opgenomen voor bepaalde activiteiten op gesloten stortplaatsen, die in het oude recht vergunningplichtig waren op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Dit gaat om activiteiten die risico's opleveren voor het milieu, zoals het verrichten van bouwactiviteiten of het kappen van bomen. Dit zijn activiteiten waarbij de deklaag op de stortplaats aangetast kan worden, wat grote gevolgen kan hebben voor de bodem en het grondwater.

#### **Toelichting op artikel 3.91 Toepassingsbereik gesloten stortplaats**

Voor het in werking treden van de Omgevingswet was de provincie op grond van artikel 3.4 Besluit omgevingsrecht het bevoegd gezag over vergunningplichtige activiteiten op gesloten stortplaatsen. Met het in werking treden van de Omgevingswet is de provincie niet langer automatisch bevoegd gezag over gesloten stortplaatsen. De provincie kan regels stellen om te zorgen dat zij betrokken blijven bij het toelaten van activiteiten op gesloten stortplaatsen. Provincies zijn vrij te kiezen hoe ze dit doen.

De provincie Utrecht heeft gekozen voor een beleidsneutrale omzetting van de regels. Dit houdt in dat de provincie in de omgevingsverordening een aanvullende vergunningplicht heeft opgenomen voor bepaalde activiteiten op gesloten stortplaatsen, die in het oude recht vergunningplichtig waren op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Dit gaat om activiteiten die risico's opleveren voor het milieu, zoals het verrichten van bouwactiviteiten of het kappen van bomen. Dit zijn activiteiten waarbij de deklaag op de stortplaats aangetast kan worden, wat grote gevolgen kan hebben voor de bodem en het grondwater.

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht waren ook activiteiten in strijd met het bestemmingsplan vergunningplichtig. Deze vergunningplicht is niet eenduidig op te nemen in de omgevingsverordening, omdat het om veel verschillende soorten activiteiten gaat. Daarom heeft de provincie in deze verordening alle omgevingsplanactiviteiten (activiteiten waarvoor een vergunningplicht geldt op grond van het omgevingsplan, of activiteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan) die plaatsvinden op een gesloten stortplaats aangewezen als omgevingsplanactiviteit van provinciaal belang. Op grond van artikel 5.10 Omgevingswet en artikel 4.6 lid 1 onder a Omgevingsbesluit zijn gedeputeerde staten bevoegd gezag voor een

omgevingsplanactiviteit van provinciaal belang, zodat de provincie kan bepalen of dergelijke activiteiten op een gesloten stortplaats kunnen plaatsvinden.

#### **Toelichting op artikel 3.92 Omgevingsvergunning activiteiten op gesloten stortplaats**

Voor het in werking treden van de Omgevingswet was de provincie op grond van artikel 3.4 Besluit omgevingsrecht het bevoegd gezag over vergunningplichtige activiteiten op gesloten stortplaatsen. Met het in werking treden van de Omgevingswet is de provincie niet langer automatisch bevoegd gezag over gesloten stortplaatsen. De provincie kan regels stellen om te zorgen dat zij betrokken blijven bij het toelaten van activiteiten op gesloten stortplaatsen. Provincies zijn vrij te kiezen hoe ze dit doen.

De provincie Utrecht heeft gekozen voor een beleidsneutrale omzetting van de regels. Dit houdt in dat de provincie in de omgevingsverordening een aanvullende vergunningplicht heeft opgenomen voor bepaalde activiteiten op gesloten stortplaatsen, die in het oude recht vergunningplichtig waren op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Dit gaat om activiteiten die risico's opleveren voor het milieu: het verrichten van bouwactiviteiten of het kappen van bomen. Dit zijn activiteiten waarbij de deklaag op de stortplaats aangetast kan worden, wat grote gevolgen kan hebben voor de bodem en het grondwater.

#### **Toelichting op artikel 3.93 Beoordelingsregels omgevingsvergunning gesloten stortplaats**

De grond bij een gesloten stortplaats moet beschermd worden, omdat het openen van een gesloten stortplaats grote gevolgen voor het milieu kan hebben. Voor activiteiten zoals bouwen en het kappen van bomen, waarbij de grond verstoord kan worden, is het daarom verplicht een vergunning aan te vragen. In de beoordeling wordt meegenomen hoe groot het risico van de te verrichten activiteit op de gesloten stortplaats is en welke maatregelen in lijn met het nazorgplan moeten worden genomen. Ook moet gezorgd worden dat zowel de voorzieningen ter bescherming van de bodem als de bodem zelf regelmatig worden onderzocht.

#### **Toelichting op artikel 3.94 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning gesloten stortplaats**

-

#### **Toelichting op artikel 3.95 Omgevingsplanactiviteit gesloten stortplaats**

Op grond van artikel 5.10 Omgevingswet en artikel 4.6 lid 1 onder a Omgevingsbesluit zijn gedeputeerde staten bevoegd gezag voor een omgevingsplanactiviteit van provinciaal belang. Door alle omgevingsplanactiviteiten die plaatsvinden op een gesloten stortplaats aan te wijzen als omgevingsplanactiviteit van provinciaal belang, kan de provincie bepalen of dergelijke activiteiten op een gesloten stortplaats kunnen plaatsvinden. Het gaat bijvoorbeeld om het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, het slopen van een bouwwerk of het gebruik van gronden in strijd met een omgevingsplan. Ook voor deze activiteiten geldt dat er schadelijke gevolgen voor het milieu kunnen zijn. De grond bij een gesloten stortplaats moet beschermd worden, omdat het openen van een gesloten stortplaats grote gevolgen voor het milieu kan hebben.

## **Toelichting op 4. (hoofdstuk) Bereikbaarheid en mobiliteit**

### **4.1 (afdeling) Bereikbaarheid**

#### **Toelichting op artikel 4.1 Instructieregel bereikbaarheid**

**Gehele artikel:** Het bepaalde in dit artikel is van toepassing op het gehele provinciale grondgebied. De mobiliteitstoets kijkt naar de gevolgen voor de bereikbaarheid bij de uitvoering van projecten en andere ingrepen in de leefomgeving. Een ontwikkeling in de leefomgeving (zowel binnen als buiten het bestaand stedelijk gebied) moet samen gaan met een bereikbaarheid die voldoet. Dit vloeit voort uit ofwel een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' ofwel uit dit artikel. Wanneer de mobiliteitstoets van toepassing is, worden de resultaten hiervan bij de ontwikkeling in de leefomgeving betrokken.

**Eerste lid:** Al in een vroeg stadium (vóór het overleg, maar bij voorkeur al in de planvormingsfase) moet er voor de ontwikkelingen in de leefomgeving door middel van een mobiliteitsscan gekeken worden welke mobiliteitseffecten optreden, en of de mobiliteitstoets bij de voorgenomen ontwikkeling in de leefomgeving noodzakelijk is. Om de noodzaak na te gaan, moet bij elk omgevingsplan in een vroeg stadium het aantal verplaatsingen voor de verschillende vervoerwijzen duidelijk zijn. Het gaat om de vervoerwijzen die betrekking hebben op de omliggende verkeers- en vervoersnetwerken, zoals: het wegennet, openbaar-vervoernetwerk, fiets- en looproutes. Als er sprake is van een (relatief) groot aantal verplaatsingen of het vermoeden bestaat dat er zich een knelpunt gaat voordoen op omliggende verkeers- en vervoersnetwerken, is een mobiliteitstoets noodzakelijk. De mobiliteitsscan is bedoeld om:

- op hoofdlijnen inzicht te krijgen in het aantal verplaatsingen dat de voorgenomen ontwikkeling in de leefomgeving tot gevolg heeft;
- inzicht te krijgen in hoe dit zich verhoudt tot het aantal verplaatsingen van al bekende toekomstige ontwikkelingen binnen en buiten de gemeente;
- te bepalen of er door het aantal nieuwe of extra verplaatsingen knelpunten op het omliggende verkeers- en vervoersnetwerk voor de diverse vervoerwijzen ontstaan, waardoor de bereikbaarheid aanzienlijk verslechtert of de ontwikkeling in de leefomgeving wellicht kansen biedt om verkeers- en vervoernetwerken te verbeteren.

**Tweede lid:** Op basis van de scan wordt bepaald of een mobiliteitstoets noodzakelijk is. De verplichting een mobiliteitstoets uit te voeren zal meestal van toepassing zijn op de ontwikkeling van grotere gebieden (bijvoorbeeld woonwijken van meer dan 50 woningen of bedrijventerreinen). In sommige gevallen kan het ook gelden voor kleinschalige ontwikkelingen in de buurt van een verkeersnetwerk dat al zwaar belast is. In zulke gevallen kan de toevoeging van slechts een paar verkeersbewegingen al grote gevolgen hebben voor de doorstroming, bereikbaarheid en toegankelijkheid, veiligheid en leefbaarheid. De reikwijdte van de mobiliteitstoets is in verhouding met de ontwikkelingsschaal in de leefomgeving en de te verwachten effecten op het verkeers- en vervoernetwerk. Als de ontwikkelingsschaal groot is, is de reikwijdte van de mobiliteitstoets dat ook. Daarbij moet in de mobiliteitsscan zichtbaar worden gemaakt hoe de voorgenomen ontwikkeling in de leefomgeving zich verhoudt tot andere (te verwachten) ontwikkelingen in een gebied, gemeente en/of de omliggende gemeenten. Hierbij moet het geheel van de (geplande) ontwikkelingen in de omgeving in kaart worden gebracht. Als er sprake is van meerdere (te verwachten) ontwikkelingen kan er namelijk sprake zijn van een stapeling van effecten op de diverse verkeers- en vervoersnetwerken. Hierdoor kunnen specifieke knelpunten ontstaan, maar ook kansen om netwerken te versterken. Dit kan ook een aanleiding zijn om eventuele kosten van infrastructuraanpassingen te verdelen over verschillende projecten (kostenverevening).

#### **Toelichting op artikelen 4.2 tot en met 4.4 Instructieregel behoud provinciale OV-netwerk, provinciaal bereikbaarheidsnetwerk en regionaal fietsnetwerk**

Een samenhangend OV-netwerk bestaat onder andere uit de tram- en buslijnen waarvoor de provincie concessieverlener is. Een samenhangend bereikbaarheidsnetwerk bestaat uit de provinciale wegen en een aantal gemeentelijke wegen met regionaal belang. Een samenhangend fietsnetwerk bestaat onder andere uit de provinciale fietspaden en gemeentelijke fietspaden die van regionaal belang zijn. Verstoringen door wegbeheerders van deze netwerken zijn niet wenselijk. Al in een vroegtijdig stadium (vóór het overleg, maar bij voorkeur al in de planvormingsfase) moet er voor nieuwe ontwikkelingen nagegaan worden of deze tot verstoringen van de netwerken kunnen leiden en of dit voorkomen kan worden. Dit is noodzakelijk voor het provinciale OV-netwerk. Vandaar dat er gekozen is voor 'in acht nemen' in deze instructieregel. De financiële gevolgen van verstoringen van het provinciale OV-netwerk zijn groot en treden direct op. Bij het provinciaal bereikbaarheidsnetwerk en bij het regionaal fietsnetwerk is gekozen voor een iets lichtere vorm van de instructieregel, namelijk 'rekening houden met'.

### **4.2 (afdeling) Provinciale weg**

#### **4.2.1 (paragraaf) Algemene bepalingen provinciale weg**

#### **Toelichting op artikel 4.5 Oogmerk provinciale weg**

**Eerste lid:** Deze regels zijn bedoeld om te zorgen dat er geen schade ontstaat aan de provinciale weg en dat deze veilig en doelmatig kan worden gebruikt. Daarbij hoort ook het belang van onderhoud van de provinciale

weg. Het eerste lid van deze regels is gelijk aan wat er is bepaald voor rijkswegen, zoals geregeld in artikel 8.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

**Tweede lid:** In dit lid is een ruimere reikwijdte van de bepalingen opgenomen. In het eerste lid staan alleen de mobiliteitsbelangen. Op grond van het tweede lid kan ook rekening worden gehouden met belangen als landschap, natuur en cultuurhistorie. Een voorbeeld: Kabels en leidingen kunnen niet zomaar overal in de bermen liggen. Er moet rekening worden gehouden met archeologische waarden en met bomen die van cultuurhistorische waarde zijn. Soms worden kabels en leidingen verlegd om een doorgang voor dieren (faunapassage) te realiseren over, door of onder een barrière (bijvoorbeeld onder de weg door, of langs een viaduct). Dan gaat het om het belang van landschappelijke en natuurwaarden waar rekening mee moet worden gehouden. Infrastructuur wordt ook aangelegd vanuit de belangen van recreatie en toerisme, denk aan fietspaden.

#### **Toelichting op artikel 4.6 Aanwijzing provinciale weg**

In afdeling 4.2 worden drie beperkingengebieden onderscheiden. In de artikelen wordt aangegeven aan welk werkingsgebied het artikel is gekoppeld.

#### **4.2.2 (paragraaf) Instructieregels provinciale weg**

##### **Toelichting op artikel 4.7 Instructieregel bouwwerken bij provinciale weg**

Wil een gemeente een bouwwerk realiseren of wijzigen? Dan moet zij in haar omgevingsplan rekening houden met het belang van het behoud en uitbreiding van de provinciale weg. Dit met het oog op de verkeersveiligheid en de doorstroming op deze weg. Daarbij maakt de gemeente wel een eigen afweging. De provincie wordt bij deze afweging betrokken. In stedelijk gebied wordt het belang van de provinciale weg vaak niet verder aangetast door een nieuw bouwwerk. Er staan namelijk al veel bouwwerken binnen het beperkingengebied bouwwerken provinciale wegen. Nieuwe bouwwerken betekenen dan ook vaak geen verdere inperking. Dit artikel is daarom niet van toepassing op traverses. De delen van de provinciale weg die binnen het stedelijk gebied (en buiten het gebied landschappelijke waarden) liggen.

In de wegenverordening stond al een verbod op bouwwerken binnen de 10 meter van de kant van de verharding van de weg waarvoor ontheffing mogelijk was. Deze instructieregel is dus niet een nieuwe regel, maar een bestaande regel die in een ander jasje is gegoten. Dit betekent bijvoorbeeld dat een wijziging van een gevel geen gevolgen heeft. Maar het naar voren plaatsen van een gevel als deze daardoor dichterbij de weg komt, wel. Ontheffing van deze instructieregel is mogelijk. Dit is geregeld in hoofdstuk 1 van deze verordening.

#### **4.2.3 (paragraaf) Regels over activiteiten provinciale weg**

##### *4.2.3.1 (sub paragraaf) Algemene bepalingen activiteiten provinciale weg*

##### **Toelichting op artikel 4.8 Toepassingsbereik provinciale weg**

**Eerste lid:** Deze paragraaf gaat over activiteiten op of rond provinciale wegen in de provincie Utrecht waarvoor beperkingen gelden, omdat die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de weg. Het gaat dan om bijvoorbeeld het op, naast, onder of over de weg aanbrengen van objecten, zoals viaducten, tunnels, bruggen, gebouwen of faunapassages. Maar ook om kabels en leidingen en kleinere objecten, zoals gedenktekens, reclame-uitingen en andere borden. Het gaat daarbij niet alleen om het aanbrengen van die objecten, maar ook om het aanpassen, verwijderen of beheren daarvan. Andere activiteiten waarvoor beperkingen gelden, zijn bijvoorbeeld het beheer van langs de weg liggende sloten, bomen, struiken en ander groen.

Het gebruik van de weg voor het wegverkeer (gelet op artikel 1.4 van de wet) valt hier niet onder. Eventuele nadelige gevolgen daarvan voor de provinciale weg zijn geregeld door andere wetgeving. Het gaat dan vooral om de Wegenverkeerswet en bijbehorende regelingen.

**Tweede lid:** Activiteiten die door of namens de wegbeheerder worden uitgevoerd, vallen ook niet onder deze paragraaf. Denk hierbij aan onderhoud, herstel, aanleg of wijziging van de weg. Deze activiteiten zijn gericht op het behouden of verbeteren van de staat en werking van de weg. Die hebben in het algemeen dus geen, of beperkte nadelige gevolgen voor de weg.

##### **Toelichting op artikel 4.9 Specifieke zorgplicht provinciale weg**

**Eerste lid:** De specifieke zorgplicht geldt voor activiteiten waarvoor een melding of omgevingsvergunning nodig is en voor activiteiten die onder algemene regels vallen.

De zorgplicht is een algemene gedragsnorm voor de gebruikers van de provinciale weg, om te zorgen dat de belangen waar het oogmerk van artikel 4.5 op ziet worden gewaarborgd. De zorgplicht is bedoeld als vangnet voor de handhaving. Het is een algemene regel, maar met een zeer algemene strekking. De algemene regels, vergunningvoorschriften en maatwerkregels die hierin staan, zijn een verdere uitwerking van deze zorgplicht. Is er sprake van een overtreding van een zorgplichtbepaling? Dan kan er direct worden gehandhaafd als sprake is van een overduidelijke overtreding. In de andere gevallen dient er eerst een maatwerkvoorschrift op gesteld te worden voordat tot handhaving kan worden overgegaan. De grondslag voor het stellen van maatwerkvoorschriften is in artikel opgenomen.

**Tweede lid:** In dit lid is de specifieke zorgplicht concreter gemaakt voor een aantal activiteiten die onwenselijk zijn in het beperkingengebied op, of rond provinciale wegen. Door deze activiteiten specifiek te benoemen, is handhaving makkelijker. Het eerst stellen van een maatwerkvoorschrift is dan vaak niet nodig.

Voor beplanting is een specifieke zorgplicht opgenomen in sub f en g. Onder sub g wordt zowel bovengrondse als ondergrondse conditie verstaan. Denk bijvoorbeeld aan het omhoog drukken van de weg door boomwortels. Het tweede lid is een aanvulling op het eerste lid. Hierin staat dat het verplicht is om maatregelen te nemen om ongewone voorvallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken. Ongewone voorvallen bij activiteiten/werkzaamheden in het beperkingengebied op of rond een provinciale weg, kunnen gevaarlijk zijn voor de staat en werking van die weg. Van iedereen mag dan ook worden verwacht dat zij de nodige maatregelen nemen om ongewone voorvallen te voorkomen en de gevolgen ervan te beperken.

#### **Toelichting op artikel 4.10 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning activiteit provinciale weg algemeen**

Deze eisen zijn een aanvulling op de algemene indieningsvereisten in artikel 7.3 van de Omgevingsregeling.

#### **Toelichting op artikel 4.11 Verwijderen of verleggen van werk en object**

Soms is het nodig dat een (bouw)werk of ander object waarvoor een omgevingsvergunning is vereist, wordt verlegd of verwijderd. Bijvoorbeeld bij het verruimen of wijzigen van de weg. Dan wordt dat formeel geregeld door intrekking van de verleende vergunning. Vanzelfsprekend gaat hieraan steeds overleg met de eigenaar van het (bouw)werk of ander object vooraf.

Voor (bouw)werken en andere objecten die zonder omgevingsvergunning kunnen worden aangelegd, is intrekking van de omgevingsvergunning niet mogelijk. Er is immers geen vergunning. In die situatie voorziet de verlegplicht van dit artikel. De verlegplicht houdt in dat het (bouw)werk of ander object verplaatst moet worden als het een belemmering vormt. De verlegplicht vervangt de intrekking van de vergunning. Kan er geen overeenstemming worden bereikt? Dan stelt het bevoegd gezag de verlegtermijn door een maatwerkvoorschrift vast.

Het artikel is een vangnet als er geen overeenstemming bereikt wordt. Het gaat hier eigenlijk alleen om bepaalde kabels en leidingen. In artikel 4.18, tweede lid, worden de uitzonderingen van de kabels en leidingen op de vergunningplicht vermeld (samen met gedenktekens).

#### **Toelichting op artikel 4.12 Specifieke eis uitsteken van beplanting**

In dit artikel wordt de zorgplicht specifiek gemaakt. Om een veilige doorrijhoogte voor het verkeer te garanderen en effectief beheer en onderhoud van de weg mogelijk te maken. Het artikel is een algemene regel. Er wordt een duidelijke norm gesteld. Daarvan kan bij een vergunning niet worden afgeweken. Het gaat hier regelmatig om beplanting in eigendom van bewoners langs de provinciale weg. Daarom is lid 2 opgenomen.

#### *4.2.3.2 (sub paragraaf) Activiteiten uitweg bij provinciale weg*

#### **Toelichting op artikel 4.13 Omgevingsvergunning uitweg bij provinciale weg**

**Eerste lid:** Uitwegen (uitritten) op provinciale wegen zijn vanwege de uitwisseling van verkeer potentiële conflictpunten en al snel verkeersonveilig door de grote snelheidsverschillen. Teveel uitwegen op een provinciale weg zijn niet goed voor de overzichtelijkheid en de verkeersveiligheid. Ook de doorstroming komt bij veel uitwegen onder druk te staan. Nieuwe uitwegen worden dan ook tot een minimum beperkt.

Ook voor het veranderen en intensiveren van het gebruik van uitwegen is daarom een omgevingsvergunning nodig. Het kan namelijk een verslechtering betekenen van de verkeersveiligheid en de doorstroming. Ook moet de inrichting van de uitweg worden aangepast aan het gebruik, bijvoorbeeld bij bedrijfsmatig gebruik. Dan moet de uitweg ruimer worden gemaakt, om zo veilig mogelijk gebruik te kunnen maken van de uitweg.

**Tweede lid:** Uitwegen bij verkooppunten en standplaatsen binnen het beperkingengebied beheer provinciale wegen, vallen niet onder dit artikel. Dit wordt apart geregeld in artikel 4.33 van deze verordening.

#### **Toelichting op artikel 4.14 Beoordelingsregel omgevingsvergunning uitweg bij provinciale weg**

Dit artikel bevat de beoordelingsregel voor omgevingsvergunningen voor uitwegen naar provinciale wegen. Deze beoordelingsregel zal, indien nodig, verder worden uitgewerkt in een beleidsregel die door gedeputeerde staten zal worden vastgesteld en gepubliceerd in het provinciaal blad.

De provinciale weg is bedoeld als verbindingsweg tussen (woon)kernen. Uitwegen zijn, vanwege de uitwisseling van verkeer, potentiële conflictpunten en verkeersonveilig. Nieuwe uitwegen dienen tot een minimum beperkt te worden. Er mag geen sprake zijn van het onevenredig vergroten van de verkeersonveiligheid, bijvoorbeeld door onvoldoende zicht op en vanaf de weg of uitweg.

#### **Toelichting op artikel 4.15 Beoordelingsregel omgevingsvergunning tijdelijke uitweg bij provinciale weg**

Tijdelijke uitwegen worden alleen maar toegestaan voor werkzaamheden van tijdelijke aard en als het werkverkeer niet veilig van een bestaande (uit)weg gebruik kan maken.

#### **Toelichting op artikel 4.16 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning uitweg bij provinciale weg**

-

#### **Toelichting op artikel 4.17 Specifieke eis uitvoering en onderhoud uitwegen**

In de voorschriften van een omgevingsvergunning voor een uitweg wordt bepaald dat de aanleg en het onderhoud in het beperkingengebied beheer door of in opdracht van de provincie wordt uitgevoerd. De reden hiervoor is dat de uitweg in de berm onderdeel uitmaakt van de provinciale weg. Dat stelt bepaalde eisen aan de



vormgeving en kwaliteit van de uitweg. Bovendien dienen de werkzaamheden verkeersveilig uitgevoerd worden. Er dienen verkeersmaatregelen te worden getroffen die voldoen aan de CROW-publicaties WIU 96b 2020 Standaardmaatregelen op niet-autosnelwegen en WIU 96b 2020 Werken op niet-autosnelwegen. Gezien de snelheden op de provinciale weg willen we dit in eigen beheer laten uitvoeren om ongevallen te voorkomen.

#### 4.2.3.3 (sub paragraaf) *Activiteiten kabels, leidingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken*

##### **Toelichting op artikel 4.18 Omgevingsvergunning kabels, leidingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en ander werken**

Voor het hebben, leggen of wijzigen van werken in het beperkingengebied beheer provinciale wegen is in beginsel een omgevingsvergunning nodig. Deze activiteiten kunnen namelijk de staat en werking van de provinciale weg aantasten. Het reguleren van deze activiteiten is maatwerk. Uitzondering zijn gedenktekens door directe nabestaanden lasgaten en huisaansluitingen. Hiervoor geldt alleen een meldplicht. Voor de lasgaten en huisaansluitingen zijn regels opgenomen in Bijlage VIII Specifieke regels kabels en leidingen. Telecom- en laag- en middenspanning elektriciteitskabels en leidingen kunnen gemeld worden, mits voldaan wordt aan de regels van Bijlage VIII Specifieke eisen kabels en leidingen. Kan hieraan niet voldaan worden dan dient een vergunning aangevraagd te worden.

##### **Toelichting op artikel 4.19 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen kabels, leidingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken**

Dit artikel bevat de beoordelingsregel voor omgevingsvergunningen voor kabels, leidingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken. Deze beoordelingsregel zal, indien nodig, voor kabels en leidingen verder worden uitgewerkt in een beleidsregel die door gedeputeerde staten zal worden vastgesteld en gepubliceerd in het provinciaal blad.

Op kabels en leidingen met een openbare functie rust bijna altijd een gedoogplicht. Het doel van de gedoogplicht is een ander doel dan het doel dat met afdeling 4.2 wordt nagestreefd. In beginsel moeten kabels en leidingen worden toegestaan, maar aanvullend wordt getoetst op de belangen die het oogmerk van artikel 4.5 beoogd te beschermen. Indien er kans is op schade of aantasting van het veilig en doelmatig gebruik van de provinciale weg zal samen met de initiatiefnemer gekeken worden naar een alternatief tracé.

##### **Toelichting op artikel 4.20 Intrekking of wijziging van omgevingsvergunning kabels en leidingen**

Soms is het nodig dat kabels en leidingen worden verlegd. Bijvoorbeeld bij het verruimen of wijzigen van de weg. Dit wordt dan formeel geregeld door intrekking van de verleende vergunning. Vanzelfsprekend gaat hieraan steeds overleg met de netwerkbeheerder vooraf.

##### **Toelichting op artikel 4.21 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning kabels, leidingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken**

##### **Toelichting op artikel 4.22 Meldplicht lasgaten en huisaansluitingen**

Onder energievoorziening verstaan we alle energiebronnen zoals gas, elektriciteit, waterstof en warmtenetten. Een lasgat is een sleuf die wordt gemaakt om een kabel te repareren en/of aan te sluiten. Werkzaamheden aan lasgaten zijn meestal van beperkte aard en omvang. Dit geldt ook voor huisaansluitingen. Daarom geldt voor deze activiteiten een meldplicht, minimaal drie weken voor aanvang van de werkzaamheden. Kan de melding niet worden getoond? Dan kan het werk direct stilgelegd worden tot het moment dat de melding wel kan worden getoond.

##### **Toelichting op artikel 4.23 Meldplicht telecom en laag- of middenspanning elektriciteitskabels en leidingen**

Binnen de grenzen van het beperkingengebied beheer provinciale wegen liggen duizenden kilometers aan kabels en leidingen. Dit kunnen water- en gasleidingen, elektriciteitskabels, telecommunicatienetten, riolering en persleidingen, olie- en aardgastransportleidingen en weggebonden kabels zijn. Met uitzondering van de meeste weggebonden kabels (openbare verlichting, detectielussen enzovoorts) zijn al deze kabel- en leidingnetwerken in eigendom en beheer van derden.

Voor alle activiteiten in het beperkingengebied beheer provinciale wegen, als het gaat om kabels en leidingen, is in eerste instantie een vergunning verplicht. Maar dat geldt niet voor:

1. lasgaten en huisaansluitingen (zie artikel 4.22)
2. kabels en leidingen in de zin van de Telecommunicatiewet (zie artikel 4.23)
3. laag- en middenspanning elektriciteitskabels en leidingen (zie artikel 4.23)

Activiteiten met betrekking tot deze kabels en leidingen vallen onder de meldplicht. Voor de lasgaten en huisaansluitingen zijn regels opgenomen in bijlage VIII Specifieke regels Kabels en Leidingen. Telecom en laag- en middenspanning elektriciteitskabels en leidingen kunnen gemeld worden mits voldaan wordt aan de regels van bijlage VIII. Kan hieraan niet voldaan worden dan dient een vergunning aangevraagd te worden.

Als de melding niet kan worden getoond, dan kan het werk direct worden stilgelegd tot het moment dat de melding wel getoond kan worden.

Voor kabels en leidingen als bedoeld in de Telecommunicatiewet geldt het volgende:

Artikel 5.1 van de Telecommunicatiewet bepaalt dat er een gedoogplicht geldt voor 'kabels en leidingen die ten dienste staan van een openbaar telecommunicatienetwerk of van een omroepnetwerk in en op openbare

gronden, alsmede de opruiming ervan'. Deze gedoogplicht is ingesteld voor de bevordering van de vrije toetreding tot de telecommunicatiemarkt. Dit betekent dat de provincie moet gedogen dat deze kabels of leidingen in het beperkingengebied van de weg liggen, of komen te liggen. Maar deze gedoogplicht gaat niet over de belangen die deze verordening beschermt. Deze verordening en de Telecommunicatiewet werken naast elkaar. Dat houdt in dat ook het aanleggen en verwijderen van deze kabels of leidingen niet mag zonder een melding.

#### **Toelichting op artikel 4.24 Meldplicht gedenkteken**

Soms willen nabestaanden na een dodelijk ongeluk een gedenkteken langs de provinciale weg plaatsen. Dit mag alleen worden gedaan door directe nabestaanden. Voor het plaatsen van een gedenkteken geldt een meldplicht. De provincie Utrecht stelt het gedenkteken ter beschikking. In overleg met de nabestaanden wordt het gedenkteken door de provincie geplaatst op een verkeerveilige manier en plaats. Het gedenkteken wordt zo geplaatst dat uitvoering van de onderhoudstaken mogelijk blijft en dat het gedenkteken ook niet beschadigd wordt, bijvoorbeeld bij maaien. De nabestaanden moeten het gedenkteken onderhouden. Er wordt met de nabestaanden een periode afgesproken dat het gedenkteken mag blijven staan. Na afloop van deze periode wordt het gedenkteken, als zij dat willen, kosteloos aan de nabestaanden gegeven.

#### **Toelichting op artikel 4.25 Specifieke vereisten melding lasgaten en huisaansluitingen**

-

#### **Toelichting op artikel 4.26 Specifieke vereisten melding telecom en laag- of middenspanning elektriciteit kabels en leidingen**

-

#### **Toelichting op artikel 4.27 Specifieke vereisten melding gedenktekens**

-

#### *4.2.3.4 (sub paragraaf) Activiteiten borden en vergelijkbaar objecten*

#### **Toelichting op artikel 4.28 Omgevingsvergunning borden en vergelijkbaar objecten**

**Eerste lid:** Borden, spandoeken, vlaggenmasten, handelsreclame en licht- of geluidgevendende voorzieningen in het beperkingengebied beheer provinciale wegen kunnen de weggebruiker afleiden. Daarom worden deze zoveel mogelijk beperkt met het oog op de verkeersveiligheid.

**Tweede lid sub a:** Voor tijdelijke verwijsborden, die kort voor en tijdens een evenement geplaatst worden, is geen omgevingsvergunning nodig. Hier is een meldplicht voldoende, zie artikel 4.40.

**Tweede lid, sub c:** voor borden, spandoeken, vlaggenmasten, handelsreclame en licht- of geluidgevendende voorzieningen buiten het gebied landschappelijke waarden (binnen het stedelijk gebied) is geen omgevingsvergunning nodig. Hier is een melding voldoende, zie artikel 4.31. Het gaat hier om traverses waar een snelheid van maximaal 50 km/u geldt. Een traverse heeft vaak het karakter van een dorpskern. Om als wegbeheerder, die aansprakelijk is voor de verkeersveiligheid op de weg, zicht te houden op deze activiteiten, zijn deze activiteiten nog wel meldingsplichtig.

#### **Toelichting op artikel 4.29 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen borden en vergelijkbare objecten**

Dit artikel bevat de beoordelingsregel voor omgevingsvergunningen voor borden en vergelijkbare objecten. Borden, spandoeken, vlaggenmasten, handelsreclame en licht- of geluidgevendende voorzieningen in het beperkingengebied beheer provinciale wegen kunnen de weggebruiker afleiden. Daarom worden deze zoveel mogelijk beperkt met het oog op de verkeersveiligheid. Denk hierbij aan ongewenste en gevaarlijke afleiding, aan botsgevaarlijke opstellingen van borden en onvoldoende zicht door de situering van borden.

#### **Toelichting op artikel 4.30 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen borden en vergelijkbare objecten ter aanduiding van objecten en terreinen**

Dit artikel bevat de beoordelingsregel voor omgevingsvergunningen voor borden en vergelijkbare objecten ter aanduiding van objecten en terreinen (objectbewegwijzering). Deze beoordelingsregel zal, indien nodig, verder worden uitgewerkt in een beleidsregel die door gedeputeerde staten zal worden vastgesteld en gepubliceerd in het provinciaal blad. Objectbewegwijzering op, langs of boven de weg mag de verkeersveiligheid niet nadelig beïnvloeden en dient een verkeersveilige afwikkeling en een zoveel mogelijk ongehinderde doorstroming van het verkeer te bevorderen. Er wordt geen objectbewegwijzering geplaatst zolang er op basis van de algemene geografische bewegwijzering kan worden gereden naar een geografische bestemming waar het terrein of object is gelegen of waarmee het terrein of object wordt geassocieerd.

#### **Toelichting op artikel 4.31 Specifieke vereisten omgevingsvergunning borden en vergelijkbare objecten**

-

#### **Toelichting op artikel 4.32 Meldplicht borden, tijdelijke verwijsborden en vergelijkbaar objecten**

-

## **Toelichting op artikel 4.33 Specifieke vereisten melding tijdelijke verwijsborden, borden en vergelijkbare objecten**

-

### *4.2.3.5 (sub paragraaf) Activiteiten standplaats en verkooppunt*

#### **Toelichting op artikel 4.34 Omgevingsvergunning standplaats en verkooppunt**

Standplaatsen voor de verkoop aan verkeersdeelnemers kunnen verkeersonveilige situaties opleveren. Bij de vergunningverlening zijn verkeersveiligheid en doorstroming belangrijke factoren die worden meegewogen.

Verkooppunten voor het leveren van energie aan voertuigen (denk aan tankstations, elektrische laadstations), of andere goederen (de bijbehorende shop) binnen het beperkingengebied beheer provinciale wegen hebben ook een omgevingsvergunning nodig.

Verkooppunten buiten het beperkingengebied die een uitweg op de provinciale weg hebben/willen hebben, vallen onder artikel 4.10 van deze verordening.

#### **Toelichting op artikel 4.35 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen standplaats en verkooppunt**

Dit artikel bevat de beoordelingsregel voor omgevingsvergunningen voor standplaatsen en verkooppunten. Indien er een aanmerkelijke kans bestaat op overlast, hinder of onveiligheid voor het verkeer en de omgeving van een standplaats of verkooppunt wordt er geen vergunning verleend. Ook indien de gemeente geen toestemming geeft wordt er geen vergunning verleend.

#### **Toelichting op artikel 4.36 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen standplaats en verkooppunt op carpoolplaats**

Dit artikel bevat de beoordelingsregel voor omgevingsvergunningen voor standplaatsen en verkooppunten op een carpoolplaats. Deze beoordelingsregel zal verder worden uitgewerkt in een beleidsregel die door gedeputeerde staten zal worden vastgesteld en gepubliceerd in het provinciaal blad.

Om het gebruik van carpoolplaatsen te bevorderen en de sociale veiligheid op carpoolplaatsen te vergroten wordt in beginsel per productgroep op hetzelfde tijdstip één standplaats of verkoopplaats toegestaan. Omdat het hier om een zogenaamde schaarse vergunning gaat zal in de beleidsregel een bekendmakingsprocedure en een verdelingsprocedure opgenomen worden.

Om te zorgen voor voldoende parkeergelegenheid op een carpoolplaats kan een maximum gesteld worden aan de ruimte die de standplaats (en) of verkoopplaats(en) inneemt / innemen.

Soms is voor het innemen van een standplaats / verkooppunt een gemeentelijke vergunning vereist. Dit verschilt van gemeente tot gemeente. De exploitant moet of een (standplaats)vergunning van de gemeente overleggen of aantonen dat de gemeente geen bezwaren heeft tegen de standplaats (indien geen vergunning vereist is).

#### **Toelichting op artikel 4.37 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning standplaats en verkooppunt**

-

### *4.2.3.6 (sub paragraaf) Activiteiten evenement*

#### **Toelichting op artikel 4.38 Omgevingsvergunning evenement**

Zijn er bij een evenement maatregelen nodig om de doorstroming van het verkeer en de verkeersveiligheid te garanderen op de provinciale weg? Dan is een omgevingsvergunning verplicht. Met evenementen worden zowel route als plaatsgebonden evenementen bedoeld. Voorbeelden van plaatsgebonden evenementen zijn een braderie, markt, kermis en bloemencorso. Voorbeelden van route gebonden evenementen zijn toertochten, optochten en wedstrijden zonder voertuigen (zoals hardloopwedstrijden).

Voor wedstrijden met voertuigen, zoals wielervedstrijden, gelden de artikelen 10 en 148 van de Wegenverkeerswet 1994. Deze evenementen vallen dus niet onder dit artikel, maar worden gereguleerd door de Wegenverkeerswet.

#### **Toelichting op artikel 4.39 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen evenement**

Dit artikel bevat de beoordelingsregel voor omgevingsvergunningen voor evenementen. Deze beoordelingsregel kan als dat nodig is, verder worden uitgewerkt in beleidsregels die door gedeputeerde staten worden vastgesteld. Deze beleidsregels worden daarna gepubliceerd in het Provinciaal blad.

Naast het doel waarvoor wegen zijn aangelegd (verkeersfunctie) worden wegen ook gebruikt voor evenementen (en wegwedstrijden). Evenementen beïnvloeden de doorstroombaan van de weg en beperken de bereikbaarheid voor aanwonenden en van gebieden. Ook kunnen evenementen leiden tot afwijkend verkeersgedrag en conflicten, waardoor de verkeersveiligheid vermindert. Vanuit het verkeersbelang moeten evenementen dan ook tot een minimum beperkt te worden. Daarnaast is het echter zo dat de provincie Utrecht het houden van evenementen (en wegwedstrijden) met (inter)nationale betekenis binnen haar provincie wil stimuleren. Evenementen worden dan ook toegestaan zolang de verkeersbelangen in voldoende mate gewaarborgd kunnen worden.

Op wegwedstrijden is de verbodsbepaling uit [artikel 10 van de Wegenverkeerswet 1994](#) van toepassing en op evenementen, niet zijnde een wedstrijd, is de verbodsbepaling uit artikel 4.38 van toepassing. Ook evenementen die weliswaar niet plaatsvinden op de provinciale weg, maar die als gevolg van de omvang een dermate verkeersaantrekkende werking hebben dat de provincie maatregelen moet treffen ter bescherming van de

verkeersveiligheid en de doorstroming op de weg vallen onder de werkingssfeer van artikel 4.38. Dit is ter beoordeling van de provincie.

Mogelijk is ook een ontheffing op grond van het [Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990](#) (RVV 1990) nodig, indien bijvoorbeeld bij wielervedstrijden door fietsers gebruikt gemaakt wordt van de hoofdrijbaan in plaats van het fietspad. Ook de plaatselijke APV (of omgevingsplan) kan op een evenement van toepassing zijn. De gemeente is hiervoor bevoegd gezag.

**Tweede lid 2 sub a:** Steeds zal bekeken moeten worden of natuur en landschap het evenement toelaten. Overigens wordt overlast, hinder en schade bij routegebonden evenementen vaak niet veroorzaakt door de deelnemers zelf, maar meer door de toeschouwers.

**Tweede lid 2 sub b:** Op sommige dagen is er extra drukte op de weg te verwachten. Gedacht moet worden aan nationale feestdagen en daarmee gelijk te stellen andere dagen.

#### **Toelichting op artikel 4.40 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning evenement**

-

#### **Toelichting op artikel 4.41 Meldplicht tijdelijk verwijsbord evenement**

Bij sommige evenementen is het nodig om het verkeer om te leiden. Hiervoor worden tijdelijke borden geplaatst. Ook worden borden geplaatst om naar het evenement te verwijzen. In artikel 4.41 worden verdere eisen gesteld aan de grootte van deze borden, het tijdstip van plaatsing en de locatie van de borden.

#### **Toelichting op artikel 4.42 Specifieke vereisten melding tijdelijk verwijsbord evenement**

-

#### **Toelichting op artikel 4.43 Specifieke eis tijdelijk bord evenement**

-

### **4.3 (afdeling) Lokale spoorweg**

#### **4.3.1 (paragraaf) Algemene bepalingen lokale spoorweg**

##### **Toelichting op artikel 4.44 Oogmerk Lokale spoorweg**

Het oogmerk in dit artikel geeft aan met welk doel de regels in deze afdeling zijn opgesteld. Het oogmerk sluit aan op het oogmerk dat in artikel 9.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving is opgenomen.

De betekenis van dit artikel is beperkt. Het geeft een motivatie waarom er gekozen is voor een ruim beperkingengebied (art. 4.45) en waarom er aanvullende aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen zijn geformuleerd bovenop de Omgevingsregeling (art. 4.50).

##### **Toelichting op artikel 4.45 Aanwijzing beperkingengebied lokale spoorweg**

Door de aanwijzing als beperkingengebied worden de regels van de afdelingen 9.1 en 9.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van toepassing.

Het beperkingengebied is verdeeld in twee zones: de kernzone en de beschermingszone. De regels voor deze zones verschillen. In de kernzone gelden strenge regels: alle activiteiten zijn daar vergunningplichtig op grond van artikel 9.48 van het Bal. In de beschermingszone worden alleen vergunningen gehanteerd voor het bouwen van bouwwerken, het plaatsen, aanpassen of behouden van hoge objecten en bomen, het gebruik van ladders, hijskranen of hoogwerkers, hei- en graafwerkzaamheden en grondwateronttrekkingen. Deze activiteiten kunnen ook op grotere afstand van de lokale spoorweg gevaar voor het gebruik van die spoorweg opleveren. Ook activiteiten die niet in de opsomming staan kunnen van invloed zijn op het lokale spoor, en vallen dus onder dit artikel.

#### **4.3.2 (paragraaf) Instructieregels lokale spoorweg**

##### **Toelichting op artikel 4.46 Instructieregel beperkingengebied lokale spoorweg**

Vooraf in de stadscentra van Utrecht en Nieuwegein bestaat een grote druk op de beschikbare ruimte voor allerlei functies. Voor het bouwen van nieuwe woningen wordt ook gekeken naar gebieden in de buurt van de huidige lokale spoorwegen. Bewoners of gebruikers van gebouwen langs die spoorwegen kunnen hinder ondervinden van de tram in de vorm van geluid, trillingen, elektromagnetische straling of emissies van koper- of ijzerslijpsel. De provincie wil ervoor zorgen dat deze hinder niet toeneemt. Dat is in het belang van bewoners en gebruikers, maar ook voor het lokale vervoer. Door gevoelige functies (denk aan woningen) toe te staan in de buurt van een spoorweg, kunnen er belemmeringen ontstaan voor het tramverkeer, inclusief een intensivering van de dienstregeling. In dit artikel zijn daarom instructieregels opgenomen voor omgevingsplannen van de gemeente, voor zover die betrekking hebben op het beperkingengebied van een lokale spoorweg. Het omgevingsplan mag in dat gebied geen nieuwe gebouwen toestaan. Ook mag het omgevingsplan geen wijzigingen van de functie van een bestaand gebouw toestaan, die voor meer hinder zorgen. Ook geldt hier dat de berekende binnenwaarde bij wijziging van de functie van een bestaand gebouw naar een geluidgevoelig gebouw nooit hoger dan 33 dB(A) mag zijn. Voor nieuwbouw van geluidgevoelige bestemmingen is deze grens vastgesteld op basis van de Omgevingswet. Daardoor kan die hier achterwege blijven. Daarbij kan gedacht worden aan het omzetten van een kantoorfunctie naar een woonfunctie.

De geometrische begrenzing van het beperkingengebied is vastgelegd in bijlage II Aanwijzing informatieobjecten bij deze verordening (zie artikel 1.1, tweede lid). Zie voor verdere uitleg over de opbouw van het beperkingengebied de toelichting bij dat artikel.

De regels in paragraaf 4.3 van deze verordening over activiteiten rond lokale spoorwegen bieden geen bescherming tegen (de verergering van) hinder. De regels in die paragraaf zijn gemaakt met het oog op het behoeden van de staat en werking van een lokale spoorweg voor nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die spoorweg. Vandaar dat de provincie ervoor kiest om het (verergeren van) hinder voor bewoners en andere gebruikers van gebouwen langs het spoor via een instructieregel te voorkomen.

Op grond van het derde lid kunnen gedeputeerde staten ontheffing verlenen van de instructieregels van het eerste en tweede lid. Bij het bouwen van een gebouw of het wijzigen van de functie ervan, wordt er alleen ontheffing verleend als het zeker is dat er (ook in de toekomst) niet meer hinder ontstaat voor bewoners of andere gebruikers. Gedeputeerde staten kunnen in de ontheffing voorschriften opnemen over die maatregelen (zie art. 2.32 lid 5 Omgevingswet).

#### **Toelichting op artikel 4.47 Beoordelingsregel ontheffing beperkingengebied lokale spoorweg**

-

#### **4.3.3 (paragraaf) Regels over activiteiten lokale spoorweg**

##### **Toelichting op artikel 4.48 Toepassingsbereik lokale spoorweg**

Deze paragraaf gaat over de activiteiten in het beperkingengebied met betrekking tot lokale spoorwegen in beheer bij de provincie Utrecht. Artikel 9.48a Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) biedt de mogelijkheid aan provincies om bij omgevingsverordening te bepalen dat die vergunningplicht niet geldt. In deze verordening wordt van die mogelijkheid gebruik gemaakt. In de kernzone zijn alle activiteiten vergunningplichtig. In de beschermingszone zijn alleen activiteiten vergunningplichtig die ook op grotere afstand van het spoor een risico kunnen vormen.

##### **Toelichting op artikel 4.49 Vrijstelling vergunningplicht beschermingszone lokale spoorweg**

**Gehele artikel:** Bij een enkelvoudige aanvraag zijn gedeputeerde staten het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning voor de activiteit (art. 4.6 Omgevingsbesluit). Als de aanvraag meer activiteiten omvat (zoals een beperkingengebiedactiviteit en een bouwactiviteit), dan zijn college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag. In dat geval hebben gedeputeerde staten een advies- en instemmingsrecht (art. 4.25 Omgevingsbesluit).

**Sub a t/m f:** Er zijn 6 activiteiten in de beschermingszone die in ieder geval vergunningplichtig zijn.

**Sub e:** Voor graafwerkzaamheden geldt dat alleen een vergunning is vereist als er dieper wordt gegraven dan 1/10 van de afstand tot de buitenste spoorstaaf. Dus als de afstand tussen de buitenste spoorstaaf en de locatie van de graafwerkzaamheden 40 meter is, is een vergunning vereist als er dieper wordt gegraven dan 4 meter.

**Sub g:** Als restcategorie zijn ook andere activiteiten die van invloed zijn op het lokale spoor als vergunningplichtig aangewezen. Dit zijn uitzonderlijke gevallen; mochten zulke activiteiten zich voordoen, dan worden deze in de toekomst door wijziging van de verordening aan dit artikel toegevoegd, zodat voor initiatiefnemers duidelijk is wanneer een vergunning is vereist.

##### **Toelichting op artikel 4.50 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning lokale spoorweg**

**Sub c:** Wanneer een vloeistof- of gasleiding onder of langs het spoor wordt gelegd, moet een zogenaamde kraterberekening worden aangeleverd. Met deze berekening wordt aangetoond wat de gevolgen zijn voor de baanstabieliteit in het geval van overstroming bij een leidingbreuk.

**Sub d:** Het uitvoeren van graaf- of heiwerkzaamheden of het onttrekken van grondwater (bijvoorbeeld voor een bronbemaling) kan de stabiliteit van de tramweg beïnvloeden. Om deze reden is het vereist dat een monitoringsplan wordt aangeleverd waarin beschreven wordt hoe het monitoren van de tramweg wordt uitgevoerd gedurende de uitvoering van de werkzaamheden en gedurende minimaal 5 dagen na beëindiging van de werkzaamheden.

In sommige gevallen zal ook een impactanalyse nodig zijn. Deze is niet als aanvraagvereiste opgenomen, maar zal in individuele gevallen met toepassing van art. 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht worden opgevraagd.

#### **4.4 (afdeling) Vaarweg**

##### **4.4.1 (paragraaf) Algemene bepalingen vaarweg**

##### **Toelichting op artikel 4.51 Oogmerk vaarweg**

De regels in deze afdeling zijn gemaakt om de vaarwegen in stand en bruikbaar te houden en om een veilig en vlot verloop van het scheepvaartverkeer te bevorderen. De regels hebben betrekking op de uitvoering van het vaarwegbeheer door de provincie, gemeenten en waterschappen. Daarnaast zijn er regels gemaakt om de vaarwegen die in beheer zijn bij de provincie te beschermen tegen de nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die vaarwegen. De andere vaarwegbeheerders maken zelf regels over activiteiten op of rond de vaarwegen die in hun beheer zijn.

Bij het uitoefenen van de taken en bevoegdheden in deze afdeling, kan de provincie of een andere vaarwegbeheerder ook andere belangen behartigen dan de belangen, genoemd in het eerste lid. Door het beheren van de vaarwegen kunnen namelijk ook landschappelijke, cultuurhistorische waarden of de natuur worden beschermd. Maar deze belangen kunnen niet op zichzelf de reden zijn om een taak of bevoegdheid uit te oefenen op grond van deze afdeling. Ze worden altijd gecombineerd met de primaire oogmerken van het vaarwegbeheer.

#### **4.4.2 (paragraaf) Instructieregels vaarweg**

##### **Toelichting op artikel 4.52 Toedeling vaarwegbeheer**

De provincie heeft maar een paar vaarwegen in eigen beheer. De overige, veelal kleinere recreatieve vaarwegen zijn in beheer bij waterschappen, recreatieplassen-schappen en gemeenten. Dit artikel regelt de verdeling van het vaarwegbeheer.

Voor de vaarwegen op lijst A van Bijlage IX Vaarwegbeheer ligt het vaarwegbeheer formeel bij de provincie Utrecht. De uitvoering van het vaarwegbeheer is voor een deel van deze vaarwegen elders belegd. Over deze uitvoering worden afspraken gemaakt tussen de provincie Utrecht en het uitvoerende bestuursorgaan.

Voor de vaarwegen op lijst B en C van Bijlage IX Vaarwegbeheer ligt het vaarwegbeheer ook in formele zin bij het genoemde bestuursorgaan.

In de rechterkolom van de lijsten wordt aangegeven wie bevoegd gezag is op grond van de Scheepvaartverkeerswet en daarmee belast is met het nautisch beheer.

Provincie Utrecht probeert ervoor te zorgen dat de vaarwegen waarop deze verordening van toepassing is, in zowel economisch als recreatief opzicht hun functie blijven vervullen.

Niet alle wateren waarop recreatievaart plaatsvindt zijn opgenomen in de verordening. Hoofdlijn is dat de wateren van belang zijn voor de scheepvaart en minimaal onderdeel uitmaken van het recreatietoeveraartnet uit de Basisvisie Recreatie Toeveraartnet Nederland (BRTN). Een paar vaarwegen uit de BRTN zijn niet opgenomen in de verordening. De reden daarvoor is het beperkte gebruik van deze vaarwegen vaak het gevolg van een groot aantal hoogte- en dieptebeperkingen, die niet binnen een periode van 10 jaar opgeheven zullen zijn. Het betreft een gedeelte van de Oude Rijn aansluitend aan de Leidsche Rijn, de Leidsche Rijn en 't Gein. Daarnaast zijn wateren komen te vervallen, omdat deze geen onderdeel uitmaken van de BRTN en ook van zeer beperkte betekenis zijn voor de recreatietoeveraart. Voorbeelden hiervan zijn de Montfoortse Vaart, de Jaap Bijzerwetering, de Linschoten en de kleinere vaarwegen richting de Loosdrechtse Plassen. Deze worden vooral door kleine motorboten en sloepen bevaren.

##### **Specifieke wateren**

###### **Amstel**

De Amstel ligt op het grondgebied van 3 provincies, namelijk Noord-Holland, Zuid-Holland en Utrecht. Om dit beheer goed te regelen zijn deze provincies een gemeenschappelijke regeling aangegaan, die op 1 januari 1993 inwerking is getreden. Op basis van deze Beheersregeling Amstel voert de provincie Noord-Holland het beheer over de (gehele) Amstel uit, dus ook over het Utrechtse deel. Wat de Amstel betreft zijn dus uitsluitend de regels van het provinciaal bestuur van Noord-Holland van kracht, zoals bedoeld in de overdracht van bevoegdheid in artikel 41, juncto artikel 8 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Stb. 1984, 667). Dit betekent dat de Amstel niet onder het toepassingsbereik van de Utrechtse Scheepvaartwegenverordening valt en hierin dan ook niet is opgenomen. Volgens artikel 7 van de Beheersregeling Amstel kan de regeling alleen maar opgeheven of gewijzigd worden door de deelnemers aan de regeling. Dit betekent dat de drie provincies dezelfde besluiten moeten nemen bij opheffing of wijziging van de regeling. Mocht in de toekomst de regeling worden opgeheven, dan moet tegelijkertijd met het besluit tot opheffen van de Beheersregeling Amstel voor het Utrechtse deel, een besluit genomen worden waarbij de Amstel wordt opgenomen in de dan geldende Utrechts scheepvaartwegenverordening.

###### **Vecht**

Het beheer en onderhoud van de Vecht is in 1997 van het Rijk via de provincies overgedragen aan het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV). De provincies Utrecht en Noord-Holland zijn formeel vaarwegbeheerder, maar het feitelijk beheer wordt uitgevoerd door AGV/Waternet. AGV had toen de overdracht plaatsvond geen specifieke regelgeving beschikbaar om de uitvoering van het vaarwegbeheer van de Vecht op een geschikte manier op zich te kunnen nemen. Er is toen in de huidige verordening een regeling opgenomen waardoor de uitvoering van het vaarwegbeheer op het Utrechtse gedeelte plaatsvindt op basis van de Scheepvaartwegenverordening provincie Utrecht 1992. Inmiddels heeft het waterschap beleid en regelgeving vastgesteld om de het beheer en onderhoud goed te kunnen uitvoeren. Regeling in deze Omgevingsverordening is daarom niet meer nodig.

##### **Toelichting op artikel 4.53 Vaarwegonderhoud door vaarwegbeheerder**

Dit artikel bevat de opdracht aan de vaarwegbeheerder om onderhoud aan de vaarweg uit te voeren (een instructieregel over een taak, op grond van artikel 2.22 en 2.23, eerste lid, onder b, van de Omgevingswet). De vaarwegbeheerder moet ervoor zorgen dat de vaarweg voldoet aan de vereiste vaarwegdiepte en vaarweghoogte. De vaarwegdiepte en vaarweghoogte worden vastgesteld door gedeputeerde staten. Dit zijn minimale waarden, die de vaarwegbeheerder in ieder geval zal aanhouden. Over het algemeen zal de vaarwegbeheerder bij het baggeren een overdiepte willen realiseren, waardoor gedurende 10 tot 30 jaar niet gebaggerd hoeft te worden.

#### **Toelichting op artikel 4.54 Bediening bruggen en sluisen**

-

#### **Toelichting op artikel 4.55 Verhaalplicht**

-

#### **4.4.3 (paragraaf) Regels over activiteiten vaarweg**

##### **Toelichting op artikel 4.56 Toepassingsbereik vaarweg**

In deze paragraaf staan regels over activiteiten in het beperkingengebied met betrekking tot een provinciale vaarweg, die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de staat en werking van die vaarweg. Er wordt alleen een beperkingengebied aangewezen voor de Eem buiten de gemeente Amersfoort, de Oude Rijn-West en het Merwedekanaal beneden de Lek. Voor andere vaarwegen worden de regels over activiteiten in het beperkingengebied opgesteld door de betreffende vaarwegbeheerders.

##### **Toelichting op artikel 4.57 Specifieke zorgplicht vaarweg**

Dit artikel bevat een specifieke zorgplicht voor iedereen die een activiteit in het beperkingengebied verricht. De specifieke zorgplicht is in het tweede lid verder uitgewerkt. Dit houdt onder meer in dat de vaarweg vrij moet worden gehouden van schadelijke obstakels en losse stoffen en dat een vaarweg of een daarbij behorend werk niet mag worden beschadigd. Denk bij dit laatste bijvoorbeeld aan het ontregelen of onbruikbaar maken van technische installaties voor de operationele sluis- en brugbediening. Met het verrichten van gevaarlijk of hinderlijk gedrag wordt bijvoorbeeld bedoeld: het vissen met vistuig dat gevaar kan opleveren voor de scheepvaart of voor de bediening van kunstwerken, het stremmen van een vaarweg door een vaarweggebruiker en het achterlaten van kraampjes en andere voorwerpen op het ijs. Er is gekozen voor een specifieke zorgplicht omdat gedrag dat gevaar of hinder voor het scheepvaartverkeer kan veroorzaken, in deze verordening niet uitputtend kan worden geregeld. Dat betekent dat er meer gedragingen kunnen zijn die hinder of gevaar kunnen veroorzaken dan in de opsomming zijn opgenomen.

##### **Toelichting op artikel 4.58 Omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteit vaarweg**

-

##### **Toelichting op artikel 4.59 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteit vaarweg**

-

##### **Toelichting op artikel 4.60 Intrekking omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteit vaarweg**

-

#### **4.4.4 (paragraaf) Regels over activiteiten vaarwegen varend ontgassen**

##### **Toelichting op artikel 4.61 Verbod ontgassen**

De verwachting is dat er een landelijk ontgassingsverbod voor binnenvaartankschepen komt (vermoedelijk medio 2021). Als dat het geval is, worden de artikelen uit deze paragraaf uit deze verordening geschrapt.

##### **Toelichting op artikel 4.62 Vrijstelling om veiligheidsredenen**

-

##### **Toelichting op artikel 4.63 Vrijstelling voorafgaande belading**

-

#### **4.5 (afdeling) Luchtvaartterrein**

##### **Toelichting op artikel 4.64 Instructieregel luchtvaartterrein**

In stiltegebieden, het Natuur Netwerk Nederland (NNN), de Groene contour en in de nabijheid van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen is nieuwvestiging van een luchtvaartterrein uitsluitend toegestaan als de geluidsbelasting onder de grens blijft van de waarden, zoals deze in bijlage Luchtvaartterreinen zijn omschreven. Tevens moet rekening worden gehouden met weidevogelkerngebieden en ganzenrustgebieden in gevoelige perioden.

##### **Toelichting op artikel 4.65 Instructieregel buffer luchtvaartterrein**

In de bufferzone om stiltegebieden, het Natuur Netwerk Nederland (NNN), de Groene contour, weidevogelkerngebieden, ganzenrustgebieden en in de nabijheid van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen is nieuwvestiging van een luchtvaartterrein uitsluitend toegestaan als de geluidsbelasting onder de grens blijft van de waarden, zoals deze in bijlage Luchtvaartterreinen zijn omschreven. De geometrische plaatsbepaling van de bufferzone rondom het NNN en de Groene contour is indicatief bepaald. In de buffer rondom het NNN en Groene contour moet aangetoond worden dat gemotoriseerd land en opstijgen geen negatieve invloed heeft op het gevoelige gebied. Zie verder bijlage Luchtvaartterrein.

#### **4.6 (afdeling) Externe veiligheid basisnet**

##### **Toelichting op artikel 4.66 Instructieregel externe veiligheid basisnet**

-

##### **Toelichting op artikel 4.67 Veiligheid rond basisnet**

#### **4.7 (afdeling) Geluid provinciale weg**

##### **Toelichting op artikel 4.68 Oogmerk geluid provinciale weg**

-

##### **Toelichting op artikel 4.69 Aanwijzing weg waarvoor een geluidproductieplafond geldt**

Op basis van de Omgevingswet moeten provincies in de omgevingsverordening wegen en lokale spoorwegen aanwijzen waarvoor geluidproductieplafonds worden vastgesteld. Voor wegen met een etmaalintensiteit van minder dan 1.000 motorvoertuigen geldt de verplichting tot aanwijzen van geluidproductieplafonds niet. Alle wegen in de provincie Utrecht worden echter door meer voertuigen bereden. Daarnaast is de provincie beheerder van de tramlijnen Nieuwegein/IJsselstein Utrecht en de Uithoflijn. Deze tramlijnen zijn nauw verweven met de gemeentelijke infrastructuur, waardoor het niet effectief is om voor deze tramlijnen een geluidproductieplafond vast te stellen. Het geluid van de tram wordt daarom meegenomen in de gemeentelijke basiskaart geluid. De geluidproductieplafonds voor provinciale wegen worden bij een separaat besluit door provinciale staten vastgesteld. Dit besluit moet volgens de Omgevingswet binnen een nog door het Rijk te bepalen termijn vastgesteld worden. Dit zal vermoedelijk binnen 2 of 3 jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn.

##### **Toelichting op artikel 4.70 Instructieregel geluidscontour van provinciale wegen**

De aanwezigheid van hoog belaste woningen maakt dat de provincie maatregelen moet nemen om aan haar wettelijke taak te voldoen. In een aantal gevallen kan dat grote problemen opleveren. Bijvoorbeeld wanneer een geluidscherm de enig mogelijke maatregel is, maar dit vanuit verkeersoogpunt onacceptabel is. Daarnaast is het doel van dit artikel het zoveel mogelijk beperken van de negatieve gezondheidseffecten van het wegverkeer. Bekend is dat boven de 61 Lden de gezondheidsklachten exponentieel toenemen. Binnen het stedelijk gebied wordt de grens op 65 Lden gesteld. Voor gebouwen die getransformeerd worden, bijvoorbeeld van kantoor naar woning, geldt dat de binnenwaarde maximaal 33 Lden mag zijn. Dit geldt zowel voor de gebouwen langs provinciale wegen in het landelijk gebied, als voor de gebouwen langs provinciale wegen in het stedelijk gebied. De provincie probeert om woningen die bloot worden gesteld aan 61 Lden of meer terug te brengen tot 61 Lden of minder op de gevel. Zie ook: <https://www.provincie-utrecht.nl/loket/diensten/actieplan-geluid-omgevingslawaaai>. Het is belangrijk om toekomstige bewoners op de hoogte te stellen van de geluidsbelasting op de woning en de mogelijke effecten op de gezondheid daarvan. Ook bij het overschrijden van de geluidproductieplafonds moet de provincie maatregelen nemen.

#### **4.8 (afdeling) Ontgrondingen voor infrastructuur en waterstaatswerken**

##### **Toelichting op artikel 4.71 Oogmerk ontgrondingen voor infrastructuur en waterstaatswerken**

Deze afdeling bevat uitzonderingen op de aanwijzing van vergunningvrije gevallen van ontgrondingsactiviteiten, die zijn opgenomen in artikel 16.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Deze uitzonderingen hebben tot doel om de ontgrondingen, die nodig zijn voor de uitvoering van ontgrondingsactiviteiten voor infrastructurele werken en waterstaatswerken, doelmatig te laten plaatsvinden. Dit wordt bereikt door geen omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteiten te vereisen als de afweging over de omvang van de ontgraving van bodemmateriaal al voldoende is meegewogen in de ruimtelijke besluitvorming (het omgevingsplan of een projectbesluit).

##### **Toelichting op artikel 4.72 Vrijstelling van omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteit**

Deze afdeling bevat uitzonderingen op de aanwijzing van vergunningvrije gevallen van ontgrondingsactiviteiten, die zijn opgenomen in artikel 16.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Deze uitzonderingen hebben tot doel om de ontgrondingen, die nodig zijn voor de uitvoering van ontgrondingsactiviteiten voor infrastructurele werken en waterstaatswerken, doelmatig te laten plaatsvinden. Dit wordt bereikt door geen omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteiten te vereisen als de afweging over de omvang van de ontgraving van bodemmateriaal al voldoende is meegewogen in de ruimtelijke besluitvorming (het omgevingsplan of een projectbesluit).

##### **Toelichting op artikel 4.73 Afwijking van vergunningvrije gevallen ontgrondingsactiviteiten**

**Eerste lid:** In het eerste lid is de uitzondering op de vergunningplicht voor ontgrondingen voor waterstaatswerken (opgenomen in artikel 16.7, onder g, onder 1, van het Besluit activiteiten leefomgeving) ingeperkt. Deze ontgrondingen kunnen alleen zonder omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit worden uitgevoerd als de diepte van de ontgraving minder is dan 2 meter onder het oorspronkelijke maaiveld. Boven deze diepte kunnen kwelstromen aanzienlijk worden versterkt, zodat een voorafgaande beoordeling van de ontgrondingsactiviteit gewenst is.

**Tweede lid:** Om dezelfde reden zijn de ontgrondingsactiviteiten voor maatregelen die volgens het omgevingsplan, een projectbesluit of een buitenplanse omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kunnen worden uitgevoerd, ingeperkt in het tweede lid.



## **Toelichting op 5. (hoofdstuk) Energie**

### **5.1 (afdeling) Wind, zon en biomassa**

#### **Toelichting op 5.1 (afdeling) Wind, zon en biomassa**

De activiteiten die nodig zijn om energie te winnen uit wind, zon en biomassa worden in deze verordening aangemerkt als verstedelijking (zie bijlage I bij artikel 1.1 Begripsbepalingen).

Net als het Rijk wil de provincie dat initiatiefnemers de omgeving zorgvuldig betrekken bij de duurzame energieprojecten. De provincie vindt het belangrijk om bij een zorgvuldige locatiekeuze omwonenden, naburige grondeigenaren en grondgebruikers te betrekken in een gebiedsproces. Omwonenden moeten tijdig geïnformeerd worden over de ontwikkelingen. Ook moeten ze inspraak kunnen leveren op het ontwerp in de conceptuele fase. Daarnaast moet de omgeving financieel kunnen meeprofiteren van de opbrengsten van de windturbines vanaf 3 megawatt (MW) en van de zonnevelden. Dit om de lusten en lasten te verdelen waarbij rekening wordt gehouden met de in het Klimaatakkoord afgesproken bijzondere positie van gemeenten en waterbeheerders indien zij de initiatiefnemers zijn. Financieel meeprofiteren kan bijvoorbeeld door zelf te investeren, via een lagere energierekening of een gebiedsfonds waaruit lokale voorzieningen worden betaald. In geval van zonnevelden is het bespreken van de mogelijkheden voor kavelruil vanwege het behouden en verbeteren van een goede landbouwstructuur belangrijk. Samen met gemeenten en waterbeheerders zoekt de provincie naar mogelijkheden om hier invulling aan te geven.

De provincie zet in op een duurzame en circulaire economie in 2050. De provincie streeft er naar om minimaal 50% lokaal eigendom te bewerkstelligen. Recycling van materialen na beëindiging van de energieprojecten draagt daaraan bij. Een mogelijkheid om recycling te stimuleren van elektronische apparaten, is dat de importeur of leverancier voldoet aan de [AEEA-richtlijn](#) (regeling van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur) en staat ingeschreven bij [WEEE-Nederland](#).

Het is evident dat ook rekening moet worden gehouden met beperkingen vanuit andere beleidsterreinen, zoals rijksbeleid met betrekking tot vrijwaringszones voor radar, hoogspanningsleidingen, natuur-toets, Natura 2000, etc. en milieubeheer zoals geluidsnormen.

#### **Toelichting op artikel 5.1 Toepassingsbereik nieuwe functies voor energie**

-

#### **Toelichting op artikel 5.2 Afwijking van Instructieregel verstedelijkingsverbod landelijk gebied**

Nieuwe functies voor energie en transformatiestations zijn vormen van verstedelijking. Om deze functies mogelijk te maken, is in dit artikel bepaald dat afgeweken kan worden van het verstedelijkingsverbod.

#### **Toelichting op artikel 5.3 Instructieregel Kleine windturbine**

Windturbines met een ashoogte tot 20 meter zijn in het landelijk gebied op of in aansluiting op een bestaand bouwperceel mogelijk. Een windturbine met een ashoogte tot 25 meter is toegestaan als dat noodzakelijk is om te voldoen in eigen energiebehoefte van de bestaande bouwwerken.

#### **Toelichting op artikel 5.4 Instructieregel Windenergielocatie**

Deze verordening bevat geen bepalingen voor windenergie binnen het stedelijk gebied. Dit artikel heeft betrekking op het landelijk gebied met uitzondering van de Natura 2000-gebieden en de ganzenrustgebieden. De voorkeur gaat uit naar een combinatie van meerdere windturbines met een vermogen van 3 megawatt (MW) of meer. Van minder vermogende turbines vindt de provincie dat hun energieopbrengst niet genoeg oplevert in verhouding met de impact die turbines hebben op de omgeving. Een solitaire turbine is alleen mogelijk als onderbouwd kan worden dat meerder windturbines niet mogelijk zijn en dat de energieopbrengst opweegt tegen de impact die een solitaire turbine heeft op de omgeving.

Bij het plaatsen van de windturbines moet rekening worden gehouden met de kernkwaliteiten van de Utrechtse Landschappen (zie artikel 7.11). Het is ook duidelijk dat daarbij rekening moet worden gehouden met beperkingen vanuit andere beleidsterreinen, zoals: rijksbeleid met betrekking tot vrijwaringszones voor radar, etc. en milieubeheer, zoals geluidsnormen. Verder bevat afdeling 6.1 en afdeling 9.4 aanvullende voorwaarden voor specifieke gebieden.

**Eerste lid, onder b:** Wanneer de windturbines niet meer gebruikt worden, moeten ze worden opgeruimd.

#### **Toelichting op artikel 5.5 Instructieregel Zonneveld**

Deze verordening bevat geen bepalingen voor zonne-energie binnen het stedelijk gebied. Dit artikel heeft betrekking op het landelijk gebied met uitzondering van de natura 2000-gebieden en de ganzenrustgebieden. Voor zonne-energie heeft de provincie de voorkeur voor plaatsing van zonnepanelen op daken, gevels en infrastructurale werken boven veldopstellingen. Dit omdat zonnepanelen op deze plekken normaal gesproken minder invloed hebben op de kenmerken of identiteit van een gebied. Om aan de gestelde energiedoelen te voldoen zijn ook zonnevelden nodig. Dit bij voorkeur op gronden met een andere functie dan landbouw of natuur, zoals waterzuiveringsinstallaties, vuilnisbelten, binnenwateren, langs van spoor- en autowegen en kanalen. Ook hierbij gaat de voorkeur uit naar het zoeken van slimme functiecombinaties met creatieve toepassingen, zodat de ruimtelijke kwaliteit verbetert. Daarnaast ziet de provincie kansen om zonnevelden te combineren op locaties. Denk aan plaatsing bij sommige waterplassen, als buffer rondom natuurgebieden en in combinatie met recreatie.

Toch is met al deze voorkeurslocaties binnen de provincie Utrecht onvoldoende oppervlak beschikbaar om de energieambities te behalen. Het is nodig om zonnevelden te plaatsen op agrarische grond, of deze samen te laten gaan met agrarische doeleinden. Maar ook om de zonnevelden te plaatsen op gronden met een lage natuurkwaliteit.

**Eerste lid, onder a:** De structuren in landschap moeten herkenbaar blijven en er wordt voorzien in een goede landschappelijke inpassing. De randen en afscheidingen van de zonnevelden moeten passen in het landschap.

**Eerste lid, onder b:** Tijdens de aanleg van de zonnevelden zijn het voorkomen van bodemverdichting, erosie en verslemping specifieke aandachtspunten. Erosie en verspoeling van de bodem kunnen een probleem zijn als panelen vlak liggen en de ruimte tussen rijen panelen nauw is. Vooral als de vegetatie slecht ontwikkeld is en het zonnepark op een helling gebouwd is, kunnen deze problemen ontstaan. Het is van belang het bodemleven en de waterkwaliteit in stand te houden en bodemdaling zo veel mogelijk te voorkomen. Uitloggen van materialen die via de bodem of rechtstreeks in het (grond)water kunnen komen moet tegengegaan worden. Ook het wegnemen van licht of inbreng van chemische stoffen kan negatieve effecten hebben, die vermeden moeten worden.

**Eerste lid, onder c:** Wanneer de zonnepanelen niet meer gebruikt worden, moeten ze worden opgeruimd.

#### **Toelichting op artikel 5.6 Instructieregel Energie uit biomassa landelijk gebied**

**Eerste lid:** Voor het realiseren van nieuwe initiatieven voor bio-energie gaat de voorkeur uit naar aansluiting bij bestaande bebouwde agrarische percelen en bestaande legale (half)verhardingen op landgoederen. In sommige gevallen kan een betere landschappelijke inpassing een andere locatiekeuze rechtvaardigen. Het is belangrijk dat in zulke gevallen een zorgvuldige afweging wordt gemaakt die rekening houdt met onderdelen als verkeersaantrekkende werking, stankoverlast, afstand tot de afnemer (warmte, stoom, groen gas, eventueel groene stroom) en het landschap.

Er wordt een onderscheid gemaakt naar schaalgrootte. De omvang van de installaties blijkt uit de afweging tegen andere provinciale belangen, zoals gezonde leefomgeving (gezondheidsrisico's vanwege fijnstof), landschap, beschikbaarheid van biomassa op eigen bedrijf of van lokale herkomst, opslag en een mobiliteitstoets.

Bij kleinschalige bio-energie-installaties kan onderscheid gemaakt worden tussen vergisting en verbranding.

Met kleinschalige vergisting wordt voornamelijk boerderijvergisting van ruwe mest van het eigen bedrijf bedoeld maar het kan ook co-vergisting op kleine schaal zijn. Hiermee wordt bedoeld het vergisten van merendeels mest waaraan in beperkte mate bijvoorbeeld bermgras, maaisel, GFT of schoon slib wordt toegevoegd. Voor dergelijke installaties worden kansen gezien op en nabij agrarische bouwpercelen en op landgoederen.

Het op kleine schaal verbranden van bewerkte en relatief schone houtachtige biomassa (pellets, zaagsel) in het buitengebied is in principe mogelijk mits in aanvulling op de voorwaarden wordt voldaan aan minimale stofemissies.

**Tweede lid:** Het tweede lid geldt alleen voor bio-energie installaties met een nominaal ingaand thermisch vermogen groter dan 500 kilowatt.

**Tweede lid, onder a:** Aannemelijk moet worden gemaakt dat er voor het invullen van de warmtevraag geen haalbare alternatieve hernieuwbare energiebronnen beschikbaar zijn anders dan biomassa. Met haalbaar wordt bedoeld: realiseerbaar in techno-economische zin en binnen een afzienbare termijn. Denkbaar alternatieven voor biomassa zijn onder meer aquathermie, zonthermie en geothermie.

**Tweede lid, onder b:** Aanvullend dient aannemelijk te worden gemaakt dat de in te zetten biomassa niet binnen een redelijke termijn ingezet kan worden als grondstof voor hoogwaardiger toepassingen. Hoogwaardiger toepassingen zijn bijvoorbeeld de chemie, de bouw en de materialensector. De reden dat deze markten worden gezien als hoogwaardiger is dat er minder of geen alternatieven zijn om fossiele grondstoffen te vervangen door biomassa.

**Tweede lid, onder c:** De biomassa die wordt ingezet voor de energievoorziening dient gecertificeerd te zijn volgens de 'Better Biomass' criteria (norm NTA 8080) of een vergelijkbaar certificeringssysteem. Specifiek voor de kleinschalige toepassing van houtpellets geldt dat deze (aanvullend) ENplus gecertificeerd dienen te zijn, of met een vergelijkbaar kwaliteitsstempel. Indien kan worden aangetoond dat er uitsluitend biomassa wordt ingezet vanuit het eigen bedrijf vervalt deze voorwaarde.

**Tweede lid onder d:** Alleen biomassa kan worden ingezet in de provincie Utrecht met een aantoonbare CO<sub>2</sub>-emissiereductie over de gehele keten van ten minste 80% in vergelijking met het fossiele energiealternatief. De basis voor deze berekening is de BioGrace-II rekenmethodiek. Deze rekentool wordt gepubliceerd door de Europese Commissie.

#### **Toelichting op artikel 5.7 Instructieregel Energie uit biomassa stedelijk gebied**

Allesvergisting, ook wel industriële vergisting genoemd, en grootschalige co-vergisting waarbij ook mest van derden en opslag wordt betrokken, behoort op bedrijventerreinen. Ook grootschalige verbranding van (onbewerkte) biomassa zoals chips en shreds nabij warmtenetten of de industrie behoort naar zijn aard op bedrijventerreinen. Ook hiervoor geldt dat vestiging in het landelijk gebied niet voor de hand ligt omdat er over het algemeen geen lokale (nuttige) warmteafzet mogelijk is en het gebied niet is berekend op intensieve transportbewegingen.

Naast grootschalige bio-energie-installaties zijn er zeer grootschalige industriële bio-energie-installaties. Onder industriële bio-energie-installaties wordt verstaan: installaties waarmee alleen bio-elektriciteit wordt geproduceerd, afvalverbrandingsinstallaties, energieproductie in kolen- en gascentrales en grootschalige productie van bio-transportbrandstoffen. Dit type installaties kent een onevenredig groot ruimtebeslag. Dit past niet bij het karakter van de provincie dat wordt gekenmerkt door een hoge bevolkingsdichtheid en een relatief groot beschermd

buitengebied. De provincie beschikt evenmin over een groot aantal bedrijventerreinen van de zwaarste milieucategorie waar deze installaties vanuit veiligheids oogpunt naar hun aard behoren.

**Eerste lid, onder a:** Aannemelijk moet worden gemaakt dat er voor het invullen van de warmtevraag geen haalbare alternatieve hernieuwbare energiebronnen beschikbaar zijn anders dan biomassa. Met haalbaar wordt bedoeld: realiseerbaar in techno-economische zin en binnen een afzienbare termijn. Denkbaar alternatieven voor biomassa zijn onder meer aquathermie, zonthermie en geothermie

**Eerste lid, onder b:** Aanvullend dient aannemelijk te worden gemaakt dat de in te zetten biomassa niet binnen een redelijke termijn ingezet kan worden als grondstof voor hoogwaardiger toepassingen. Hoogwaardiger toepassingen zijn bijvoorbeeld de chemie, de bouw en de materialensector. De reden dat deze markten worden gezien als hoogwaardiger is dat er minder of geen alternatieven zijn om fossiele grondstoffen te vervangen door biomassa. Laagwaardige biomassa kan niet altijd kosteneffectief benut worden in de circulaire economie.

**Eerste lid, onder c:** De biomassa die wordt ingezet voor de energievoorziening dient gecertificeerd te zijn volgens de 'Better Biomass' criteria (norm NTA 8080) of een vergelijkbaar certificeringssysteem. Specifiek voor de kleinschalige toepassing van houtpellets geldt dat deze (aanvullend) ENplus gecertificeerd dienen te zijn, of met een vergelijkbaar kwaliteitstabel.

**Eerste lid onder d:** Alleen biomassa kan worden ingezet in de provincie Utrecht met een aantoonbare CO<sub>2</sub>-emissiereductie over de gehele keten van ten minste 80% in vergelijking met het fossiele energiealternatief. De basis voor deze berekening is de BioGrace-II rekenmethodiek. Deze rekentool wordt gepubliceerd door de Europese Commissie.

## **5.2 (afdeling) Transformatorstation**

### **Toelichting op artikel 5.8 Omgevingsvergunningplicht transformatiestation**

Vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet waren op grond van categorie 20 van bijlage I Besluit omgevingsrecht (Bor) transformatorstations, met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren en een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer, vergunningplichtig. Deze vergunningplicht komt niet terug in het Besluit activiteiten leefomgeving. De provincie heeft om die reden gekozen om deze regels beleidsneutraal om te zetten in de omgevingsverordening. De vergunningplicht blijft zo gehandhaafd.

### **Toelichting op artikel 5.9 Beoordelingsregel omgevingsvergunning transformatiestation**

Transformatorstations hebben veel invloed op hun directe fysieke leefomgeving. Ze kunnen zowel in woon- of leefgebieden voorkomen, als op bedrijven- of industrieterreinen. Voor de beoordeling van de aanvaardbaarheid van de vestiging of wijziging van een transformatorstation wordt verwezen naar het algemene beoordelingskader voor milieubelastende activiteiten van artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Daarnaast moet het transformatorstation voldoende zijn afgeschermd van de directe omgeving en moeten ter bescherming van geluidgevoelige gebouwen en terreinen voldoende maatregelen worden genomen om geluidbelasting te voorkomen of te beperken. Los van deze laatste eis, zal het transformatorstation ook moeten voldoen aan de regels over geluid in het omgevingsplan.

### **Toelichting op artikel 5.8 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning transformatiestation**

-

## Toelichting op 6. (hoofdstuk) Natuur

### 6.1 (afdeling) Natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden

#### 6.1.1 (paragraaf) Algemene bepalingen natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden

##### Toelichting op artikel 6.1 Oogmerk natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op de natuurbescherming, het in stand houden en versterken van een robuust netwerk van natuurgebieden en het behouden en versterken van de biodiversiteit. Daartoe is het uitgangspunt van deze regels en bij de toepassing daarvan, dat de kwaliteit en oppervlakte van het natuurnetwerk Nederland niet achteruitgaan en dat de samenhang tussen de gebieden van het natuurnetwerk Nederland wordt behouden.

#### 6.1.2 (paragraaf) Instructieregels natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden

##### Toelichting op artikel 6.2 Instructieregel bescherming natuurnetwerk Nederland

Bij de regels in deze paragraaf is als uitgangspunt genomen dat de kwaliteit en oppervlakte van het natuurnetwerk Nederland niet achteruitgaan en dat de samenhang tussen de gebieden van het natuurnetwerk Nederland wordt behouden. Het uitgangspunt heeft betrekking op het eindresultaat. Het geldt dus niet alleen voor de regels in een plan, maar ook voor de manier waarop bij een aantasting wordt gecompenseerd.

Binnen het natuurnetwerk Nederland moeten de regels die aan de betreffende locaties worden toegekend zorgen voor bovengenoemde doelstelling. Binnen het natuurnetwerk Nederland moeten de regels die aan de betreffende locaties worden toegekend zorgen voor bovengenoemde doelstelling..

##### Toelichting op artikel 6.3 Instructieregel geen aantasting natuurnetwerk Nederland

**Eerste lid:** Het uitgangspunt is dat een omgevingsplan geen nieuwe activiteiten mogelijk maakt of bestaande activiteiten wijzigt die de wezenlijke kenmerken en waarden, kwaliteit, oppervlakte en samenhang van het natuurnetwerk Nederland (NNN) aantasten. Uitzonderingen hierop zijn mogelijk voor:

- a. activiteiten en wijziging van bestaande activiteiten in verband met groot openbaar belang. Daarbij mogen er geen reële alternatieven mogelijk zijn die het NNN niet of minder aantasten. Met groot openbaar belang worden maatschappelijke belangen en geen individuele belangen bedoeld. Het groot openbaar belang staat altijd in verhouding tot de aantasting. Wanneer de aantasting groter is, moet dus ook het belang groter zijn. Alleen activiteiten waarvoor geen reële alternatieven aanwezig zijn die het NNN niet of minder aantasten, vallen dus onder deze uitzondering. Het alternatievenonderzoek is een breed onderzoek naar zowel alternatieve oplossingen voor de gewenste ontwikkeling als onderzoek naar alternatieve locaties onder valt. Door middel van een locatieonderzoek moet aangetoond worden op welke manier onderzoek is gedaan, hoe groot de ontwikkeling is, welke andere locaties zijn onderzocht, waarom deze geen reëel alternatief vormen, of en hoe is gezocht naar een zo klein mogelijk ruimtelijk beslag en een zo klein mogelijke aantasting van de natuurwaarden, of en hoe is gezocht naar een slimme terreininrichting en hoe de initiatiefnemer natuur en landschap voldoende mee ontwikkelt.
- b. situaties waarbij er sprake is van het ontstaan van meerwaarde (meerwaardebenadering). Deze uitzondering is mogelijk als er op gebiedsniveau binnen tien jaar een meerwaarde voor het NNN kan worden gecreëerd. Het gaat hierbij om een verbetering van de wezenlijke kenmerken en waarden, kwaliteit, oppervlakte en samenhang waarbij aantasting ruim wordt gecompenseerd. Dit betekent voor compensatie van natuurtypen dat er sprake is van een plus bovenop de in [bijlage XII Berekenen compensatieopgave ontwikkeling van groot openbaar belang](#) genoemde toeslagen. Deze plus kan een versterking van samenhang en kwaliteit zijn. Onder compensatie verstaan we zowel nieuwe natuur als overige natuurmaatregelen. Om op gebiedsniveau een meerwaarde te kunnen bepalen, wordt een visie op het NNN/natuur opgesteld. Beslaat deze visie een groter gebied dan het omgevingsplan? Dan maakt deze onderdeel uit van een op te stellen gebiedsvisie. Deze gebiedsvisie omvat in het algemeen meer thema's en ontwikkelingen dan alleen NNN/natuur. Het gebied waar de gebiedsvisie over gaat, wordt vanuit de locatie van de aantasting bepaald aan de hand van de ecologische samenhang van het gebied en de te borgen maatregelen. Bij de samenhang worden in ieder geval de volgende criteria betrokken:
  - de aanwezigheid van zones met bijzondere ecologische kwaliteit (bijzondere samenhang abiotische en biotische kenmerken, goed ontwikkelde systemen, zoals waardevolle oude boskernen);
  - gebieden die bepalend zijn voor de aaneengeslotenheid en robuustheid van het NNN;
  - de aanwezigheid van bijzondere soorten;
  - de aanwezigheid van essentiële verbindingen (bijvoorbeeld foerageer- en migratieroutes).
- c. situaties waarbij er sprake is van een beperkte uitbreiding of wijziging van bestaande activiteiten. Het NNN mag worden aangetast door ruimtelijk beperkte uitbreiding van bestaande activiteiten en wijziging van bestaande activiteiten ten behoeve van de instandhouding van ingesloten functies, als deze aantasting op dezelfde locatie wordt gecompenseerd (zie artikel Eisen compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland, lid 3). Indien dit echter niet mogelijk is volstaat het dat de compensatie in de directe nabijheid van de aantasting plaatsvindt. Dit zal dan wel deugdelijk moeten worden onderbouwd. Of een uitbreiding of

toevoeging als beperkt wordt gezien is afhankelijk van de situatie. Op grond van artikel 6.10 Specifieke eisen borging compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland, lid 2 moet de compensatie vooraf, of gelijktijdig met de realisatie van de activiteit gerealiseerd zijn.

**Tweede Lid:** In dit lid is bepaald dat bestaande legale bebouwing en verhardingen niet tot de oppervlakte van het Natuurnetwerk Nederland worden gerekend. Het gaat hierbij om de bebouwing en om de daaraan direct grenzende strook grond die bestaand en legaal is ingericht ten dienste van die bebouwing. Met deze strook wordt bedoeld op een strook de grond van beperkte diepte die evenwijdig en direct aansluitend aan de bestaande legale bebouwing ligt. Deze kan bijvoorbeeld bestaan uit een terras of groenstrook langs/tegen de bebouwing. Bij de bestaande (half) verharding worden ook de eventueel aanwezige en daarbij behorende bermen gerekend. Er zijn ook terreinen die in ieder geval niet onder deze uitzondering vallen en dus wel tot de oppervlakte NNN behoren. Het gaat hierbij om: natuur met natuurtype, grasland zonder specifieke natuurwaarden (zoals grotere tuinen en gazons), bos, struiken (zonder specifieke waarden (zoals plantsoenen)) en water worden in ieder geval niet tot de in dit lid genoemde uitzonderingsgevallen gerekend.

**Derde lid:** Op basis van dit lid geldt dat voor de uitzonderingen genoemd in lid 1 de aantasting zoveel mogelijk moet worden beperkt. Ook moet de overblijvende aantasting worden gecompenseerd. Het beperken van de aantasting betekent in het bijzonder dat aantasting van moeilijk vervangbare natuurtypen zo veel mogelijk moet worden voorkomen. De verplichting tot compensatie gaat over de volledige ontwikkelingsruimte die in het omgevingsplan of andere ruimtelijke besluit mogelijk wordt gemaakt en is onafhankelijk van concreet voorliggende bouwvoornemens.

De term compensatie wordt in deze verordening gebruikt voor alle situaties waarbij natuurwaarden moeten worden verhoogd of gecreëerd, als tegenwicht voor aangetaste of verloren natuur (lid 1, onder a, b en c.). De aard van de compenserende maatregelen is immers in alle gevallen dezelfde, al zullen er verschillen zijn in schaal en locatie.

Energieprojecten zijn onder voorwaarden mogelijk binnen het NNN, zie ook hoofdstuk 5 Energie.

**Vierde lid:** Het derde lid, onder a, is niet van toepassing op **Militaire terreinen of terreinen met militaire objecten** binnen het **natuurnetwerk Nederland**. Dit neemt niet weg dat wel op tijd compensatie plaats moet vinden bij aantasting van het natuurnetwerk Nederland door nieuwe terreinverharding of bouwactiviteiten op gronden zonder bestaande legale bebouwing en bestaande legale (half)verhardingen.

**Toelichting Programma Hart van de Heuvelrug:** Voor het programma Hart van de Heuvelrug worden de bestaande afspraken gerespecteerd. Het programma Hart van de Heuvelrug is gebaseerd op een verevening van rode en groene bestemmingen. De basis hier is dat het programma door het realiseren van ecologische corridors en uitbreiding van kerngebieden in totaliteit leidt tot een kwaliteitsverbetering van het natuurnetwerk Nederland.

#### **Toelichting op artikel 6.4 Instructieregel bescherming Groene contour ter omvorming naar natuur**

Binnen de Groene contour liggen gebieden die van belang zijn voor het functioneren van het natuurnetwerk Nederland (NNN), maar (nog) niet onder het NNN zelf vallen. Het doel van de Groene contour is het realiseren van nieuwe natuur. Dit gebeurt op vrijwillige basis. Na realisatie wordt deze nieuwe natuur onderdeel van het NNN. Een omgevingsplan moet de mogelijkheden beschermen voor het omvormen van gronden binnen de Groene contour naar natuur. Ook moet het omgevingsplan mogelijkheden creëren om de gewenste omvorming naar natuur te kunnen bereiken.

#### **Toelichting op artikel 6.5 Instructieregel ontwikkelingen binnen de Groene contour**

Activiteiten en wijziging van bestaande activiteiten die de mogelijkheden kunnen belemmeren om nieuwe natuur binnen de Groene contour te realiseren, zijn in principe uitgesloten. Op dit verbod wordt een uitzondering gemaakt wanneer er sprake is van groot openbaar belang en reële alternatieven ontbreken, het verlies aan mogelijkheden zoveel mogelijk wordt beperkt en het overblijvende verlies aan mogelijkheden wordt gecompenseerd door de aanleg van nieuwe natuur. Het verbod geldt niet voor de uitbreiding van agrarische bouwblokken. De Groene contour vormt geen belemmering voor de uitbreiding van agrarische bouwblokken, ook al belemmeren deze de mogelijkheden om binnen de Groene contour nieuwe natuur te ontwikkelen.

#### **Toelichting op artikel 6.6 Instructieregel realisatie nieuwe natuur binnen Groene contour door verstedelijking**

Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen de Groene contour kan, in afwijking van artikel Instructieregel ontwikkelingen binnen de Groene contour, ten behoeve van de realisatie van nieuwe natuur verstedelijking toestaan. In het artikel zijn de hieraan verbonden voorwaarden opgenomen.

De activiteiten die nodig zijn om energie te winnen uit wind en zon worden in deze verordening aangemerkt als verstedelijking (zie bijlage I bij artikel 1.1 Begripsbepalingen). Dit betekent dat als windturbines worden geplaatst binnen de Groene contour, nieuwe natuur moet worden gerealiseerd.

**Tweede lid:** Zonnevelden worden aangemerkt als verstedelijking (zie bijlage I bij artikel 1.1 Begripsbepalingen). Binnen de Groene contour geldt voor zonnevelden een andere regeling dan voor bijvoorbeeld een woning. De zonnevelden kunnen slechts tijdelijk in de Groene contour staan. Na 25 jaar moeten ze opgeruimd worden. De nieuwe natuur wordt niet in samenhang met de zonnevelden gerealiseerd, maar na 25 jaar. Dat is geregeld in artikel 6.11 Instructieregel ontwikkelingen binnen de Groene contour.

### **Toelichting op artikel 6.7 Instructieregel ontwikkelingen weidevogelkerngebied**

**Eerste lid:** De weidevogelkerngebieden zijn internationaal van groot belang voor de bescherming van weidevogels. Ontwikkelingen zoals windturbines en zonnevelden, woningbouw, fietspaden etc. kunnen negatieve gevolgen hebben voor de weidevogelkerngebieden. Ontwikkelingen worden niet uitgesloten binnen de weidevogelkerngebieden. Voorwaarde is wel dat er tegelijkertijd sprake is van aantoonbaar per saldo minimaal behoud van de kwaliteit van het leefgebied.

Met het oog op het leefgebied weidevogelkerngebieden wordt een handreiking opgesteld. In de handreiking worden richtlijnen uitgewerkt op welke wijze een omgevingsplan de voorwaarden voor het per saldo behoud van het leefgebied van weidevogels kan borgen. Hierbij wordt ook ingegaan op de mogelijke maatregelen tot behoud van het leefgebied. De volgende factoren zijn belangrijk voor de geschiktheid van een gebied als leefgebied van weidevogels: voldoende omvang van het gebied (met daarbinnen zo mogelijk een reservaat als harde kern), openheid, rust, relatief hoge waterpeilen, agrarisch natuurbeheer gericht op weidevogels, een goede inrichting (zoals plas-dras, natuurvriendelijke oevers en microreliëf) en voorkomen van predatie. De regel heeft betrekking op weidevogelkerngebieden buiten het natuurnetwerk Nederland (NNN). Voor de weidevogelkerngebieden binnen het NNN gelden de NNN regels.

**Tweede lid:** de uitbreidingen van agrarische bouwblokken vallen niet onder lid 1.

### **6.1.3 (paragraaf) Regels over activiteiten compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland**

#### **Toelichting op artikel 6.8 Toepassingsbereik aantasting compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland (dit is een nieuw artikel)**

-

#### **Toelichting op artikel 6.9 Specifieke eisen compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland**

Compensatie moet op zo'n manier gebeuren dat deze de kwaliteit, oppervlakte en samenhang van het natuurnetwerk Nederland (NNN) versterkt. Compensatie moet verder bij voorkeur buiten het NNN plaatsvinden, in directe aansluiting op het NNN of binnen de Groene contour. De compensatie kan in de hele provincie, maar bij voorkeur dicht bij de aantasting.

**Nabijheid:** In een aantal gevallen is compensatie in de nabijheid een eis. Dit is het geval als het voor het functioneren van het NNN nodig is. Denk bijvoorbeeld aan het wegvallen van een belangrijke natuurverbinding door de aantasting. De compensatie moet dan gericht zijn op het in stand houden of herstellen van de verbinding. Daarnaast geldt voor compensatie in geval van uitbreiding en toevoeging van activiteiten bij ingesloten functies (zie artikel Instructieregel geen aantasting natuurnetwerk Nederland lid 1, onder c) dat deze in de directe nabijheid en bij voorkeur op het terrein van de ingesloten ontwikkeling moet plaatsvinden. Indien dit niet mogelijk is, kan deze compensatie in de nabijheid maar buiten het terrein van de ingesloten ontwikkeling worden uitgevoerd. De begrenzing van het terrein betreft de locaties waarop een andere medefunctie dan natuur ligt (bijvoorbeeld recreatieterrein of zorginstelling).

**Buiten het NNN:** Van de eis dat compensatie buiten het NNN moet plaatsvinden kan worden afgeweken in het geval van compensatie binnen NNN in de directe nabijheid van de aantasting, als deze compensatie leidt tot versnelling van de realisatie van het NNN. Het doel hiervan is vooral om te voorkomen dat in de directe nabijheid van de aantasting als compensatie nieuwe natuur buiten het NNN (waaronder Groene contour) wordt gerealiseerd, die de realisatie van nog te realiseren nieuwe natuur binnen het NNN in de directe nabijheid op korte termijn moeilijker maakt. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als er sprake is van afspraken over en/of ruiling van grond met betrokken grondeigenaren. Om te voorkomen dat het NNN en de bijbehorende ontwikkelingsopgave afneemt geldt als voorwaarde dat gedeputeerde staten de begrenzing van het NNN tegelijkertijd moeten uitbreiden met een even groot oppervlakte als die van de compensatie die binnen het NNN plaatsvindt. Dit geldt niet voor compensatie op agrarische gronden zonder natuurontwikkelingsopgave.

**Oppervlakte:** Voor het bepalen van de oppervlakte van de compensatie worden toeslagen gebruikt. Deze toeslagen zijn afhankelijk van de leeftijd van de natuur die wordt aangetast en de natuurbeheertypen die worden aangetast. Deze toeslagen zijn opgenomen in de Bijlage Berekenen compensatie ontwikkeling van groot openbaar belang.

**Compensatieplan:** Voor compensatie moet altijd een compensatieplan worden opgesteld waarbij niet afgeweken mag worden van het [Natuurbeheerplan](#).

#### **Toelichting op artikel 6.10 Specifieke eisen borging compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland**

**Eerste lid:** Uitgangspunt is dat de compensatie zo spoedig mogelijk wordt gerealiseerd. Voor ingesloten ontwikkelingen zoals bedoeld in artikel Instructieregel geen aantasting natuurnetwerk Nederland, lid 1, onder c, betekent dat dat de uitvoering van de compensatiemaatregelen klaar moet zijn voorafgaand aan, of gelijktijdig met de realisatie van de activiteit. Als er sprake is van groot openbaar belang of de meerwaardebenadering zoals bedoeld in artikel Instructieregel geen aantasting natuurnetwerk Nederland, lid 1, onder a en b, is de compensatieopgave naar verwachting veelomvattender. Ook in dat geval geldt dat de volledige realisatie van de compensatie zo spoedig mogelijk moet plaatsvinden, waarbij afhankelijk van de omstandigheden van het geval en aard en omvang van de benodigde compensatie volledige realisatie in ieder geval binnen drie jaar moet zijn afgerond.

**Tweede lid:** De realisatie van de compensatie, de ontwikkeling, de instandhouding en het beheer van de compensatie moeten verzekerd zijn op het moment van vaststelling van het besluit waarmee de activiteit mogelijk wordt gemaakt. Deze borging vindt plaats door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting in het

omgevingsplan. Hiermee is het in het algemeen mogelijk de tijdige realisatie af te dwingen. Om verder te kunnen verzekeren en afdwingen dat de verdere ontwikkeling en de instandhouding van de gerealiseerde compensatienatuur en het daarvoor noodzakelijke beheer ook echt plaatsvindt en wordt uitgevoerd, is een nadere zekerstelling nodig. Daarom moeten deze zaken bij de vaststelling van het bestemmingsplan, naast de voorwaardelijke verplichting, zeker worden gesteld in een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de provincie en de initiatiefnemer. In deze overeenkomst moet in ieder geval een kwalitatieve verplichting ten gunste van de provincie voor de nieuw ontwikkelde natuur worden opgenomen. Dit houdt in dat de gronden niet voor andere doeleinden worden gebruikt dan voor de ontwikkeling en instandhouding van de nieuwe natuur, en dat er geen acties worden uitgevoerd die de ontwikkeling of instandhouding in gevaar brengen of verstoren. De overeenkomst wordt gesloten tussen de provincie en de initiatiefnemer. Reden hiervoor is dat de provincie verantwoordelijk is voor het natuurnetwerk Nederland (NNN), waar de gerealiseerde compensatienatuur deel van gaat uitmaken. Verder moet de ruimtelijke bescherming van de compensatielocatie worden geregeld binnen het omgevingsplan.

#### **Toelichting op artikel 6.11 Specifieke eisen aan realisatie nieuwe natuur door verstedelijking en compensatie Groene contour**

Aan de realisatie van de compensatie zoals bedoeld in artikel Instructieregel ontwikkelingen binnen de Groene contour en de realisatie van nieuwe natuur in samenhang met verstedelijking zoals bedoeld in artikel Instructieregel realisatie nieuwe natuur binnen Groene contour door verstedelijking moet een inrichtings- en beheerplan ten grondslag liggen. In het artikel zijn de eisen opgenomen waaraan dit plan in ieder geval moet voldoen.

#### **Toelichting op artikel 6.12 Specifieke eisen borging realisatie nieuwe natuur door verstedelijking en compensatie Groene contour**

**Eerste lid:** De realisatie van de compensatie, als bedoeld in artikel Instructieregel ontwikkelingen binnen de Groene contour en de realisatie van nieuwe natuur in samenhang met verstedelijking zoals bedoeld in artikel Instructieregel realisatie nieuwe natuur binnen Groene contour door verstedelijking, moet uiterlijk binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van het omgevingsplan zijn voltooid.

**Tweede lid:** De realisatie van de compensatienatuur of de nieuwe natuur, de ontwikkeling, de instandhouding en het beheer daarvan moeten verzekerd zijn op het moment van vaststelling van het besluit waarmee de activiteit mogelijk wordt gemaakt.

**Derde lid:** Deze borging vindt plaats door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting in het omgevingsplan. Hiermee is het in het algemeen mogelijk de tijdige realisatie af te dwingen. Maar hiermee kan niet, of maar in beperkte mate de verdere ontwikkeling, de instandhouding en het beheer van de gerealiseerde natuur worden afgedwongen. Daarom moeten deze zaken (de realisatie, de ontwikkeling, de instandhouding en het beheer van de compensatienatuur dan wel de nieuwe natuur) bij de vaststelling van het omgevingsplan, naast de voorwaardelijke verplichting, zeker worden gesteld in een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de provincie en de initiatiefnemer. De overeenkomst wordt gesloten tussen de provincie en de initiatiefnemer. Reden hiervoor is dat de provincie verantwoordelijk is voor het natuurnetwerk Nederland, waar de gerealiseerde natuur deel van uit gaat maken.

In deze overeenkomst moet in ieder geval een kwalitatieve verplichting ten gunste van de provincie voor de nieuw ontwikkelde natuur worden opgenomen. Hierin moet worden vastgelegd dat de gronden niet voor andere doeleinden gebruikt worden dan voor de ontwikkeling en instandhouding van de nieuwe natuur. Ook moet daarin worden vastgelegd dat er geen acties worden uitgevoerd die de ontwikkeling of instandhouding in gevaar brengen of verstoren.

**Vierde lid:** Voor zonnevelden, ook een vorm van verstedelijking, geldt een afwijkende regeling. Allereerst wordt de nieuwe natuur niet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van het omgevingsplan uitgevoerd, maar binnen een jaar na het verwijderen van de zonnevelden en uiterlijk 25 jaar na plaatsing van de zonnevelden. De zonnevelden moeten na 25 jaar verwijderd zijn. Daarnaast geldt de voorwaardelijke verplichting van het derde lid, onder b, niet voor zonnevelden. Daarin wordt bepaald dat de verstedelijking pas kan plaatsvinden nadat de realisatie van de nieuwe natuur is voltooid.

## **6.2 (afdeling) Houtopstanden en kleine landschapselementen**

### **6.2.1 (paragraaf) Instructieregels houtopstanden**

#### **Toelichting op artikel 6.13 Instructieregel bescherming waardevolle houtopstanden (dit was artikel 6.17)**

Dit artikel is gereserveerd voor een instructieregel bescherming waardevolle houtopstanden. Deze instructieregel zal worden geformuleerd op basis van de in voorbereiding zijnde Bossenstrategie.

### **6.2.2 (paragraaf) Regels over activiteiten houtopstanden**

#### **Toelichting op paragraaf 6.2.2 Regels over activiteiten houtopstanden**

Het vellen van houtopstanden mag niet zomaar. Met "vellen" worden alle activiteiten bedoeld die een boom of andere houtopstand ontsieren, ernstig beschadigen of tot de dood van de houtopstand kunnen leiden. Dit omvat kappen, rooien of verplanten en ook het kandelaberen of snoeien van meer dan 20% van de kroon of het wortelstelsel. Met de term "houtopstand" worden alle houtachtige gewassen bedoeld. Dit betekent dat niet alleen

bomen, maar ook houtopstanden zoals struiken, hagen, hakhout of boomvormers door de regels beschermd kunnen zijn.

Oude bosgroeiplaatsen zijn boslocaties die in het midden van de negentiende eeuw als bos op de historische kaarten staan aangegeven en tot op heden onafgebroken een boslocatie zijn gebleven. Sommige locaties die op kaart als oude bosgroeiplaats zijn aangegeven, voldoen niet aan deze definitie. Indien dit overtuigend aangetoond kan worden, is de bescherming niet van toepassing. Er wordt gewerkt aan een Bossenstrategie waarin de waardevolle houtopstanden nader worden gezien. De kaart wordt verbeterd, zodat alleen locaties die voldoen aan de definitie voor oude bosgroeiplaats hierop komen te staan.

Voor het kappen van een grotere houtopstand buiten de bebouwde kom, geldt hiervoor vanuit de landelijke regelgeving vaak een meldplicht. Ook is het vanuit het Rijk verplicht om een gevelde houtopstand binnen drie jaar te herplanten op dezelfde grond. De provincie kan vrijstelling verlenen van de meldplicht en herplantplicht. Deze paragraaf bevat vrijstellingen onder voorwaarden en voorwaarden. Dit onderwerp is nader uitgewerkt in [Beleidsregels natuur en landschap 2021](#).

#### **Toelichting op artikel 6.14 Vrijstelling meldplicht vellen houtopstanden**

Voor het maken van verjongingsgaten voor duurzaam bosbeheer, natuurherstel en geregistreerde tijdelijk natuur geldt, onder bepaalde voorwaarden, een uitzondering op de meldingsplicht voor het vellen van houtopstanden. Die voorwaarden worden in dit artikel toegelicht. Kleinschalige verjonging door het maken van verjongingsgaten kan worden gezien als een verzorgingsmaatregel die de blijvende houtopstand kan bevorderen. Hiervan is sprake als de kwaliteit van de bestaande houtopstand gering is en door verjonging van kleine delen van de houtopstand gezorgd kan worden voor een verbetering van die kwaliteit. Met het maken van verjongingsgaten kan het bosklimaat worden behouden. Dit is zowel ecologisch als vanuit productie van belang. Ook biedt het ruimte om in gesloten bossen tijdelijk open ruimten te krijgen. Daarmee wordt de biodiversiteit bevorderd. Onder (bos)perceel (onder a, sub i) wordt verstaan een bosvak dat omringd wordt door paden (maar geen dunningspaden), wegen of waterlopen. Onder duurzaam bosbeheer, zoals bedoeld onder a, sub iv, valt bijvoorbeeld niet het uitdunnen van bos om begrazing met vee mogelijk te maken, of om gronden ook agrarisch te kunnen gaan gebruiken. Voor natuurherstel en geregistreerde tijdelijke natuur geldt geen meldingsplicht en ook geen verplichting om te herbeplanten. Ook in de wet zijn uitzonderingen opgenomen op de meldingsplicht en op de verplichting tot herbeplanting. Dit gaat onder meer over:

- instandhoudingsmaatregelen en passende maatregelen in het kader van de Habitatrichtlijn of Vogelrichtlijn;
- herstelmaatregelen die nodig zijn voor de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden;
- de aanleg en onderhoud van brandgangen op natuurterreinen.

Natuurterreinen, zoals bedoeld in onderdeel b, sub i, hebben alleen betrekking op natuurterreinen met de hoofdfunctie natuur.

#### **Toelichting op artikel 6.15 Specifieke gegevens melding vellen houtopstand**

Het vellen van een houtopstand moet gemeld worden bij gedeputeerde staten. Dit moet ten minste vier weken, maar niet eerder dan een jaar voor het begin van de velling gebeuren. In dit artikel staat welke gegevens de melding ten minste moet bevatten.

#### **Toelichting op artikel 6.16 Specifieke eisen aan herbeplantingen**

Op basis van artikel 11.129, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving moet binnen drie jaar na velling of tenietgaan van een houtopstand op bosbouwkundig verantwoorde wijze dezelfde grond worden herbeplant. Binnen drie jaar na herbeplanting moet beplanting die niet is aangeslagen, worden vervangen. In dit artikel worden eisen gesteld aan deze herbeplanting, waarmee ook verdere invulling wordt gegeven aan de bosbouwkundig verantwoorde wijze van herbeplanting van artikel 11.129, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Een van de eisen is dat de herbeplanting op termijn ten minste gelijkwaardige ecologische en landschappelijke waarden heeft.

#### **Toelichting op artikel 6.17 Specifieke eisen aan herbeplanting op andere grond**

**Eerste lid:** Op basis van artikel 11.129, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving kunnen gedeputeerde staten vrijstelling verlenen voor herbeplanting op andere grond dan waarop de velling plaatsvond.

Daarvoor moet wel worden voldaan aan eisen gesteld in deze verordening. Deze eisen zijn in dit artikel opgenomen. Naast de eisen die gelden voor herbeplanting op dezelfde grond, gelden er aanvullende eisen voor de herbeplanting op andere grond. Zo moet deze op basis van lid 1 passen binnen bestaand natuur-, bos- en landschapsbeleid van de provincie en de betrokken gemeente.

**Tweede lid:** De herbeplanting op andere grond vindt op basis van dit lid bij voorkeur plaats in de provincie Utrecht, in de directe nabijheid van de velling. Is dit niet mogelijk? Dan kan herbeplanting op een andere plek in de provincie Utrecht plaatsvinden. In uitzonderingsgevallen mag dat ook in de directe nabijheid van de velling in een aangrenzende provincie, als hiermee vergelijkbare natuur- en landschapswaarden kunnen worden teruggebracht. Vanuit het draagvlak voor een velling kan het gewenst zijn dat, als realisatie niet in de directe nabijheid in de provincie Utrecht kan plaatsvinden, dat deze dan plaatsvindt in de directe nabijheid in een aangrenzende provincie. Ook wanneer de velling deel uitmaakt van een provinciegrensoverschrijdend project, of bijvoorbeeld plaatsvindt op een landgoed dat voor een deel in de provincie Utrecht ligt en voor een deel in een aangrenzende provincie en de herbeplanting op datzelfde landgoed plaats kan vinden, is het voor de hand liggend de provinciegrens niet als harde grens te hanteren.



**Derde lid:** Bij het vellen van houtopstanden gaan natuur-, bos- en landschapswaarden verloren. Hoe langer de houtopstanden aanwezig zijn geweest, hoe langer het in het algemeen duurt voordat dezelfde waarden weer kunnen worden bereikt. Dit kan soms tientallen tot honderden jaren duren. Om dit 'tijdelijke' verlies aan waarden te compenseren, geldt op basis van dit lid een oppervlaktetoeslag bij herbeplanting op andere grond.

#### **Toelichting op artikel 6.18 Vrijstelling plicht tot herbeplanting**

In dit artikel is een uitzondering opgenomen op de verplichting tot herbeplanting voor natuurherstel en geregistreerde tijdelijk natuur. Op basis van artikel Instructieregel bescherming waardevolle houtopstanden geldt in deze gevallen (logischerwijs) ook een uitzondering op de meldingsplicht. Voor een verdere toelichting zie de toelichting bij artikel Instructieregel bescherming waardevolle houtopstanden.

#### **Toelichting op artikel 6.19 Maatwerkvoorschriften herbeplanting op andere grond**

-

#### **Toelichting op artikel 6.20 Specifieke gegevens en bescheiden aanvraag herbeplanting op andere grond**

-

### **6.2.3 (paragraaf) Regels over activiteiten beschermd klein landschapselement**

#### **Toelichting op artikel 6.21 Toepassingsbereik en aanwijzing beschermd klein landschapselement**

Dit artikel bepaalt op welke kleine landschapselementen deze paragraaf van toepassing is. Dit zijn de beschermde kleine landschapselementen die staan in het informatieobject Beschermd klein landschapselement. In het informatieobject staan zeer waardevolle, al zeer lange tijd aanwezige landschapselementen. Het gaat daarbij niet alleen om houtopstanden, maar ook om andere kleine landschapselementen zoals bijvoorbeeld poelen. De provincie vindt de bescherming en instandhouding van deze kleine landschapselementen vanuit natuur, landschappelijk en cultuurhistorisch oogpunt van groot belang. Door de bepalingen in deze paragraaf geeft de provincie invulling aan deze bescherming. Het object Beschermd klein landschapselement bevat alle kleine landschapselementen die voor bescherming in aanmerking komen met de daarbij behorende motivering en moet flexibel bij te houden zijn. Om deze reden is de bevoegdheid tot vaststelling en wijziging van de kaart neergelegd bij gedeputeerde staten (zie Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht).

#### **Toelichting op artikel 6.22 Specifieke zorgplicht beschermd klein landschapselement**

In dit artikel is een zorgplicht opgenomen voor de kleine landschapselementen.

#### **Toelichting op artikel 6.23 Verbod aantasting beschermd klein landschapselement**

De integrale bescherming van de kleine landschapselementen staat voorop. Naast de verboden in het tweede en derde lid om de landschapselementen boven- of ondergronds te vellen, te rooien, te beschadigen, te vernielen, te vernietigen of het voortbestaan in gevaar te brengen, is in het eerste lid het verbod opgenomen om de kleine landschapselementen onderhoud te onthouden dat noodzakelijk voor de instandhouding is.

**Vierde lid:** Op basis van dit lid zijn de verboden uit het tweede en derde lid niet van toepassing op het uitvoeren van noodzakelijk onderhoud aan de landschapselementen, het periodiek vellen van vriend- en hakhout voor onderhouden het vellen of rooien van een houtopstand op grond van de [Plantgezondheidswet](#), en voor de bestrijding van boomziekten. Griend- en hakhout mogen worden onderhouden op een manier die duurzaam behoud waarborgt. De vrijstelling voor het vellen of rooien van een landschapselement op grond van de [Plantgezondheidswet](#) en voor de bestrijding van overige boomziekten geldt alleen als de uitvoerende instantie aan gedeputeerde staten kan bevestigen dat de bestrijding van ziekten noodzakelijk is

#### **Toelichting op artikel 6.24 Meldplicht aantasting beschermd klein landschapselement om dringende redenen**

Het kan voorkomen dat de eigenaar/beheerder van een beschermd klein landschapselement om dringende redenen één of meer schadelijke handelingen moet uitvoeren. Dit is bijvoorbeeld het geval als een werk van groot maatschappelijk belang wordt uitgevoerd, zoals een dijkversterking. Gedeputeerde staten kunnen hierover maatwerkvoorschriften stellen. De schadelijke handelingen mogen pas worden uitgevoerd nadat het besluit tot acceptatie van de melding onherroepelijk is. Degene die de handelingen wil gaan uitvoeren, moet dit ten minste acht weken en ten hoogste vierentwintig weken voorafgaand aan de voorgenomen uitvoering melden.

#### **Toelichting op artikel 6.25 Specifieke vereisten melding aantasting beschermd klein landschapselement om dringende redenen**

-

#### **Toelichting op artikel 6.26 Maatwerkvoorschriften beschermd klein landschapselement**

-

#### **Toelichting op artikel 6.27 Herstel- en herplantplicht beschermd klein landschapselement**

De zakelijke gerechtigde van de grond is verplicht om het landschapselement te herstellen binnen een jaar na de uitgevoerde handelingen die tot gedeeltelijke, of gehele vernietiging van het elementen hebben geleid. Hiermee wordt zeker gesteld dat het element in ieder geval op dezelfde locatie wordt hersteld. Hierbij kan het gaan om

herplanten, maar ook om grondwerk en dergelijke. Deze plicht blijft van toepassing op het perceel ook al wordt het verloren gaan van het element pas jaren later ontdekt. Compensatie is ongewenst en nadelig voor de ontwikkeling van een klein landschapselement dat bij voorkeur decennialang op dezelfde plaats moet staan. Daarnaast verdwijnen door compensatie meestal ongewenst de kleinere landschapselementen met actuele natuurwaarden. Hierdoor ontstaan open en kale landschapselementen die ecologisch minder waardevol zijn. Op basis van het tweede lid moet er voor het einde van het eerstvolgende plantseizoen opnieuw herbeplant, of hersteld worden als de herstelbeplanting of andere herstelmaatregelen onvoldoende zijn.

### **6.3 (afdeling) Faunabeheer en wildbeheer**

#### **6.3.1 (paragraaf) Faunabeheer**

##### **Toelichting op paragraaf 6.3.1 Faunabeheer en wildbeheer**

Op grond van hoofdstuk 6 van het Omgevingsbesluit zijn provinciale staten bevoegd om bij verordening regels te stellen waaraan de in hun provincie werkzame faunabeheereenheden en de door hen vastgestelde faunabeheerplannen moeten voldoen. Dit om ervoor te zorgen dat het duurzame beheer van populaties van in het wild levende dieren, de uitvoering van schadebestrijding door grondgebruikers en de uitoefening van de jacht door jachthouders transparant en samenhangend gebeurt.

##### **Toelichting op artikel 6.28 Oppervlakte en begrenzing faunabeheereenheid**

**Eerste lid:** Faunabeheereenheden zijn door hun schaalgrootte in staat om binnen de provincie een samenhangende aanpak van het faunabeheer te verzekeren en daarover verantwoording af te leggen aan de provincie. Binnen de provincie is slechts één faunabeheereenheid actief. Meerdere actieve faunabeheereenheden zijn niet wenselijk door de extra administratieve belasting en afstemmingsproblemen die dit met zich meebrengt.

**Tweede lid:** De eis van ten minste 75 procent is bedoeld als garantie dat er voldoende jachthouders vertegenwoordigd zijn om te kunnen zorgen voor een effectief (gecoördineerd) beheer en voldoende draagvlak bij de grondgebruikers. In de praktijk heeft niet elke grondgebruiker of jachthouder in een bepaald gebied behoefte aan samenwerking in een faunabeheereenheid. Daardoor zijn niet alle gronden binnen het werkgebied toegankelijk voor jachthouders. Maar populaties van veel diersoorten verplaatsen zich vaak op de gronden van meer dan één grondgebruiker. Daarom is het ook mogelijk de populaties van die diersoorten te reguleren (en ook daardoor schade in een gebied te voorkomen) als samenwerkende jachthouders in de faunabeheereenheid beschikken over de jachtrechten op 75 procent van de oppervlakte van dat gebied.

##### **Toelichting op artikel 6.29 Samenstelling bestuur faunabeheereenheid**

**Eerste lid:** De grote terrein beherende organisaties, zoals Natuurmonumenten en Het Utrechts Landschap, worden in dit verband in de eerste plaats als maatschappelijke organisaties gezien. Hoewel zij vanuit hun eigendom van terreinen ook jachthouder zijn, zijn hun doelstellingen vooral gericht op de bescherming van de natuur. Staatsbosbeheer heeft in deze context een aparte positie omdat het een zelfstandig bestuursorgaan is. Daarom kan zij dan ook niet als een maatschappelijke organisatie worden beschouwd. Omdat Staatsbosbeheer het beheer voert over verschillende Utrechtse gebieden, is het wel wenselijk dat zij deel uitmaakt van het bestuur van de faunabeheereenheid. Daarom is deze organisatie expliciet benoemd.

##### **Toelichting op artikel 6.30 Procedure uitbreiding bestuur faunabeheereenheid**

-

##### **Toelichting op artikel 6.31 Werkzaamheden faunabeheereenheid**

Er is in dit artikel een aantal eisen gesteld aan de werkzaamheden en activiteiten van een faunabeheereenheid. De uitvoering van het beheer en de schadebestrijding is in beginsel geen taak of verantwoordelijkheid van de provincie. Het gaat om een private taak die de wetgever bij de grondgebruikers heeft neergelegd. Een faunabeheereenheid is dus beslist geen uitvoeringsorganisatie van de provincie, maar een privaat samenwerkingsverband.

##### **Toelichting op artikel 6.32 Verslaglegging faunabeheereenheid**

In dit artikel staat een opsomming van de gegevens waaraan het jaarverslag van de faunabeheereenheid moet voldoen. Deze gegevens zijn noodzakelijk om inzicht te krijgen in de ontwikkeling van de populaties van diersoorten en van de schade. Voor de vergunningverlening is het belangrijk om over de meest actuele informatie te beschikken. Daarnaast hebben gedeputeerde staten deze informatie nodig om aan de verplichting uit het Besluit activiteiten leefomgeving te voldoen. Daarin staat dat zij gegevens moeten verstrekken aan de minister over de staat van instandhouding van soorten.

##### **Toelichting op artikel 6.33 Faunabeheerplan algemeen**

De faunabeheereenheid is verantwoordelijk voor het opstellen van een faunabeheerplan. Op grond van artikel 11.63 Besluit activiteiten leefomgeving moet schadebestrijding door grondgebruikers, populatiebeheer door de provincie en uitoefening van de jacht altijd gebeuren in overeenstemming met dit faunabeheerplan. Een gezamenlijk faunabeheerplan waarborgt een planmatige en gebiedsgerichte aanpak. Onderlinge afstemming over de inspanningen bij de uitoefening van schadebestrijding, populatiebeheer en jacht is van groot belang. Deze

activiteiten hangen namelijk met elkaar samen en ze beïnvloeden samen de stand van dierspopulaties in de streek. Afstemming zorgt ervoor dat rekening wordt gehouden met de rechten van alle betrokkenen. Het faunabeheerplan heeft een geldigheidsduur van maximaal 6 jaar. Gedeputeerde staten kunnen deze op verzoek van de faunabeheereenheid eenmalig met maximaal 1 jaar verlengen. Deze verlenging is alleen mogelijk als er concreet zicht is op de vaststelling van een nieuw plan.

#### **Toelichting op artikel 6.34 Inhoud faunabeheerplan algemeen**

In dit artikel zijn enkele algemene bepalingen opgenomen die zowel betrekking hebben op de jacht, de uitvoering van de landelijke en provinciale vrijstelling als op beheer en schadebestrijding in het kader van artikel 6.2 van het Omgevingsbesluit. In het faunabeheerplan wordt de relatie tussen de specifieke diersoorten en de door deze soorten veroorzaakte schade dan wel dreiging van schade aannemelijk gemaakt. Hiervoor is het onder meer noodzakelijk om te beschikken over gegevens over de aanwezigheid van deze diersoorten, de trend (zowel landelijk als provinciaal) van deze soorten, de verspreiding en de aanwezigheid over het jaar. Deze informatie is ook nodig om een oordeel te kunnen vellen over de staat van instandhouding van deze diersoorten. Dit is één van de toetsingscriteria bij een afwijking van de algemene beschermingsbepalingen bij beschermde diersoorten.

#### **Toelichting op artikel 6.35 Inhoud faunabeheerplan, specifiek, beheer en schadebestrijding**

Dit artikel bevat enkele specifieke bepalingen over soorten waarvoor een landelijke of provinciale uitzondering op de ontheffingsplicht geldt, of waarvoor een ontheffing kan worden aangevraagd. Gelet op de eisen van de wet en de intrinsieke waarde van de dieren moet de noodzaak van de activiteiten worden onderbouwd. Dit betekent ook dat, als er maatregelen nodig zijn, als eerste gekeken wordt naar de minst ingrijpende maatregelen. Dit volgt ook uit de wettelijke eis dat er geen sprake mag zijn van een andere passende oplossing. Zo heeft het weren of verjagen van diersoorten de voorkeur boven het doden. De maatregelen moeten ook efficiënt zijn. Het verstoren en doden van dieren, zonder dat dit bijdraagt aan het voorkomen van schade, is onwenselijk.

#### **Toelichting op artikel 6.36 Inhoud faunabeheerplan, jacht**

Het faunabeheerplan moet voorzien in een samenhangende aanpak van populatiebeheer, de uitoefening van de jacht en de schadebestrijding door grondgebruikers. Op deze manier wordt de samenhang tussen de verschillende regimes bevorderd en wordt de uitvoering van het totale faunabeheer vooraf transparant. Om deze reden is opgenomen dat in het faunabeheerplan de samenhang tussen jacht, het gebruik van landelijke vrijstelling en de provinciale vrijstelling, ontheffingen en opdrachten duidelijk gemaakt moet worden. Het doel van de jacht is de handhaving van een redelijke wildstand in het jachtveld en het voorkomen van schade. In het faunabeheerplan zal onderbouwd moeten worden dat er sprake is van een redelijke wildstand en op welke wijze deze geborgd wordt. Dit betekent niet dat in het plan, per wildsoort, exact moet worden omschreven bij welke aantallen er sprake is van een redelijke wildstand. Een meer globale omschrijving kan voldoende zijn.

### **6.3.2 (paragraaf) Wildbeheereenheden**

#### **Toelichting op artikel 6.37 Oppervlakte, begrenzing en rechtsvorm wildbeheereenheden (dit was artikel 6.39) Toelichting op artikel 6.37 Oppervlakte, begrenzing en rechtsvorm wildbeheereenheden**

Gelet op de centrale rol die de wildbeheereenheden hebben bij de uitvoering van het faunabeheer heeft de provincie enkele specifieke voorschriften opgenomen voor een doelmatig faunabeheer.

Om haar werkzaamheden op een adequate en gecoördineerde manier uit te voeren, is het belangrijk dat een wildbeheereenheid zowel wat betreft ledenaantal als werkgebied van substantiële omvang is. Daarom moet het werkgebied van een wildbeheereenheid een oppervlakte hebben van minimaal 5000 hectare.

Provinciegrensoverschrijdende wildbeheereenheden zijn niet toegestaan. Maar het kan wenselijk zijn om bij de uitvoering van dit plan samenwerking te zoeken met wildbeheereenheden uit naastgelegen provincies, om de doelen uit het faunabeheerplan te halen.

**Vierde lid:** De wet stelt slechts dat een wildbeheereenheid de rechtsvorm van een vereniging heeft maar geeft niet aan of het een vereniging met beperkte of met volledige rechtsbevoegdheid dient te zijn. Gelet op de rol die de centrale rol die de wildbeheereenheden hebben bij de uitvoering van het faunabeheer achten wij het wenselijk dat de vereniging een vereniging met volledige rechtsbevoegdheid is.

#### **Toelichting op artikel 6.38 Werkzaamheden wildbeheereenheden**

Wildbeheereenheden hebben via de wet een belangrijke verantwoordelijkheid gekregen in de uitvoering van faunabeheerplannen. Daarom is het belangrijk dat er professionele secretariaten zijn die zorgen voor optimale coördinatie op lokaal niveau. Belangrijk hierbij is de informatieoverdracht naar de leden van de wildbeheereenheid. Daarom verplicht dit artikel het secretariaat om haar leden op adequate wijze te informeren over relevante feiten en ontwikkelingen op het gebied van faunabeheer. Verder coördineren de wildbeheereenheden tellingen van diersoorten voor het faunabeheerplan en geven zij deze resultaten aan de faunabeheereenheid. Daarnaast coördineren zij de verstrekking van gegevens over hoeveel dieren tijdens de jacht zijn gedood.

#### **Toelichting op artikel 6.39 Lidmaatschap wildbeheereenheden**

**Eerste lid:** Op grond van artikel 8.2, vijfde lid onder b, Omgevingswet moeten jachthouders met een jachtakte zich organiseren in een wildbeheereenheid. Op grond van artikel 8.2, vijfde lid onder b, Omgevingswet kunnen in

deze verordening gevallen aangewezen worden waarin en voorwaarden waaronder jachthouders zijn uitgezonderd van artikel 8.2, vijfde lid onder b, Omgevingswet. Medewerkers van terreinbeherende organisaties kunnen jachtaktehouders zijn. In dat geval zou deze medewerker op grond van het eerste lid verplicht zijn zich bij een wildbeheereenheid aan te sluiten. Daarom zijn deze medewerkers hiervan vrijgesteld. Daarvoor zijn verschillende redenen. Zo zijn de terreinen van deze organisaties vaak verspreid over meerdere wildbeheereenheden. Dat zou betekenen dat deze medewerkers lid moeten worden van al deze wildbeheereenheden. Ook is bij deze organisaties, door de aard van de organisatie en de omvang van hun terreinen, al sprake van een samenhangend beheer. Deze vrijstelling geldt vanzelfsprekend alleen als de medewerkers waar het hier over gaat voor de genoemde organisaties uitvoering geven aan de bevoegdheden op basis van de wet. Oefenen zij deze bevoegdheden niet voor de terreinbeherende organisaties uit? Dan moeten zij zich wel aansluiten bij een wildbeheereenheid. Om zeker te kunnen zijn dat dit beheer plaatsvindt in het kader van het faunabeheerplan, geldt als voorwaarde dat de betrokken organisaties wel deel uitmaken van het bestuur van de faunabeheereenheid. Ook wordt een uitzondering gemaakt voor medewerkers van het (door de faunabeheereenheid ingestelde en aangestuurde) Ganzenbeheerteam Utrecht, en voor medewerkers van professionele schadebestrijders die in opdracht van de faunabeheereenheid of gedeputeerde staten handelen. De reden daarvoor is dat deze medewerkers hun activiteiten over de gehele provincie kunnen uitoefenen.

**Tweede lid:** Voor het lidmaatschap moeten geen onnodige belemmeringen bestaan. Daarom is in het derde lid aangegeven dat aan het lidmaatschap van een wildbeheereenheid alleen eisen gesteld kunnen worden die relevant zijn voor de uitvoering van het faunabeheerplan. Dit betekent bijvoorbeeld dat niet kan worden geëist dat de jachthouder lid is van een belangenvereniging, of dat jachtveldgrenzen worden aangepast. Het lidmaatschap kan ook niet geweigerd of beëindigd worden als de houder van een jachtakte zich bij de uitvoering van het beheer en de schadebestrijding houdt aan de bepalingen uit de vrijstelling of vergunning, de Omgevingswet en het faunabeheerplan.

#### **Toelichting op artikel 6.40 Geschillen lidmaatschap wildbeheereenheden**

Het weigeren of beëindigen van het lidmaatschap kan grote gevolgen hebben voor een jachthouder. Onder meer gelet op die belangen van de jager is het belangrijk dat conflicten over het lidmaatschap altijd via de landelijke geschillenregeling worden afgedaan als bedoeld in lid 2. Alleen geschillen die gerelateerd zijn aan de uitvoering van het Faunabeheerplan kunnen daarna zo nodig worden voorgelegd aan een bredere provinciale geschillencommissie. Ter bewaking van de verbreding van die commissie en het bewaken van afstand tot de betrokken wildbeheereenheid, is in dit artikel bepaald dat in die geschillencommissie, naast een vertegenwoordiger namens de betreffende wildbeheereenheid ook een vertegenwoordiger namens het bestuur van de faunabeheereenheid en een vertegenwoordiger namens gedeputeerde staten zitting hebben.

### **6.4 (afdeling) Flora- en fauna activiteiten**

#### **6.4.1 (paragraaf) Beoordelingsregels omgevingsvergunning flora- en fauna activiteiten**

##### **Toelichting op artikel 6.41 Beoordelingsregel omgevingsvergunning afschot paarvormende ganzen**

Vanaf 1 februari zijn er, naast de trekkende ganzen, ook al broedparen aanwezig. Voor een effectieve bestrijding en om uitvoering te kunnen geven aan gemaakte afspraken, kunnen gedeputeerde staten een vergunning verlenen voor het doden van paarvormende grauwe ganzen en brandganzen. Dit kan alleen in de periode van 1 februari tot 1 maart.

#### **6.4.2 (paragraaf) Vrijstelling vergunningvrije flora- en fauna activiteiten**

##### *6.4.2.1 (sub paragraaf) Vrijstelling voor ganzen*

##### **Toelichting op artikel 6.42 Vrijstelling verjagen schadeveroorzakende ganzen**

Bij schadebestrijding door de grondgebruiker gaat het om maatregelen die een grondgebruiker mag nemen tegen dieren die schade aan zijn eigendommen veroorzaken. De vrijstelling geldt voor het verjagen van drie soorten ganzen: de brandgans, kolgans en grauwe gans. Dit zijn soorten die in de hele provincie schade veroorzaken en die niet in hun voortbestaan (dreigen te) worden bedreigd.

**Sub a:** Om van de vrijstelling gebruik te maken, moet de schade zich voordoen op de gronden of opstallen van de gebruiker, of in het omringende gebied. Met het omringende gebied wordt de grond bedoeld binnen de grenzen van het werkgebied van de wildbeheereenheid waarin de gronden van de grondgebruiker liggen. In voorkomend geval omvat dit ook de grens van het werkgebied van een andere wildbeheereenheid die direct grenst aan de gronden van de grondgebruiker.

##### **Toelichting op artikel 6.43 Specifieke eis verjagen schadeveroorzakende ganzen met ondersteunend afschot**

De regels in dit artikel gelden als aanvulling op de criteria in artikelen 11.44 en 11.52 Besluit activiteiten leefomgeving. Dit betekent dat de grauwe gans, kolgans en brandgans alleen mogen worden verjaagd om belangrijke schade te voorkomen aan kwetsbare gewassen. De grondgebruiker moet deze schade kunnen aantonen. De regels hebben geen betrekking op ganzenrustgebieden.

**Eerste en tweede lid:** Met deze leden houdt de provincie zich aan de afspraken die zijn gemaakt bij de Utrechtse invulling van het landelijke ganzenakkoord (Projectteam Ganzenbeheer Utrecht). Er mag alleen worden verjaagd

met ondersteunend afschot (doden van dieren ter verjaging) als sprake is van een kwetsbaar gewas. Kwetsbare gewassen zijn oogstbare akker- en tuinbouwgewassen en jong grasland (grasland dat na 1 augustus van het jaar voorafgaand aan de winterperiode is ingezaaid of doorgezaaid). Zijn de gewassen geoogst? Dan is verjaging met ondersteunend afschot dus niet meer toegestaan. Overjarig grasland (grasland dat is ingezaaid of doorgezaaid voor 1 augustus voorafgaand aan de betreffende winterperiode) wordt niet gezien als kwetsbaar gewas. Hetzelfde geldt voor percelen kleiner dan 1 hectare die zijn ingezaaid of doorgezaaid na 1 augustus. Ook graslandpercelen die zijn ingezaaid als afvanggewas op geoogste maispercelen en groenbemesters worden niet gezien als kwetsbaar gewas.

**Derde lid:** Het is objectief vast te stellen of ganzen invallen. Invallende ganzen vliegen niet meer in formatie, hangen vrijwel stil en strekken de poten uit. Daarom mag niet geschoten worden op groepen die alleen maar overvliegen en bovenstaand gedrag niet vertonen. Ondersteunend afschot is niet toegestaan bij een groep van 5 of minder ganzen. Van groepjes van maximaal 5 ganzen gaat onvoldoende schadedreiging uit om ondersteunend afschot toe te staan. Hoewel zo'n groepje ook andere ganzen kan aantrekken, hoeft dit de schadebestrijding niet te belemmeren. Als er meer ganzen invallen, is ondersteunend afschot alsnog mogelijk.

**Vierde lid:** Uitgangspunt is dat er in de periode van 1 november tot 1 maart alleen verjaging met ondersteunend afschot en geen populatiereductie plaatsvindt. Hierbij past het niet dat er meer ganzen worden geschoten dan strikt noodzakelijk is om de verjaging effectiever te maken. Daarom is een maximum gesteld aan het aantal ganzen dat per actie mag worden gedood. Onder actie wordt verstaan: elke individuele verjaagactie van een groep ganzen groter dan 5 exemplaren. Als deze ganzen zijn verjaagd is de actie afgelopen. Als er later opnieuw een groep ganzen invalt en deze wordt verjaagd, is er sprake van een nieuwe actie.

**Vijfde lid:** Vogels met een ring of halsband zijn belangrijk voor onderzoeksdoeleinden. Het heeft daarom de voorkeur deze dieren niet te doden. Is zo'n vogel toch gedood? Dan moeten de gegevens worden gemeld.

#### **Toelichting op artikel 6.44 Specifieke eis middelen verjagen schadeveroorzakende ganzen**

Verjagen met ondersteunend afschot, zoals bedoeld in artikel 6.43 mag alleen nadat eerst een preventief akoestisch middel en een visueel middel zijn ingezet, volgens de voorwaarden voor effectief gebruik die zijn opgenomen in de [Faunaschade Preventie Kit, module ganzen](#). Naast verjaging door bijvoorbeeld mensen of honden in het veld, zijn, voor zover effectief, ook andere akoestische en visuele middelen toegestaan, zoals vlaggen, linten, vogelverschrikkers en een gaskanon. Maar ganzen kunnen wennen aan akoestische en visuele middelen. Daarom is het van groot belang dat middelen afwisselend worden toegepast. Visuele middelen worden voor een optimale werking regelmatig verplaatst, en bij voorkeur gecombineerd met akoestische middelen of verjaging in het veld. Het geweer wordt hier niet als akoestisch middel beschouwd. De reden hiervoor is dat er in het veld onduidelijkheid kan ontstaan of dit middel wordt gebruikt als preventief middel, of voor ondersteunend afschot. Dit is bijvoorbeeld het geval als er wordt geschoten richting een groep van maximaal 5 ganzen. Dit kan een effectieve handhaving van de regels uit de omgevingsverordening belemmeren. Zoals is aangegeven in artikel 6.43 (over toepassing van verjaging met ondersteunend afschot) heeft de vrijstelling als doel om de ganzen te verjagen van kwetsbare gewassen. Hierbij past niet dat de ganzen met lokmiddelen naar de schadegevoelige percelen worden gelokt. Om deze reden is het gebruik van lokmiddelen voor ondersteunend afschot tijdens de periode 1 november tot 1 maart niet toegestaan. Lokmiddelen zijn bijvoorbeeld lokganzen (levend, dood of kunstmatig), lokfluiten, elektronische middelen voor geluidnabootsing, enzovoorts.

#### **Toelichting op artikel 6.45 Specifieke gegevens en bescheiden schadebestrijding ganzen**

Om de effectiviteit van de maatregelen te kunnen beoordelen en te zorgen voor controle hierop, is inzicht in de locaties waar en data waarop de uitvoering van maatregelen plaatsvond belangrijk. Ook het aantal gedode vogels en om welke soorten het gaat, moet worden bijgehouden. Daarom is (net als in de ontheffingen) een rapportageverplichting opgenomen. De Faunabeheereenheid Utrecht stelt een webapplicatie ter beschikking voor het registreren van de faunadata. Als de grondgebruiker de schadebestrijding aan een ander overlaat, dan kan deze persoon de rapportage doen. Maar de grondgebruiker blijft verantwoordelijk.

#### **Toelichting op artikel 6.46 Geen schadebestrijding bij bijzondere weersomstandigheden**

Door bijzondere weersomstandigheden zoals de bedekking van wateroppervlakken met ijs of de onbereikbaarheid van voedsel door sneeuw, kunnen de soorten waarin deze paragraaf aan refereert extra kwetsbaar zijn. In dit soort gevallen kunnen gedeputeerde staten beslissen om de uitzonderingen op de ontheffingsplicht helemaal, of gedeeltelijk op te schorten. Hiervoor wordt het beleid zoals verwoord in het [Draaiboek bijzondere weersomstandigheden](#) gebruikt.

#### **Toelichting op artikel 6.47 Verbod opzettelijke verstoring ganzen in ganzenrustgebied**

In dit artikel zijn de verboden activiteiten in ganzenrustgebieden opgenomen.

##### *6.4.2.2 (sub paragraaf) Vrijstelling voor veldmuis*

#### **Toelichting op artikel 6.48 Meldplicht vergunningvrije bestrijding veldmuis**

Populaties van veldmuizen vertonen gedurende het jaar grote schommelingen in aantallen. Dit hangt vooral samen met verschillen in voortplanting tussen de seizoenen. Naast seizoenschommelingen zijn er ook jaarlijkse verschillen met een cyclisch verloop. Af en toe is er sprake van zeer hoge aantallen en is er sprake van een uitbraak of plaag. Onder dit soort omstandigheden kan de veldmuis ernstige schade aanrichten aan bijvoorbeeld agrarische percelen en waterkeringen. In het verleden heeft ook Utrecht verschillende keren te maken gehad met

dit soort plagen. Het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Ctgb) bepaalt welke middelen zijn toegestaan bij de bestrijding van de veldmuis. Op de website [toelatingen.ctgb.nl](http://toelatingen.ctgb.nl) is te vinden of een middel is toegestaan.

#### **Toelichting op artikel 6.49 Specifieke vereisten melding vergunningvrije bestrijding veldmuis**

Voor een melding van het bestrijden van de veldmuis is een e-mail aan de provincie voldoende.

#### *6.4.2.3 (sub paragraaf) Andere vrijstellingen*

#### **Toelichting op artikel 6.50 Vrijstelling vergunningplicht andere soorten**

Naast de vrijstelling van soorten die vallen onder wet en het Besluit activiteiten leefomgeving, geldt een vrijstelling voor soorten genoemd in bijlage X 'Uitzondering vergunningplicht andere soorten' bij deze verordening. Daaronder vallen geen vogels, en geen soorten die vallen onder [bijlage IV van de Habitatrichtlijn](#) en het [Verdrag van Bern](#). Dit betekent bijvoorbeeld, dat voor maaierwerkzaamheden waarbij nesten of eieren van vogels worden vernield, altijd een ontheffing nodig is. Voor deze veelvoorkomende en regelmatig terugkerende activiteiten ligt het opstellen van een gedragscode voor de hand. Bij minder algemene gevallen of soorten die in een ongunstige staat van instandhouding verkeren, is individuele beoordeling belangrijk. Daarom zijn in Bijlage Uitzondering vergunningplicht andere soorten bij deze verordening alleen de algemene soorten opgenomen. Het gaat hierbij alleen om diersoorten, omdat alle plantensoorten in de bijlage van de Wnb in een ongunstige staat van instandhouding verkeren. Het is belangrijk te noemen dat een vrijstelling niet betekent dat deze dieren in het kader van deze activiteiten altijd mogen worden gedood. Gelet op de intrinsieke waarde van deze dieren is dit niet wenselijk. Dit zou ook in strijd zijn met de zorgplicht van de wet. Bij bestendig (duurzaam) beheer en onderhoud gaat het om het voortzetten van de bestaande praktijk. Om te beoordelen of er sprake is van bestendig beheer en onderhoud worden onder andere de aard, het tijdstip en de frequentie van de activiteiten en de schaal waarop deze worden verricht, meegewogen. Nieuwe vormen van onderhoud, intensivering van het beheer en onderhoud en dergelijke worden niet als bestendig beschouwd. Daarom is voor deze activiteiten een vergunning nodig, of er moet sprake zijn van het handelen volgens een goedgekeurde gedragscode uit het Besluit activiteiten leefomgeving.

#### **Toelichting op artikel 6.51 Vrijstelling bezits- en vervoersverbod en ander bevoegd gezag**

Is voor exemplaren van een bepaalde soort van deze verboden al een vrijstelling of vergunning verleend? Dan gaat de provincie ervan uit dat er voldoende is getoetst aan de wettelijke voorschriften. In zo'n geval is het niet nodig dat, wanneer deze dieren of planten vervolgens worden verplaatst naar Utrechts grondgebied, ook in deze provincie een ontheffing wordt aangevraagd. Daarom is voor deze gevallen in dit artikel een vrijstelling opgenomen. Degene die gebruik maakt van deze vrijstelling moet aantonen dat hij beschikt over een toestemming van een ander bevoegd gezag. Deze vrijstelling geldt niet voor het bezitten of vervoeren van dieren of planten voor verkoop, ruil of handel.

#### **Toelichting op artikel 6.52 Vrijstelling ten behoeve van bescherming vogels tegen landbouwwerkzaamheden**

Deze vrijstelling is gebaseerd op het belang van de bescherming van de fauna en gaat uitsluitend over beschermingsactiviteiten. Het gaat hierbij dus niet om een vrijstelling voor de landbouwwerkzaamheden zelf.

#### **Toelichting op artikel 6.53 Vrijstelling ten behoeve van veiligstellen amfibieën tegen verkeer**

De verboden uit de wet en het Besluit activiteiten leefomgeving waarvoor dit artikel vrijstelling verleent, omvatten het verbod op het vangen en verstoren van amfibieën die zijn beschermd op grond van:

- [bijlage IV bij de Habitatrichtlijn](#);
- [bijlage II bij het verdrag van Bern](#), of [bijlage I bij het verdrag van Bonn](#);
- de amfibieën die op basis van de bijlage IX bij Besluit activiteiten leefomgeving zijn beschermd.

Het doden van de amfibieën is met dit artikel uitdrukkelijk niet vrijgesteld. Het kan een argument zijn dat uit de zorgplicht van de wet al voortvloeit, dat in het wild levende soorten verplaatst mogen worden als er concreet gevaar bestaat dat deze worden gedood, of verwond door het verkeer. Toch is er in verband met de rechtszekerheid voor gekozen deze vrijstelling op te nemen in de omgevingsverordening. De vrijstelling is gebaseerd op het belang van de bescherming van de fauna. De dieren moeten zo snel mogelijk, in de directe omgeving (een afstand van maximaal 50 meter vanaf de vangplaats) weer in vrijheid worden gesteld.

#### **Toelichting op artikel 6.54 Vrijstelling vangen amfibieën voor onderzoek en onderwijs**

Bij de groene kikker is er sprake van twee echte soorten: de meerkikker (*Rana ridibunda*) en de poelkikker (*Rana lessonae*). De bastaardkikker of middelste groene kikker (*Rana klepton esculentus*) is een hybride tussen deze beide soorten. De poelkikker is een soort groene kikker die is vermeld op [bijlage IV van de Habitatrichtlijn](#). De meerkikker en bastaardkikker zijn beschermde soorten op grond van Besluit activiteiten leefomgeving. Voor alle drie genoemde soorten is het mogelijk om een vrijstelling te verlenen in het belang van onderzoek en onderwijs. De volwassen dieren zijn erg lastig uit elkaar te houden. De eieren zijn niet te onderscheiden. Daarom en ook omdat alle drie de soorten in een gunstige staat van instandhouding verkeren, zijn deze allemaal opgenomen. De vrijstellingen gelden voor de verschillende ontwikkelingsstadia van deze soorten, met uitzondering van exemplaren waarvan de metamorfose klaar is. Deze dieren moeten zo snel mogelijk in vrijheid worden gesteld.

**Toelichting op artikel 6.55 Vrijstelling bezits- en vervoersverbod braakballen, losse veren, e.d.**  
Sterrenschot is de benaming voor geleiachtige klompen dril van amfibieën die zijn uitgebraakt door roofdieren, zoals reigers en vossen.

#### **Toelichting op artikel 6.56 Vrijstelling uitzetten diersoorten**

#### **Toelichting op artikel 6.57 Vrijstelling uitzetten diersoorten**

Op basis van artikel 6.50 kunnen soorten worden gevangen die vervolgens vrijgelaten moeten worden. Hierbij kan er discussie ontstaan of sprake is van het overtreden van het verbod tot het uitzetten van dieren en eieren zoals bedoeld in het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de rechtszekerheid wordt daarom een vrijstelling van dit verbod verleend. Maar wel onder de voorwaarde dat uitzetten van soorten, of hun eieren zo snel mogelijk plaatsvindt op een voor de soort geschikte locatie.

### **6.5 (afdeling) Invasieve exoten, bestrijding Aziatische duizendknoop**

#### **Toelichting op afdeling 6.5 Invasieve exoten, bestrijding Aziatische duizendknoopsoorten**

In deze afdeling worden regels opgesteld voor de bestrijding van Aziatische duizendknoopsoorten. Daaronder worden de volgende invasieve (onder)soorten verstaan:

- Japanse duizendknoop (*Fallopia japonica*)
- Sachalinse duizendknoop (*Fallopia sachalinensis*)
- Boheemse of Bastaardduizendknoop (*Fallopia x bohemica*)

Nog levende afgeleide producten van de Aziatische duizendknopen, waaronder groene polygonumstokken en de dwergvariëteit van de Japanse duizendknoop, de *Fallopia japonica* var. *compacta*, worden ook tot de Aziatische duizendknoopsoorten gerekend. Alle hier genoemde soorten zijn invasief (veroorzaken schade) en kunnen de biodiversiteit negatief beïnvloeden. Doordat de Aziatische duizendknopen vroeg uitlopen, een snelle lengtegroei hebben en een zo goed als gesloten bladerdek vormen, wordt de overige plantengroei helemaal overgroeid en op den duur verdrongen. Hierdoor wordt onder meer bosverjonging geblokkeerd. Ook het aantal soorten ongewervelde dieren wordt lager als Aziatische duizendknopen de groeiplaats overheersen. De provincie heeft de wettelijke taak om de biodiversiteit (actief en passief) te beschermen. Op grond van die taak zijn de provincies door het Rijk ook belast met de bestrijding van invasieve exoten die de biodiversiteit kunnen aantasten. Maar de taak van het Rijk is beperkt tot de soorten die op de landelijke exotelijst staan. De Aziatische duizendknoopsoorten staan niet op deze lijst. Daarom hebben provinciale staten ervoor gekozen zelfstandig regels op te stellen voor de Aziatische duizendknopen op basis van [artikel 145 van de Provinciewet](#). Deze regels zijn opgenomen in deze afdeling. De provincie wil met de regels natuur en milieu beschermen. In het bijzonder wil de provincie nadelige gevolgen voor de biodiversiteit voorkomen of beperken. Deze belangen vallen ook onder de belangen die het Rijk wil beschermen met de rijksregels voor de soorten die op de landelijk exotelijst staan. De regels in deze paragraaf gaan over een nieuwe regeling. Daarom wordt in de eerste jaren na ingang van deze regeling terughoudend omgegaan met de inzet van handhaving. De nadruk zal in eerste instantie liggen op preventie en het bekendheid geven aan de regeling en het hoofdoel daarvan: het voorkomen van de verdere verspreiding van Aziatische duizendknopen. Dit doel kan worden bereikt als iedereen de zorgplicht, opgenomen in artikel 6.57, op een juiste manier toepast.

#### **Toelichting op artikel 6.57 Specifieke zorgplicht bestrijding Aziatische duizendknoop**

Met de invoering van deze zorgplicht moet iedereen in de provincie nagaan of er met de uit te voeren activiteiten op of in de grond geen Aziatische duizendknopen zijn betrokken. Deze zorgplicht volgt uit de algemene zorgplicht in de artikelen 1.6 tot en met 1.8 van de wet. Die stelt dat iedereen voldoende moet zorgen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Meer weten over hoe te handelen om de verspreiding van plantdelen van Aziatische duizendknopen te voorkomen? Kijk dan op [Bestrijding van duizendknoop](#). Daar is het [Landelijk protocol omgaan met Aziatische duizendknopen](#) te vinden. In dit protocol zijn afzonderlijke infobladen per type werkzaamheden opgenomen, bijvoorbeeld voor grondwerk en maai-beheer. De kenmerken van de Aziatische duizendknopen staan in [Infoblad A Herkenning](#).

#### **Toelichting op artikel 6.58 Verbod verspreiding Aziatische duizendknoop**

In Europa verspreiden de Aziatische duizendknopen zich doorgaans niet op natuurlijke wijze (door zaden), maar op grote schaal juist vegetatief door menselijk toedoen. Dit gebeurt vooral door maaiactiviteiten en grondverzet (verplaatsing van grond). Hierbij kunnen de kleinste wortel- en stengelfragmenten die in het buitenmilieu terecht komen, tot een volwassen plant uitgroeien. Met dit verbod moet de verdere verspreiding worden gestopt. Verspreiding heeft in dit artikel betrekking op het in het buitenmilieu brengen van planten of plantdelen van de Aziatische duizendknopen. Het buitenmilieu zijn alle gronden inclusief bebouwing en voertuigen, maar exclusief de binnenkant van die bebouwing en voertuigen.

#### **Toelichting op artikel 6.59 Meldplicht gevolgen verspreiding Aziatische duizendknoop**

Zijn er activiteiten uitgevoerd die tot verspreiding hebben geleid? Dan geldt de opruimplicht voor degene die de verspreiding heeft veroorzaakt. Er kunnen nadelige gevolgen voor de biodiversiteit optreden als de verspreiding niet ongedaan wordt gemaakt. De maatregelen om de verspreiding ongedaan te maken of maximaal te beperken, moeten worden gemeld bij gedeputeerde staten. Daarmee kan gedeputeerde staten beoordelen of de

opruimmaatregelen effectief zijn en werkelijk worden uitgevoerd. Zo nodig kan alsnog bestuursrechtelijk of strafrechtelijk worden gehandhaafd.

**Derde lid:** Gedeputeerde staten informeren het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar de verspreiding is gemeld. Het is niet ondenkbaar dat er nog andere belangen dan die van de provincie voor het behouden en versterken van de biodiversiteit (dreigen te) worden geschaad, die door andere regelgeving worden beschermd, of andere passende actie door het college van burgemeester en wethouders vereisen.

#### **Toelichting op artikel 6.60 Maatwerkvoorschriften maatregelen Aziatische duizendknoop**

Gedeputeerde staten kunnen maatwerkvoorschriften opstellen over de maatregelen die op basis van artikel 6.57 moeten worden uitgevoerd. Dit om de nadelige gevolgen van verspreiding te voorkomen of te beperken.

**Tweede lid:** Dit lid bevat de bepaling op basis waarvan de eigenaar of gebruiker van een onroerende zaak door de provincie kan worden verplicht tot het nemen van maatregelen voor de bestrijding van de Aziatische duizendknoop. Het gaat om maatwerk, zowel wat betreft locatie als bestrijdingsmethode(n). De verplichting kan worden opgelegd als dit nodig is:

- voor het behouden en versterken van de biodiversiteit;
- als niet voldaan is aan de zorgplicht;
- of als de op basis van artikel 6.59 gemelde maatregelen om verspreiding en de directe gevolgen daarvan te beperken, niet worden uitgevoerd.

Het belang van behouden en versterken van de biodiversiteit is in ieder geval aan de orde in de zogenaamde gebieden met belang Aziatische duizendknopen. Een kaart met deze gebieden is te vinden op de website van de provincie Utrecht. Het gaat hier om:

- alle Utrechtse Natura 2000-gebieden;
- alle gebieden van het Utrechtse deel van het natuurnetwerk Nederland;
- de Groene contour;
- de Kaderrichtlijn Water-oppervlaktewaterlichamen en waterparels;
- weidevogelkerngebieden en ganzenrustgebieden;
- waardevolle houtopstanden buiten de bebouwde kom
- beschermde kleine landschapselementen.

Ook buiten deze gebieden kan het belang van biodiversiteit aan de orde zijn. Dit is vooral het geval als er sprake is van een leefgebied van een of meer Utrechtse aandachtsoorten uit de Natuurvisie 2016 (inclusief Rode Lijstsoorten). Omdat er ruim 500 Utrechtse aandachtsoorten zijn en omdat de ligging van die leefgebieden niet vastligt, is het niet mogelijk om deze soorten samen in kaartvorm weer te geven. De bestrijding van de Aziatische duizendknoop in het kader van bescherming van de biodiversiteit, wordt overigens gestimuleerd door de subsidieregeling [Uitvoeringsverordening subsidie Biodiversiteit provincie Utrecht](#). Op basis van deze subsidieregeling kan een eigenaar of gebruiker van een onroerende zaak onder voorwaarden een tegemoetkoming in de kosten van de maatregelen krijgen.

#### **Toelichting op artikel 6.61 Specifieke vereisten melding beperken verspreiding Aziatische duizendknoop**

-



## Toelichting op 7. (hoofdstuk) Cultuurhistorie en landschap

### 7.1 (afdeling) Cultuurhistorie

#### 7.1.1 (paragraaf) Werelderfgoed

##### Toelichting op artikel 7.1 Oogmerk (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed

-

##### Toelichting op artikel 7.2 Aanwijzing (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed

-

##### Toelichting op artikel 7.3 Instructieregel instandhouding en versterking (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies

**Gehele artikel:** Dit artikel gaat over het behouden, in stand houden en zo mogelijk versterken van de uitzonderlijke universele waarde van het (beoogde) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies, dat bestaat uit de Stelling van Amsterdam en de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Het gaat om een medebewindstaak op basis van artikel 7.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het erfgoed Hollandse Waterlinies werd in 2019 voorgedragen voor de UNESCO Werelderfgoedstatus. In juni 2020 zou het Werelderfgoedcomité besluiten of het wordt ingeschreven op de Werelderfgoedlijst, maar de Werelderfgoedconventie werd uitgesteld in verband met COVID-19 en vindt (online) plaats in juli 2021.

**Eerste lid:** Voor het (beoogde) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies geldt dat de uitzonderlijke universele waarde niet mag worden aangetast. Het is echter niet in alle gevallen direct duidelijk of de voorgenomen activiteit het werelderfgoed aantast. In die gevallen moet eerst worden onderzocht en beoordeeld wat de effecten van de activiteit op het Werelderfgoed Hollandse Waterlinies zijn. Hierbij kan een Heritage Impact Assessment (HIA) gebruikt worden. Bij de toetsing spelen ook de visuele integriteit en authenticiteit een rol ("[Visuele Integriteit Waterlinies](#)", [Advies Kwaliteitsteam Nieuwe Hollandse Waterlinie, 2018](#)).

**Tweede lid:** De uitzonderlijke universele waarde is terug te vinden in de kernkwaliteiten. Deze zijn op hoofdlijnen benoemd in de Bijlage Cultuurhistorie. In de Gebiedsanalyses Kernkwaliteiten Hollandse Waterlinies is een specifiekere uitwerking van de kernkwaliteiten per gebied te vinden evenals uitgangspunten hoe met die kernkwaliteiten om te gaan. Deze gebiedsanalyses zijn voor diverse deelgebieden van de Hollandse Waterlinies ontwikkeld (of worden nog ontwikkeld). Ook zijn een uitgebreide beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten opgenomen in de '[Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen, gebiedskatern Waterlinies](#)'. De provincie vraagt gemeenten en initiatiefnemers bij ontwikkelingen gebruik te maken van de gebiedsanalyses en als deze er nog niet zijn, van de Kwaliteitsgids.

##### Toelichting op artikel 7.4 Instructieregel instandhouding en versterking (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)

**Gehele artikel:** Dit artikel gaat over het in stand houden en zo mogelijk versterken van de uitzonderlijke universele waarde van het (beoogde) UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes. Het gaat om een medebewindstaak op basis van artikel 7.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In juni 2020 zou het Werelderfgoedcomité besluiten of het wordt ingeschreven op de Werelderfgoedlijst, maar de Werelderfgoedconventie werd uitgesteld in verband met COVID-19 en vindt (online) plaats in juli 2021. Het (beoogde) Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes bestaat niet uit één aaneengesloten zone, maar uit een verzameling losse terreinen (de zogeheten kernzones). In de provincie Utrecht gaat het om 6 terreinen, waarvan 1 in de gemeente Woerden, 4 in de gemeente Utrecht en 1 in de gemeente Bunnik. Voor de kernzone zijn in deze verordening geen regels opgenomen, omdat deze terreinen als archeologisch rijksmonument al via het rijksmonumentenregime beschermd worden. Een lokale bufferzone per terrein maakt technisch gezien geen onderdeel uit van het Werelderfgoed. Maar het is wel een belangrijk deel van het nominatiedossier Neder-Germaanse Limes, dat is aangeboden aan het Werelderfgoedcomité. De bufferzone geeft aanvullende bescherming aan het Werelderfgoed via het planologische regime. Dit artikel regelt de bescherming van de (lokale) bufferzone(s).

**Tweede lid:** De uitzonderlijke universele waarde is terug te vinden in de kernkwaliteiten. Deze zijn benoemd in de Bijlage Cultuurhistorie.

**Derde lid:** Het kan voorkomen dat het omgevingsplan wel de bufferzone bevat, maar niet de kernzone (waar de provincie geen regels voor stelt, zie toelichting op het gehele artikel). Ook in die gevallen wil de provincie dat het omgevingsplan ingaat op de uitzonderlijke universele waarde van de Neder-Germaanse Limes.

##### Toelichting op artikel 7.5 Beoordelingsregel ontheffing het (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies

Het is mogelijk om bij gedeputeerde staten een ontheffing van de instructieregel in artikel 7.3, lid 1 te vragen. Dit is bedoeld voor situaties waarbij de instructieregel leidt tot een onevenredige belemmering van de uitoefening van een taak of bevoegdheid. Dit artikel legt het begrip 'onevenredige belemmering' verder uit en bevat beoordelingsregels voor gedeputeerde staten. Bij een aanvraag tot ontheffing toetsen gedeputeerde staten of aan de voorwaarden sub a tot en met d is voldaan. Ontheffing kan worden verleend als er een groot maatschappelijk belang aan de orde is, zoals de nationale veiligheid bij een dijkverzwaring of de aanleg van noodzakelijke

verkeersinfrastructuur, en de activiteit niet op een andere plek kan worden uitgevoerd. Daarnaast moeten er op de locatie van de aantasting genoeg maatregelen worden genomen die de overgebleven uitzonderlijke universele waarde versterken, zodat de negatieve gevolgen van de aantasting worden gecompenseerd.

#### **Toelichting op artikel 7.6 Beoordelingsregel omgevingsvergunning (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)**

**Gehele artikel:** De bufferzone is zelf geen Werelderfgoed, maar beschermt het Werelderfgoed en de uitzonderlijke universele waarde (zie de toelichting op het vorige artikel). Daarom geldt voor de bufferzone geen strikte regel die elke aantasting van archeologische waarden verbiedt. Wel is behoud op de plek zelf (in situ) het uitgangspunt, zoals dat feitelijk voor alle archeologie geldt, conform het [Verdrag van Valletta](#) en de [Erfgoedwet](#).

**Eerste lid en derde lid:** Deze leden regelen een onderzoeksverplichting bij ingrepen vanaf een bepaalde omvang en diepte. Voor de normen wordt aangesloten bij de standaardoppervlakte uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 5.130) en de gemiddelde dikte van de bouwvoor. De kennis die het onderzoek naar de archeologische waarden van de Limes in de bufferzone oplevert, kan de uitzonderlijke universele waarde van de Neder-Germaanse Limes in de kernzone(s) verder inkleuren en duiden.

**Tweede lid:** Dit lid geeft de ruimte om maatwerk toe te passen op de in het eerste lid vastgestelde standaardnormen. Als uit archeologische gegevens blijkt dat ruimere of striktere normen op hun plaats zijn, kunnen de normen uit het eerste lid worden bijgesteld. Dit kan alleen als deze aanpassing wordt ondersteund door de bevindingen van een archeologisch deskundige.

**Vierde lid:** De eis dat het archeologisch onderzoek en het 'ex-situ' behoud (in de vorm van een opgraving) wordt uitgevoerd volgens de kwaliteitsregels in de Nederlandse archeologie en door een gecertificeerde partij, is gesteld om ervoor te zorgen dat deze onderzoeken professioneel en vakkundig worden uitgevoerd. Met de kwaliteitsregels in de Nederlandse archeologie bedoelt de provincie de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie, zoals beheerd door de Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer ([SIKB](#)).

#### **7.1.2 (paragraaf) Cultuurhistorische hoofdstructuur**

##### **Toelichting op artikel 7.7 Oogmerk Cultuurhistorische Hoofdstructuur**

-

##### **Toelichting op artikel 7.8 Aanwijzing Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) en deelgebieden CHS**

-

##### **Toelichting op artikel 7.9 Instructieregel beschermen en benutten van de Cultuurhistorische hoofdstructuur**

**Gehele artikel:** De Cultuurhistorische hoofdstructuur geeft aan welke cultuurhistorische waarden in beginsel behouden moeten worden. Door het volgen van het 'behoud door ontwikkeling'-principe zijn ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Kleine aantastingen van waarden kunnen in sommige gevallen acceptabel zijn als tegelijk op structuurniveau de cultuurhistorische waarden worden versterkt, bijvoorbeeld door het herstellen van verkavelingen of het openmaken van zichtlijnen.

##### **Tweede lid:**

##### ***Historische buitenplaatszone en Militair erfgoed***

Het uitgangspunt is behoud door ontwikkeling. Er is ruimte voor ontwikkelingen, inclusief verstedelijking, gericht op het creëren van economische kostendragers als deze bijdragen aan het herstellen van de cultuurhistorische waarde van de buitenplaatszone of het militaire erfgoed. Denk aan kleinschalige stedelijke functies en/of bebouwing. De uitvoering hiervan kan op de buitenplaats plaatsvinden, of in de buurt van de buitenplaats als dit tot een betere oplossing leidt.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen in de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Grebbelinie is het behouden van de openheid van de voormalige inundatiegebieden en de samenhang tussen de elementen van de linie (strategisch landschap, watermanagement en de militaire attributen) van groot belang. De linies bepalen de ontwikkelingsrichting en de vorm van de verstedelijking en de grootschalige infrastructuur. Voor de Oude Hollandse Waterlinie geldt een andere benadering. Daar zit de cultuurhistorische waarde in de in het landschap zichtbare forten en linies. De vestingsteden en inundatiezones van de Oude Hollandse Waterlinie maken geen deel uit van het Militaire erfgoed in de Cultuurhistorische hoofdstructuur. Voor de voormalige vliegbasis Soesterberg en omgeving ligt de cultuurhistorische waarde in de historische structuren en de objecten van land- en luchtmacht, inclusief de elementen van de Koude Oorlog.

##### ***Agrarisch cultuurlandschap***

De cultuurhistorische waarde van het Agrarisch cultuurlandschap ligt vooral in:

- de aanwezige ontginningsstructuur en de ontginningsrichting;
- de structuur, maatvoering, kenmerken en karakter van de boerderijlinten; en
- het waterbeheersingssysteem.

Bij ontwikkelingen in dit gebied vormt de cultuurhistorische waarde een uitgangspunt en inspiratiebron. Het uitgangspunt is behoud door ontwikkeling.

##### ***Historische infrastructuur***

Het beleid van de Historische infrastructuur richt zich op behoud en versterking van de samenhang en de beleefbaarheid van de 3 iconische routes: Route Impériale, Via Regia, Wegh der Weegen. Belangrijk daarbij is het behoud van:

- het historische tracé en de historische structuur,
  - de sporen in het landschap gerelateerd aan de historische aanleg; en
  - de bijbehorende historische elementen, waaronder trek- en jaagpaden, sluisjes en (grens)paaltjes.
- Voor de overige historische infrastructuur (zoals land-, spoor- en waterwegen) geldt de informatie uit de Cultuurhistorische Atlas ([CHAT](#)) als inspiratiebron bij toekomstige ontwikkelingen.

### **Archeologie**

Bij het behouden van archeologische waarden is behoud in situ (in de bodem) het uitgangspunt, conform het Verdrag van Valletta en de Erfgoedwet. Wanneer behoud in situ niet mogelijk is, kan behoud ex situ (opgraving) uitkomst bieden. Om de archeologische waarden die in de bodem liggen te behouden is het belangrijk om zowel bekende als aantoonbaar te verwachten waarden te beschermen. Het regelen van een onderzoeksplicht bij ingrepen vanaf een bepaalde omvang en verstoringsdiepte zijn hier een geschikt middel voor. In het Besluit kwaliteit leefomgeving staat in artikel 5.130 als standaardoppervlaktemaat 100 vierkante meter, maar hier mag gemotiveerd van worden afgeweken. Voor de dieptegrens is geen wettelijke standaard ingesteld. Wij gaan uit van de gemiddelde bouwvoordiepte van 30 centimeter (de bouwvoor is de bewerkte bovenlaag van de bodem). Ook hier kan gemotiveerd een andere norm worden gehanteerd. Onderzoek in het Kromme Rijn-gebied naar de dikte van de bouwvoor en de diepteligging van archeologische waarden (RAAP-rapport 3308) toonde aan dat archeologische waarden in dit gebied meestal direct onder de bouwvoor liggen. De bouwvoordikte/verstoorde bovenlaag varieert vooral van 10 tot 50 centimeter, met een paar uitschieters tot anderhalve meter, waarbij dit soms zelfs binnen één perceel sterk verschilt. Het rapport toont aan dat het stellen van een dieptegrens die op lokaal niveau effectieve bescherming biedt én ruimte biedt waar dat kan, om maatwerk vraagt.

**Derde lid:** De Bijlage Cultuurhistorie beschrijft de te beschermen cultuurhistorische waarden van de Cultuurhistorische hoofdstructuur, bestaande uit 5 hoofdgebieden met elk een eigen cultuurhistorisch thema. Daarbinnen onderscheidt de provincie verschillende deelgebieden. Per deelgebied ligt de focus op de kenmerkende cultuurhistorische samenhang. Voor een uitgebreidere beschrijving van alle aanwezige cultuurhistorische waarden verwijst de provincie naar de Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht, ook wel bekend als de CHAT (online beschikbaar als digitale kaart).

**Vierde lid:** De toelichting op het omgevingsplan verduidelijkt hoe het belang van de waarden van de Cultuurhistorische hoofdstructuur in de afweging is meegenomen en hoe de waarden worden beschermd.

### **Toelichting op artikel 7.10 Instructieregel uitzondering verstedelijkingsverbod Historische buitenplaatszone en Militair erfgoed**

**Gehele artikel:** Binnen de Historische buitenplaatszone en het Militair erfgoed is aangegeven dat een beperkte hoeveelheid verstedelijking is toegestaan om het behoud van historische buitenplaatsen of militair erfgoed te ondersteunen. Dit wijkt af van het in artikel 9.3 opgenomen verstedelijkingsverbod voor het Landelijk gebied. Binnen de andere onderdelen van de Cultuurhistorische hoofdstructuur en in situaties waar de verstedelijking niet bijdraagt aan de ondersteuning van het militair erfgoed of de buitenplaatszone, is verstedelijking in het landelijk gebied alleen mogelijk op basis van artikel 9.3 van deze verordening.

Voor de buitenplaatsen is de '[Leidraad behoud door ontwikkeling op historische buitenplaatsen, een handreiking voor proces en realisatie](#)' (juli 2014) opgesteld. Deze leidraad biedt buitenplaatseigenaren (initiatiefnemers) en gemeenten houvast bij het opstellen en beoordelen van ontwikkelplannen die een bijdrage moeten leveren aan het duurzame behoud van historische buitenplaatsen. De leidraad helpt om de mogelijkheden en regels uit de Omgevingsverordening te vertalen naar plannen voor de buitenplaatsen. In de leidraad staat een stappenplan (ontwikkelladder) voor de ontwikkeling van een plan. Wanneer alle stappen zijn doorlopen en deze niet volstaan om te komen tot een structureel gezonde exploitatie, pas dan komen mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen op de buitenplaats aan de orde. De leidraad uit 2014 wordt vernieuwd, zodat onder andere het woordgebruik aansluit bij het stelsel van de Omgevingswet.

## **7.2 (afdeling) Kwaliteit van landschap**

### **7.2.1 (paragraaf) Instructieregels kwaliteit van landschap**

#### **Toelichting op artikel 7.11 Instructieregel landschap**

**Eerste lid:** Als landschappen worden aangewezen: Eemland, Gelderse Vallei, Groene Hart, Rivierengebied en Utrechtse Heuvelrug.

**Derde lid:** Een landschap is geen statisch plaatje. Het is altijd in ontwikkeling en dynamiek hoort daarin. In het werken met landschapskwaliteit wordt uitgegaan van een samenspel tussen beeld (wat zie je), functies (wat gebeurt er) en robuuste structuren (samenhang, relaties). Elke ontwikkeling in het landelijk gebied moet aansluiten bij de kernkwaliteiten. Als sprake is van een zeer open gebied, bevat een omgevingsplan bepalingen om die openheid te behouden. Denk aan het tegengaan van (hoge) bebouwing. De Bijlage Kernkwaliteiten landschap beschrijft per landschap welke kernkwaliteiten beschermd moeten worden.

Een aantasting van het landschap is onevenredig als het belang van de nieuwe ontwikkeling niet opweegt tegen de aantasting van de kernkwaliteiten. Een goede locatiekeuze beperkt de schade voor het landschap. Daarnaast is een goede landschappelijke inpassing vereist die in de regels van het plan is geborgd.

**Vierde lid:** Hier wordt een onderbouwing gevraagd met een beschrijving van de kernkwaliteiten waar het om gaat, een toelichtende kaart en een korte omschrijving van de na te streven (beeld)kwaliteit. Ook wordt duidelijk hoe het belang van deze kernkwaliteiten in de afweging is betrokken en op welke wijze (in de voorschriften) is voorzien in behoud van de kernkwaliteiten. Wanneer aantasting onvermijdelijk is, wordt in de toelichting

aangegeven hoe deze aantasting zoveel mogelijk is beperkt. De [Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen](#) (Kwaliteitsgids) is hier een goede bron voor. De Kwaliteitsgids biedt ook inspiratie voor een landschappelijk goede inpassing van ontwikkelingen.

#### **Toelichting op artikel 7.12 Instructieregel aardkundige waarden**

Het gaat hier om regels die de aantasting van aardkundige waarden voorkomen of beperken.

Functieaanduidingen met de toegelaten activiteiten (met regels) is mogelijk en kunnen aanbeveling verdienen als de aardkundige waarden zich over meerdere andere functies uitstrekken. Daarbij moet de hiërarchie tussen de functies worden aangegeven.

Bescherming van natuurlijk reliëf, bodemopbouw en eventuele actieve landschapsvormende processen spelen een rol hoe in het plan rekening wordt gehouden met de aardkundige waarden.

### **7.2.2 (paragraaf) Regels over activiteiten landschap**

#### **Toelichting op artikel 7.13 Oogmerk activiteiten landschap**

In deze paragraaf staan regels voor de bescherming van landschap, natuur en cultuurhistorische en archeologische waarden (LNCA-waarden) in de provincie. Bij het verloren gaan van deze waarden gaat het niet alleen om grootschalige ingrepen en/of vormen van aantasting, maar juist om kleine aantastingen. Door het grote aantal en de hoge frequentie levert dat een sluipend proces op en treedt steeds meer verrommeling van het landschap op. Door de plaatsing van borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen gedosseerd toe te staan, behouden we de kwaliteiten van de landschappen.

#### **Toelichting op artikel 7.14 Toepassingsbereik activiteiten landschap**

Deze paragraaf is van toepassing op activiteiten in het gebied Landschappelijke waarden, die betrekking hebben op borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten ter bescherming van landschap, natuur en cultuurhistorische en archeologische waarden (LNCA-waarden) in de provincie.

#### **Toelichting op artikel 7.15 Specifieke zorgplicht borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten**

**Eerste lid:** De specifieke zorgplicht gaat over activiteiten die onder algemene regels vallen. De zorgplicht operationaliseert de te dienen belangen (overeenkomstig Artikel 7.13 Oogmerk) naar een algemene gedragsnorm voor de gebruikers. De zorgplicht is een algemene regel met een algemene strekking en geldt voor iedereen die iets wil met borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten. De zorgplicht geldt als algemeen kader voor de activiteiten en functioneert als vangnet voor de handhaving. Bij overtreding van een zorgplichtbepaling kan direct gehandhaafd worden als sprake is van een duidelijke overtreding.

**Tweede lid:** In dit lid is de specifieke zorgplicht concreter gemaakt voor een aantal activiteiten die onwenselijk zijn. Door deze activiteiten te specificeren kan gemakkelijker gehandhaafd worden.

#### **Toelichting op artikel 7.16 Verbod borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten**

Uitgangspunt is, dat elk bord of reclameobject, inclusief de constructies ten behoeve daarvan, in beginsel een aantasting vormt van de landschappelijke waarde. In bepaalde situaties kan deze aantasting aanvaardbaar zijn en andere belangen dienen. De regels rond de borden in het landschap worden geregeld bijgesteld naar aanleiding van de maatschappelijke actualiteit. Dit heeft geleid tot een algemene versoepeling van de regelgeving omtrent borden en vlaggen bij bedrijven; de regels zijn algemener en er zijn minder uitzonderingen dan voorheen. Daarbij blijft van belang dat het plaatsen van borden en vlaggen passen in het landschap als deze duidelijk te relateren zijn aan de bebouwing. Zo blijft de doelstelling gehandhaafd. De maatvoering van de borden is eenduidiger en er is meer vrijheid voor de plaatsing van borden. Per saldo betekent dit vereenvoudiging van de regelgeving.

#### **Toelichting op artikel 7.17 Wijze van meten activiteiten landschap**

In dit artikel is aangegeven hoe borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten uit Bijlage XVIII worden gemeten. Zo gaat het bijvoorbeeld niet alleen om de borden of vlaggen zelf, maar ook om de draag- en steunconstructie ervan. Ook is aangegeven dat dubbelzijdige borden als één bord worden gezien. Dit betekent dat een bord van 2,5m2 aan beide zijden gebruikt mag worden.

## Toelichting op 8. (hoofdstuk) Landbouw

### 8.1 Agrarisch bedrijf

#### Toelichting op artikel 8.1 Instructieregel agrarisch bedrijf

**Gehele artikel:** Dit artikel geldt voor agrarische bedrijven. Hieronder vallen de grondgebonden landbouw en de niet-grondgebonden landbouw. Onder grondgebonden landbouw vallen veehouderijen, akkerbouw en tuinbouw. Onder de niet-grondgebonden landbouw vallen intensieve veehouderijen, glastuinbouw en teelt van bijvoorbeeld champignons. De glastuinbouw is in aparte artikelen geregeld (zie de artikelen Glastuinbouw niet toegestaan en Concentratiegebied glastuinbouw).

Dit artikel bevat maximale oppervlaktematen. De bebouwing voor dieren bestaat uit één bouwlaag met bijbehorende reguliere bouwhoogten: een veestapel mag niet gestapeld worden. Maximale oppervlaktematen:

- een agrarisch bouwperceel voor grondgebonden veehouderij is maximaal 1,5 hectare. Doorgroei naar 2,5 hectare is mogelijk onder voorwaarden die gericht zijn op verbetering van de omgevingskwaliteit;
- een agrarisch bouwperceel voor niet-grondgebonden veehouderij is maximaal 1,5 hectare. Doorgroei naar 2,5 hectare is alleen in het Landbouwontwikkelingsgebied mogelijk onder voorwaarden die gericht zijn op verbetering van de omgevingskwaliteit;
- een agrarisch bouwperceel voor van akker- en tuinbouw en een agrarisch bouwperceel voor bedekte teelt (bijvoorbeeld champignons) is maximaal 1,5 hectare. Doorgroeimogelijkheden zijn er niet;
- een agrarisch bouwperceel voor niet-grondgebonden veehouderij in het 'Landbouwstabiliseringsgebied' heeft geen uitbreidingsmogelijkheden;
- een agrarisch bouwperceel voor glastuinbouw is maximaal 2 hectare buiten de glastuinbouwconcentratiegebieden. Dit is in aparte artikelen geregeld;

**Eerste lid, sub a:** Het beleid en de regels van de provincie verzetten zich in principe tegen nieuwvestiging van agrarische bedrijven. Is het voor het uitvoeren van internationale verplichtingen nodig om een bedrijf te verplaatsen en is geen geschikt vrijkomend agrarisch bouwperceel beschikbaar, dan is de provincie bereid aan nieuwvestiging mee te werken. Maar alleen als wordt voldaan aan de noodzakelijke vereisten voor landschappelijke inpassing en als de gewenste locatie niet in strijd is met de overige regels in de verordening.

**Eerste lid, sub b:** Bij omschakeling kan het gaan om gehele of gedeeltelijke omschakeling van een grondgebonden vorm van landbouw naar een niet grondgebonden vorm van veehouderij. Bijvoorbeeld de omschakeling van grondgebonden melkveehouderij naar varkens- of kippenhouderij. Maar ook een intensivering (meer veedieren) op een grondgebonden melkveebedrijf is een vorm van omschakeling als niet meer wordt voldaan aan de voorwaarde dat het ruwvoer (nagenoeg) geheel afkomstig is van structureel bij het bedrijf behorende gronden.

**Tweede lid:** De maximale oppervlaktemaat bedraagt 1,5 hectare. Dit betekent niet dat elk oppervlaktemaat ook 1,5 hectare moet zijn: kleinere bouwvlakken zijn ook zeer zeker mogelijk.

**Derde lid:** De uitbreiding boven de 1,5 hectare tot maximaal 2,5 hectare wordt alleen onder voorwaarden toegestaan. Bij de ontwikkeling van bebouwing in het landelijk gebied is ruimtelijke samenhang nodig met de bestaande bebouwing én met structurerende elementen in het landschap. Voor een landschappelijke inpassing kan gebruik worden gemaakt van de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen, net als voor het omgaan met de kernkwaliteiten van de landschappen. Dit is een goede inspiratiebron voor inpassing in de verschillende landschappen in onze provincie. Zie ook: [Kwaliteitsgids](#). Onder landschappelijke inpassing valt ook de biodiversiteit door gebruik te maken van gebiedseigen beplanting. Als het gaat om de voorwaarden onder b, c, en d: maatgevend is een verbetering van de bestaande wettelijke normen, op zo'n manier dat de uitbreiding een duidelijke bijdrage levert aan de ontwikkeling van een mens-, dier- en milieuvriendelijke landbouw. Mogelijkheden om hier invulling aan te geven zijn onder anderen:

- a. het voldoen aan de Maatlat Duurzame Veehouderij van de Stichting Milieukeur;
- b. de vergroting van de beschikbare ruimte per gehouden dier, ofwel grotere ruimtebehoefte bij gelijkblijvende veebezetting en het [Beter Leven Keurmerk](#) van de Dierenbescherming;
- c. het verkleinen van hindercontouren via het sterk verminderen van afvalstromen, ammoniakuitstoot, fijnstof-uitstoot en geurhinder en de inzet van Beste Beschikbare Technieken (Plus);
- d. het aantoonbaar verminderen of verkleinen van gezondheidsrisico's van werknemers, omwonenden, omgeving en bezoekers van het bedrijf.

**Vierde lid:** In het hele landelijk gebied zijn niet-agrarische nevenactiviteiten mogelijk. Deze nevenactiviteiten vallen niet onder de definitie van "verstedelijking" (zie artikel 1.1 Begripsbepalingen). Denk bij nevenactiviteiten aan zorglandbouw, recreatie kinderopvang, boerderijeducatie, agrarische natuur- en landschapsbeheer en de productie en verkoop van streekproducten. Voor deze activiteiten moet ruimte worden gevonden binnen het bestaande bouwvlak. Nevenactiviteiten moeten ruimtelijk ondergeschikt blijven aan de agrarische activiteiten. Voorkomen moet worden dat de nevenactiviteit hoofdactiviteit wordt, zonder dat voldaan wordt aan de slooeverplichting die van toepassing is bij de bedrijfsvestiging na beëindiging van de agrarische activiteiten.

**Vijfde lid:** Een beeldkwaliteitsparagraaf bevat in ieder geval een analyse van de bestaande kwaliteiten, een onderbouwing van hoe de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan die kwaliteiten en op welke wijze dit in de regels van het omgevingsplan is verankerd.

### **Toelichting op artikel 8.2 Instructieregel landbouwontwikkelingsgebied**

**Eerste lid:** Uitbreidingen boven de 1,5 hectare tot maximaal 2,5 hectare worden alleen onder voorwaarden toegestaan. Bij de ontwikkeling van bebouwing in het landelijk gebied ruimtelijke samenhang nodig met de bestaande bebouwing én met structurerende elementen in het landschap. Voor een landschappelijke inpassing kan gebruik worden gemaakt van de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen, net als voor het omgaan met de kernkwaliteiten van de landschappen. Dit is een goede inspiratiebron voor inpassing in de verschillende landschappen in onze provincie. Zie ook: [Kwaliteitsgids](#). Onder landschappelijke inpassing valt ook de biodiversiteit door gebruik te maken van gebiedseigen beplanting. Als het gaat om de voorwaarden onder b, c, en d: maatgevend is een verbetering van de bestaande wettelijke normen, op zo'n manier dat de uitbreiding een duidelijke bijdrage levert aan de ontwikkeling van een mens-, dier- en milieuvriendelijke landbouw.

Mogelijkheden om hier invulling aan te geven zijn onder anderen:

- het voldoen aan de Maatlat Duurzame Veehouderij van de Stichting Milieukeur;
- de vergroting van de beschikbare ruimte per gehouden dier, oftewel grotere ruimtebehoefte bij gelijkblijvende veebezetting en het [Beter Leven Keurmerk](#) van de Dierenbescherming;
- het verkleinen van hindercontouren via het sterk verminderen van afvalstromen, ammoniakuitstoot, fijnstof-uitstoot en geurhinder en de inzet van Beste Beschikbare Technieken (Plus);
- het aantoonbaar verminderen of verkleinen van gezondheidsrisico's van werknemers, omwonenden, omgeving en bezoekers van het bedrijf.

**Tweede lid:** Voor bestaande niet-grondgebonden veehouderijbedrijven in het landbouwstabiliseringsgebied geldt een "stand still": er zijn geen doorgroeimogelijkheden. Peildatum is de [dag van publicatie](#) van (het ontwerp) van de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (Herijking 2016).

**Derde lid:** Een beeldkwaliteitsparagraaf bevat in ieder geval een analyse van de bestaande kwaliteiten, een onderbouwing op welke wijze de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan die kwaliteiten en op welke wijze dit in de regels van het omgevingsplan is verankerd.

### **Toelichting op artikel 8.3 Instructieregel landbouwstabiliseringsgebied**

Voor bestaande niet-grondgebonden veehouderijbedrijven in het landbouwstabiliseringsgebied geldt een "stand still": er zijn geen doorgroeimogelijkheden. Peildatum is de [dag van publicatie](#) van (het ontwerp) van de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (Herijking 2016).

### **Toelichting op artikel 8.4 Instructieregel geitenhouderijen**

**Gehele artikel:** Gelet op de betekenis van het voorzorgsbeginsel ("het zekere voor het onzekere nemen"), dat gebaseerd is op artikel 191, tweede lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, in samenhang met de provinciale zorg voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving (voorheen een goede ruimtelijke ordening) en de daarmee verbonden bevordering van de kwaliteit van de leefomgeving, waarvan ook gezondheidsaspecten deel uitmaken, is het in 2018 noodzakelijk geacht om met de huidige kennis van zaken over de gezondheidseffecten van geitenhouderijen op de leefomgeving, een 'geitenstop' in te voeren: de Verklaring voorbereiding provinciale ruimtelijke verordening inzake vestiging, uitbreiding of omschakeling geitenhouderijen. Deze Verklaring is bekendgemaakt in het [Provinciaal Blad 2018, nr. 5193](#) en in de [Staatscourant 2018-39298](#). De 'geitenstop' zal een positieve bijdrage leveren aan de verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving. Dat was in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Dat belang was in dit geval zodanig groot dat de 'geitenstop' op hetzelfde tijdstip provinciebreed is ingevoerd (2018). Dit artikel continueert de zogenoemde voorbereidingsbescherming van de 'geitenstop'. Het verbod met rechtstreekse werking uit de Provinciale Ruimtelijke Verordening is omgezet naar een instructieregel.

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet gaat het om het belang van het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit.

Dit artikel heeft betrekking op de gehele provincie Utrecht.

**Eerste lid:** Bij de vormgeving van dit artikel is vanwege de beoogde harmonisatie aangesloten bij de Gelderse regeling. Dit is wenselijk, omdat voor het gebied Utrechts/Gelderse Vallei een zelfde regeling ontstaat. Dit gebied ligt namelijk in twee provincies.

**Tweede lid:** In dit lid worden uitzondering gemaakt op het verbod uit het eerste lid. Beoogd is bevestiging van de bestaande legale situatie op een bedrijf per 11 juli 2018. Hierbij kan de feitelijke situatie afwijken van de op dat tijdstip vergunde of gemelde situatie. Dat is het geval wanneer op die datum nog geen uitvoering was gegeven aan de vergunde of gemelde uitbreiding. Door de eerbiedigende werking van dit artikel kunnen deze uitbreidingen gewoon plaatsvinden.

### **Toelichting op artikel 8.5 Instructieregel glastuinbouw niet toegestaan**

**Tweede lid:** De bestaande bedrijven buiten de concentratiegebieden glastuinbouw kunnen zich ontwikkelen tot een omvang die nodig is voor een doelmatige voortzetting tenzij zwaarwegende landschappelijke bezwaren of andere (agrarische) functies een dergelijke groei ongewenst maken. De maximum toegestane omvang van bestaande glastuinbouwbedrijven buiten de glastuinbouwconcentratiegebieden is 2 hectare.

### **Toelichting op artikel 8.6 Instructieregel concentratiegebied glastuinbouw**

Bundeling van glastuinbouwbedrijven is gewenst. Dit kan zowel economische en milieutechnische als landschappelijke voordelen opleveren. Voor glastuinbouwbedrijven geldt binnen het concentratiegebied geen maximum oppervlakte.

## **8.2 bodembewerking veengebied**

### **Toelichting op artikel 8.7 Instructieregel beperken bodembewerking**

Het gaat hier om een regeling voor agrarische bodembewerkingen (onder meer scheuren en ploegen). Deze bodembewerkingen zijn onacceptabel doordat de bodemdaling hierdoor versnelt.

Bodembewerkingen die worden uitgevoerd ten behoeve van graslandvernieuwing of aanleg van een andere blijvende teelt zijn wel toegestaan, vanwege het beperktere effect op de bodemdaling (in vergelijking met bijvoorbeeld maïsteelt), het minder frequent voorkomen en het grote belang dat dit kan hebben voor de bedrijfsvoering op een grondgebonden veehouderijbedrijf zoals veel voorkomt in de veengebieden.

## **Toelichting op 9. (hoofdstuk) Wonen, werken, recreëren**

### **9.1 Stedelijke functies in landelijk gebied**

#### **9.1.1 (paragraaf) Bestaande en nieuwe stedelijke functies landelijk gebied**

##### **Toelichting op artikel 9.1 Oogmerk kwaliteit en vitaliteit landelijk gebied**

De regels in deze paragraaf zijn bedoeld om de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied te behouden. Als het voor de versterking van de omgevingskwaliteit nodig is om een kostendrager te zoeken, dan is kleinschalige verstedelijking die zorgvuldig wordt ingepast in de omgeving mogelijk.

##### **Toelichting op artikel 9.2 Aanwijzing landelijk gebied en stedelijk gebied**

-

##### **Toelichting op artikel 9.3 Verstedelijkingsverbod Landelijk gebied**

Om de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied te behouden, moet een ongebreidelde uitwaaiing van stedelijke functies hier voorkomen worden. Daarom zijn nieuwe vormen van verstedelijking in het landelijk gebied verboden. Op dit verbod zijn in de verordening uitzonderingen mogelijk. Deze uitzonderingen zijn opgenomen in hoofdstuk 5 Energie, hoofdstuk 6 Natuur, hoofdstuk 7 Cultuurhistorie en hoofdstuk 9 Wonen, werken, recreëren. Het gaat om situaties waarbij:

- vormen van energie worden gerealiseerd,
- nieuwe bebouwing voor stedelijke functies in de plaats komt van bestaande bebouwing (agrarisch of in een andere vorm),
- nieuwe stedelijke functies tot stand komen in samenhang met de verhoging van de omgevingskwaliteit,
- sprake is van zogeheten "rood voor groen"-constructies (zie artikel 1.1. Begrippen), of
- nieuwe stedelijke bebouwing nodig is om te voorzien in de behoefte aan woningen en bedrijven.

Ook maakt deze verordening situaties mogelijk waarbij een beperkte hoeveelheid verstedelijking wordt ingezet voor ondersteuning van het behoud van historische buitenplaatsen respectievelijk militair erfgoed. Dit geldt ook voor voorzieningen die gericht zijn op het exploitabel houden en behouden van bovenlokale recreatieterreinen. Daarnaast geldt het voor kleinschalige recreatieve voorzieningen om de recreatiedoelstellingen te realiseren.

##### **Toelichting op artikel 9.4 Instructieregel ruimte voor experimenten**

Het Eiland van Schalkwijk heeft de status van 'experimenteerruimte'. Binnen de kaders van het Koersdocument Eiland van Schalkwijk, zoals opgenomen in de bijlage bij deze verordening, zijn nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Hierbij moet vooral gedacht worden aan lokale initiatieven. Dit artikel biedt ruimte om op een innovatieve manier 'uitnodigingsplanologie' te bedrijven. Hiermee wordt bedoeld: planologie die redeneert vanuit de plek. Het Eiland van Schalkwijk biedt ruimte voor maximaal 250 woningen (buiten stedelijk gebied).

Gebieden waarvoor een gezamenlijk kader is vastgesteld, worden na wijziging van deze verordening toegevoegd aan dit artikel.

##### **Toelichting op artikel 9.5 Instructieregel legalisatie van bestaand gebruik en bebouwing bij stedelijke functie**

In de praktijk komen situaties voor, waarbij sprake is van langjarig gebruik en bebouwing voor een stedelijke bestemming, zonder dat dit gebruik een stedelijke bestemming heeft gekregen. Het gemeentebestuur moet in zulke situaties een afweging maken of hierop alsnog handhavend kan en moet worden opgetreden. Naast handhaving gericht op onmiddellijke beëindiging van een illegale situatie kan het gemeentebestuur ook overwegen een persoonsgebonden overgangsrecht te introduceren (uitsterfconstructie).

Hierbij moet onder andere gekeken worden of sprake is van kwaliteit van de fysieke leefomgeving (voorheen een goede ruimtelijke ordening). Ook moeten provinciale belangen worden meegenomen in de afweging. Wanneer de redelijkheid zich tegen handhaving of beëindiging van het gebruik op termijn verzet, moet legalisatie mogelijk zijn, tenzij het gaat om situaties waarbij veel van deze gevallen zich voordoen in een beperkt gebied. Dit laatste is bijvoorbeeld aan de orde in gebieden met een grote concentratie van niet vergunde, illegale bouwwerken die recreatief gebruikt worden voor permanente bewoning. Voor zulke situaties is een gebiedsgewijze aanpak noodzakelijk op basis waarvan zo nodig een herziening van de verordening kan worden doorgevoerd.

##### **Toelichting op artikel 9.6 Instructieregel woning, woonschip en woonark in landelijk gebied**

**Tweede lid, onder a:** De maximale inhoudsmaat van een woning in het landelijk gebied moet landschappelijk goed inpasbaar zijn. Hierbij moet gedacht worden aan 600 tot 800 m<sup>3</sup>.

**Tweede lid, onder b en c:** De maatvoering van woonschepen of woonarken en ligplaatsen moet landschappelijk goed inpasbaar zijn. De maatvoering niet leiden tot een onevenredige afbreuk van de landschappelijke kwaliteit van de omgeving. Hierbij moet gedacht worden aan:

- lengte, breedte en hoogte van een woonark zijn ten hoogste 18 meter, 6 meter en 3.5 meter;
- lengte, breedte en hoogte van een woonschip zijn ten hoogste 30 meter, 6 meter en 4 meter;
- de afstand tussen woonschepen en woonarken is ten minste 5 meter;
- de hoogte wordt gemeten vanaf de waterlijn.



**Tweede lid onder c:** Voor nieuwe vervangende ligplaatsen geldt dat rekening moet worden gehouden met de belangen van natuur, landschap, cultuurhistorie, scheepvaart en waterbeheer.

**Derde lid:** Hier wordt een generieke onderbouwing van een generieke inhoudsmaat (woningen, woonschepen en woonarken) gevraagd. Gebiedsgewijs kan hierin onderscheid worden gemaakt.

Villawijken in het bos buiten het stedelijk gebied (woningen) kunnen bijvoorbeeld van deze inhoudsmaat afwijken. Een beeldkwaliteitsparagraaf (zie artikel 1.1 Begrippen) is nodig wanneer het nieuwe ruimtelijk besluit een “wezenlijk” grotere maat (inhoud; ligplaats) mogelijk maakt ten opzichte van het oude ruimtelijk besluit. Een beeldkwaliteitsparagraaf bevat in ieder geval:

- een analyse van de bestaande kwaliteiten;
- een onderbouwing op welke manier de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan die kwaliteiten; en
- hoe dit in de regels van het omgevingsplan is verankerd.

#### **Toelichting op artikel 9.7 Instructieregel bebouwingsenclave en -lint**

**Eerste lid, onder a:** Er bestaan verschillende mogelijkheden om de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren. Binnen bestaande bouwkavels kan worden gedacht aan herstel van waardevolle bebouwing, afbraak van storende bebouwing en sanering (opruiming) van storende bestemmingen in samenhang met de vestiging van gewenste bestemmingen. Op naastgelegen onbebouwde kavels kan worden gedacht aan herstel van waterlopen en landschapsstructuren, herstel van doorzichten (doorkijkjes) en dergelijke. De omvang en verschijningsvorm van een nieuwe of uit te breiden stedelijke bestemming moet passen binnen het omringende landschap en de bestaande bebouwing. De inhoud van de woning (m<sup>3</sup>) moet aansluiten bij de omliggende bebouwing.

**Tweede lid:** Een beeldkwaliteitsparagraaf (zie artikel 1.1 Begrippen) bevat in ieder geval:

- een analyse van de bestaande kwaliteiten;
- een onderbouwing op welke manier de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan die kwaliteiten; en
- hoe dit in de regels van het omgevingsplan is verankerd.

#### **Toelichting op artikel 9.8 Instructieregel recreatiewoning**

-

#### **Toelichting op artikel 9.9 Instructieregel bestaande stedelijke functie, anders dan wonen**

**Eerste lid, sub a:** Een perceel met een specifieke stedelijke functie kan een andere stedelijke functie krijgen. Niet alle stedelijke functies zijn toegestaan: een recreatiewoning mag niet omgezet worden naar permanente bewoning. Bestaande stedelijke functies mogen niet omgezet worden naar de functie kantoor of detailhandel. De locatie mag niet worden vergroot. De toename van de invloed die de wijziging in stedelijke functies heeft op de omgeving moet, in het kader van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving (voorheen een goede ruimtelijke ordening) aan locaties, breed worden beoordeeld. Het resultaat van die brede beoordeling moet zijn dat de ruimtelijke impact op de omgeving vermindert of op zijn minst gelijk blijft. Dat wil niet zeggen dat op onderdelen geen kleine verslechtingen mogen plaatsvinden. Het gaat om het resultaat van de integrale (totale) beoordeling. Tot de relevante aspecten worden in ieder geval gerekend: milieuhinder, onevenredige verkeerstoename en verstoring van het landschap.

**Tweede lid, sub b:** Voor bestaande stedelijke functies is een uitbreidingsmogelijkheid van 20% ten opzichte van het geldende regime in het algemeen toereikend. Van een economische noodzaak is sprake als aangetoond wordt dat de uitbreiding nodig is voor de continuïteit van het bedrijf.

#### **Toelichting op artikel 9.10 Instructieregel kernrandzone**

**Gehele artikel:** Gemeenten worden gestimuleerd om beleid te ontwikkelen gericht op het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied binnen de kernrandzone (zie artikel 1.1 Begrippen) van hun kern(en). Als het voor versterking van de kwaliteit nodig is om een kostendrager te zoeken kan door de toepassing van dit artikel verstedelijking mogelijk worden gemaakt. Deze verstedelijking buiten het stedelijk gebied betekent een aantasting. Dit mag alleen als tegelijkertijd een versterking van de ruimtelijke kwaliteit plaatsvindt in de kernrandzone, of in de kern. De met dit artikel toegestane verstedelijking is gericht op bestemmingen ten dienste van de aangrenzende kern.

**Eerste lid:** Iedere kern beschikt over een kernrandzone, rondom de kern, waarin stedelijke activiteiten plaatsvinden. Deze kernrandzone (zie artikel 1.1 Begrippen) is indicatief aangegeven. Het is aan de gemeente om aan te geven waar in deze zone gebruik wordt gemaakt van dit artikel. Dit doet de gemeente op basis van een op deze zone gericht ruimtelijk beleid waarin samenhangen en beoogde kwaliteitsverbeteringen worden beschreven.

Bij kwaliteitsversterking in de kernrandzone valt te denken aan:

- prettige verblijfsmogelijkheden;
- goede verbindingen vanuit de kern;
- een landschappelijk zorgvuldige overgang tussen stedelijk gebied en het omliggende buitengebied; en
- de mogelijkheid van ‘ommetjes’ in de kernrandzone. Dit kan gepaard gaan met de aanleg en het beheer van groen en recreatieve voorzieningen.

Deze doelen kunnen eventueel worden gerealiseerd door verstedelijking in de vorm van bijvoorbeeld woningbouw of horeca toe te staan. De omvang hiervan kan variëren van bijvoorbeeld een enkele woning tot een klein woonbuurtje. Deze is afhankelijk van (de aard en omvang van) het te realiseren doel. Hierbij moet de toe te voegen verstedelijking in redelijke verhouding dient te staan tot het te bereiken doel.

Kwaliteitsversterking kan ook buiten de kernrandzone, in het stedelijk gebied. Hierbij kan bijvoorbeeld worden

gedacht aan de uitplaatsing (verplaatsing) van een bestemming uit het stedelijk gebied ten dienste van leefmilieu of binnenstedelijke ontwikkeling. Bij uitplaatsing van een bedrijf moeten eerst de alternatieve vestigingsmogelijkheden op een regulier bedrijventerrein in de regio worden onderzocht.

Bestaat de verstedelijking uit de ontwikkeling van een kernrandactiviteit (zie artikel 1.1 Begrippen). Dan is extra kwaliteitsversterking niet nodig en is een goede landschappelijke inpassing voldoende.

Ook op basis van andere artikelen in deze verordening is onder voorwaarden verstedelijking in het landelijk gebied mogelijk, bijvoorbeeld op basis van de regel voor de Groene contour en Ruimte voor Ruimte. Deze artikelen maken het mogelijk de verstedelijking te realiseren op een andere locatie dan binnen de natuurontwikkeling of op het agrarisch bouwperceel. Die locatie kan ook een kernrandzone zijn, als de verstedelijking daar het beste inpasbaar is. Ook in deze situaties is er sprake van verstedelijking en gelijktijdige kwaliteitswinst, alleen vindt de laatste niet in de kernrandzone plaats. Zo kan sprake zijn van een combinatie van artikelen uit deze verordening voor ontwikkelingen in de kernrandzone. De gemeente kan dit beschrijven in haar beleid voor de kernrandzone.

**Eerste lid, onder a:** Wat een redelijke verhouding is tussen kwaliteitsversterking en verstedelijking, hangt af van de aard en de omvang van zowel de kwaliteitsversterking als de verstedelijking. Er zijn verschillende methoden mogelijk om te bepalen of de aantasting door de beoogde verstedelijking voldoende wordt gecompenseerd door kwaliteitsversterking. Zie ook de [Handreiking Kwaliteit van kernrandzones](#).

Kan de verstedelijking niet een-op-een kan worden gekoppeld aan een concrete kwaliteitsversterking? Dan bevat de onderbouwing een toelichting op de te hanteren verdeelsleutel voor het bepalen van de bijdrage die initiatiefnemer ten laste wordt gelegd.

**Eerste lid, onder b:** Landschappelijke inpassing van verstedelijking vraagt zowel om een zorgvuldige afweging van situering en massawerking van het planinitiatief zelf, als om bij het gebied aansluitende specifieke inpassingsmaatregelen. Deze maatregelen kunnen betrekking hebben op het toevoegen, versterken of herstellen van bestaande landschappelijke kenmerken en/of kwaliteiten. De [Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen](#) (Kwaliteitsgids) vormt hiervoor een goede bron.

De gebiedskenmerken van kern en kernrandzone zijn wat betreft schaal anders van omvang dan bij een grote stad. Zowel aard (woning, bedrijf) als omvang (enkele woning, woonbuurtje) zijn belangrijk bij de beoordeling of het gebied de beoogde planontwikkeling op kan nemen. Voor beoordeling van de aanvaardbaarheid speelt ook de afwijking ten opzichte van de geldende bestemming een rol. Zowel overwegend bebouwde (onder ander woonbuurtje) als onbebouwde verstedelijking (onder ander sportvelden) moet aansluitend aan stedelijk gebied worden gerealiseerd. Bij meer incidentele ontwikkelingen (onder ander een individuele woning) kan ook worden aangesloten op overige verstedelijkte structuur in de kernrandzone. In het laatste geval betekent dat niet altijd, dat in de onmiddellijke nabijheid van bestaande bebouwing moet worden gebouwd. Het gaat vooral om de samenhang: een enkele woning kan bijvoorbeeld aansluiten op een bestaand lint. Een nieuw landhuis op een buitenplaats kan iets meer ruimte krijgen. In dit laatste geval moet de buitenplaats als geheel wel op de bestaande bebouwing worden afgestemd.

**Eerste lid, onder c:** Veilig gesteld moet worden dat de kwaliteitsversterking parallel dan wel binnen afzienbare, in de planregels vast gelegde, periode na realisatie van de verstedelijking wordt uitgevoerd en duurzaam in stand wordt gehouden. Zie hiervoor ook de [Handreiking Kwaliteit van kernrandzones](#).

**Tweede lid:** De reikwijdte van de onderbouwing en beeldkwaliteitsparagraaf (zie artikel 1.1 Begrippen) is afhankelijk van de omvang en aard van de ontwikkeling en omvang en kwaliteiten van het gebied waar deze plaatsvinden. De kernrandzone is indicatief aangegeven. Het is aan de gemeente om in de onderbouwing aan te geven in welk (samenhangend) gebied de regel wordt toegepast, welke kwaliteiten daar worden versterkt en hoe de stedelijke ontwikkelingen worden ingepast. De onderbouwing voor een deelgebied is eenvoudiger, wanneer er een gemeentelijke (structuur)visie beschikbaar is voor een groter gebied dat bijvoorbeeld de kern en de gehele kernrandzone omvat. Zo'n visie kan als uitnodigend ruimtelijke beleidskader procedurele meerwaarde bieden als daarover met de provincie overeenstemming is. Maar het opstellen van een ontwikkelingsvisie is een gemeentelijke keuze.

#### **Toelichting op artikel 9.11 Instructieregel functiewijzing (voormalig) agrarisch bedrijfsperceel naar stedelijke functie (anders dan wonen)**

De artikelen 9.11, 9.12 en 9.13 gaan over agrarische bouwpercelen waar het agrarisch gebruik is gestopt, maar waar nog wel agrarische bedrijfsgebouwen aanwezig zijn. Voor de overzichtelijkheid zijn de verschillende mogelijkheden voor hergebruik geregeld in afzonderlijke artikelen. Doel van deze artikelen is om sloop en zinvol hergebruik te bevorderen van bedrijfsgebouwen die hun agrarische gebruiksfunctie hebben verloren.

Voor toepassing van de artikelen maakt het niet uit of het perceel nog een agrarische functie heeft tijdens het opstellen van een omgevingsplan dat het geven van een nieuwe functie (voorheen "herbestemming") als doel heeft. Ook maakt het niet uit of dat perceel eerder een woonfunctie heeft gekregen nadat het agrarisch gebruik is gestaakt, terwijl wel alle bedrijfsbebouwing nog aanwezig is. Wanneer het bouwperceel optimaal gesitueerd (gelegen) en uitgerust is voor de grondgebonden landbouw, dan blijft dat perceel in principe behouden voor de agrarische sector. Dit geldt ook voor bouwpercelen voor glastuinbouw als deze in het gebied Concentratiegebied glastuinbouw liggen. Bij optimaal gesitueerde bouwpercelen voor de grondgebonden landbouw moet vooral worden gedacht aan boerderijen die in het kader van de ruilverkaveling zijn gerealiseerd. De agrarische gronden komen bij voorkeur beschikbaar voor de omliggende agrarische bedrijven. Het beschikbaar blijven voor de landbouw is geen aspect dat kan meewegen voor extra ruimtelijke kwaliteit.

## Schema mogelijkheden bij functieverandering (voormalige) agrarische bedrijfspercelen:



Artikel 9.11 maakt stedelijke functies mogelijk na beëindiging van het agrarische gebruik. Hoofregel is dat ten minste 50% van de bedrijfsgebouwen (bedrijfswoning en aangebouwde deel niet meegerekend) wordt gesloopt. Het is mogelijk om tegelijkertijd meerdere vrijkomende agrarische percelen in de afweging te betrekken. Als op één van de percelen het slooopercentage van 50% niet wordt bereikt, kan ergens anders worden gecompenseerd. In totaal moet de 50% worden bereikt. Van het vereiste slooopercentage kan in een aantal gevallen afgeweken worden. Deze gevallen zijn genoemd in tweede lid, onder b, i tot en met vi. In deze gevallen mag er minder worden gesloopt. Zo is er ruimte om een grotere oppervlakte te gebruiken voor gebouwen met zorgfunctie of een recreatieve functie. Het uitgangspunt hierbij is, dat er niet meer bebouwing blijft staan dan voor de nieuwe functie nodig is. Vervanging van bestaande bebouwing is mogelijk. Voorwaarde hiervoor is dat de nieuwe bebouwing compact op (en dus niet verspreid over) het voormalige bouwperceel wordt gesitueerd en het bouwperceel wordt verkleind. Afwijking van de sloopeis is ook mogelijk als dit leidt tot verhoging van de ruimtelijke kwaliteit. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan:

- herstel van landschapselementen;
- versterking van de cultuurhistorische hoofdstructuur (agrarisch cultuurlandschap);
- realisering van extra natuur binnen de Groene contour;
- oplossingen voor de wateropgave;
- realisering van wandel- en recreatiemogelijkheden;
- verbetering van het woonmilieu in een aangrenzende kern;
- sanering van niet-grondgebonden veehouderij uit de nabijheid van een natuurgebied (natuurnetwerk Nederland). Dit kunnen bijvoorbeeld agrarische bedrijven zijn die in een landbouwstabiliseringsgebied zijn gelegen.

### **Toelichting op artikel 9.12 Instructieregel functiewijziging (voormalig) agrarisch bedrijfsperceel naar woonfunctie**

Als een (voormalig) agrarisch bedrijfsperceel kan een woonfunctie worden gegeven. Bedrijfsruimte die tot het hoofdgebouw behoort en onder hetzelfde dak als de bedrijfswoning is aangebouwd (de voormalige deel), mag aan de burgerwoonfunctie worden toegevoegd. In deze situatie is ook splitsing van het gebouw in meerdere wooneenheden toegestaan. Voorwaarde is wel dat de eenheid in de bebouwing behouden blijft. Daarbij moet voorkomen worden dat de woningen op termijn vervangen worden door bijvoorbeeld vrijstaande woningen. Een kantoor of bedrijf aan huis is mogelijk binnen de woonfunctie in de bedrijfswoning en de tot het hoofdgebouw behorende aangebouwde bedrijfsruimte. Daarnaast is een kantoor of bedrijf aan huis mogelijk in ten hoogste één ander voormalig bedrijfsgebouw. De omvang van het kantoor of bedrijf moet ondergeschikt blijven aan de woonfunctie.

### **Toelichting op artikel 9.13 Instructieregel functiewijziging (voormalig) agrarisch bedrijfsperceel naar woonfunctie met extra woningen ('ruimte voor ruimte')**

Zie ook de toelichting op artikel 9.11

De kwaliteiten van het landelijk gebied moeten beschermd worden om die reden wordt terughoudend omgegaan bij de vestiging van nieuwe stedelijke functies in het landelijk gebied. Wanneer agrarische bedrijfspercelen vrijkomen, kan daarvoor een nieuwe passende functie worden gezocht. De risico's op verrommeling, ongewenste functiemenging en ondermijning moeten worden beperkt. Er is zeker ruimte voor maatwerk mogelijk. Die ruimte in de regels is groter naarmate een grotere bijdrage wordt geleverd aan de opgave voor het landelijk gebied. De regels voor functiewijziging bieden daarom ruimte om te experimenteren. De vrijkomende bebouwing biedt immers ook kansen om bij te dragen aan gebiedsopgaven. Bij de ruimte om af te wijken van de sloopnorm kan in eerste instantie gedacht worden aan de toevoeging van kwaliteiten (landschap, waterhuishouding, recreatie). Bij een bijdrage aan gebiedsopgaven kan verder gedacht worden aan vermindering van de stikstofbelasting van natuurgebieden en aan een bijdrage aan de aanpak van bodemdaling. De extra kwaliteit kan ook in de nieuwe, stedelijke functie zelf liggen: als de lokale verstedelijkingsbehoefte op bestaande erven wordt gerealiseerd en niet in de wei, kan dat zeker ook bijdragen aan behoud van kwaliteiten van het landelijk gebied. Er kan bijvoorbeeld ruimte worden geboden voor extra, compact gebouwde woningen op vrijkomende erven, als daarmee aantoonbaar in de plaatselijke woningbehoefte wordt voorzien. Daarbij is er ook ruimte voor nieuwe of andere woonconcepten. Ook passende kleinschalige bedrijvigheid kan zo worden gefaciliteerd. Nog mooier is het, als de plaatselijke verstedelijkingsbehoefte wordt gefaciliteerd op één geschikte plek, nadat op verschillende vrijkomende agrarische bedrijfspercelen de bedrijfsbebouwing is gesloopt (saldering sloopmeters). Ook daarvoor biedt de verordening ruimte omdat de concentratie van nieuwe bebouwing op een beperkt aantal plekken bijdraagt aan de kwaliteit van het landelijk gebied.

### **9.1.2 (paragraaf) Uitbreiding woningen en bedrijventerreinen in landelijk gebied**

#### **Toelichting op artikel 9.14 Instructieregel eenmalige uitbreiding tot 50 woningen voor lokale vitaliteit van een kern**

Kernen waarbij binnen het bebouwd gebied geen of onvoldoende ruimte meer is voor woningbouw krijgen ruimte voor een eenmalige uitbreiding tot 50 woningen ten behoeve van lokale vitaliteit. De omvang van deze eenmalige uitbreiding moet wat betreft aard en omvang passen bij de kern. Bij de regionale programmering krijgen deze eenmalige uitbreidingen voor lokale vitaliteit een aparte positie. Zo wordt ervoor gezorgd dat de ontwikkelingsruimte voor vitaliteit van kernen is gegarandeerd. Bij kleinschalige uitbreidingslocaties bij kleine kernen (tot 50 woningen) zijn de bereikbaarheidseffecten zeer beperkt. De mobiliteitsscan / -toets zal hier over het algemeen geen belemmering vormen voor de ontwikkeling van de locatie. Wanneer de eenmalige uitbreiding in een aandachtsgebied stiltegebied ligt, dan vraagt dat om een slimme inrichting van het gebied.

#### **Toelichting op artikel 9.15 Instructieregel uitbreiding woningbouw onder voorwaarden mogelijk**

**Gehele artikel:** Volgens het Besluit kwaliteit leefomgeving moet de "duurzame verstedelijkingsladder" (artikel 5.129g: zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand) worden toegepast.

**Eerste lid, onder a:** Het provinciaal programma Wonen en werken bevat de hoofdlijnen van de gezamenlijke regionale programmeringsafspraken van gemeenten en provincie. In deze regionale programmering:

- worden de basisprincipes voor verstedelijking gevolgd, te weten:
  1. zo veel mogelijk binnenstedelijk/binnendorps (binnen het stedelijk gebied) nabij knooppunten;
  2. daarnaast in overig stedelijk gebied;
  3. eventuele nieuwe (grootschalige) uitleg koppelen aan hoogwaardig openbaar vervoer en aan (bestaande of nieuwe) knooppunten van de belangrijkste infrastructurele corridors);
- worden afspraken vastgelegd om te borgen dat binnen het programma tenminste 50% van de te bouwen woningen in het sociale en middensegment plaatsvindt; en
- worden afspraken gemaakt over energieneutrale, circulaire, klimaatadaptieve woningbouw, evenredige groenontwikkeling en efficiënt ruimtegebruik.

**Eerste lid, onder b:** Door aan te sluiten bij het stedelijk gebied, wordt het creëren van nieuwe kernen uitgesloten.

**Tweede lid:** Onderbouw moet worden hoe lokale en regionale groenontwikkeling (natuur en recreatie) wordt gerealiseerd. Daarbij moet de verhouding tussen de aanwezigheid van "rood" en "groen" in verhouding zijn. Het in samenhang ontwikkelen van groen en woningbouw leent zich bij uitstek voor regionale afstemming. Wanneer het gaat om kleinschalige uitbreidingen (tot 50 woningen) kan deze onderbouwning achterwege blijven.

De provincie heeft taken op het gebied van bereikbaarheid. Voorkomen moet worden dat een ontwikkeling leidt tot (grote) knelpunten op het gebied van bereikbaarheid. Eerst wordt een mobiliteitsscan gevraagd. Als hieruit blijkt dat er mogelijk geen sprake meer is van een 'goede bereikbaarheid', moet een mobiliteitstoets worden uitgevoerd. Binnen deze mobiliteitstoets worden mogelijke oplossingen uitgewerkt (zie bijlage Mobiliteitstoets).

#### **Toelichting op artikel 9.16 Instructieregel uitbreiding bedrijventerrein onder voorwaarden mogelijk**

**Gehele artikel:** Volgens het Besluit kwaliteit leefomgeving moet de "duurzame verstedelijkingsladder" (artikel 5.129g: zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand) worden toegepast.

**Eerste lid:** Het provinciaal programma Wonen en werken bevat de hoofdlijnen van de gezamenlijke regionale programmeringsafspraken van gemeenten en provincie. In deze regionale programmering:

- worden de basisprincipes voor verstedelijking gevolgd, te weten:
  1. zo veel mogelijk binnenstedelijk/binnendorps (binnen het stedelijk gebied) nabij knooppunten;
  2. daarnaast in overig stedelijk gebied;
  3. eventuele nieuwe (grootschalige) uitleg koppelen aan hoogwaardig openbaar vervoer en aan (bestaande of nieuwe) knooppunten van de belangrijkste infrastructurele corridors;
- worden afspraken gemaakt over herstructurering, verduurzaming, circulariteit en efficiënt ruimtegebruik op bestaande bedrijventerreinen.

**Eerste lid, onder c:** Door aan te sluiten op een bestaand bedrijventerrein of stedelijk gebied wordt het creëren van nieuwe bedrijventerreinen uitgesloten.

### **9.2 (afdeling) Stedelijke functies in stedelijk gebied**

#### **Toelichting op artikel 9.17 Instructieregel verstedelijking**

**Gehele artikel:** Volgens het Besluit kwaliteit leefomgeving moet de "duurzame verstedelijkingsladder" (artikel 5.129g: zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand) worden toegepast.

**Tweede lid, onder a:** Het provinciaal programma Wonen en werken bevat de hoofdlijnen van de gezamenlijke regionale programmeringsafspraken van gemeenten en provincie. In deze regionale programmering:

- worden de basisprincipes voor verstedelijking gevolgd, te weten:
  1. zo veel mogelijk binnenstedelijk/binnendorps (binnen het stedelijk gebied) nabij knooppunten;
  2. daarnaast in overig stedelijk gebied;
  3. eventuele nieuwe (grootschalige) uitleg koppelen aan hoogwaardig openbaar vervoer en aan (bestaande of nieuwe) knooppunten van de belangrijkste infrastructurele corridors;
- worden afspraken vastgelegd om te borgen dat binnen het programma tenminste 50% van de te bouwen woningen in het sociale en middensegment plaatsvindt; en
- worden afspraken gemaakt over energieneutrale, circulaire, klimaatadaptieve woningbouw, evenredige groenontwikkeling en efficiënt ruimtegebruik.

#### **Toelichting op artikel 9.18 Instructieregel bedrijventerreinen stedelijk gebied**

**Gehele artikel:** Volgens het Besluit kwaliteit leefomgeving moet de "duurzame verstedelijkingsladder" (artikel 5.129g: zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand) worden toegepast.

**Eerste lid:** Het provinciaal programma Wonen en werken bevat de hoofdlijnen van de gezamenlijke regionale programmeringsafspraken van gemeenten en provincie. In deze regionale programmering:

- worden de basisprincipes voor verstedelijking gevolgd, te weten:
  1. zo veel mogelijk binnenstedelijk/binnendorps (binnen het stedelijk gebied) nabij knooppunten;
  2. daarnaast in overig stedelijk gebied;
  3. eventuele nieuwe (grootschalige) uitleg koppelen aan hoogwaardig openbaar vervoer en aan (bestaande of nieuwe) knooppunten van de belangrijkste infrastructurele corridors;
- worden afspraken gemaakt over herstructurering, verduurzaming, circulariteit en efficiënt ruimtegebruik op bestaande bedrijventerreinen.

**Eerste lid, onder c:** Door aan te sluiten op een bestaand bedrijventerrein of stedelijk gebied wordt het creëren van nieuwe bedrijventerreinen uitgesloten.

#### **Toelichting op artikel 9.19 Instructieregel kantoren**

**Gehele artikel:** De regels van dit artikel die betrekking hebben op kantoren zijn van toepassing op het gehele provinciale grondgebied. Dit is alleen anders voor de regels die gelden voor kantoren op een knooppunt (zie derde lid) omdat daarvoor expliciet een gebied is aangewezen en voor de locaties waar het vierde lid betrekking op heeft. In artikel 1.1 Begripsbepalingen is gedefinieerd wat in deze verordening onder het begrip "kantoren", "zelfstandige kantoren" en "ondergeschikte kantoren" wordt begrepen.

Dit artikel heeft betrekking op nieuwvestiging van kantoren en op aanwezige plancapaciteit in bestaande gemeentelijke omgevingsplannen en is een voortzetting van de regeling uit de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (herijking 2016) en Interim omgevingsverordening.

**Dienstenrichtlijn:** De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRVs) heeft op 16 januari 2016 prejudiciële vragen gesteld aan het Hof van Justitie over de toepasselijkheid van de Dienstenrichtlijn (DRL) op bestemmingsplannen met brancheringsbepalingen over detailhandel. Uit het op 30 januari 2018 verschenen arrest van het Hof (C-31/16), [ECLI:EU:C:2018:44](#)) moet onder meer de conclusie worden getrokken dat de DRL ook van toepassing is op de regeling in deze omgevingsverordening over kantoren. Vervolgens heeft de ABRV's op 24 juli 2019 definitief uitspraak gedaan in de zaak Appingedam ([ECLI:NL:RVS:2019:2569](#)). Uit de artikelen 14

lid 5 en 15 lid 3 onder b van de DRL in onderling verband bezien, volgt dat regels in een omgevingsverordening geen planningseisen mogen bevatten waarmee economische doelen worden nagestreefd, maar uitsluitend mogen voortkomen uit dwingende redenen van algemeen belang waarbij de noodzaak van de regeling moet worden aangetoond. Het gaat daarbij om de vraag wat uit een oogpunt van evenwichtige regulering van activiteiten de noodzaak is voor een kantorenregeling en het maken van onderscheid tussen verschillende gebieden. Inmiddels is er een aantal belangrijke uitspraken van de ABRvS verschenen over de DRL. De kern van deze uitspraken is dat een ruimtelijk besluit waarop de DRL van toepassing is, niet in strijd mag zijn met het discriminatiebeginsel (de herkomst van de dienstverrichter mag geen rol spelen), het noodzakelijkheidsbeginsel (er moet sprake zijn van een dwingende reden van algemeen belang) en het evenredigheidsbeginsel (is het besluit geschikt: daartoe moet het doel van de regeling coherent en systematisch worden nagestreefd, is de regeling effectief om de nagestreefde doelen te bereiken, gaat de regeling niet verder dan nodig is en zijn er geen andere, minder beperkende maatregelen mogelijk).

- **Artikel 14 lid 5 DRL: geen economische- en marktordening.** De DRL verbiedt economische ordening en marktordening van activiteiten van dienstverrichters. Dat vloeit voort uit art. 14 lid 5 DRL. Het Kantorenmarktonderzoek 2015 en de Monitor 2018 van dit onderzoek vormen de onderbouwing voor de TSK en het daaruit voortvloeiende inpassingsplan. Het gaat hier niet om de regulering van concurrentieverhoudingen of (economische) marktordening. Het onderzoek is uitsluitend gericht op de beantwoording van de vraag wat de behoefte is aan ten opzichte van de bestaande voorraad toe te voegen kantoren in de planperiode van het [Inpassingsplan Kantoren](#) tot en met 2027. Deze behoefte is bepaald voor de omvang van de planreductie op [TSK](#)-locaties: is er sprake van volledige of gedeeltelijke reductie van in bestemmingsplannen opgenomen overcapaciteit voor zelfstandige kantoren? Deze behoefte en de daarop afgestemde omvang van plancapaciteit op [TSK](#)-locaties is vanwege het hiermee gemoeide ruimtebeslag een ruimtelijk relevant aspect dat zich leent voor regulering door middel van een besluit over de ruimtelijke ordening omdat het gevolgen heeft voor de ruimtelijke ontwikkeling van bepaalde locaties. Dat bij dit onderzoek ook economische criteria een rol hebben gespeeld, maakt een en ander niet anders omdat de aanwijzing in de [TSK](#) van reductielocaties uitsluitend heeft plaatsgevonden op basis van ruimtelijk relevante overwegingen die rechtstreeks verband houden met het criterium 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' uit de Omgevingswet. Er is geen strijd met artikel 14 lid 5 DRL.
- **Artikel 15 lid 3 onder a DRL: het discriminatieverbod.** Uit een oogpunt van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving (voorheen een goede ruimtelijke ordening) is het niet relevant of een dienstverrichter uit Nederland afkomstig is of uit een andere lidstaat van de EU. Bij de in het [Inpassingsplan Kantoren](#) doorgevoerde planreductie wordt geen onderscheid naar herkomst van dienstverrichters uit de lidstaten van de EU gemaakt. De hoeveelheid plancapaciteit voor kantoren staat los van de herkomst van dienstverrichtersverleners. Planreductie door middel van het artikel Instructieregel kantoren is niet discriminerend. Er is geen strijd met artikel 15 lid 3 onder a DRL.
- **Artikel 15 lid 3 onder b DRL: het noodzakelijkheidsbeginsel.** Met planreductie door middel van het artikel Instructieregel kantoren wordt beoogd om in vigerende omgevingsplannen opgenomen planologische overcapaciteit voor zelfstandige kantoren te verminderen. Uit het Kantorenmarktonderzoek 2015 en de Monitor 2018 van dit onderzoek komt duidelijk naar voren dat voor bepaalde locaties tot en met 2027 (veel) minder behoefte is aan ten opzichte van de bestaande voorraad toe te voegen kantoren dan is voorzien in de bestaande plancapaciteit die is opgenomen in vigerende omgevingsplannen. Op basis van deze Monitor kunnen actuele en concrete uitspraken worden gedaan over planreductie op gemeentelijk locatieniveau. Hierdoor kunnen op dat niveau ook uitspraken worden gedaan over de noodzaak van een (planologische) ingreep op de locaties die zijn opgenomen in de [TSK](#) en het [Inpassingsplan Kantoren](#) vanwege de onbenutte plancapaciteit voor de bouw van zelfstandige kantoren die op deze locaties aanwezig is. Dat betekent dat er sprake is van planologische overcapaciteit, wat niet in overeenstemming is met de eis van kwaliteit van de fysieke leefomgeving (voorheen een goede ruimtelijke ordening). Het in stand houden van deze (planologische) overcapaciteit kan leiden tot het ontstaan van ongewenste neveneffecten. Hierbij kan onder meer worden gedacht aan leegstaande kantoorgebouwen die niet worden gerenoveerd omdat nieuwbouw op een locatie met planologische overcapaciteit financieel aantrekkelijker is dan renovatie. Op deze wijze ontstaat op sluipende wijze een proces van verpaupering op bepaalde locaties, wat een negatief effect heeft op de kwaliteit van het stedelijk milieu in een bepaald gebied.
- Na realisering van de planreductie voldoet het vigerende (planologische) regime voor de betreffende locaties weer aan de eis van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Planreductie door middel van het artikel Instructieregel kantoren betreft dan ook een noodzakelijke ingreep die moet worden beschouwd als een gerechtvaardigde eis om een dwingende reden van algemeen belang. Er is geen strijd met artikel 15 lid 3 onder b DRL.
- **Artikel 15 lid 3 onder c DRL: het evenredigheidsbeginsel.** Gelet op het gemeentegrensoverschrijdende karakter van de problemen die gepaard gaan met kantorenleegstand en het bestaan van (planologische) overcapaciteit van zelfstandige kantoren, op het schaalniveau van de provincie is een provinciale regeling nodig en deze regeling gaat niet verder dan nodig is om het beoogde doel te bereiken.

**Tweede lid, onder c:** Wat een redelijke termijn is, zal uit nadere jurisprudentie moeten blijken. Voornamelijk wordt aansluiting gezocht bij de planperiode van 10 jaar, zoals die onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro) overigens nog wel bestond voor analoge bestemmingsplannen. Dit vraagstuk doet zich ook voor bij het vraagstuk positieve bestemming/ of overgangsrecht voor bestaand afwijkend gebruik. Tot op heden gaat de ABRvS hierbij nog steeds uit van de 10 jaar. De Memorie van Toelichting Omgevingswet ([TK 33962, nr.3](#)) merkt op: "Het loslaten van de tienjaarlijkse actualiseringstermijn van de Wro, waaraan ook de uitvoeringstermijn van tien jaar is gekoppeld,

betekent dat de gemeenteraad bij een wijziging van de bestaande functie of – bijvoorbeeld in het kader van uitnodigingsplanologie – bij het toevoegen van een nieuwe functie aan een locatie uitsluitend moet beoordelen of de nieuwe functie uit oogpunt van evenwichtige toedeling van functies aan locaties aanvaardbaar is en of er objectieve belemmeringen zijn, waarvan op voorhand aannemelijk is dat die niet binnen een redelijke termijn zullen worden weggenomen. Daarbij mag de raad ook maatschappelijke ontwikkelingen op de langere termijn in aanmerking nemen.”

**Vierde lid:** De regeling van dit lid geldt tot 1 januari 2029. Na 1 januari 2029 zijn de eerste twee leden van artikel 9.19 ook van toepassing op de Reductielocaties [TSK](#).

Het vierde lid bevat een regeling voor de benutting van nog resterende plancapaciteit voor zelfstandige kantoren. De Omgevingswet (Ow) en de Invoeringswet Omgevingswet (IOw) kennen een complex stelsel van overgangsrecht voor de instrumenten uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Dat geldt ook voor wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen die gebaseerd zijn op artikel 3.6, eerste lid, Wro. Op basis van artikel 22.1 onder a Ow, in samenhang met artikel 4.6, lid 1 onder g en h IOw, worden deze bevoegdheden en verplichtingen van rechtswege omgezet in een delegatiebesluit als bedoeld in artikel 2.8 Ow. Uit artikel 4.6, tweede lid, IOw, volgt dat de Wro uitsluitend van toepassing is wanneer vóór de inwerkingtreding van de Ow een ontwerp van een wijzigingsplan of een uitwerkingsplan ter inzage is gelegd. In dat geval blijven de wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen deel uitmaken van het ‘tijdelijk deel’ van de Ow. Tijdens de overgangsfase, die loopt tot 1 januari 2029, hoeft dit tijdelijk deel niet te voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit artikel 4.2, eerste lid, Ow (“Het omgevingsplan bevat voor het gehele grondgebied van de gemeente een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en andere regels die met het oog daarop nodig zijn”). Wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen uit bestemmingsplannen die niet gebruikt zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van de Ow vallen dus niet onder de eerbiedigende werking van het overgangsrecht maar hiervoor heeft de Ow onmiddellijke werking. Dat betekent dat onbenutte capaciteit voor zelfstandige kantoren die is opgenomen in niet tijdig gebruikte wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen, na de inwerkingtreding van de Ow alleen nog kan worden aangewend door middel van een nieuw vast te stellen omgevingsplan dat voldoet aan de eisen van artikel 4.2, eerste lid, Ow, het ‘nieuwe deel’ van de Ow. Het beslissend criterium is dus of op het tijdstip van inwerkingtreding van de Ow en deze verordening een ontwerp van een wijzigingsplan of uitwerkingsplan dat voorziet in aanwending van onbenutte capaciteit, ter inzage is gelegd. Is dat het geval, dan is het ‘tijdelijk deel’ van de Ow op de procedure van toepassing en hoeft niet te worden voldaan aan de eisen van artikel 4.2, eerste lid, Ow. Is dat niet het geval, dan geldt het ‘nieuwe deel’ van de Ow en moet aan deze bepaling worden voldaan door middel van een vast te stellen omgevingsplan. Voor op artikel 3.6 lid 1 onder c Wro gebaseerde binnenplansen afwijkingsbevoegdheden geldt dat regels hierover in het bestemmingsplan van rechtswege worden opgenomen in het ‘nieuwe deel’ van het omgevingsplan. Dat betekent dat aanvragen om een omgevingsvergunning voor binnenplansen afwijking na inwerkingtreding van de Ow aan de regels uit het omgevingsplan moeten worden getoetst. Dat volgt uit artikel 22.10 Ow, in samenhang met artikel 5.21, tweede lid onder a, Ow. De huidige omgevingsvergunning voor binnenplansen afwijking wordt straks vervangen door “het besluit tot verlenen van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit afwijken van de binnenplansen regels van het omgevingsplan”.

**Vijfde lid:** Deze flexibiliteitsbepaling maakt het mogelijk om onbenutte plancapaciteit voor zelfstandige kantoren op locaties die gelegen zijn binnen de [TSK](#), te verplaatsen naar een onbebouwd perceel dat binnen dezelfde locatie gelegen is. Het gaat om een schuifregeling. Voorwaarde voor verplaatsing van onbenutte plancapaciteit is dat binnen de betreffende locatie gelijktijdig reductie plaatsvindt op gronden die niet zullen worden gebruikt voor de bouw van een zelfstandig kantoor of zelfstandige kantoren. Deze voorwaarde borgt dat het bvo aan bouw mogelijkheden voor zelfstandige kantoren binnen de locatie ten minste gelijk blijft aan dat wanneer er geen verplaatsing zou hebben plaatsgevonden. De behoefte van aan ten opzichte van de bestaande voorraad nog toe te voegen kantooruimte in de periode tot 2027, is berekend in het Kantorenmarktonderzoek 2015. In 2018 is in het kader van de voorbereiding van het [Inpassingsplan Kantoren](#) het onderzoek gemonitord (Monitor 2018). Onderzoek en monitoring zijn uitgevoerd door Stec. Omdat verplaatsing van onbenutte plancapaciteit oppervlakteneutraal dient plaats te vinden, is dat in overeenstemming met de uitgangspunten van de [TSK](#) en het op 10 december 2018 vastgestelde [Inpassingsplan Kantoren](#), waarvan de onderbouwing wordt gevormd door Stec 2015 en 2018.

**Zesde lid:** Deze bepaling bevat een schuifregeling die het mogelijk maakt om bestaande plancapaciteit (benutte bouw mogelijkheden) voor zelfstandige kantoren binnen een gebied dat is aangewezen als locatie Gebiedstransformatie of herstructurering te herhuisvesten op een ander bouwperceel binnen die locatie. Dat is mogelijk wanneer dat nodig is in verband met gebiedstransformatie of herstructurering van die locatie en daarbinnen gelegen bouwpercelen. In dat geval kan de functie voor zelfstandige kantoren worden verplaatst naar een nieuw bouwperceel binnen dezelfde locatie. Gelijktijdig met die verplaatsing moeten de gebruiksmogelijkheden voor zelfstandige kantoren op het te verlaten bouwperceel worden beëindigd waardoor er sprake is van een oppervlakteneutrale verplaatsing. Het bvo voor zelfstandige kantoren op het nieuwe bouwperceel mag ten hoogste gelijk zijn aan het bvo op basis van de maximale gebruiksmogelijkheden van het te verlaten bouwperceel. Dat betekent dat wanneer op basis van deze maximale gebruiksmogelijkheden het bvo voor zelfstandige kantoren op het te verlaten bouwperceel 2000 m2 bedraagt en er 1500 m2 gerealiseerd is, het bvo op het nieuwe bouwperceel maximaal 2000 m2 mag bedragen. Er is dus sprake van een oppervlakteneutrale verplaatsing van de kantoorfunctie, waarbij geen onbenutte meters voor uitbreiding worden ingeleverd. Dat voorkomt (ook) dat het voor een partij minder aantrekkelijk wordt op vrijwillige basis aan verplaatsing mee te werken waardoor het risico bestaat dat het proces van gebiedstransformatie of herstructurering onnodige vertraging oploopt. Een en ander is ook in overeenstemming met het bepaalde in het tweede lid onder e van

artikel Instructieregel kantoren. Omdat het om een oppervlakteneutrale verplaatsing van plancapaciteit voor zelfstandige kantoren naar een ander bouwperceel binnen dezelfde locatie gaat, is er geen sprake van toevoeging van nieuwe kantorenmeters voor zelfstandige kantoren aan de betreffende locatie. Door de schuifregeling wordt de speelruimte vergroot om binnen de regels die gelden voor nieuwvestiging van zelfstandige kantoren, maatwerk te kunnen leveren waardoor beter kan worden ingespeeld op nieuwe en dynamische ontwikkelingen.

**Zesde lid, onder c:** Deze regeling moet voorkomen dat bestaande plancapaciteit voor zelfstandige kantoren die betrekking heeft op een bouwperceel waarop een inmiddels een in een andere functie getransformeerd kantoorgebouw staat, wordt verplaatst naar een nieuw bouwperceel binnen de transformatielocatie. In dat geval zouden nieuwe kantorenmeters aan die locatie worden toegevoegd, wat niet de bedoeling is van de verplaatsingsregeling. De transformatie heeft in dat geval plaatsgevonden door middel van een vergunning die van het omgevingsplan afwijkend gebruik mogelijk maakt. Voor zover het gaat om de transformatie van een kantoorgebouw in een ander functie, kan deze bepaling uitsluitend worden gebruikt voor zover de gronden zijn gelegen binnen de bebouwde kom. Bij de omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van de functie wordt de kantorenfunctie echter niet gewijzigd omdat daarvoor een door de raad vastgestelde omgevingsplanwijziging nodig is.

### **Toelichting op artikel 9.20 Instructieregel detailhandel**

**Gehele artikel:** In artikel 1.1, eerste lid, Begripsbepalingen is gedefinieerd wat in deze verordening onder het begrip “detailhandel” wordt begrepen. Met dit artikel wordt mede beoogd leegstand in “Bestaand winkelgebied” te voorkomen vanwege de negatieve effecten die dat heeft voor de kwaliteit van de leefomgeving. Het behoud van een goede retailstructuur richt zich op de nabijheid en bereikbaarheid van goede voorzieningen. Bestaande winkelgebieden moeten daarom worden behouden en versterkt.

In de regeling voor detailhandel wordt een onderscheid gemaakt in gebieden die zijn aangewezen als ‘Bestaand winkelgebied’ en ‘Detailhandel buiten bestaand winkelgebied’. Uitgangspunt is dat nieuwvestiging en uitbreiding van detailhandel, of het wijzigen van brancheringsregels voor detailhandel – zowel van reguliere als van volumineuze detailhandel – dient plaats te vinden op locaties binnen ‘Bestaand winkelgebied’. Alleen wanneer wordt voldaan aan één van de voorwaarden die zijn opgenomen in artikel 9.20, lid 2, onder a t/m e, zijn deze activiteiten ook mogelijk op locaties binnen ‘Detailhandel buiten bestaand winkelgebied’.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRVs) heeft op 16 januari 2016 prejudiciële vragen gesteld aan het Hof van Justitie over de toepasselijkheid van de [Dienstenrichtlijn](#) (DRL) op bestemmingsplannen met brancheringsbepalingen over detailhandel. Uit het op 30 januari 2018 verschenen arrest van het Hof (C-31/16), [ECLI:EU:C:2018:44](#)) moet onder meer de conclusie worden getrokken dat de DRL ook van toepassing is op de regeling in deze omgevingsverordening over detailhandel. Vervolgens heeft de ABRvS op 24 juli 2019 definitief uitspraak gedaan in de zaak Appingedam ([ECLI:NL:RVS:2019:2569](#)). Uit de artikelen 14 lid 5 en 15 lid 3 onder b van de DRL in onderling verband bezien, volgt dat regels in een omgevingsverordening geen planningseisen mogen bevatten waarmee economische doelen worden nagestreefd, maar uitsluitend mogen voortkomen uit dwingende redenen van algemeen belang waarbij de noodzaak van de regeling moet worden aangetoond. Het gaat daarbij om de vraag wat uit een oogpunt van evenwichtige regulering van activiteiten de noodzaak is voor een detailhandelsregeling en het maken van onderscheid tussen ‘Bestaand winkelgebied’ en ‘Detailhandel buiten bestaand winkelgebied’. Inmiddels is er een aantal belangrijke uitspraken van de ABRvS verschenen over de DRL. De kern van deze uitspraken is dat een ruimtelijk besluit waarop de DRL van toepassing is, niet in strijd mag zijn met het discriminatiebeginsel (de herkomst van de dienstverrichter mag geen rol spelen), het noodzakelijkheidsbeginsel (er moet sprake zijn van een dwingende reden van algemeen belang) en het evenredigheidsbeginsel (is het besluit geschikt: daartoe moet het doel van de regeling coherent en systematisch worden nagestreefd, is de regeling effectief om de nagestreefde doelen te bereiken, gaat de regeling niet verder dan nodig is en zijn er geen andere, minder beperkende maatregelen mogelijk).

Met het behoud en versterken van bestaande winkelgebieden (‘Bestaand winkelgebied’) wordt niet beoogd om gevestigde belangen van detailhandelondernemers te beschermen – dan zou er immers sprake zijn van een economisch doel en van verboden marktordening – maar om de vitaliteit van bestaande detailhandelsvoorzieningen te optimaliseren. Deze gebieden zijn gelegen in het stedelijk gebied in de directe nabijheid van (grote) woonkernen waardoor grote aantallen mensen in de gelegenheid worden gesteld hun inkopen te doen op niet al te grote afstand van hun woning. Ook zijn deze bestaande winkelgebieden qua infrastructuur goed ontsloten en daarmee voor het winkelend publiek goed bereikbaar. Deze winkelgebieden leveren daarmee onmiskenbaar een belangrijke bijdrage aan de versterking van de kwaliteit van de leefomgeving. Uit een oogpunt van evenwichtige regulering van activiteiten moet het dan ook noodzakelijk worden geacht om het beleid te richten op behoud en versterking van de vitaliteit van deze bestaande winkelgebieden. Dat betekent ook dat beperkingen moeten worden gesteld aan de mogelijkheden voor nieuwvestiging van detailhandel of uitbreiding van bestaande detailhandel op locaties die zijn aangeduid als ‘Detailhandel buiten bestaand winkelgebied’. Zonder dergelijke beperkingen zou afbreuk worden gedaan aan het streven naar optimalisering van de vitaliteit van bestaande winkelgebieden. Overigens zijn de mogelijkheden van nieuwvestiging of uitbreiding van bestaande detailhandel op locaties met de aanduiding ‘Detailhandel buiten bestaand winkelgebied’ niet uitgesloten, maar hiervoor gelden wel stringente voorwaarden. Ook deze uitzonderingen zijn uitsluitend ingegeven door ruimtelijke overwegingen: het gaat om situaties waarbij de bestaande winkelgebieden redelijkerwijs niet in de benodigde vestigingsruimte kunnen voorzien. Voor concrete plannen voor detailhandel op deze locaties geldt overigens dat zij naast de voorwaarden uit artikel 9.20, lid 2, onder a t/m e, ook moeten worden getoetst aan het evenredigheidsbeginsel uit artikel 15 lid 3 onder c van de DRL. Het is denkbaar dat een



omgevingsplan over detailhandel weliswaar niet in overeenstemming is met de uitzonderingsbepalingen uit artikel 9.20 lid 2, maar dat een provinciale interventie niet proportioneel is in verhouding tot het hiermee beoogde doel, gelet op de onevenredige gevolgen van die interventie voor de initiatiefnemer. Dat vraagt om een nauwkeurige analyse van de concrete situatie. De uitkomst van die analyse kan zijn dat artikel 9.20 lid 2 in dat specifieke geval buiten toepassing wordt gelaten omdat anders het evenredigheidsbeginsel uit de DRL zou worden geschonden. Het gaat hier om een zogenoemde richtlijnconforme uitleg van artikel 9.20 lid 2.

**Eerste lid, sub a:** Het kan hierbij gaan om een grootschalige stedelijke ontwikkeling zoals bij de Merwedekanaalzone in Utrecht. De Rijksladder van duurzame verstedelijking (artikel 5.129g zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand uit Besluit kwaliteit leefomgeving) moet worden toegepast.

**Eerste lid, sub b:** In verband met veiligheidseisen is brand- of explosiegevaarlijke detailhandel binnen bestaand winkelgebied niet wenselijk.

**Eerste lid, sub c:** Het gaat hierbij om de mogelijke toevoeging van nieuwe volumineuze detailhandelsmeters. De Rijksladder van duurzame verstedelijking (zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand) moet worden toegepast.

**Eerste lid, sub d:** Het gaat hierbij om oppervlakteneutrale verplaatsing van volumineuze detailhandel ("goede meters voor slechte meters"). Om te borgen dat de "slechte meters" planologisch verdwijnen, wordt bij voorkeur het instrument van de voorwaardelijke verplichting ingezet.

**Eerste lid, sub f:** Gedacht kan worden aan bijv. een bezoekerscentrum die souvenirs verkoopt of een kiosk ten behoeve van watersportactiviteiten (zwembandjes e.d.) op het bovenlokaal dagrecreatieterrein. Bij voorkeur dient de detailhandel ondergebracht te worden in bestaande bebouwing of onderdeel uit te maken van geclusterde bebouwing.

**Tweede lid:** Wanneer detailhandel (a) er geen bouw- of omgevingsvergunning is aangevraagd en er (b) ook geen zicht is op realisatie van het gebouw en het gebruik overeenkomstig de functie detailhandel, dan dient een omgevingsplan niet langer te voorzien in de mogelijkheid van detailhandel. Zicht op realisatie van het gebouw en gebruik van detailhandel kan onder meer blijken uit vastgestelde visies, onderzoeken of afgesloten contracten.

#### **Toelichting op artikel 9.21 Instructieregel ontwikkelingen rond Seveso-inrichtingen**

[Gereserveerd]

### **9.3 (afdeling) Recreëren**

#### **Toelichting op artikel 9.22 Instructieregel bovenlokaal dagrecreatieterrein**

**Gehele artikel:** Denk bij bovenlokale dagrecreatieterreinen aan gebieden zoals het Henschotermeer, de Maarsseveense plassen, Haarzuilens, Amelisweerd/Rijnauwen en Nieuwe Wulven.

**Eerste lid:** Voor bovenlokale dagrecreatieterreinen is continuïteit door ontwikkeling het uitgangspunt. Er is ruimte voor het toevoegen van voorzieningen gericht op het exploitabel houden en behouden van bovenlokale recreatieterreinen. Deze ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt door dit artikel. Het kan hierbij ook gaan om stedelijke functie, maar de voorzieningen moeten recreatie gerelateerd zijn. Denk aan horeca, leisure, verblijfsrecreatie en andere recreatievoorzieningen.

#### **Toelichting op artikel 9.23 Instructieregel recreatiezone**

**Tweede lid:** Het gaat in dit artikel om grootschalige recreatieve voorzieningen. Denk aan een outdoor of leisure complex, horeca, verblijfsrecreatie, recreatieve groengebieden en (open) zwemwaterlocaties. Kleinschalige recreatieve voorzieningen zijn in het gehele landelijk gebied mogelijk. Denk bij kleinschalige voorzieningen aan wandel-, fiets-, vaar- en speelvoorzieningen.

**Derde lid:** Binnen de recreatiezone is verstedelijking aanvaardbaar als deze bijdraagt aan de recreatiedoelstellingen. Als de verstedelijking niet binnen de recreatiezone kan, mag dit ook in de kernrandzone, onder de voorwaarden zoals opgenomen in artikel Instructieregel kernrandzone. De recreatiezone en kernrandzone kunnen elkaar daarbij overlappen.

**Vierde lid:** Een beeldkwaliteitsparagraaf bevat in ieder geval een analyse van de bestaande kwaliteiten, een onderbouwing op welke wijze de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan die kwaliteiten en op welke wijze dit in de regels van het bestemmingsplan is verankerd.

### **.4 (afdeling) Stiltegebied**

#### **9.4.1 (paragraaf) Algemene bepalingen en instructieregels stiltegebied**

#### **Toelichting op artikel 9.24 Oogmerk stiltegebied**

Stilte heeft een positief effect op gezondheid en vergroot de belevingswaarde van landschap en natuur. Het algemene uitgangspunt is dat het toelaatbare of gewenste geluidsniveau van niet-gebiedseigen geluiden in een stiltegebied 40 decibel (A) is. Als beoordelingsgrootte hanteert de provincie 24-uurs gemiddelde geluidsniveau LAeq,24h op een hoogte van 1,5 meter boven maaiveld. Deze hoogte is gekozen omdat de rustzoekende recreant de belangrijkste doelgroep is. De provincie hanteert geen strengere beoordeling of toetsing voor de avond- en of nachtperiode ten opzichte van de dagperiode. Bij veel andere situaties zijn de normen voor avond en nacht wel strenger, omdat in die perioden sneller hinder en slaapverstoring optreedt. Voor bijvoorbeeld een wandelaar of een fietser in het stiltegebied is die verhoogde gevoeligheid echter niet waarschijnlijk, zodat strengere toetsing niet zinvol is.

De norm is een A-gewogen equivalent geluidsniveau gemiddeld over het hele etmaal: LAeq,24h. In deze geluidmaat zijn over een periode variërende geluidsniveaus gemiddeld tot één waarde. Zowel de hoogte als het verloop van het geluidsniveau spelen hierbij een rol. De A-weging houdt rekening met de gevoeligheid van het menselijke oor voor de toonhoogte van het geluid. De eenheid wordt gegeven in dB(A). Een geluidsniveau van 40 dB(A) of lager wordt over het algemeen als stil ervaren. In de bufferzone rondom de stille kern is een geluidsniveau tot 45 dB(A) aanvaardbaar, hoewel het streven is ook in de bufferzone een geluidsniveau van 40 dB(A) te behouden.

Het beleid is erop gericht om de geluidsbelasting veroorzaakt door menselijke activiteiten in de stiltegebieden onder de waarde van 40 dB(A) LAeq,24h te houden. Bij de bepaling van deze geluidsbelasting blijven de geluiden buiten beschouwing die het gevolg zijn van in het gebied passende activiteiten, zoals landbouwactiviteiten, ook als zij door mensen worden veroorzaakt.

#### **Toelichting op artikel 9.25 Aanwijzing stiltegebied en aandachtsgebied stiltegebied**

Rondom het stiltegebied ligt een "aandachtsgebied stiltegebied". Dit aandachtsgebied is indicatief begrensd.

#### **Toelichting op artikel 9.26 Doelstelling voor het geluidsniveau in stiltegebied**

-

#### **Toelichting op artikel 9.27 Instructieregel geluidsniveau in stiltegebied**

Omdat in de meeste gevallen sprake is van cumulatie (opeenstapeling) van het geluid van meerdere bronnen, hanteert de provincie per geluidsbron een LAeq,24h, van ten hoogste 35 dB(A) op een afstand van 50 meter van de geluidsbron. In de bufferzone geldt dezelfde waarde als in de stille kern, ook al is hier een hoger totaal geluidsniveau aanvaardbaar. De reden hiervoor is dat hier over het algemeen meer sprake is van cumulatie van het geluid van meerdere geluidsbronnen..

Bij milieubelastende activiteiten zoals in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving geldt de maximaal toelaatbare waarde niet vanaf iedere geluidsbron die behoort tot de activiteit, maar vanaf de begrenzing van de milieubelastende activiteit. Deze begrenzing wordt aangegeven door degene die de milieubelastende activiteit verricht, op grond van de informatieplichten in dat hoofdstuk. Bij vergunningplichtige milieubelastende activiteiten staat de begrenzing van de activiteit in de vergunning.

De maximaal toelaatbare waarde is ook van toepassing op activiteiten die niet onder het Besluit activiteiten leefomgeving vallen. Dit zijn onder meer de milieubelastende activiteiten waarvoor het Rijk regels heeft opgenomen in de bruidsschat voor het omgevingsplan. Dit zijn de bedrijfsmatige activiteiten die vroeger onder het begrip inrichting vielen, maar niet langer op rijksniveau worden geregeld. Daarnaast geldt de waarde ook voor activiteiten die niet in de bruidsschat zijn geregeld maar van oudsher alleen onder decentrale regels vallen, zoals evenementen. Bij zulke activiteiten kan niet verwacht worden dat een begrenzing van de activiteit bekend is. Daarom geldt in principe dat de maximaal toelaatbare waarde van toepassing is op iedere geluidsbron afkomstig van de activiteit.

In vergelijking met de voormalige provinciale milieuverordening is het toepassingsbereik van de instructieregels kleiner geworden. Het is onder de Omgevingswet niet meer mogelijk om instructieregels te stellen over verkeersbesluiten op grond van de Wegenverkeerswet. De instructieregels hebben wel betrekking op projectbesluiten voor bijvoorbeeld het aanleggen van provinciale wegen of rijkswegen, en op omgevingsplannen waarin de functie "Verkeer" wordt toegelaten. Het is daarom niet de verwachting dat deze beperking van de Omgevingswet veel ongewenste effecten heeft.

#### **Toelichting op artikel 9.28 Instructieregel windturbines in stiltegebied**

Onder voorwaarden kunnen windturbines in een stiltegebied geplaatst worden. De windturbines moeten regionaal afgestemd worden, inclusief directe betrokkenheid van de provincie. Dit kan in de Regionale Energie Strategieën gebeuren, maar ook op een andere regionale manier. Bij de opstelling van de windturbines moeten de effecten zo beperkt mogelijk blijven. Ook moet aangesloten worden op het geluidsniveau van de stiltegebieden. Via vergunningverlening kan de meest stille beschikbare techniek aan de orde komen.

#### **Toelichting op artikel 9.29 Instructieregel activiteiten aandachtsgebied stiltegebied**

Om te voorkomen dat geluidsbronnen buiten het stiltegebied een ongewenste aantasting van de akoestische kwaliteit in het stiltegebied veroorzaken, zijn instructieregels opgenomen met als doel dat geluidsbronnen buiten het stiltegebied niet in het stiltegebied een geluidsniveau van meer dan 35 dB(A) veroorzaken.

Het werkingsgebied van dit artikel is het aandachtsgebied stiltegebied. Dit is een buffer rond het stiltegebied van 1,5 kilometer, waarbinnen activiteiten nog invloed kunnen hebben op het geluidsniveau in het stiltegebied. In de voormalige provinciale milieuverordening gold dit nog voor alle activiteiten nabij het stiltegebied. Nu is dit afgebakend tot activiteiten binnen een omtrek van maximaal 1,5 kilometer.

Het beoordelingspunt voor het geluid ligt binnen het stiltegebied op een afstand van 50 meter van de grens van het stiltegebied. Er is niet gekozen voor een beoordelingspunt op de grens van het stiltegebied, om rechtsongelijkheid te voorkomen wanneer de geluidsbron net buiten het stiltegebied ligt.

## 9.4.2 (paragraaf) Regels over activiteiten Stiltegebied

### Toelichting op artikel 9.30 Toepassingsbereik stiltegebied

Deze paragraaf is van toepassing op activiteiten die ervoor kunnen zorgen dat de ervaring van natuurlijke geluiden in een stiltegebied worden verstoord. In artikel 9.32 zijn vergunningplichten opgenomen voor activiteiten binnen stiltegebieden die storende geluiden kunnen produceren. Dit zijn niet-plaatsgebonden activiteiten, waarvan niet verwacht kan worden dat de gemeente hierover regels stelt in het bestemmingsplan. De instructieregels van paragraaf 9.4.2 zijn daarom niet van toepassing op dergelijke activiteiten. Mocht de gemeente de betreffende activiteit wel in lijn met de instructieregels hebben toegestaan, dan zorgt onderdeel f van het tweede lid van dit artikel er voor dat de vergunningplichten van de artikelen 9.31 tot en met 9.42 niet van toepassing zijn op de activiteit.

**Tweede lid:** In dit lid zijn enkele activiteiten opgenomen die niet aan de vergunningplicht hoeven te voldoen. Het gaat vooral om activiteiten die direct verband houden met een aantal functies van het gebied, zoals energievoorziening. Het gaat om activiteiten die absoluut noodzakelijk zijn en waarvoor de provincie ook steeds een vergunning zou verlenen.

**Tweede lid, onder a:** Over de reikwijdte van de vrijstelling voor agrarische activiteiten blijkt soms onduidelijkheid te bestaan. Landbouw omvat akkerbouw, fruitteelt en veeteelt. Een paardenfokkerij is bijvoorbeeld een agrarische activiteit. Een manege, hoveniersbedrijf en loonwerkbedrijf vallen echter niet onder deze uitzondering. De uitzondering geldt niet voor de specifieke zorgplicht van artikel 9.31. Bij het verrichten van activiteiten in het kader van bijvoorbeeld de landbouw, het bouwen of onderhouden van gebouwen of dijkwerkzaamheden moet de initiatiefnemer zich dus wel inspannen om de stilte te bewaren. Als bij zulke activiteiten onnodig veel geluid wordt veroorzaakt, kan de provincie de initiatiefnemer aanspreken op overtreding van deze zorgplicht.

### Toelichting op artikel 9.31 Specifieke zorgplicht stiltegebied

De regels in dit artikel hebben als doel het weren van gedragingen die het stille karakter van het stiltegebied verstoren, omdat ze te lawaaiig zijn en niet thuishoren in dit gebied. Als deze gedragingen niet voorkomen kunnen worden, dan moet er gebruik worden gemaakt van de best beschikbare technieken om de verstoring zo veel mogelijk te beperken.

Of er sprake is van een significante verstoring wordt bepaald met de doelstelling voor stiltegebieden als bedoeld in artikel 9.24 Oogmerk stiltegebied. Daarbij wordt ook de cumulatie van verschillende geluidsbronnen meegenomen. Iemand die een activiteit verricht die geluid veroorzaakt, moet zich dus ook rekenschap geven van de andere geluidsbronnen in de omgeving en de activiteiten daar zo nodig op aanpassen.

### Toelichting op artikel 9.32 Omgevingsvergunning activiteiten in stiltegebied

**Onder d:** het gaat hier om het gebruik van vuurwerk als noodsignaal voor vaartuigen op het water.

**Onder e:** Airguns zijn wapens die de munitie naar buiten duwen door de uitzetting van een samengeperst gas. Hieronder valt onder andere een luchtbuik. Het inzetten van knalapparatuur is op grond van artikel 9.27 toegestaan in de land- of tuinbouw, bijvoorbeeld voor het verjagen van wild of gevogelte om vruchten en gewassen te beschermen.

**Onder f:** Seismologisch onderzoek wordt gebruikt voor het onderzoeken van de omvang van de ondergrondse gas-, olie of watervoerende structuren. Seismologisch onderzoek kan bijvoorbeeld uitgevoerd worden door het inzetten vrachtwagens, die met trilplaten trillingen opwekken.

**Onder g:** Elke eerste maandag van de maand om 12.00 uur gaat het luchtalarm 1 minuut en 26 seconden af. Dit luchtalarm is een test van de overheid. In geval van nood gaat dit luchtalarm af als waarschuwing. Deze activiteiten mogen ook zonder omgevingsvergunning plaatsvinden in een stiltegebied.

**Onder h:** Een Unmanned Aerial Vehicle (UAS), ook wel drone genoemd, kan ingezet worden bij het opsporen van personen die illegale (eventuele milieubelastende) activiteiten in stiltegebieden verrichten. Ook kan een drone gebruikt worden voor het snel en veilig verkrijgen van informatie over een brand. Dit gebruik is vrijgesteld van het verbod.

**Onder i:** De jacht is grotendeels uitgezonderd van het verbod in dit artikel. Jagen door de fauna- of wildbeheereenheid valt onder de uitzondering voor het beheer van het gebied. Jagen in het kader van de schadebestrijding door dieren valt onder de uitzondering voor land- en tuinbouw.

**Onder j:** Toertochten met motorrijtuigen door een stiltegebied vereisen een vergunning, behalve als alleen elektrische motorrijtuigen deelnemen. Naast deze vergunning kunnen nog andere toestemmingen vereist zijn. Toertochten zijn vaak ook evenementen in de zin van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) of het bestemmingsplan van de gemeente. Op grond daarvan kan ook een vergunning vereist zijn of een meldingsplicht gelden.

Niet iedere gezamenlijke rit valt onder een toertocht. Er is pas sprake van een toertocht als er een organisator is in de vorm van bijvoorbeeld een sportclub of vereniging. Een ritje in familieverband of van een vriendenclub is geen toertocht.

### Toelichting op artikel 9.33 Beoordelingsregel omgevingsvergunning in stille kern

-

#### **Toelichting op artikel 9.34 Beoordelingsregel omgevingsvergunning en maatwerkvoorschrift in bufferzone stiltegebied**

Als een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit wordt verleend op grond van hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving in een stiltegebied of in een aandachtsgebied stiltegebied, moet het bevoegd gezag ook rekening houden met de maximaal toelaatbare waarden voor het geluidsniveau. Hetzelfde geldt voor het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van artikel 2.13 van dat besluit. Hiermee wordt geborgd dat een milieubelastende activiteit past binnen het omgevingsplan voldoende aandacht schenkt aan het beperken van de geluidsbelasting in stiltegebieden.

De verplichting om rekening te houden met een maximaal toelaatbaar geluidsniveau bij het verlenen van een omgevingsvergunning of het vaststellen van een maatwerkvoorschrift is een aanvulling op de beoordelingsregel van artikel 8.18 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Die beoordelingsregel heeft als doel de geluidsbelasting op geluidgevoelige ruimten te beperken tot een aanvaardbaar niveau. Maar deze beoordelingsregel borgt niet dat het geluidniveau in stiltegebieden aan de doelstellingen van artikel 9.22 voldoet. Er zijn daarom aanvullende regels nodig.

#### **Toelichting op artikel 9.35 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning in stiltegebied**

Bestaande activiteiten binnen stiltegebieden hebben een aparte positie. Binnen een aantal stiltegebieden worden jaarlijks terugkerende activiteiten georganiseerd. Dit zijn veelal evenementen zoals de zogenaamde schuurfeesten. Een deel hiervan vindt plaats in de stille kern van het stiltegebied. Het gaat vooral om activiteiten die al vele jaren op dezelfde plaats worden georganiseerd en die vaak locatiegebonden zijn. Het van de ene op de andere dag verbieden van deze activiteiten zorgt voor maatschappelijke bezwaren. Op de kaart **Bestaand evenement of activiteit** zijn (na overleg met de betrokken gemeenten) de locaties van deze jaarlijks terugkerende activiteiten opgenomen. Deze aangeduide activiteiten komen in aanmerking voor een vergunning, ook al vinden deze plaats binnen de stille kern. Ze moeten wel voldoen aan de voorwaarden die in de vergunning zijn opgenomen. Afhankelijk van de activiteit en de locatiegebondenheid daarvan zal in overleg met de betrokken gemeente worden bekeken of het mogelijk is de activiteit op termijn naar een locatie buiten het stiltegebied te verplaatsen. Ook voor deze bestaande activiteiten moet een vergunning worden aangevraagd. Bij de beslissing op de aanvraag om een vergunning voor een bestaande, op de kaart aangeduide activiteit, betreft de provincie de genoemde aspecten. Uitbreiding van de bestaande activiteiten is niet toegestaan.

#### **Toelichting op artikel 9.36 Afschrift omgevingsvergunning naar gemeenten**

-

#### **9.4.3 (paragraaf) Overige bepalingen stiltegebieden**

##### **Toelichting op artikel 9.36 Plaatsing borden stiltegebied**

-

## **Toelichting op 10. (hoofdstuk) Uitvoering en procedures**

### **10.1 (afdeling) Schadevergoeding**

#### **10.1.1 (paragraaf) Algemeen nadeelcompensatie**

##### **Toelichting op artikel 10.1 Toepassingsbereik**

De wet bevat in afdeling 15.1 een regeling voor nadeelcompensatie. Nadeelcompensatie is de vergoeding van schade die de overheid veroorzaakt in de uitoefening van haar publiekrechtelijke taak of bevoegdheid die uitstijgt boven het normale maatschappelijke risico en een burger of bedrijf onevenredig zwaar treft in vergelijking tot andere burgers of bedrijven. Nadeelcompensatie is daarmee een overkoepelende term voor schade die door de overheid wordt veroorzaakt.

##### **Toelichting op artikel 10.2 Aanwijzing adviseur**

-

##### **Toelichting op artikel 10.3 Wraking adviseur**

-

##### **Toelichting op artikel 10.4 Werkwijze adviseur**

-

##### **Toelichting op artikel 10.5 Voorschot**

-

#### **10.1.2 (paragraaf) Schadevergoeding faunaschade**

##### **Toelichting op artikel 10.6 Specifieke aanvraagvereisten tegemoetkoming faunaschade**

De provincies kozen binnen het [Interprovinciaal Overleg](#) (IPO) om het verlenen van tegemoetkomingen in de faunaschade uit te laten voeren door de organisatie [BIJ12](#). Vanwege efficiëntie heeft een landelijke uitvoering met één loket en gebundelde kennis de voorkeur. Daarnaast wordt zo uniformiteit in de uitvoering en rechtsgelijkheid over heel Nederland nagestreefd. In een afzonderlijk besluit zijn de betreffende bevoegdheden gemandateerd aan BIJ12.

Dit artikel geeft aan hoe een aanvraag om tegemoetkoming in schade veroorzaakt door natuurlijk in het wilde levende beschermde diersoorten geregeld, wordt ingediend.

Hiervoor moet de [schade \(binnen 7 werkdagen\) bij BIJ12](#) worden gemeld. BIJ12 is dan in de gelegenheid om ter plaatse een taxateur een onderzoek naar de schadeveroorzakende diersoorten en de omvang van de schade te laten instellen. Een consulent faunazaken van BIJ12 kan dan ook adviseren hoe verdergaande schade kan worden voorkomen of beperkt. Aanvragen die later dan 7 werkdagen na constatering van de schade zijn ingediend worden afgewezen. De reden hiervoor is dat de oorzaak van de schade na deze periode niet meer goed kan worden vastgesteld door de taxateur.

##### **Toelichting op artikel 10.7 Taxatie van de faunaschade**

Dit artikel regelt in samenhang met de door gedeputeerde vastgestelde beleidsregels (vooralsnog de Beleidsregels natuur en landschap) de wijze waarop de schade wordt vastgesteld.

De taxateur zal zijn bevindingen direct na de eindtaxatie bij de grondgebruiker achterlaten of deze zo spoedig mogelijk toesturen. De aanvrager heeft de mogelijkheid om bedenkingen over de taxatie te vermelden. De taxateur voorziet die bedenkingen vervolgens van commentaar en stuurt deze terug naar de aanvrager zodat diegene hier kennis van kan nemen.

### **10.2 (afdeling) Coördinatie uitvoering en handhaving)**

#### **Toelichting op artikel 10.8 Toepassingsbereik**

Deze afdeling is van toepassing op de uitvoerings- en handhavingstaak door of in opdracht van gedeputeerde staten. Het gaat daarbij in ieder geval om de taken die door de omgevingsdiensten worden uitgevoerd. Daarbovenop kunnen gedeputeerde staten bepalen dat deze afdeling ook op de taken die niet door de omgevingsdienst worden uitgevoerd, van toepassing is. Dat zal bijvoorbeeld blijken uit het jaarlijkse VTH-Uitvoeringsprogramma. Het van toepassing verklaren van deze afdeling blijkt dus uit een apart besluit buiten de omgevingsverordening; onderdeel b van dit artikel moet niet als delegatiegrondslag worden gelezen.

#### **Toelichting op artikel 10.9 Betrokkenheid van provinciale staten**

Dit artikel is van belang in verband met de rolverdeling tussen provinciale staten en gedeputeerde staten. Ingevolge de systematiek van het Omgevingsbesluit is de jaarlijkse beoordeling van en rapportage over kwaliteit een taak voor het bevoegd gezag. Dat wil zeggen: gedeputeerde staten. Bezien vanuit de Provinciewet, is kaderstelling juist de taak van provinciale staten. Het is van belang uitdrukking te geven aan het feit dat provinciale staten vooral vanuit de hoofdlijnen betrokken zijn bij het beleid en zullen toezien op de continuïteit van

de kwaliteit over meerdere jaren. Het horizontale toezicht door provinciale staten op het uitvoerings- en handhavingsbeleid door gedeputeerde staten, zal daarom plaatsvinden in het licht van het strategische beleid dat op hoofdlijnen wordt gevoerd voor de fysieke leefomgeving, zoals bijvoorbeeld de omgevingsvisie of programma's.

Het artikel richt zich tot provinciale staten zelf. Indirect is het eveneens van belang voor gedeputeerde staten (en de omgevingsdiensten die in hun opdracht werken) omdat de rol van provinciale staten zich juist bij de meerjarenprogrammering en hoofdlijnen laat gelden. Voor het waarmaken van deze rol beschikken provinciale staten reeds over de mogelijkheden die de organieke wetgeving hen biedt en de kaders die zij op strategisch niveau voor de fysieke leefomgeving in plannen en visies hebben vastgelegd. Om deze rol waar te kunnen maken is het vanzelfsprekend van belang dat gedeputeerde staten hen daartoe door tijdige informatieverstrekking in staat stellen. Dat daarvoor eveneens informatie van de omgevingsdiensten van belang kan zijn, spreekt voor zich en is op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de opdrachten aan de omgevingsdiensten voldoende gewaarborgd.

#### **Toelichting op artikel 10.10 Kwaliteitsdoelen**

Artikel 13.17 Omgevingsbesluit verplicht het bevoegd gezag (lees: gedeputeerde staten) om beleid te formuleren voor de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken. Daarmee is sprake van een uitvoeringsbeleid en handhavingsbeleid, waarover onderlinge afstemming plaats dient te vinden tussen de bevoegde gezagen op het niveau van de omgevingsdienst. Welk beleid moet worden geformuleerd laat het Omgevingsbesluit inhoudelijk open. Dit artikel strekt ertoe een inhoudelijke ambitie te geven aan de procesverplichting om kwaliteitsbeleid te formuleren. Ten eerste door voor te schrijven dat gedeputeerde staten naar de kwaliteit van de uitvoering en handhaving kijken in het licht van het geformuleerde regionale beleid, waarbij de doelen van dat beleid betrekking moeten hebben op een aantal voorgeschreven inhoudelijke thema's. Het gaat dan in elk geval om de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten, de dienstverlening en de financiën. Er is voor gekozen in deze verordening geen voorschriften te geven over te gebruiken indicatoren. Dat is in de eerste plaats een taak voor het bevoegde gezag, dat daarmee in de praktijk al ruime ervaring heeft.

#### **Toelichting op artikel 10.11 Kwaliteitscriteria**

Dit artikel geeft een verankering aan de kwaliteitscriteria. Het strekt ertoe dat van die kwaliteitscriteria voor de uitvoering van VTH-taken in de praktijk gebruik gemaakt wordt. Het gaat immers om criteria waaraan zorgvuldig en met grote deskundigheid is gewerkt door de betrokken bevoegde gezagen. Van belang is dat deze criteria relevante input leveren voor de kwaliteit.

**Derde lid:** Dat geeft vanzelfsprekend geen garantie dat de doelen die door gedeputeerde staten zijn gesteld op grond van het derde lid ook zonder meer in alle gevallen worden gehaald. Het bereiken van deze doelen zal immers niet alleen afhankelijk zijn van de goede verrichtingen van de uitvoerende organisaties. Van de naleving van de kwaliteitscriteria zal daarom jaarlijks mededeling gedaan moeten worden aan provinciale staten. Het gaat hier om een belangrijke inhoudelijke mededelingsplicht die kan worden meegenomen in bestaande jaarlijkse rapportages, in de op grond van het Omgevingsbesluit op te stellen documenten. Omgekeerd wil het evenmin zeggen dat, als de criteria (nog) niet in alle relevante taken worden toegepast, de kwaliteit per definitie te wensen zal overlaten. In dit geval zal echter wel gemotiveerd moeten worden aangegeven waarom de criteria (nog) niet toegepast zijn of konden worden en hoe (op termijn en/of gefaseerd) wél voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd. De kwaliteitscriteria zijn dus een cruciaal richtsnoer, waarvoor geldt: pas toe of leg uit, 'comply or explain'.

**Vierde lid:** In dit lid is, op uitdrukkelijk verzoek van het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (vergadering d.d. 11-9-2015), een uitzondering gemaakt op de 'comply or explain-regel'. Deze uitzondering ziet op de criteria voor de kritieke massa voor de uitvoering en handhaving voor complexe bedrijven als bedoeld in afdeling 3.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De uitzondering is opgenomen omdat voor de meest risicovolle bedrijven in Nederland de vereiste geldt, dat geschoolde en ervaren menskracht altijd op het niveau van de kwaliteitscriteria moet zijn.

### **10.3 (afdeling) Overgangsbepalingen**

#### **10.3.1 (paragraaf) Algemeen overgangsrecht**

#### **Toelichting op artikel 10.12 Toepassingsbereik**

-

#### **Toelichting op artikel 10.13 Overgangsrecht lopende procedures**

Afdeling 4.1 van de Invoeringswet Omgevingswet bevat overgangsrecht voor procedures die nog lopen bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Uit artikel 4.1 Invoeringswet Omgevingswet blijkt dat die afdeling wel van toepassing is op bepaalde provinciale regels in medebewind (zoals de regels over grondwaterbeschermingsgebieden), maar niet op de autonome regels van de provincie. In dit artikel is daarom hetzelfde overgangsrecht opgenomen als in afdeling 4.1 Invoeringswet Omgevingswet, maar dan alleen voor de besluiten op grond van de autonome regels van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht. De afbakening is in het voorgaande artikel opgenomen.

**Eerste lid:** Bij een beschikking op een aanvraag wordt, ongeacht welke procedure van toepassing is, altijd de dag waarop de aanvraag is ingediend als kantelmoment gehanteerd. Dit betekent dat als de aanvraag (volgens de

ontvangsttheorie) is ingediend voordat de omgevingsverordening in werking is getreden, het besluit wordt voorbereid en vastgesteld op basis van het oude recht. Dan wordt dus de volledige procedure doorlopen en gevolgd conform de oude verordening.

**Tweede lid:** Voor ambtshalve besluiten is het gangbaar om bij toepassing van de uniforme uitgebreide voorbereidingsprocedure de ter inzagelegging als kantelmoment te hanteren. In deze verordening wordt bij dat gebruik aangesloten. Als tweede kantelmoment van oud naar nieuw wordt voorgesteld als hoofdregel te kiezen voor het moment van onherroepelijkheid. Het eerste kantelmoment betekent dat als de terinzagelegging aanvangt voor de dag waarop deze verordening in werking treedt, op de verdere besluitvormingsprocedure het oude recht van toepassing blijft. Het tweede kantelmoment brengt mee dat dit oude recht blijft gelden tot en met een eventuele beroepsprocedure.

**Derde lid:** Voor ambtshalve besluiten met toepassing van [titel 4.1 Awb](#) wordt als kantelmoment gekozen voor het bekendmaken van het besluit. Is een besluit bekendgemaakt voor de inwerkingtreding van deze verordening en staat tegen dat besluit bezwaar of beroep open, dan blijft het oude recht van toepassing op de afhandeling van bezwaarschriften en de behandeling van beroep en hoger beroep, totdat het besluit onherroepelijk is. Als tweede kantelmoment van oud naar nieuw wordt dus ook hier voorgesteld als hoofdregel te kiezen voor het moment van onherroepelijkheid.

#### **Toelichting op artikel 10.14 Overgangsrecht handhavingszaken**

Dit artikel bevat het overgangsrecht voor lopende handhavingsprocedures. Paragraaf 4.2.8 van de Invoeringswet Omgevingswet bevat overgangsrecht voor handhavingszaken die nog lopen bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Uit artikel 4.22 Invoeringswet Omgevingswet blijkt dat die afdeling wel van toepassing is op bepaalde provinciale regels in medebewind (zoals de regels over grondwaterbeschermingsgebieden), maar niet op de autonome regels van de provincie. In dit artikel is daarom hetzelfde overgangsrecht opgenomen als in paragraaf 4.2.8 Invoeringswet Omgevingswet, maar dan alleen voor de besluiten op grond van de autonome regels van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht. De afbakening is in het eerste artikel van deze afdeling opgenomen.

De hoofdlijn is dat overtredingen van de oude regels worden afgehandeld op basis van die oude regels. Mocht zich een situatie voordoen waarbij een overtreding is begaan van de oude regels, terwijl die handeling onder de nieuwe regels geen overtreding meer oplevert, dan zal de provincie het handhavingsbesluit intrekken.

#### **Toelichting op artikel 10.15 Overgangsrecht melding, kennisgeving en maatwerkvoorschrift**

In dit artikel is het overgangsrecht opgenomen voor meldingen, kennisgevingen en maatwerkvoorschriften die voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze verordening zijn ingediend of gesteld. Het overgangsrecht sluit aan bij de regels die het Rijk heeft opgenomen in afdeling 8.1 van het Invoeringsbesluit Omgevingsrecht. Die afdeling gaat alleen over meldingen, kennisgevingen en maatwerkvoorschriften op grond van de rijksregels. Door voor meldingen, kennisgevingen en maatwerkvoorschriften op grond van de provinciale regels hetzelfde overgangsrecht op te nemen, wordt een uniform systeem van overgangsrecht gecreëerd.

#### **Toelichting op artikel 10.16 Overgangsrecht aanpassing omgevingsplan**

**Gehele artikel:** Dit artikel heeft betrekking op de instructieregels van deze verordening. Voor rechtstreeks werkende regels geldt de eerbiedigende werking zoals verwoord in dit artikel niet. Bestemmingsplannen die in ontwerp ter inzage zijn gelegd voor inwerkingtreding van deze verordening moeten voldoen aan de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#).

**Eerste lid:** De regels van deze verordening hebben geen betrekking op bouw- en gebruiksmogelijkheden die worden geboden bij of krachtens bestemmingsplannen die voor inwerkingtreding van deze verordening ter inzage zijn gelegd. Dit is de zogenaamde eerbiedigende werking: bestaande, planologische mogelijkheden hoeven niet te voldoen aan de regels van deze verordening. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening kan in een bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid worden opgenomen. Met de invoering van de Omgevingswet verdwijnt de wettelijke wijzigingsbevoegdheid. Er komt een algemene delegatiemogelijkheid aan B&W. Er bestaat geen overgangsrecht waarmee de bestaande wijzigingsbevoegdheid kan worden toegepast na invoering van de Omgevingswet. De Omgevingswet faciliteert wel twee mogelijkheden om, voor ontwikkelingen die passen binnen een bestaande wijzigingsbevoegdheid, buitenplannen af te wijken:

- via een geheel nieuw omgevingsplan; en
- met een vergunning los van het omgevingsplan.

Het tijdelijk deel van het omgevingsplan op zich zelf kan niet worden gewijzigd; bestaande regels kunnen alleen worden gewijzigd door het vaststellen van een nieuw omgevingsplan waarin de nieuwe regels worden opgenomen en waarin wordt bepaald dat de regels uit het oude plan vervallen. Ook geldt dat omzetting slechts één keer mag plaatsvinden per locatie. Het is niet mogelijk om een aantal regels in het tijdelijk deel van het omgevingsplan in stand te laten en andere te wijzigen regels in een nieuw plan op te nemen.

**Tweede lid:** De eerbiedigende werking geldt niet voor het artikel 9.19 Instructieregel Kantoren. Een nieuw plan, waarvan het ontwerp nog niet ter inzage is gelegd voor inwerkingtreding van deze verordening, moet in overeenstemming zijn met deze regel. Ook voor zover het bouw- en gebruiksmogelijkheden betreft die in het vigerend planologisch regime worden geboden. Dit geldt niet voor de benutting van ongebruikte bouwplaatsen op reductielocaties uit de Thematische Structuurvisie Kantoren 2016-2027. Op 10 januari 2019 is de 2e partiële herziening van de PRV (Herijking 2016) in werking getreden.

**Derde lid:** De eerbiedigende werking geldt niet voor het derde lid van artikel 9.20 Instructieregel Detailhandel. Een nieuw plan, waarvan het ontwerp nog niet ter inzage is gelegd voor inwerkingtreding van deze verordening,

moet in overeenstemming zijn met deze regel. Ook voor zover het bouw- en gebruiksmogelijkheden betreft die in het vigerend planologisch regime worden geboden. Op 10 januari 2019 is de 2e partiële herziening van de PRV (Herijking 2016) in werking getreden.

### 10.3.2 (paragraaf) Overgangsrecht voor specifieke gevallen

#### **Toelichting op artikel 10.17 Overgangsrecht bestaande activiteiten in grondwaterbeschermingszones**

De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft onder meer tot gevolg dat er veranderingen optreden in begrippen ten opzichte van het oude recht. Zo vervalt het begrip "inrichting" in de zin van de Wet milieubeheer. In plaats daarvan wordt het begrip milieubelastende activiteit gebruikt, maar dat begrip heeft niet dezelfde betekenis. Ondanks dat de regels in deze verordening ter bescherming van de grondwaterkwaliteit zoveel mogelijk beleidsneutraal zijn omgezet, kunnen voor burgers of bedrijven strengere regels gaan gelden, doordat de nieuwe begrippen niet exact overeenkomen met de oude begrippen uit de provinciale milieuverordening. Daarnaast kunnen er in het gebied van Vijfheerenlanden veranderingen optreden in de regels, vanwege de overgang van de provincie Zuid-Holland naar de provincie Utrecht.

In dit artikel is overgangsrecht opgenomen om te zorgen dat bestaande activiteiten in waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones niet plotseling met strengere regels worden geconfronteerd. Dit overgangsrecht geldt voor activiteiten die direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze verordening of de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) rechtmatig werden verricht. Het overgangsrecht geldt dus niet voor bestaande activiteiten die al in strijd waren met de regels van de provinciale milieuverordening. Het overgangsrecht geldt alleen voor zover de nieuwe regels strenger zijn dan de oude regels. Dat betekent dat bij het verrichten van bestaande activiteiten nog steeds de oude regels van de provinciale milieuverordening gevolgd moeten worden; de nieuwe regels blijven alleen buiten toepassing voor het deel dat strenger is dan de oude regels. Bovendien geldt op grond van het tweede lid als voorwaarde dat de bestaande activiteit ongewijzigd moet worden voortgezet. Als de activiteit wordt gewijzigd, moet aan de nieuwe regels van de omgevingsverordening worden voldaan.

Het **derde lid** biedt gedeputeerde staten de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen over de activiteit, als dat nodig is ter bescherming van het grondwater. Deze bevoegdheid dient als vangnet, voor gevallen waarin de oude regels niet in een afdoende beschermingsniveau blijken te voorzien.

In de formulering van dit artikel is aansluiting gezocht bij het overgangsrecht van de Invoeringswet Omgevingswet (met name artikel 4.14 van die wet).

#### **Toelichting op artikel 10.18 Overgangsrecht uitbreiding grondwaterbeschermingsgebied Langerak**

Met de inwerkingtreding van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) is het grondwaterbeschermingsgebied rond de winning Langerak uitgebreid. Het is echter niet gewenst dat burgers en bedrijven die voorheen niet met regels voor grondwaterbescherming van doen hadden, opeens worden beperkt in hun activiteiten. De provincie voorziet een periode van 3 jaar vanaf de inwerkingtreding van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) (dus tot 1 april 2024) waarin voor de bestaande activiteiten een risico-inventarisatie wordt uitgevoerd. Afhankelijk van de uitkomst van die inventarisatie worden de maatregelen bepaald die de betreffende initiatiefnemers moeten nemen.

In het **eerste lid** van dit artikel is bepaald dat de regels van paragraaf 3.2.2 tot 1 april 2024 niet gelden voor bestaande activiteiten in het grondwaterbeschermingsgebied Langerak die direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) rechtmatig werden verricht. Het overgangsrecht geldt dus niet voor bestaande activiteiten die al in strijd waren met de regels van de provinciale milieuverordening (als die al van toepassing was). Het overgangsrecht geldt alleen voor zover de regels in de omgevingsverordening strenger zijn dan de oude regels. Voor activiteiten die al binnen de begrenzing van de oude boringsvrije zone vielen, en na inwerkingtreding van de interim omgevingsverordening binnen het grondwaterbeschermingsgebied vallen, moet dus een vergelijking worden gemaakt tussen de oude regels van de provinciale milieuverordening voor boringsvrije zones en de nieuwe regels van de omgevingsverordening voor het grondwaterbeschermingsgebied. Alleen voor zover die nieuwe regels strenger zijn dan de oude regels, blijven de nieuwe regels buiten toepassing. Als een activiteit voor het eerst binnen het grondwaterbeschermingsgebied komt te vallen – en er dus onder de provinciale milieuverordening geen regels golden – blijven de nieuwe regels volledig buiten toepassing.

Op grond van het **tweede lid** geldt als voorwaarde dat de bestaande activiteit ongewijzigd moet worden voortgezet. Als de activiteit wordt gewijzigd, moet aan de nieuwe regels van de omgevingsverordening worden voldaan.

Het **derde lid** biedt gedeputeerde staten de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen over de activiteit, als dat nodig is ter bescherming van het grondwater. Deze bevoegdheid wordt gebruikt om maatregelen voor te schrijven die voortvloeien uit de risico-inventarisatie.

#### **Toelichting op artikel 10.19 Overgangsrecht woonschip**

-

#### **Toelichting op artikel 10.20 Overgangsrecht aanlegplaats en insteekhavens**

-



#### **10.4 (afdeling) Slotbepalingen**

**Toelichting op artikel 10.21 Inwerkingtreding**

-

**Toelichting op artikel 10.22 Citeertitel**

-

## Toelichting op Bijlagen

## Toelichting op Bijlage I Begrippen

*bedrijventerrein*: begripsomschrijving uit Integraal Bedrijventerreinen Informatie Systeem (IBIS). Bij de begripsomschrijving van een bedrijventerrein is gebruik gemaakt van de definitie uit het Convenant Bedrijven-terreinen 2010-2020 (in werking getreden op 28 november 2009). Het kabinet sloot het convenant over een nieuwe aanpak van bedrijventerreinen met het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Het doel is het stimuleren van een gezond economisch vestigingsklimaat en tegelijk het sparen van open landschappen, tegengaan van verrommeling en stimulering van duurzaamheid.

*beeldkwaliteitsparagraaf*: de basis hiervoor is een analyse van de kwaliteiten van het omringende landschap in de vorm van een schets of beschrijving van een bepaald gebied, met onder meer de bouwmassa's (bestaand en beoogd, zo mogelijk met kapvorm en -richting), het beoogde grondgebruik, de beplanting en wegenstructuur;

*bovenlokaal dagrecreatieterrein*: hierbij moet gedacht worden aan terreinen zoals het Henschotermeer, de Maarsseveense plassen e.d.. Nieuwvestiging van golfterreinen is alleen in recreatiezones en kernrandzones toegestaan. Ook een terrein dat aantoonbaar potentie heeft bovenlokaal te worden door toevoeging van recreatieve functies of dat duidelijk een dagrecreatiefunctie vervult of zou moeten vervullen in de agglomeraties Utrecht of Amersfoort valt binnen deze bepaling;

*Cultuurhistorische hoofdstructuur (CHS)*: Het gaat om ruimtelijk herkenbare, dan wel in de ondergrond aanwezige structuren en elementen die representatief zijn voor een historische ontwikkeling en/of kenmerkend zijn voor het ontstaan van een gebied. Onder elementen wordt verstaan: afzonderlijke objecten en infrastructurele lijnen en patronen die visueel of historisch-functioneel een samenhang vertonen met structuren. De *Historische buitenplaatszone*, het *Militair erfgoed*, *Agrarisch cultuurlandschap*, de *Historische infrastructuur* en *Archeologisch waardevolle zone* vormen gezamenlijk de CHS (zie Bijlage Cultuurhistorie);

*erf (behorende bij een woonschip, vaartuig en (insteek)havens)*: Dit begrip is exclusief gericht op erven bij woonschip, vaartuig en (insteek)havens en is een voorzetting van de regelgeving uit de oude Verordening natuur en landschap. Dit beperkte begrip wijkt daarmee af van het bredere begrip "erf" uit het gangbare spraakgebruik. Met het begrip erf wordt de grond bedoeld, die direct bij de woning aansluit en ook behoort tot die woning. Daarbij is vooral de visuele aansluiting van belang. Dit is zeker het geval als een erf direct aan het water gelegen is, maar ook als een oever van een erf wordt gescheiden door een openbare weg en/of een ander perceel, kan die visuele binding aanwezig zijn. Maar dat is niet zonder meer het geval.

De definitie bevat in dit kader een drietal beperkingen: de visuele binding, die maakt dat een afgescheiden oever bij het erf gerekend kan worden, ontbreekt als:

- het scheidende perceel een agrarische, natuur of industriële bestemming heeft, waarbij onder agrarische bestemming ook alle bestemmingen met de toevoeging NLC en/of A waarden vallen;
- het erf voornamelijk op grotere afstand van de scheidende weg ligt en daar alleen door middel van een in-, uitrit of oprijlaan mee verbonden is (de situatie van de zogenaamde achtergelegen erven) of
- de oeverstrook ten opzichte van het erf niet direct aan de overzijde van de weg of het scheidende perceel ligt, maar slechts bereikbaar is door de weg of het perceel schuin over te steken. Dit komt bijvoorbeeld voor als recht tegenover (rekening houdend met de verkavelingsrichting ter plaatse) het erf al een woonschip is aangemeerd. In dat geval wordt een verderop langs de weg gelegen vrije oeverstrook niet meer tot het erf gerekend.

*grondgebonden landbouw*: bij grondgebonden landbouwbedrijven gaat het om landbouwbedrijven, waarbij het voortbrengend vermogen van de bij het landbouwbedrijf behorende landbouwgrond de basis van het landbouwbedrijf is. Denk hierbij aan akker- of tuinbouwbedrijven of om zogenoemde graasdierbedrijven (zoals melkveebedrijven), waarbij de teelt van gras en voedergewassen de basis voor de bedrijfsvoering is. Er is bij veebedrijven sprake van grondgebondenheid wanneer het voor het vee benodigde ruwvoer geheel of vrijwel geheel afkomstig is van de bij het bedrijf behorende landbouwgrond. Bij een veebezetting van 2,5 grootvee-eenheden of minder per hectare gras en voedergewassen wordt aan deze voorwaarde voldaan. Grootvee-eenheid (GVE): rekeneenheid voor het vaststellen van de veebezetting zoals vastgelegd door de Europese Commissie (EU 2009, L329/3). Melkkoe = 1,0 GVE, kalf = 0,4 GVE, paard = 0,8 GVE, schaap of geit = 0,1 GVE. Eventuele aanvoer van krachtvoer van buiten het bedrijf wordt buiten beschouwing gelaten. Onder bij het bedrijf behorende landbouwgrond wordt verstaan landbouwgrond in de directe omgeving van het bedrijf, waar het bedrijf structureel, bij voorkeur op basis van eigendom of langdurige pacht over kan beschikken. Op basis van landbouwkundige productiegegevens en voedernormen is vastgesteld dat een veebedrijf wat betreft ruwvoer nog net zelfvoorzienend is bij een veebezetting van 2,0 GVE per ha op matige grond tot 2,5 GVE per ha op goede grond. Grondgebondenheid van veebedrijven wordt ook wel gedefinieerd op basis van het criterium wel of geen mestoverschot op bedrijfsniveau. Op basis van dit criterium worden ook maximale veebezettingen van 2,0 -2,5 GVE per ha vastgesteld. 2,5 GVE is daarmee een richtgetal dat een goede indicatie geeft of het veebedrijf grondgebonden is;

*Heritage impact assessment (HIA)*: De uitzonderlijke universele waarde (OUV) is vaak abstract omschreven. Vandaar dat voor de effectmeting wordt uitgegaan van de effecten van een ontwikkeling op de kernkwaliteiten ('attributes', dragers van de uitzonderlijke universele waarde). Hoe dat te doen op een universeel conforme en

door UNESCO als aanbevelenswaardig omschreven wijze, is toegelicht in de 'Leidraad voor Heritage Impact Assessments inzake culturele werelderfgoederen' (ICOMOS 2011);

*kantoor*: onder dit begrip vallen zelfstandige en ondergeschikte kantoren. Opleidings-, congres- en vergader-activiteiten vallen niet onder bureaugebonden werkzaamheden of ondersteunende activiteiten;

*kernrandactiviteiten*: sommige functies zijn naar de aard wel als stedelijk aan te merken, maar kunnen door hun ruimtevraag moeilijk binnen bestaand stedelijk gebied worden gefaciliteerd. Te denken valt aan functies zoals sportvelden, begraafplaatsen en volkstuincomplexen en andere functies waar de bebouwing ruimtelijk ondergeschikt is aan open of beplante gronden. Deze functies zijn gericht op de kern, maar nieuwvestiging en uitbreiding zullen doorgaans slechts in de kernrandzone kunnen worden gefaciliteerd. In het artikel voor kernrandzone is geregeld, dat voor deze vestiging of uitbreiding geen tegenprestatie in de vorm kwaliteitsverbetering hoeft te worden gerealiseerd, alleen landschappelijke inpassing;

*kernrandzone*: stadsrandactiviteiten en functies met een overwegend onbebouwd en groen karakter, zoals sportvelden, begraafplaatsen, volkstuincomplexen, stadslandbouw, recreatiecomplexen, wandel en fietspaden en groenvoorzieningen. Tuincentra worden hieronder niet begrepen;

*nieuwvestiging kantoren*: hierbij gaat het uitsluitend om de planologische nieuwvestiging voor zover dit betrekking heeft op zelfstandige en ondergeschikte kantoren. De (gedeeltelijke), planologische transformatie van een gebouw naar een kantoor, waardoor dit getransformeerde gebouw kan worden gekwalificeerd als een zelfstandig of ondergeschikt kantoor, worden onder "nieuwvestiging van een zelfstandig kantoor" begrepen. Hetzelfde geldt voor de planologische uitbreiding van een zelfstandig of ondergeschikt kantoor;

*ondergeschikt kantoor*: kantoren die ondergeschikt zijn aan de hoofdfunctie. Dit begrip is gebaseerd op de definitie van kantoren in het Provinciale Inpassingsplan Kantoren 2018-2028, Provincie Utrecht. Ondergeschikt aan de hoofdfunctie betekent in elk geval dat minder dan 50% van het bvo op het bouwperceel bestaat uit kantoor. Dit begrip moet in samenhang worden gelezen met de begrippen "zelfstandig kantoor", "hoofdfunctie" en "bouwperceel";

*recreatiezone*: zones geschikt voor extensieve of intensieve recreatie. In zones voor extensieve recreatie moet vooral gedacht worden aan fietspaden, wandelpaden e.d. In zones voor intensieve recreatie kan ook gedacht worden aan horeca, speelmogelijkheden in de open lucht, verblijfsrecreatie, buitensport, open zwembad, wellness en speelbos gedacht worden;

*rood voor groen ontwikkelingen*: diverse mogelijkheden om stedelijke bebouwing toe te staan in ruil voor ontwikkeling van natuur;

*stedelijke functie*: onder het begrip stedelijke functie vallen de functies die voor het grootste deel in, of in de onmiddellijke nabijheid van dorpen en steden (stedelijk gebied) liggen en verbonden zijn aan stap en dorp. Functies die traditioneel in het landelijk gebied thuishoren horen hier niet bij. De provincie beschouwt de infrastructuur, zowel wegen als leidingen, als een onlosmakelijk onderdeel van het gehele landelijke gebied. De definitie van het begrip stedelijke functie is van belang in verband met het verbod op verstedelijking zoals dat is opgenomen in artikel 9.2 Verstedelijkingsverbod landelijk gebied en de uitzonderingen op dat verbod. Onder stedelijke functie vallen onder meer:

1. woningen en woongebieden;
2. niet-agrarische bedrijven en bedrijfsterreinen;
3. stedelijke voorzieningen en kernrandactiviteiten;
4. gebouwde voorzieningen voor energieproductie;
5. recreatiewoningen en complexen voor verblijfsrecreatie;

Onder verstedelijking vallen in ieder geval niet:

- landbouw met de daarvoor noodzakelijke bebouwing op agrarische bouwvlakken;
- ondergeschikte nevenfuncties op agrarische bouwpercelen;
- bos en natuur;
- terreinen ingericht voor dagrecreatie en kleinschalige dagrecreatieve voorzieningen, zoals picknickplaatsen en bebording;

*verstedelijking*: de vestiging of uitbreiding van al bestaande stedelijke functies. Denk daarbij aan nieuwvestiging of de vergroting van de gebruiks-oppervlakte of bebouwingsmogelijkheden ten opzichte van het geldende omgevingsplan;

*woonzorgvoorzieningen*: kleinschalige woonaccommodatie voor ongeveer 25 zorgvragers;

*zelfstandig kantoor*: dit begrip is afgestemd op de definitie van kantoren in het Provinciale Inpassingsplan Kantoren 2018-2028, Provincie Utrecht. Bij "een deel van een gebouw in de vorm van een ruimtelijk en bouwkundig zelfstandige eenheid" moet gedacht worden aan een deel van een gebouw dat los van overige functies in de rest van het gebouw te gebruiken is. Opleidings-, congres- en vergaderactiviteiten vallen niet onder

bureaugebonden werkzaamheden of ondersteunende activiteiten. Dit begrip moet in samenhang worden gelezen met het begrip "ondergeschikt kantoor".

**Toelichting op Bijlage II Aanwijzing informatieobjecten**

Kaarten in separate kaartbijlage

## **Toelichting op Bijlage XVIII Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten**

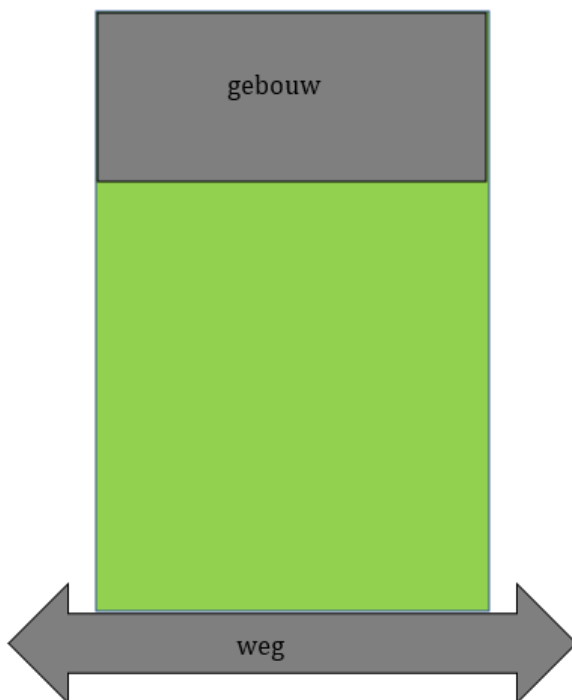
### Permanente borden spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten

#### **Toelichting op A. Toegelaten borden, spandoeken en vlaggen bij een bedrijfsgebouw of tankstation**

Het betreft borden, spandoeken en vlaggen over de uitoefening van een dienst, beroep of bedrijf, inclusief een tankstation. Er moet een duidelijke relatie bestaan tussen het bord of spandoek en de functie van het gebouw. Het gaat daarbij om borden en vlaggen op het gebouw of een bord in de onmiddellijke nabijheid daarvan. Het kan hier gaan om restaurants, hotels, tuincentra enzovoort. Borden tegen de gevel zijn toegestaan, op het dak niet. Inritborden markeren de entree van het betreffende pand. Verder geldt: als er meerdere bedrijven op het terrein zitten, dan moeten zij het toegestane bord delen.

De borden, spandoeken of vlaggen moeten worden geplaatst in het gebied tussen het hoofdgebouw en de weg. Voorheen mochten de borden alleen op het erf of aan het begin van inrit binnen 5m uit de kant van de verharding mochten staan. Er mogen ook meer borden worden geplaatst, ze mogen groter zijn en aan beide zijden gebruikt worden. Dit is een versoepeling ten opzichte van eerdere regelgeving. Naast plaatsing op het erf mogen de borden geplaatst worden volgens de grafische weergave op de volgende tekening.

Tekening perceel



### Tijdelijke borden spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten

#### **Toelichting op B. Toegelaten borden en spandoeken voor de koop, huur of verpachting van een zaak**

Dit zijn tijdelijke makelaarsborden of -spandoeken. De borden of spandoeken moeten op het betreffende erf of bouwperceel staan. Het gaat dan bijvoorbeeld om woningen, bedrijfspanden, boerderijen of winkels. Borden gericht op het aanbieden van onbebouwd terrein vallen alleen onder de vrijstelling als het bord geplaatst kan worden in de directe nabijheid van een gebouw. Plaatsing in het open veld heeft namelijk een veel grotere impact op het landschap en is daarom ongewenst.

#### **Toelichting op C. Toegelaten borden bij projecten**

Projecten zijn woningbouwlocatie, wegwerkzaamheden of een bouwwerk, waterwerk of natuurontwikkelingsproject. Bij woningbouwlocaties maakt het bord de bouw van een relatief groot woningproject bekend, dat (eventueel op termijn) binnen het stedelijk gebied zal vallen, met vermelding van één centraal nummer. De vrijstelling gaat dus uitdrukkelijk niet over een bord bij de bouw van een enkele woning. De vrijstelling voor het plaatsen van informatieborden bij wegwerkzaamheden gaat niet over de verkeerskundige aanwijzingen met snelheidsbeperkingen, omleidingen en dergelijke.

Bij bouwwerken, waterwerken of natuurontwikkelingsprojecten kan gedacht worden aan borden en spandoeken met een lijst van betrokken opdrachtgevers en aannemers tijdens de aanleg of uitvoering van het werk. Daarnaast gaat het om de tijdelijke bouwborden en spandoeken bij verbouwingen van panden.

**Toelichting op D. Toegelaten borden, spandoeken en vlaggen voor de verkoop van agrarische producten**

Deze regeling biedt de mogelijkheid om een borden en vlaggen te plaatsen voor de verkoop van agrarische streekproducenten in de directe omgeving van het verkooppunt. Ook mogen tijdelijke seizoensborden, spandoeken en vlaggen worden geplaatst, bijvoorbeeld bij een kersenboomgaard. Ze mogen zo lang het fruit in de boomgaard beschikbaar is aanwezig zijn.

**Toelichting op E. Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen en vergelijkbare objecten voor openbare wedstrijden, manifestaties, evenementen of tentoonstellingen**

Hier gaat het om tijdelijke spandoeken, vlaggen en vergelijkbare objecten voor diverse gebeurtenissen: openbare wedstrijden, manifestaties, evenementen of tentoonstellingen. Uit verkeerstechnisch oogpunt kan het ook wenselijk zijn de route naar een evenement e.d. te bewegwijzeren. Deze vrijstelling geldt ook voor tijdelijke borden voor evenementen zoals fiets- en wandeltochten, wielerrondes en puzzelritten. De wegbeheerder bepaalt of de borden noodzakelijk zijn. Plaatsing van de borden moet gebeuren volgens de voorschriften van de betrokken wegbeheerder.

Bijzondere borden spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten

**Toelichting op F. Toegelaten borden voor duurzame energie**

Met het oog op de bewustwording van het publiek is het wenselijk, dat de mogelijkheid bestaat bij de locaties waar duurzame energie opgewekt wordt, voorlichting te geven.

**Toelichting op G. Toegelaten borden voor aankondigingen op rotondes**

Het onderhoud van rotondes, in het bijzonder de beplanting, wordt in toenemende mate gesponsord. De vrijstelling maakt het mogelijk om, met borden op de betreffende rotonde, de sponsor kenbaar te maken.

**Toelichting op H. Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen en vergelijkbare objecten voor aankondigingen bij sportvelden en sportterreinen**

Borden, spandoeken en vergelijkbare objecten zijn vaak aanwezig rondom sportterreinen. Deze objecten mogen op een sportterrein geplaatst worden, onder voorwaarde dat de zijde met de tekst of de afbeelding naar het speelveld toe staat. Om de landschappelijke impact van deze objecten te beperken, geldt de vrijstelling alleen als het sportterrein is omringd door een afschermdende beplantingsstrook.

**Toelichting op I. Toegelaten borden voor het uiten van gedachten en gevoelens**

Borden ter openbaring van gedachten en gevoelens zijn toegestaan volgens [artikel 7 van de Grondwet](#). Maar dit mag niet op iedere willekeurige locatie in de open ruimte. De vrijstelling hoort bij een erf met een gebouw, dus in een bewoonde omgeving. Verder gelden er afmetingvoorschriften en is er een maximum aantal borden.



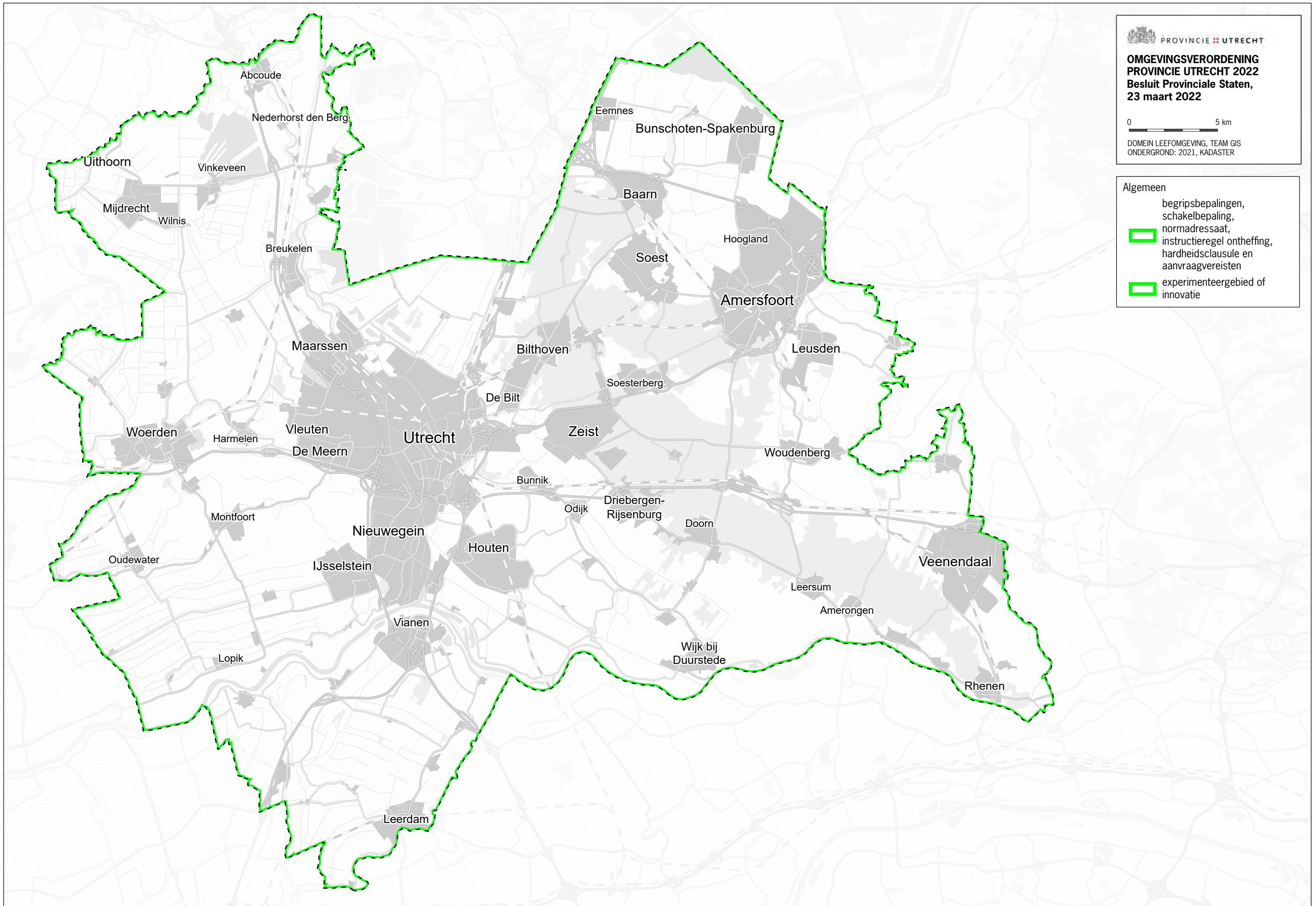
**OMGEVINGSVERORDENING  
PROVINCIE UTRECHT 2022  
Besluit Provinciale Staten,  
23 maart 2022**

0 5 km

DOMEIN LEEFOMGEVING, TEAM GIS  
ONDERGROND: 2021, KADASTER

Algemeen

- begripsbepalingen,  
schakelbepaling,  
normadressaat,  
instructieregel ontheffing,  
hardheidsclausule en  
aanvraagvereisten
- experimenteergebied of  
innovatie



**Watersysteem kaart 1**

regionale kering

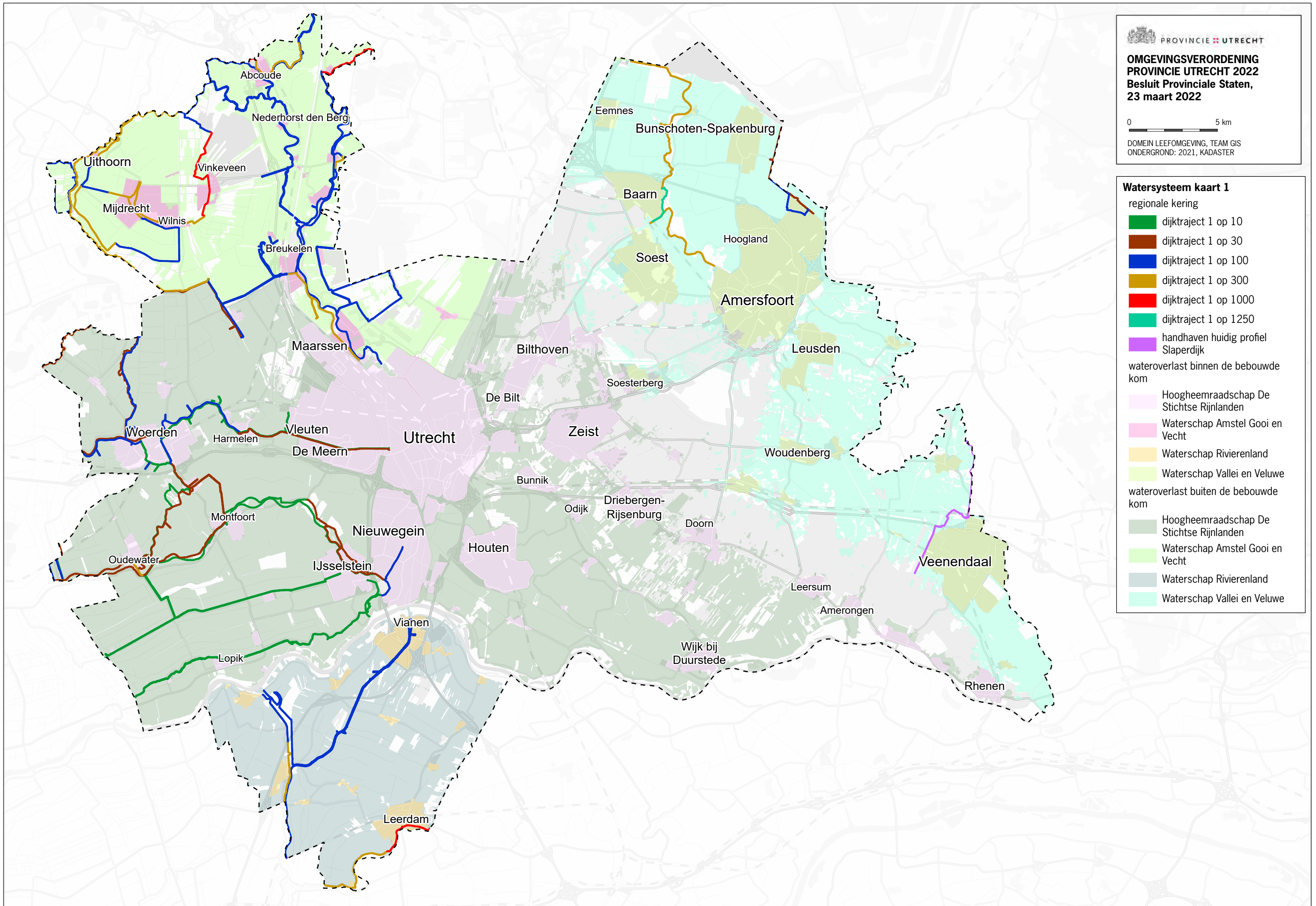
- dijktraject 1 op 10
- dijktraject 1 op 30
- dijktraject 1 op 100
- dijktraject 1 op 300
- dijktraject 1 op 1000
- dijktraject 1 op 1250
- handhaven huidig profiel Slaperdijk

wateroverlast binnen de bebouwde kom

- Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden
- Waterschap Amstel Gooi en Vecht
- Waterschap Rivierenland
- Waterschap Vallei en Veluwe

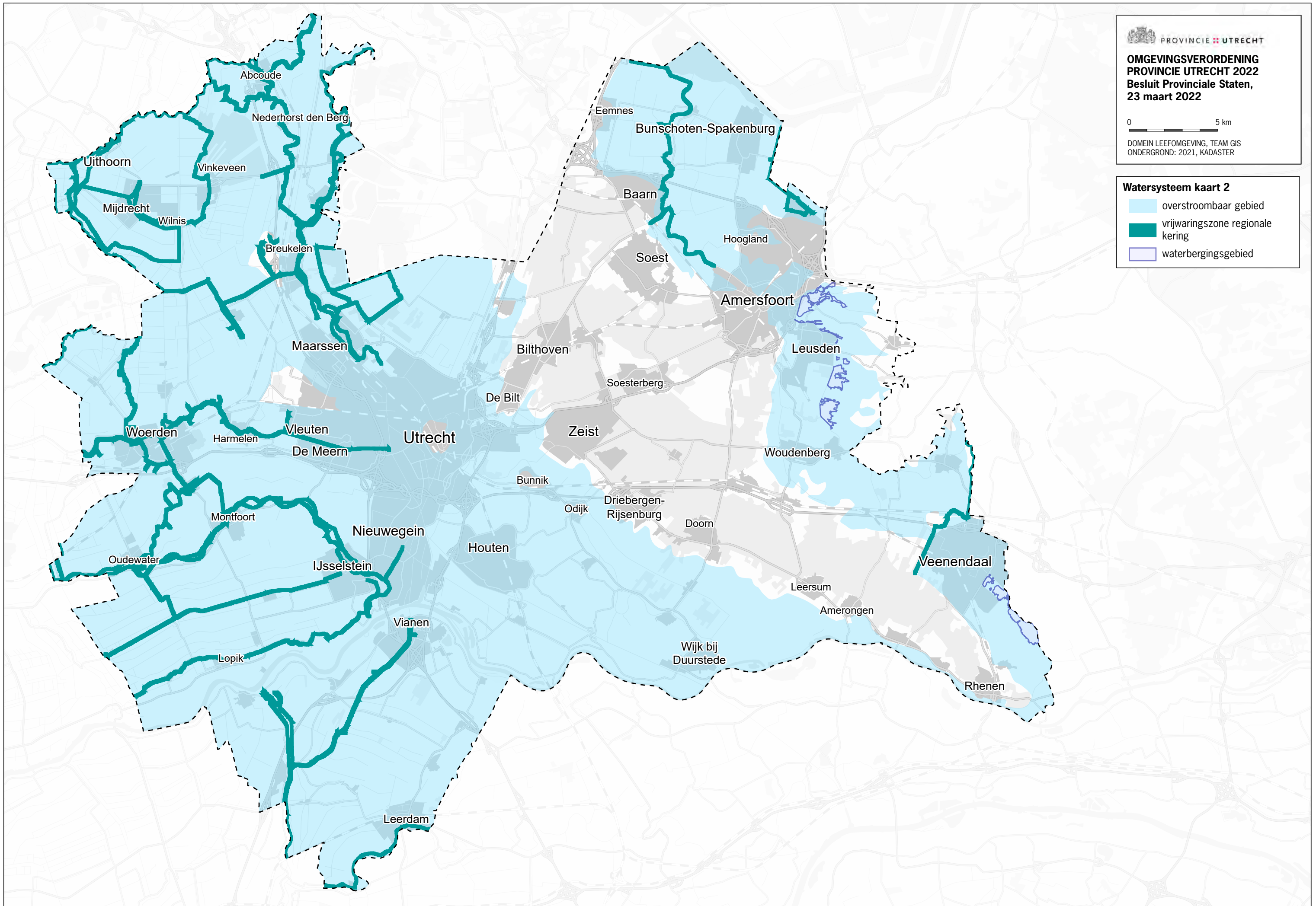
wateroverlast buiten de bebouwde kom

- Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden
- Waterschap Amstel Gooi en Vecht
- Waterschap Rivierenland
- Waterschap Vallei en Veluwe



Watersysteem kaart 2

- overstroombaar gebied
- vrijwaringszone regionale kering
- waterbergingsgebied







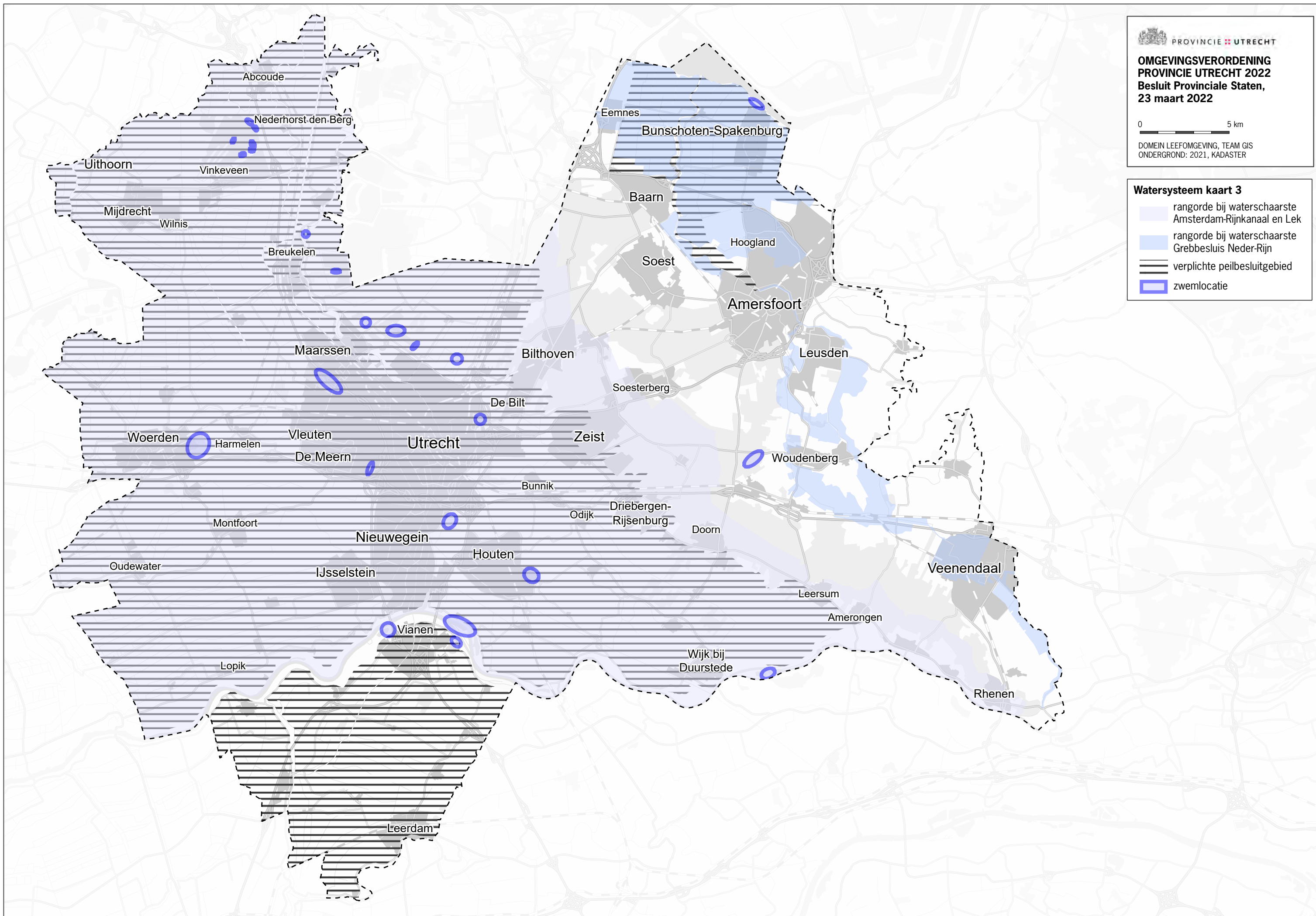
**OMGEVINGSVERORDENING  
PROVINCIE UTRECHT 2022  
Besluit Provinciale Staten,  
23 maart 2022**

0 5 km



DOMEIN LEEFOMGEVING, TEAM GIS  
ONDERGROND: 2021, KADASTER

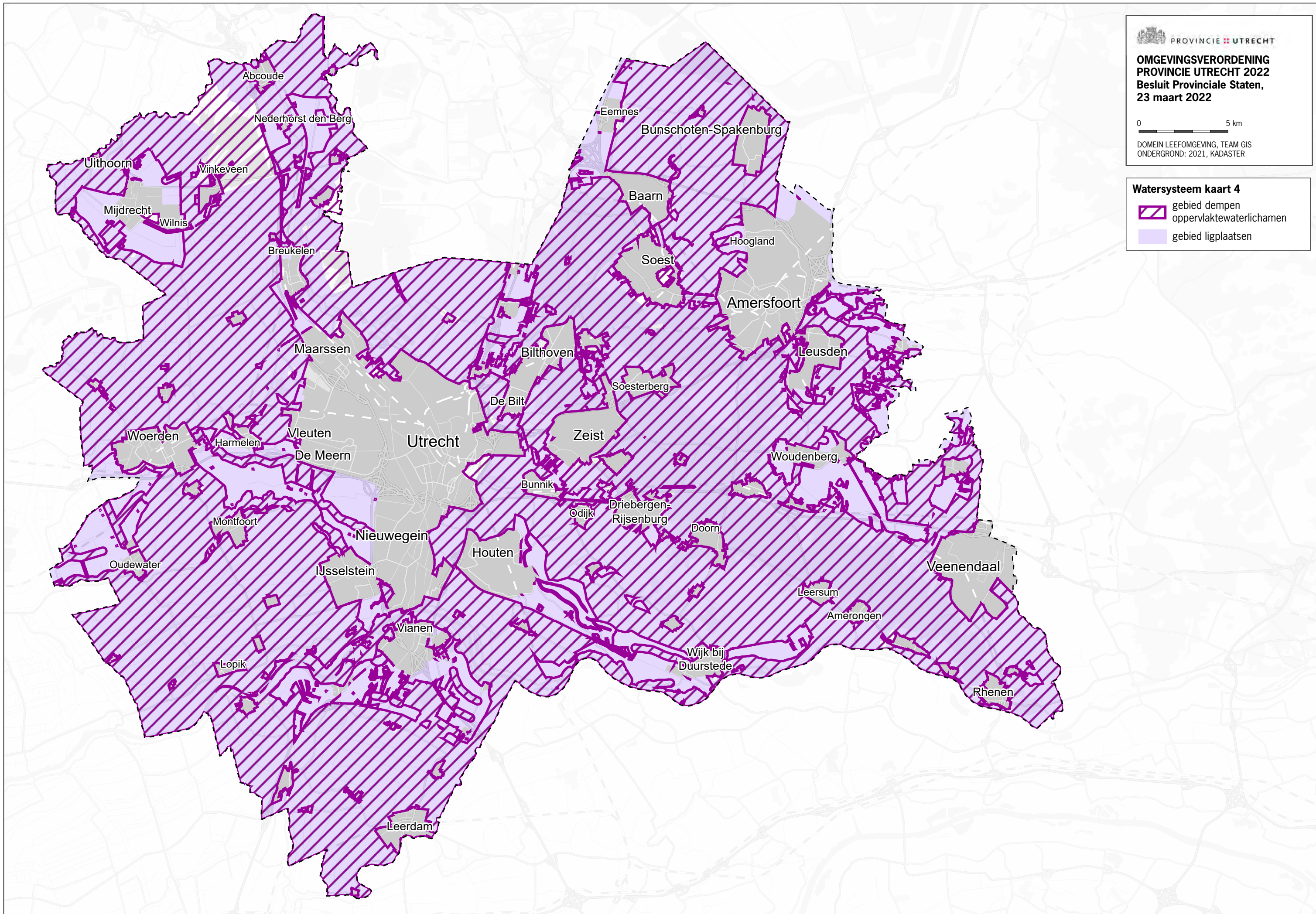
**Watersysteem kaart 3**

-  rangorde bij waterschaarste  
Amsterdam-Rijnkanaal en Lek
-  rangorde bij waterschaarste  
Grebbe sluis Neder-Rijn
-  verplichte peilbesluitgebied
-  zwemlocatie



**Watersysteem kaart 4**

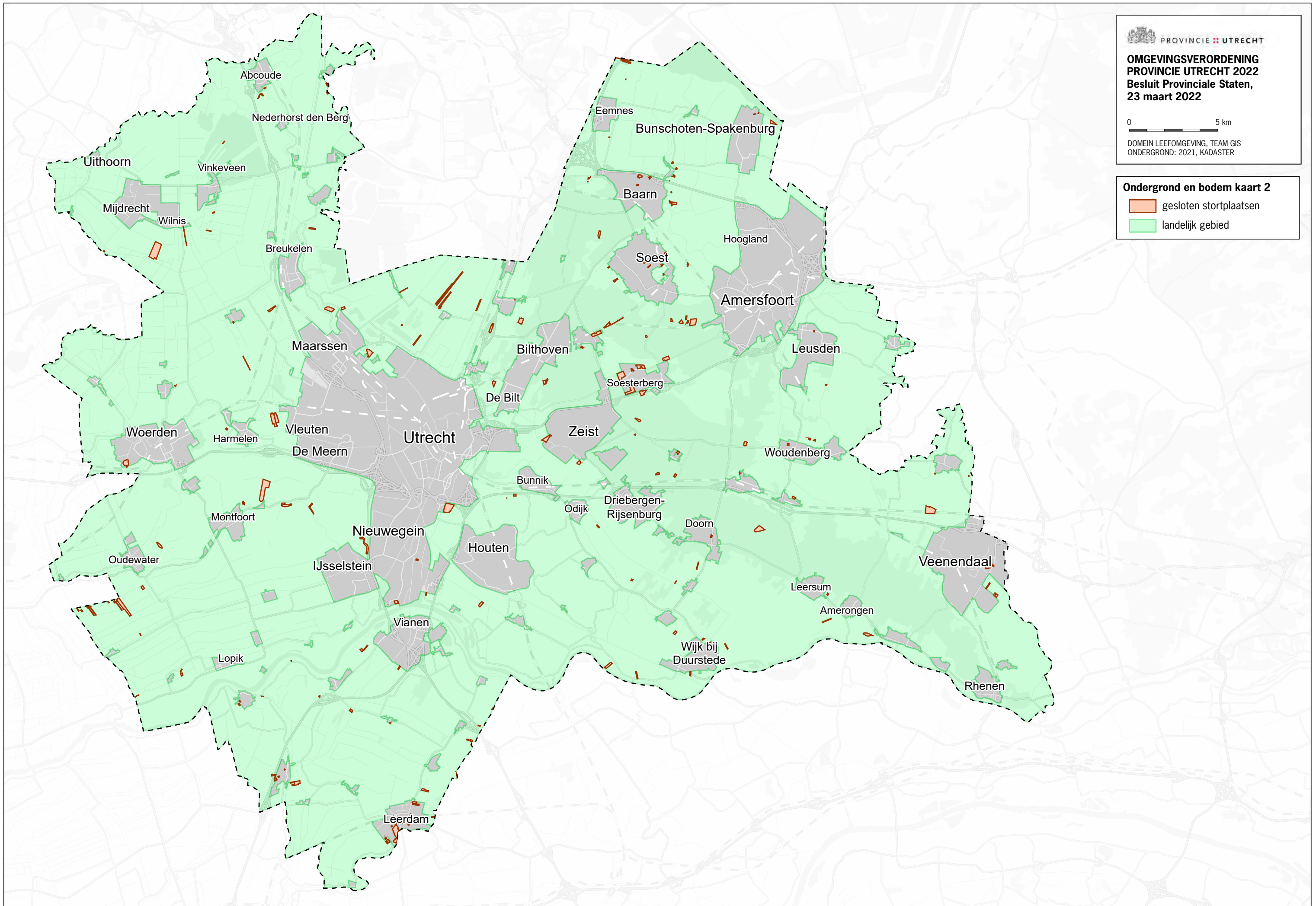
-  gebied dempen oppervlaktewaterlichamen
-  gebied ligplaatsen





Ondergrond en bodem kaart 2

- gesloten stortplaatsen
- landelijk gebied



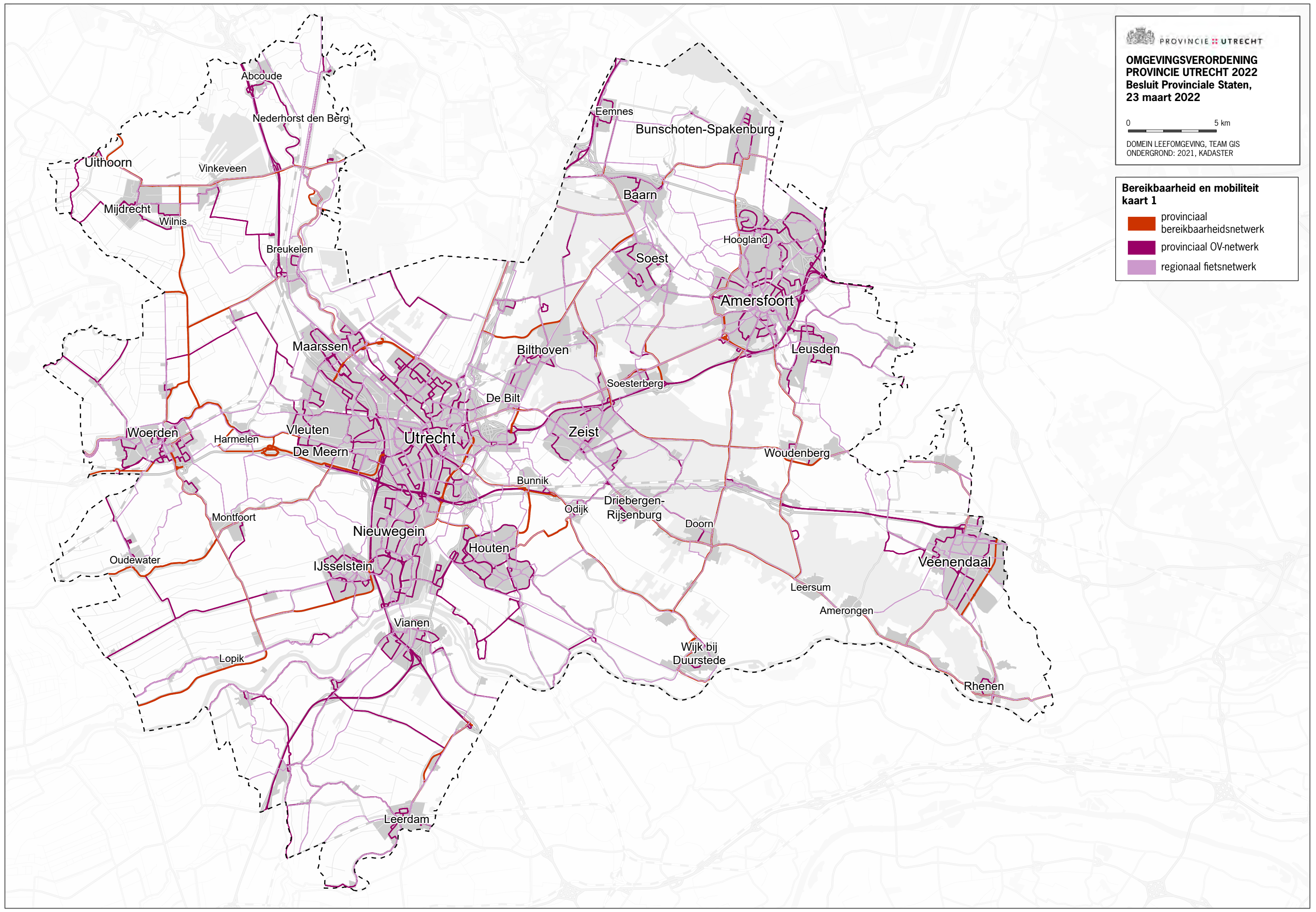
**OMGEVINGSVERORDENING  
PROVINCIE UTRECHT 2022  
Besluit Provinciale Staten,  
23 maart 2022**

0 5 km

DOMEIN LEEFOMGEVING, TEAM GIS  
ONDERGROND: 2021, KADASTER

**Bereikbaarheid en mobiliteit  
kaart 1**

- provinciaal bereikbaarheidsnetwerk
- provinciaal OV-netwerk
- regionaal fietsnetwerk





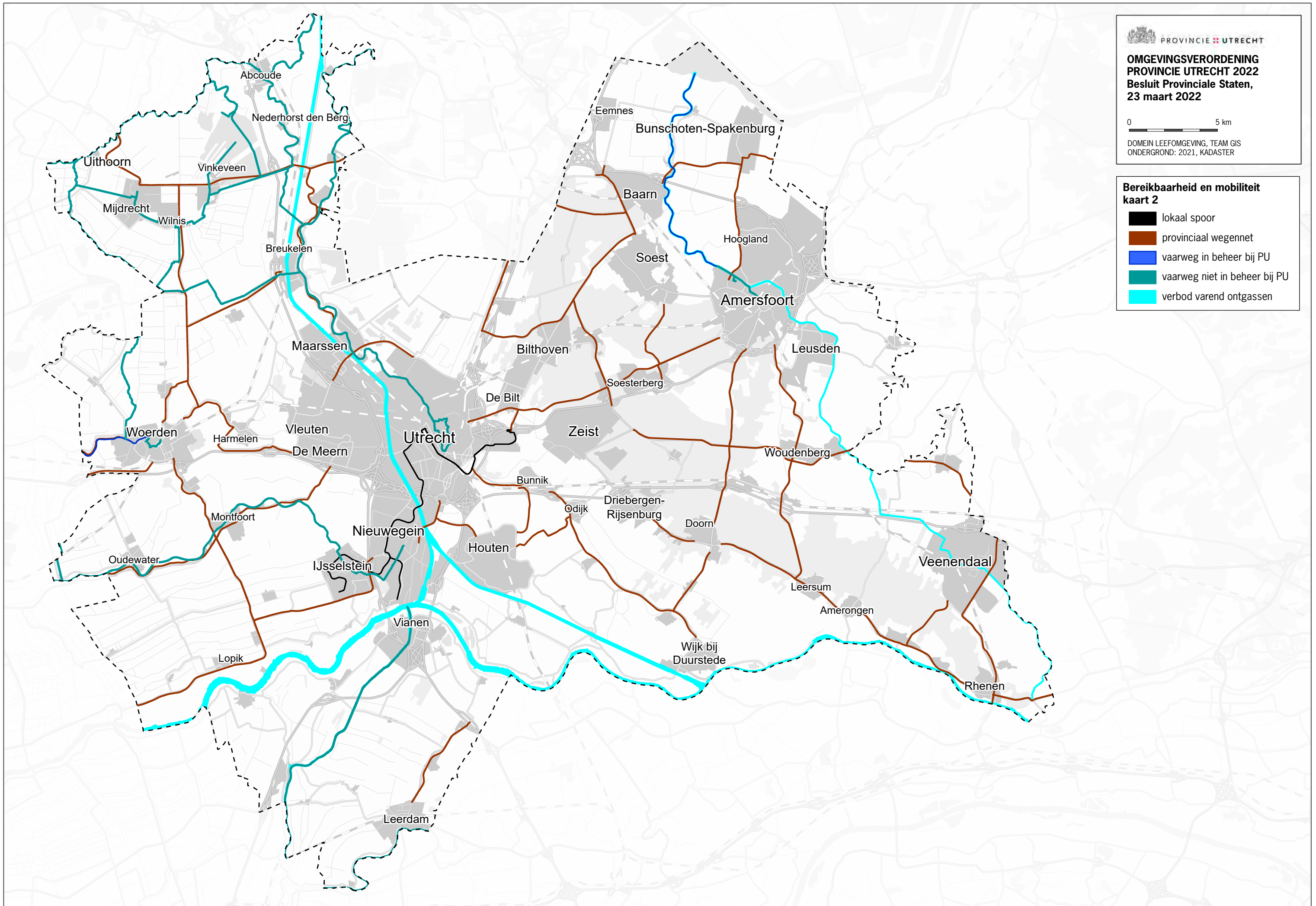
**OMGEVINGSVERORDENING  
PROVINCIE UTRECHT 2022  
Besluit Provinciale Staten,  
23 maart 2022**

0 5 km




DOMEIN LEEFOMGEVING, TEAM GIS  
ONDERGROND: 2021, KADASTER

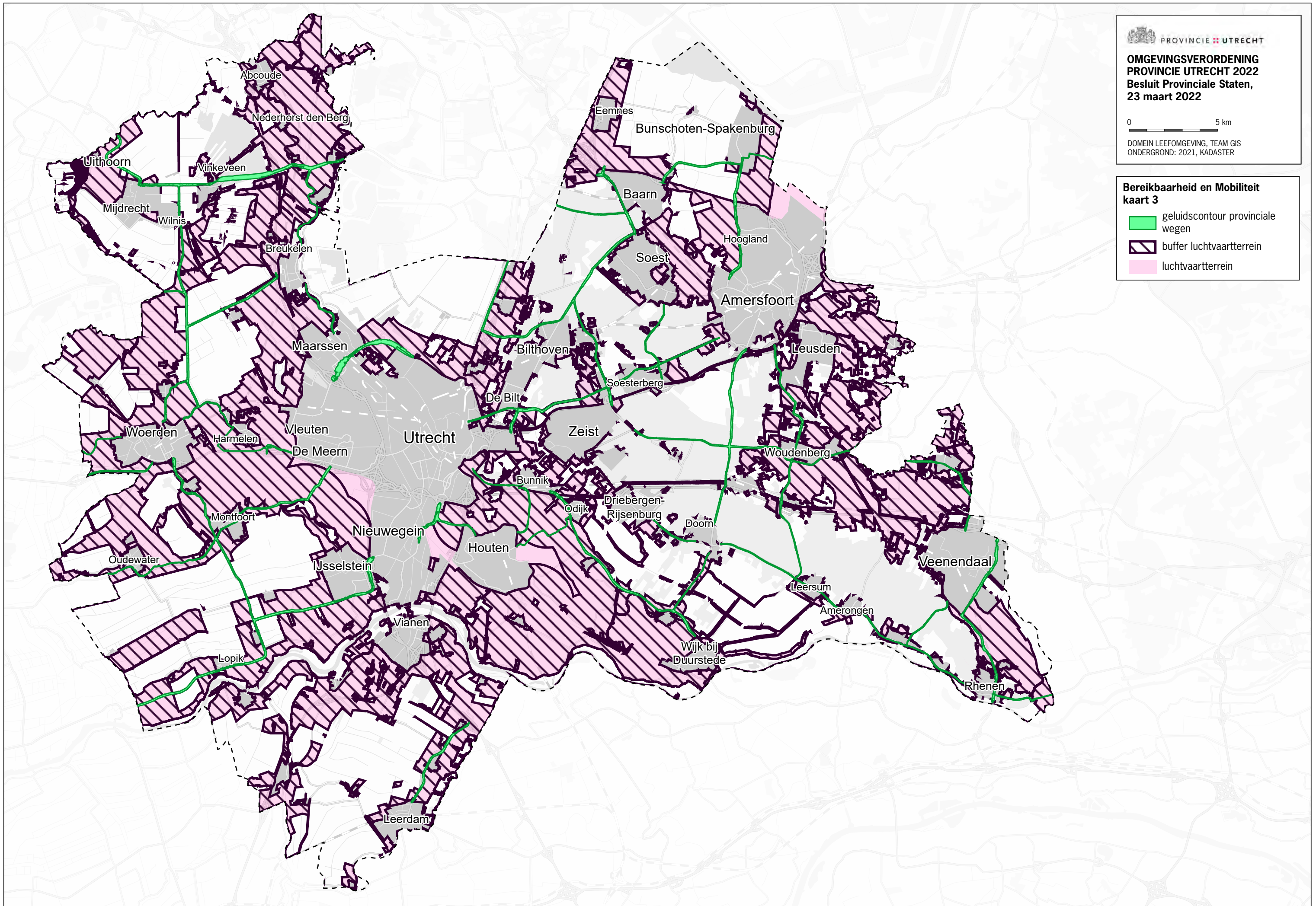
**Bereikbaarheid en mobiliteit  
kaart 2**

- lokaal spoor
- provinciaal wegennet
- vaarweg in beheer bij PU
- vaarweg niet in beheer bij PU
- verbod varende ontgassen



**Bereikbaarheid en Mobiliteit  
kaart 3**

-  geluidscontour provinciale wegen
-  buffer luchtvaartterrein
-  luchtvaartterrein








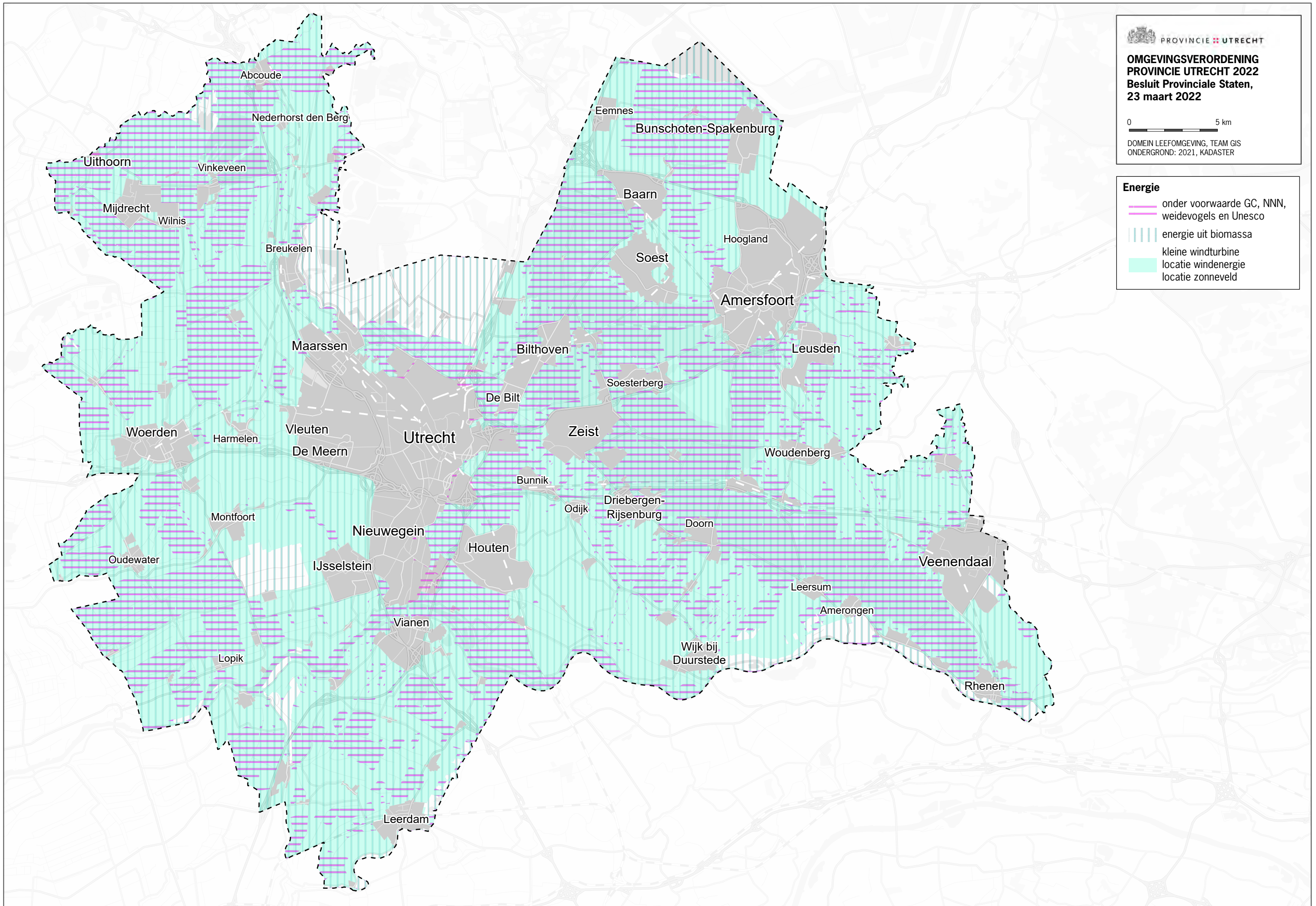
**OMGEVINGSVERORDENING  
PROVINCIE UTRECHT 2022  
Besluit Provinciale Staten,  
23 maart 2022**

0 5 km

DOMEIN LEEFOMGEVING, TEAM GIS  
ONDERGROND: 2021, KADASTER

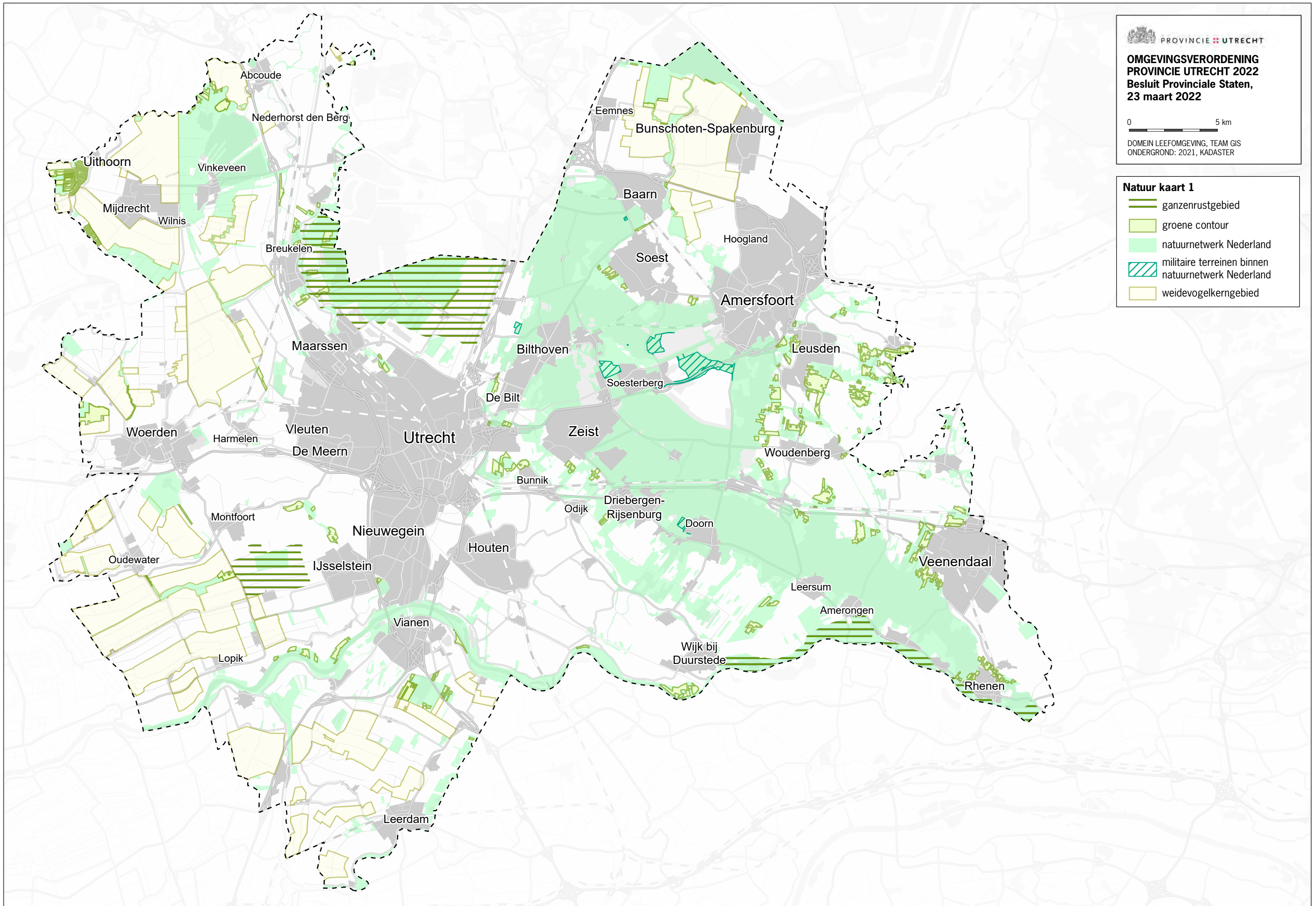
**Energie**

-  onder voorwaarde GC, NNN,  
weidevogels en Unesco
-  energie uit biomassa
-  kleine windturbine
-  locatie windenergie
-  locatie zonneveld





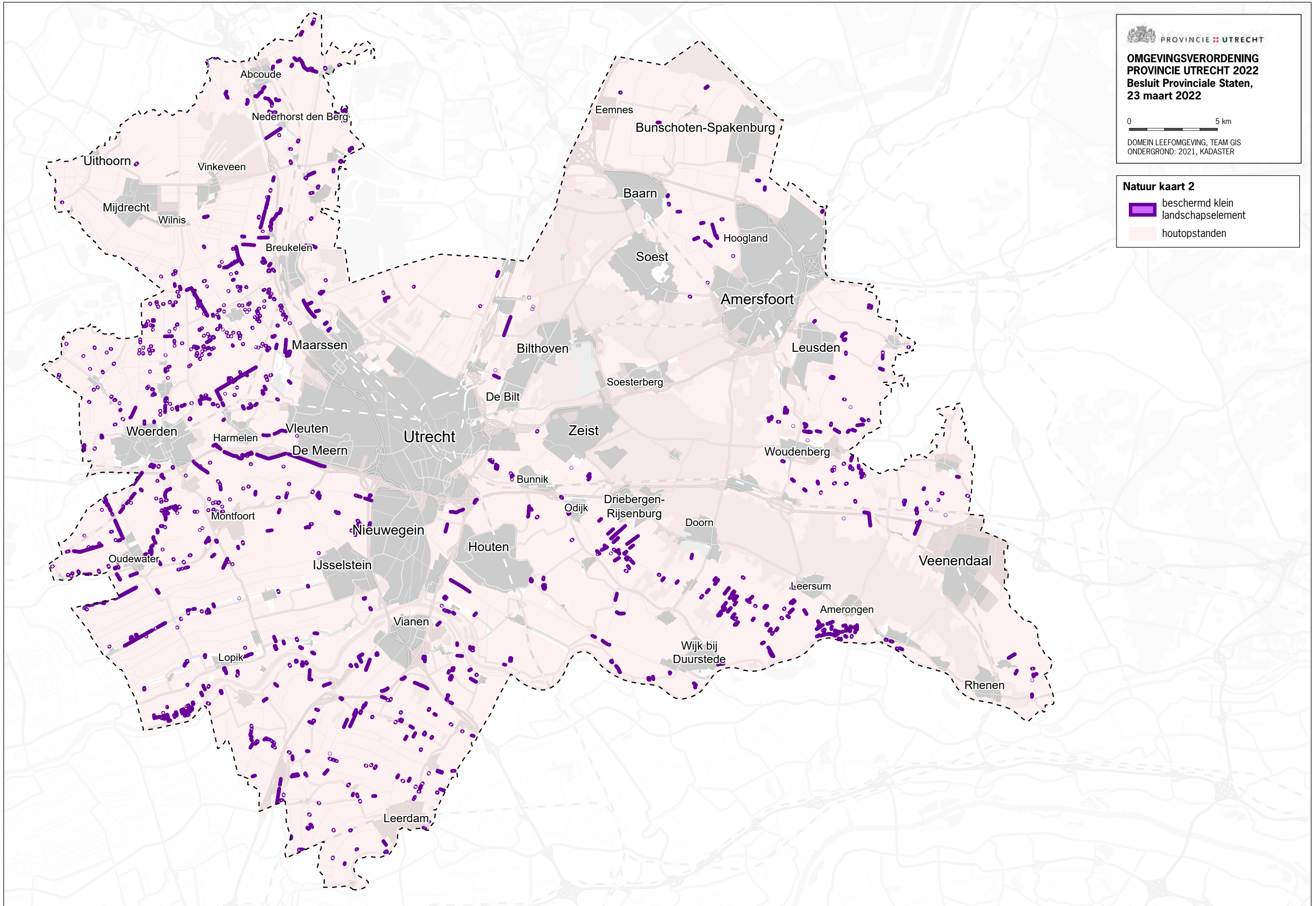
**Natuur kaart 1**

- ganzenrustgebied
- groene contour
- natuurnetwerk Nederland
- militaire terreinen binnen natuurnetwerk Nederland
- weidevogelkerngebied



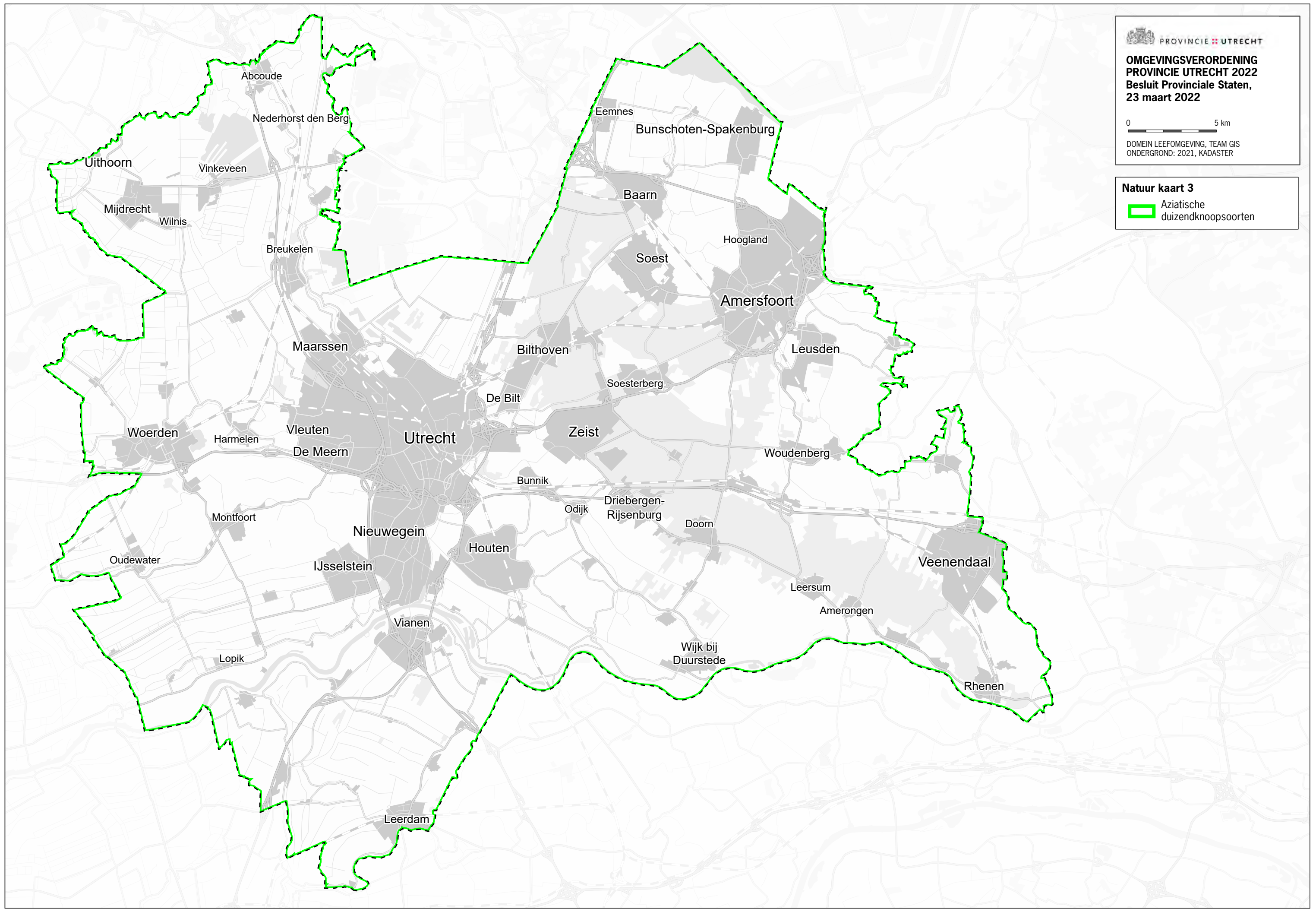
Natuur kaart 2

-  beschermd klein landschapselement
-  houtopstanden



Natuur kaart 3

Aziatische  
duizendknoopsoorten

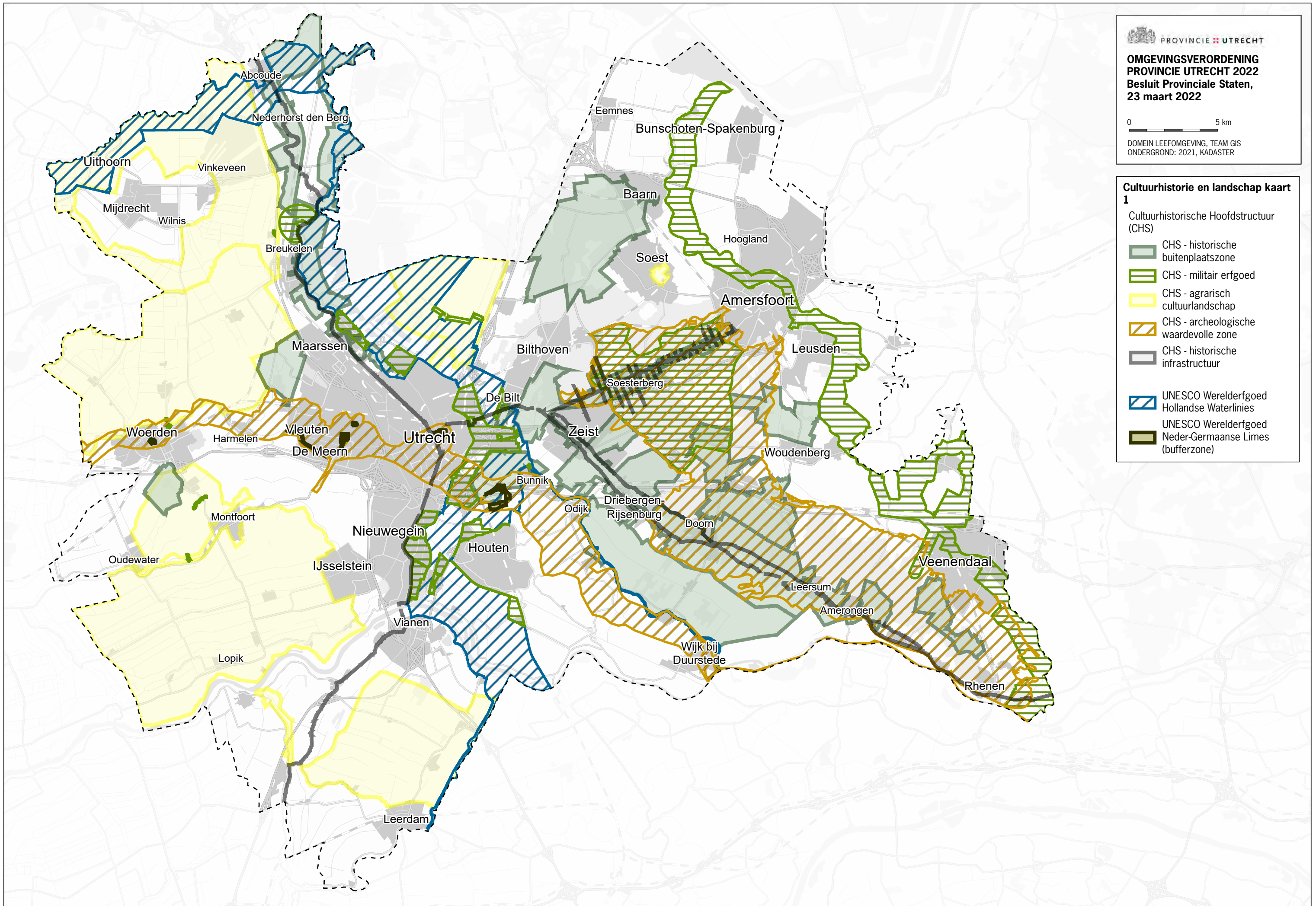


**Cultuurhistorie en landschap kaart 1**

Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS)

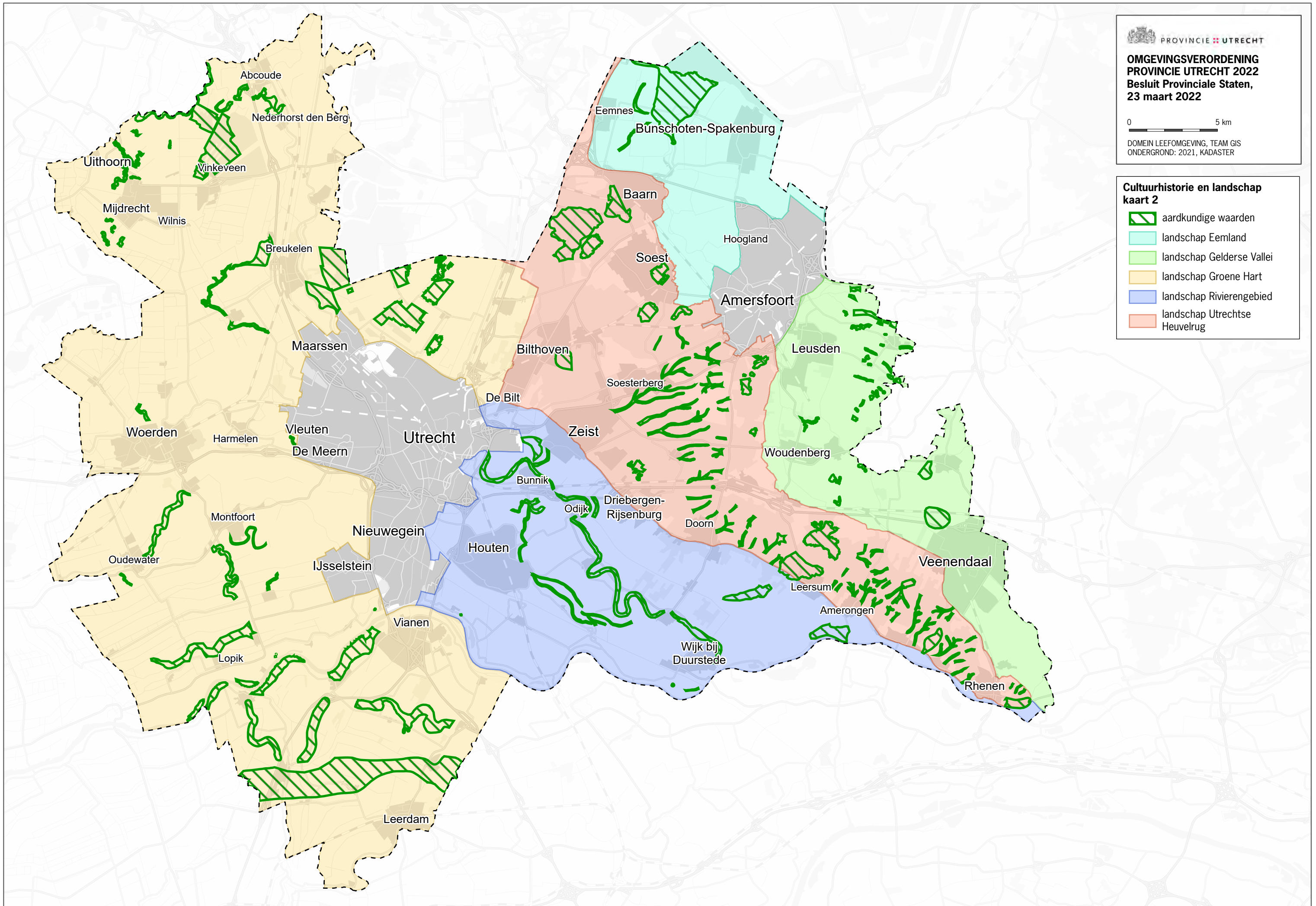
- CHS - historische buitenplaatszone
- CHS - militair erfgoed
- CHS - agrarisch cultuurlandschap
- CHS - archeologische waardevolle zone
- CHS - historische infrastructuur

- UNESCO Werelderfgoed  
Hollandse Waterlijnes
- UNESCO Werelderfgoed  
Neder-Germaanse Limes  
(bufferzone)



Cultuurhistorie en landschap  
kaart 2

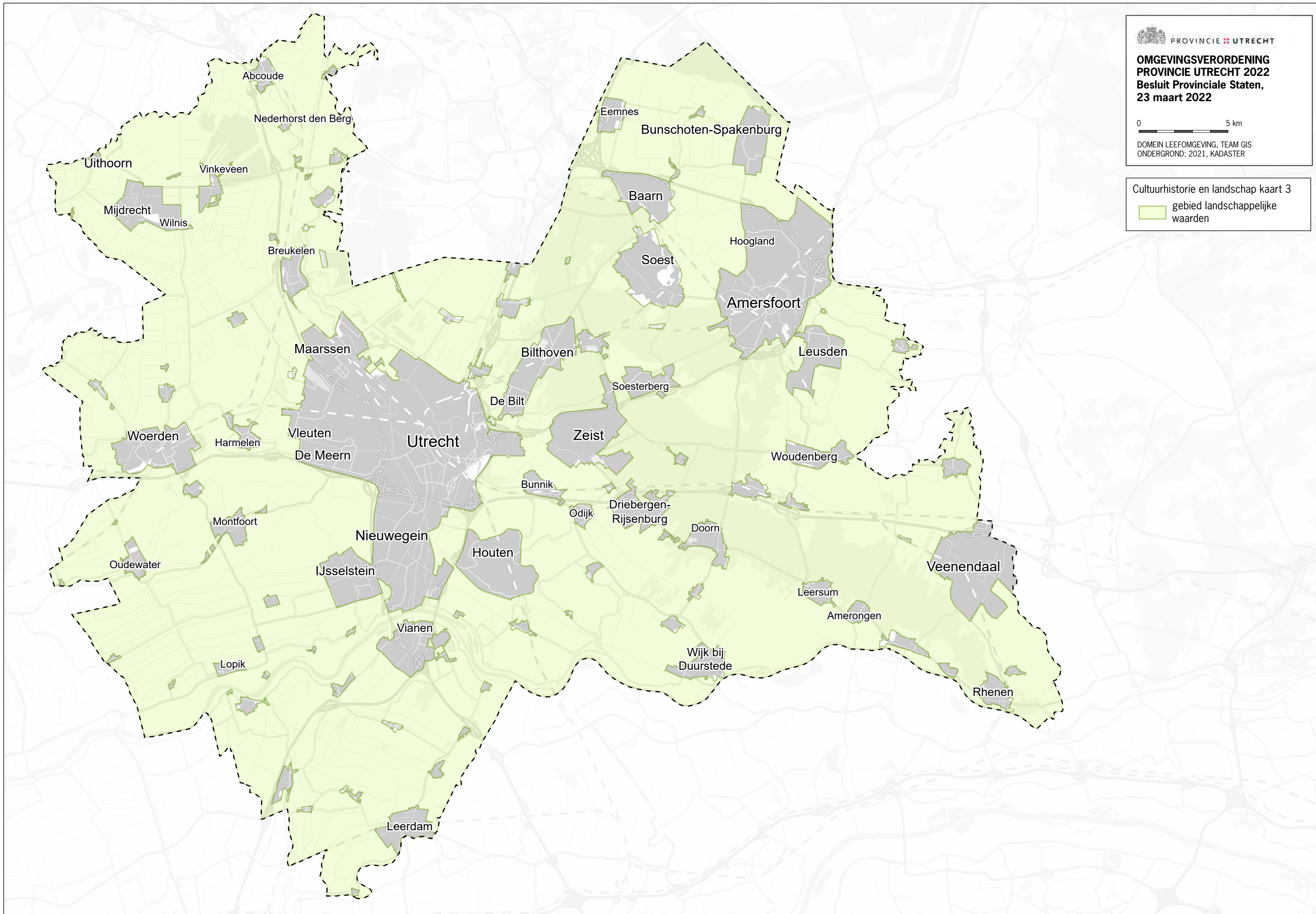
-  aardkundige waarden
-  landschap Eemland
-  landschap Gelderse Vallei
-  landschap Groene Hart
-  landschap Rivierengebied
-  landschap Utrechtse Heuvelrug





Cultuurhistorie en landschap kaart 3

gebied landschappelijke  
waarden

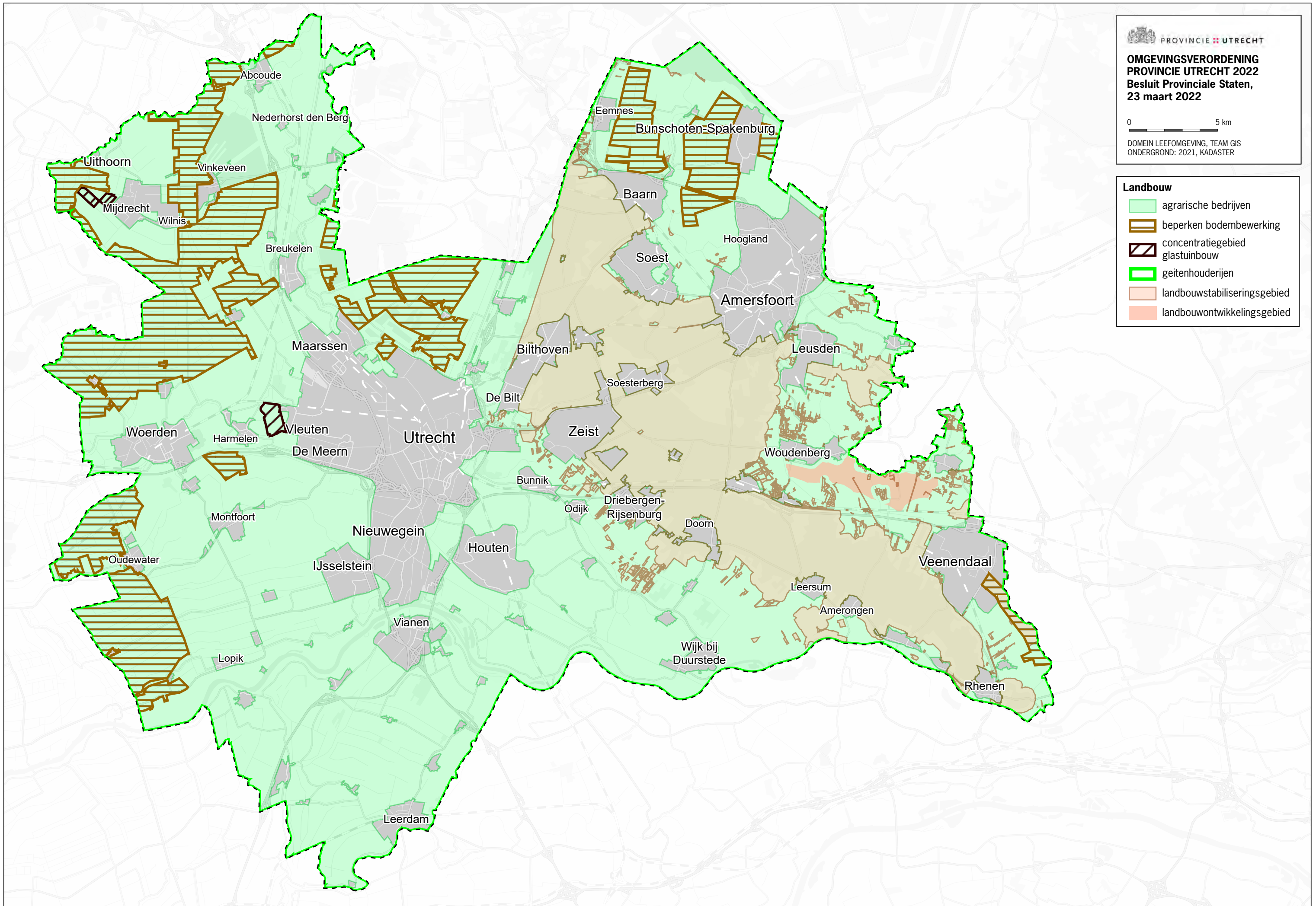


**OMGEVINGSVERORDENING  
PROVINCIE UTRECHT 2022  
Besluit Provinciale Staten,  
23 maart 2022**

0 5 km

DOMEIN LEEFOMGEVING, TEAM GIS  
ONDERGROND: 2021, KADASTER

- Landbouw**
- agrarische bedrijven
  - beperken bodembewerking
  - concentratiegebied glastuinbouw
  - geitenhouderijen
  - landbouwstabiliseringsgebied
  - landbouwontwikkelingsgebied







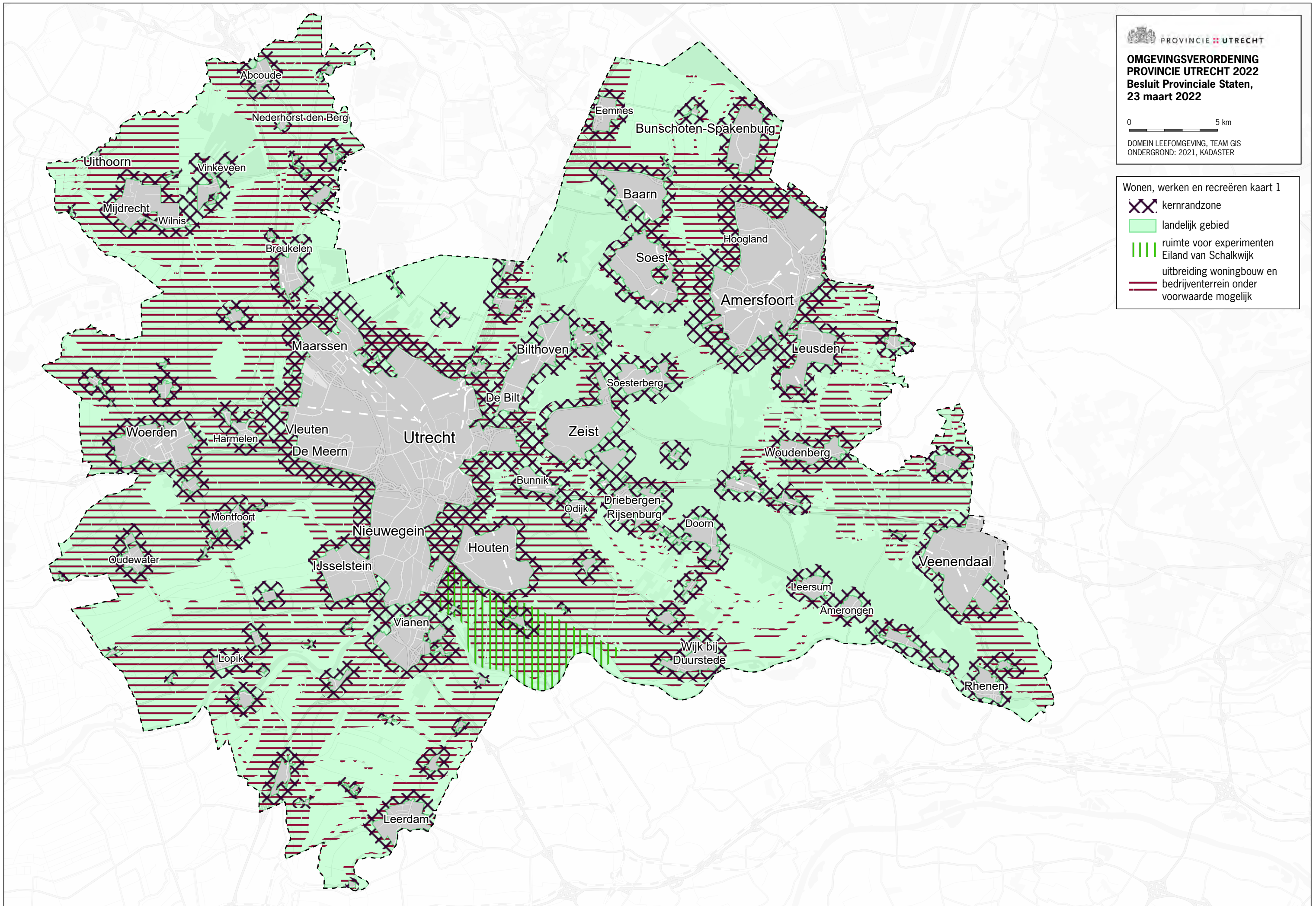
**OMGEVINGSVERORDENING  
PROVINCIE UTRECHT 2022  
Besluit Provinciale Staten,  
23 maart 2022**

0 5 km

DOMEIN LEEFOMGEVING, TEAM GIS  
ONDERGROND: 2021, KADASTER

Wonen, werken en recreëren kaart 1

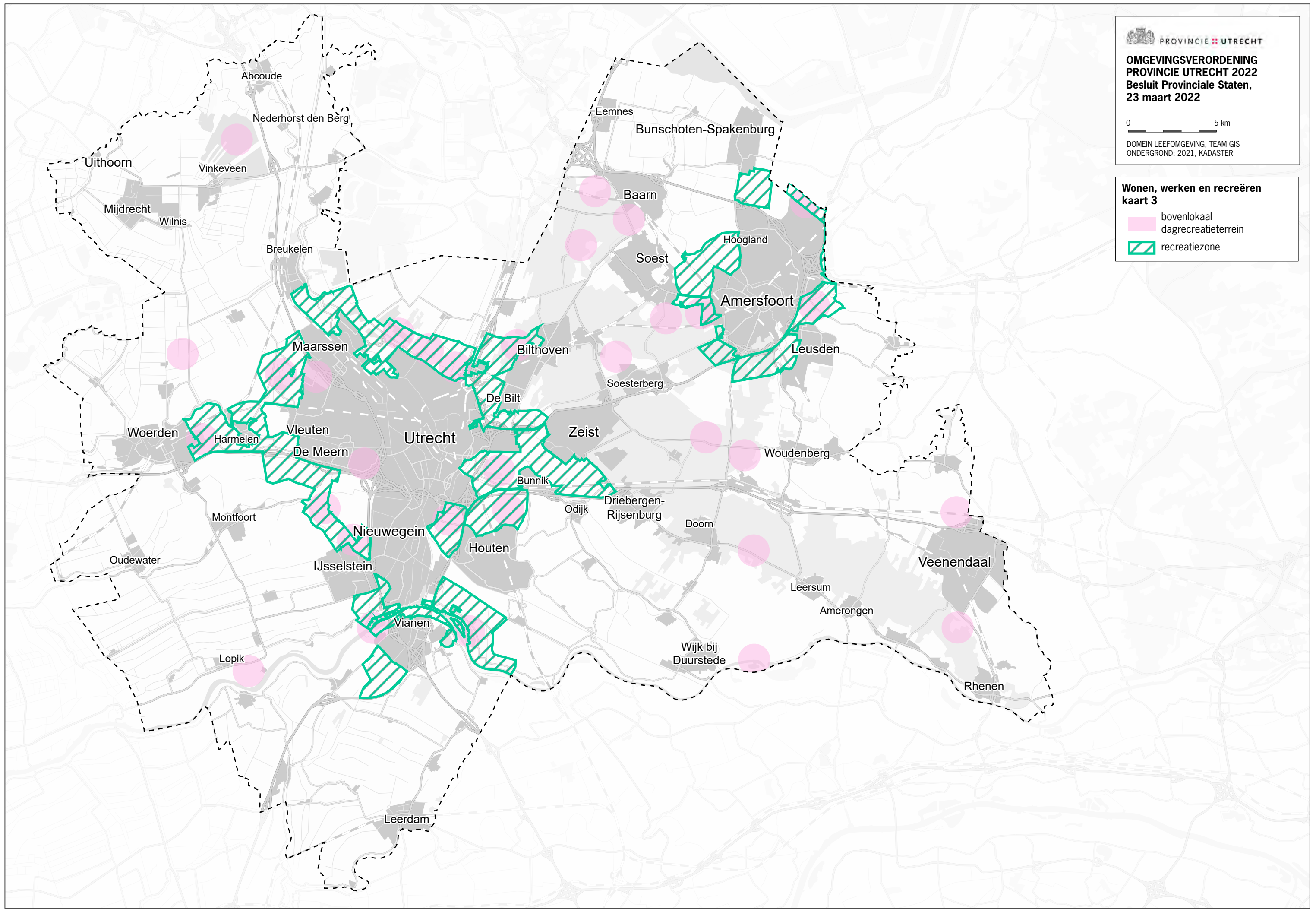
-  kernrandzone
-  landelijk gebied
-  ruimte voor experimenten  
Eiland van Schalkwijk
-  uitbreiding woningbouw en  
bedrijventerrein onder  
voorwaarde mogelijk









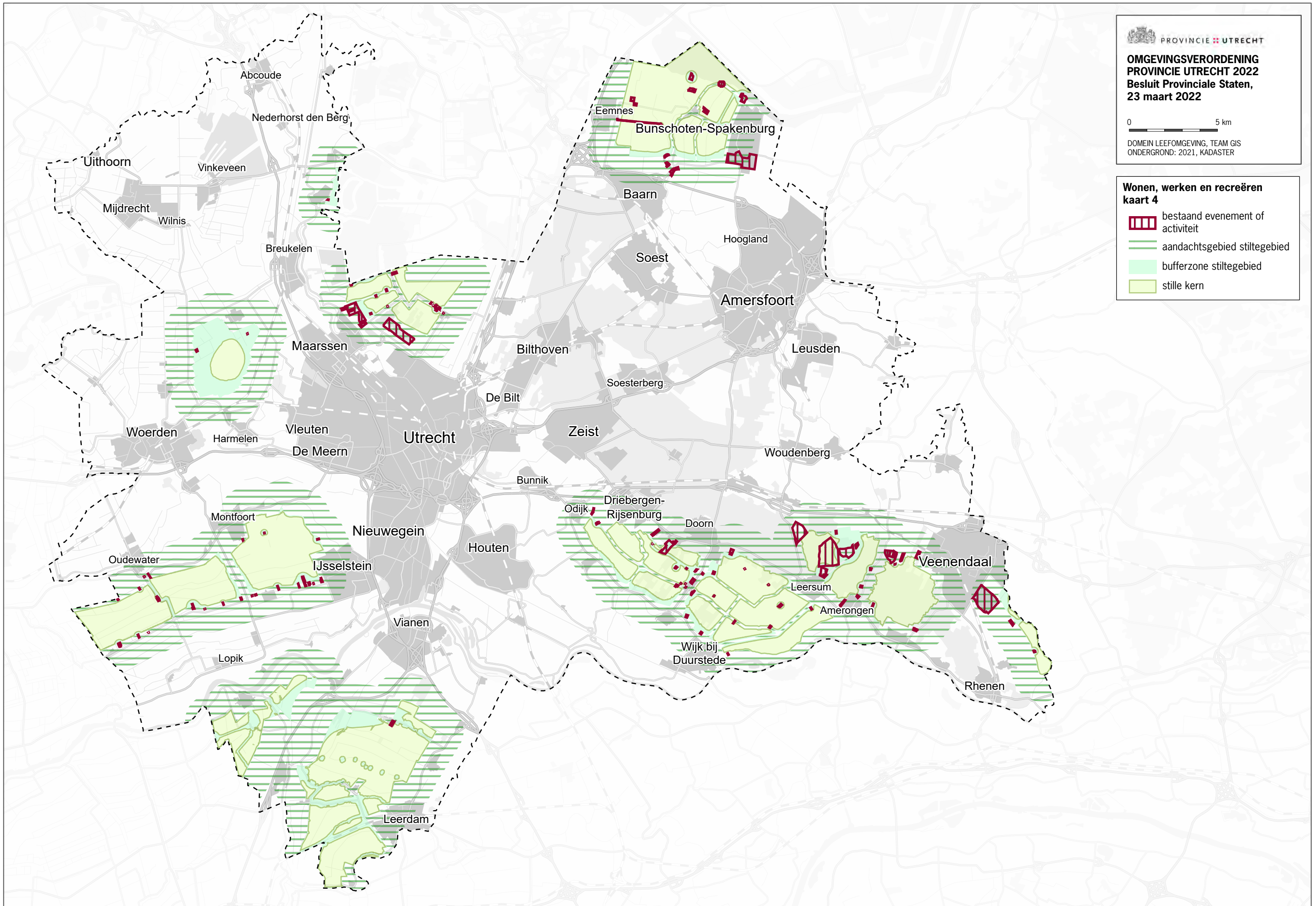
Wonen, werken en recreëren  
kaart 3

- bovenlokaal dagrecreatieterrein
- recreatiezone



**Wonen, werken en recreëren  
kaart 4**

-  bestaand evenement of activiteit
-  aandachtsgebied stiltegebied
-  bufferzone stiltegebied
-  stille kern





# **Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022**

## ***Concept nota van beantwoording over zienswijzen***

Publicatiedatum      7 december 2021  
Status                    concept  
Referentienummer    823BAC10

## Inhoudsopgave

0.	Doel en opzet nota van beantwoording.....	3
0.1	Status van deze nota.....	3
0.2	Leeswijzer.....	4
0.3	Overzicht indieners zienswijzen op nummer.....	5
1.	Algemeen.....	6
2.	Watersysteem.....	10
3.	Ondergrond en bodem.....	13
4.	Bereikbaarheid en mobiliteit.....	18
5.	Energie.....	22
6.	Natuur.....	26
7.	Cultuurhistorie en landschap.....	37
8.	Landbouw.....	40
9.	Wonen, werken, recreëren.....	43
10.	Uitvoering en procedures.....	51
11.	Uitvoering Motie 30 Neem bescherming stiltegebied serieus.....	52
12.	Gebruikte afkortingen.....	54
13.	Kaartbijlage met kaartaanpassingen.....	55
14.	Bewonersbrief Vuurwerk en stitegebieden.....	61



## 0. Doel en opzet nota van beantwoording

### 0.1 Status van deze nota

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet de provincie beschikken over een omgevingsverordening voor de fysieke leefomgeving. Deze Nota van Beantwoording gaat over de zienswijzen die zijn ingediend op de [Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022](#).

#### Omgevingsverordening

De Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 is op 18 mei 2021 vastgesteld door Gedeputeerde Staten (GS). Het Ontwerp is door Provinciale Staten (PS) gedurende de periode 1 juli t/m 12 juli 2021 ter inzage gelegd, zowel op papier in het provinciehuis als middels een PDF (incl. [kaartbijlagen](#) en een [verschillentabel](#), waarin de verschillen met de op 1 april 2021 inwerkinggetreden Interim Omgevingsverordening zijn vermeld).

De Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 is gebaseerd op de [Omgevingswet](#). Hiervoor is de [Interim Omgevingsverordening](#), op basis van de huidige wetgeving, die op 1 april 2021 in werking is getreden, omgezet. Naast de omzetting zijn in de Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 ook enkele inhoudelijke wijzigingen opgenomen ten opzichte van de Interim Omgevingsverordening.

Het gaat onder meer om:

- bescherming weidevogels breder dan alleen bij duurzame energie;
- aanscherping regels voor biomassa;
- versimpeling regelgeving (reclame)borden;
- nieuwe kaart kleine landschapselementen;
- aanpassing van begrip erf in relatie tot regels voor natuurnetwerk Nederland;
- invulling van gereserveerde artikelen, die onder de huidige wetgeving nog niet opgenomen konden worden; en
- toevoeging van de (indienings)vereisten voor vergunning-, meld- en informatieplichten.

#### Terinzagelegging

Tijdens de periode van terinzagelegging zijn 56 zienswijzen binnen gekomen. De lijst met indieners is aan het einde van deze inleiding opgenomen. Doordat twee indieners zienswijzen van verschillende afdelingen hebben gestuurd, staan ze dubbel vermeld op de lijst. De zienswijzen komen van diverse partijen, zoals gemeenten, regio's, de ODRU, diverse belangenorganisaties, terreinbeherende organisaties en diverse burgers en bedrijven, waaronder agrariërs, landgoedeigenaren en bedrijven in de sector duurzame energie. Tijdens de periode van terinzagelegging heeft één digitale informatieavond plaatsgevonden. Hier hebben twee personen gebruik van gemaakt. Van de geplande hoorzitting voor mondelinge zienswijzen is geen gebruik gemaakt.

#### Proces van vaststelling

De Nota van Beantwoording is op 7 december 2021 door GS in concept vastgesteld. PS stellen de definitieve Nota van Beantwoording op 23 maart 2022 vast. De wijzigingen die uit de Nota van Beantwoording voortvloeien, worden verwerkt in de Omgevingsverordening die eveneens op 23 maart 2022 wordt vastgesteld. De Omgevingsverordening treedt daarna tegelijk met de Omgevingswet in werking.

## 0.2 Leeswijzer

In de Nota van Beantwoording zijn de zienswijzen ingedeeld naar de inhoudelijke onderwerpen waar zij betrekking op hebben. Hiervoor is de hoofdstukindeling van de Omgevingsverordening gebruikt.

Voor zover er nog aanleiding was om ambtshalve inhoudelijke wijzigingen aan te brengen ten opzichte van het ontwerp, zijn deze vermeld bij het betreffende hoofdstuk. De volgende wijzigingen worden niet onder de inhoudelijke wijzigingen geschaard en komen niet terug als ambtelijke wijziging in deze nota:

- kleine tekstuele correcties van artikelen vanwege uniformiteit van bepalingen in de Omgevingsverordening;
- aanpassingen ter verduidelijking van een bepaling of toelichting of vervanging van ouderwets taalgebruik;
- kleine aanvullingen op indieningseisen, noodzakelijk voor het genereren van aanvraagformulieren in het DSO (conform huidige formulieren);
- herstel van verkeerde of overbodige verwijzingen; en
- verbetering van spellingsfouten of grammaticale fouten.

De zienswijzen zijn opgenomen in tabellen. Hierin zijn de volgende kopjes gebruikt:

**Nr. en Indiens:** Hier is met een nummer en naam aangegeven wie de beschreven zienswijze heeft ingediend. Daarin zijn vanwege de Algemene verordening gegevensbescherming geen namen van particulieren opgenomen.

**Samenvatting zienswijze:** Hier is de zienswijze inhoudelijk samengevat. Als er meerdere personen of instanties over eenzelfde onderwerp een zienswijze hebben ingediend, is alleen als daartoe aanleiding bestaat verduidelijkt wie welke argumenten heeft ingebracht.

**Reactie en eventuele aanpassing:** Hier is de reactie van GS/PS opgenomen en aangegeven of er op basis van de zienswijze aanleiding is de regels / kaarten van Omgevingsverordening aan te passen en zo ja, wat de essentie van de wijziging is.

In de tabellen is op de volgende wijze verwezen naar de relevante verordeningen:

- Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht (IOV), in werking sinds 1 april 2021;
- Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022: Omgevingsverordening.

### 0.3 Overzicht indieners zienswijzen op nummer

Nummer	Naam indiender zienswijze
001	Particulier
002	Juridisch Advies Kalenberg
003	Particulier
004	LTO Noord (1)
005	Cumela Nederland
006	Particulier
007	Utrecht10
008	Particulier
009	Gemeente Utrecht (1)
010	Gemeente Bunschoten
011	Werkgroep Natuurlijk Zeist-West
012	Particulier
013	ODRU
014	Gemeente de Ronde Venen
015	Gemeente Houten
016	Particulier
017	Bewonersgroep Weidezicht
018	Particulier
019	Particulier
020	Particulier
021	Particulier
022	Gemeente Vijfheerenlanden
023	Gemeente Woerden
024	Gemeente Oudewater
025	TenneT
026	KNJV (jagersvereniging)
027	Kracht van Utrecht
028	Particulier

029	Particulier
030	LTO Noord (2)
031	Particulier
032	Stichting Milieuzorg Zeist e.o.
033	Particulier
034	Particulier
035	Gemeente Nieuwegein
036	Westfort Vleesproducten B.V.
037	Mooisticht
038	ForFarmers FarmConsult
039	Natuur en Milieufederatie Utrecht
040	Van Schaik Grondverzet BV
041	Particulier
042	Gemeente Utrecht (2)
043	Gemeente IJsselstein
044	Gemeente Stichtse Vecht
045	Particulier
046	Universiteit Utrecht/UMCU Utrecht/Stichting Utrecht Science Park
047	Particulier
048	Particulier
049	Maarn Maarsbergen Natuurlijk
050	Stedin
051	Particulier
052	Gemeente De Bilt
053	Particulier
054	Gemeente Zeist
055	Particulier
056	Gemeente Utrechtse Heuvelrug

N.B. In verband met de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) zijn alle namen van personen als particulier aangeduid.

# 1. Algemeen

Nr(s).	Indiener(s)	Samenvatting zienswijze	Reactie en voorgestelde aanpassing
002	Juridisch advies Kallenberg/Stakeholders Oudewater	<p><b>Algemene reacties</b></p> <p>In diverse artikelen wordt de afwegingsruimte beperkt met instructies. Bij de instructieregels wordt vaker 'in acht nemen' gebruikt dan 'rekening houden met' of 'betrekken bij' waardoor de afwegingsruimte wordt beperkt. Dit geldt vooral in H6 Natuur. Het verzoek is dit nogmaals te overwegen en meer ruimte aan gemeenten te geven. In de verordening wordt nog gesproken over bestemmingen en dat past niet bij de Omgevingswet. Graag aanpassen.</p>	<p>Alle bestaande regels zijn op nut en noodzaak gecontroleerd volgens het afwegingskader Omgevingsverordening (vastgesteld in het <a href="#">Koersdocument</a> door PS, december 2018). Dit afwegingskader is zowel ambtelijk als bestuurlijk besproken met gemeenten en waterschappen. Door het analyseren, vereenvoudigen en verduidelijken van de bestaande (instructie)regels zijn er aanmerkelijk minder regels gesteld; bijna de helft van de voorheen geldende provinciale regels is om verschillende redenen niet meer opgenomen. Er is dus zeker sprake van deregulering. Wel is de balans gezocht tussen benutten/ontwikkelen en beschermen van de Utrechtse kwaliteiten en daarom worden kaders in de vorm van regels meegegeven. De regels zijn zoveel als mogelijk als instructieregels opgenomen. Door instructieregels krijgen gemeenten meer afwegingsruimte en kunnen regels in het omgevingsplan worden gebundeld en op elkaar worden afgestemd. De gebruikte formuleringen in de regels variëren en passen bij de genoemde balans. De provincie heeft hiermee niet alles strak willen regelen. Dat is alleen anders als de provincie op grond van rijksregels of internationaalrechtelijke verplichtingen bepaalde zaken "dwingender" moet regelen. Dit is bijvoorbeeld het geval bij de regels voor natuur.</p> <p>De term "bestemmingen" is per abuis blijven staan. Dit wordt aangepast. Hartelijk dank voor het goed en zorgvuldig lezen van de verordening.</p> <p><b><i>Aanpassing verordening: de term "bestemming" wordt in diverse artikelen gewijzigd in "functie" en de term "bestemmingsplan" in "omgevingsplan"</i></b></p>
005	Cumela	Betrek ons als partner bij beleidsontwikkelingen.	De ontwikkeling van beleid verloopt via de Omgevingsvisie en de daaraan verbonden en te verbinden beleidsprogramma's. Bij het opstellen hiervan wordt participatie georganiseerd waar ook Cumela aan mee kan doen.
007, 014, 022, 023, 024, 043	U10, Gem. De Ronde Venen, Gem. Vijfheerenlanden, Gem. Woerden, Gem. Oudewater Gem. IJsselstein	<p>In de verordening zien we weinig verandering t.o.v. de huidige regels. De flexibiliteit zit vooral in experimenteerruimte en de hardheidsclausule. We hadden gehoopt op meer ruimte voor lokale afweging.</p> <p>Waarom wordt niet vaker gekozen voor bestuursakkoorden? En waarom zijn wij niet meer betrokken bij afwegingen over proportionaliteit en subsidiariteit? Wij snappen ook dat alles niet in één keer kan en denken graag mee over (her)formuleringen van regels. Betrek ons actief bij vervolgstappen. Geef gemeenten meer ruimte voor lokaal maatwerk.</p> <p>Daarnaast verzoeken wij om gebruik te maken van de mogelijkheden voor flexibiliteit in de regelgeving.</p>	<p>Bij de totstandkoming van de Interim omgevingsverordening (IOV) is intensief overleg geweest met gemeenten over welke regels nog relevant zijn. Daarvoor is een afwegingskader gemaakt. De inbreng van onder meer gemeenten heeft geleid tot een substantiële aanpassing van de IOV. Daarnaast was er gelegenheid om op het ontwerp van de IOV te reageren. (zie ook <a href="#">Nota van beantwoording zienswijzen Interim Omgevingsverordening</a>). Bij het formuleren van alle instructieregels heeft de provincie geredeneerd vanuit de doelen en gezocht naar zo veel mogelijk afwegingsruimte voor gemeenten. Er zijn verschillende soorten regels. Ze gaan uit van "betrekken bij" (veel afwegingsruimte), "rekening houden met" (hiervan kan gemotiveerd afgeweken worden) en "in acht nemen" (dan is afwijken niet toegestaan). Naast de afwegingsruimte binnen instructieregels zit er nog meer flexibiliteit in de verordening. Naast de genoemde experimenteerruimte en hardheidsclausule gaat het bijv. om het regionaal programmeren en om de ontheffingsmogelijkheid van instructieregels via plussen en minnen.</p>

			In het <a href="#">Koersdocument</a> is aangegeven dat onder meer bestuursakkoorden, of andere vormen van samenwerking, niet juridisch afdwingbaar zijn. Door regels op te nemen in de Omgevingsverordening is voor iedereen inzichtelijk waar wat (on)mogelijk is.
013	ODRU	Graag een bevestiging dat de verordening jaarlijks gewijzigd kan worden indien noodzakelijk.	De Omgevingsverordening zal jaarlijks gewijzigd worden als daar aanleiding voor is.
026	KNJV (jagersvereniging)	Voorstel tot aanvulling van enkele begrippen.	Het opnemen van begrippen in de Omgevingsverordening is niet nodig als deze begrippen al in Europese richtlijnen of (nationale) wet- en regelgeving zijn gedefinieerd.
029	Particulier	Maak een korte leesbare verordening; niet op detail, want het is vaak maatwerk. De vele teksten zijn voor de gewone burger/agrariër lastig tot je te nemen. De regels perken de mogelijkheden in om een mooie, leefbare provincie te maken. Bijv. door het aanmaken van Natura 2000 gebieden.	Omdat de Omgevingsverordening geschreven is voor de hele fysieke leefomgeving en ongeveer 20 verordeningen vervangt, is een korte verordening helaas niet mogelijk. Alle bestaande regels zijn op nut en noodzaak gecontroleerd volgens het afwegingskader Omgevingsverordening (vastgesteld in het <a href="#">Koersdocument</a> door PS, december 2018). Door instructieregels krijgen gemeenten meer afwegingsruimte en kunnen regels in het omgevingsplan worden gebundeld en op elkaar afgestemd worden. Hierdoor is meer maatwerk mogelijk. Deze instructieregels hebben geen rechtstreekse werking voor inwoners. Maatwerk kan niet als de provincie op grond van rijksregels of internationaalrechtelijke verplichtingen bepaalde zaken "dwingend" moet regelen. Dit is bijvoorbeeld het geval voor natuur en de Natura 2000 gebieden.
032	St. Milieuzorg Zeist	Graag een uitgebreidere toelichting onder Deel 1: Motivering. Bij alle ontwikkelingen zou een Klimaattoets moeten plaatsvinden en moet natuurinclusiviteit en landschapsinclusiviteit gewaarborgd worden. Monitoring is op diverse plekken geregeld. Kan dit ook in meer algemene en meer overkoepelende instructieregel worden geregeld om algehele ontwikkeling in richting van een duurzame provincie te kunnen volgen, ook in relatie tot dienaangaande ambities/doelen?	Deel 1 (motivering) wordt aangevuld met de statenbrief en een verwijzing naar de Verschillentabel. Niet alles wat met klimaat en verwante thema's te maken heeft, is in regels te vatten. Op rijksniveau wordt al het één en ander voor "klimaat" geregeld, zoals bijv. in de Klimaatwet, het Besluit bouwen leefomgeving en met de "duurzame verstedelijkingsladder". De provincie vult dat niet aan met extra regels, maar via samenwerking. Via het regionaal programmeren worden afspraken gemaakt met gemeenten over een aantal kwalitatieve aspecten. De provincie werkt met gemeenten en waterschappen en ook met andere partners aan ambitie voor een klimaatbestendige leefomgeving. In het september 2020 vastgestelde <a href="#">programma Klimaatadaptatie</a> is aangegeven waarop ingezet wordt bij deze samenwerkingen. Dit is een adaptief programma, waarin verschillende acties zijn opgenomen om te komen tot een klimaatbestendige leefomgeving. Op een bepaalde locatie kunnen meerdere regels uit de Omgevingsverordening van toepassing zijn, zoals bijv. de regels m.b.t. cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden. Bij nieuwe ontwikkelingen zijn, waar nodig, voorwaarden opgenomen in de regels. Om die reden is het niet nodig om genoemde waarden "extra" te regelen. Monitoring: instructieregels richten zich tot gemeenten en waterschappen. Deze regels gaan over de inhoud, toelichting of motivering van een instrument dat een gemeente of waterschap op grond van de Omgevingswet kan inzetten. Een instructieregel is niet het instrument om te monitoren en evalueren. In paragraaf 6.7 van de <a href="#">Omgevingsvisie</a> staat hoe de provincie monitort. Dit verloopt via de beleidscyclus en kan tot gevolg hebben dat de regels in de verordening worden aangepast.  <b><i>Aanpassing verordening: Tekst onder Deel 1 Motivering wordt uitgebreid met de tekst "Dit is nader toegelicht in een <a href="#">statenbrief</a>" en "In de <a href="#">Verschillentabel</a> zijn de verschillen tussen de Interim Omgevingsverordening en de Omgevingsverordening opgenomen."</i></b>

037	Mooisticht	Cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden zouden duidelijker naar voren moeten komen en als voorwaarde voor nieuwe ontwikkelingen.	Op elke locatie in de provincie Utrecht gelden meerdere regels uit de Omgevingsverordening, zoals bijv. de regels voor nieuwe ontwikkelingen en de regels m.b.t. cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden. Bij nieuwe ontwikkelingen zijn, waar nodig, aanvullend ook voorwaarden opgenomen in deze regels. De genoemde waarden zijn hiermee geborgd en daarom is het niet nodig om de waarden "extra" te regelen. In het DSO worden alle voorwaarden die op een locatie gelden tegelijkertijd zichtbaar gemaakt.
039	Utrechtse natuur- en milieuorganisaties	We zijn positief over het verwerken van eerdere amendementen en moties in de verordening. In het begrip 'omgevingskwaliteit' wordt de intrinsieke waarde van natuur en behoud en herstel van biologische diversiteit gemist. Graag toevoegen aan begrip of bij oogmerk.	Het begrip omgevingskwaliteit is integraal, dus niets uitsluitend. Daaronder valt ook de intrinsieke waarde van natuur en het behoud en herstel van biodiversiteit. In het oogmerk bij natuur (artikel 6.1) is tevens aangegeven dat het gaat om het in standhouden, versterken van natuur en biodiversiteit. Juist omdat omgevingskwaliteit zo'n ruim en veelomvattend begrip is, is ervoor gekozen om niet alles wat daaronder valt te noemen (waardoor mogelijk ook aspecten per abuis worden gemist) maar ruimte te laten om alles eronder te brengen.
043	Gem. IJsselstein	Er worden weinig doelvoorschriften gebruikt, waardoor maatwerk moeilijker wordt. De provincie wil in programma's kwalitatieve eisen borgen, zoals bij het 'Convenant Duurzaam Bouwen'. Dit werkt transparante regelgeving tegen. Laat dit bij lagere overheden liggen. De terminologie omgevingskwaliteit en ruimtelijke kwaliteit vragen eenduidigheid.	Doelvoorschriften: er is gezocht naar balans tussen het geven van duidelijkheid en afwegingsruimte in de regels. Daar waar het kan wordt gevraagd naar een motivatie met een kwalitatieve afweging of wordt een norm gesteld, die op creatieve wijze bereikt kan worden. Soms is het helderder om aan te geven wat wel of niet mag. Dan ontstaan er geen verwachtingen, die achteraf toch niet leiden tot de gewenste mogelijkheden. Daarom is de ruimte zo veel mogelijk in de regels ingebouwd en wordt daarnaast flexibiliteit geboden via ontheffingen, hardheidsclausule en mogelijkheden voor innovaties en experimenten. Ook kent de Omgevingswet de mogelijkheid voor alternatieven op het gebied van de gelijkwaardige maatregelen". Daarmee zijn er veel mogelijkheden voor maatwerk. Convenant Duurzaam Bouwen: dit convenant draagt juist bij aan de transparantie en meer eenduidigheid. Dit is een voorbeeld van hoe de provincie de gevraagde ruimte biedt voor maatwerk. De provincie streeft naar energieneutrale gebouwen en duurzaam bouwen. Met dit provinciaal belang grijpt de provincie niet in op het niveau van woningen en het bouwen zelf. Dit is een gemeentelijk belang. De provincie stimuleert dat er duurzaam gebouwd wordt. Daarvoor wordt het regionaal programmeren voor wonen en werken benut en is het <a href="#">Uitvoeringsprogramma Versnelling woningbouw</a> .
044	Gem. St. Vecht	We merken weinig van een terugtrekkende overheid die ruimte biedt voor maatwerk en snellere en betere besluitvorming. Het is soms onduidelijk waarom er sprake is van provinciaal belang en waarom uitwerking van bepaalde onderwerpen niet aan gemeenten is overgelaten.	Alle bestaande regels zijn op nut en noodzaak gecontroleerd volgens het afwegingskader Omgevingsverordening (vastgesteld in het <a href="#">Koersdocument</a> door PS, december 2018). Dit afwegingskader is zowel ambtelijk als bestuurlijk besproken met gemeenten en waterschappen. Dit heeft geleid tot minder regelgeving; bijna de helft van de nu geldende provinciale regels is om verschillende redenen niet meer opgenomen. Er is dus zeker sprake van deregulering. Wel is de balans gezocht tussen benutten / ontwikkelen en beschermen van de Utrechtse kwaliteiten en daarom worden kaders meegegeven. In de <a href="#">Omgevingsvisie</a> is per thema aangegeven welke soort regels, vanuit de rol reguleren, opgenomen worden in de Omgevingsverordening. Hier is de relatie met de provinciale belangen terug te vinden. Voor elk thema zijn de provinciale belangen apart benoemd.
054	Gem. Zeist	Dit document moet een hulpmiddel zijn bij interbestuurlijke afwegingen en besluiten. Ze zijn niet primair verordenend: altijd gaat het gesprek voor op beleidsteksten of regels.	In gesprek gaan is belangrijk om de verschillende meningen, belangen en creativiteit op tafel te krijgen. Juist omdat alleen gemeenten rekening kunnen houden met alle lokale, provinciale en nationale belangen stelt de provincie in principe instructieregels

		De verordening en programma's dienen steeds te worden onderhouden en waar gewenst te worden aangepast. Dit kan effectief worden gemaakt door periodieke monitoring en evaluatie.	en beoordelingsregels. Afhankelijk van het soort instructieregel (betrekken bij, rekening houden met of in acht nemen) is er meer of minder afwegingsruimte voor gemeenten. Daarbij vraagt de Rijksoverheid ook van de provincies om voor diverse onderwerpen regels op te nemen die doorwerken naar de gemeenten. De Omgevingsverordening kan jaarlijks gewijzigd worden als daar aanleiding voor is. Naast de verordening worden ook diverse programma's ontwikkeld voor de uitvoering van het omgevingsbeleid. Programma's onder de Omgevingswet worden veelal in overleg met gemeenten ontwikkeld en terinzage gelegd. De programma's worden twee- tot vierjaarlijks herzien. Monitoring en evaluatie wordt ingezet om na te gaan of aanpassing van provinciaal beleid en regels nodig is. De monitor voor omgevingsbeleid wordt in 2022 opgestart.
		<b>Ambtshalve wijzigingen H1</b>	
		n.v.t.	n.v.t.

## 2. Watersysteem

Nr(s).	Indiener(s)	Samenvatting zienswijze	Reactie en voorgestelde reactie en voorgestelde aanpassingen
004, 030	LTO Noord	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. (004, 030, 041): Hoe gaat de provincie om met de overstromingsnorm in artikel 2.8, lid 1?</li> <li>2. (004, 030): In artikel 2.8, lid 3 wordt onderscheid gemaakt in teelten. Graag dit ook in het HDSR-gebied toepassen.</li> <li>3. In artikel 2.15, lid 1 staat dat er geen ontwikkelingen zijn toegestaan, die in strijd zijn met de waterbergingsfunctie. Peilverhoging heeft effect op de waterberging. Hoe werkt dit door?</li> <li>4. Graag een definitie van kapitaalintensief zoals genoemd in artikel 2.17, lid 1.</li> <li>5. LTO Noord wil graag betrokken worden bij het Waterbeheerprogramma zoals genoemd in artikel 2.19, lid 1.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Artikel 2.8 geeft aan welke inspanning provincie Utrecht van het waterschap verwacht. Van het waterschap wordt gevraagd te toetsen of aan deze norm wordt voldaan. In lid 1 is de norm benoemd en in de leden 2-5 staan nadere specificaties en uitzonderingen. Indien een agrariër meent dat het watersysteem niet aan de norm voldoet, dan dient deze zich te wenden tot het waterschap.</li> <li>2. Al onze waterschappen liggen in meerdere provincies. De huidige normering is tot stand gekomen in afstemming met provincies en waterschappen, waarbij is gekozen voor een eenduidige systematiek per waterschap en niet per provincie. De provincie Utrecht meent hiermee het risico voor de agrariër op de meest inzichtelijke wijze te hebben vastgelegd.</li> <li>3. Een geringere drooglegging heeft inderdaad enig effect op de hoeveelheid water die kan worden geborgen. Hier zal rekening mee worden gehouden.</li> <li>4. Bij kapitaalintensieve gewassen gaat het om gewassen waarbij een totale mislukking van de oogst dreigt als gevolg van het watertekort, terwijl met een relatief kleine hoeveelheid water een schade van een dergelijke omvang kan worden voorkomen. Het gaat hier vaak om glastuinbouw en bollenteelt en soms ook om boom- en fruitteelt. Deze uitleg wordt ter verduidelijking in de toelichting van het artikel opgenomen.</li> <li>5. De Omgevingswet heeft samenwerking als uitgangspunt. Daarom wordt intensief met de waterschappen samengewerkt in de totstandkoming van de waterbeheerprogramma's van de waterschappen. Ook belangenpartijen worden hierbij betrokken.</li> </ol> <p><b><i>Aanpassing verordening: de toelichting op artikel 2.17 wordt uitgebreid met de tekst "Eerste lid, onder b: Bij kapitaalintensieve gewassen gaat het om gewassen waarbij een totale mislukking van de oogst dreigt als gevolg van het watertekort, terwijl met een relatief kleine hoeveelheid water een schade van een dergelijke omvang kan worden voorkomen. Het gaat hier vaak om glastuinbouw en bollenteelt en soms ook om boom- en fruitteelt."</i></b></p>
021	Particulier	Herstel van waterloop De Heijgraaf (waterkwaliteit en waterkwantiteit) mogelijk maken/ afdwingen. Tevens het gebied tussen Maarsbergen en Woudenberg (de Maarsbergse Meent) aanwijzen als hydrologisch en ecologisch buffergebied voor de hoger gelegen natuur op de Heuvelrug. Dit gebied niet bebouwen, het water in dit gebied vasthouden en geen peilverlaging toestaan.	De bevoegdheid van de provincie gaat niet zo ver als de indiener vraagt. De provincie is bevoegd doelen voor waterkwaliteit en kwantiteit vast te leggen in het Bodem en waterprogramma. De inrichting en het beheer van het watersysteem is een bevoegdheid en verantwoordelijkheid van het waterschap. Het waterschap heeft voor de Heijgraaf een ecologisch streefbeeld bepaald. Provincie Utrecht vindt het belangrijk om water vast te houden en kwel in natuurgebieden te versterken. Daarom wordt samen met de gebiedspartijen onderzoek gedaan naar maatregelen om het watersysteem op de Utrechtse Heuvelrug te verbeteren, gericht op gezamenlijke uitvoering hiervan. Er is op dit moment geen aanleiding om hiervoor regels te stellen in de verordening.
025	TenneT	Bij de omgevingswaarden wordt gesproken over hoofdinfrastructuur. Wordt hiermee ook bedoeld op vitale infrastructuur zijnde de elektriciteit?	Het betreft hier het (hoofd)wegennetwerk en de spoorwegen. Voor elektriciteit wordt aangesloten bij de beleidsontwikkeling vanuit het Rijk voor <a href="#">Vitale en kwetsbare objecten</a>



			<a href="#">en</a> wordt gericht op regionale gevolgbepijking bij overstromingen. Zie ook artikel 2.16 hierover. Provincie Utrecht treedt graag in contact om dit beleid verder vorm te geven.
041	Particulier	Er wordt over waterbergingsgebieden gesproken. Waar komen die? Hoe wordt hierover gecommuniceerd? Hoe wordt met waardedaling van de grond omgegaan?	De waterbergingsgebieden zijn weergegeven op <a href="#">watersysteemkaart 2</a> bij het ontwerp van de Omgevingsverordening. Deze gebieden kwamen ook al voor in de PRV en IOV. Het waterschap bepaalt op basis van watersysteemanalyses waar waterberging nodig is. De instructieregel in artikel 2.15 is gericht aan de gemeenten met als doel de waterbergingsgebieden planologisch gezien mogelijk te maken dan wel te behouden. De provinciale verordening bevat geen regels over waardedaling. Die worden door een waterschap of gemeente bepaald.
049	Maarn Maarsbergen Natuurlijk	In het Heuvelruggebied (inclusief flanken en kwelwaterzones) zou het niet mogelijk moeten zijn om nog meer water op te pompen, tenzij de grondwatervoorraad is gestegen boven het gewenste niveau. Wijs Maarn/Maarsbergen-Noord en -Oost aan als waterbuffergebied voor de Utrechtse Heuvelrug (inzijgebied, kwelgebied). Stel regels op voor hergebruik van regenwater of afvoer naar zinkputten en/of wadi's.	In de <a href="#">Blauwe Agenda voor de Utrechtse Heuvelrug</a> werkt provincie Utrecht gezamenlijk met alle bij de Heuvelrug betrokken partners aan het meer vasthouden en infiltreren van water op de Utrechtse Heuvelrug. Hiermee wordt gewerkt aan een meer klimaatrobust watersysteem, waarbij door middel van water vasthouden en meer infiltreren de grondwatervoorraad wordt aangevuld en wateroverlast wordt beperkt. Het idee is dat alle gebruikers (inclusief natuur, landbouw, bewoners) hiervan kunnen profiteren, met name op de flanken van de Heuvelrug.
		<b>Ambtshalve wijzigingen H2</b>	
		In artikel 2.21 geldt de uitzondering in sub b ook voor de tertiaire watergangen.	In de tekst is de toevoeging tertiaire watergangen vergeten. Dit wordt hersteld mede op (ambtelijk) verzoek van waterschap Vallei en Veluwe.  <b>Aanpassing verordening: Aan artikel 2.21, sub b wordt na de tekst "...aangeduid als C-wateren" toegevoegd "of tertiaire watergangen." Ook de toelichting op artikel 2.21 wordt hierop aangepast.</b>
		Artikel 2.10 Omgevingswaarde wateroverlast buiten de bebouwde kom Waterschap Vallei en Veluwe: In lid 1 van artikel 2.10 stond ten onrechte als omgevingswaarde een overstromingskans van 1 keer per 100 jaar. Dit is gecorrigeerd naar 1 keer per 10 jaar en is daarmee weer gelijk aan de norm die gold onder de Waterverordening Vallei en Veluwe. Die verordening is opgegaan in IOV.	<b>Aanpassing verordening: In artikel 2.10, lid 1 wordt "100" vervangen door "10".</b>
		Artikel 2.2 Omgevingswaarde regionale kering: In het huidige artikel staat dat de regionale keringen in 2030 op orde moeten zijn. In de huidige afspraken met de waterschappen staat echter eind 2030. Wij hebben 1 januari 2030 gewijzigd naar 1 januari 2031 om beter aan te sluiten bij de bestaande afspraken.	<b>Aanpassing verordening: In artikel 2.2 in de leden 1, onder d, 2, onder d, 3, onder d, 4, onder d, 5, onder d en 6, onder d, wordt "2030" vervangen door "2031".</b>
		Artikel 2.3 Omgevingswaarde Slaperdijk: De term 'gebied' leverde verwarring op en is daarom, mede op ambtelijk verzoek van waterschap Vallei en Veluwe, gewijzigd naar 'dijktraject'. Hiermee sluit het aan op de terminologie die ook in artikel 2.2 wordt gebruikt.	<b>Aanpassing verordening: In artikel 2.3 lid 1 wordt "gebied" vervangen door "dijktraject".</b>
		Artikel 2.17 Instructieregel rangorde bij waterschaarste Amsterdam-Rijnkanaal en Lek en artikel 2.18 Instructieregel rangorde bij waterschaarste Neder-Rijn: verouderde verwijzingen uit de toelichting geschrapt.	<b>Aanpassing verordening:</b> - <b>In de toelichting op artikel 2.17 wordt de volgende tekst verwijderd: "Deze rangorde en het gebruik van de regionale rangorde wordt verder toegelicht in de Toelichting op de wijziging van de Verordening waterhuishouding Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht (2002) en in de Toelichting op de wijziging van de Verordening waterhuishouding Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden (2002)."</b>

			- <i>In de toelichting op artikel 2.18 wordt de volgende tekst verwijderd: "Deze rangorde en het gebruik van de regionale rangorde wordt verder toegelicht in de rapportage Regionale verdringingsreeks Valleikanaal en Eem (2010)."</i>
		Artikel 2.35 en 2.40 Toepassingsbereik: Per abuis verkeerd opgenomen toepassingsbereik aangepast.	<b>Aanpassing verordening:</b> <i>In de artikelen 2.35 en 2.40 wordt "landschappelijke waarden" vervangen door "Ligplaatsen". Hier wordt tevens de juiste kaart aan gekoppeld; zie kaart H13</i>
		Artikel 2.50 Vrijstelling dempen bij agrarisch perceel: In dit artikel was per abuis achterwege gelaten dat het dammen mét duikers betreft, en is een foutieve afmeting van 5 meter gewijzigd in 10 meter.	<b>Aanpassing verordening:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>In artikel 2.50, lid 2 onder a. wordt de tekst "... percelen door dammen ingericht" vervangen door " ... percelen door dammen met duikers ingericht".</i></li> <li>- <i>In artikel 2.50, lid 2 onder b. wordt de tekst "... maximaal 5 meter breed" vervangen door "... maximaal 10 meter breed".</i></li> </ul>
		Watersysteem kaarten 1 en 3 De verplichte peilbesluitgebieden en de gebieden voor wateroverlast binnen en buiten de bebouwde kom bleken op sommige punten niet goed gelijk te lopen met de waterschapsgrenzen. Dit is gecorrigeerd.	<b>Watersysteem kaart 1: aanpassing gebieden wateroverlast binnen en buiten de bebouwde kom waar deze niet goed gelijk liepen met de waterschapsgrenzen; zie kaart H13.</b> <b>Watersysteem kaart 3: aanpassing verplichte peilbesluitgebieden op de delen waar deze niet goed gelijk liepen met de waterschapsgrenzen; zie kaart H13.</b>

### 3. Ondergrond en bodem

Nr(s).	Indiener(s)	Samenvatting zienswijze	Reactie en voorgestelde aanpassing
004, 008, 030, 048	LTO Noord, particulieren, Gem. Utrecht	Artikel 3.16, lid 1 sluit de bouw van kelders of andere constructies in de bodem uit. Dit zou niet het geval moeten zijn. Overal zouden mestkelders gebouwd moeten kunnen worden, omdat er anders lelijke mestsilos komen.	Deze regels gelden voor waterwingebieden. Dit zijn maar een paar kleine gebieden direct rondom de drinkwaterwinputten. Op dit terrein zijn absoluut geen activiteiten toegestaan die schadelijk kunnen zijn voor het grondwater om de kwaliteit van het drinkwater te kunnen borgen. Het opslaan van mest is hier dus überhaupt niet toegestaan. Daarnaast is het overgrote deel van deze gebieden in eigendom van de drinkwaterbedrijven. De overige waterwingebieden zijn natuurgebieden.
005	Cumela	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Verzoek tot verruiming regel (artikel 3.80 lid 1) ophoging agrarische percelen (niet alleen voor rijpaden).</li> <li>2. Tevens uitbreiding van mogelijkheid voor rommelterreinen (artikel 3.80 lid 2) naar alle bedrijven i.p.v. alleen agrarische bedrijven.</li> <li>3. In artikelen 3.81 t/m 3.89 staan exacte voorwaarden genoemd. Waarom is dit niet meer vanuit de doelen benaderd?</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Voor het (niet alleen voor rijpaden) ophogen van agrarische percelen volstaat een meldplicht (zie artikelen 3.86, 3.87 en 3.89) dan wel kan een vergunning worden aangevraagd.</li> <li>2. Provincie Utrecht is geen voorstander van rommelterreinen binnen het Landelijk gebied. Het is daarbij echter niet de bedoeling om de normale bedrijfsvoering bij agrarische bedrijven te hinderen of te belemmeren. Daarom zijn rommelterreinen toegestaan op of onmiddellijk aangrenzend aan een agrarisch bouwperceel, voor zover noodzakelijk voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering. Een uitbreiding van deze uitzondering naar (meer dan wel) alle bedrijven in het Landelijk gebied wordt als onwenselijk gezien.</li> <li>3. De regels in de afdeling 3.4 Grondverzet en rommelterrein zijn gesteld met het oog op het behoud van landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden. De exacte voorwaarden in de genoemde artikelen zijn gesteld met het oog op behoud van die waarden.</li> </ol>
009	Gem. Utrecht	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. In artikel 3.16, lid 1c staat een verbod voor aanleg van boven- en ondergrondse installaties bij waterwingebieden. Voor realisatie van bodemenergiesystemen moeten horizontale leidingen aangelegd kunnen worden anders is dat in de toekomst een probleem.</li> <li>2. Paragraaf. 3.3.2 en 3.3.3: Voor gebiedsgericht grondwaterbeheer in de vorm van een (onverplicht) programma geldt dat reeds bestaande plannen voor de gebiedsgerichte aanpak van grondwaterverontreiniging onder de Wet bodembescherming na vier jaar na inwerkingtreding van de stelselherziening als een programma. Betekent dit dat bestaande plannen na vier jaar volledig onder het regime van de omgevingsverordening vallen?</li> <li>3. Afdeling 3.5 gesloten stortplaatsen: Waarom zijn alle omgevingsplanactiviteiten die plaatsvinden een "omgevingsplanactiviteit van provinciaal belang"? Waarom een vergunningstelsel?</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het verbod voor de aanleg van boven- en ondergrondse installaties (warmteleidingen) in waterwingebieden is bedoeld om de kwaliteit van het grondwater te beschermen. Het zijn bestaande regels die beleidsneutraal zijn overgegaan. De betreffende gemeenten zijn hiervan op de hoogte en kennen deze regels. Ook na heroverweging is besloten deze activiteiten niet toe te staan, omdat het risico op eventuele schadelijke invloeden te groot is. Het grondwater kan opwarmen of er kunnen schadelijke stoffen in terecht komen, waardoor de kwaliteit van het drinkwater niet geborgd kan worden. De waterwingebieden zijn kleine gebieden direct rondom de waterwinning. Enkele van deze waterwingebieden liggen in het stedelijk gebied en zijn voor het grootste deel in eigendom van de drinkwaterbedrijven. Op deze terreinen mogen ook geen rioleringen aangelegd worden of auto's geparkeerd worden; dit gebeurt buiten de terreinen en levert in de praktijk geen probleem op. Dit geldt ook voor warmteleidingen, die buiten de waterwingebieden aangelegd kunnen worden. Met oog op het beschermen van het grondwater in deze gebieden, passen we de regel daarom niet aan.</li> <li>2. De regels voor saneringen zijn niet van toepassing op de verontreinigingen die opgenomen zijn in het GGB Utrecht. De regels over gebiedsgerichte aanpakken geven een kader voor het inrichten van nieuwe gebiedsgerichte aanpakken waar al beschikte locaties in opgenomen moeten worden. Dit geldt dus niet voor het al bestaande GGB Utrecht. Provincie Utrecht gaat graag met u in gesprek over hoe het GGB Utrecht na de vierjarige termijn in te richten.</li> </ol>

			<p>3. Gesloten stortplaatsen: De aanwijzing van activiteiten op gesloten stortplaatsen als activiteiten van provinciaal belang is een beleidsneutrale omzetting van <a href="#">artikel 3.4 Besluit omgevingsrecht</a>. Op grond van dat artikel is het nu ook al zo dat iedere Wabo-activiteit op een gesloten stortplaats onder de bevoegdheid van de provincie valt. Door omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen als activiteit van provinciaal belang, zorgt ervoor dat de provincie (GS) bevoegd gezag wordt voor de betreffende omgevingsvergunning (zie artikel 4.6 lid 1 onder a <a href="#">Omgevingsbesluit</a>). In de aanwijzing van de vergunningplicht in artikel 3.92 zijn alle activiteiten opgenomen die er toe kunnen leiden dat de afdekking van de gesloten stortplaats wordt beschadigd. Gezien het risico daarvan is een vergunning op zijn plaats. Dit sluit ook in grote lijnen aan op hoe het was geregeld in het Besluit omgevingsrecht (alle inrichtingen op een gesloten stortplaats zijn vergunningplichtig op grond van artikel 1 onder c van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht).</p>
013, 023, 024, 043, 044, 056	ODRU, Gem. Woerden, Gem. Oudewater, Gem. IJsselstein, Gem. St. Vecht, Gem. Utrechtse Heuvelrug	<ol style="list-style-type: none"> <li>In artikel 3.8 (ook artikel 3.18 genoemd) wordt bepaald dat verontreiniging bij een tussenwaarde overschrijding moet worden verwijderd. Dat was eerst bij minimaal 100 m3 verontreinigd grondwater. Dit betekent lastenverzwaring voor het bevoegd gezag van gemeenten en vraagt buitenproportionele inspanning. Graag beleidsneutrale overdracht van bodemtaken. Nu verzwaring ten aanzien van grondwaterverontreiniging.</li> <li>Verzoek om aan de voorwaarden van het programma gebiedsgerichte aanpak grondwaterverontreiniging (artikel 3.66) een lid toe te voegen en hiermee de gebruiksmogelijkheden van de ondergrond te verbeteren.</li> <li>Aan de toelichting van artikel 3.67 Toepassingsbereik Grondwatersanering toevoegen dat extra kwaliteitsverbetering zonder extra melding mogelijk is.</li> <li>Bij artikel 3.68 Melding Grondwatersanering ontstaat een dubbele melding, omdat grond- en grondwatersanering moeilijk te onderscheiden zijn. Kan dit geïntegreerd worden met de melding in het Bal?</li> <li>In artikel 3.71, lid 3 en 4 wordt verwezen naar artikel 2.66: moet dit artikel 3.66 zijn? Verlenen medewerking: Het is niet duidelijk geregeld dat grondeigenaren en -gebruikers medewerking moeten verlenen aan uitvoering van onderzoek grondwaterverontreiniging. Of regelt de Omgevingswet dit?</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Artikel 3.8: Na overleg met o.a. de gemeente Woerden in de werkgroep beleidskeuzes wordt voorgesteld om artikel 3.8 te schrappen omdat deze overbodig wordt vanwege de andere regels die opgenomen worden t.a.v. grondwaterverontreinigingen. Deze regels worden opgenomen om een beleidsneutrale overgang van de Wet bodembescherming naar de Omgevingswet mogelijk te maken. Hierdoor worden de taken t.a.v. grondwaterverontreinigingen niet verzwaaard.</li> <li>Voorgesteld wordt om een sub aan het eerste lid van artikel 3.66 toe te voegen (het verbeteren van de mogelijkheden om doelmatig gebruik te maken van de ondergrond in verontreinigd gebied).</li> <li>Het toepassingsbereik van artikel 3.67 wordt aangepast <i>om alleen te gelden voor verontreinigingen met een onaanvaardbaar verspreidingsrisico</i>.</li> <li>Artikel 3.68: Het doorvoeren van een extra kwaliteitsverbetering zonder meldplicht is niet mogelijk. Of het nu gaat om de standaardsaneringsaanpak van het Bal of een sanering van de bodem en grondwater als bedoeld in artikel 3.67 van deze verordening: het bevoegd gezag moet altijd beoordelen of deze volgens de wet- en regelgeving en deze verordening op milieu hygiënisch verantwoorde wijze wordt uitgevoerd (incl. evaluatie achteraf).</li> <li>De meldplicht van artikel 3.68 is uitsluitend van toepassing indien niet kan worden volstaan met een aanpak conform de artikelen 4.1241 en 4.1242 van het Bal. Dit zijn de verontreinigingen in bodem en grondwater die naar de huidige maatstaven 'spoedeisend scoren op verspreiding'. Voor de locaties die naar huidige maatstaven niet spoedeisend zijn en die beschikt zijn, bepaalt de Omgevingswet (via de <a href="#">Bridsschatregels; dit zijn regels die van het Rijk verhuizen naar gemeenten en waterschappen. Deze regels komen automatisch terecht in het omgevingsplan of de waterschapsverordening.</a>) dat het aan de gemeente is te beoordelen of en zo ja er aanvullend gesaneerd moet worden. In dit soort situaties volstaat vaak een bronverwijdering volgens de standaard saneringsaanpak 'verwijderen' van het Bal. De juiste verwijzing in artikel 3.71 wordt opgenomen. Medewerking kan niet worden geëist op grondgebied van derden.</li> </ol>

		<p>6. Artikel 3.92 Omgevingsvergunning activiteiten op gesloten stortplaats vraagt een nauwkeurige kaart. In artikel 3.93 Beoordelingsregels omgevingsvergunning gesloten stortplaats onderscheid maken in eenmalige activiteiten en algemeen beheer en de voorschriften daarop aanpassen.</p> <p>7. Verzoek om warmtetransitie mogelijk te maken in gebieden waar verontreiniging is geconstateerd.</p>	<p>6. Artikel 3.92, kaart gesloten stortplaatsen: bij een volgende wijziging van de verordening wordt in overleg met de RUD bekeken of een nauwkeurige kaart mogelijk is. De provincie Utrecht heeft gekozen voor een beleidsneutrale omzetting van de regels voor gesloten stortplaatsen. Ook na heroverweging ziet de provincie geen aanleiding tot wijziging van de voorschriften.</p> <p>7. De gebiedsgerichte aanpak sluit juist niet de gebieden uit waar verontreinigingen zijn geconstateerd. Met een gebiedsgerichte aanpak wil de provincie het mogelijk maken om op een praktische manier bijvoorbeeld de warmtetransitie te faciliteren, ook als bijv. regels rondom de aanpak van verontreinigingen deze transitie in de weg zitten.</p> <p><b>Aanpassing verordening:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>artikel 3.8 wordt geschrapt.</b></li> <li>- <b>aan artikel 3.66, eerste lid, wordt een sub d toegevoegd: Het verbeteren van de mogelijkheden om doelmatig gebruik te maken van de ondergrond in verontreinigd gebied.</b></li> <li>- <b>artikel 3.67 wordt gewijzigd in: Deze paragraaf is van toepassing op het saneren van verontreinigd grondwater met een onaanvaardbaar verspreidingsrisico, als bedoeld in Annex 2 van het Water en Bodemprogramma voor zover dit niet valt onder de activiteit zoals gedefinieerd in artikel 4.1241 en 4.1242 van het Besluit activiteiten leefomgeving.</b></li> <li>- <b>Artikel 3.71: verwijzing naar artikel 2.66 wordt gewijzigd in resp. artikel 3.69, onder d en artikel 3.69 onder f.</b></li> </ul>
014	Gem. De Ronde Venen	Artikel 3.81 kan geschrapt worden omdat dit wettelijk is geregeld.	De Omgevingswet biedt de mogelijkheid om deze regels uit het Bal te specificeren. In artikel 3.81 is hier gebruik van gemaakt voor toepassing binnen de provincie Utrecht.
023, 024	Gem. Woerden, Gem. Oudewater	<p>Over de decentralisatie van het toezicht op de bodemkwaliteit naar gemeenten overleggen gemeenten en provincie nog volop. De te maken werkafspraken hadden we graag teruggezien in de verordening.</p> <p>Overige opmerking: Provinciale beleidsregels vaste bodem. Door de provincie zijn specifieke beleidsregels opgesteld over lood en PFAS. Verzoek dit op te nemen in de omgevingsverordening voor vaste bodem totdat de gemeente daar beleid voor heeft vastgesteld.</p>	<p>Zie voor wat betreft artikel 3.67 hierboven. Na overleg met o.a. de gemeente Woerden in de werkgroep beleidskeuzes wordt voorgesteld om de onderstaande wijzigingen door te voeren in de verordening.</p> <p>Overige opmerking: Momenteel vindt er binnen de Werkgroep Beleidskeuzes veel overleg plaats tussen provincie, gemeenten, omgevingsdiensten en waterschappen. De discussie over het opnemen van rechtstreeks werkende normen voor PFAS en beleid diffuus lood wordt daarin besproken. De uitkomsten uit de Werkgroep Beleidskeuzes hebben aanleiding gegeven de volgende artikelen in de verordening op te nemen.</p> <p><b>Aanpassing verordening:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Wijziging van artikelen in par. 3.3.3: artikel 3.68 wordt gewijzigd in een omgevingsvergunning i.p.v. meldplicht, toevoegen artikel Beoordelingsregels omgevingsvergunning grondwatersanering, artikelen aanvraagvereisten vanwege omgevingsvergunning i.p.v. meldplicht en vereisten voor DSO-structuur</b></li> <li>- <b>Toevoegen paragraaf 3.3.4: Opnemen regels voor onderzoek naar grondwaterverontreinigingen</b></li> <li>- <b>Toevoegen paragraaf 3.3.5: Opnemen informatieplicht initiatiefnemers en gemeenten bij vermoeden van verontreiniging met een onaanvaardbaar verspreidingsrisico.</b></li> </ul>

			– <b>Opnemen van een kaart “verontreinigd grondwater” met de werkingsgebieden van de voorgenoemde artikelen (3.67 t/m 3.76). De gemeente Utrecht en Amersfoort worden uitgezonderd van deze artikelen.</b>
032	St. Milieuzorg Zeist	Goed dat er regels zijn voor open bodemenergiesystemen (artikel 3.35). Verzoek om ook voor gesloten systemen regels op te nemen.	Artikel 3.35 heeft betrekking op Grondwaterbeschermingsgebieden. Gesloten bodemenergiesystemen zijn verboden in grondwaterbeschermingsgebieden op grond van artikel 3.31.
036	Westford Vleesverwerking	Artikel 3.58 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning boorput voor industriële winning’ en de toelichting hierop, staan op gereserveerd. Is de boordiepte van 40 meter in artikel 3.51 hierdoor wel of niet van toepassing? Wat betekent dit voor de omgevingsvergunning?	Artikel 3.58 wordt bij een volgende wijziging van de verordening ingevuld. In artikel 3.51 staat het algemene verbod van boren en grond- of funderingswerken in de boringsvrije zone. In artikel 3.56 is hierop een uitzondering gemaakt voor een boorput voor industriële winning ten behoeve van menselijke consumptie. Er is in dat geval wel een omgevingsvergunning vereist.
		<b>Ambtshalve wijzigingen H 3</b>	
		Meldplicht en informatieplicht Glyfosaat: de meldplicht en informatieplicht voor de toepassing van glyfosaathoudende bestrijdingsmiddelen, die in de IOV stonden, waren ten onrechte niet opgenomen in het ontwerp van de Omgevingsverordening. Deze zijn alsnog toegevoegd.	<p><b>Aanpassing verordening: na artikel 3.15 worden twee artikelen toegevoegd:</b></p> <p><b>Artikel 3.16 Meldplicht glyfosaat Bethunepolder</b></p> <p><b>1. Het is verboden zonder melding glyfosaathoudende bestrijdingsmiddelen toe te passen voor het bestrijden van de onkruiden grote brandnetel, ridderzuring, akkerdistel en ruwe smele in grasland, indien deze toepassing plaatsvindt:</b></p> <p><b>a. als bestrijding met niet-chemische middelen redelijkerwijs niet kan worden geëist;</b></p> <p><b>b. volgens de onkruidbestrijdingsmethode;</b></p> <p><b>c. door een deskundige met een licentie als bedoeld in de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden;</b></p> <p><b>d. als de weersomstandigheden dat toelaten en de hoogte van het gras redelijkerwijs geen beletsel vormt om de onkruiden aan te strijken zonder het gras te raken; en</b></p> <p><b>e. met inachtneming van een afstand van tenminste 1 meter tot geulen en greppels en tenminste 2 meter tot sloten.</b></p> <p><b>2. De melding wordt ten minste vijf weken gedaan voordat de activiteit wordt verricht.</b></p> <p><b>Artikel 3.17 Informatieplicht glyfosaat Bethunepolder</b></p> <p><b>Ten minste 24 uur voor het begin van de activiteit, bedoeld in Artikel 3.15a Meldingsplicht glyfosaat Bethunepolder, wordt het betrokken drinkwaterbedrijf telefonisch geïnformeerd.</b></p>
		Wijzigingen van artikelen 3.35 en 3.55 over bodemenergiesystemen in grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones. Artikelen opgesplitst in vergunningsplicht en beoordelingsregels om beter aan te sluiten bij de systematiek van de Omgevingswet. Hier is geen inhoudelijke wijziging mee beoogd.	<p><b>Aanpassing verordening:</b></p> <p>– <b>na artikel 3.35 wordt een nieuw artikel ingevoegd:</b></p> <p><b>Beoordelingsregel omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem voor innovatief duurzaamheidsproject</b></p> <p><b>Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een open bodemenergiesysteem voor innovatief duurzaamheidsproject in een Grondwaterbeschermingsgebied wordt in ieder geval geweigerd indien niet is aangetoond dat een significante bijdrage geleverd wordt aan het verbeteren van de grondwaterkwaliteit door een koppeling te realiseren tussen duurzaam gebruik van bodemenergie en de gekozen saneringsaanpak.</b></p> <p>– <b>na artikel 3.55 wordt een nieuw artikel ingevoegd:</b></p>

			<b>Beoordelingsregel omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem</b> <b>Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een open bodemenergiesysteem in een Boringsvrije zone wordt in ieder geval geweigerd indien niet is aangetoond dat een significante bijdrage geleverd wordt aan het verbeteren van de grondwaterkwaliteit door een koppeling te realiseren tussen duurzaam gebruik van bodemenergie en de gekozen saneringsaanpak.</b>
		Artikelen 3.37, 3.39, 3.59, 3.61 over meldplicht en specifieke vereisten meldplicht horizontaalgestuurde boring in grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones. Een aantal voorwaarden zijn verplaatst van de artikelen met specifieke vereisten naar de meldplicht artikelen, omdat ze daar thuishoren. Geen inhoudelijke wijziging.	<b>Aanpassing verordening:</b> – <b>Artikel 3.39 onder d wordt verplaatst naar artikel 3.37 lid 1 onder c.</b> – <b>Artikel 3.61 onder d wordt verplaatst naar artikel 3.59 lid 1 onder c.</b>
		Artikel 3.77: verduidelijking aangebracht die per abuis achterwege was gelaten.	<b>Aanpassing verordening: Aan artikel 3.77 Verbod rommelterrein wordt toegevoegd “..., tenzij de activiteit is toegelaten op grond van artikel 3.80 en wordt voldaan aan de specifieke eisen in artikel 3.89.”</b>
		Artikel 3.81: er ontbrak een regel aan het artikel, dat ter verduidelijking is toegevoegd.	<b>Aanpassing verordening: Aan artikel 3.81 wordt een nieuw lid toegevoegd met de volgende tekst: “In het Landelijk gebied wordt binnen een natuurparel, waterparel, natuurnetwerk Nederland en Groene contour zonder omgevingsvergunning geen bagger in een baggerdepot gestort.”</b>
		Artikelen 3.81, 3.87 en 3.89: natuurparel, waterparel en natuurnetwerk Nederland toegevoegd waar dit per abuis nog niet was opgenomen.	<b>Aanpassing verordening: Aan de artikelen 3.81 en 3.87 is de tekst “natuurparel, waterparel en natuurnetwerk Nederland” toegevoegd waar deze ontbrak.</b>
		Artikel 3.89: – Ter verduidelijking een extra lid toegevoegd. – Opgenomen dat ‘de percelen eens in de 5 jaar opgehoogd worden met maximaal 10 centimeter na uitvlakking’ ter vervanging van een abusievelijk opgenomen verouderde tekst. De juiste tekst was wel al opgenomen aan het eind van artikel 3.87. – Tekst aangepast omdat het gaat om ‘agrarisch gebruikte weide- en akkerpercelen’, en niet om het hier abusievelijk opgenomen ‘in gebruik zijnde agrarische weide- en akkerpercelen’.	<b>Aanpassing verordening: Aan artikel 3.89 wordt een nieuw lid toegevoegd met de volgende tekst: “In het Landelijk gebied worden binnen een natuurparel, waterparel, natuurnetwerk Nederland en Groene contour zonder omgevingsvergunning geen agrarisch gebruikte weide- en akkerpercelen opgehoogd en geëgaliseerd.”</b> <b>De tekst in lid 5 onder d.: “de opgehoogde percelen na inklinking van de opgebrachte laag niet meer dan 10 centimeter hoger liggen ten opzichte van het oorspronkelijke maaiveld van de dichtstbijzijnde naastgelegen niet opgehoogde percelen.” wordt vervangen door: “de percelen eens in de 5 jaar opgehoogd worden met maximaal 10 centimeter na uitvlakking.”</b> <b>De tekst in lid 6 “...in gebruik zijnde akker- of weidepercelen” wordt vervangen door: “agrarisch gebruikte weide- en akkerpercelen”</b>

## 4. Bereikbaarheid en mobiliteit

Nr(s).	Indiener(s)	Samenvatting zienswijze	Reactie en voorgestelde aanpassing
022	Vijfheerenlanden	In de visie gaat het over 'bereikbaarheid faciliteren'. Graag ook aandacht voor knooppunt Everdingen en verbreding van de A27 tussen Everdingen en Houten. Wij zien goede mogelijkheden voor verbetering van het wegennet door het verbinden van provinciale weg N214 met de provinciale wegen N484 en N848. Verzoek om hier nader onderzoek naar te doen. Vianen Lekbrug is als knooppunt opgenomen in de visie. Om dit optimaal te gebruiken, vragen wij aandacht voor het busstation, afstemming met concessiehouders en terugkeer van de sneldienst tussen Vianen en Utrecht.	Uw zienswijze heeft betrekking op de <a href="#">Omgevingsvisie</a> . Deze Omgevingsvisie is inmiddels door PS vastgesteld (op 10 maart 2021). Zienswijzen op de Omgevingsvisie zijn nu niet meer aan de orde. Het ontwerp van de Omgevingsverordening heeft nu <a href="#">ter inzage</a> gelegen en hierop waren zienswijzen mogelijk.
025	TenneT	In 4.2.3.3 (sub paragraaf) Activiteiten kabels, leidingen, duikers, goten, buizen, afrastringen en andere werken worden hoogspanningskabels niet genoemd. Horen die hierbij? Graag aandacht hiervoor.	Ja, hoogspanningskabels vallen onder deze paragraaf en zijn vergunningplichtig. Dit wordt in de toelichting aanvullend opgenomen.  <b>Aanpassing verordening: Aan de toelichting op artikel 4.18 wordt toegevoegd: "Alle andere soorten kabels en leidingen, zoals bijvoorbeeld hoogspanningskabels, waterleidingen en gasleidingen, zijn vergunningplichtig op grond van deze verordening."</b>
027	Kracht van Utrecht	Er ontbreken een CO2-reductiedoelstelling en doelstellingen afgeleid van het Coalitieakkoord 2019 – 2023 Nieuwe Energie voor Utrecht, onderdeel duurzame mobiliteit. De provincie moet instructieregels opnemen zodat iedere wijziging in functies van wonen, werken en recreëren aantoonbaar tot een vermindering van de CO2-uitstoot door mobiliteit leidt. Conform de uitspraak van de Raad van State van 30 juni over het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling hoort er bij afwezigheid van nationale regels over een erkend milieuprobleem, op lokaal niveau regelgeving gemaakt te worden. Anders is dit in strijd met het EU recht met als gevolg: onrechtmatig genomen besluiten.	De CO2-reductiedoelstelling in relatie tot duurzame mobiliteit in het coalitieakkoord betreft 15% vermindering van de totale CO2-uitstoot van verkeer en vervoer in 2023. Deze ambitie is vertaald naar de <a href="#">Omgevingsvisie</a> provincie Utrecht waarin o.a. staat dat in 2030 de laadinfrastructuur voor elektrisch vervoer voldoende moet zijn om de toenemende vraag te bedienen. Voor deze ambitie is aangegeven, dat de in te zetten provinciale rollen samenwerken en stimuleren zijn. In het coalitieakkoord en de Omgevingsvisie is geen expliciete relatie gelegd met de CO2-uitstoot door verkeer en vervoer bij nieuwe ontwikkelingen. Wel is er aangegeven dat de provincie de voorkeur heeft voor (het verbeteren van de) ontsluiting via fiets en HOV. Dit is een belangrijke wegingsfactor bij de keuze voor uitbreidingslocaties. Dit krijgt uitwerking in het regionaal programmeren voor wonen en werken. Ook hier is de rol samenwerken. Er is in coalitieakkoord en Omgevingsvisie dus geen sprake van een ambitie zoals u die omschrijft en daarmee dus ook niet van de relatie die u benoemt als 'erkend milieuprobleem'. Bovendien gaat de door u aangehaalde uitspraak van de Raad van State over windturbinenormen en windturbineparken en niet over mobiliteit bij wijziging van functies. Aangezien de provincie ervoor kiest om zoveel mogelijk via samenwerken en stimuleren haar doelen te bereiken, en alleen regels te maken als dit noodzakelijk is, zijn dat ook voor deze ambities de voor de hand liggende rollen. Hieraan wordt via programma's invulling gegeven.
046	Stichting Utrecht Science Park	Wij vragen om de toegankelijkheid van het Utrecht Science Park in samenhang met de regio te waarborgen en te verbeteren. Kan toegelicht worden hoe vanuit regionaal perspectief de bereikbaarheid van USP verbetert op de korte en lange termijn?	Deze zienswijze heeft betrekking op de <a href="#">Omgevingsvisie</a> . De Omgevingsvisie is op 10 maart 2021 door Provinciale Staten vastgesteld. Zienswijzen die betrekking hebben op de Omgevingsvisie zijn nu dus niet meer aan de orde. Het ontwerp van de



			Omgevingsverordening heeft nu <a href="#">ter inzage</a> gelegen en hierop waren zienswijzen mogelijk.
050	Stedin	In artikel 4.20 is bepaald dat een verleende omgevingsvergunning kabels en leidingen, ingetrokken of gewijzigd kan worden onder voorwaarden. Bij de belangenafweging moet ook het belang van Stedin worden meegewogen. Er zou een inspanningsverplichting voor de provincie opgenomen moeten worden, door een alternatief tracé aan te bieden. Dit geldt specifiek voor regionale transportverbindingen van TenneT (150kV), van Stedin (50kV) en Hogedruk Gas >= 1 Bar.	De gevraagde inspanningsverplichting bestaat feitelijk al bij openbare kabels en leidingen. De aanleg en ligging van openbare kabels en leidingen moeten door de provincie gedoogd worden. Bij verlegging van kabels en leidingen ten gevolge van infrastructurele werken zal er altijd samen met de netbeheerder gezocht worden naar een alternatief tracé. Dat laat onverlet de bevoegdheid van de provincie om te verzoeken om verlegging vanwege wegwerkzaamheden.
<b>Lokale spoorweg</b>			
035, 042	Gem. Nieuwegein, Gem. Utrecht	(035): Het beperkingengebied van 100m breed in artikel 4.46 lokale spoorweg (verwezen wordt naar het oude artikel 4.37) legt (te) veel beperkingen in de binnenstad op. Is dit een provinciaal belang en kan de zone kleiner? (042): Graag in gesprek over het beperkingengebied Lokale spoorwegen.	De regels in het beperkingengebied zijn bij nader inzien inderdaad te strak geformuleerd. Deze worden aangepast door normen aan te geven en de beoordelingsregel voor de ontheffing te laten vervallen. Ook wordt het beperkingengebied teruggebracht tot 50 meter. Als het nader onderzoek hierover is afgerond, wordt beoordeeld of de zone nog verder ingeperkt kan worden. Eventueel wordt dit in de eerste wijziging van de Omgevingsverordening meegenomen.  <b>Aanpassing verordening: De artikelen 4.46 en 4.47 worden vervangen door nieuwe artikelen:</b>  <b>Artikel 4.46 Instructieregel bouwwerken langs lokale spoorweg</b> <b>1. Voor zover een omgevingsplan voorziet in het realiseren of wijzigen van bouwwerken binnen het Beperkingengebied lokale spoorweg, wordt rekening gehouden met het belang van de instandhouding en uitbreiding van de lokale spoorweg.</b> <b>2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de instandhouding en uitbreiding van de lokale spoorweg.</b>  <b>Artikel 4.47 Instructieregel hinder lokale spoorweg</b> <b>1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties gelegen binnen het Beperkingengebied lokale spoorweg bevat regels voor bestaande gebouwen die getransformeerd worden tot geluidgevoelige gebouwen mits zij een binnenwaarde van maximaal 33 Lden hebben.</b> <b>2. Voor zover een omgevingsplan betrekking heeft op locaties gelegen binnen het Beperkingengebied lokale spoorweg:</b> <b>a. zijn nieuwe geluidgevoelige gebouwen in buiten de bebouwde kom toegestaan tot een geluidsbelasting van maximaal 60 Lden op de gevel;</b> <b>b. nieuwe geluidgevoelige gebouwen binnen de bebouwde kom toegestaan tot een geluidsbelasting van 65 Lden op de gevel;</b> <b>3. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat wordt voldaan aan:</b> <b>a. de voorwaarden in het eerste en tweede lid; en</b> <b>b. er maatregelen worden genomen om de hinder van geluid, trillingen, elektromagnetische straling of emissies van koper- of ijzerslijpsel,</b>

			<b>veroorzaakt door de lokale spoorweg, nu en in de toekomst te voorkomen.</b>
		<b>Luchtvaart</b>	
001	Particulier	De provincie doet geen moeite om de burgerluchtvaart over Utrecht van Lelystad, Schiphol en Rotterdam te beperken. Er wordt bijna alleen over wooncentra gevlogen en niet over stiltegebieden. Burgers hebben daar last van en de provincie is verplicht de totale omgevingsgeluidsnorm te handhaven en alle geluidsbronnen in haar plan MER op te nemen. Er zijn ook problemen met stikstof. In de MER moet dit in kaart gebracht worden. Handhaving van overlast voor mensen kan betekenen dat vliegen over Natura2000-gebieden en NNN de voorkeur heeft.	Het vaststellen van vliegroutes, dus ook het vliegen over stiltegebieden, is een bevoegdheid van het rijk. De provincie heeft geen mogelijkheden om het vliegen boven bepaalde gebieden te verbieden dan wel te beperken. Vanuit het belang van een duurzame en gezonde leefomgeving blijft de provincie wel bij de rijksoverheid op de geijkte momenten bepleiten dat vermijdbare hinder door overvliegende vliegtuigen wordt voorkomen. Landelijk wordt gewerkt aan de herziening van het luchtruim ( <a href="#">Ontwerp-Voorkeursbeslissing Luchtruimherziening</a> ). De planuitwerkingsfase van de herziening van het luchtruim staat gepland voor de komende jaren 2021-2023, waarvoor het rijk een participatietraject heeft gestart. Binnen dit proces zal de provincie haar belangen behartigen en aandacht vragen voor onder andere de impact van het vliegverkeer op de grond (o.a. geluid). MER: Voor de Omgevingsvisie en (Interim) Omgevingsverordening is in 2019/2020 een planMER uitgevoerd. Deze is begin 2021 vastgesteld. de indicator geluid daarin wordt beoordeeld op basis van de (cumulatieve) geluidsbelasting voor woningen, dus ook het vliegverkeer.
011, 032	Werkgroep Natuurlijk Zeist- West St. Milieuzorg Zeist	Nieuwvestiging luchtvaartterreinen niet alleen toetsen aan geluid, maar ook toetsen aan natuur, landschap en cultuurhistorie, extensieve recreatie. De kaart is erg onduidelijk. Hoe verhouden de regels zich tot de 'Beleidsregels ontheffingen tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaart provincie Utrecht (TUG)'? En waarom zijn deze regels niet opgenomen in deze verordening? Hoe zijn de gebieden 'Buffer luchtvaartterrein' tot stand zijn gekomen?	Bij het beoordelen van de vraag of een nieuw luchtvaartterrein zich in de provincie kan vestigen, wordt naast de geluidtoets ook gekeken naar de kwaliteit van het gebied. Nieuwe initiatieven in stiltegebieden, het natuurnetwerk Nederland (NNN), de groene contour, ganzenrustgebieden en weidevogelkerngebieden zijn niet toegestaan. Voor ganzenrustgebieden en weidevogelkerngebieden geldt dit uitsluitend voor de gevoelige periode (wintermaanden, resp. broedseizoen). De <a href="#">Beleidsregels ontheffingen tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaart provincie Utrecht</a> (TUG) gaan over incidentele starts en landen van gemotoriseerd luchtverkeer, zoals helikopters. Deze incidentele starts en landingen worden beoordeeld op basis van genoemde beleidsregels. Tevens moet, indien van toepassing, worden voldaan aan de Omgevingswet. Deze TUG-beleidsregels zijn gebaseerd op de Luchtvaartwet. Deze wet is geen onderdeel van de Omgevingswet en daarom zijn er geen regels voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaart opgenomen in de Omgevingsverordening. De bufferzones luchtvaartterrein zijn bepaald op 2000 meter, omdat binnen die afstand invloed op natuur aanwezig kan zijn.
		<b>Geluid</b>	
044	Gem. St. Vecht	De provincie mag geen andere waarde vaststellen dan voor geluidgevoelige bestemmingen langs provinciale wegen. Verder is dit een taak van en de keuzevrijheid en maatwerk van de gemeente.	De normen m.b.t. gezondheid zijn door het Rijk vastgelegd en daar wordt door de gemeenten uitvoering aan gegeven. De regels in artikel 4.70 zijn niet gesteld met het oog op gezondheid, maar voor het behoeden van de staat en werking van een provinciale weg voor nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die weg. Deze mogelijkheid wordt door de wet geboden en daar maakt de provincie gebruik van. De wet bepaalt immers dat bij toename van het geluidsniveau van het verkeer op de provinciale weg door bijvoorbeeld meer vrachtverkeer of meer verkeer, er maatregelen getroffen moeten worden door de provincie. Door hier bij nieuwe functies langs de provinciale weg rekening mee te houden, wordt het treffen van maatregelen voor hoogbelaste woningen voorkomen en daarmee hoge uitgaven. Het oogmerk van artikel 4.68 wordt aangepast zodat het doel van de regels uit afdeling 4.7 duidelijker is.

			<i>Aanpassing verordening: artikel 4.68 wordt gewijzigd in: de regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het behouden van de staat en werking van de provinciale weg.</i>
		<b>Ambtshalve wijzigingen H4</b>	
		In de IOV stond het artikel 4.34 Maatwerkvoorschriften of vergunningvoorschriften. Dit artikel is abusievelijk niet opgenomen in het ontwerp van de Omgevingsverordening. Dit artikel wordt alsnog toegevoegd.	<i>Aanpassing verordening: na artikel 4.12 wordt een nieuw artikel toegevoegd: <b>Artikel 4.13 Maatwerkvoorschriften en vergunningvoorschriften</b> 1. <b>Gedeputeerde staten kunnen maatwerkvoorschriften stellen of een vergunningvoorschrift aan de omgevingsvergunning verbinden voor de activiteiten genoemd in paragraaf 4.2.3.</b> 2. <b>Met een maatwerkvoorschrift of een vergunningvoorschrift kan worden afgeweken van het bepaalde in paragraaf 4.2.3.</b> 3. <b>Een maatwerkvoorschrift wordt niet gesteld als over dat onderwerp een voorschrift aan een omgevingsvergunning als bedoeld in paragraaf 4.2.3 kan worden verbonden.</b></i>
		In bijlage VIII zijn onder het kopje 'algemeen' sub c en d wegevallen (gegevens en bescheiden: start van de werkzaamheden en uitgevoerde werkzaamheden). Deze waren wel opgenomen in de IOV en worden ambtshalve weer toegevoegd aan de Omgevingsverordening.	<i>Aanpassing verordening: aan bijlage VIII Specifieke eisen kabel en leidingen wordt toegevoegd: <b>c. Gegevens en bescheiden: start van de werkzaamheden:</b> <b>Ten minste twee weken voor het begin van de activiteiten, bedoeld in de artikelen 4.22 en 4.23, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt aan het bevoegd gezag:</b> - <b>de verwachte datum en het verwachte tijdstip waarop met de activiteit wordt begonnen;</b> - <b>de verwachte duur ervan; en</b> - <b>een verkeersmaatregelenplan conform CROW publicaties WIU 96b 2020 Standaardmaatregelen op niet-autosnelwegen en WIU 96b 2020 Werken op niet-autosnelwegen.</b> <b>d. Gegevens en bescheiden: uitgevoerde werkzaamheden:</b> <b>Binnen ten hoogste twee maanden na afloop van de activiteit, bedoeld in de artikelen 4.22 en 4.23, worden revisietekeningen met x-, y- en z- coördinaten en maatvoering vanuit vaste punten verstrekt aan het bevoegd gezag.</b></i>

## 5. Energie

Nr(s).	Indiener(s)	Samenvatting zienswijze	Reactie en voorgestelde aanpassing
004, 012, 030, 041, 048, 051	LTO Noord, particulieren	De ashoogte van kleine windmolens graag verhogen tot 35m.	Kleine windturbines worden beperkt in hoogte i.v.m. impact op de omgeving. In beginsel geldt de maximale hoogte van 20 meter. Met het aangenomen <a href="#">amendement</a> bij vaststelling van de IOV is de ashoogte van kleine windmolens al verhoogd van 20 tot 25 meter. Dit is verwerkt en staat zo ook in de ontwerp Omgevingsverordening. In beginsel geldt de maximale hoogte van 20 meter, zoals opgenomen in artikel 5.3, lid 1. Artikel 5.3, lid 2 biedt de mogelijkheid om daarvan af te wijken tot 25 meter als dat voor de aanvrager noodzakelijk is vanwege de eigen energievraag.
003	particulier	Liever geen algeheel verbod van zonnevelden in ganzenrustgebied, maar onder voorwaarden mogelijk maken (artikel 5.5). Er wordt onvoldoende rekening gehouden met nieuwe ideeën. Artikel 1.7 zou aangepast moeten worden. Bij wie ligt de bevoegdheid voor het verlenen van deze ontheffing?	De ganzenrustgebieden zijn gevrijwaard van plaatsing zonnevelden. Dit om te voorkomen dat de foerageer- en rustfunctie voor beschermde ganzen, bijvoorbeeld ten gevolge van aanwezigheid van zonnevelden, in die gebieden negatief worden beïnvloed. Dit sluit aan op de internationale verplichting (uit de Vogelrichtlijn) om maatregelen te treffen om winterganzen op te vangen. GS zijn degenen die op grond van artikel 1.7 een ontheffing kunnen verlenen. Die ontheffing kan door gemeenten en waterschappen bij GS aangevraagd worden. Inhoudelijk is er geen reden om artikel 1.7 aan te passen.
010 011	Gem. Bunschoten Werkgroep Natuurlijk Zeist- West	(010) De regels voor biomassa zijn aangescherpt (artikelen 5.6, lid 2 en 5.7). Het verzoek is dat het mogelijk blijft om met een onderbouwing een afweging te kunnen maken voor potentiële realisatie van bio-energie installaties met een bepaald vermogen. Eventuele verplaatsing/vergroting van een bestaand bedrijf is anders zeer moeilijk. (011) Goed dat de regels voor biomassa zijn aangescherpt.	De regels voor biomassa zijn inderdaad aangescherpt n.a.v. het onderzoek naar biomassa ( <a href="#">Rapport Bio-energie</a> in de provincie Utrecht, HaskoningDHV Nederland B.V.). Dat onderzoek was in de <a href="#">Omgevingsvisie</a> aangekondigd. De regels voor biomassa maken verplaatsing of vergroting van een biomassa-installatie niet onmogelijk. Er zijn echter wel voorwaarden waaraan voldaan moet worden. In algemene zin betekent dit dat grote installaties op bedrijventerreinen thuis horen. Allesvergistings, ook wel industriële vergisting genoemd, en grootschalige co-vergisting waarbij ook mest van derden en opslag worden betrokken, behoort op bedrijventerreinen gevestigd te worden. Ook grootschalige verbranding van (onbewerkte) biomassa zoals chips en shreds nabij warmtenetten of de industrie behoort naar zijn aard op bedrijventerreinen gevestigd te worden. Hiervoor geldt dat vestiging in het landelijk gebied niet voor de hand ligt omdat er over het algemeen geen lokale (nuttige) warmteafzet mogelijk is, en het gebied niet is berekend op intensieve transportbewegingen, maar ook vanwege gezondheidsrisico's vanwege fijnstof en landschap.
011	Werkgroep Natuurlijk Zeist- West	Niet alleen toetsen aan beeldkwaliteit, maar ook aan natuur, landschaps- en cultuurhistorische waarden; zie toetsing landbouwstructuur. Niet duidelijk is dat de regels voor windmolens groter dan 3MW ook voor kleine windmolens geldt als wordt afgeweken.	Op een bepaalde locatie kunnen meerdere regels uit de Omgevingsverordening van toepassing zijn, zoals bijv. de regels m.b.t. cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden. Wanneer een omgevingsplan nieuwe functies van energie mogelijk maakt, moet in de motivering van het omgevingsplan onderbouwd worden op welke wijze de ontwikkeling optimaal in de omgeving wordt ingepast. Hierbij moeten alle relevante belangen en waarden betrokken worden die van toepassing zijn op de locatie. De regels voor grote windturbines zijn opgenomen in artikel 5.4. Deze gelden niet voor kleine windturbines. De regels voor kleine windturbines staan in artikel 5.3. Voor de kleine windturbines geldt, ongeacht de hoogte, dat in de motivering van een omgevingsplan onderbouwd moet worden dat de energieopbrengst van die windturbine opweegt tegen de impact die de turbine heeft op de omgeving. De afwijking is gemaximeerd op 25 meter.

013, 023, 044, 056	ODRU, Gem. Woerden, Gem. St. Vecht, Gem. Utrechtse Heuvelrug	Er is een opruimplicht voor windturbines en zonnevelden. Waarom geen algemene landschappelijke zorgplicht voor bouwwerken of gebouwen na beëindiging van de activiteit?	Wanneer bedrijfsgebouwen hun agrarische gebruiksfunctie hebben verloren, bieden de artikelen 9.11 t/m 9.13 mogelijkheden om sloop en zinvol hergebruik te bevorderen. In de artikelen 5.4 en 5.5 is geregeld dat wanneer de windturbines en zonnepanelen niet meer gebruikt worden, deze opgeruimd moeten worden. Als een nieuw initiatief zich aandient, kunnen windturbines en zonnepanelen weer geplaatst worden. Alleen binnen de Groene contour geldt voor zonnevelden een andere regeling dan voor bijvoorbeeld een woning. De zonnevelden kunnen slechts tijdelijk in de Groene contour staan. Na 25 jaar moeten ze opgeruimd worden.
021, 049	Particulier Maarn Maarsbergen Natuurlijk	(021): Windmolens of zonne-energievelden graag uitsluiten binnen of in de nabijheid van de landgoederen Het Kombos en Het Blauwe Huis. (049): In NNN en Natura2000 gebieden geen duurzame energie opwekken en geen windenergie in zone daar omheen.	De energietransitie is een grote opgave waar voldoende zoekruimte voor nodig is. De opgave van de energietransitie vraagt om het benutten van zoveel mogelijk geschikte locaties. Ook binnen het NNN zijn (beperkte) kansen voor de realisatie van duurzame energiebronnen. Het NNN wordt derhalve niet volledig uitgesloten. Dat geldt ook voor de daarin gelegen landgoederen. Daarbij moet aan de bepalingen in de Omgevingsverordening voor het NNN worden voldaan. Deze regels garanderen dat de kwaliteit, de wezenlijke kenmerken en waarden, de oppervlakte en de samenhang niet mogen worden aangetast. Onderdeel van deze kwaliteit zijn de leefgebieden van de voorkomende soorten. De instandhoudingsdoelen voor de natuur worden getoetst, ongeacht de ligging. In Natura 2000-gebieden, als onderdeel van het NNN, zijn windturbines en zonnevelden uitgesloten vanwege internationale verplichtingen.
025	TenneT	Energietransitie in uw provincie vraagt de komende jaren diverse uitbreidingen en wijzigingen van o.a. het hoogspanningsnet. Op dit moment wordt de impact van de RES'en doorgerekend. Hiervoor is ruimte nodig. TenneT verzoekt om rekening te houden met de aanwezigheid van nieuw voorziene en bestaande assets (zowel stations als verbindingen) en om hierover in overleg te treden. De Vergunningplicht Transformatorstations in Afdeling 5.2 kan vervallen, omdat: bestaande hoogspanningsstations al in bestemmingsplannen zijn geregeld, de huidige omgevingsvergunning milieu wordt omgezet in maatwerkvoorschriften en nieuwe hoogspanningsstations of uitbreidingen moeten voldoen aan het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Verzoek om een instructieregel op te nemen waarbij zonnevelden en windparken (ook met kleine windturbines) op een bepaalde afstand van de energie-infrastructuur worden gerealiseerd. Volgens de kaart kunnen windturbines geplaatst worden in de buurt van hoogspanningsverbindingen. Houd hiervoor de minimale afstanden aan zoals die vermeld staan in het handboek Risicozonering Windturbines of stel een adviesplicht door TenneT in. Er is een staalkaart met voorbeeldregels in voorbereiding.	Overleg: de RES'en worden in samenwerking met regionale partners, netwerkbeheerders, experts, maatschappelijke organisaties, bedrijfsleven en inwoners verder uitgewerkt en vorm gegeven. Transformatiestations: vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet waren op grond van categorie 20 van bijlage I Besluit omgevingsrecht (Bor) transformatorstations, met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren en een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer, vergunningplichtig. Deze vergunningplicht komt niet terug in het Bal. De provincie heeft om die reden gekozen om deze regels beleidsneutraal om te zetten in de Omgevingsverordening. De vergunningplicht blijft zo gehandhaafd. Infrastructuur: een specifieke afstand is niet vastgelegd. Het Handboek Risicozonering Windturbine biedt een overzicht van wet- en regelgeving en beleid m.b.t. de risico's van windturbines voor de omgeving. Er staan rekenvoorschriften in om het risico te bepalen. De omvang van risico hangt af van allerlei factoren (en is daarom niet in één afstand te vatten) en wellicht zijn die in samenspraak met ontwikkelaar te wijzigen. Het Handboek Risicozonering Windturbines is gesplitst in de Handreiking Risicoberekeningen Windturbines en de module Rekenvoorschrift Omgevingsveiligheid, waarin de rekenmodellen zijn opgenomen. Het Rekenvoorschrift Omgevingsbeleid (module IV), en met name de werpafstand bij turbines, kan aanleiding zijn in overleg te treden met de beheerder van hoogspanningsverbindingen. Uit oogpunt van leveringszekerheid en maatschappelijk belang acht de provincie het, net als indiener, van belang plaatsing van windturbines te toetsen aan de berekeningen zoals opgenomen in het <a href="#">Rekenvoorschrift Omgevingsbeleid Module IV</a> en in overleg te treden met de beheerder van hoogspanningsverbindingen. Dit wordt toegevoegd aan de toelichting op artikel 5.4. Adviesplicht: Een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit is de "opvolger" van het begrip "een goede ruimtelijke ordening". Dit betekent dat

			<p>er rekening wordt gehouden met risico(verhoging). Gemeenten moeten bij het nemen van besluiten alle relevante feiten en belangen betrekken. Een adviesplicht is daarom niet nodig.</p> <p><b>Aanpassing verordening: aan de toelichting op artikel 5.4 wordt toegevoegd: "Uit oogpunt van leveringszekerheid en maatschappelijk belang acht de provincie het van belang plaatsing van windturbines te toetsen aan de berekeningen zoals opgenomen in het <a href="#">Rekenvoorschrift Omgevingsveiligheid Module IV</a> en in overleg te treden met de beheerder van hoogspanningsverbindingen."</b></p>
011 032	Werkgroep Natuurlijk Zeist- West St. Milieuzorg Zeist	In de regels vastleggen dat de participatie in de energiewinning minimaal 50% moet zijn. De Raad van State heeft recent m.b.t. windmolens uitspraak gedaan i.r.t. gezondheidsaspecten windmolens. Bezien of deze uitspraak aanleiding geeft om tot een aanscherping van regels te komen.	<p>De Omgevingswet regelt participatie. De verplichtingen voor participatie bij het omgevingsplan staan in artikel 10.2 lid 1 en 2 van het <a href="#">Omgevingsbesluit</a>. Het afdwingen van bepaalde eigendomsverhoudingen valt niet onder de reikwijdte van de Omgevingswet en is om dus ook niet opgenomen in de Omgevingsverordening. Dit neemt niet weg dat de inzet is op het bereiken van (50%) lokale deelname. In de toelichting op de Omgevingsverordening is daarom het streven om minimaal 50% lokaal eigendom te bewerkstelligen opgenomen. RES-regio's en gemeenten hebben overigens aangegeven zelf de betrokkenheid van stakeholders en omwonenden te kunnen regelen, zodat met maatwerk gekeken kan worden naar de beste invulling. Samen met gemeenten en waterbeheerders zoekt de provincie naar mogelijkheden om meer invulling te geven aan participatie-vereisten. Via het <a href="#">Programma Energietransitie</a> wordt ondersteuning aan coöperaties en gemeenten geboden.</p> <p>De Raad van State heeft op 30 juni 2021 een <a href="#">uitspraak</a> gedaan over onder meer het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. Dat zijn regels van het rijk. De normen uit dit besluit en regeling mogen niet meer gebruikt worden voor windturbineparken. Gemeenten moeten zelf normen stellen en goed motiveren. Het rijk is aan de slag om een milieueffectrapportage op te stellen voor het Activiteitenbesluit. De uitspraak van de Raad van State heeft geen consequenties voor de regels van de Omgevingsverordening.</p>
046	Stichting Utrecht Science Park	Hoe wordt het bouwen van windturbines en aanleggen van zonnevelden (zonnepanelen ingepast in weilanden op en rond het USP) op het Utrecht Science Park mogelijk maakt? Verzoek om informatie.	<p>Voor locaties binnen 'Kleine windturbine', 'Windenergie' en 'Zonneveld' wordt in de Omgevingsverordening onder voorwaarden ruimte gegeven voor regionale en lokale afweging om tot een locatiekeuze van de windturbines of zonnevelden te komen. Vanwege de aanwezigheid van kwaliteiten gelden voor het gebied rondom het USP, naast algemene voorwaarden vanuit de Omgevingsverordening of vanuit Rijksbeleid, ook gebiedsspecifieke voorwaarden. Voor het USP-terrein zijn vooral ook de regels vanuit UNESCO en de Cultureelhistorische hoofdstructuur (CHS) belangrijk. De provincie denkt binnen de mogelijkheden in de verordening graag mee in maatwerkoplossingen. De gemeente Utrecht kan ook meer informatie verstrekken.</p>
045 048	Particulier Particulier	Zonnevelden zijn aantasting van landschap en niet goed voor klimaat. Geen zonnevelden op landbouwgrond. Eerst de daken vol leggen.	<p>De provincie gaat uit van de afspraken die in het kader van het Klimaatakkoord zijn gemaakt. De opgave van de energietransitie vraagt om het benutten van zoveel mogelijk geschikte locaties zonder daarbij een volgorde op te nemen. De Omgevingsverordening biedt ruimte voor zonnevelden onder voorwaarden. Vanwege de impact op het landschap is hiertoe in artikel 5.5. als voorwaarde opgenomen dat de structuren in het landschap herkenbaar blijven en voorzien wordt in een goede landschappelijke inpassing. Bovendien zijn de bepalingen vanwege de kwaliteit van het landschap (hoofdstuk 7 Omgevingsverordening) van toepassing. In de <a href="#">Omgevingsvisie</a> en in de toelichting op hoofdstuk 5 van de Omgevingsverordening is onder meer aangegeven dat de provincie voor zonne-energie de voorkeur heeft voor plaatsing van</p>

			zonnepanelen op daken, gevels en infrastructurele werken boven veldopstellingen. Dit omdat zonnepanelen op deze plekken normaal gesproken minder invloed hebben op de kenmerken of identiteit van een gebied. Om aan de gestelde energiedoelen te voldoen zijn echter ook zonnenvelden nodig. Deze voorkeur is daarom niet verwerkt in de regels. De provincie stelt geen nadere regels voor zonnepanelen op daken.
050	Stedin	Artikel 5.2 bepaalt dat afgeweken kan worden van het verstedelijkingsverbod landelijk gebied, om nieuwe functies voor energie en transformatorstations toe te staan. Verzoek dit ook voor schakelstations en verdeelstations te laten gelden. Artikel 5.9 is niet voldoende duidelijk. In sub b staat dat het transformatorstation voldoende moet worden afgeschermd van de directe omgeving. Wat houdt dit in? De toelichting geeft geen duidelijkheid. Liever SMART omschrijven.	<p>Het aanvullen van de toelichting op artikel 5.2 is een terecht verzoek. Aan de toelichting op artikel 5.2 wordt toegevoegd dat onder transformatorstations mede wordt begrepen schakelstations en verdeelstations.</p> <p>Artikel 5.9: In algemene zin is niet aan te geven hoe de afscherming van het transformatorstation vorm moet worden gegeven. Dit is afhankelijk van de concrete omstandigheden van het geval. Gevaar en geluidhinder zijn de twee belangrijkste aspecten bij transformatorstations die niet in een gebouw staan. Deze aspecten vallen echter ook onder de algemene beoordelingsregel van artikel 8.9 Bkl. Daarmee wordt de regel overbodig en kan deze geschrapt worden uit de verordening. De verordening wordt hierop aangepast.</p> <p><b>Aanpassing verordening:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>aan de toelichting op artikel 5.2 wordt toegevoegd dat onder transformatorstations mede wordt begrepen schakelstations en verdeelstations.</b></li> <li>• <b>artikel 5.9 worden geschrapt.</b></li> </ul>
		<b>Ambtshalve wijzigingen H5</b>	
		De locatie in artikel 5.3 is gedeeltelijk vet gedrukt: Kleine windturbine. Dit moet gewijzigd worden in: <b>Kleine windturbine.</b>	<b>Aanpassing verordening: de locatie Kleine windturbine in artikel 5.3 wordt vet gedrukt.</b>

## 6. Natuur

Nr(s).	Indiener(s)	Samenvatting zienswijze	Reactie en voorgestelde aanpassing
		<b>NNN, Groene Contour en weidevogelgebieden</b>	
004, 020, 030, 051	LTO Noord, Particulieren	Er zouden geen zonnevelden in de Groene contour toegestaan moeten worden om dit voor landbouw en natuur beschikbaar te houden (artikel 6.6). 020: Compensatie mag niet ten koste gaan van landbouwgrond.	De Groene contour is potentieel onderdeel van het NNN, maar moet worden gerealiseerd met aanvullende (financiële) middelen. Deze kostendragers worden onder andere gevonden in het onder voorwaarden toestaan van beperkte verstedelijking en nu ook in het tijdelijk toestaan van zonnevelden. Het einddoel blijft de inrichting als natuur, ter afronding van het NNN. Natuurcompensatie van ruimtelijke ontwikkelingen worden gezocht op locaties zowel binnen als buiten de Groene contour en buiten het NNN. Daarbij is landbouwgrond niet bij voorbaat uit te sluiten, alleen al omdat initiatiefnemers deze grond zelf kunnen inbrengen. Zonnevelden waren al mogelijk binnen de Groene contour op grond van de PRV. In de IOV zijn voor energie aanvullende regels toegevoegd. Bij het ontwerp Omgevingsverordening is wederom de keuze gemaakt om, gezien ook de ruimtevraag voor energie, de Groene contour hier niet voor uit te sluiten.
011	Werkgroep Natuurlijk Zeist-West	Voorstel om ten zuiden van Zeist en De Bilt (o.a. langs de Biltse Grift naar Sandwijck) een groter gebied in de groene contour te brengen.	Een voorstel tot aanpassen van de begrenzing van de Groene contour loopt via de bestuurlijke kopgroep akkoord van Utrecht. Een verzoek daartoe kan bij de provincie of één van de andere partijen van de kopgroep, worden gedaan. Er wordt bij een dergelijk verzoek nadrukkelijk gekeken naar instemming van de grondeigenaar (vrijwilligheid) naast ook ecologische en economische rendabiliteitscriteria. Na akkoord op de aanpassing van de begrenzing wordt deze in de eerstvolgende wijziging van het Natuurbeheerplan opgenomen. Deze begrenzing, waarbij per saldo het aantal hectaren groene contour gelijk blijft, wordt vervolgens in de Omgevingsverordening overgenomen.
014	Gem. Ronde Venen	Verbrede bescherming van weidevogelkerngebieden mag geen ontwikkelingen zoals woningbouw in de weg staan. Hier zou een integrale afweging mogelijk moeten zijn.	Vanwege de achteruitgang van de weidevogelstand is in de Omgevingsverordening de regel toegevoegd dat ontwikkelingen alleen onder de voorwaarde van het (aantoonbaar) behoud van het leefgebied van weidevogels mogelijk zijn. Dit betekent niet dat er een verbod is op woningbouw, maar wel dat ervoor gezorgd moet worden dat bij ontwikkelingen de kwaliteit van de leefgebieden niet achteruitgaat. Op dit moment wordt gewerkt aan een handreiking waarbij ingegaan wordt op de wijze waarop voldaan kan worden aan de regel. In de nabijheid van Wilnis en Mijdrecht liggen er inderdaad diverse weidevogelkerngebieden, maar het is niet zo dat deze woonkernen geheel strak omgeven zijn door weidevogelkerngebieden. Vanwege deze ruimte en de flexibiliteit in de regel is er geen aanleiding tot aanpassing. Overigens wordt in het kader van regionale programmering wonen en werken het gesprek gevoerd over woon- en werklocaties.
032	St. Milieuzorg Zeist	Op de kaart zou de robuuste verbinding tussen Heuvelrug en Veluwe aangegeven moeten worden. Dat geldt ook voor oude zones, die zijn geschrapt of gereduceerd. Heel goed dat artikel 6.7 Weidevogelkerngebieden is verbreed naar alle ontwikkelingen. Nog beter zou het zijn om de weidevogelkerngebieden volledig uit te sluiten van ontwikkelingen. Verzoek om duidelijker recreatiezonering in natuurgebieden.	De kaart van de Omgevingsverordening heeft betrekking op het NNN. Voor dit gebied gelden de regels zoals in hoofdstuk 6 zijn opgenomen. Wat betreft de robuuste verbinding is een <a href="#">Motie Groene Loper voor een Robuuste Verbinding met de Veluwe</a> aangenomen waarin GS onder andere is verzocht om met de provincie Gelderland in overleg te treden en zo mogelijk samen op te trekken om de groene loper te kunnen uitrollen. Deze gesprekken lopen nog. Voor overige verbindingen geldt dat er t.o.v. de IOV geen wijzigingen in de begrenzingen zijn doorgevoerd. Voorstellen voor nieuwe verbindingen of herbegrenzings worden jaarlijks in het kader van het opstellen van het Natuurbeheerplan bezien. Uitgangspunt daarbij is dat de totale opgave niet groter wordt dan 1570 ha. Tenslotte is er een <a href="#">instrumentenkader Groene contour</a> . Hier krijgt een groene dooradering



			<p>van het landelijk gebied aandacht; dit kan dan functioneren als ecologische verbindingzone.</p> <p>Voor de weidevogelkerngebieden is in de Omgevingsverordening gekozen voor een bredere bescherming. Het helemaal uitsluiten van deze gebieden, is niet mogelijk en ook niet wenselijk omdat dan maatwerk onmogelijk wordt gemaakt.</p> <p>Nadere zonering van recreatie in natuurgebieden is niet geregeld in de Omgevingsverordening, omdat dit uitwerkingen betreft die op gebiedsniveau moeten worden gemaakt en waarbij de terreinbeheerders een belangrijke rol spelen. Het opstellen van regels in de verordening zou hier niet aan bijdragen.</p>
039	Utrechtse natuur- en milieuorganisaties	<p>1. Weidevogelkerngebieden</p> <p>a. Goed dat artikel 6.7 Weidevogelkerngebieden is verbreed naar alle ontwikkelingen. De aangepaste instructieregel is een verbetering maar biedt nog geen bescherming omdat niet gestreefd wordt naar een verbetering van het leefgebied.</p> <p>b. We missen 31 ha weidevogelkerngebieden bij Bunschoten (ook in de IOV), dit is bij de overgang van de PRV naar de IOV verdwenen. Kan dit weer teruggebracht worden.</p> <p>c. We pleiten voor weidevogelcompensatie als er gebouwd gaat worden in of nabij weidevogelgebied.</p> <p>2. Alternatievenonderzoek (artikel 6.3) niet alleen bij aantasting van NNN maar bij alle vormen van aantasting toepassen.</p>	<p>1. Weidevogelkerngebieden</p> <p>a. Provincie Utrecht is van mening dat met bedoelde instructieregel wel degelijk in voldoende bescherming van het leefgebied wordt voorzien omdat bij een ruimtelijke ontwikkelingen per saldo minimaal sprake moet zijn van behoud van het leefgebied. Behoud en daarmee bescherming van wat er is, is dus de verzekerde ondergrens; deze wijze van regelen laat overigens de mogelijkheid om te bezien of er gevallen zijn waarin meer dan behoud nodig is. De instructieregel heeft alleen betrekking op ruimtelijke ontwikkelingen. Bij bescherming van weidevogels in weidevogelkerngebieden spelen meer aspecten een rol. De aanpak hiervan loopt onder andere via de soortbescherming en het subsidiespoor.</p> <p>b. In de voormalige PRS waren de weidevogelgebieden op kaart vastgelegd, maar geen regels daarvoor opgenomen in de PRV. De aanwijzing van weidevogelkerngebieden in de IOV met daaraan gekoppeld regels is nieuw. Er is dus geen sprake van het van "de kaart halen" van gebied. De begrenzing van de weidevogelkerngebieden wordt eerst in het Natuurbeheerplan vastgesteld. Daaraan ligt een monitoring ten grondslag. Vervolgens wordt de begrenzing overgenomen in de Omgevingsverordening. De weidevogelkerngebieden in de Omgevingsverordening komen overeen met het Natuurbeheerplan uit 2020 en 2021. Hierin zijn, op een klein stukje na (circa 3 hectare ter plaatse van het bedrijventerrein ten zuiden van Bunschoten) ook de weidevogelkerngebieden bij Bunschoten opgenomen.</p> <p>c. Naar aanleiding van de zienswijze wordt opgemerkt dat de regels geen betrekking hebben op ontwikkelingen buiten (in de nabijheid) het weidevogelkerngebied. Met betrekking tot de regel behoud zal, zoals in de toelichting op artikel 6.7 is aangegeven, er een handreiking wordt opgesteld waarin richtlijnen worden uitgewerkt op welke wijze in een omgevingsplan de voorwaarden voor het per saldo minimaal behoud van het leefgebied inhoudelijk kunnen worden beoordeeld en geborgd. In dat kader kan ook worden bekeken of het nodig en wenselijk is om in de richtlijnen iets op te nemen over - eisen aan - locaties zijn waarop een eventuele compensatie kan worden verwezenlijkt. Uw voorstel wordt betrokken bij het opstellen van de handreiking.</p> <p>2. Deze regels zijn niet gewijzigd ten opzichte van de regeling zoals die in de IOV is opgenomen. NMU heeft ten aanzien van deze regeling in de IOV een gelijksoortig betoog gevoerd (zie <a href="#">Nota van beantwoording zienswijzen Interim Omgevingsverordening</a>). Er is geen aanleiding om daaraan nu wel tegemoet te komen. Voor alle uitzonderingen (groot openbaar belang, meerwaardebenadering en beperkte ontwikkelingen ten behoeve van de functie) geldt dat de aantasting zoveel mogelijk wordt beperkt (zie artikel 6.3 lid 3). De</p>

		<p>3. Toevoegingen aan de toelichting op basis van amendement zijn niet volledig overgenomen.</p> <p>4. Strijdigheid compensatie (artikel 6.1.3) met Aanvullingswet natuur Omgevingswet en Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet. Als de ontwikkeling al heeft plaatsgevonden en nog niet is gecompenseerd kan achteruitgang van NNN plaatsvinden; dit is strijdig met artikel 7.8 Bkl. Volgens de toelichting van het Ontwerp Aanvullingsbesluit natuur mag het NNN “nooit en te nimmer door toegestane ontwikkelingen achteruitgaan.”</p> <p>5. Waarom is de omschrijving van militaire terreinen of terreinen met militaire objecten uit de IOV niet opgenomen.</p> <p>6. Opmerkingen die al in de zienswijze op de IOV zijn opgenomen: Artikel 6.3 lid 1b: Wij maken bezwaar en verzoeken u de 10-jaarstermijn te verwijderen uit dit voorschrift. Compensatie moet binnen 3 jaar gerealiseerd zijn.</p>	<p>uitzonderingen voor de meerwaardenadering en de beperkte wijzigingen (uitzonderingen b en c) worden al in de regel zelf ingeperkt: de meerwaardebenadering kan alleen toegepast worden als er sprake is van een meerwaarde in een samenhangend gebied en de uitzondering c is al gericht op beperkte wijzigingen. Een met een m.e.r. vergelijkbare alternatievenafweging zoals die voor ontwikkelingen van groot openbaar belang wordt vereist, past daarom niet. Daarom is dat ook niet in de regels opgenomen. Daarbij gelden ook nog de algemene beginselen uit artikel 3:2 en 3:4 van de Awb op grond waarvan de gemeente alle feiten, omstandigheden en belangen die betrokken zijn moet vergaren en deze moet betrekken bij het te nemen besluit. Hieronder vallen ook de belangen tot bescherming van de natuur en de mogelijke andere locaties of invullingen en mogelijkheden om aantasting te voorkomen.</p> <p>3. Delen van de tekst van het <a href="#">Amendement Alternatievenonderzoek en verduidelijking tijdige compensatie</a> zijn niet goed verwerkt door een technische storing. Dit wordt hersteld (de groene teksten van het amendement, voor zover ze nog niet waren verwerkt, worden toegevoegd aan de artikelen 6.3 en 6.10 van de Omgevingsverordening). Gebleken is dat dit amendement ook niet goed verwerkt is in de IOV. Dit wordt gerectificeerd in het Provinciaal Blad en gemeenten worden daarvan op de hoogte gesteld.</p> <p>4. Van strijdigheid met het Aanvullingswet natuur Omgevingswet, Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet en Bkl is geen sprake. De regeling in het Bkl vereist immers dat tijdig moet worden gecompenseerd, niet dat altijd vooraf moet worden gecompenseerd. Dit wordt in de toelichting op deze regels in het Bkl bevestigd. De zin uit de toelichting waarnaar in de zienswijze wordt verwezen, gaat ook niet over het tijdstip van compensatie, maar over de te bereiken eindsituatie. Hiermee wordt benadrukt dat de regels in de Omgevingsverordening voor een omgevingsplan er toe moeten strekken dat de aantasting door activiteiten in dat plan ook echt wordt gecompenseerd en er geen aantasting overblijft. Dit gebeurt doordat in het besluit dat de ingreep toelaat, moet worden geborgd dat in verband met de ingreep zodanige maatregelen getroffen worden dat de samenhang, oppervlakte en kwaliteit van het netwerk per saldo niet in het geding komen. Omdat de regels in de Omgevingsverordening daartoe strekken, is de verordening in overeenstemming met het Bkl.</p> <p>5. In de Omgevingsverordening is inderdaad geen definitie opgenomen en dat is ook niet nodig of vereist. De Omgevingsverordening wordt immers onder de Omgevingswet volledig digitaal en deze worden samen met de regels over de fysieke leefomgeving van andere bestuursorganen zoals rijk en gemeenten in het DSO opgenomen. Deze regels vormen daarin één kader en worden ook als zodanig gepresenteerd. De definitie en aanwijzing van militaire terreinen en terreinen met militaire objecten is een exclusieve Rijksbevoegdheid en dit wordt dan ook alleen in rijksregels vastgelegd; (zie daarvoor artikel 5.150, eerste lid, van het Bkl in samenhang gelezen met bijlage XIV, onder A, bij het Bkl, de Omgevingsregeling en de daarbij behorende bijlagen).</p> <p>6. Een deel van de opmerkingen waarop NMU doelt, ging op in of lag in het verlengde van andere reacties en is daarmee afgedaan. Een ander deel is samengevat in een algemene reactie in de <a href="#">Nota van beantwoording zienswijzen Interim Omgevingsverordening</a>. Aangezien de feiten en omstandigheden niet zijn gewijzigd, is er geen aanleiding tot aanpassing. Bij andere opmerkingen wordt hieronder nog wel apart stilgestaan. Wat betreft de het bezwaar op de 10-jaarstermijn verwijzen wij dan ook naar bovengenoemde nota.</p>
--	--	---	---

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het is onduidelijk wie de Meerwaarde meet en wat het gevolg is als er geen Meerwaarde ontstaat.</li>   <li>• Het is onduidelijk wie de gebiedsvisie opstelt die in de toelichting bij de meerwaardebenadering wordt benoemd.</li>   <li>• In artikel 6.9 lid 7 onder a zijn expliciete regels opgenomen over de wijze waarop het verlies in oppervlakte gecompenseerd moet worden. Maar er ontbreken regels over de wijze waarop verlies aan kwaliteit, wezenlijke kenmerken en waarden en samenhang gecompenseerd moet worden.</li>   <li>• Artikel 6.9 lid 1: toevoegen van de wezenlijke kenmerken en waarden.</li>   <li>• In artikel 6.9 lid 7 onder e moet de compensatieopgave zijn: het areaalverlies en de oppervlakte die verstoord wordt.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wat betreft de vraag wie meerwaardebenadering meet en wat het gevolg is als er geen meerwaarde ontstaat het volgende: het gedetailleerd vastleggen van controle en handhaving van de meerwaardebenadering wordt geborgd in het omgevingsplan, de natuurcompensatie-overeenkomst en een overeenkomst tot vestiging van een kwalitatieve verplichting. Voor deze instrumenten is in de rijksregels, bepaald welk bestuursorgaan op welk moment welke besluit mag nemen of welke overeenkomst mag sluiten en hoe daarop vervolgens wordt gecontroleerd en eventueel gehandhaafd. Zo volgt uit de Omgevingswet dat de gemeenteraad een plan vaststelt en op het voldoen daaraan toeziet; dat geldt dus ook voor de voorwaardelijke verplichting of gebodsbepaling waarmee de compensatie en meerwaarde in het plan moet worden verzekerd. Het vastleggen van de specifieke maatregelen voor de natuurcompensatie gebeurt in een overeenkomst waarbij ook afspraken worden gemaakt over controle en handhaving (met boeteclausules). Overeenkomstig het Burgerlijk Wetboek houden de partijen bij die overeenkomst, dus initiatiefnemer in en vooral de provincie, toezicht dat wordt nageleefd. Wie, wat, wanneer en hoe doet, is dus al volledig bepaald in de rijksregels en dit behoeft of mag geen dubbeling krijgen in de Omgevingsverordening. Na de overeenkomst wordt een kwalitatieve verplichting gevestigd zodat ook de instandhouding van de ontwikkelde natuur wordt geborgd.</li> <li>• Wat betreft de vraag wie de gebiedsvisie op moet stellen: De gebiedsvisie zal door de initiatiefnemer geïnitieerd moeten worden. Hier zullen verschillende partijen bijvoorbeeld natuurpartijen en gemeenten bij betrokken moeten worden. Bij gebiedsvisies kunnen bestaande visies (zoals de Natuurvisie Provincie Utrecht) worden betrokken. Het beschrijven van natuurknoelpunten volgt al impliciet uit de regel. Dit wordt voor de duidelijkheid toegevoegd aan de toelichting op artikel 6.3, eerste lid onder b. Het is dus niet nodig dit in een regel vast te leggen. De gebiedsvisie hierbij is geen doel op zich, maar nodig om de versterking van het NNN uit te werken en mogelijk te maken.</li> <li>• Wat betreft de stelling dat de eisen voor compensatie moeten worden aangevuld met eisen en invulling van compensatie van kwaliteit: de hoofdregel voor compensatie in de Omgevingsverordening is dat de gehele aantasting moet worden gecompenseerd; dus alles wat er aan oppervlakte, kwaliteit etc., wordt aangetast. Die hoofdregel geldt voor elke aantasting en hieraan wordt dan ook altijd getoetst. Een nadere uitwerking of verdere detaillering hoe deze hoofdregel precies moet worden ingevuld voor aantasting van kwaliteit of wezenlijke kenmerken in de verordening is niet vastgelegd in de regels. Zoals NMU zelf ook aangeeft is een kwaliteit minder goed objectief en in het algemeen vast te stellen. Dit pleit juist voor een duidelijke hoofdregel die vervolgens per ontwikkeling en aantasting wordt getoetst. Regels moeten altijd eenduidig, objectief bepaalbaar en toepasbaar zijn. In gevallen waarin dat niet kan, blijft nadere regeling gelet op de rechtszekerheid achterwege.</li> <li>• Wat betreft het ontbreken van de term wezenlijke kenmerken en waarden in artikel 6.9 lid 1: hier wordt de formulering van het Bkl gevolgd en het voorstel niet overgenomen.</li> <li>• Wat betreft artikel 6.9 lid 7, onder e: Compensatieopgave en compensatie van verstoring. De bijlage heeft inderdaad betrekking op de oppervlaktecompensatie van</li> </ul>
--	--	---

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Artikel 6.9 lid 5 compensatie binnen NNN pas mogelijk nadat compensatie buiten het NNN niet mogelijk is (volgordelijkheid). Artikel 6.9 lid 5: versnelling van realisatie van het NNN is niet juist</li> <li>• Artikel 6.9 lid 7a: verzoek tot het opnemen van het begrip natuurwaarden.</li> <li>• In artikel 6.9 lid 7 onder f moeten mitigerende maatregelen zoals beschreven in lid 7b ook worden beheerd en in stand gehouden.</li> <li>• Bijlage 12 is onduidelijk. Neem een definitie van compensatieopgave op als het totaal aan beschermde natuurwaarden, in termen van areaal, kwaliteit, wezenlijke kenmerken en waarden en samenhang, dat door een ingreep verloren gaat en gecompenseerd moet worden.</li> <li>• In bijlage 11 onder a opnemen (Bestaande waarden en potentiële waarden van het ecosysteem) dat onderzoeken en beschrijven wat de effecten zijn van de 'nieuwe ontwikkeling' op het functioneren van het (nabijgelegen) NNN van belang is en de bijlage koppelen aan natuurwaarden.</li> <li>• Groene contour: In artikel 6.12 zijn lid 1 en 3 in strijd met elkaar. Lid 1 kan geschrapt.</li> </ul>	<p>natuur(beheer) typen. Om verwarring te voorkomen, wordt de benaming van de bijlage aangepast.</p> <p>Wat betreft de volgordelijkheid bij compensatie binnen het NNN: compensatie op gronden buiten het NNN hoeft in het geval van agrarische gronden geen voordeel op te leveren. Provincie Utrecht heeft er dan ook voor gekozen om dit niet in de regels op te nemen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Compensatie binnen het NNN is mogelijk op locaties die vallen onder het bepaalde van artikel 6.3 lid 2 (bestaande verhardingen etc.) en de uitzonderingen genoemd in artikel 6.9 lid 5. Het gaat bij deze laatste uitzondering niet over een algemene versnelling van het NNN maar om de versnelling op de betrokken gronden. Dit wordt ter verduidelijking toegevoegd aan artikel 6.9 lid 5.</li> <li>• Wat betreft het begrip natuurwaarden en het opnemen van een definitie voor dit begrip: Het gaat bij het compensatieplan om de beschrijving van de kwaliteit. Het begrip natuurwaarden geeft hier voldoende invulling aan. De voorgestelde begripsdefinitie geeft hier een te gedetailleerde invulling aan en wordt daarom niet overgenomen.</li> <li>• Wat betreft de opmerking over artikel 6.9 lid 7, onder f over het toevoegen mitigerende maatregelen: mitigerende maatregelen "gaan op" in hetgeen in het omgevingsplan aan activiteiten wordt toegestaan; dit betreft immers maatregelen die worden genomen of ingebouwd om de activiteit die het plan toelaat een zo beperkt mogelijke aantasting te doen zijn. Kort gezegd bepalen deze mede de omvang van de toegestane activiteit; buiten die omvang treden, levert handelen in strijd met het plan op. Dit is niet iets wat nog apart in de Omgevingsverordening wordt geregeld. Er wordt alleen een compensatieplan voor de compenserende maatregelen gevraagd. Dit leidt niet tot aanpassing van de Omgevingsverordening.</li> <li>• Terecht wordt opgemerkt dat bij de aanhef onder ad) 2 van bijlage 12 de tekst niet klopt en de tekst betrekking heeft op de punten voor de aantasting worden bedoeld. Deze tekst zal worden aangepast.</li> <li>• Wat betreft de bijlage 11 Wezenlijke kenmerken en waarden: de ruimtelijke bescherming van het NNN kent geen externe werking binnen de Provincie Utrecht. De invloed van een naastgelegen ontwikkeling op het NNN wordt daarom niet meegenomen in de regels. Wel is het in een kader van een gezonde leefomgeving zo dat gemeenten geen naastgelegen functie mogen toestaan.</li> <li>• Wat betreft de opmerking over Groene contour: in de zienswijze wordt aangegeven dat er een strijdigheid zit tussen lid 1 en lid en lid 3 van artikel 6.12. Dit is een terechte opmerking en de regels in dit artikel worden in overeenstemming gebracht met de NNN regels (met uitzondering van lid 4: nieuw lid 3: ongewijzigd).</li> </ul> <p><b>Aanpassing verordening:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Aan de toelichting op artikel 6.3, lid 1 onder b wordt toegevoegd "Het beschrijven van natuurknelpunten volgt al impliciet uit de regel."</b></li> <li>- <b>De toelichtingen op artikel 6.3 lid 3 en artikel 6.10 worden aangevuld conform amendement:</b></li> </ul>
--	--	--	---

			<ul style="list-style-type: none"> <li>→ <i>aan de toelichting op artikel 6.3 lid 3 wordt toegevoegd: “Het beperken van deze aantasting betekent een zo klein mogelijke impact op de bestaande en potentiële natuurwaarden met een zo beperkt mogelijk ruimtebeslag waarbij moeilijk vervangbare natuurtypen zoveel mogelijk worden ontzien.”; en</i></li> <li>→ <i>aan de toelichting op artikel 6.10 wordt toegevoegd:</i></li> <li>→ <i>“De tijdige compensatie zoals in 6.3 lid 3 is opgenomen is in dit artikel uitgewerkt. Het gehanteerde ...”</i></li> <li>→ <i>“in ieder geval” toegevoegd in derde zin eerste alinea</i></li> <li>→ <i>In de vierde zin vervalt “of de meerwaardebenadering ”en “en b”</i></li> <li>→ <i>“Voor de meerwaardebenadering zoals bedoeld in artikel 6.3 lid 1 onder b is het uitgangspunt dat de meerwaarde binnen 10 jaar moet kunnen worden bereikt. Gezien de ontwikkelingstermijn van natuur zal dit in de meeste gevallen betekenen dat de compensatie voorafgaand aan de ontwikkeling moet worden ingezet.”.</i></li> <li>– <i>Aan artikel 6.9, vijfde lid wordt aan het einde toegevoegd: “ter plekke van deze nieuwe natuur”.</i></li> <li>– <i>De toelichting op artikel 6.9, vijfde lid wordt aangevuld: ... ter plekke van deze nieuwe natuur. Het gaat dus niet om een algemene versnelling van het NNN...</i></li> <li>– <i>Titel bijlage XII. De nieuwe titel van de bijlage wordt gewijzigd in “Berekenen oppervlaktecompensatie natuur(beheer)typen”.</i></li> <li>– <i>Aanpassing Bijlage XII : tekst onder 2 “de compensatie die gerealiseerd gaat worden” wordt gewijzigd in “aantal hectares dat aangetast wordt</i></li> <li>– <i>In artikel 6.9, zesde lid, wordt “De oppervlakte van de compensatie wordt bepaald” gewijzigd in “De oppervlakte ter compensatie van het verlies in oppervlakte NNN”.</i></li> <li>– <i>In de toelichting op artikel 6.9, zesde lid wordt toegevoegd: De kaarten uit het natuurbeheerplan kunnen indicatief worden gebruikt, er is altijd een controle in het veld nodig om de begrenzing en de kwaliteit exact vast te stellen.”</i></li> <li>– <i>De leden lid 1 t/m 3 van artikel 6.12 worden gewijzigd in:</i> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <i>De realisatie van de compensatie, de ontwikkeling, de instandhouding en het beheer zijn verzekerd op het moment van vaststelling van het besluit waarmee de activiteit mogelijk wordt gemaakt.</i></li> <li>2. <i>De realisatie van de compensatie wordt in het omgevingsplan zeker gesteld door middel van een voorwaardelijke verplichting waarin de aard en omvang van de compensatie is vastgesteld en waarin is bepaald dat de uitvoering van benodigde compensatie zo spoedig mogelijk, maar in ieder geval gegarandeerd binnen drie jaar na de ruimtelijke ontwikkeling, is uitgevoerd/gerealiseerd en daarna in stand wordt gehouden.</i></li> <li>3. <i>In afwijking van tweede lid geldt voor de realisatie van nieuwe natuur als compensatie voor de plaatsing van zonnepanelen dat de inrichtingsmaatregelen uiterlijk 25 jaar na plaatsing van de zonnepanelen worden uitgevoerd.</i></li> </ol> </li> <li>– <i>De toelichting op artikel 6.12, eerste lid wordt vervangen door: “De realisatie van de compensatienatuur of de nieuwe natuur, de ontwikkeling, de instandhouding en het beheer daarvan moeten verzekerd zijn op het moment</i></li> </ul>
--	--	--	--

			<p><b>van vaststelling van het besluit waarmee de activiteit mogelijk wordt gemaakt. De realisatie van de compensatie, als bedoeld in artikel Instructieregel ontwikkelingen binnen de Groene contour en de realisatie van nieuwe natuur in samenhang met verstedelijking zoals bedoeld in artikel Instructieregel realisatie nieuwe natuur binnen Groene contour door verstedelijking, moet uiterlijk binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van het omgevingsplan zijn voltooid.”</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <b>De toelichting op artikel 6.12, tweede lid wordt vervangen door: “De realisatie van de compensatie, zoals bedoeld in artikel Instructieregel ontwikkelingen binnen de Groene contour, en de realisatie van nieuwe natuur in samenhang met verstedelijking, zoals bedoeld in artikel Instructieregel realisatie nieuwe natuur binnen Groene contour door verstedelijking, moet uiterlijk binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van het omgevingsplan zijn voltooid.”</b></li> <li>– <b>De toelichting op artikel 6.12, tweede lid wordt omgenummerd naar toelichting op artikel 6.2, derde lid.</b></li> </ul>
040	Cumela namens particulier	Verzoek om herbegrenzing NNN/natuurcompensatie bij Harmelen in relatie tot gewenste wijziging bedrijfslocatie	De begrenzing is ten opzichte van de IOV niet gewijzigd en volgt de kavelgrens. Provincie Utrecht ziet op dit moment geen aanleiding om de grens in de Omgevingsverordening aan te passen. In de PRV (herijking 2016) is de grens aangepast zodat deze niet over het bedrijventerrein heen lag; In de IOV heeft een kleine correctie plaatsgevonden. Wel gaat de provincie graag met u in overleg over natuurontwikkeling op uw aangrenzende perceel. Mocht dit leiden tot grensaanpassingen dan worden deze meegenomen in een volgende aanpassing van het Natuurbeheerplan en vervolgens in de Omgevingsverordening. Voor de gewenste wijziging bedrijfslocatie kunt u contact opnemen met uw gemeente.
044	Gem. St. Vecht	Er zijn geen regels opgenomen voor zeer kwetsbare gebieden in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij. Toch graag regels om gebieden te beschermen buiten Natura-2000 gebieden.	Het is bekend dat de Wet ammoniak en veehouderij bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt ingetrokken. De gebieden die nu door de provincie als “zeer kwetsbaar gebied” als bedoeld in die wet zijn aangemerkt, worden ook onder de Omgevingswet tegen een toename van ammoniakdepositie door veranderingen van bestaande veehouderijen (voldoende) beschermd. Dit gebeurt door de regels die in de Omgevingswet en o.m. het Bal worden gesteld aan emissie door agrarische bedrijven, de regels over de bescherming van natuurgebieden in het Bal en het Bkl, de regels die reeds in de Omgevingsverordening zijn opgenomen met beperkingen voor verandering of uitbreiding van agrarische bedrijven en de opgenomen regels voor natuur en het NNN. Daarmee is al in voldoende bescherming voorzien. De regels in de Omgevingsverordening worden op dit punt niet aangevuld.
045	Particulier	Natuurterreinen zijn slecht voor landschap; veel onkruid dat leidt tot dode dieren (door Jacobskruid) en meer gebruik van gewasbeschermingsmiddelen.	Uit onderzoeken naar de visuele landschapsbeleving blijkt dat natuurterreinen over het algemeen zeer worden gewaardeerd en dus zeker niet slecht zijn daarvoor. Jacobskruiskruid is een inheemse soort die van nature in Nederland thuishoort en zeer waardevol is voor de Nederlandse biodiversiteit. Er is weinig bekend over het daadwerkelijk aantal dieren dat ziek is geworden of is overleden als gevolg van vergiftiging door het Jacobskruiskruid. In de <a href="#">brief</a> van de Minister van LNV van 13 september 2021 geeft ze aan dat enkele tientallen paarden per jaar die ziek worden of dood gaan door het eten van Jacobskruiskruid en er de laatste drie jaar geen gevallen bekend van ziekte of sterfte bij rundvee door het eten van deze plant. Aangezien de soort vooral kiemt op open plekken in het gras is er geen verwachting dat deze soort kiemt op agrarische beheerde graslandpercelen, waardoor inzet van

			gewasbestrijdingsmiddelen hier niet hoeft toe te nemen. In onze provincie geldt sinds 2007 een afsprakendocument Jacobskruiskruid, waarin de betrokken partijen, zoals wegbeheerders, landbouwers en natuurorganisaties met elkaar hebben afgesproken elkaar te zullen aanspreken op een adequaat terreinbeheer ter voorkoming van overlast door o.a. Jacobskruiskruid. Naar verwachting wordt dit afsprakendocument in 2022 geactualiseerd.
049	Maarn Maarsbergen Natuurlijk	Stel zones vast waar de mens niet mag komen en de intrinsieke waarden van de natuur voorop staan. Bijv. voor een brede corridor over en tussen de ecoducten Mollebos, N227, N226 en Rumelaar.	Specifieke recreatiezonerings in natuurgebieden zijn geen onderdeel van de Omgevingsverordening. Zonering is meestal gekoppeld aan de bescherming van actuele kwetsbaarheden van natuurgebieden en gericht op het voorkomen van conflicten door andere activiteiten daarmee en worden in samenspraak met beheerders bepaald en gehandhaafd. Over de door u genoemde gebieden kan daarom in dit verband geen uitspraak worden gedaan. Dit betreft uitwerkingen met een te laag abstractieniveau voor provinciale regelgeving. Deze uitwerkingen moeten op gebiedsniveau worden gemaakt waarbij onder andere de terreinbeheerders een belangrijke rol spelen.
<b>Houtopstanden en kleine landschapselementen</b>			
021, 049	Particulier, Maarn Maarsbergen Natuurlijk	Graag extra kleine landschapselementen en waardevolle houtopstanden op kaart zetten.	Kleine landschapselementen komen slechts in aanmerking voor opname op de waardenkaart als deze voldoen aan de hiervoor opstelde criteria (waaronder bijvoorbeeld cultuurhistorische betekenis en leeftijd). Ook geldt dat deze niet reeds onder het beschermingsregime van de Omgevingswet mogen vallen (voorheen de Wnb, hoofdstuk 4, Houtopstanden). Elzensingels, mits van voldoende omvang, vallen reeds onder het beschermingsregime van de Omgevingswet en komen om deze reden niet voor opname op de waardenkaart in aanmerking. Plannen die nog niet ten uitvoer zijn gebracht voldoen (per definitie) niet aan de criteria die worden gesteld met betrekking tot leeftijd. De <a href="#">waardenkaart</a> geeft een grafische weergave van bestaande kleine landschapselementen en kleine landschapselementen die werden genomineerd voor opname.
025	Tennet	Verzoek rekening te houden met de gedragscode Houtopstanden van TenneT. Maak bijv. een uitzonderingsregels hiervoor.	Deze gedragscodes zijn primair bedoeld om vrijstellingen onder voorwaarde te verlenen van de verboden en regels van de Omgevingswet (voorheen Wnb). Zoals in de gedragscode is aangegeven zal provinciale regelgeving, zoals opgenomen in de Omgevingsverordening en de <a href="#">Beleidsregels Natuur en Landschap</a> , door TenneT worden nageleefd, voor zover het provinciale houtopstandenbeleid door de gedragscode al niet is doorkruist. Het toevoegen van uitzonderingsregels is daarmee niet aan de orde.
049	Maarn Maarsbergen Natuurlijk	Verzoek om strenger regime voor houtopstanden: a. Er zouden regels in de omgevingsverordening moeten zijn om het strengere regime voor waardevolle houtopstanden, waarvan in de Omgevingsvisie gewag gemaakt wordt, tot uiting te brengen. b. De verplichting om een melding van het vellen van houtopstand minimaal 4 weken van tevoren te doen, is verdwenen. Deze termijn zou weer opgenomen moeten worden. c. Bij een kapmelding is het alleen verplicht om aan te geven welke houtopstand gekapt wordt. Bij de kapmelding zou ook een beplantingsplan voor de herbeplanting vereist moeten worden (nu alleen bij herbeplanting op andere grond). d. De toeslagregels bij herbeplanting op andere grond zouden, naast ouderdom van de bosgroeiplaats, ook rekening moeten houden met de mate van aanwezigheid van zeldzame en beschermde soorten.	a. Het regime waar indiener kennelijk op doelt, wordt opgenomen in een instructieregel in de Omgevingsverordening. Deze regel is nu nog als "gereserveerd" opgenomen, omdat de invulling van deze regel afhankelijk is van de nu nog in voorbereiding zijnde <a href="#">Bossenstrategie</a> . In deze strategie wordt het beleid aangaande houtopstanden herijkt. Wanneer deze strategie is vastgesteld, worden in de Omgevingsverordening regels opgenomen die de uitvoering van dat beleid ondersteunen. Het is dus nu nog te voorbarig om bedoelde instructieregel al in te vullen. De tekst bij de toelichting wordt wel verduidelijkt zodat de bestaande bescherming van waardevolle houtopstanden met de verwijzing naar de beleidsregels inzichtelijker wordt. De houtopstanden worden via de regels van de (Interim) Omgevingsverordening beschermd. b. Bedoelde termijn is onder de Omgevingswet en bijbehorende amvb's weer in de rijksregels opgenomen, namelijk in artikel 11.126 van het Bal. Daarom kan de provincie deze termijn niet meer opnemen in de Omgevingsverordening. Voor de gevallen waarbij uit het oogpunt van veiligheid niet gewacht kan worden tot

			<p>verstrijken van de termijn van vier weken, wordt in de Omgevingsverordening de mogelijkheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften opgenomen. Hiermee kan de melding "bijgestuurd" worden.</p> <p>c. Deze eis is op dit moment inderdaad beperkt tot een geval waarin herbeplanting op andere grond plaatsvindt. In zo'n geval is het logisch een beplantingsplan te vragen, omdat het gaat hier gaat om volledig nieuwe ontwikkeling van een houtopstand. Voor een kapmelding met herplanting op dezelfde grond is een beplantingsplan niet nodig.</p> <p>d. Het opnemen van de aanwezigheid van zeldzame en beschermde soorten is vanuit toetsbaarheid niet gewenst en daarnaast is de bescherming zowel vanuit soortenbescherming als vanuit het NNN al geborgd. Daarom is er voor gekozen om dit niet bij houtopstanden als criterium toe te voegen.</p> <p>Aangezien de toelichting nog onvoldoende duidelijk is wat betreft de bescherming van Waardevolle houtopstanden wordt een aanpassing van de toelichting opgenomen.</p> <p><b>Aanpassing verordening:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <b>de toelichting op paragraaf 6.2.2 wordt toegevoegd "In de Beleidsregels Natuur en Landschap is onder andere opgenomen dat er op oude bosgroeiplaatsen geen ontheffing wordt verleend voor compensatie op andere grond. Dit betekent dat er in beginsel in een oude bosgroeiplaats geen andere ontwikkelingen mogelijk zijn. "</b></li> </ul>
		<b>Faunabeheer en wildbeheer</b>	
026	KNJV (jagersvereniging)	<p>Artikel 6.36 sub b dient te vervallen aangezien de redelijke wildstand, bedoeld in 11.65 Bal, een wettelijke en daarmee dus een exclusieve bevoegdheid is van de jachthouder. De jacht is een nationale aangelegenheid en valt daarmee onder de bevoegdheid van het ministerie.</p> <p>In artikel 6.40 wordt de structuur van een geschillencommissie dwingend opgelegd. De genoemde verplichtingen grijpen te ver in in de grondrechtelijke vrijheden van de verenigingen bovendien bestaat er op nationaal niveau een geschillencommissie voor o.a. WBE's en haar leden. Artikel 6.40 kan vervallen.</p> <p>De Jagersvereniging wijst erop dat er geen artikel is gewijd aan bepalingen t.a.v. de verplichting van de FBE om de WBE's te horen bij de totstandkoming van een Faunabeheerplan. Verzoek om dit toe te voegen.</p>	<p>In de <a href="#">Nota van beantwoording zienswijzen Interim Omgevingsverordening</a> is reeds ingegaan op deze opmerkingen. De Omgevingswet stelt dezelfde kaders waardoor de beantwoording niet afwijkt.</p>
045	Particulier	2 ganzen afschieten per verjagingsactiviteit is te weinig.	<p>Waarschijnlijk wordt artikel 6.43 van de Omgevingsverordening bedoeld. Dit artikel is onderdeel van het totaalpakket aan maatregelen van de Utrechtse ganzenafspraken. Een totaalpakket dat enerzijds fors ingrijpt in de populatie overzomerende ganzen (standganzen) en anderzijds voor de overwinterende ganzen de winterrust garandeert. Vanwege die winterrust van 1 november tot 1 maart is verjagen met ondersteunend afschot slechts beperkt toegestaan en alleen ter voorkoming van belangrijke schade aan kwetsbare gewassen. Om uw gewassen te kunnen beschermen tegen ganzenvraat in de zomerperiode wordt door grondgebruikers, jagers en provincie samengewerkt om de ganzenpopulatie minimaal te stabiliseren. Deze periode biedt de mogelijkheid om in te grijpen in de populatie standganzen op uw percelen. Ter bevordering van de</p>



			samenwerking en afstemming kent de provincie vier ganzenclusters. U kunt zich aansluiten bij uw gebiedscluster en zo bijdragen in het optimaal gebruiken van gebiedskennis, leggen van lokale/regionale contacten, netwerken en het gezamenlijk uitvoering geven aan maatregelen. Voor informatie kunt u de <a href="#">Faunabeheereenheid Utrecht</a> benaderen.
		<b>Flora- en fauna activiteiten</b>	
026	KNJV (jagersvereniging)	Artikel 6.42 en 6.43 roept te veel onduidelijkheid op. Gebruik de wettelijke terminologie.	De terminologie is naar aanleiding van de eerdere zienswijze op de IOV zo goed als mogelijk afgestemd op de wetteksten. In de Omgevingsverordening zijn deze vrijwel ongewijzigd overgenomen, in casu geen wijziging van de onderdelen waar de zienswijzen zich toen op richtte. Zie daarom voor beantwoording de <a href="#">Nota van beantwoording zienswijzen Interim Omgevingsverordening</a> .
		<b>Ambtshalve wijzigingen H6</b>	
		<p>Toelichting op artikel 6.3 eerste lid verduidelijken: in artikel 6.3, lid 1, onder b staan niet expliciet de wezenlijke kenmerken en waarden genoemd. Dit wordt wel in de toelichting genoemd. Dat leidt tot onduidelijkheden bij initiatiefnemers en gemeenten. Voorstel is dit ter verduidelijking toe te voegen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Militaire terreinen. In de regels van de ontwerp Omgevingsverordening zat een verkeerde verwijzing en was de uitzondering voor de NNN regels op militaire terreinen in het NNN daardoor niet goed opgenomen. Aanvulling toelichting op artikel 6.14 toepassingsbereik houtopstanden. De meest recente gegevens zijn verwerkt in de kaart (zie hoofdstuk 13).</li> <li>– Aanvulling toelichting op artikel 6.22 Toepassingsbereik en aanwijzing beschermd kleine landschapselement: kleine aanvulling als voorbeeld.</li> <li>– In artikel 6.45 was per abuis een PM opgenomen m.b.t. de rapportage. De gegevens worden gerapporteerd in een door GS aangewezen systeem. Dit wordt toegevoegd aan het artikel.</li> <li>– In het Bal is in artikel 11.68 bepaald dat de jacht alleen mag worden uitgeoefend als de jacht is geopend bij ministeriële regeling. Gedurende die hele periode mag dan worden gejaagd. De jacht kan gesloten worden in verband met bijzondere weersomstandigheden. Als gevolg van bijzondere weersomstandigheden, zoals de bedekking van wateroppervlakten met ijs of de onbereikbaarheid van voedsel als gevolg van sneeuw, kunnen jachtsoorten (wildlijst) en soorten in het kader van beheer en schadebestrijding extra kwetsbaar zijn. Het sluiten van de jacht i.v.m. bijzondere weersomstandigheden, wat onder de Wnb direct bij GS was belegd, kan onder de Omgevingswet en Bal alleen nog bij maatwerkregel geregeld worden. Hiervoor wordt het beleid zoals verwoord in het <a href="#">Draaiboek bijzondere weersomstandigheden</a> gebruikt. Inhoudelijk wijzigt het beleid niet op dit punt.</li> </ul>	<p><b>Aanpassing verordening:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <b>Aan de toelichting op artikel 6.3, eerste lid, wordt de laatste zin vervangen door: "Indien er sprake is van aantasting dan zijn er drie uitzonderingen op grond waarvan deze activiteiten, onder de genoemde voorwaarden kunnen worden toegestaan. Het gaat om:"</b></li> <li>– <b>In artikel 6.3, eerste lid, onder b, wordt na "voor wat betreft" toegevoegd "wezenlijke kenmerken en waarden,"</b></li> <li>– <b>Het vierde lid van artikel 6.3 wordt gewijzigd in: "In afwijking van het eerste lid kan een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen Militaire terreinen of terreinen met militaire objecten binnen het natuurnetwerk Nederland ten behoeve van militaire doeleinden regels bevatten die terreinverharding of bouwactiviteiten toestaan, mits is verzekerd dat nadelige gevolgen voor het natuurnetwerk Nederland tijdig worden gecompenseerd."</b></li> <li>– <b>De toelichting op het vierde lid van artikel 6.3 wordt gewijzigd in: "Het kan zijn dat terreinverhardingen of bouwactiviteiten nodig zijn op Militaire terreinen of terreinen met militaire objecten binnen het natuurnetwerk Nederland. Dit lid maakt dat mogelijk. Daar is wel de voorwaarde aan verbonden dat verzekerd moet zijn dat compensatie op tijd plaats vindt."</b></li> <li>– <b>De toelichting op artikel 6.13 (Toepassingsbereik houtopstanden) wordt: "De kaart houtopstanden is een indicatieve kaart aangezien de begrenzing van de bebouwde kom houtopstanden wordt bepaald door gemeenten. Deze begrenzing moet dus altijd worden gecontroleerd bij de desbetreffende gemeente."</b></li> <li>– <b>Aan de toelichting op artikel 6.21 (Toepassingsbereik en aanwijzing beschermd klein landschapselement) wordt aan het einde van de vierde zin toegevoegd "en ringsloten."</b></li> <li>– <b>In artikel 6.45 (Specifieke gegevens en bescheiden schadebestrijding ganzen) worden de woorden "De rapportage bevat tenminste" geschrapt. Toegevoegd wordt, na het woord gerapporteerd, "in het door gedeputeerde staten aangewezen systeem."</b></li> <li>– <b>Toevoegen Artikel 6.58 Maatwerkregel sluiten jachtseizoen: In afwijking van artikel 11.68 van het Besluit activiteiten leefomgeving, kunnen gedeputeerde staten de jacht op wildsoorten als bedoeld in dat artikel in de gehele provincie</b></li> </ul>

			<i>of een gedeelte daarvan, sluiten zolang bijzondere weersomstandigheden dat noodzakelijk maken.</i>
		In artikel 6.21 (Toepassingsbereik en aanwijzing beschermd klein landschapselement) is lid 3 overbodig.	<b><i>Aanpassing verordening: het derde lid van artikel 6.21 (Toepassingsbereik en aanwijzing beschermd klein landschapselement) wordt geschrapt.</i></b>
		In artikel 6.24 (Meldplicht aantasting beschermd klein landschapselement om dringende redenen) was per abuis weggevalen dat het moet gaan om dringende redenen. Zie ook de titel van dit artikel. Daarnaast hersteld dat de acceptatie onherroepelijk moet zijn, voordat mag worden overgegaan tot uitvoering. Dit was wel goed opgenomen in de toelichting van dit artikel.	<b><i>Aanpassing verordening: Artikel 6.24 (Meldplicht aantasting beschermd klein landschapselement om dringende redenen) wordt als volgt gewijzigd:</i></b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <i>aan lid 1 wordt toegevoegd: “...vanwege dringende redenen...”; en</i></li> <li>– <i>lid 3 wordt de tekst: “De activiteiten mogen pas worden verricht na acceptatie van de melding.” gewijzigd in: “De activiteiten mogen niet worden verricht tot de acceptatie van de melding onherroepelijk is geworden.”</i></li> </ul>
		De tekst van artikel 6.60 Maatwerkvoorschriften maatregelen Aziatische duizendknoop wordt tekstueel iets aangepast.	<b><i>Aanpassing verordening: Artikel 6.60, eerste lid</i></b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <i>onder b wordt “niet voldaan is” gewijzigd in “het niet voldaan hebben”.</i></li> <li>– <i>onder c wordt gewijzigd in “het niet uitvoeren of laten uitvoeren van de maatregelen genoemd in artikel 6.57”.</i></li> </ul>

## 7. Cultuurhistorie en landschap

Nr(s).	Indiener(s)	Samenvatting zienswijze	Reactie en voorgestelde aanpassing
		<b>Werelderfgoed en Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS)</b>	
021	Particulier	Graag park Valkenheide opnemen in buitenplaatszone.	De locatie van de historische buitenplaats Valkenheide valt binnen de Historische buitenplaatszone (deelgebied Maarsbergse Flank). Deze zone is op basis van nauwkeurig onderzoek tot stand gekomen. Mocht er reden zijn om te veronderstellen dat hier desondanks onderdelen ten onrechte niet zijn opgenomen, dan ontvangen wij graag nadere informatie. Het later ontstane park Valkenheide (het huidige buurtschap Valkenheide) is geen historische buitenplaats en is om die reden niet opgenomen.
035	Gem. Nieuwegein	Wat is kleinschalige verstedelijking in artikel 7.10 Uitzondering verstedelijkingsverbod Historische buitenplaatszone en Militair erfgoed? En gelden de regels m.b.t. militair erfgoed ook in stedelijk gebied?	Met 'kleinschalige verstedelijking' wordt bedoeld dat het past in de schaal van het betreffende landschap en ondergeschikt blijft aan het landschap. Binnen de Historische buitenplaatszone en het Militaire erfgoed is een beperkte hoeveelheid verstedelijking toegestaan om het behoud van de historische buitenplaatsen of militair erfgoed te ondersteunen. De regels voor de CHS gelden in de daarvoor aangewezen gebieden in artikel 7.8 van de Omgevingsverordening. Als militair erfgoed in het stedelijk gebied ligt, dan gelden de regels m.b.t. militair erfgoed ook in het stedelijk gebied. Via het Omgevingsloket is het mogelijk om de gebieden die in de artikelen genoemd worden, op kaart in beeld te brengen via de viewer 'Regels op de kaart'.
044	Gem. St. Vecht	Bij archeologische waarden is onduidelijk op welke gebieden dit betrekking heeft. Voor wie zijn de instructieregels bedoeld? Wat houdt beschermen en benutten in bij artikel 7.9 over de Cultuurhistorische hoofdstructuur. Wie houdt hier toezicht op?	In de artikelen 7.4 en 7.9 staan instructieregels die betrekking hebben op archeologische waarden, namelijk respectievelijk die van de Limes liggend binnen de bufferzone horend bij het UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes en die binnen de provinciaal belang gebieden CHS-Archeologisch waardevolle zone (artikel 7.8 lid 1 sub e). De instructieregels richten zich tot gemeenten en waterschappen. Op andere plaatsen in de Omgevingsverordening worden archeologische waarden genoemd als belang met het oog waarop direct werkende regels (voor iedereen die een bepaalde activiteit uitvoert) worden gesteld. Het gaat hier om alle archeologische waarden die binnen de invloedssfeer van de voorgenomen activiteit liggen. In de toelichting op artikel 7.9 tweede lid wordt onder het kopje 'Archeologie' toegelicht wat de provincie verstaat onder beschermen. Omdat het niet alleen om bekende maar ook om (aantoonbaar te) verwachte(n) waarden gaat, zal vaak eerst nader onderzocht moeten worden welke waarden aanwezig zijn en in hoeverre deze archeologisch gezien behoudenswaardig zijn; daarom wordt het instrument van een onderzoeksplicht genoemd bij ingrepen vanaf een bepaalde omvang en diepte. Vervolgens kan een gemeente besluiten wat er moet gebeuren met de archeologische waarden (vindplaats); het komt hierbij aan op een belangenafweging ('rekening houden met'). Op basis van het <a href="#">Verdrag van Valletta</a> is bescherming door behoud in situ het uitgangspunt (bijvoorbeeld door plaanpassing of archeologievriendelijk bouwen), maar behoud ex situ (door een opgraving conform de <a href="#">Erfgoedwet</a> ) kan ook. Benutten van archeologische waarden kan bijvoorbeeld door deze mee te nemen in de ontwerpogave van een ontwikkeling. De provincie Utrecht houdt toezicht op de door haar gestelde instructieregels.
046	Stichting Utrecht Science Park	Ernstige zorgen over de mogelijke beperkingen voor het USP van de aanwijzing tot Unesco werelderfgoed van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Ontwikkelingen nodig om ambities te verwezenlijken niet	De nominatie van de Hollandse Waterlinies voor UNESCO Werelderfgoed leidde op 26 juli jl. tot inschrijving op de Werelderfgoedlijst: de Hollandse Waterlinies zijn sindsdien Werelderfgoed.

		<p>blokken doch juist waarborgen. Welke ontwikkelingen mogen wel of niet en onder welke voorwaarden? Als ambities niet samengaan met de randvoorwaarden voor (de nominatie voor) aanwijzing als werelderfgoed, kunnen wij deze nominatie niet of niet in deze vorm meer ondersteunen.</p>	<p>Nadere uitwerking van de mogelijkheden is maatwerk, afhankelijk van de locatie en de vraag of opgave. Daarbij mag door een ontwikkeling in het Werelderfgoedgebied de uitzonderlijke universele waarde van het Werelderfgoed niet worden aangetast. De provincie heeft als opdracht van het Rijk (medebewindstaak) om dit te borgen in haar verordening. Om meer inzicht te krijgen in wat die waarden inhouden en hoe hiermee om te gaan, zijn gebiedsanalyses gemaakt. Afronding en vaststelling zal Dit is geen nieuw beleid, maar een uitwerking van de regel in de verordening dat de kernkwaliteiten niet mogen worden aangetast.</p> <p>Voor de gebieden buiten het Werelderfgoedgebied op het USP (attentiegebied) geldt het provinciale beleid van de CHS-Militair erfgoed, dat een voortzetting is van (reeds lang) bestaand beleid. In deze gebieden moet rekening worden gehouden met de cultuurhistorische waarden van het militair erfgoed.</p> <p>De provincie denkt binnen de mogelijkheden van de Omgevingsverordening graag mee om tot goede oplossingen te komen.</p>
		<b>Landschap</b>	
021	Particulier	<p>Verzoek om bij aardkundige waarden de steilrand bij Maasbergen en de 'Folcoldusberg' opnemen.</p>	<p>Het toevoegen van nieuwe aardkundige waarden is op dit moment niet aan de orde. De Folcoldusberg zal ook op termijn geen aardkundige waarde worden, want deze locatie is zeer sterk door de mens beïnvloed; zie <a href="#">509671 Bij Maarse Grindweg 30 3953 LW te Maasbergen   Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed</a> en <a href="#">Folcoldusheuvel</a>. Bij het benoemen van aardkundige waarden gaat het er om dat de landschapsvormen door natuurlijke processen zijn ontstaan, kenmerkend zijn voor deze processen en niet of beperkt zijn aangetast. Daarom zal de Folcoldusberg niet benoemd worden als aardkundige waarde. De steilrand ten noorden van Maasbergen moet nader bekeken worden. Een dergelijke wijziging kan impact hebben voor ontwikkelingen door de gemeente en andere partijen. Omdat de verordening al ter inzage heeft gelegen en er niet meer gereageerd kan worden, is een dergelijke aanpassing ongewenst. De suggestie om de steilrand op te nemen als aardkundige waarden zal daarom inhoudelijk afgewogen worden en, indien deze voldoet aan de criteria, meegenomen worden in de eerste wijziging van de Omgevingsverordening, die eind 2022 plaatsvindt.</p>
032	St. Milieuzorg Zeist	<p>Goed dat er voor informatieborden regels zijn gesteld. Dit moet wel gemonitord en geëvalueerd worden. Verzoek tot aanwijzing van bijzondere provinciale landschappen.</p>	<p>In paragraaf 6.7 van de <a href="#">Omgevingsvisie</a> is aangegeven hoe er gemonitord en geëvalueerd wordt. Daartoe wordt ook gebruikgemaakt van het jaarlijks Uitvoeringsprogramma VTH, een uitvoeringsprogramma voor taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Daarin wordt (onder andere) ook teruggeblikt en vooruitgekeken naar de VTH-taken met betrekking tot (informatie)borden. Op grond van de Wet Natuurbescherming konden gedeputeerde staten gebieden, buiten het NNN, aanwijzen die van provinciaal belang zijn vanwege hun natuurwaarden of landschappelijke waarden, met inachtneming van hun cultuurhistorische kenmerken. Deze gebieden kunnen aangeduid worden als bijzondere provinciale natuurgebieden/bijzondere provinciale landschappen. Bij de invoering van de Nationale Landschappen bleek 80% van de provincie de status Nationaal Landschap te hebben. Wij hebben besloten de kernkwaliteiten van alle landschappen te beschermen. De Utrechtse Landschappen zijn van grote waarde. De provincie Utrecht heeft voor alle landschappen de kernkwaliteiten in de <a href="#">Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen</a> beschreven en de bescherming van de kwaliteiten in de (Interim) Omgevingsverordening vastgelegd. Hiermee wordt grotendeels dezelfde beschermende status als de bijzondere provinciale landschappen geboden.</p>

	<b>Ambtshalve wijzigingen H7</b>	
	<p>Op 26 juli 2021 is de Nieuwe Hollandse Waterlinie op de <a href="#">UNESCO Werelderfgoedlijst</a> gekomen als uitbreiding van de Stelling van Amsterdam samen vormen zij één Werelderfgoed onder de naam 'Hollandse Waterlinies'.</p> <p>Op 27 juli 2021 is de Neder-Germaanse Limes ingeschreven op de UNESCO Werelderfgoedlijst. Dit betekent dat alle formuleringen verwijzend naar de Werelderfgoedstatus in wording voor beide Werelderfgoederen kunnen worden geschrapt.</p> <p>Voorts geldt voor de Limes dat het ingeschreven Werelderfgoed en de bijbehorende bufferzone op de locatie Hoge Woerd (Utrecht) afwijkt van hoe deze in het nominatiedossier in januari 2020 werden voorgesteld. De Omgevingsverordening loopt hierop achter, waardoor een deel van het gebied '(Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)' bij Hoge Woerd (Utrecht) feitelijk kernzone betreft en strengere regels heeft; tevens ontbreekt het later toegevoegde zuidoostelijk deel van de bufferzone.</p>	<p>Het opnemen van een nieuw gebied 'UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (kernzone)' in de Omgevingsverordening valt niet onder een ambtshalve wijziging. Dit geldt ook voor het uitbreiden van de bufferzone. Hier zal aandacht voor zijn bij de eerste herziening van de Omgevingsverordening.</p> <p><b>Aanpassing verordening:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>De woorden "(Voorlopige Lijst)", behorende bij UNESCO in de artikelen 7.1 t/m 7.6., de bijbehorende toelichtingen en de legenda van de bijbehorende kaarten worden geschrapt.</b></li> <li>- <b>In de toelichting op de artikelen 7.3 en 7.4 wordt "(beoogde)" geschrapt en is de status van het Werelderfgoed aangepast in de tekst ter verduidelijking.</b></li> </ul>
	<p>Er blijkt in het gebied '(Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)' bij Hoge Woerd (Utrecht) per abuis een rijksmonument te zijn opgenomen.</p>	<p><b>Aanpassing kaart bij de verordening: het rijksmonument bij Hoge Woerd (Utrecht) in het gebied 'UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)' wordt van de kaart gehaald; zie kaart in Hoofdstuk 13</b></p>

## 8. Landbouw

Nr(s).	Indiener(s)	Samenvatting zienswijze	Reactie en voorgestelde aanpassing
004, 006, 016, 020, 030, 041, 047	LTO Noord, particulieren	(004, 020, 030, 041): Waarom zijn de landbouwkerngebieden verdwenen? Hoe is de huidige gebiedsindeling bepaald en wie zijn daarbij betrokken? Wat zijn de regels in de 'oude' landbouwkerngebieden? (004, 016, 020, 030): Waarom worden de ontwikkelingsmogelijkheden van de niet-grondgebonden veehouders beperkt? In landbouwstabiliserings- en landbouwontwikkelingsgebied zou dit hetzelfde moeten zijn (artikel 8.2a).	Omdat er geen zwart-wit onderscheid te maken is tussen het belang van landbouw in de landbouwgebieden en de landbouwkerngebieden zijn deze gebiedscategorieën samengevoegd. In het landelijk gebied moeten de belangen van een toekomstbestendige agrarische sector bij planologische ontwikkelingen meegewogen worden. Landbouwkerngebieden kwamen voor in de PRS, maar niet in de PRV. In de PRV waren de artikelen van de landbouw onder meer aan het Landelijk Gebied, het Landbouwontwikkelingsgebied en het Landbouwstabiliseringsgebied gekoppeld. Dit is voortgezet in de IOV en nu dus ook in de Omgevingsverordening. De regels van de Omgevingsverordening m.b.t. landbouwstabiliseringsgebieden zijn niet aangescherpt t.o.v. <a href="#">artikel 8.2 a van de Interim Omgevingsverordening</a> en <a href="#">artikel 2.1 van de PRV</a> . Voor bestaande niet-grondgebonden veehouderijbedrijven in het landbouwstabiliseringsgebied geldt sinds 2016 een "stand still". Dat betekent dat er geen doorgroeimogelijkheden zijn. Die situatie is anders in de landbouwontwikkelingsgebieden. Om die reden kunnen de regels niet hetzelfde zijn.
004, 016, 020, 030, 038, 045	LTO Noord, particulieren	In artikel 8.4 (geitenhouderijen) zou opgenomen moeten worden dat er onmiddellijk een einde gemaakt kan worden aan de zgn. geitenstop als uit onderzoek blijkt dat er geen gezondheidsrisico's zijn of deze door het nemen van maatregelen opgelost kunnen worden. (020): Is overschakelen van varkens naar melkgeiten (t.b.v. kaas maken) mogelijk? (038): De geitenstop zou als tijdelijk aangekondigd moeten zijn en de zinsnede in de toelichting: 'De 'geitenstop' zal een positieve bijdrage leveren aan de verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving', is voorbarig en het verzoek is om dit aan te passen. Daarnaast is het om welzijnseisen, gewenst om het tijdelijk meer mogen houden van opfokklammeren 0 – 61 dagen (RAV categorie C 3.100) tijdens en direct na de aflamperiode toe te staan. Waarom wel een geitenstop en geen rookverbod, terwijl de gezondheidsnadelen rook al wel zijn aangetoond.	Bij de invoering van de "geitenstop" is het zekere voor het onzekere genomen. Zolang er geen duidelijkheid is over de precieze oorzaken van het verhoogde ziekterisico rondom geitenhouderijen, wordt de "geitenstop" ongewijzigd voortgezet. Er worden allerlei vervolgonderzoeken uitgevoerd: VGO (veehouderij en gezondheid omwonenden). Op site van <a href="#">RIVM</a> staat dat naar verwachting de resultaten in 2024 gepubliceerd kunnen worden. Wanneer daarover meer duidelijkheid komt, wordt bezien of en op welke wijze de "geitenstop" wordt opgeheven. Dit kan dus niet op voorhand in de regels opgenomen worden, maar deze toezegging wordt wel toegevoegd aan de toelichting op de regels van artikel 8.4. De "geitenstop" heeft betrekking op vestiging, uitbreiding van geitenhouderijen alsmede omschakeling van bestaande agrarische bedrijven naar geitenhouderijen. Overschakelen van varkens naar melkgeiten is dus nu niet mogelijk. Dat geldt ook voor het tijdelijk mogen houden van meer opfokklammeren.  <b><i>Aanpassing verordening: aan de toelichting op artikel 8.4, gehele artikel, wordt toegevoegd: Wanneer duidelijkheid komt over gezondheidseffecten van geitenhouderijen op de leefomgeving (waarschijnlijk in loop van 2024), wordt bezien of en op welke wijze de "geitenstop" wordt opgeheven."</i></b>
004, 008, 012, 018, 020, 030, 041, 045, 047, 051	LTO Noord, particulieren	Artikel 8.7 over beperken bodembewerking staat de gebruiksfunctie in de weg. Bepaalde teelten (bijv. mais), die nu ook plaatsvinden, moeten kunnen blijven. Soms is scheuren van kruidenrijk grasland noodzakelijk en maisteelt vermindert emissie bij rundvee. Ook het zgn. 'rondleggen' en begreppelen moet mogelijk blijven. (045): Activiteiten op land moeten zonder vergunning kunnen. Een vergunningaanvraag binnen 4 weken is niet haalbaar?	Artikel 8.7 geldt voor veengebied dat kwetsbaar is voor oxidatie. Het gaat hier om een regeling voor agrarische bodembewerkingen (onder meer scheuren en ploegen). Deze regeling is beleidsneutraal overgenomen uit de PRV via de IOV in het ontwerp van de Omgevingsverordening. Deze bodembewerkingen zijn niet toegestaan doordat de bodemdaling hierdoor versnelt. Bodembewerkingen die worden uitgevoerd ten behoeve van graslandvernieuwing of aanleg van een andere blijvende teelt zijn wel toegestaan, vanwege het beperktere effect op de bodemdaling (in vergelijking met bijvoorbeeld maisteelt), het minder frequent voorkomen en het grote belang dat dit kan hebben voor de bedrijfsvoering op een

			<p>grondgebonden veehouderijbedrijf zoals veel voorkomt in de veengebieden. Als bij het begreppen veen naar boven komt, dan is dat niet toegestaan.</p> <p>Bedrijf van particulier (045) ligt buiten gebied "beperkten bodembewerking: Daar gelden de beperkingen van de bodembewerkingen niet.</p> <p>In de toelichting op artikel 8.7 is aangegeven "Deze bodembewerkingen zijn onacceptabel doordat de bodemdaling hierdoor versnelt." Hier wordt bedoeld dat het niet is toegestaan. Dit wordt aangepast in de toelichting op het artikel.</p> <p><b>Aanpassing verordening: in de toelichting op artikel 8.7 wordt het woord "onacceptabel" vervangen door de woorden "niet toegestaan".</b></p>
006,	Particulier	<p>Waarom ligt bedrijf in landbouwkerngebied i.p.v. landbouwontwikkelingsgebied? Waarom deze indeling? Waarom is een tweede bedrijfswoning niet toegestaan?</p>	<p>De indeling van deze gebieden is niet nieuw. Het landbouwkerngebied was opgenomen in de PRS. Het landbouwontwikkelingsgebied is in 2005 aangewezen in het kader van het Reconstructieplan Gelderse Vallei/ Utrecht-oost en vastgelegd in het streekplan, PRV (2013), IOV (2021) en nu in de Omgevingsverordening. Alleen het gebied ten zuiden van Woudenberg (Scherpenzeel) en Renswoude is aangewezen als landbouwontwikkelingsgebied.</p> <p>Het bedrijf (006) ligt in het gebied "agrarische bedrijven" en niet in een landbouwkerngebied of landbouwontwikkelingsgebied.</p> <p>Het is sinds jaar en dag provinciaal beleid om een ongebreidelde uitwaaiing van versterking in het landelijk gebied te voorkomen. Een tweede agrarische bedrijfswoning is niet toegestaan omdat het extra bebouwing in het landelijk gebied betekent.</p>
006, 016, 019, 020, 031, 049	Particulieren, Maarn, Maarsbergen, Natuurlijk	<p>Duurzame landbouw die circulair, natuur inclusief, klimaatneutraal en diervriendelijk is, wordt gestimuleerd. Niet-grondgebonden veehouderij kan hier prima aan voldoen.</p> <p>(016, 019, 020, 031): Er worden veel reststromen gebruikt, de bedrijven kunnen eenvoudig energie neutraal zijn en moderne stallen betekent weinig emissie. Diervriendelijk heeft aandacht, maar vraagt aanpassing van stallen en bouwblok. Het blokkeren van uitbreiding en ontwikkeling in landbouwstabiliseringsgebied is hiermee niet gewenst. Schakel dit gelijk aan landbouwontwikkelingsgebieden.</p>	<p>Duurzame landbouw: de provincie wil bedrijven die kiezen voor kringlooplandbouw faciliteren. Dit gebeurt o.a. door de inzet van plattelandscoaches voor de komende drie jaar. Ook via het Actieplan Duurzame Landbouw met natuur faciliteren de provincie agrarische bedrijven bij de ontwikkeling van duurzame bedrijfsplannen. Zie hiervoor verder de Omgevingsvisie (2021).</p> <p>Voor bestaande niet-grondgebonden veehouderijbedrijven in het landbouwstabiliseringsgebied geldt sinds 2016 een "stand still". Dat betekent dat er geen doorgroeimogelijkheden zijn. Het restrictieve beleid voor de niet-grondgebonden veehouderij in de landbouwstabiliseringsgebieden is niet nieuw. De landbouwstabiliseringsgebieden zijn dezelfde gebieden als de extensiveringsgebieden die in 2005 het kader van het Reconstructieplan Gelderse Vallei/ Utrecht-oost zijn aangewezen. Dit reconstructieplan is destijds in samenwerking tussen provincie, gemeenten, landbouworganisaties en groene organisaties tot stand gekomen en uitgevoerd. Destijds is afgesproken dat voor niet-grondgebonden veehouderij in extensiveringsgebieden (nu landbouwstabiliseringsgebieden) vanwege de ligging nabij kwetsbare natuur geen groeimogelijkheid geboden kon worden. Aan niet-grondgebonden bedrijven met groeiambities is de mogelijkheid geboden om met een verplaatsingssubsidie te verplaatsen naar een landbouwontwikkelingsgebied. Daarnaast was er een beëindigingssubsidie voor stoppers. Aan de niet-grondgebonden veehouderijbedrijven is op deze wijze voldoende perspectief en steun geboden.</p>
021	Particulier	<p>Graslanden ten noorden van de Grift niet opnemen als Landbouwontwikkelingsgebied. De intensieve landbouw daar ter plekke dient omgevormd te worden naar extensieve landbouw.</p>	<p>Het Landbouwontwikkelingsgebied op de kaart is overgenomen uit de IOV. Er is eerder besloten om dit beleidsneutraal te doen waarbij de balans tussen Landbouwontwikkelingsgebieden en Landbouwstabiliseringsgebieden ongewijzigd blijft.</p>

028, 033,	Particulieren	(028, 033, 045): Regels belemmeren bedrijfsvoering. Het is onmogelijk om 2,5 koe/ha te realiseren (liever bijv. 3,5GVE/ha of 5 GVE/ha).	De maat van 2,5 GVE/ha wordt gebruikt om te bepalen of een landbouwbedrijf grondgebonden is en onder de regels voor grondgebonden landbouw kan vallen. In de toelichting op het begrip grondgebonden landbouw staat onder meer: "Op basis van landbouwkundige productiegegevens en voedernormen is vastgesteld dat een veebedrijf wat betreft ruwvoer nog net zelfvoorzienend is bij een veebezetting van 2,0 GVE per ha op matige grond tot 2,5 GVE per ha op goede grond. Grondgebondenheid van veebedrijven wordt ook wel gedefinieerd op basis van het criterium wel of geen mestoverschot op bedrijfsniveau. Op basis van dit criterium worden ook maximale veebezettingen van 2,0-2,5 GVE per ha vastgesteld. 2,5 GVE is daarmee een richtgetal dat een goede indicatie geeft of het veebedrijf grondgebonden is."
043 045	Gem. IJsselstein Particulier	(043): Verzoek om meer mogelijkheden voor kringlooplandbouw. Er is een limitatieve lijst voor vervolgfuncties voor voormalige agrarische bedrijfslocaties opgenomen. Hier liever doelvoorschriften. (045): Indien uitbreiding van vee niet mag, dan bouwen van (recreatie)woningen toestaan.	Voor de transitie naar kringlooplandbouw zet de provincie diverse instrumenten in naast de regels uit de Omgevingsverordening. In de Samenwerkingsagenda Landbouw (2019) is de provinciale inzet voor een duurzame landbouw verder uitgewerkt. In de uitvoering van de SAL en de gebiedsgerichte aanpak concretiseert de provincie de doelstellingen voor kringlooplandbouw verder. Onder meer via voorlichting en verschillende subsidies ondersteunt de provincie de transitie naar Kringlooplandbouw. Sinds jaar en dag is het provinciaal beleid om ongebreidelde versterking van het landelijk gebied tegen te gaan. Dat betekent dat niet overal van alles (bijv. recreatiewoningen of woningen) gebouwd mag worden. De verordening bevat daarom een limitatieve lijst met vervolgfuncties voor voormalige agrarische bedrijfspercelen (artikelen 9.11 t/m 9.13). Doel van deze artikelen is om sloop en zinvol hergebruik te bevorderen van bedrijfsgebouwen die hun agrarische gebruiksfunctie hebben verloren. (Recreatie)woningen zijn onder voorwaarden mogelijk bij agrarische bedrijfsbeëindiging (zie de artikelen 9.12 en 9.13).
048	Particulier	Zorg dat er voldoende landbouwgebieden overblijven. Leg niet nog meer beperkingen op aan de landbouwbedrijven qua omvang, ontwikkelingsruimte etc., maar inventariseer bij de bedrijven en ga het individuele gesprek aan. Dan ontstaat er een win-win situatie.	De artikelen zijn beleidsneutraal omgezet vanuit de IOV (en voorheen de PRV). Daarmee legt de Omgevingsverordening geen extra beperkingen op aan landbouwbedrijven (als het gaat om zaken als fysieke ontwikkelruimte).
051	Particulier	De erfgrootte is max. 2 ha. Dat is niet ruim.	De regels voor agrarische bedrijven bevatten maximale oppervlaktematen: een agrarisch bouwperceel is maximaal 1,5 hectare. Onder voorwaarden is doorgroei naar 2,5 hectare mogelijk. Deze regels en voorwaarden staan in hoofdstuk 8 van de Omgevingsverordening en zijn beleidsneutraal overgenomen uit de IOV (2021) en stonden ook in de PRV.
		<b>Ambtshalve wijzigingen H8</b>	
		Er bestaat onduidelijkheid over het begrip grondgebonden landbouw. Dit begrip wordt uitgelegd in de toelichting op de begrippen (bijlage I). Een stukje tekst wordt van de toelichting op het begrip overgeheveld naar het begrip zelf. Agrarisch bedrijf is een begrip in de Omgevingsverordening, landbouwbedrijf en veehouderij zijn dat niet. Beide termen staan in de regels het ontwerp van de Omgevingsverordening: artikel 8.1, lid 1 onder a, artikel 8.2, lid 1 en artikel 8.3. Begrippen worden alsnog consequent toegepast zonder dat inhoud van de regels wordt gewijzigd.	<b>Aanpassingen verordening:</b> – <b>De volgende tekst wordt toegevoegd aan het begrip grondgebonden landbouw (uit bijlage I): "Er is sprake van grondgebondenheid bij veebedrijven bij een veebezetting van 2,5 grootvee-eenheden of minder per hectare gras en voedergewassen".</b> – <b>Consequente toepassing van begrippen in regels van hoofdstuk 8 (artikel 8.1, eerste lid: agrarisch bedrijf i.p.v. landbouwbedrijf, landbouw i.p.v. veehouderij, en in artikel 8.2, eerste lid: landbouw i.p.v. veehouderij)</b>



## 9. Wonen, werken, recreëren

Nr(s)	Indiener(s)	Samenvatting zienswijze	Reactie en voorgestelde aanpassing
		<b>Bestaande en nieuwe stedelijke functies landelijk gebied</b>	
039	Utrechtse Natuur- en Milieuorganisaties	In paragrafen 9.1 en 9.2 moeten de afwegingskaders scherper geformuleerd worden voor stedelijke functies in landelijk gebied, zodat rekening wordt gehouden met cumulatie van ontwikkelingen. Kan het begrip 'in aansluiting op' opgenomen worden? Liever direct aansluitend op bestaande bouwpercelen behorend tot stedelijk gebied.	Bij de toedeling van functies aan locaties die in de paragrafen 9.1 en 9.2 onder voorwaarden zijn toegestaan, moeten gemeenten rekening houden met alle betrokken belangen. In de paragrafen 9.1 en 9.2 is de voorwaarde "in aansluiting op", voor zover relevant, opgenomen in de regels. Dit is niet bij alle regels mogelijk. Zo zien de artikelen 9.11 t/m 9.13 op functiewijziging van voormalig agrarisch bedrijfsperceel. Deze percelen liggen in het landelijk gebied en zijn niet aan te merken als stedelijk gebied. Dat geldt ook voor bebouwingenclaves- en linten, recreatiewoningen en bestaande stedelijke functies anders dan wonen.
015	Gem. Houten	Staat ruimte voor experimenten (Eiland van Schalkwijk) in het juiste hoofdstuk?	In hoofdstuk 1 (algemeen) staan nu (alleen) de algemene regels, waaronder het algemene artikel ontheffing voor experimenten of innovatie. Het specifieke artikel Instructieregel ruimte voor experimenten (Eiland van Schalkwijk) is verplaatst van hoofdstuk 1 naar hoofdstuk 9 (wonen, werken, recreëren) omdat het daar beter past. Dit doet overigens niets af aan de inhoud van de regels. En digitaal zijn de regels straks vindbaar in het DSO-loket. In de PRV was geregeld dat in afwijking van die regeling een bestemmingsplan regels kon bevatten voor het gebied Eiland van Schalkwijk ( <a href="#">artikel 1.5</a> , tweede lid van de PRV). Dit is per abuis niet overgenomen in de IOV en dus ook niet in het Ontwerp van de Omgevingsverordening. Dit zal weer toegevoegd worden.  <b>Aanpassing verordening: aan artikel 9.4 wordt toegevoegd: "In afwijking van deze regeling kan (...)".</b>
046	Stichting Utrecht Science Park	Geef het Utrecht Science Park de status van experimenteergebied, zoals eerder het geval was. Klopt het dat met de status experimenteergebied er mogelijkheden komen voor ontheffing van de (instructie)regels voor experimenten of innovaties te verkrijgen. Zo nee, wat houdt de status experimenteergebied in?	Het USP is in de PRV en IOV niet aangewezen als experimenteergebied. Het is in de Omgevingsvisie (2021), net als in de structuurvisie, wel benoemd als gebied waarvoor de experimenteerstatus mogelijk is. De Omgevingsvisie geeft daarbij ook aan dat er nog werk verzet moet worden voordat dit in de Omgevingsverordening opgenomen kan worden. Voorwaarde voor aanwijzing als experimenteergebied (als bedoeld in artikel 9.4 van de Omgevingsverordening) is gezamenlijke kaderstelling en rolopvatting van onder meer een gemeente met de provincie. Gebieden waarvoor een gezamenlijk kader is vastgesteld, worden na wijziging van deze verordening toegevoegd aan artikel 9.4. Dit artikel biedt ruimte om op een innovatieve manier 'uitnodigingsplanologie' te bedrijven: planologie die redeneert vanuit de plek. Daarnaast biedt artikel 1.7 aan gemeenten de mogelijkheid om ontheffing voor experimenten of innovatie bij GS aan te vragen. Dergelijke experimenteerruimte kan helpen bij de transitie voor energie, bodemdaling en landbouw. Indien een nieuwe technologie zich aandient, is er ruimte om in pilots met deze technologie te experimenteren. Zie verder ook de beantwoording van deze zelfde vraag in de <a href="#">Nota van beantwoording zienswijzen Omgevingsvisie en Interim Omgevingsverordening</a> .
056	Gem. Utrechtse Heuvelrug	Een nadrukkelijke wens betreft een ruimhartige opstelling van uw kant bij experimenteerruimte in het buitengebied en tevens bij het realiseren van Tiny Houses in de kernrandzone.	Experimenteerruimte: deze ruimte is mogelijk na een gezamenlijke kaderstelling en rolopvatting van onder meer gemeente(n) met de provincie. De gemeente kan een concreet initiatief hiervoor inbrengen bij de provincie.

			Tiny Houses zijn een vorm van verstedelijking, ook al is het grondbeslag per huis kleiner dan die van een regulier huis. In de kernrandzone is verbetering van de ruimtelijke kwaliteit het primaire doel. Om die te bereiken is enige verstedelijking onder voorwaarden mogelijk. De kansen daarvoor worden groter, als die verstedelijking op zichzelf ook aan de ruimtelijke kwaliteit bijdraagt of die nadrukkelijk ondersteunt. Met kleinschalige woonconcepten als Tiny Houses lijken er daarvoor zeker mogelijkheden.
021	Particulier	Geen kernrandzone opnemen ten zuiden van de A12 bij Maarsbergen; dit is een rustgebied.	Een kernrandzone is een zone gelegen in het landelijk gebied rondom en direct aansluitend op het stedelijk gebied. Hieronder vallen ook dorpskernen. Dat is de reden dat er ook rondom Maarsbergen een kernrandzone is opgenomen. De kernrandzone is rond elke kern indicatief en op dezelfde wijze aangegeven. Doel van die zone is het versterken van de ruimtelijke kwaliteit en als daarvoor een kostendrager nodig is, dan kan er iets van verstedelijking plaats vinden. Verdere uitwerking, eventuele nadere begrenzing en praktische invulling vindt primair op initiatief van de gemeente plaats.
049	Maarn Maarsbergen Natuurlijk	Verstedelijking in de kernrandzone moet echt een uitzondering blijven; dus graag strengere regels.	Verstedelijking is niet het doel van een kernrandzone. Doel van de kernrandzone is het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied. Als het voor versterking van de kwaliteit nodig is om een kostendrager te zoeken, dan is onder voorwaarden verstedelijking mogelijk. De regels zijn daarmee al streng genoeg.
002	Juridisch advies Kallenberg/Stakeholders Oudewater	Er ontbreekt een onderbouwing waarom gemeenten niet zelf invulling kunnen geven aan wonen en werken. Bouwinitiatieven voor particulieren in het landelijk gebied worden niet gefaciliteerd. Waarom mogen er in de kernrandzone tot 2050 maar 50 woningen worden gebouwd en is hier geen korter tijdspad aan gekoppeld? In bijlage XIX staan de mogelijkheden voor uitbreiding van Wonen en Werken. Graag deze lijst elke 4 à 5 jaar evalueren met gemeenten. Verzoek tot een standpunt over regionaal bedrijventerrein tussen Oudewater en A12 en daarmee kleine kernen ontlasten.	Zowel in de <a href="#">Omgevingsvisie</a> als in de algemene toelichting op de Omgevingsverordening is gemotiveerd wat het provinciaal belang is en waarom een bepaald onderwerp op provinciaal niveau wordt opgepakt. De Omgevingswet gaat uit van het beginsel decentraal tenzij. De provincie mag alleen onderwerpen regelen die van provinciaal belang zijn. Een aantal onderwerpen moet de provincie van het rijk regelen in een omgevingsverordening. Bouwinitiatieven worden gefaciliteerd als voldaan wordt aan bepaalde voorwaarden. Niet alles kan overal. Doel van de kernrandzone is het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. De Omgevingsverordening maakt het mogelijk om t.b.v. van de lokale vitaliteit van een kern 50 woningen buiten, maar wel in aansluiting op het stedelijk gebied te bouwen. Die eenmalige uitbreiding moet qua aard en omvang passen bij de kern. Als een gemeente meer woningen wil bouwen, dan kan de locatie ingebracht worden in de regionale programmering wonen en werken. Bijlage XIX: in de regionale programmering wordt samen met regio's en gemeenten gewerkt aan uitvoerbare programma's met voldoende volume voor elke tijdsperiode. De mogelijkheid tot (jaarlijkse) bijstelling geeft de benodigde flexibiliteit: bij stagnatie van het ene plan is het wellicht mogelijk een ander plan te versnellen. De afweging over regionaal bedrijventerrein tussen Oudewater en A12 vindt plaats in het kader van regionaal programmeren.
005	Cumela	Verzoek om verruiming van uitbreiding van functies anders dan wonen (artikel 9.9, lid 1) om andere dan economische redenen, bijv. voor opslag stoffen / goederen inpandig te kunnen uitvoeren. Waarom is in artikel 9.11 functiewijziging alleen mogelijk bij volledige bedrijfsbeëindiging? Maak hier maatwerk mogelijk, bijv. 'koeienstal' in gebruik laten en de 'varkensstal' saneren en gebruik voor stallen loonwerkmaterieel mogelijk maken.	Artikel 9.9: er moet echt sprake zijn van een economische noodzaak: de voortzetting van het niet-agrarische bedrijf moet er van af hangen. Dat is iets anders dan inpandig gebruik maken van opslag van stoffen en goederen. Artikel 9.11: het provinciale beleid is gericht op het bieden van ruimte voor passende nieuwe functies op erven waar de agrarische bedrijfsvoering is gestopt én het bieden van ruimte aan volwaardige agrarische bedrijven. Volwaardige bedrijven kunnen zich ontwikkelen binnen de maximale oppervlakte voor agrarische erven. Passende nieuwe functies kunnen zich ontwikkelen binnen de bestaande oppervlakte van een erf als de agrarische activiteit is gestopt. Combinaties van agrarisch gebruik en andere (stedelijke) functies komen in de praktijk voor, maar in die gevallen dient dat agrarische gebruik wel

			<p>voorop te blijven staan. Vandaar dat de provinciale regels aangeven dat nevengebruik ondergeschikt moet blijven aan de agrarische hoofdfunctie. Indien de nevenfunctie hoofdfunctie wordt, zonder dat de agrarische activiteiten stoppen zal dat ofwel leiden tot een niet volwaardig agrarisch bedrijf of beide functies gaan elkaar in de weg zitten en een ruimtebehoefte creëren die binnen een reguliere oppervlakte van anderhalve hectare niet meer kan functioneren. Dat zal zeker gelden voor een combinatie van agrarisch bedrijf en een loonbedrijf. Vandaar de duidelijke keuze: alleen zelfstandige stedelijke functie als de agrarische activiteiten zijn gestopt. Overigens zijn er in het hele landelijk gebied niet-agrarische nevenactiviteiten mogelijk (zie artikel 8.1). Hieronder vallen geen loonwerkbedrijven. In het hele landelijke gebied zijn niet-agrarische nevenactiviteiten mogelijk (artikel 8.1).</p> <p>In het kader van de gebiedsgerichte aanpak stikstof (en dat wordt onder het nieuwe kabinet waarschijnlijk de transitie van het landelijke gebied) wil de provincie onderzoeken of dergelijke ontwikkelingen onder voorwaarden mogelijk toegestaan kunnen worden als er geen agrarische hoofdfunctie meer is.</p>
037	Mooisticht	<p>Wij zien een groot spanningsveld tussen de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden en artikel 9.9. lid 1b 'stedelijke functies worden uitgebreid met maximaal 20% van de bebouwingsmogelijkheden'. Liever zien we kwalitatieve normen. In artikel 9.14 biedt de provincie de mogelijkheid voor een eenmalige uitbreiding tot 50 woningen. Kwaliteitseisen omtrent cultuurhistorie, landschap en natuur ontbreken in deze voorwaarden. Dit geldt ook in artikel 9.15 en artikel 9.16.</p>	<p>Op een bepaalde locatie kunnen meerdere regels uit de Omgevingsverordening van toepassing zijn, zoals bijv. de regels m.b.t. cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden. Daarom hoeven de voorwaarden uit deze regels niet toegevoegd te worden aan bijv. de artikelen 9.9 en 9.14.</p> <p>Artikel 9.9 maakt het mogelijk dat bestaande stedelijke functies onder voorwaarden beperkt kunnen uitbreiden. De toename van de invloed die de wijziging in stedelijke functies heeft op de omgeving moet, in het kader van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving (voorheen een goede ruimtelijke ordening) aan locaties, breed worden beoordeeld. Het resultaat van die brede beoordeling moet zijn dat de ruimtelijke impact op de omgeving vermindert of op zijn minst gelijk blijft.</p>
017	Bewonersgroep Weidezicht Westbroek	<p>In artikel 9.1 staat het oogmerk voor het landelijk gebied. Toch staat artikel 9.11 veel toe.</p>	<p>Artikel 9.11 maakt stedelijke functies mogelijk na beëindiging van het agrarisch gebruik. Hoofregel is dat ten minste 50% van de bedrijfsgebouwen wordt gesloopt. Doel is om sloop en zinvol hergebruik te bevorderen van bedrijfsgebouwen die hun agrarische gebruiksfunctie hebben verloren.</p>
044	Gem. St. Vecht	<p>Voor agrarisch bedrijven gelden veel voorwaarden en uitbreiding is zeer beperkt mogelijk. Artikelen 9.11, 9.12 en 9.13 geven beperkte mogelijkheden voor functiewijziging. Bijv. de voorwaarde: het bouwperceel is niet optimaal gesitueerd en uitgerust voor de grondgebonden landbouw. Dit geeft belemmering voor functiewijziging als het perceel wel geschikt is voor landbouw, maar er desondanks redenen zijn om dit alsnog om te zetten. Gezien de problematiek rondom (het stoppen van) veehouderijen, is het verzoek om deze voorwaarden te wijzigen. En wat betekent: dat de omliggende agrarische bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd"? Hoe verhoudt het starten van een landwinkel zich tot artikel 9.20 over detailhandel?</p>	<p>Artikelen 9.11 t/m 9.13: doel van deze artikelen is om sloop en zinvol hergebruik te bevorderen van bedrijfsgebouwen die hun agrarische gebruiksfunctie hebben verloren. Wanneer het bouwperceel optimaal gesitueerd (gelegen) en uitgerust is voor de grondgebonden landbouw, dan blijft dat perceel in principe behouden voor de agrarische sector. Gemeenten kunnen bij GS een ontheffing van de instructieregel aanvragen. Deze is bedoeld voor situaties waarbij de uitoefening van een taak of bevoegdheid onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot het belang dat met de regel wordt gediend. Daarvan kan sprake zijn als ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving redelijkerwijs niet waren te voorzien. De omliggende agrarische bedrijven moeten hun bedrijfsvoering voort kunnen blijven zetten.</p> <p>Landwinkel: doel van artikel 9.20 is onder meer beoogde leegstand in "Bestaand winkelgebied" te voorkomen. Detailhandel valt onder de definitie "verstedelijking". Niet-agrarische nevenactiviteiten vallen niet onder de definitie van "verstedelijking" en zijn dus in het landelijk gebied onder voorwaarden mogelijk. Voor niet-agrarische nevenactiviteiten moet ruimte worden gevonden binnen het bestaande bouwvlak. Nevenactiviteiten moeten ruimtelijk ondergeschikt blijven aan de agrarische activiteiten. Voorkomen moet worden dat de nevenactiviteit hoofdactiviteit wordt, zonder dat voldaan</p>

			wordt aan de sloopverplichting die van toepassing is bij de bedrijfsvestiging na beëindiging van de agrarische activiteiten. Als een landwinkel voldoet aan de voorwaarden van artikel 8.1, vierde lid, dan is een landwinkel toegestaan.
011	Werkgroep Natuurlijk Zeist-West	Bij de ruimte-voor-ruimte regeling (artikel 9.13) minimaal 1000 m2 als ondergrens handhaven.	Om het gebruik van de Ruimte-voor-ruimteregeling te stimuleren is de drempel voor het minimum aantal sloopmeters verlaagd van 1000 m2 naar 750 m2; dit is de IOV doorgevoerd. 750 m2 sluit het meest aan op de vraag, omdat uit inventarisatie is gebleken dat er relatief veel kleine bedrijven in de provincie zijn. Overigens kan een gemeente altijd een hogere ondergrens vastleggen in het omgevingsplan.
<b>Uitbreiding woningen en bedrijventerreinen in landelijk gebied</b>			
007, 043	U10 Gem. IJsselstein	Artikel 9.14 stelt eisen aan de kernrandzone. Dit maakt uitbreiding niet eenvoudig. Is dit noodzakelijk?	Ja, dat is noodzakelijk. Door de realisatie van een woonwijk ontstaat een nieuwe kernrandzone. De kwaliteit daarvan moet gelijktijdig mee ontwikkeld worden.
017	Bewonersgroep Weidezicht Westbroek	In Bijlage XIX (Wonen en werken) zien wij geen opdracht voor woningen en bedrijventerreinen voor gemeente De Bilt. Klopt deze interpretatie? Woningbouw in Westbroek buiten de rode contour (lees: het stedelijk gebied) is niet wenselijk en onnodig. Verzoek om erop toe te zien dat er geen communicatie met bewoners plaatsvindt, voordat onderbouwd is dat bouwen in stedelijk gebied niet mogelijk is. En de gemeente te wijzen op de verplichting eerst binnenstedelijk te bouwen. Wees terughoudend met 50 woningen bij kleine kernen (hier wordt verwezen naar artikel 9.10). Hoe wordt naar vitaliteit gekeken?	Bijlage XIX: In deze bijlage staan geen aantallen woningen of hectares bedrijventerreinen voor de gemeente De Bilt. Op 5 oktober 2021 hebben GS het <a href="#">Provinciaal Programma Wonen en Werken</a> vastgesteld. Het is een uitwerking van de provinciale <a href="#">Omgevingsvisie</a> en behandelt afspraken die gemaakt zijn over de regionale programma's wonen en werken voor de regio's U16, Foodvalley (Utrechtse gemeenten) en Amersfoort (Utrechtse gemeenten). Hierin is onderverdeeld naar regio en is per gemeente een programma voor wonen en werken opgenomen. Voor de gemeente De Bilt is geen uitbreidingslocaties opgenomen in het realisatiedeel van het <a href="#">Provinciaal Programma Wonen en Werken</a> . Dit programma wordt jaarlijks geactualiseerd. Bouwen buiten stedelijk gebied: bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen is de "duurzame verstedelijkingsladder" sowieso van toepassing. Dit volgt uit artikel 5.129g van het Bkl: zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Een gemeente moet daarmee rekening houden. 50 woningen: het gaat om maatwerk per kern. Om die reden is het ook niet mogelijk om het begrip 'lokale vitaliteit' nader te specificeren. Het is aan gemeenten om een omgevingsplan op grond van artikel 9.14 goed te motiveren. Zie ook hierover de <a href="#">Nota van Beantwoording Interim Omgevingsverordening</a> .
032	St. Milieuzorg Zeist	Groen groeit mee is positief, maar ook in het stedelijk gebied zouden eisen aan groen gesteld moeten worden. En waarom geen Groen groeit mee bij uitbreiding van 50 woningen (artikel 9.14)?	De provincie werkt samen met regiopartners aan de gezamenlijke aanpak voor 'Groen Groeit Mee'. Uitgangspunt is dat het groen meegroeit met de groei van de Utrechtse regio. Het gaat daarbij vooral om (recreatie)groen in de nabijheid van steden en dorpen. Zie ook hierover de <a href="#">Nota van Beantwoording Interim Omgevingsverordening</a> . Artikel 9.14 maakt een eenmalige uitbreiding tot 50 woningen voor lokale vitaliteit van een kern mogelijk. De verplichting tot een evenredige groenontwikkeling geldt niet voor deze locaties. Het gaat om een eenmalige en kleinschalige uitbreiding met zeer beperkte effecten op de groene ruimte.
043	Gem. IJsselstein	Voor vergroting van bedrijventerreinen wordt de verzekering vereist van revitalisering, herstructurering en efficiënter ruimtegebruik van bestaande bedrijventerreinen. Dit is lastig te onderbouwen en heeft gemeente hier niet de hoofdrol in?	Doel is optimaal gebruik van de bestaande ruimte. Dat volgt ook uit de "duurzame verstedelijkingsladder". Dat is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik. In het <a href="#">Provinciaal Programma Wonen en Werken</a> worden onder meer afspraken gemaakt over herstructurering, verduurzaming, circulariteit en efficiënt ruimtegebruik op bestaande bedrijventerreinen. In het <a href="#">Kader voor de regionale programmering</a> (PS, 30 september 2020) wordt de verbinding gelegd tussen de opgaven om ruimtewinst te behalen op bestaande bedrijventerreinen (door intensivering en verduurzaming) én de mogelijkheid om nieuwe bedrijventerreinen aan te leggen. In de PRV zat overigens ook al zo'n soort verplichting. De uitleg van nieuwe bedrijventerreinen kan alleen plaatsvinden als er door

			intensivering en verduurzaming ook ruimtewinst op bestaande bedrijventerreinen wordt geboekt. De <a href="#">OMU</a> vervult hierin een faciliterende rol. Regionale programmering het <a href="#">Kader voor de regionale programmering</a> bevat de hoofdlijnen van de gezamenlijke regionale programmeringsafspraken van gemeenten en provincie. Zie ook hierover de <a href="#">Nota van Beantwoording Interim Omgevingsverordening</a> .
053	Particulier	De vermelding van Groot Overeem II (3 ha.) in Bijlage XIX van de Ontwerp Omgevingsverordening Provincie Utrecht 2022 dient te worden verwijderd.	Wat betreft Groot Overeem is er met gemeente overleg over het bestemmingsplan en loopt alles om zo snel mogelijk te kunnen gaan beginnen met de aanleg. Verwijderen van deze locatie is daarmee niet aan de orde.
<b>Stedelijke functies in stedelijk gebied</b>			
003	particulier	Er worden vraagtekens gezet bij de sturing m.b.t. woningbouw. Is het reëel om een minimaal % voor sociale en middensegmentwoningen te eisen bij kleine bouwprojecten?	De provincie vindt het belangrijk dat er voldoende betaalbare nieuwe woningen komen. Hierover worden afspraken met regio's en gemeenten gemaakt in het kader van regionaal programmeren. In het <a href="#">Provinciaal Programma Wonen en Werken</a> is opgenomen dat deze 50% bezien wordt op programmaniveau en naar periode. De 50% wordt niet op planniveau of per jaar bezien te worden. Dat betekent dat niet elk afzonderlijk project aan deze 50% hoeft te voldoen.
002	Juridisch advies Kallenberg/Stakeholders Oudewater	De begrenzing van het stedelijk gebied klopt niet aan de Zuidoostkant van Oudewater. Graag de twee geïsoleerde percelen ten westen van de Laan van Snelrewaard toevoegen aan het stedelijk gebied.	De begrenzing van het stedelijk gebied klopt wel. Het gaat om een klein deel landelijk gebied, grenzend aan het stedelijk gebied, waarop bedrijvigheid plaatsvindt. Het is overwegend landelijk gebied. De gemeente heeft de provincie niet gevraagd om de begrenzing aan te passen. De gemeente krijgt aan de andere kant in het <a href="#">Provinciaal Programma Wonen en Werken</a> extra ruimte voor uitbreiding.
022	Gem. Vijfheerenlanden	Aanpassing van het stedelijk gebied bij Leerdam. Het mogelijke transformatiegebied 'Dekkershagen' (een deel van het bedrijventerrein de Hagen) in Vianen graag op de kaart opnemen. Dit gebied is reeds in de bedrijventerreinvisie van Vianen in 2015 aangeduid als te transformeren zone naar een gemengd wonen/werken gebied.	De locatie Dekkershagen is nog niet getransformeerd. Het <a href="#">Integraal Ruimtelijk Perspectief – U10</a> (IRP) voorziet in een mogelijkheid tot het ontwikkelen van een regionaal terrein ten zuiden van het bestaande bedrijventerrein Gaasperwaard. De lokale besluitvorming over het IRP is ten tijde van opstellen deze Nota nog niet afgerond (waarschijnlijk december 2021).
025	TenneT	Uitbreidingen van bedrijventerreinen en woningen zijn vaak niet mogelijk zonder uitbreiding van de elektriciteitsinfrastructuur. Voeg een regel toe dat uitbreiding niet wordt toegestaan zonder afstemming of dat deze uitbreiding ook (tijdig) op het net kan worden gefaciliteerd.	Uitbreiding van de elektriciteitsinfrastructuur kan nodig zijn bij uitbreidingen van bedrijventerreinen en woningen die gebouwd worden. Wanneer een gemeente een uitbreiding mogelijk maakt, moet zij de nodige kennis omtrent de relevante feiten en af te wegen belangen betrekken. Daarom is een regel toevoegen aan de Omgevingsverordening niet nodig.
023	Gem. Woerden	De regels voor detailhandel zijn te strak en geven geen ruimte voor maatwerk bijv. bij perifere volumineuze detailhandel. Oppervlakteneutrale verplaatsing, aantoonbare behoefte en ruimte in de regio passen niet bij het lokale maatwerk dat de gemeente wil leveren. De regels zijn te star en meebewegen met de samenleving is zo niet mogelijk.	De regels voor detailhandel bieden ruimte voor maatwerk. Artikel 9.20, lid 1, onder d, maakt oppervlakteneutrale verplaatsing van volumineuze detailhandel ("goede meters voor slechte meters") mogelijk die noodzakelijk is vanuit het oogpunt van hinder, veiligheid, verkeersaantrekkende werking of het maatschappelijk functioneren van het gebied en onder de voorwaarde dat de bouwvlakken van de te verplaatsen detailhandel een andere functie krijgen.
007, 024 043	U10 Gem. Oudewater Gem. IJsselstein	Door nieuwe solitaire detailhandelsvestigingen mogen geen negatieve gevolgen ontstaan. "Geen" moet aangepast worden naar "niet of nauwelijks". Leegstand in winkelmeters en kantoren willen gemeenten net als de provincie voorkomen en het landelijk gebied is belangrijk. Waarom dan geen flexibele instructieregels (artikelen 9.2, 9.19 en 9.20) met als eis de motivering van de 'Ladder duurzame verstedelijking'? Behoeft aan winkels/-gebieden zou onder lokale afwegingsbevoegdheid moeten vallen. Het vragen van aantoonbare	Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen is de "duurzame verstedelijkingsladder" sowieso van toepassing. Verstedelijking dient bij voorkeur plaats te vinden in het stedelijk gebied. Dit om de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied te behouden. Artikel 9.19 (kantoren) is een voortzetting van de regeling uit de PRV en de IOV. Dit geldt ook voor artikel 9.20 (detailhandel). Met dit artikel wordt mede beoogd leegstand in "Bestaand winkelgebied" te voorkomen vanwege de negatieve effecten die dat heeft voor de kwaliteit van de leefomgeving. Het behoud van een goede retailstructuur richt zich op de nabijheid en bereikbaarheid van goede voorzieningen. Bestaande winkelgebieden moeten daarom worden behouden en versterkt.

		<p>behoefte, oppervlakteneutrale verplaatsing en of er in de regio geen andere vestigingsmogelijkheden zijn (artikel 9.20 lid c en d) zijn in de praktijk eisen die niet realistisch zijn. Laat gemeenten onderbouwen waarom een plan kan leiden tot structuurversterking en voer daar een inhoudelijk toets op uit. Heb daarbij vertrouwen in gemeenten, geef ruimte aan lokale afwegingen en doe recht aan het door u zelf gehanteerde principe 'decentraal, tenzij'.</p>	<p>Voor beide artikelen geldt dat leegstand, verpaupering en onderminning voorkomen moet worden. Dit om de leefkwaliteit van steden en dorpen te behouden. Alle bestaande regels zijn op nut en noodzaak gecontroleerd volgens het afwegingskader Omgevingsverordening (vastgesteld in het <a href="#">Koersdocument</a> door PS, december 2018). Dit afwegingskader is zowel ambtelijk als bestuurlijk besproken met gemeenten en waterschappen. Uit toepassing van het afwegingskader volgt "provinciaal wat moet" en dat heeft geresulteerd in beide artikelen. Het detailhandelbeleid is er onder andere op gericht om winkels te clusteren in 'Bestaand winkelgebied' en niet te verspreiden. Detailhandel buiten bestaand winkelgebied is alleen onder voorwaarden mogelijk. Verplaatsing van dezelfde omvang is mogelijk.</p>
042	Gem. Utrecht	<p>Schuifruimte van artikel 9.19 lid 5 biedt niet de gewenste flexibiliteit voor Papendorp. met name omdat de verplaatsing van plan-capaciteit voor zelfstandige kantoren naar een nieuwe locatie met het wegbestemmen van die plancapaciteit op de oude locatie in één bestemmingsplan geregeld moeten worden (voor de uitgebreide uiteenzetting zie paragraaf 2 Bijlage nadere toelichting aanvullende zienswijze). Wij weten echter nog niet waar die plancapaciteit moet landen en willen op dat punt dan ook flexibiliteit. Bij bestemmingsplanwijzigingen verdwijnt de mogelijkheid voor het verplaatsen of elders inzetten van bestaande kantorencapaciteit. Verzoek om de regels aan te passen zodat kantorenmetrages niet verdwijnen.</p>	<p>Zowel in het gebied van de Reductielocatie als ook in Gebiedstransformatie of herstructurering kan geschoven worden met "kantoormeters". De verplaatsing van plancapaciteit moet gelijktijdig plaatsvinden. Nu de gemeente nog niet weet waar die plancapaciteit moet landen, treedt de provincie graag in overleg met de gemeente om tot een goede oplossing te komen. Een oplossing voor de korte termijn is het aanvragen van een ontheffing van de instructieregel m.b.t. de gelijktijdigheid. Aan de ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden. Daarbij kan ook een overzicht van de te schrappen plancapaciteit opgenomen worden die dan op een later moment gebruikt kan worden (en niet als nieuwvestiging wordt aangemerkt). Het overleg met de gemeente kan ertoe leiden dat de regels op dit punt aangepast moeten worden. Als dat het geval is, dan wordt dat meegenomen in de eerste herziening van de Omgevingsverordening (eind 2022).</p>
052	Gem. De Bilt	<p>De regiefunctie van de provincie in het stedelijk gebied via het programma Wonen en Werken (artikelen 9.17 en 9.18) zou onder een bepaalde omvang niet moeten gelden. Kleine projecten worden hierdoor vertraagd.</p>	<p>Het is niet de intentie dat plannen door het <a href="#">Provinciaal Programma Wonen en Werken</a> vertraagd worden. Ook kleine projecten kunnen provinciale belangen raken. Dat is de reden waarom ook kleinere projecten zijn opgenomen in het <a href="#">Provinciaal Programma Wonen en Werken</a>. Het detailniveau is noodzakelijk om de totale omvang van het programma te kunnen borgen. In dit provinciale programma zijn de binnenstedelijke locaties over het algemeen niet afzonderlijk opgenomen, dat geeft al de nodige flexibiliteit. Voorts is in het programma in paragraaf 2.1 aangegeven dat de regionale programma's voor wat betreft binnenstedelijke locaties niet limitatief is: ook andere binnenstedelijke plannen kunnen worden ontwikkeld. Met deze flexibiliteit is tegemoetgekomen aan de zienswijze.</p>
		<p><b>Recreëren</b></p>	
011, 032	Wergroep Natuurlijk Zeist-West, St. Milieuzorg Zeist	<p>(011, 032): Aanleg en het bieden van recreatie(voorzieningen) moet ook worden getoetst aan de aanwezige natuur, landschaps- en cultuurhistorische waarden. (011): Intensieve recreatie en gemotoriseerde recreatie moeten worden uitgesloten in de definitie van recreatiezone om hinder voor natuur en recreanten en schade aan landschap en cultuurhistorie te voorkomen. Recreatiezones zijn stedelijk ontwikkelingen en horen niet het landelijk gebied. Ook voor recreatiezones moet gelden "Groen groeit mee". Het gebied ten zuiden van de Zeister Grift moet tot het landelijk gebied worden gerekend. Hier geen woningbouw en intensieve</p>	<p>Op een bepaalde locatie kunnen meerdere regels uit de IOV van toepassing zijn, zoals bijv. de regels m.b.t. het natuurnetwerk Nederland, landschap en cultuurhistorie. Om die reden is het niet nodig om toetsing van natuurwaarden toe te voegen aan andere artikelen. Recreatiezones zijn geen stedelijke ontwikkelingen. Recreatiezone is als volgt gedefinieerd: zone gelegen in het landelijk gebied van de stadsgewesten Utrecht en Amersfoort waarin vooral het recreatieve gebruik wordt gestimuleerd. Het gaat om bovenlokale dagrecreatievoorzieningen, deze kunnen zowel gericht zijn op extensief als op intensief gebruik. De kerngedachte van Groen groeit mee is dat recreatie, natuur, biodiversiteit en duurzame landbouw mee moeten groeien met de demografische, ruimtelijke en economische ontwikkelingen in de provincie Utrecht.</p>

		recreatie toestaan. Geen recreatiezone en evenementen hier op kaart, dus graag aanpassen. (032): Meer zonering in recreatie, zodat natuurgebieden niet overlopen worden.	Zeister Grift: De recreatiezone ligt in het landelijk gebied. Het is niet zo dat de recreatiezone (zonder rem) volgebouwd kan worden. Verstedelijking is onder voorwaarden mogelijk binnen de recreatiezone, gerelateerd aan of ter bekostiging van de recreatiefunctie. Daarvoor moet onder meer een integrale visie en een beeldkwaliteitsparagraaf gemaakt worden. Een beeldkwaliteitsparagraaf bevat in ieder geval een analyse van de bestaande kwaliteiten, een onderbouwing op welke wijze de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan die kwaliteiten en op welke wijze dit in de regels van het omgevingsplan is verankerd. Meer zonering in recreatie is niet aan de orde. Zo'n uitwerking op gebiedsniveau kan door gemeenten opgepakt worden en desgewenst in omgevingsplannen opgenomen worden.
044	Gem. St. Vecht	Hoe verhoudt artikel 9.6 zich tot de pilot Vakantieparken en Jachthavens? Graag een algemene regel om af te kunnen wijken van regels.	In de pilotprojecten wordt onderzocht welke vernieuwingen wenselijk en haalbaar zijn om de verblijfsrecreatie een kwaliteitsimpuls te geven. De pilotprojecten gaan, zo is de verwachting, waardevolle informatie opleveren die gebruikt kan worden bij de visievorming voor de vitalisering van de vakantieparken en jachthavens in de provincie. Deze informatie kan leiden tot instrumentarium of kan dienen als basis voor aangepaste regelgeving. De pilots maken onderdeel uit van een <a href="#">grotere aanpak</a> . De verwachting is dat de verkenning en het kennisonderzoek medio 2022 zijn afgerond. De conclusies van dit onderzoek kunnen leiden tot aanpassingsvoorstellen voor de regels in de Omgevingsverordening. Zolang de Omgevingsverordening niet is gewijzigd n.a.v. de uitkomsten van de pilotprojecten, moet voldaan worden aan de regels van artikel 9.6 (Instructieregel woning, woonschip en woonark in landelijk gebied). Mocht het in voorkomende gevallen nodig zijn, dan kan de gemeente een ontheffing van een instructieregel bij GS vragen (zie artikel 1.5). De algemene regel is dus al opgenomen in de Omgevingsverordening.
		<b>Stiltegebied</b>	
021	Particulier	De landgoederen Het Kombos en Het Blauwe Huis intekenen als stille kern.	De grenzen van het stiltegebied worden bepaald door het geluid dat afkomstig is van de wegen, spoorlijnen, en bedrijvigheid. De geluidsbelasting in het landgoed de Kombos en het blauwe huis is te hoog. Om deze reden is het niet aangewezen als stiltegebied.
026	KNJV (jagersvereniging)	In artikel 9.31 is een specifieke zorgplicht opgenomen voor stiltegebieden. Dit strookt niet met de activiteiten die op het eigendomsrecht zijn gestoeld en van oudsher plaatsvinden, zoals landbouw, bosbouw, jacht, schadebestrijding en populatiebeheer. Dit is bestaand agrarisch gebruik. Voorgesteld wordt om artikel 9.30 lid 2 sub a toe te voegen: (...) waaronder begrepen de uitoefening van jacht, schadebestrijding en populatiebeheer. In artikel 9.31 moet expliciet aangegeven worden dat de specifieke zorgplicht niet geldt voor activiteiten met betrekking tot landbouw, bosbouw, jacht, schadebestrijding en populatiebeheer. In artikel 9.31 wordt niet verwezen naar de uitzonderingen op de zorgplicht zoals die in lid 2 van artikel 9.30 zijn genoemd. In artikel 9.32 is voor jacht, populatiebeheer en schadebestrijding geen uitzonderling opgenomen voor het gebruik van het geweer bij activiteiten die zien op jacht, schadebestrijding en populatiebeheer. Dat geldt ook bij het populatiebeheer en de bestrijding van ganzenschade waarbij gebruik gemaakt wordt van elektronische en akoestische	In artikel 9.32 zijn vergunningplichten opgenomen voor activiteiten binnen stiltegebieden die storende geluiden kunnen produceren. Dit geldt niet voor het gebruik van een vuurwapen (...) in de uitoefening van functie. Dit is geregeld in artikel 9.32 onder i. In de toelichting op artikel 9.32 onder i is opgenomen: de jacht is grotendeels uitgezonderd van het verbod in dit artikel. Jagen door de fauna- of wildbeheereenheid valt onder de uitzondering voor het beheer van het gebied. Jagen in het kader van de schadebestrijding door dieren valt onder de uitzondering voor land- en tuinbouw. Jacht in een stiltegebied wordt beschouwd als een in een bepaald gebied passende beheersactiviteit. Wijziging van artikel 9.30 is dus niet nodig. Een verwijzing in artikel 9.31 naar artikel 9.30 lid 2 is niet nodig omdat de regels niet van toepassing zijn op de activiteiten genoemd in lid 2.

		lokmiddelen, die natuurlijke geluiden van ganzen nabootsen. Dit zou buiten de verbodsbepaling moeten vallen.	
055	Particulier	Geen vuurwerkverbod in stiltegebieden. Door verkeersbewegingen is er meer geluid. Deze gebieden zijn achterhaald.	De provincie heeft als wettelijke taak stiltegebieden aan te wijzen en de aanwezige rust in stiltegebieden te beschermen. In de IOV is nog een uitzondering opgenomen voor het gebruik van consumentenvuurwerk. Inmiddels wordt op landelijk niveau discussie gevoerd over het gebruik van consumentenvuurwerk. Vanuit het oogpunt het garanderen van rust, ook gedurende de jaarwisseling, is nu een vuurwerkverbod in de stille kern opgenomen. Zie verder onder "Uitvoering <a href="#">Motie 30</a> ".
		<b>Ambtshalve wijzigingen H9</b>	
		Artikel 9.32 lid I betekent dat voor alle activiteiten met een toestel een omgevingsvergunning gevraagd moet worden. Dit is niet zo bedoeld, daarom wordt er een ondergrens toegevoegd. Voor het gebruik van elk toestel, denk aan een radiografisch bestuurbare speelgoedauto(otje) zou volgens deze regel een vergunningsaanvraag gedaan moeten worden. Dat past niet bij de intentie van het oogmerk Stiltegebied.	<b>Aanpassing verordening: Aan artikel 9.32 onder I wordt toegevoegd: ..."tenzij het geluidsniveau op een afstand van 50 meter van de activiteit minder dan LAeq,1h = 35 dB(A) bedraagt".</b>



## 10. Uitvoering en procedures

Nr(s).	Indiener(s)	Samenvatting zienswijze	Reactie en voorgestelde aanpassing
041	Particulier	Verzoek om bij artikel 10.2 zelf een adviseur aan te kunnen wijzen i.p.v. GS, omdat er een beroep op nadeelcompensatie gedaan kan worden.	Het is aan GS om één of meerdere onafhankelijke adviseurs aan te wijzen die ter zake deskundig zijn. Degene die nadeelcompensatie aanvraagt, wordt in de gelegenheid gesteld om de adviseur "te wraken". Daar moet een goede reden voor zijn, bijv. dat de adviseur niet onafhankelijk zou zijn of dat de adviseur betrokken is geweest bij de totstandkoming van het schadeveroorzakende besluit. De aanvragers van nadeelcompensatie kunnen uiteraard altijd eigen adviseurs inschakelen die kunnen helpen met de aanvraag en tot schadevergoeding en afhandeling daarvan.
<b>Ambtshalve wijzigingen H10</b>			
		Per abuis is het tweede lid van <a href="#">artikel 10.2i</a> van de IOV niet overgenomen in artikel 10.16 van het ontwerp van de Omgevingsverordening. Dit tweede lid wordt alsnog toegevoegd.	<b>Aanpassing verordening: Aan artikel 10.16 wordt na het eerste lid een nieuw lid toegevoegd, luidende: "In afwijking van het eerste lid geldt voor agrarische bedrijven dat uiterlijk binnen twee jaar na 5 maart 2013, de inwerkingtredingsdatum van de Provinciale Ruimtelijke Verordening, Provincie Utrecht 2013, een omgevingsplan moet zijn vastgesteld met in achtneming van artikel 8.1 Instructieregel agrarisch bedrijf, leden 2 en 3, artikel 8.2 Instructieregel landbouwontwikkelingsgebied, artikel 8.3 Instructieregel landbouwstabiliseringsgebied, Voor agrarische bedrijven die zijn gelegen in gebieden die in de Provinciale Ruimtelijke Verordening provincie Utrecht 2013 waren aangemerkt als landbouwontwikkelingsgebied of als verwevingsgebied geldt, dat binnen twee jaar na de inwerkingtredingsdatum van deze regeling een bestemmingsplan moet zijn vastgesteld met inachtneming van artikel 8.1 Instructieregel agrarisch bedrijf, leden 2 en 3, artikel 8.2 Instructieregel landbouwontwikkelingsgebied en artikel 8.3 Instructieregel landbouwstabiliseringsgebied."</b> <b>Het tweede en derde lid worden vernummerd naar derde en resp. vierde lid.</b>
		Onjuistheid in artikel 10.20 Overgangsrecht aanlegplaats en insteekhaven: het overgangsrecht geldt voor alle insteekhavens van voor 1 januari 2004.	<b>Aanpassing verordening: in het tweede lid van artikel 10.30 worden de woorden "en die niet voldoen aan de criteria genoemd in artikel 2.43" geschrapt.</b>

## 11. Uitvoering Motie 30 Neem bescherming stiltegebied serieus

Uitvoering Motie 30 Neem bescherming stiltegebied serieus: aanleiding en uitkomst overleg gemeenten			
<p>Bij de <a href="#">behandeling</a> van de IOV in PS is de <a href="#">Motie "neem bescherming stiltegebieden serieus"</a> aangenomen. Deze vroeg GS om in overleg te gaan met de Utrechtse gemeenten met als doel het schrappen van de uitzondering in de Omgevingsverordening voor het afsteken van vuurwerk binnen 50 m van de woningen (binnen een stiltegebied) op oudejaarsnacht. Een <a href="#">statenbrief</a> met informatie over de voortgang van de stiltegebieden is naar PS gestuurd.</p> <p>Het gros van de gemeenten blijkt na een rondgang geen bezwaar te hebben tegen het opnemen van een algehele verbodsbepaling in de stille kern. De uitzonderingsbepaling voor gebieden in de stille kern is geschrapt. Een algeheel verbod in de Bufferzone stiltegebied leidt op dit moment tot te grote uitvoeringsproblemen vanwege de hoeveelheid aan woningen en de handhaafbaarheid van een algeheel vuurwerkverbod. Mogelijk komt dit op een later moment alsnog aan bod. Dit voornemen hebben GS separaat aan de bewoners van de stille kern van stiltegebieden kenbaar gemaakt met een zgn. bewonersbrief (zie H 14) met de mogelijkheid om hierover een zienswijze in te dienen. 13 bewoners (particulieren) hebben gereageerd. Deze zijn hieronder met een letter opgenomen. Dit in verband met de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG).</p>			
Nr(s).	Bewoner(s)	Samenvatting zienswijze	Reactie en voorgestelde aanpassing
a c d f j k	Bewoners	In het stiltegebied is veel lawaai van zwaar vrachtverkeer, zwaar landbouwverkeer, motorrijders, militaire oefeningen met helikopters en straaljagers, en geluidsoverlast van een bedrijven op een steenworp afstand. Dit alles geeft meer verstoring dan het kleine beetje vuurwerk gedurende de jaarwisseling.	Zwaar vrachtverkeer en motorrijders: binnen stiltegebieden liggen alleen wegen met lage intensiteiten. Hierop zullen ook vrachtwagens en motorrijders rijden. Het betreffen openbare wegen waarop de verkeerswetgeving van toepassing is. Landbouwverkeer valt onder gebiedseigen geluiden. Deze zijn toegestaan. Defensieactiviteiten zijn een landelijke aangelegenheid waarvoor op rijksniveau regels zijn gesteld. Deze zijn te vinden in de <a href="#">Regeling beperking geluidhinder luchtvaart</a> . Hierin is onder andere opgenomen (in <a href="#">artikel 4</a> ) dat het vliegen boven stiltegebieden zoveel mogelijk vermeden moet worden. De provincie heeft hierin geen bevoegdheden.
b	Bewoner	Onduidelijk is of er wel of geen vuurwerk afgestoken mag worden bij de woning.	Het is deels afhankelijk van de situatie. Als de woning volledig in de Stille kern ligt dan is het voornemen om een verbod in te stellen op het afsteken van vuurwerk tijdens de jaarwisseling (voor de rest van het jaar geldt al een verbod op het afsteken van vuurwerk in de Stille kern). Ligt een deel van de woning in de Bufferzone, dan mag is afsteken van vuurwerk afsteken tijdens de jaarwisseling binnen een straal van 50 meter van de woning mogelijk.
c g	Bewoners	Onduidelijk is wat wordt bedoeld met bufferzones. Zijn er nog andere (luidruchtige) kernen in stiltegebieden?	Een stiltegebied bestaat uit een Stille kern en een Bufferzone. De geluidskwaliteit in de Bufferzone is minder goed dan in de Stille kern. De Bufferzone is bedoeld als "opvanggebied" voor geluid. Er mag geen consumentenvuurwerk afgestoken worden in de Stille kern, wel in de Bufferzone.
c k	Bewoners	Het afsteken van vuurwerk tijdens de jaarwisseling in omliggende dorpen is goed te zien en te horen. Is dit wel toegestaan? Vanaf 2022-2023 is in stiltegebieden wel hinder van vuurwerk elders afgestoken toegestaan, terwijl we zelf geen vuurwerk meer mogen afsteken. Dit duidt op een ongelijke behandeling van de bewoners in het stiltegebied.	De provincie heeft geen bevoegdheden ten aanzien van het afsteken van vuurwerk buiten het aangewezen stiltegebied, Het is aan de gemeente om te bepalen waar in de gemeente vuurwerkvrije zones komen of zijn. Voor een woning gelegen in een stiltegebied gelden in de huidige situatie al aanvullende regels ten opzichte van woningen welke niet zijn gelegen in een stiltegebied.
c e g h i	Bewoners	Gaat ervan uit dat de woning niet in het stiltegebied is gelegen. Kaart is erg klein en onduidelijk	Voor het inzien van de ligging van een woning in een stiltegebied kan op dit moment het beste gebruik gemaakt worden van plannenviewer van de provincie, <a href="#">artikel 9.23 van de Interim omgevingsverordening</a> . De begrenzing van het Stiltegebied in de IOV komt overeen met de aanwijzing van het Stiltegebied uit de Ontwerp Omgevingsverordening. De situering van de woning wijzigt dus niet.

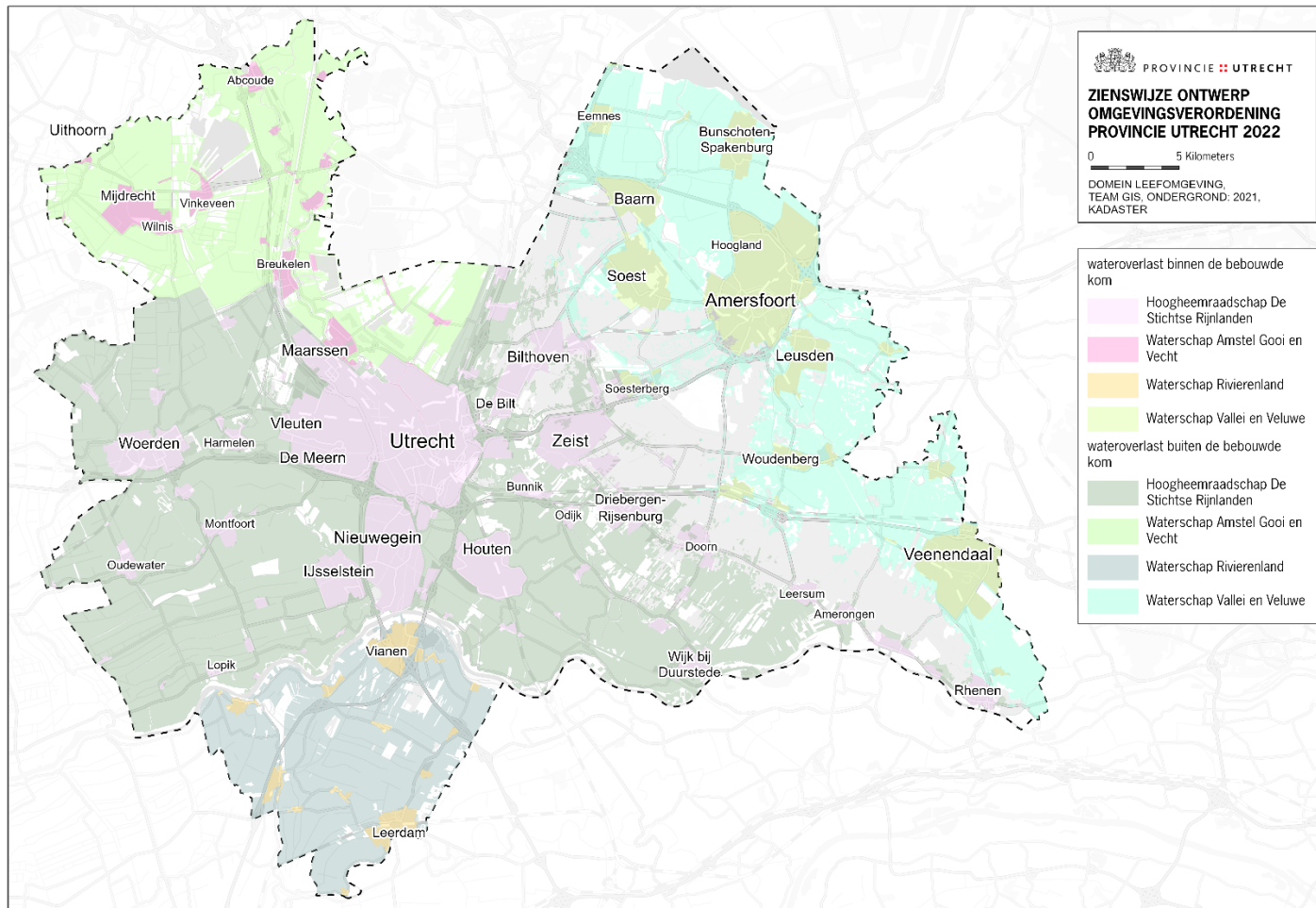
g	Bewoner	Wat betekent een stiltegebied voor andere geluidsbronnen. Wat mag wel en wat mag niet? Bijv. knallen om vogels te verjagen?	Enerzijds is het gebruik van knalapparatuur noodzakelijk om schade aan het gewas te voorkomen. Het behoort bij de zogenoemde gebiedseigen geluiden Deze zijn dus niet sec verboden. Anderzijds kan de gemeente in haar Algemene Plaatselijke Verordening (APV), dan wel als het een onderdeel is van een vergunningplichtige activiteit regels stellen. Hierbij moet dan op basis van de instructieregels rekening worden gehouden met de ligging in een Stiltegebied.
h	Bewoner	Alleen in de bufferzones mag dan nog vuurwerk afgestoken worden binnen 50 meter vanaf de woning. Betekent dit: binnen een straal van 50 meter vanaf de woning? Of buiten een straal van 50 meter vanaf de woning. En als je niet in de bufferzone woont, maar in de stille kern, mag je dan vuurwerk afsteken in de bufferzone?	Woningen gelegen in een Bufferzone mogen tot 50 meter (binnen een straal van 50 meter van de woning) vuurwerk afsteken tijdens de jaarwisseling. In de Bufferzone geldt dat alleen gedurende de jaarwisseling binnen 50 meter van de eigen woning vuurwerk mag worden afgestoken. In een Bufferzone mag tot 50 meter van een woning vuurwerk afgestoken worden tijdens de jaarwisseling.
h j l	Bewoners	Maatregelen zijn prima en willen ons graag hieraan houden. Kunnen een totaalverbod op vuurwerk toejuichen. Het kan een nuttige bijdrage leveren voor de natuur.	Dit is overeenkomstig het voornemen om voor de Stille kern van een stiltegebied een vuurwerkverbod in te stellen tijdens de jaarwisseling.
j	Bewoner	Verzoek om vanwege de veiligheid ook in de Verordening een verbod tot het afsteken van zgn. wensballonnen.	Het oplaten van een wensballon in een Stiltegebied heeft geen impact op de geluidskwaliteit van een Stiltegebied en zal daarom niet worden verboden door de provincie. Het afsteken van een wensballon in algemene zin is een gemeentelijke aangelegenheid. In de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) kan de gemeenteregels stellen ten aanzien van het gebruik van wensballonnen.
l	Bewoner	Verzocht wordt om in de Verordening gedragsregels op te nemen en op luchtkaarten aan te geven waar liever niet gevlogen dient worden door pleziervliegtuigen. Dit in combinatie met voorlichtingscampagnes op vliegveld Hilversum en Lelystad.	Het vliegen boven stiltegebieden door pleziervliegtuigen is een landelijke aangelegenheid. De provincie is alleen bevoegd om het starten en landen van "pleziervliegtuigen" te regelen. In de Omgevingsverordening is hiervoor aangegeven dat dit niet mag in stiltegebieden (zie o.a. afdeling 4.5 van de verordening). Ook het incidenteel starten en landen van pleziervliegtuigen in stiltegebieden is niet toegestaan.
m	Bewoner	Geen vuurwerkverbod in stiltegebieden. Door verkeersbewegingen is er meer geluid. Deze gebieden zijn achterhaald.	De provincie heeft als wettelijke taak stiltegebieden aan te wijzen en de aanwezige rust in een Stiltegebied te beschermen. In de Omgevingsverordening is nog een uitzondering opgenomen voor het gebruik van consumentenvuurwerk. Inmiddels wordt op landelijk niveau discussie gevoerd over het gebruik van consumentenvuurwerk. Vanuit het oogpunt het garanderen van rust, ook gedurende de jaarwisseling, is nu een vuurwerkverbod in de Stille kern opgenomen.
		Het voorstel van GS aan PS is om consumentenvuurwerk in de Stille kern te verbieden. Voor de Bufferzone van een stiltegebied blijft de uitzondering van artikel 9.32, sub d, onder iii van kracht.	<b>Aanpassing verordening: artikel 9.32, sub d, onder iii wordt als volgt gewijzigd: het gebruik van consumentenvuurwerk in de Bufferzone stiltegebied op een afstand van minder dan 50 meter van het eigen woonhuis, ter gelegenheid van de jaarwisseling gedurende de in het Vuurwerkbesluit aangewezen periode;</b>

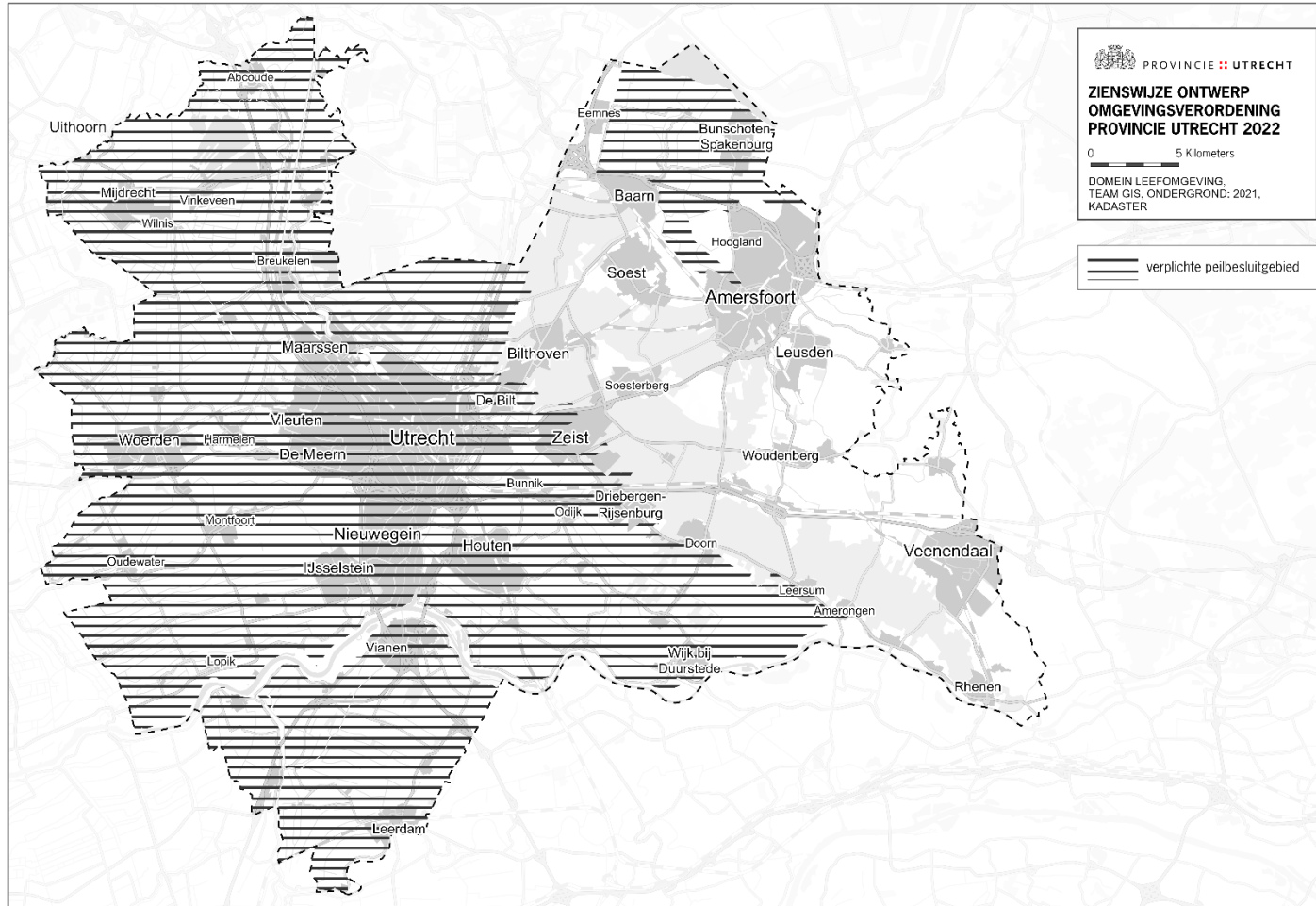
## 12. Gebruikte afkortingen

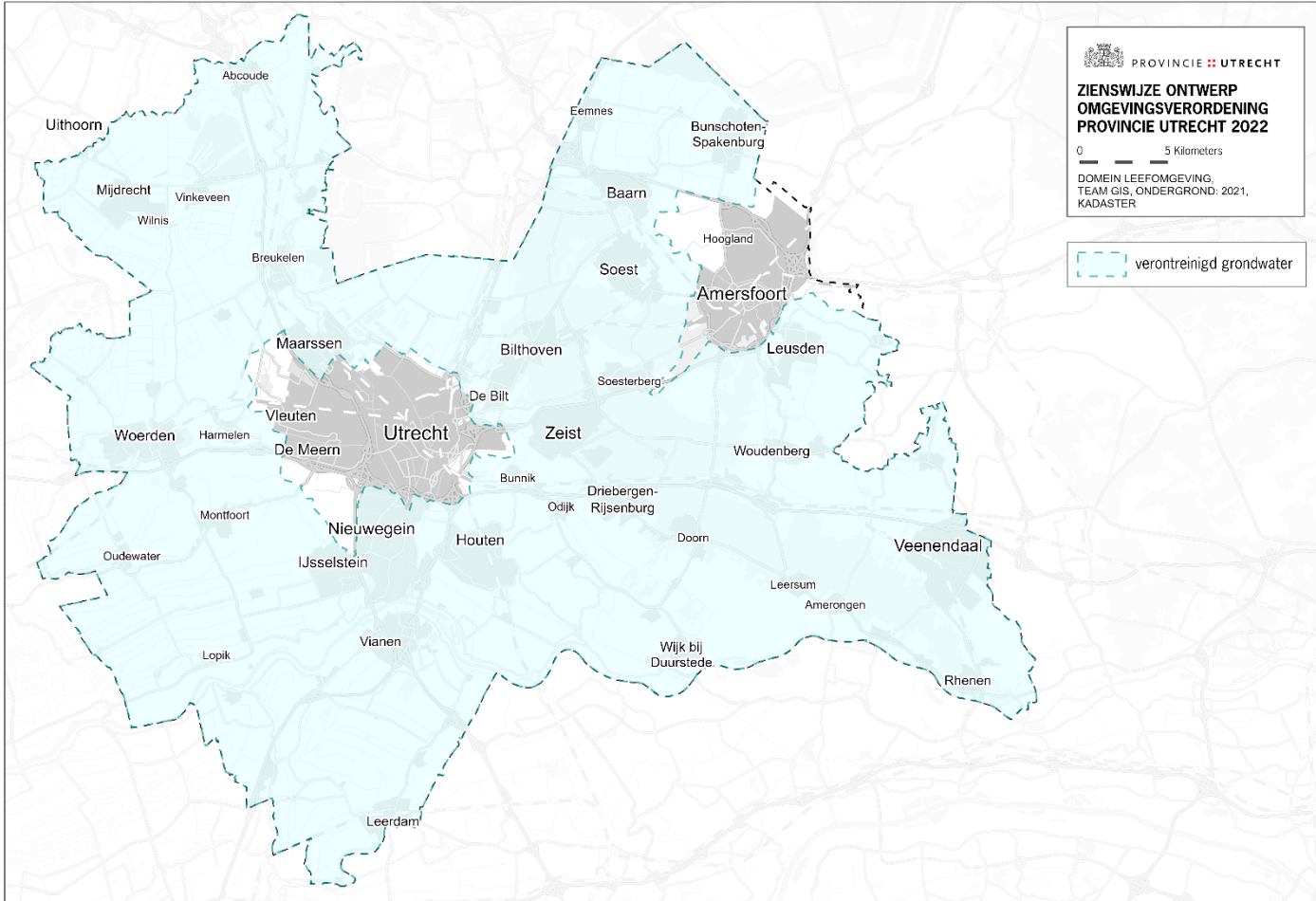
Awb	Algemene wet bestuursrecht
Bal	Besluit activiteiten leefomgeving
Bkl	Besluit kwaliteit leefomgeving
CHS	Cultuurhistorische hoofdstructuur
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
GS	Gedeputeerde staten
HOV	hoogwaardig openbaar vervoer
IOV	Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht
NNN	Natuurnetwerk Nederland
PRS	Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie, provincie Utrecht
PRV	Provinciale Ruimtelijke Verordening, provincie Utrecht
PS	Provinciale staten
Wbe	Wildbeheereenheid
Wnb	Wet natuurbescherming

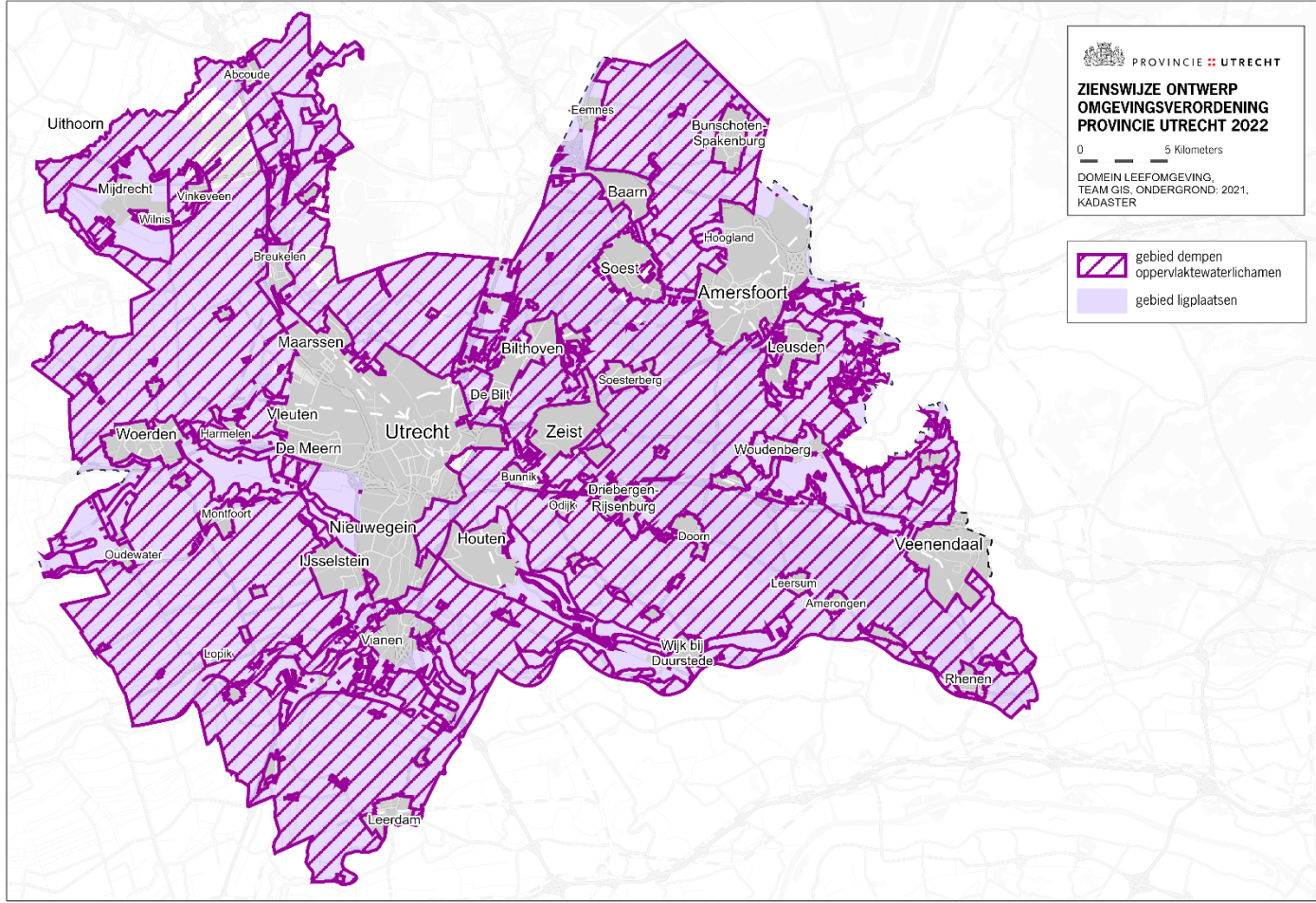
### 13. Kaartbijlage met kaartaanpassingen

De kaartaanpassingen ten opzichte van de Ontwerp Omgevingsverordening zijn hieronder weergegeven.

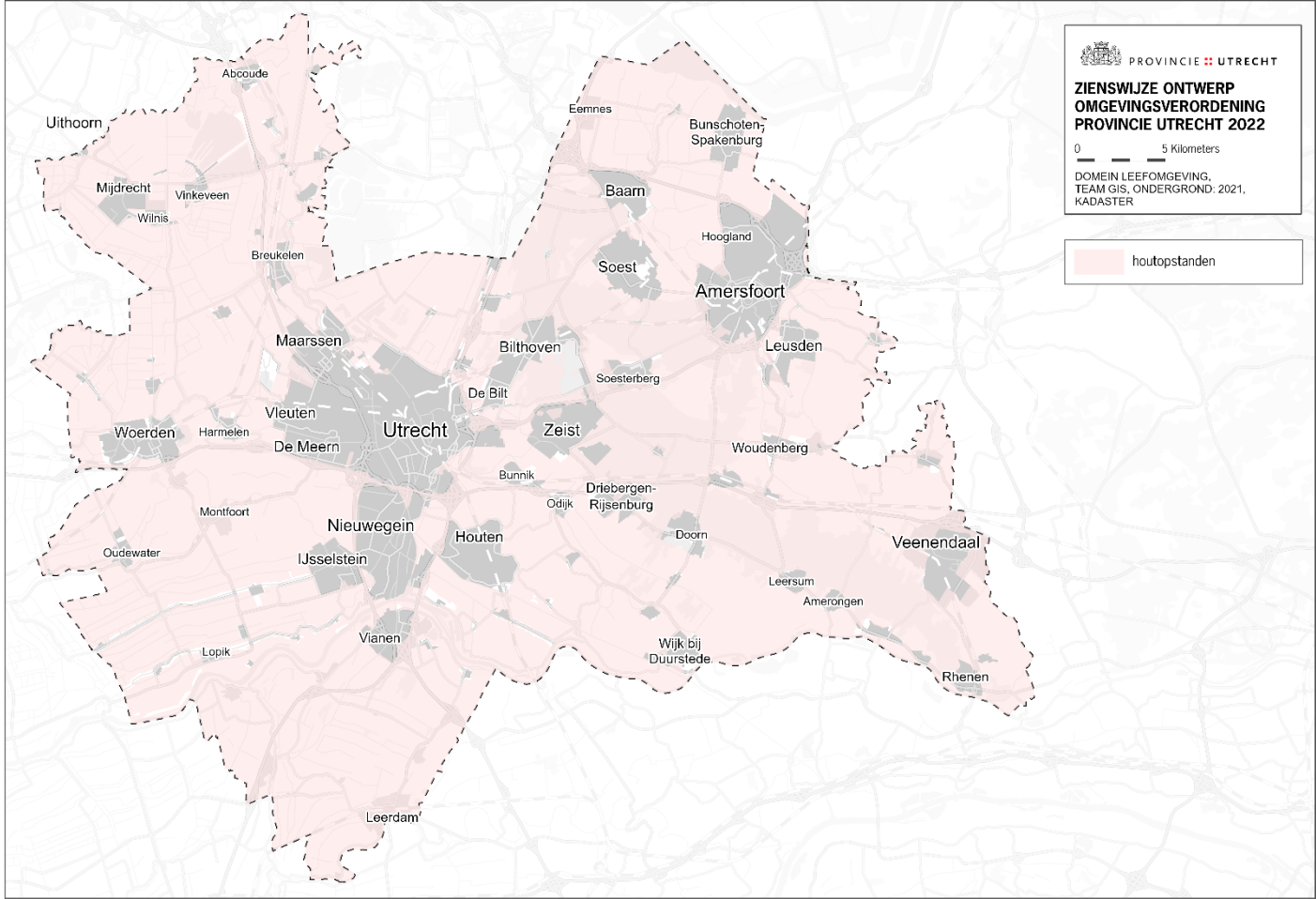












Het rijksmonument bij Hoge Woerd (Utrecht) in het gebied 'UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)' is van de kaart gehaald; zie ingezoomde kaart.



## 14. Bewonersbrief Vuurwerk en stitegebieden



PROVINCIE :: UTRECHT

DATUM	24-06-2021	TEAM	Milieu
NUMMER	8227BBBE	REFERENTIE	
UW BRIEF VAN		DOORKIESNUMMER	
UW NUMMER		E-MAILADRES	<a href="mailto:omgevingswet@provincie-utrecht.nl">omgevingswet@provincie-utrecht.nl</a>
BIJLAGE	Kaartje	ONDERWERP	Vuurwerk en stiltegebieden

Aan de bewoner(s) van dit pand,

U woont in de stille kern van een stiltegebied. Om de stille kern ook stil te houden, mag u vanaf de jaarwisseling 2022-2023 geen vuurwerk meer bij uw woning afsteken. Alleen in de bufferzones mag dan nog vuurwerk afgestoken worden binnen 50 meter vanaf de woning (zie kaartje). Voorafgaand en tijdens de aankomende jaarwisseling van 2021-2022 mag u nog wel consumentenvuurwerk binnen 50 meter van uw huis afsteken.

Op verzoek van Provinciale Staten zijn er gesprekken met gemeenten gevoerd op welke manieren het afsteken van vuurwerk verder teruggedrongen kan worden. Provincie Utrecht heeft in overleg met uw gemeente afgesproken dat er voorafgaand aan en tijdens de jaarwisseling geen vuurwerk meer afgestoken mag worden bij huizen in de stille kern van stiltegebieden. Op 22 juni 2021 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht besloten dat zij aan Provinciale Staten gaan voorstellen om dit besluit te nemen. Dit verbod geldt dan ook voor uw woning. Het vuurwerkverbod zal dan vanaf de jaarwisseling 2022-2023 gaan gelden.

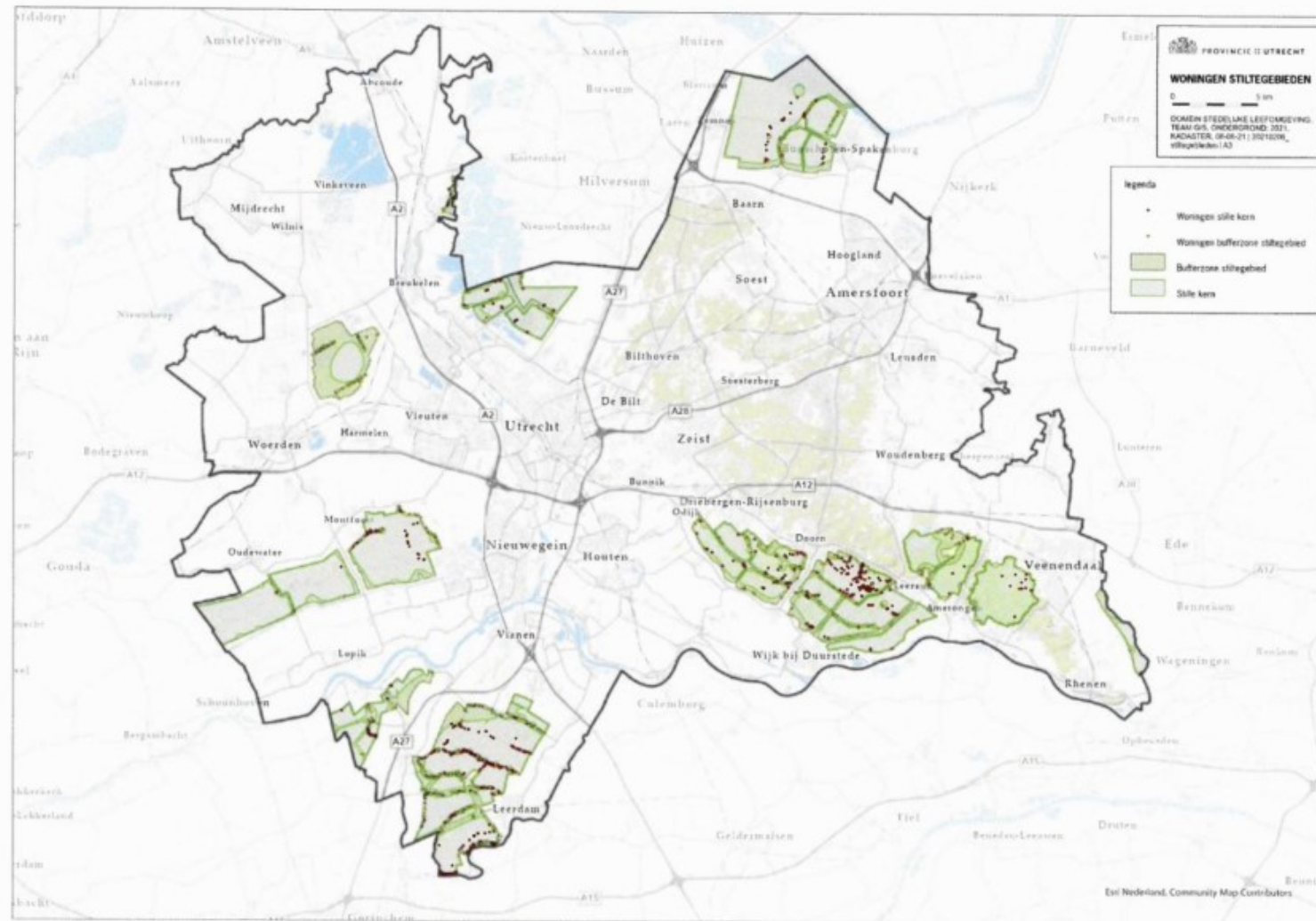
Mocht u vragen hebben over dit besluit of het niet eens zijn met het vuurwerkverbod in de stille kern in stiltegebieden tijdens de jaarwisseling, dan kunt u tot en met 12 juli (mondeling of schriftelijk) een zienswijze indienen op de Ontwerp Omgevingsverordening. Heeft u meer tijd nodig voor een zienswijze, laat dat ons dan voor 12 juli weten. Die vindt u op onze website [www.provincie-utrecht/loket/ter-inzage](http://www.provincie-utrecht/loket/ter-inzage). Als u vragen heeft over dit onderwerp kunt u een email sturen naar [omgevingswet@provincie-utrecht.nl](mailto:omgevingswet@provincie-utrecht.nl).

Ik vertrouw erop dat ik u op deze manier voldoende heb geïnformeerd.

Met vriendelijke groeten,

Rob van Muilekom  
Gedeputeerde Gezonde Leefomgeving  
Provincie Utrecht

# Kaartje bij bewonersbrief Vuurwerk en stiltegebieden



**Besluit van provinciale staten van Utrecht van 23 maart 2022, kenmerk: 823BAC08, tot het delegeren van de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van de Omgevingsverordening aan gedeputeerde staten van Utrecht (Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022)**

Provinciale staten van Utrecht;

Op voorstel van gedeputeerde staten van Utrecht van 7 december 2021, kenmerk: 823BAC0A;

Overwegende dat:

- het wenselijk is in verband met het in werking treden van de Omgevingswet, bevoegdheden tot het vaststellen van delen van de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 (hierna: Omgevingsverordening) te delegeren aan gedeputeerde staten met het oog op het vereenvoudigen en versnellen van het wijzigen van de Omgevingsverordening;
- het noodzakelijk is bedoelde delegatiebepalingen in werking te laten treden op het moment van het in werking treden van de Omgevingswet en de Omgevingsverordening;

Gelet op artikel 2.8 en artikel 4.15, vierde lid, van de Omgevingswet;

Besluiten vast te stellen het volgende besluit:

Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022

## Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

### Artikel 1.1 Begripsbepalingen

Begripsbepalingen die van toepassing zijn op de Omgevingsverordening zijn ook van toepassing op dit besluit.

### Artikel 1.2 Toepassingsgebied

Dit besluit gaat over het delegeren door provinciale staten aan gedeputeerde staten van de bevoegdheden tot het vaststellen van:

- a. delen van de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022, en
- b. voorbereidingsbesluiten.

## Hoofdstuk 2 Aanpassen en aanwijzen gebieden en tekst

### Artikel 2.1 Aanpassen gebieden en tekst

1. Gedeputeerde staten kunnen kennelijke onjuistheden in de geometrische begrenzing van de in de Omgevingsverordening aangewezen gebieden wijzigen.
2. Gedeputeerde staten kunnen kennelijke onjuistheden in de tekst van de Omgevingsverordening wijzigen.
3. Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen met betrekking tot de technische aanpassingen van de bij dit besluit aangewezen gebieden.

### Artikel 2.2 Aanwijzen gebied voor experimenten of innovatie

Wanneer gedeputeerde staten een ontheffing van de instructieregel 1.7 Experimenten of innovatie van de Omgevingsverordening hebben verlenen, dan kunnen zij daarbij een gebied Ruimte voor experimenten aanwijzen.

## Hoofdstuk 3 Wijzigingen water

### Artikel 3.1 Beoordeling veiligheid regionale waterkeringen

Gedeputeerde staten stellen voorschriften vast voor de door het dagelijks bestuur van het waterschap te verrichten beoordeling van de veiligheid van regionale waterkeringen, bedoeld in de artikelen 2.2 en 2.3 van de Omgevingsverordening.

### Artikel 3.2 Maatgevende waterstanden Beoordeling veiligheid regionale waterkeringen

Gedeputeerde staten stellen ten behoeve van de beoordeling van de veiligheid van regionale waterkeringen de maatgevende waterstanden vast, bedoeld in de artikelen 2.2 en 2.3 van de Omgevingsverordening.

### **Artikel 3.3 Termijn omgevingswaarde regionale waterkeringen**

Gedeputeerde staten stellen na overleg met het waterschap het tijdstip vast waarop de regionale waterkeringen moet voldoen aan de omgevingswaarden, bedoeld in artikel 2.2 en artikel 2.3, eerste lid, onder b, van de Omgevingsverordening.

### **Artikel 3.4 Termijn omgevingswaarden wateroverlast**

Gedeputeerde staten stellen na overleg met het waterschap het tijdstip vast waarop de bergings- en afvoercapaciteit van de verschillende regionale wateren moeten voldoen aan de omgevingswaarden, bedoeld in de artikelen 2.4 tot en met 2.11 van de Omgevingsverordening.

### **Artikel 3.5 Uitzondering omgevingswaarde wateroverlast**

Als het nemen van maatregelen om aan de omgevingswaarden, bedoeld in de artikelen 2.4 tot en met 2.11 van de Omgevingsverordening, te voldoen niet doelmatig is, kunnen gedeputeerde staten op basis van een gemotiveerd verzoek van het waterschap die omgevingswaarden wijzigen.

### **Artikel 3.6 Instructieregel onttrekkingen voor menselijke consumptie**

Gedeputeerde staten kunnen, na overleg met het waterschap, regels stellen over de wijze waarop, de parameters waarvoor en de frequentie waarmee op grond van artikel 3.3, tweede lid, van de Omgevingsverordening gemonitord wordt.

### **Artikel 3.7 Opslag van schadelijke stoffen in grondwaterbeschermingsgebieden**

Gedeputeerde staten kunnen bepalen dat het verbod, bedoeld in artikel 3.28, eerste lid, van de Omgevingsverordening, niet geldt niet voor:

- a. niet-toelaatbare voor het grondwater schadelijke stof, waarvan gedeputeerde staten bepaald hebben dat deze vanwege haar specifieke eigenschappen geen gevaar vormt voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de openbare drinkwatervoorziening; en
- b. een door gedeputeerde staten aangewezen categorie van gevallen waarin de niet-toelaatbare voor het grondwater schadelijke stof vanwege specifieke gebruiksomstandigheden geen gevaar vormt voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de openbare drinkwatervoorziening.

## **Hoofdstuk 4 Wijzigingen bereikbaarheid en mobiliteit**

### **Artikel 4.1 Aanpassen beperkingengebieden**

Gedeputeerde staten kunnen de aanwijzing van beperkingengebieden genoemd in hoofdstuk 4 van de Omgevingsverordening, aanpassen voor zover het gaat om ondergeschikte, uitvoeringstechnische of administratieve aanpassingen.

### **Artikel 4.2 Activiteiten ten aanzien van de provinciale weg, vaarweg en lokale spoorweg**

1. Gedeputeerde staten kunnen regels stellen ten aanzien van het verbod zonder vergunning activiteiten te verrichten op de weg, lokale spoorweg en vaarweg.
2. De regels, bedoeld in het eerste lid, kunnen mede strekken tot:
  - a. aanwijzing van vergunningvrije gevallen;
  - b. het omzetten van vergunningplicht naar meldplicht met bijbehorende regels;
  - c. het opleggen van de verplichting opgave te doen van gegevens en bescheiden;
  - d. het stellen van voorschriften aan de activiteit; of
  - e. het toepassen of uitsluiten van gelijkwaardige maatregelen.

### **Artikel 4.3 Externe veiligheid provinciale wegen**

Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen over externe veiligheid langs provinciale wegen.

### **Artikel 4.4 Vaarwegdiepte en doorvaarthoogte**

Gedeputeerde staten kunnen de minimaal benodigde vaarwegdiepten en de minimaal benodigde doorvaarthoogten vaststellen voor de vaarwegen, bedoeld in artikel 4.54 van de Omgevingsverordening.

#### **Artikel 4.5 Bedieningstijden bruggen en sluisen**

1. Gedeputeerde staten stellen de bedieningstijden vast van de beweegbare bruggen en sluisen, behorende bij de vaarwegen op de lijsten A en B van bijlage IX Vaarwegbeheer bij de Omgevingsverordening.
2. Het eerste lid geldt niet voor spoorbruggen en bij het Rijk in beheer zijnde bruggen en sluisen.

#### **Artikel 4.6 Stoffen waarop het verbod ontgassen van toepassing is**

Gedeputeerde staten kunnen stoffen met ernstige gezondheidsschadelijke eigenschappen toevoegen aan het verbod op ontgassen, bedoeld in artikel 4.62, eerste lid, van de Omgevingsverordening.

#### **Artikel 4.7 Minimumconcentratie restladingsdampen**

Gedeputeerde staten kunnen het percentage van de onderste explosiegrens, bedoeld in artikel 4.62, tweede lid, van de Omgevingsverordening, verlagen.

### Hoofdstuk 5 Wijzigingen Natuur

#### **Artikel 5.1 Wijziging gebied natuurnetwerk Nederland**

Gedeputeerde staten kunnen een gebied grenzend aan of nabij het gebied natuurnetwerk Nederland aanwijzen als natuurnetwerk Nederland.

#### **Artikel 5.2 Wijziging gebied Groene contour**

Gedeputeerde staten kunnen een gebied binnen de Groene contour wijzigen in natuurnetwerk Nederland wanneer de nieuwe natuur is vastgelegd in een omgevingsplan.

#### **Artikel 5.3 Opheffing beschermde status klein landschapselement om dringende redenen**

Gedeputeerde staten kunnen om dringende redenen, anders dan de redenen, bedoeld in artikel 6.24, tweede lid, van de Omgevingsverordening, op verzoek de aanwijzing van een beschermd klein landschapselement geheel of gedeeltelijk opheffen.

#### **Artikel 5.4 Wijziging Ganzenrustgebieden**

Gedeputeerde staten kunnen de begrenzing van Ganzenrustgebieden wijzigen en nieuwe gebieden aanwijzen als onderdeel van beleidsbijstellingen in het totaalpakket van het Utrechts ganzenakkoord.

#### **Artikel 5.5 Wijziging weidevogelkerngebied**

Gedeputeerde staten kunnen de begrenzing van Weidevogelkerngebieden wijzigen.

#### **Artikel 5.6 Wijziging provinciale vrijstelling schadesoorten**

Gedeputeerde staten kunnen de artikelen 6.43 tot en met 6.47 van de Omgevingsverordening wijzigen op de onderdelen: ganzensoorten, periode van kwetsbaar gewas, tijdvak van afschot, gewassoorten, uitzonderingen gewassoorten en afschot, groeps grootte, aantal doden per verjaagactie, middelen, en wijze van gegevenslevering.

#### **Artikel 5.7 Wijziging uitzondering vergunningplicht andere soorten**

Gedeputeerde staten kunnen bijlage X, Uitzondering vergunningplicht andere soorten van de Omgevingsverordening, wijzigen als de nieuwste inzichten over de gunstige staat van instandhouding uit de rode lijstsoorten of de soorten onder de Vogel- en Habitatrictlijn daar aanleiding toe geven.

### Hoofdstuk 6 Wijzigingen wonen, werken, recreëren

#### **Artikel 6.1 Wijziging gebied Uitbreiding woningbouw onder voorwaarden**

Gedeputeerde staten kunnen de begrenzing van gebied Uitbreiding woningbouw onder voorwaarden mogelijk, wijzigen in Stedelijk gebied wanneer de woningbouw is vastgelegd in een omgevingsplan.

#### **Artikel 6.2 Wijziging gebied Uitbreiding bedrijventerrein onder voorwaarden**

Gedeputeerde staten kunnen de begrenzing van gebied Uitbreiding bedrijventerrein onder voorwaarden mogelijk wijzigen in Stedelijk gebied wanneer de bedrijventerreinen zijn vastgelegd in een omgevingsplan.

### **Artikel 6.3 Wijziging gebied Detailhandel**

Gedeputeerde staten kunnen de begrenzing van gebied Bestaand winkelgebied wijzigen.

### **Artikel 6.4 Wijziging gebied Stiltegebied**

Gedeputeerde staten kunnen de begrenzing van Stiltegebied wijzigen.

## Hoofdstuk 7 Voorbereidingsbescherming

### **Artikel 7.1 Voorbereidingsbesluit**

Gedeputeerde staten kunnen een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 4.15 van de Omgevingswet nemen, indien:

- a. de verwachte of gebleken schadelijke effecten van een activiteit niet met inzet van andere aan hen toekomende bevoegdheden kunnen worden beschermd, en
- b. een tijdig voorbereidingsbesluit door provinciale staten niet mogelijk is.

## Hoofdstuk 8 Slotbepalingen

### **Artikel 8.1 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking op het tijdstip waarop het Besluit van provinciale staten van Utrecht van 23 maart 2022, kenmerk: 823BAC0A, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022) in werking treedt.

### **Artikel 8.2 Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als: Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022.

**Utrecht, 23 maart 2022**

**Provinciale Staten van Utrecht**

Voorzitter,

Griffier,



## Toelichting

### Hoofdstuk 2 Aanpassen en aanwijzen gebieden

#### Toelichting artikel 2.1 Aanpassen gebieden en tekst

Gedeputeerde staten kunnen, wanneer het gaat om kennelijke onjuistheden, gebieden aanpassen en ook de tekst van de verordening wijzigen. In geval van tekst gaat het onder meer om:

- kleine tekstuele correcties van artikelen vanwege uniformiteit van bepalingen in de Omgevingsverordening;
- aanpassingen ter verduidelijking van een bepaling of toelichting of vervanging van ouderwets taalgebruik;
- kleine aanvullingen op indieningseisen, noodzakelijk voor het genereren van aanvraagformulieren in het Digitaal Systeem Omgevingswet (conform huidige formulieren);
- herstel van verkeerde of overbodige verwijzingen; en
- verbetering van spellingsfouten of grammaticale fouten.

### Hoofdstuk 3 Wijzigingen water

#### Toelichting artikel 3.1 Beoordeling veiligheid regionale waterkeringen

De veiligheidsnormen waaraan regionale waterkeringen moeten voldoen zijn in de Interim Omgevingsverordening als omgevingswaarde vastgelegd. Voor het toetsen of de waterkering aan de omgevingswaarde voldoet stellen gedeputeerde staten, in overleg met het waterschap, uitvoeringsvoorschriften vast. Dit zorgt ervoor dat de toetsing van de actuele veiligheidssituatie door de beheerders op uniforme wijze tot stand komt.

#### Toelichting artikel 3.2 Maatgevende waterstanden Beoordeling veiligheid regionale waterkeringen

Gedeputeerde staten stellen ten behoeve van de te verrichten beoordeling van de veiligheid van de regionale waterkeringen de maatgevende hoogwaterstanden vast. Deze maatgevende hoogwaterstanden dienen om te toetsen of de betreffende regionale waterkeringen deze waterstanden veilig kunnen keren. De vastgestelde maatgevende hoogwaterstanden kunnen ook behulpzaam zijn voor gemeenten gelegen in het beheergebied van Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden bij de inrichting van een gebied. Door een goed doordachte locatiekeuze en inrichting kunnen de gevolgen van een overstroming aanzienlijk beperkt worden.

#### Toelichting artikel 3.3 Termijn omgevingswaarde regionale waterkeringen

De tijdstippen waarop de verschillende regionale waterkeringen op orde moeten zijn worden door gedeputeerde staten vastgesteld in overleg met het dagelijks bestuur van het waterschap. Hierbij wordt ook vastgelegd onder welke voorwaarden kan worden afgeweken van deze tijdstippen. Voor de Slaperdijk geldt als omgevingswaarde het handhaven van het huidig profiel. Omdat dit een doorlopend proces is, geldt hiervoor geen einddatum. Over het afsluitbaar maken van de doorgangen in de Slaperdijk, zoals bedoeld in artikel 2.3 lid 1 onder b, en over het oplossen van nieuwe knelpunten, worden door gedeputeerde staten afspraken gemaakt met het dagelijks bestuur van het waterschap.

#### Toelichting artikel 3.4 Termijn omgevingswaarden wateroverlast

De omgevingswaarden wateroverlast zijn vastgelegd als inspanningsverplichting voor de waterschappen. Het op orde brengen en houden van de verschillende gebieden is een doorlopend proces dat niet op één moment afgerond is. Over het oplossen van specifieke knelpunten die al bekend zijn of nieuw ontstaan, door bijvoorbeeld bodemdaling of andere peilvakindeling, worden door gedeputeerde staten afspraken gemaakt met het dagelijks bestuur van het waterschap.

#### Toelichting artikel 3.5 Uitzondering omgevingswaarde wateroverlast

Het nemen van maatregelen om te voldoen aan de omgevingswaarden voor wateroverlast is in bepaalde situaties niet doelmatig, omdat de schade die voorkomen wordt in deze gevallen aanmerkelijk kleiner is dan de kosten van de te treffen maatregelen. In die situatie verdient het de voorkeur die maatregelen geheel of gedeeltelijk achterwege te laten en aan belanghebbenden de schade te vergoeden die als gevolg daarvan ontstaat. Afwijking van de algemene norm moet echter aan strenge eisen voldoen. Daarom is bepaald is dat van die mogelijkheid alleen gebruik gemaakt kan worden op basis van een gemotiveerd verzoek van het dagelijks bestuur. Vereist is dat een dergelijk verzoek voor een door het waterschap te bepalen deelgebied een uitwerking van de overwogen maatregelen en van de te vermijden schade bevat alsmede een financiële onderbouwing daarvan. Ook zal moeten worden aangegeven op welke wijze belanghebbenden (financieel) worden gecompenseerd. Die compensatie is een vereiste uit een oogpunt van rechtsgelijkheid. Indien

groenblauwe diensten onderdeel uitmaken van het maatregelenpakket worden die diensten meegenomen in het verzoek. Om dezelfde reden is het gewenst dat het dagelijks bestuur ook de mogelijkheid van tussenvarianten in de vorm van een beperkter maatregelenpakket en een beperktere financiële compensatie onderzoekt en daarop ingaat in zijn verzoek. Gedeputeerde staten kunnen bij het toepassing geven aan de hun toegekende bevoegdheid bepalen dat de afwijking voor een bepaalde periode geldt.

#### **Toelichting artikel 3.6 Instructieregel onttrekkingen voor menselijke consumptie**

Ten behoeve van de bescherming van de winningen voor menselijke consumptie verplichten wij waterschappen om in vergunningen voor winningen voor menselijke consumptie, voorschriften op te nemen voor de monitoring van de kwaliteit van het opgepompte grondwater. Gedeputeerde staten kunnen regels stellen over de wijze waarop onttrekkingen voor menselijke consumptie worden gemonitord. Deze kunnen afwijken van de frequentie en parameters zoals opgenomen in artikel 3.3. van de Omgevingsverordening. Het doel hiervan is het waarborgen van de bruikbaarheid van de gegevens met het oog op het nemen van maatregelen ter bescherming van de onttrekkingen.

#### **Toelichting artikel 3.7 Opslag van schadelijke stoffen in grondwaterbeschermingsgebieden**

In enkele gevallen kunnen stoffen bedoeld in artikel 3.28 geen risico vormen voor de kwaliteit van het grondwater. In deze gevallen heeft gedeputeerde staten de mogelijkheid om een uitzondering te maken op het verbod in artikel 3.28.

### **Hoofdstuk 4 Wijzigingen bereikbaarheid en mobiliteit**

#### **Toelichting artikel 4.1 Aanpassen beperkingengebieden**

Onder dit artikel valt ook het wijzigen van een beperkingengebied ten gevolge van bijvoorbeeld een reconstructie. De beperkingengebieden beheer en vrij zicht zijn bijvoorbeeld direct gekoppeld aan respectievelijk het beheer- en onderhoudsgebied en het benodigde vrije zicht van en op een provinciale weg. Door het realiseren van een rotonde of een extra rijstrook verandert het beheer- en onderhoudsgebied en veranderen de benodigde zichthoeken. De beperkingengebieden waarin activiteiten gereguleerd worden, moeten dan mee veranderd worden. Hetzelfde geldt ook voor de beperkingengebieden bij lokaal spoor en vaarwegen. Deze bevoegdheid wordt in dit delegatiebesluit bij gedeputeerde staten neergelegd.

#### **Toelichting artikel 4.2 Activiteiten ten aanzien van de provinciale weg, vaarweg en lokale spoorweg**

Dit artikel bevat onder andere de mogelijkheid om een meldingssysteem voor een bepaalde activiteit in te voeren. Het stellen van de regels om het verbod zonder vergunning om te zetten in een verbod zonder melding voor het verrichten van de activiteit wordt gedelegeerd aan gedeputeerde staten. Een meldingssysteem geeft gedeputeerde staten de tijd voor een controle over de activiteit, zodat het zich ervan kan vergewissen dat de regels worden nageleefd.

#### **Toelichting artikel 4.4 Vaarwegdiepte en doorvaarthoogte**

Voor het vaststellen van de minimaal benodigde doorvaarthoogte en vaarwegdiepte is het streven om aan te sluiten bij de Beleidsvisie Recreatietoervaart Nederland (BRTN). In specifieke gevallen kan worden besloten daarvan af te wijken, bijvoorbeeld in het geval van een bestaande brug die te laag is en waarvoor de kosten van vervanging onredelijk hoog zijn.

#### **Toelichting artikel 4.5 Bedieningstijden bruggen en sluizen**

Het belang van de beroepsvaart en de recreatievaart is gediend met een optimale afstemming van de bedieningsregime van de beweegbare bruggen en sluizen. Gedeputeerde staten stellen de bedieningstijden vast in overleg met de beheerders. Voor de vaststelling van de bedieningstijden voor vaarwegen die opgenomen zijn in de Beleidsvisie Recreatietoervaart Nederland (BRTN) worden de BRTN-richtlijnen ten behoeve van de recreatievaart meegewogen.

### **Hoofdstuk 7 Voorbereidingsbescherming**

#### **Toelichting artikel 7.1 Voorbereidingsbesluit**

Voor een locatie kunnen gedeputeerde staten een voorbereidingsbesluit nemen met het oog op de voorbereiding van in de omgevingsverordening te stellen regels. Het gaat hier om een voorbereidingsbesluit dat de omgevingsverordening wijzigt met voorbeschermingsregels. Het gaat niet om een voorbereidingsbesluit dat het omgevingsplan wijzigt.

## **Hoofdstuk 8 Slotbepalingen**

### **Toelichting artikel 8.1 Inwerkingtreding**

Naar verwachting treedt de Omgevingsverordening op 1 juli 2022 in werking. In artikel 8.1 is geregeld dat dit delegatiebesluit tegelijk met de Omgevingsverordening in werking treedt.

**Besluit van provinciale staten van Utrecht van 23 maart 2022, kenmerk: 823BAC0B, tot het stellen van voorbeschermingsregels (Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022)**

Provinciale staten van Utrecht;

Op voorstel van Gedeputeerde Staten van Utrecht van 7 december 2022, kenmerk: 823BAC0A;

Overwegende dat:

- het wenselijk is in verband met het inwerkingtreden van de Omgevingswet instructieregels op het omgevingsplan te stellen ter behartiging van provinciale belangen, deels ter vervanging van bestaande rechtstreeks werkende regels uit de huidige provinciale verordeningen;
- gemeenten een periode van ten hoogste 8 jaar hebben om die instructieregels op te volgen;
- het daarom noodzakelijk is om een voorbereidingsbesluit met het oog op die instructieregels in werking te laten treden op het moment van het inwerking treden van de Omgevingswet en de Omgevingsverordening;

Gelet op artikel 4.16, eerste en derde lid, van de Omgevingswet, in samenhang met de artikelen 4.1 en 4.5 van de Omgevingswet;

Besluiten vast te stellen het volgende besluit:

**Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht**

**Artikel I Voorbeschermingsregels gemeenten**

Aan het omgevingsplan van de gemeente x, y en z wordt een hoofdstuk toegevoegd, luidende:

**Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels vanwege provinciale instructieregels**

**Afdeling 3.1 Landbouw**

**Artikel 3.1 Verbod geitenhouderijen**

1. Het is verboden om:
  - a. een geitenhouderij te vestigen of een bestaande geitenhouderij uit te breiden;
  - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk om te schakelen naar een geitenhouderij;
  - c. het aantal geiten dat wordt gehouden uit te breiden;
  - d. de oppervlakte van een dierenverblijf voor geiten te vergroten, tenzij het vergunde of het aantal gemelde geiten aantoonbaar niet toeneemt; en
  - e. bouwwerken en gronden tijdelijk te gebruiken voor een geitenhouderij.
2. Het eerste lid geldt niet:
  - a. voor veehouderijen waar minder dan 25 geiten worden gehouden;
  - b. als voor 11 juli 2018 een op dat moment ontvankelijke melding voor die activiteit is gedaan; of
  - c. als voor 11 juli 2018 een op dat moment ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning voor die activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, uitgezonderd een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk in een aangewezen stads- of dorpsgezicht.

**Artikel 3.2 Verbod meer dan één bouwlaag voor het stallen van dieren**

Het is verboden om op locaties binnen Agrarische bedrijven bedrijfsgebouwen van meer dan één bouwlaag voor het stallen van dieren toe te staan.

**Afdeling 3.2 Bodemsanering**

**Artikel 3.3 Verbod toepassen andere saneringstechnieken dan verwijderen in waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden**

1. In de volgende gebieden is het verboden het saneren van de bodem anders uit te voeren dan volgens de saneringsaanpak verwijderen van verontreiniging, bedoeld in artikel 4.1242 van het Besluit activiteiten leefomgeving:

- a. waterwingebieden; en
  - b. grondwaterbeschermingsgebieden op locaties waar sprake is van een grondwaterverontreiniging boven de tussenwaarde.
2. Burgemeester en wethouders kunnen maatwerkvoorschriften stellen over het eerste lid.

#### **Artikel 3.4 Parkeren Bethunepolder**

1. Parkeren van motorrijtuigen in het **Waterwingebied Bethunepolder** is uitsluitend toegestaan:
  - a. in de wegberm langs de Nieuweweg op de door het bevoegd gezag aangewezen parkeerplaatsen ten behoeve van zomerrecreatie bij De Strook;
  - b. in wegbermen en op weilanden op de door het bevoegd gezag aangewezen parkeerplaatsen ten behoeve van schaatsrecreatie.
2. Parkeerplaatsen als bedoeld in het eerste lid, onder b, worden slechts aangewezen, voor zover er geen toereikende alternatieve parkeermogelijkheden aanwezig zijn, de ondergrond van de wegbermen en weilanden bevroren is en na overleg met het drinkwaterbedrijf.
3. Bij de aanwijzing van parkeerplaatsen, bedoeld in het eerste lid, onder b, treft het bevoegd gezag alle maatregelen die nodig zijn om verontreiniging van de bodem te voorkomen of, voor zover verontreiniging niet kan worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

#### **Artikel 3.5 Verbod aanleggen van een begraafplaats of uitstrooiveld in een grondwaterbeschermingsgebied**

1. Het is verboden een nieuwe begraafplaats of uitstrooiveld, genoemd in de [Wet op de lijkbezorging](#), of een dierenbegrafplaats aan te leggen in een Grondwaterbeschermingsgebied.
2. Het hebben of uitbreiden van een bestaande begraafplaats, uitstrooiveld of dierenbegrafplaats is toegestaan, als daardoor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de openbare drinkwaterwinning niet negatief wordt beïnvloed.

#### **Afdeling 3.3 Lokale spoorweg**

##### **Artikel 3.6 Verbod gebouwen en functiewijziging langs lokale spoorweg**

1. Het is verboden in het Beperkingengebied lokale spoorwegen een gebouw te bouwen:
  - a. buiten de bebouwde met een geluidsbelasting die hoger is dan 60 Lden op de gevel;
  - b. binnen de bebouwde kom met een geluidsbelasting die hoger is dan 65 Lden op de gevel.
2. Het is verboden in het Beperkingengebied lokale spoorwegen de functie van een gebouw te wijzigen in een geluidgevoelig gebouw waarbij de binnenwaarde hoger is dan 33 Lden.

#### **Afdeling 3.4 UNESCO Werelderfgoed**

##### **Artikel 3.7 Verbod aantasting uitzonderlijke universele waarde van de UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies**

1. Het is verboden in het UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies de uitzonderlijke universele waarde aan te tasten.
2. Als uitzonderlijke universele waarde van de Hollandse Waterlinies gelden de kernkwaliteiten, bedoeld in de Bijlage XV Cultuurhistorie bij deze verordening en de Gebiedsanalyses Kernkwaliteiten Hollandse Waterlinies.

##### **Artikel 3.8 Verbod aantasting uitzonderlijke universele waarde van de UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)**

1. Het is verboden in het **UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)** de uitzonderlijke universele waarde aan te tasten
2. Als uitzonderlijke universele waarde van de Neder-Germaanse Limes gelden de kernkwaliteiten, bedoeld in de [Bijlage XV Cultuurhistorie](#) bij deze verordening.

#### **Artikel II Inwerkingtreding**

Dit voorbereidingsbesluit treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

#### **Artikel III Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als: Voorbereidingsbesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022.

## **Toelichting**

### **Artikel 3.1 Verbod geitenhouderijen**

In dit artikel is de zogeheten “geitenstop” opgenomen. De geitenstop is in 2018 ingevoerd omdat er zorgen zijn over de gevolgen van het houden van grote aantallen geiten voor de gezondheid. Daarom is het verboden om nieuwe geitenhouderijen te starten of bij bestaande veehouderijen geiten te gaan houden of het aantal geiten uit te breiden.

Het verbod geldt volgens het tweede lid niet voor minder dan 25 geiten in totaal. Dat is de grens die in artikel 3.200 van het Besluit activiteiten leefomgeving is opgenomen voor overige landbouwhuisdieren. Boven die grens zijn de regels van dat besluit van toepassing (waaronder meldplichten). Het verbod geldt ook niet voor geiten die direct voorafgaand aan het voorbereidingsbesluit van 2018 legaal werden gehouden. Het aantal geiten dat destijds mocht worden gehouden op basis van een melding of vergunning is als het ware bevroren.

### **Artikel 3.2 Verbod meer dan één bouwlaag voor het stallen van dieren**

Er is sprake van een tweede bouwlaag wanneer er een voor de mens begaanbare verdiepingsvloer is voor het stallen van vee. Het binnen één bouwlaag stallen van vee in meerdere lagen is toegestaan als voldaan wordt aan dierenwelzijnseisen.

### **Artikel 3.3 Verbod toepassen andere saneringstechnieken dan verwijderen in waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden**

De milieubelastende activiteit bodemsanering kent in het Besluit activiteiten leefomgeving twee standaardaanpakken waarmee de bodemkwaliteit geschikt gemaakt kan worden voor de toekomstige functie. Gekozen kan worden uit de standaardaanpak waarbij de verontreiniging wordt verwijderd (artikel 4.1242 Besluit activiteiten leefomgeving) en de standaardaanpak waarbij de verontreiniging wordt afgeschermd door een afdeklaag of een aaneengesloten verhardingslaag (artikel 4.1241 Besluit activiteiten leefomgeving). In gebieden die van belang zijn voor de drinkwaterwinning is het niet aanvaardbaar dat een sanering wordt uitgevoerd met toepassing van artikel 4.1241 Besluit activiteiten leefomgeving. Door het afdekken van de verontreiniging wordt verspreiding in de meeste gevallen niet voorkomen. Daarom bevat het eerste lid een verbod om een andere aanpak te hanteren dan verwijderen.

In grondwaterbeschermingsgebieden is een sanering volgens de afdekvariant allen toelaatbaar als op de locatie geen sprake is van een grondwaterverontreiniging boven de tussenwaarde. De tussenwaarde is het rekenkundig gemiddelde van de streefwaarde en de interventiewaarde van een verontreinigende stof in het grondwater. De streefwaarden grondwater worden niet meer op rijksniveau vastgesteld, maar blijven beschikbaar in het normenzoeksysteem op de website van het RIVM. De interventiewaarden grondwater zijn te vinden in bijlage VC bij artikel 4.12a van het Besluit kwaliteit leefomgeving (signaleringsparameters beoordeling grondwatersanering). Wanneer de in de bodem aanwezige verontreinigende stoffen zich tot boven de tussenwaarde hebben verspreid naar het grondwater wordt gesproken van een mobiele verontreinigingssituatie. Een andere aanpak van de sanering in grondwaterbeschermingsgebieden dan verwijderen is dan verboden.

### **Artikel 3.4 Parkeren Bethunepolder**

In de Bethunepolder is sprake van een specifieke situatie, waar meerdere functies bij elkaar komen:

- a. drinkwaterwinning;
- b. zomerwaterrecreatie op de nabijgelegen locatie De Strook (Loosdrechtse Plassen);
- c. schaatsen in de winter op de omliggende plassen.

Dit veroorzaakt soms grote verkeers- en parkeerdrukten. Hierdoor wordt op plaatsen geparkeerd die met het oog op de bescherming van het grondwater voor de drinkwaterwinning onwenselijk zijn.

Deze instructieregel vraagt aan de gemeente Stichtse Vecht het parkeren in perioden van drukte in verband met zomer- of winterrecreatie te reguleren in het omgevingsplan. De gemeente bepaalt wanneer er sprake is van drukte in verband met zomer- en winterrecreatie. Ook bepaalt zij op welke manier de bescherming van het grondwater het beste kan worden gewaarborgd. De gemeente betreft de provincie bij de voorbereiding van deze regels.

### **Artikel 3.5 Verbod aanleggen van een begraafplaats of uitstrooiveld in een grondwaterbeschermingsgebied**

Als het gaat om de lijkbezorging (bijvoorbeeld begraving of crematie) zijn er risicovolle stoffen die de kwaliteit van het grondwater kunnen aantasten. Denk aan medicijnresten, bacteriële verontreinigingen en rottingsproducten. De risico's bij dierenbegraafplaatsen zijn vergelijkbaar. Nieuwe begraafplaatsen,

uitstrooivelden of dierenbegraafplaatsen in een grondwaterbeschermingsgebied zijn daarom ongewenst. Voor bestaande locaties is het belangrijk dat de gemeente waarborgt dat uitbreidingen of veranderende omstandigheden niet zorgen voor een negatieve beïnvloeding van de kwaliteit van het grondwater.

**Artikel 3.6 Verbod gebouwen en functiewijziging langs lokale spoorweg**

PM Als een gemeente een gebouw bijvoorbeeld een kantoor wil transformeren tot een woning (geluidgevoelig gebouw), dan kan dat als de binnenwaarde van die woning maximaal 33 Lden is.

Nieuwe geluidgevoelige gebouwen zijn mogelijk als deze binnen de normen vallen van het tweede lid.

De gemeente moet motiveren dat er afdoende maatregelen worden getroffen om hinder te voorkomen.

# Ontwerp Omgevingsverordening Provincie Utrecht 2022 met voorgestelde wijzingen





## Inhoud

DEEL 1 MOTIVERING .....	7
DEEL 2 REGELS.....	9
1. (hoofdstuk) Algemeen .....	10
1.1 (afdeling) Inleidende bepalingen .....	10
1.2 (afdeling) Aanvraagvereisten .....	11
2. (hoofdstuk) Watersysteem.....	12
2.1 (afdeling) Omgevingswaarden en monitoring regionale kering en wateroverlast .....	12
2.1.1 (paragraaf) Algemene bepaling omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast .....	12
2.1.2 (paragraaf) Omgevingswaarde regionale waterkering en wateroverlast .....	12
2.1.3 (paragraaf) Monitoring omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast .....	14
2.2 (afdeling) Instructieregels voor water .....	14
2.2.1 (paragraaf) Water bij ontwikkelingen.....	14
2.2.2 (paragraaf) Zoetwatervoorziening .....	15
2.2.3 (paragraaf) Waterbeheerprogramma .....	15
2.2.4 (paragraaf) Legger .....	16
2.2.5 (paragraaf) Peilbesluit.....	16
2.3 (afdeling) Activiteiten in water .....	16
2.3.1 (paragraaf) Beheer zwemlocatie .....	16
2.3.2 (paragraaf) Activiteiten met woonschip, vaartuig, ander drijvend voorwerp, haven en aanlegplaats .....	17
2.3.3 (paragraaf) Activiteiten dempen van oppervlaktewaterlichaam.....	20
3. (hoofdstuk) Ondergrond en bodem.....	21
3.1 (afdeling) Grondwaterbeheer .....	21
3.1.1 (paragraaf) Algemene bepaling grondwaterbeheer .....	21
3.1.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterbeheer .....	21
3.1.3 (paragraaf) Activiteiten met grondwater .....	21
3.2 (afdeling) Grondwaterbeschermingszone.....	21
3.2.1 (paragraaf) Algemene bepalingen grondwaterbeschermingszone.....	21
3.2.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterbeschermingszone .....	22
3.2.3 (paragraaf) Activiteiten in grondwaterbeschermingszone .....	22
3.2.4 (paragraaf) Activiteiten in waterwingebied .....	23
3.2.5 (paragraaf) Activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied .....	25
3.2.6 (paragraaf) Activiteiten in boringsvrije zone .....	29
3.3 (afdeling) Grondwaterverontreiniging .....	31
3.3.1 (paragraaf) Algemene bepaling grondwaterverontreiniging .....	31
3.3.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterverontreiniging.....	31
3.3.3 (paragraaf) Grondwatersanering.....	32
3.3.4 (paragraaf) Onderzoek en maatregelen grondwaterverontreiniging bij bouwen .....	34
3.3.5 (paragraaf) Grondwaterverontreiniging met onaanvaardbaar verspreidingsrisico .....	35
3.4 (afdeling) Grondverzet en rommelterrein.....	35
3.5 (afdeling) Gesloten stortplaats .....	37
4. (hoofdstuk) Bereikbaarheid en mobiliteit .....	39
4.1 (afdeling) Bereikbaarheid .....	39
4.2 (afdeling) Provinciale weg .....	39
4.2.1 (paragraaf) Algemene bepalingen provinciale weg .....	39
4.2.2 (paragraaf) Instructieregels provinciale weg .....	40
4.2.3 (paragraaf) Regels over activiteiten provinciale weg.....	40
4.3 (afdeling) Lokale spoorweg .....	45
4.3.1 (paragraaf) Algemene bepalingen lokale spoorweg .....	45
4.3.2 (paragraaf) Instructieregels lokale spoorweg .....	46
4.3.3 (paragraaf) Regels over activiteiten lokale spoorweg .....	46
4.4 (afdeling) Vaarweg .....	47
4.4.1 (paragraaf) Algemene bepaling vaarweg .....	47
4.4.2 (paragraaf) Algemene bepalingen vaarwegbeheer .....	47
4.4.3 (paragraaf) Regels over activiteiten vaarweg.....	47
4.4.4 (paragraaf) Regels over activiteiten vaarweg varend ontgassen .....	48
4.5 (afdeling) Luchtvaartterrein .....	48
4.6 (afdeling) Externe veiligheid basisnet.....	49
4.7 (afdeling) Geluid provinciale weg .....	49
4.8 (afdeling) Ontgrondingen voor infrastructuur en waterstaatswerken .....	49
5. (hoofdstuk) Energie .....	50
5.1 (afdeling) Wind, zon en biomassa .....	50
5.2 (afdeling) Transformatorstation .....	51
6. (hoofdstuk) Natuur.....	52
6.1 (afdeling) Natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden .....	52
6.1.1 (paragraaf) Algemene bepalingen natuurnetwerk Nederland, Groene contour en Weidevogelkerngebieden .....	52

6.1.2 (paragraaf) Instructieregels natuurnetwerk Nederland, Groene contour en Weidevogelkerngebieden	52
6.1.3 (paragraaf) Regels over activiteiten compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland	53
6.2 (afdeling) Houtopstanden en beschermd kleine landschapselementen	55
6.2.1 (paragraaf) Instructieregels houtopstand	55
6.2.2 (paragraaf) Regels over activiteiten houtopstand	55
6.2.3 (paragraaf) Regels over activiteiten beschermd klein landschapselement	56
6.3 (afdeling) Faunabeheer en wildbeheer	57
6.3.1 (paragraaf) Faunabeheer	57
6.3.2 (paragraaf) Wildbeheereenheden	59
6.4 (afdeling) Flora- en fauna activiteiten	60
6.4.1 (paragraaf) Beoordelingsregels omgevingsvergunning flora- en fauna activiteiten	60
6.4.2 (paragraaf) Vrijstelling vergunningplichtige flora- en fauna activiteiten	60
6.5 (afdeling) Invasieve exoten, bestrijding Aziatische duizendknoop	62
7. (hoofdstuk) Cultuurhistorie en landschap	64
7.1 (afdeling) Cultuurhistorie	64
7.1.1 (paragraaf) Werelderfgoed	64
7.1.2 (paragraaf) Cultuurhistorische hoofdstructuur	65
7.2 (afdeling) Kwaliteit van landschap	65
7.2.1 (paragraaf) Instructieregels kwaliteit van landschap	65
7.2.2 (paragraaf) Regels over activiteiten landschap	66
8. (hoofdstuk) Landbouw	68
8.1 (afdeling) Agrarisch bedrijf	68
8.2 (afdeling) Bodembewerking veengebied	69
9. (hoofdstuk) Wonen, werken, recreëren	70
9.1 (afdeling) Stedelijke functies in landelijk gebied	70
9.1.1 (paragraaf) Bestaande en nieuwe stedelijke functies landelijk gebied	70
9.1.2 (paragraaf) Uitbreiding woningbouw en bedrijventerreinen in landelijk gebied	72
9.2 (afdeling) Stedelijke functies in stedelijk gebied	73
9.3 (afdeling) Recreëren	74
9.4 (afdeling) Stiltegebied	75
9.4.1 (paragraaf) Algemene bepalingen en instructieregels stiltegebied	75
9.4.2 (paragraaf) Regels over activiteiten Stiltegebied	76
9.4.3 (paragraaf) Overige bepalingen stiltegebieden	77
10. (hoofdstuk) Uitvoering en procedures	78
10.1 (afdeling) Schadevergoeding	78
10.1.1 (paragraaf) Algemeen nadeelcompensatie	78
10.1.2 (paragraaf) Schadevergoeding faunaschade	78
10.2 (afdeling) Coördinatie uitvoering en handhaving	79
10.3 (afdeling) Overgangsbepalingen	79
10.3.1 (paragraaf) Algemeen overgangsrecht	79
10.3.2 (paragraaf) Overgangsrecht voor specifieke gevallen	80
10.4 (afdeling) Slotbepalingen	81
Bijlagen	82
DEEL 3 TOELICHTING	130
Algemene toelichting	131
Provinciaal belang	131
Afwegingskader Omgevingsverordening	134
Opbouw Omgevingsverordening	135
Toelichting op 1. (hoofdstuk) Algemeen	137
1.1 (afdeling) Inleidende bepalingen	137
1.2 (afdeling) Aanvraagvereisten	138
Toelichting op 2. (hoofdstuk) Watersysteem	139
2.1 (afdeling) Omgevingswaarden en monitoring regionale kering en wateroverlast	139
2.1.1 (paragraaf) Algemene bepaling omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast	139
2.1.2 (paragraaf) Omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast	139
2.1.3 (paragraaf) Monitoring omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast	140
2.2 (afdeling) Instructieregels voor water	140
2.2.1 (paragraaf) Water bij ontwikkelingen	140
2.2.2 (paragraaf) Zoetwatervoorziening	141
2.2.3 (paragraaf) Waterbeheerprogramma	141
2.2.4 (paragraaf) Legger	142
2.3 (afdeling) Activiteiten in water	143
2.3.1 (paragraaf) Beheer zwemlocatie	143
2.3.2 (paragraaf) Activiteiten met woonschip, vaartuig, ander drijvend voorwerp, haven en aanlegplaats	144
2.3.3 (paragraaf) Activiteiten dempen van oppervlaktewaterlichaam	149
Toelichting op 3. (hoofdstuk) Ondergrond en bodem	151
3.1 (afdeling) Grondwaterbeheer	151

3.1.1 (paragraaf) Algemene bepaling grondwaterbeheer .....	151
3.1.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterbeheer .....	151
3.1.3 (paragraaf) Activiteiten met grondwater .....	151
3.2 (afdeling) Grondwaterbeschermingszone.....	152
3.2.1 (paragraaf) Algemene bepalingen grondwaterbeschermingszone.....	152
3.2.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterbeschermingszone .....	152
3.2.3 (paragraaf) Activiteiten in grondwaterbeschermingszone .....	153
3.2.4 (paragraaf) Activiteiten in waterwingebied .....	154
3.2.5 (paragraaf) Activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied .....	155
3.2.6 (paragraaf) Activiteiten in boringsvrije zone .....	158
3.3 (afdeling) Grondwaterverontreiniging .....	159
3.3.3 (paragraaf) Grondwatersanering .....	160
3.3.4 (paragraaf) onderzoek en maatregelen grondwaterverontreiniging bij bouwen .....	161
3.3.5 (paragraaf) grondwaterverontreiniging met onaanvaardbaar verspreidingsrisico .....	162
3.5 (afdeling) Gesloten stortplaats .....	164
Toelichting op 4. (hoofdstuk) Bereikbaarheid en mobiliteit .....	167
4.1 (afdeling) Bereikbaarheid .....	167
4.2 (afdeling) Provinciale weg .....	167
4.2.1 (paragraaf) Algemene bepalingen provinciale weg .....	167
4.2.2 (paragraaf) Instructieregels provinciale weg .....	168
4.2.3 (paragraaf) Regels over activiteiten provinciale weg.....	168
4.3 (afdeling) Lokale spoorweg .....	173
4.3.1 (paragraaf) Algemene bepalingen lokale spoorweg .....	173
4.3.2 (paragraaf) Instructieregels lokale spoorweg .....	174
4.3.3 (paragraaf) Regels over activiteiten lokale spoorweg .....	174
4.4 (afdeling) Vaarweg .....	175
4.4.1 (paragraaf) Algemene bepalingen vaarweg .....	175
4.4.2 (paragraaf) Instructieregels vaarweg .....	175
4.4.3 (paragraaf) Regels over activiteiten vaarweg.....	176
4.4.4 (paragraaf) Regels over activiteiten vaarwegen varend ontgassen .....	176
4.5 (afdeling) Luchtvaartterrein .....	177
4.6 (afdeling) Externe veiligheid basisnet.....	177
4.7 (afdeling) Geluid provinciale weg .....	177
4.8 (afdeling) Ontgrondingen voor infrastructuur en waterstaatswerken .....	178
Toelichting op 5. (hoofdstuk) Energie .....	178
Toelichting op 5. (hoofdstuk) Energie.....	179
5.1 (afdeling) Wind, zon en biomassa .....	179
5.2 (afdeling) Transformatorstation .....	181
Toelichting op 6. (hoofdstuk) Natuur.....	182
6.1 (afdeling) Natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden .....	182
6.1.1 (paragraaf) Algemene bepalingen natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden .....	182
6.1.2 (paragraaf) Instructieregels natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden.....	182
6.1.3 (paragraaf) Regels over activiteiten compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland en Groene contour.....	184
6.2 (afdeling) Houtopstanden en beschermd kleine landschapselementen .....	186
6.2.1 (paragraaf) Instructieregels houtopstanden .....	186
Toelichting op artikel 6.14 Toepassingsbereik houtopstanden .....	186
6.2.2 (paragraaf) Regels over activiteiten houtopstanden .....	186
6.2.3 (paragraaf) Regels over activiteiten beschermd klein landschapselement .....	187
6.3 (afdeling) Faunabeheer en wildbeheer.....	188
6.3.1 (paragraaf) Faunabeheer .....	188
6.3.2 (paragraaf) Wildbeheereenheden .....	190
6.4 (afdeling) Flora- en fauna activiteiten .....	191
6.4.1 (paragraaf) Beoordelingsregels omgevingsvergunning flora- en fauna activiteiten.....	191
6.4.2 (paragraaf) Vrijstelling vergunningvrije flora- en fauna activiteiten.....	191
6.5 (afdeling) Invasieve exoten, bestrijding Aziatische duizendknoop.....	193
Toelichting op 7. (hoofdstuk) Cultuurhistorie en landschap .....	196
7.1 (afdeling) Cultuurhistorie .....	196
7.1.1 (paragraaf) Werelderfgoed.....	196
7.1.2 (paragraaf) Cultuurhistorische hoofdstructuur.....	197
7.2 (afdeling) Kwaliteit van landschap.....	198
7.2.1 (paragraaf) Instructieregels kwaliteit van landschap .....	198
7.2.2 (paragraaf) Regels over activiteiten landschap .....	199
Toelichting op 8. (hoofdstuk) Landbouw.....	200
8.1 Agrarisch bedrijf .....	200
8.2 Bodembewerking veengebied .....	202

Toelichting op 9. (hoofdstuk) Wonen, werken, recreëren .....	203
9.1 Stedelijke functies in landelijk gebied .....	203
9.1.1 (paragraaf) Bestaande en nieuwe stedelijke functies landelijk gebied .....	203
9.1.2 (paragraaf) Uitbreiding woningbouw en bedrijventerreinen in landelijk gebied .....	207
9.2 (afdeling) Stedelijke functies in stedelijk gebied .....	208
9.3 (afdeling) Recreëren .....	212
9.4 (afdeling) Stiltegebied .....	213
9.4.1 (paragraaf) Algemene bepalingen en instructieregels stiltegebied .....	213
9.4.2 (paragraaf) Regels over activiteiten Stiltegebied .....	214
9.4.3 (paragraaf) Overige bepalingen stiltegebieden .....	215
Toelichting op 10. (hoofdstuk) Uitvoering en procedures .....	216
10.1 (afdeling) Schadevergoeding .....	216
10.1.1 (paragraaf) Algemeen nadeelcompensatie .....	216
10.1.2 (paragraaf) Schadevergoeding faunaschade .....	216
10.2 (afdeling) Coördinatie uitvoering en handhaving).....	216
10.3 (afdeling) Overgangsbepalingen .....	217
10.3.1 (paragraaf) Algemeen overgangsrecht .....	217
10.3.2 (paragraaf) Overgangsrecht voor specifieke gevallen.....	219
10.4 (afdeling) Slotbepalingen.....	219
Toelichting op Bijlagen .....	221
Toelichting op Bijlage I Begrippen .....	222
Toelichting op Bijlage II Aanwijzing informatieobjecten .....	225
Toelichting op Bijlage XVIII Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten .....	226



## DEEL 1 MOTIVERING

De Omgevingswet bepaalt in artikel 2.6 dat provinciale staten één omgevingsverordening vaststellen waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. De Omgevingswet regelt geen overgangsrecht voor bestaande provinciale verordeningen die opgaan in de omgevingsverordening op basis van de Omgevingswet. Dus moet op het moment dat de Omgevingswet van kracht wordt, de Omgevingsverordening in werking treden. In de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 zijn regels over de fysieke leefomgeving opgenomen. De Omgevingsverordening vervangt de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#).

Het ontwerp van de omgevingsverordening is gebaseerd op:

- de [Omgevingswet](#);
- het [Besluit activiteiten leefomgeving](#);
- het [Besluit kwaliteit leefomgeving](#);
- het [Omgevingsbesluit](#);
- de [Omgevingsregeling](#); en
- de [Provinciewet](#).

### Subsidiariteit

De Omgevingsverordening bevat verschillende soorten regels. In de eerste plaats de “verplichte regels”. Dit zijn de regels die de provincie moet opnemen op grond van de Omgevingswet, zoals bijvoorbeeld regels over beschermde natuurgebieden (natuurnetwerk Nederland) en omgevingswaarden voor regionale kering en wateroverlast. In de tweede plaats zijn regels opgenomen ten behoeve van de provinciale belangen en de provinciale wettelijke taken. Die regels worden alleen gesteld als dit volgt uit het [Afwegingskader](#) en dit doelmatig en doeltreffend is. Deze regels bestaan uit instructieregels en regels voor activiteiten. Instructieregels richten zich tot gemeenten en waterschappen en gaan over de inhoud en motivering van een omgevingsplan, waterschapsverordening, peilbesluit, legger en programma’s. Regels voor activiteiten gelden voor iedereen (burgers en bedrijven).

### Nieuw in de verordening

Naast aanpassing van de regels aan de Omgevingswet (incl. terminologie, verwijzingen e.d.), zijn vanuit voortschrijdend inzicht en nadere verkenning enkele wijzigingen aangebracht ten opzichte van de [Interim Omgevingsverordening](#). De volgende wijzigingen zijn in de Ontwerp Omgevingsverordening doorgevoerd:

- bescherming weidevogels breder ingevoerd dan alleen bij duurzame energie;
- regels voor biomassa aangescherpt (Uitvoering van [motie 103](#) Duidelijk over Duurzaamheid, (zie ook [statenbrief](#) van 5 januari 2021);
- regelgeving borden en andere reclameborden versimpeld (Uitvoering van [motie 74](#)): Versterking relatie boer en burger);
- kaart Kleine landschapselementen geactualiseerd en aangevuld voor Vijfheerenlanden (o.b.v. recente inventarisatie);  
aanpassing van het begrip erven in relatie tot de natuurnetwerk Nederland-regel;
- artikelen die in de [Interim Omgevingsverordening](#) op “gereserveerd” stonden, zijn zo veel mogelijk ingevuld. Dit omdat deze onderwerpen onder de Omgevingswet in samenhang met andere thema’s opgenomen konden worden. Het betreft de volgende onderwerpen: Grondwaterverontreiniging, Gesloten stortplaatsen, Geluid provinciale wegen (o.a. invoeren geluidsproductieplatforms) en Transformatorstations. Externe veiligheid is nog gereserveerd, omdat de regels afhankelijk zijn van een in de maak zijnde landelijke regeling. De bescherming van waardevolle houtopstanden wordt pas geregeld nadat de inventarisatie afgerond is en de Bossenstrategie door provinciale staten is vastgesteld. Voor deze houtopstanden blijven de beleidsregels gelden. Anticiperend op de Omgevingswet zijn deze onderwerpen en enkele artikelen, die later ingevuld worden, alvast in de Omgevingsverordening opgenomen en staan op gereserveerd.

Dit is nader toegelicht in een [statenbrief](#). Bovendien zijn de specifieke (aanvraag)vereisten voor vergunning-, meld- en informatieplichten aanvullend op de wettelijke eisen in de verordening aangegeven. In de [Verschillentabel](#) zijn de verschillen tussen de Interim Omgevingsverordening en de Ontwerp Omgevingsverordening opgenomen.

### Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)

In het digitale stelsel zijn er verschillende functies die allemaal met standaarden worden ondersteund. Denk aan het publiceren van omgevingswetbesluiten, het afleveren van een vergunningaanvraag of een melding en aan het opvragen van informatie in het Omgevingsloket.

De Omgevingsverordening heeft een formele juridische status en moet daarom voldoen aan digitale vereisten qua bestandsformaat, structurering en vormgeving. Hiermee kan zij formeel gepubliceerd worden en voor digitale dienstverlening aan burgers, bedrijven en partners via “een klik op de kaart” toegankelijk zijn via het DSO. Dit heeft tot gevolg dat de digitaliseringsopgave leidend is voor de opzet van de (Ontwerp) Omgevingsverordening. Na een “klik op de kaart” zijn de regels en informatie te zien die gelden op een specifieke locatie. Op een specifieke locatie kunnen meerder regels uit de Omgevingsverordening van toepassing zijn.

### Vervolg

De Ontwerp Omgevingsverordening ligt heeft van 1 juni 2021 t/m 12 juli 2021 ter inzage gelegen. In die periode zijn 56 zienswijzen ingediend worden en is er een inloopavond en een hoorzitting. Daarna wordt een concept nota

van beantwoording opgesteld. Tijdens de periode van terinzagelegging heeft één digitale informatieavond plaatsgevonden. Hier hebben twee personen gebruik van gemaakt. Van de geplande hoorzitting voor mondelinge zienswijzen is geen gebruik gemaakt. De concept nota van beantwoording is na vaststelling door gedeputeerde staten naar de indieners gestuurd. Zij krijgen op 9 februari 2022 de gelegenheid bij de Commissie Omgevingsvisie te reflecteren op de concept nota van beantwoording. De ingediende zienswijzen en de concept nota van beantwoording betrekken provinciale staten bij de besluitvorming.

## DEEL 2 REGELS



## 1. (hoofdstuk) Algemeen

### 1.1 (afdeling) Inleidende bepalingen

#### Artikel 1.1 Begripsbepalingen en informatieobjecten

1. Bijlage I Begrippen bij deze verordening bevat begripsbepalingen voor de toepassing van deze verordening.
2. Bijlage II Aanwijzing informatieobjecten bij deze verordening wijst de geometrische begrenzing van de gebieden aan voor de toepassing van deze verordening.

#### Artikel 1.2 Meet- en rekenbepalingen

[Gereserveerd]

#### Artikel 1.3 Reikwijdte verordening

Regels in deze verordening worden gesteld met het oog op het:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit; en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies.

#### Artikel 1.4 Schakelbepaling

1. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt onder een omgevingsplan mede verstaan:
  - a. een projectbesluit; en
  - b. een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.
2. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt onder motivering van een omgevingsplan mede verstaan de toelichting op de besluiten, bedoeld in het eerste lid.

#### Artikel 1.5 Normadressaat

Aan de regels over activiteiten in deze verordening wordt voldaan door degene die de activiteit verricht. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

#### Artikel 1.6 Ontheffing instructieregel

1. Gedeputeerde staten kunnen op basis van een integrale afweging van provinciale belangen ontheffing verlenen van een instructieregel.
2. Gedeputeerde staten kunnen aan de ontheffing voorschriften verbinden als dit noodzakelijk is vanwege de betrokken provinciale belangen.

#### Artikel 1.7 Ontheffing voor experimenten of innovatie

1. Om experimenten in een gebied of innovatieve ontwikkelingen een kans te geven, kunnen gedeputeerde staten ontheffing van instructieregels verlenen.
2. Een ontheffing van de instructieregels kan alleen worden verleend als:
  - a. projecten die zijn gericht op verbetering van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving niet kunnen worden gerealiseerd onder de geldende regelgeving; en
  - b. nadat door een gemeente of waterschap en provincie een gezamenlijk kader en daarbij behorende werkwijze is vastgesteld; of
  - c. er sprake is van nieuwe technologische ontwikkelingen.

#### Artikel 1.8 Hardheidsclausule

1. Gedeputeerde staten kunnen op basis van een integrale afweging van provinciale belangen met een omgevingsvergunning afwijken van andere regels dan instructieregels, als dit nodig is voor het realiseren van een project of plan dat onevenredig wordt belemmerd door deze regels.
2. Gedeputeerde staten kunnen aan de omgevingsvergunning voorschriften verbinden als dit noodzakelijk is vanwege de betrokken provinciale belangen.

#### Artikel 1.9 Wijzigen en intrekken omgevingsvergunning

Gedeputeerde Staten kunnen een omgevingsvergunning op grond van deze verordening wijzigen of intrekken, indien:

- a. in strijd met de omgevingsvergunning of de daaraan verbonden voorschriften wordt gehandeld;
- b. de omgevingsvergunning ten gevolge van een onjuiste of onvolledige gegevens is verleend;
- c. door verandering van wetgeving, gewijzigde omstandigheden of gewijzigde inzichten de bescherming van de belangen waarop deze verordening ziet, zwaarder wegen dan het belang van de betrokkene bij een ongewijzigde omgevingsvergunning;
- d. gedurende twee jaar of een binnen de omgevingsvergunning langere genoemde termijn geen activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van de omgevingsvergunning.

## 1.2 (afdeling) Aanvraagvereisten

### Artikel 1.10 Aanvraagvereisten ontheffing instructieregels

Bij een aanvraag om een ontheffing van instructieregels worden in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. de instructieregels waarvan ontheffing wordt aangevraagd;
- b. een onderbouwing van de aanvraag om ontheffing; en
- c. als de ontheffing wordt aangevraagd vanwege een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit: deze aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden.

### Artikel 1.11 Aanvraagvereisten toepassing hardheidsclausule

Bij een aanvraag tot toepassing van de hardheidsclausule worden in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. als de toepassing van de hardheidsclausule wordt aangevraagd vanwege een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit: deze aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden; en
- b. een onderbouwing van de aanvraag tot toepassing.

### Artikel 1.12 Aanvraagvereisten melding of informatieplicht

Een melding wordt ondertekend en bevat in ieder geval:

- a. de naam en het adres van degene die de activiteit verricht;
- b. het telefoonnummer en indien de aanvraag elektronisch wordt ingediend, het e-mailadres van de aanvrager of gemachtigde;
- c. de aanduiding van de activiteit;
- d. het adres waarop de activiteit wordt verricht; en
- e. de dagtekening.

## 2. (hoofdstuk) Watersysteem

### 2.1 (afdeling) Omgevingswaarden en monitoring regionale kering en wateroverlast

#### 2.1.1 (paragraaf) Algemene bepaling omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast

##### Artikel 2.1 Oogmerk omgevingswaarde en monitoring regionale kering en wateroverlast

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het waarborgen van de veiligheid en het voorkomen of beperken van wateroverlast.

#### 2.1.2 (paragraaf) Omgevingswaarde regionale **waterkering** en wateroverlast

##### Artikel 2.2 Omgevingswaarde regionale **waterkering**

1. Voor **Dijktraject 1 op 10** geldt:
  - a. als omgevingswaarde de gemiddelde overschrijdingskans waarop een dijktraject moet zijn berekend;
  - b. de gemiddelde overschrijdingskans van 1 keer per 10 jaar van de hoogste waterstand waarop het dijktraject moet zijn berekend;
  - c. de omgevingswaarde is een resultaatsverplichting; en
  - d. aan de omgevingswaarde wordt voldaan met ingang van 1 januari 2030<sup>1</sup>.
2. Voor **Dijktraject 1 op 30** geldt:
  - a. als omgevingswaarde de gemiddelde overschrijdingskans waarop een dijktraject moet zijn berekend;
  - b. de gemiddelde overschrijdingskans van 1 keer per 30 jaar van de hoogste waterstand waarop het dijktraject moet zijn berekend;
  - c. de omgevingswaarde is een resultaatsverplichting; en
  - d. aan de omgevingswaarde wordt voldaan met ingang van 1 januari 2030<sup>1</sup>.
3. Voor **Dijktraject 1 op 100** geldt:
  - a. als omgevingswaarde de gemiddelde overschrijdingskans waarop een dijktraject moet zijn berekend;
  - b. de gemiddelde overschrijdingskans van 1 keer per 100 jaar van de hoogste waterstand waarop het dijktraject moet zijn berekend;
  - c. de omgevingswaarde is een resultaatsverplichting; en
  - d. aan de omgevingswaarde wordt voldaan met ingang van 1 januari 2030<sup>1</sup>.
4. Voor **Dijktraject 1 op 300** geldt:
  - a. als omgevingswaarde de gemiddelde overschrijdingskans waarop een dijktraject moet zijn berekend;
  - b. de gemiddelde overschrijdingskans van 1 keer per 300 jaar van de hoogste waterstand waarop het dijktraject moet zijn berekend;
  - c. de omgevingswaarde is een resultaatsverplichting; en
  - d. aan de omgevingswaarde wordt voldaan met ingang van 1 januari 2030<sup>1</sup>.
5. Voor **Dijktraject 1 op 1000** geldt:
  - a. als omgevingswaarde de gemiddelde overschrijdingskans waarop een dijktraject moet zijn berekend;
  - b. de gemiddelde overschrijdingskans van 1 keer per 1000 jaar van de hoogste waterstand waarop het dijktraject moet zijn berekend;
  - c. de omgevingswaarde is een resultaatsverplichting; en
  - d. aan de omgevingswaarde wordt voldaan met ingang van 1 januari 2030<sup>1</sup>.
6. Voor **Dijktraject 1 op 1250** geldt:
  - a. als omgevingswaarde de gemiddelde overschrijdingskans waarop een dijktraject moet zijn berekend;
  - b. de gemiddelde overschrijdingskans van 1 keer per 1250 jaar van de hoogste waterstand waarop het dijktraject moet zijn berekend;
  - c. de omgevingswaarde is een resultaatsverplichting; en
  - d. aan de omgevingswaarde wordt voldaan met ingang van 1 januari 2030<sup>1</sup>.

##### Artikel 2.3 Omgevingswaarde Slaperdijk

1. Voor het **dijktrajectgebied handhaven huidig profiel Slaperdijk** gelden de volgende omgevingswaarden:
  - a. het handhaven van het profiel dat op 1 september 2008 aanwezig was; en
  - b. het afsluitbaar maken van de doorgangen in de Slaperdijk, waaronder die in het Valleikanaal ter hoogte van de Rode Haan.
2. De omgevingswaarden zijn een resultaatsverplichting.

##### Artikel 2.4 Omgevingswaarde wateroverlast binnen de bebouwde kom Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden

1. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren worden ingericht, geldt voor het gebied van een gemeente in het beheersgebied van **Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden binnen de bebouwde kom** waar feitelijk bebouwing, hoofdinfrastructuur of spoorwegen aanwezig zijn als omgevingswaarde een gemiddelde overstromingskans van 1 keer per 100 jaar.
2. Voor het overige gebied binnen de bebouwde kom geldt als omgevingswaarde een gemiddelde overstromingskans van 1 keer per 10 jaar.
3. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het tweede lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 10% buiten beschouwing worden gelaten.

4. De omgevingswaarde is een inspanningsverplichting.

#### Artikel 2.5 Omgevingswaarde wateroverlast binnen de bebouwde kom Waterschap Amstel, Gooi en Vecht

1. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren worden ingericht, geldt voor het gebied van een gemeente in het beheersgebied van **Waterschap Amstel, Gooi en Vecht binnen de bebouwde kom** waar feitelijk bebouwing, hoofdinfrastructuur of spoorwegen aanwezig zijn als omgevingswaarde een gemiddelde overstromingskans van 1 keer per 100 jaar.
2. Voor het overige gebied binnen de bebouwde kom geldt als omgevingswaarde een gemiddelde overstromingskans van 1 keer per 10 jaar.
3. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het tweede lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 5% buiten beschouwing worden gelaten.
4. De omgevingswaarde is een inspanningsverplichting.

#### Artikel 2.6 Omgevingswaarde wateroverlast binnen de bebouwde kom Waterschap Vallei en Veluwe

1. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren worden ingericht, geldt voor het gebied van een gemeente in het beheersgebied van **Waterschap Vallei en Veluwe binnen de bebouwde kom** waar feitelijk bebouwing, hoofdinfrastructuur of spoorwegen aanwezig zijn als omgevingswaarde een gemiddelde overstromingskans van 1 keer per 100 jaar.
2. Voor het overige gebied binnen de bebouwde kom geldt als omgevingswaarde een gemiddelde overstromingskans van 1 keer per 10 jaar.
3. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het tweede lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 5% buiten beschouwing worden gelaten.
4. De omgevingswaarde is een inspanningsverplichting.

#### Artikel 2.7 Omgevingswaarde wateroverlast binnen de bebouwde kom Waterschap Rivierenland

1. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren worden ingericht, geldt voor het gebied van een gemeente in het beheersgebied van **Waterschap Rivierenland binnen de bebouwde kom** waar feitelijk bebouwing, hoofdinfrastructuur of spoorwegen aanwezig zijn, als omgevingswaarde een gemiddelde overstromingskans van 1 keer per 100 jaar.
2. Voor het overige gebied binnen de bebouwde kom geldt als omgevingswaarde een gemiddelde overstromingskans van 1 keer per 10 jaar.
3. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het tweede lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 5% buiten beschouwing worden gelaten.
4. De omgevingswaarde is een inspanningsverplichting.

#### Artikel 2.8 Omgevingswaarde wateroverlast buiten de bebouwde kom Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden

1. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren worden ingericht, geldt voor het gebied van een gemeente in het beheersgebied van **Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden buiten de bebouwde kom** waar glastuinbouw en hoogwaardige land- en tuinbouw aanwezig zijn als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 50 jaar.
2. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het eerste lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 1% buiten beschouwing worden gelaten.
3. Voor het overige gebied buiten de bebouwde kom geldt in de periode 1 maart tot 1 november als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 10 jaar.
4. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het derde lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 10% buiten beschouwing worden gelaten.
5. De omgevingswaarde is een inspanningsverplichting.

#### Artikel 2.9 Omgevingswaarde wateroverlast buiten de bebouwde kom Waterschap Amstel, Gooi en Vecht

1. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren worden ingericht, geldt voor het gebied van een gemeente in het beheersgebied van **Waterschap Amstel, Gooi en Vecht buiten de bebouwde kom** waar bebouwing aanwezig is, als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 100 jaar.
2. Voor het gebied buiten de bebouwde kom waar glastuinbouw en hoogwaardige land- en tuinbouw aanwezig zijn in het beheersgebied van het waterschap geldt als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 50 jaar.
3. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het tweede lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 1% buiten beschouwing worden gelaten.
4. Voor het gebied buiten de bebouwde kom waar akkerbouw aanwezig is in het beheersgebied van het waterschap geldt als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 25 jaar.
5. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het vierde lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 1% buiten beschouwing worden gelaten.
6. Voor het gebied buiten de bebouwde kom waar grasland aanwezig is in het beheersgebied van het waterschap geldt in de periode 1 maart tot 1 oktober als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 10 jaar.

7. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het zesde lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 10% buiten beschouwing worden gelaten.
8. De omgevingswaarde is een inspanningsverplichting.

#### Artikel 2.10 Omgevingswaarde wateroverlast buiten de bebouwde kom Waterschap Vallei en Veluwe

1. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren worden ingericht, geldt voor het gebied van een gemeente in het beheersgebied van **Waterschap Vallei en Veluwe buiten de bebouwde kom** als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 100 jaar.
2. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het eerste lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 5% buiten beschouwing worden gelaten.
3. De omgevingswaarde is een inspanningsverplichting.

#### Artikel 2.11 Omgevingswaarde wateroverlast buiten de bebouwde kom Waterschap Rivierenland

1. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren worden ingericht, geldt voor het gebied van een gemeente in het beheersgebied van **Waterschap Rivierenland buiten de bebouwde kom** waar feitelijk hoofdinfrastructuur en spoorwegen aanwezig zijn in het beheersgebied van het waterschap, als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 100 jaar.
2. Voor het gebied van een gemeente buiten de bebouwde kom waar glastuinbouw en hoogwaardige land- en tuinbouw aanwezig zijn in het beheersgebied van het waterschap geldt als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 50 jaar.
3. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het tweede lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 1% buiten beschouwing worden gelaten.
4. Voor het gebied van een gemeente buiten de bebouwde kom waar akkerbouw aanwezig is in het beheersgebied van het waterschap geldt als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 25 jaar.
5. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het vierde lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 1% buiten beschouwing worden gelaten.
6. Voor het gebied van een gemeente buiten de bebouwde kom waar grasland aanwezig is in het beheersgebied van het waterschap geldt als omgevingswaarde een gemiddelde kans op overstroming van 1 keer per 10 jaar.
7. Bij de beoordeling of een gebied als bedoeld in het zesde lid voldoet aan de omgevingswaarde, kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied van ten hoogste 5% buiten beschouwing worden gelaten.
8. Voor bebouwing die is gelegen buiten de bebouwde kom, geldt de omgevingswaarde van het omringende landgebruik, bedoeld in het eerste tot en met zevende lid.
9. De omgevingswaarde is een inspanningsverplichting.

### 2.1.3 (paragraaf) Monitoring omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast

#### Artikel 2.12 Instructieregel monitoring omgevingswaarde regionale kering

Het waterschap is belast met de uitvoering van de monitoring voor de omgevingswaarden, bedoeld in de artikelen 2.2 en 2.3.

#### Artikel 2.13 Instructieregel monitoring omgevingswaarde wateroverlast

1. Het waterschap is belast met de uitvoering van de monitoring voor de omgevingswaarden, bedoeld in de artikelen 2.4 tot en met 2.11.
2. De monitoring vindt plaats door bepaling van de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren in de actuele toestand door metingen, berekeningen en modellen volgens:
  - a. een door gedeputeerde staten beschikbaar gestelde leidraad; of
  - b. een door het waterschap, in overleg met gedeputeerde staten, te bepalen methode.

## 2.2 (afdeling) Instructieregels voor water

### 2.2.1 (paragraaf) Water bij ontwikkelingen

#### Artikel 2.14 Instructieregel vrijwaringszone regionale waterkering

Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Vrijwaringszone regionale waterkering** bevat regels die de waterkerende functie beschermen en voorzien in een vrijwaringszone aan weerszijden van de waterkering.

#### Artikel 2.15 Instructieregel waterbergingsgebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Waterbergingsgebied** bevat geen regels die ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving toestaan die in strijd zijn met de waterbergingsfunctie, tenzij die ontwikkelingen plaatsvinden op basis van bestaande uitbreidingsrechten ter plaatse van de al aanwezige functies.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van het door de gemeente te voeren beleid ter zake en de wijze waarop met het waterbergingsbelang is omgegaan.

#### Artikel 2.16 Instructieregel overstroombaar gebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Overstroombaar gebied** bevat regels die rekening houden met overstromingsrisico's. Binnendijs is dit van toepassing op kwetsbare en vitale objecten en woonwijken en bedrijventerreinen. Buitendijs is dit ook van toepassing op individuele woningen en bedrijven.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van het door de gemeente te voeren beleid ter zake en de wijze waarop met het overstromingsrisico is omgegaan.

#### 2.2.2 (paragraaf) Zoetwatervoorziening

##### Artikel 2.17 Instructieregel rangorde bij waterschaarste Amsterdam-Rijnkanaal en Lek

1. Bij waterschaarste of dreigende waterschaarste geeft het waterschap, gelet op de verdeling van het beschikbare water over de maatschappelijke en ecologische behoeften, bij de verdeling van het beschikbare water vanuit **het Amsterdam-Rijnkanaal en de Lek** wat betreft de in artikel 3.14, eerste lid, onder c, van het Besluit kwaliteit leefomgeving bedoelde behoeften, achtereenvolgens prioriteit aan:
  - a. het verwerken van industrieel proceswater; en
  - b. de tijdelijke beregning van kapitaalintensieve gewassen.
2. Bij waterschaarste of dreigende waterschaarste geeft het waterschap, gelet op de verdeling van het beschikbare water over de maatschappelijke en ecologische behoeften, bij de verdeling van het beschikbare water vanuit het Amsterdam-Rijnkanaal en de Lek wat betreft de in artikel 3.14, eerste lid, onder d, van het Besluit kwaliteit leefomgeving bedoelde behoeften, achtereenvolgens prioriteit aan:
  - a. de waterkwaliteit in stedelijk gebied;
  - b. beroepsvaart;
  - c. akkerbouw;
  - d. beregning sportvelden;
  - e. grasland;
  - f. recreatievaart; en
  - g. natuur, voor zover het niet gaat om het voorkomen van onomkeerbare schade.
3. Bij waterbehoeften buiten het gebied van het waterschap zijn het eerste en tweede lid van overeenkomstige toepassing.

##### Artikel 2.18 Instructieregel rangorde bij waterschaarste Neder-Rijn

Bij waterschaarste of dreigende waterschaarste geeft het waterschap, met het oog op de verdeling van het beschikbare water voor het aanvoergebied vanuit de inlaat Grebbesluis in **de Neder-Rijn**, bij het beheer van de regionale wateren wat betreft de in artikel 3.14, eerste lid, onder d, van het Besluit kwaliteit leefomgeving bedoelde behoeften, voor de regionale wateren achtereenvolgens prioriteit aan:

- a. doorspoeling in geval van een milieu-incident of vanwege de volksgezondheid;
- b. beroepsvaart;
- c. doorspoeling van stedelijk gebied ter verbetering van de waterkwaliteit of ter bestrijding van stankoverlast;
- d. akkerbouw en vollegrondstuinbouw;
- e. sportvelden en greens;
- f. beregning van gras- en maïslaan;
- g. recreatievaart; en
- h. overige natuur, voor zover het niet gaat om het voorkomen van onomkeerbare schade, met inbegrip van maatregelen die nodig zijn voor het realiseren van de doelstellingen van de kaderrichtlijn water.

#### 2.2.3 (paragraaf) Waterbeheerprogramma

##### Artikel 2.19 Instructieregel inhoud waterbeheerprogramma

1. Het waterbeheerprogramma bevat in ieder geval:
  - a. de beschrijving van de bestaande toestand van watersystemen waarover het beheer van het waterschap zich uitstrekt;
  - b. het beleid voor het beheer van de watersystemen, gericht op de aan de watersystemen toegekende functies en doelstellingen;
  - c. een beschrijving van de maatregelen met prioriteitstelling en fasering, die nodig zijn om de gestelde doelen te realiseren of de geconstateerde knelpunten op te lossen; en
  - d. een raming van de kosten van de gedurende de planperiode te nemen maatregelen, een overzicht in de dekking van de kosten en een indicatie van het verloop van de op te leggen heffingen in de planperiode.
2. De motivering van een waterbeheerprogramma bevat een onderbouwing waarin ten minste zijn opgenomen:
  - a. de aan het waterbeheerprogramma ten grondslag liggende afwegingen en uitkomsten van de verrichte onderzoeken; en
  - b. een overzicht van de strategische doelstellingen in het regionaal waterprogramma, die worden gerealiseerd door het uitvoeren van de maatregelen, bedoeld in het eerste lid, onder c.

## 2.2.4 (paragraaf) Legger

### Artikel 2.20 Instructieregel legger waterstaatswerken

1. De legger bevat in ieder geval:
  - a. het lengteprofiel en de dwarsprofielen van de primaire en regionale waterkeringen en het profiel van vrije ruimte;
  - b. de dwarsprofielen van de oppervlaktewaterlichamen die door het waterschap worden beheerd; en
  - c. een omschrijving van de ondersteunende kunstwerken en de bijzondere constructies die deel uitmaken van de primaire en regionale waterkeringen en van de oppervlaktewaterlichamen die worden beheerd.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op de Slaperdijk, bedoeld in artikel 2.3.

### Artikel 2.21 Vrijstelling verplichtingen inhoud legger

De in artikel 2.39, eerste lid, van de wet bedoelde verplichtingen om in de legger vorm en constructie te beschrijven, gelden niet voor:

- a. waterbergingsgebieden; en
- b. oppervlaktewaterlichamen die in de legger zijn aangeduid als C-wateren of tertiaire watergangen.

## 2.2.5 (paragraaf) Peilbesluit

### Artikel 2.22 Instructieregel vaststellen peilbesluit

Het waterschap stelt binnen **verplicht peilbesluitgebied** één of meer peilbesluiten vast voor de oppervlaktewaterlichamen in gebieden waar het waterschap onder normale omstandigheden de wateraanvoer en waterafvoer kan beheersen.

### Artikel 2.23 Instructieregel inhoud peilbesluit

1. Het peilbesluit bevat de begrenzing van het gebied waarbinnen de oppervlaktewaterlichamen gelegen zijn waarop het peilbesluit betrekking heeft.
2. De motivering van een peilbesluit bevat een onderbouwing waarin ten minste zijn opgenomen:
  - a. de aan het besluit ten grondslag liggende afwegingen en uitkomsten van de verrichte onderzoeken;
  - b. een aanduiding van de veranderingen van de waterstanden ten opzichte van de bestaande situatie; en
  - c. een aanduiding van de gevolgen van de te handhaven waterstanden voor de diverse betrokken belangen.

### Artikel 2.24 Instructieregel actuele peilbesluiten

Het waterschap draagt zorg dat een peilbesluit actueel is en in ieder geval is toegesneden op veranderingen in zowel de omstandigheden ter plaatse als de aanwezige functies en belangen.

## 2.3 (afdeling) Activiteiten in water

### 2.3.1 (paragraaf) Beheer zwemlocatie

#### Artikel 2.25 Oogmerk beheer zwemlocatie

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. het beschermen van de gezondheid van de gebruikers van een zwemlocatie; en
- b. het in en om het zwemwater voorkomen van letsel van de gebruikers.

#### Artikel 2.26 Toepassingsbereik beheer zwemlocatie

Deze paragraaf is van toepassing op het beheer van een op grond van artikel 3.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving aangewezen zwemlocatie in oppervlaktewater.

#### Artikel 2.27 Beheer zwemlocatie

De houder van een zwemlocatie:

- a. is gedurende het badseizoen verantwoordelijk voor een veilige en hygiënische zwemlocatie;
- b. treft maatregelen op grond van de resultaten van het jaarlijkse, conform de [Handreiking fysieke veiligheid zwemmers](#) in oppervlaktewater door of namens gedeputeerde staten uitgevoerde, veiligheidsonderzoek om de veiligheid te waarborgen of te verbeteren;
- c. draagt er zorg voor dat de maatregelen worden getroffen op basis van het zwemwaterprofiel die redelijkerwijs tot diens verantwoordelijkheid kunnen worden gerekend;
- d. voert periodiek voldoende beheer en onderhoud uit gericht op de veiligheid en hygiëne voor de bezoekers;
- e. draagt er zorg voor dat maatregelen worden genomen, die redelijkerwijs tot zijn verantwoordelijkheid kunnen worden gerekend, als er naar aanleiding van de monitoring uitgevoerd door de waterbeheerder van het oppervlaktewater zwemwaterverontreinigingen worden vastgesteld;
- f. voert periodiek voldoende onderzoek uit naar de omstandigheden in en om de zwemwaterlocatie die een negatief effect kunnen hebben op de veiligheid en hygiëne van de bezoekers;
- g. draagt zorg voor adequate sanitaire voorzieningen voor de bezoekers;

- h. draagt er zorg voor door middel van afbakening van een veilige zwemzone dat bezoekers veilig kunnen zwemmen en niet in aanraking kunnen komen met andere vormen van waterrecreatie die de veiligheid van de bezoekers in gevaar kunnen brengen;
- i. duldt, op aangeven van de provincie, en met het oog op gevaren voor de veiligheid en hygiëne van de bezoekers, tekens bij de zwemlocatie om bezoekers te informeren over een waarschuwing, negatief zwemadvies of zwemverbod;
- j. houdt voldoende toezicht op de veiligheid van de zwemmers gedurende de uren dat de zwemlocatie is opengesteld voor het publiek, voor die locaties waar entree wordt geheven aan de bezoekers voor het gebruik van de zwemlocatie; en
- k. stelt bij onverwachte situaties die negatieve gevolgen kunnen hebben op de kwaliteit van het zwemwater of de gezondheid en veiligheid van de zwemmers de provincie zo snel mogelijk hiervan op de hoogte.

### 2.3.2 (paragraaf) Activiteiten met woonschip, vaartuig, ander drijvend voorwerp, haven en aanlegplaats

#### 2.3.2.1 (sub paragraaf) Algemene bepaling woonschip, vaartuig, ander drijvend voorwerp, haven en aanlegplaats

##### Artikel 2.28 Oogmerk woonschip, vaartuig, ander drijvend voorwerp, haven en aanlegplaats

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op het behoud van landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden.

#### 2.3.2.2 (sub paragraaf) Activiteiten met woonschip

##### Artikel 2.29 Toepassingsbereik woonschip

Deze sub paragraaf is van toepassing op activiteiten met woonschepen in het **Gebied ligplaatsen**.

##### Artikel 2.30 Omgevingsvergunning woonschip

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een woonschip ligplaats te laten nemen, te ankeren, af te meren, anderszins in het water te plaatsen of te houden.
2. Het is verboden om bij een woonschip een aanlegplaats en daarmee verband houdende oever- en afmeervoorzieningen te maken of te hebben, als:
  - a. het woonschip in strijd met het eerste lid is afgemeerd;
  - b. voor het woonschip een omgevingsvergunning met oeverbeleid geldt; of
  - c. voor het woonschip een voorschrift als bedoeld in artikel 2.32, zesde lid, aan de omgevingsvergunning is verbonden.

##### Artikel 2.31 Vrijstelling woonschip

Het verbod, bedoeld in artikel 2.30, eerste lid, geldt, met uitzondering van woonschepen waarvoor een omgevingsvergunning geldt op basis van type- of oeverbeleid, niet voor:

- a. een woonschip bij een ~~lig- en aanleg~~plaats, die als zodanig in een omgevingsplan is aangewezen, als:
  - i. dat omgevingsplan voldoet aan artikel ~~9.49.6~~; of
  - ii. ~~dateen~~ woonschip voldoet aan de maximale maatvoering, bedoeld in artikel 2.32, tweede lid, onder a; en
- b. één woonschip in een jacht~~haven~~- of bedrijfshaven, dat daar in gebruik is als verenigingsaccommodatie.

##### Artikel 2.32 Beoordelingsregel omgevingsvergunning woonschip

1. De omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.30, eerste lid, wordt alleen verleend voor:
  - a. een woonschip op een ligplaats, waarvoor op de datum van inwerkingtreding van deze verordening al een ontheffing gold op grond van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht 2021](#), Verordening bescherming natuur en landschap provincie Utrecht 1996, de Landschapsverordening provincie Utrecht 2011 of de Verordening Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017; of
  - b. een woonschip op een ligplaats die als zodanig in een omgevingsplan is aangewezen.
2. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als:
  - a. de lengte, breedte en hoogte van een woonschip, met inbegrip van een eventueel in het verlengde van de lengterichting van het woonschip, dan wel aan de waterzijde van het woonschip, aangelegd terras, respectievelijk ten hoogste 30 meter, 6 meter en 4 meter zijn;
  - b. de onderlinge afstand tussen twee woonschepen ten minste 5 meter bedraagt; en
  - c. bij woonschepen in een uiterwaard: de aanlegplaats op de oever minimale voorzieningen heeft en het woonschip het uiterlijk heeft van een varend voormalig binnenvaartschip.
3. De maten worden gemeten waar zij, met inbegrip van al hetgeen vast aan het woonschip verbonden is, boven of onder water het grootst zijn en de hoogte wordt gemeten vanaf de waterlijn.
4. Bij het vaststellen van de maten blijven stuurhutten, masten, lichtkoepels, schoorstenen, antennes en andere ondergeschikte onderdelen buiten beschouwing.
5. Gedeputeerde staten kunnen in bijzondere gevallen afwijken van het tweede lid.
6. Gedeputeerde staten kunnen aan een omgevingsvergunning het voorschrift verbinden dat deze na afloop van de geldigheidsduur niet meer zal worden verleend aan dezelfde of een andere vergunninghouder of voor hetzelfde of een ander woonschip.
7. [Gedeputeerde staten kunnen Bij de toepassing van het eerste tot en met zesde lid kunnen gedeputeerde staten het type- of oeverbeleid opnemen in een omgevingsvergunningbetrekken.](#)



8. Het college van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeente, het dagelijks bestuur van het betrokken waterschap, of een andere toepasselijke waterbeheerder, zijn adviseur voor de omgevingsvergunning, tenzij de aanvraag om omgevingsvergunning betrekking heeft op eigendomsoverdracht van een bestaande omgevingsvergunning of verlenging van de periode waarvoor omgevingsvergunning is verleend.

#### Artikel 2.33 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning woonschip

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.30, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. eventuele naam van het woonschip;
- b. lengte van het woonschip in centimeters;
- c. breedte van het woonschip in centimeters;
- d. hoogte van het woonschip vanaf de waterspiegel ~~tot het plat dak of goothoogte in combinatie met nokhoogte in centimeters;~~
- e. kenmerk van het gemeentelijk bestemmingsplan-omgevingsplan waarin de ligplaats is aangewezen ~~erogeld;~~
- f. een tekening in A4-formaat op schaal met daarop het woonschip, de ligplaats en eventuele afmeervoorzieningen zoals steigers, vlonders en afmeerpalen;
- g. de reden voor de aanvraag:
  - i. verlenging van een bestaande omgevingsvergunning;
  - ii. wijziging van de tenaamstelling van een bestaande omgevingsvergunning;
  - iii. vervanging van het woonschip;
  - iv. verbouwing van het woonschip;
  - v. nieuwe ligplaats;

~~h. en indien van toepassing: het eventuele kenmerk van een eerder verleende omgevingsvergunning of een eerder verleende provinciale ontheffing;~~

~~h.i. eventuele start- en einddatum van de werkzaamheden.~~

#### Artikel 2.34 Verzoek omgevingsvergunning op naam van ander of vervangend woonschip

De houder van een omgevingsvergunning kan gedeputeerde staten verzoeken de omgevingsvergunning:

- a. op naam van een ander te stellen; of
- b. te verlenen voor een vervangend woonschip op dezelfde locatie.

#### 2.3.2.3 (sub paragraaf) Activiteiten met voorwerpen in en op het water

#### Artikel 2.35 Toepassingsbereik voorwerpen in en op het water

Deze sub paragraaf is van toepassing op activiteiten met vaartuigen en voorwerpen in het **Gebied** ligplaatsen ~~landschappelijke waarden~~.

#### Artikel 2.36 Verbod voorwerpen in en op het water

1. Het is verboden een voorwerp, anders dan een woonschip of woonark, ligplaats te laten nemen, te ankeren, af te meren, of anderszins in, op of vlak boven een water te plaatsen of te houden.
2. Het verbod geldt niet voor een vaartuig of drijvend voorwerp ~~of vaartuig~~ af aangemeerd op plaatsen waarbij één van de verkeerstekens E.5 tot en met E.7.1 van bijlage 7 bij het Binnenvaartpolitiereglement en bijlage 7 van het Rijnvaartpolitiereglement zijn geplaatst.
3. Het verbod geldt ook niet voor:
  - a. vaartuigen en voorwerpen in jachthavens, -of bedrijfshavens en waterscoutinglocaties;
  - b. vaartuigen en drijvende voorwerpen, die worden gebruikt bij het vervoer van uitsluitend bedrijfsmiddelen, voor zover zij tijdelijk voor het laden en lossen van die bedrijfsmiddelen worden afgemeerd;
  - c. één open vaartuig met een maximale-lengte van ten hoogste 7 meter bij een direct aan het water gelegen erf, mits er geen gebruik wordt gemaakt van onderdeel d;
  - d. één vaartuig, of één boatsaver met inliggend vaartuig, in een insteekhaven binnen een direct aan het water gelegen erf, als voor de insteekhaven een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.412, is verleend en mits het vaartuig of de boatsaver met inliggend vaartuig volledig binnen de begrenzing van de insteekhaven past;
  - e. één vaartuig bij een direct aan het water gelegen erf in de periode 1 april tot en met 30 september, voor zover het aanmeren plaatsvindt ten behoeve vandiënt voor het zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk is in- of uittladen, of vaarklaar maken van het vaartuig voor recreatief gebruik;
  - f. het tijdelijk afmeren van vaartuigen voor het laten in- of uitstappen van passagiers bij horecagelegenheden, die als zodanig zijn aangewezen in een omgevingsplan; en
  - g. historische vaartuigen, die hetzij als varend erfgoed, varend monument, ~~hetzij als of~~ historisch casco zijn ingeschreven in het register van de Federatie Varend Erfgoed Nederland en in goede staat van onderhoud verkeren, bij aanlegplaatsen voor historische vaartuigen, die als zodanig in een omgevingsplan zijn aangewezen.

#### Artikel 2.37 Omgevingsvergunning vaartuig en omgevingsvergunning boatsaver

Het is verboden zonder omgevingsvergunning:

- a. een vaartuig, anders dan een woonschip of woonark, ligplaats te laten nemen, te ankeren, af te meren, of anderszins in, op of vlak boven een water te plaatsen of te houden.
- b. een boatsaver in een natuurlijke inham op eigen terrein ligplaats te laten nemen, te ankeren, af te meren, of anderszins in, op of vlak boven een water te plaatsen of te houden.

#### Artikel 2.38 Beoordelingsregel omgevingsvergunning partyschip

Een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.37, kan worden verleend voor ten hoogste één partyschip bij een als zodanig in het omgevingsplan aangewezen horecagelegenheid, mits het vaartuig voldoet aan een landschapsplan, waarin zowel het partyschip als de aanlegplaats op landschappelijke aspecten positief zijn beoordeeld.

#### Artikel 2.39 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning vaartuig en omgevingsvergunning boatsaver

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.37, ~~eerste lid, onder a~~, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. eventuele naam van het vaartuig;
- b. lengte van het vaartuig of de boatsaver in centimeters;
- c. breedte van het vaartuig of de boatsaver in centimeters;
- d. hoogte van het vaartuig of de boatsaver in centimeters;
- e. type vaartuig ~~of boatsaver~~ (open of gesloten);
- f. omschrijving van de ligplaats (eigen erf, oeverzone tussen vaarweg en weg, oeverland);
- g. een tekening in A4-formaat op schaal met daarop het vaartuig of de boatsaver, de ligplaats en eventuele afmeervoorzieningen zoals steigers, vlonders en afmeerpalen.

#### 2.3.2.4 (sub paragraaf) Activiteiten met haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp

#### Artikel 2.40 Toepassingsbereik haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp

Deze sub paragraaf is van toepassing op activiteiten met havens en aanlegplaatsen voor vaartuigen en voorwerpen in het **Gebied ligplaatsen-landschappelijke waarden**.

#### Artikel 2.41 Omgevingsvergunning haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp

Het is verboden zonder omgevingsvergunning insteekhavens, (~~insteek~~)havens of aanlegplaatsen en daarmee verband houdende voorzieningen, zoals steigers, meerpalen en vlonders, te maken of te houden, of als zakelijk gerechtigde dan wel gebruiker van een oever toe te laten of te gedogen dat insteekhavens, (~~insteek~~)havens of aanlegplaatsen en daarmee verband houdende voorzieningen op of aan de betreffende oever worden aangelegd.

#### Artikel 2.42 Vrijstelling haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp

Het verbod, bedoeld in artikel 2.41, geldt niet voor:

- a. aanlegplaatsen en daarmee verband houdende voorzieningen in jachthavens, ~~of~~ bedrijfshavens en waterscoutinglocaties;
- b. één aanlegsteiger met maximaal twee meerpalen per direct aan het water gelegen erf, mits deze aanlegsteiger:
  - i. in of boven water geen grotere oppervlakte heeft van ten hoogsteden 7,2 m<sup>2</sup>; en
  - ii. geen afbreuk doet aan het karakter van een eventueel aanwezige natuurlijke of natuurvriendelijke oever.

#### Artikel 2.43 Beoordelingsregel omgevingsvergunning insteekhaven

1. Een omgevingsvergunning voor een insteekhaven wordt alleen verleend als:
  - a. de haven is of wordt uitgegraven in een erf, waarbij per erf slechts één insteekhaven is of wordt uitgegraven;
  - b. een dubbele insteekhaven op de grens van twee naast elkaar gelegen erven ligt;
  - c. de haven dwars op de vaarweg aangelegd wordt of aansluit op de cultuurhistorische verkavelingsrichting van sloten en waterwegen in het achterliggende landschap, tenzij het bevoegd gezag op het gebied van waterveiligheid gemotiveerd aangeeft dat een insteekhaven dwars op de vaarweg op de betreffende locatie niet mogelijk is;
  - d. lengte en breedte van een enkele insteekhaven ten hoogste 8 meter en 3,25 meter bedragen;
  - e. een dubbele insteekhavens niet in de lengterichting van de vaarweg ligt;
  - f. lengte en breedte van een dubbele insteekhaven ten hoogste 8 meter en 6 meter bedragen.
2. Als op grond van het eerste lid, onder c, de haven wel dwars maar niet loodrecht op de vaarweg kan worden aangelegd, kan een geringe afwijking van de lengtemaat worden toegestaan.

#### Artikel 2.44 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.41, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. lengte van de haven of aanlegplaats in centimeters;
- b. breedte van de haven of aanlegplaats in centimeters;
- c. een tekening in A4-formaat op schaal met daarop de haven of aanlegplaats met eventuele voorzieningen zoals steigers, vlonders en afmeerpalen.

### 2.3.3 (paragraaf) Activiteiten dempen van oppervlaktewaterlichaam

#### Artikel 2.45 Oogmerk dempen van oppervlaktewaterlichaam

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op het behoud van landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden.

#### Artikel 2.46 Toepassingsbereik dempen van oppervlaktewaterlichaam

1. Deze paragraaf is van toepassing op het in het **Gebied dempen oppervlaktewaterlichaam** dempen van oppervlaktewaterlichamen.
2. Deze paragraaf is niet van toepassing op het dempen van een oppervlaktewaterlichaam krachtens een onherroepelijke omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de wet, als de activiteiten plaatsvinden op het perceel waarop de vergunning betrekking heeft.

#### Artikel 2.47 Specifieke zorgplicht dempen van oppervlaktewaterlichaam

Degene die een oppervlaktewaterlichaam dempt en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit kan leiden tot nadelige gevolgen voor de belangen, bedoeld in artikel 2.45~~28~~, is verplicht:

- a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
- b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
- c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt, die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

#### Artikel 2.48 Omgevingsvergunning dempen van oppervlaktewaterlichaam

Het is verboden zonder omgevingsvergunning in het **Gebied dempen oppervlaktewaterlichaam** oppervlaktewateren te dempen, tenzij de activiteit is toegelaten op grond van de artikelen 2.49 en 2.50.

#### Artikel 2.49 Vrijstelling dempen bij ~~werkinfrastructureel werk en werk van groot maatschappelijk belang~~

1. Voor het uitvoeren of onderhoud van infrastructurele openbare werken en werken van groot maatschappelijk belang wordt alleen gedempt als:
  - a. het peilscheidingen van het waterschap betreft;
  - b. de activiteiten plaatsvinden binnen het uitvoeringsgebied van een vergund bestek; of
  - c. de werken zijn aangewezen in het omgevingsplan.
2. Voor onderhouds-, herstel-, bouw- of sloopwerkzaamheden op bouwpercelen wordt alleen gedempt als het bouwperceel is aangewezen in het omgevingsplan.
3. De activiteiten duren niet langer dan noodzakelijk.

#### Artikel 2.50 Vrijstelling dempen bij agrarisch perceel

1. Op agrarische weide- en akkerpercelen wordt alleen gedempt voor het aanleggen van verbindingen tussen die percelen.
2. Bij het aanleggen van verbindingen tussen de percelen wordt:
  - a. de onderlinge verbinding tussen de percelen door dammen ~~met duikers~~ ingericht;
  - b. de verbinding maximaal 510 meter breed, gemeten vanaf maaiveld in de lengterichting van het afgedamde oppervlaktewaterlichaam tussen de aansluitingen van de dam op de oorspronkelijke oever;
  - c. niet dusdanig veel verbindingen aangebracht dat dit een onaanvaardbare aantasting oplevert van de belangen, bedoeld artikel 2.45~~28~~.

#### Artikel 2.51 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning dempen van oppervlaktewaterlichaam

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.48, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. kaart van de planlocatie;
- b. locatie van het werk;
- c. materialen die worden toegepast;
- d. hoeveelheid materialen die worden toegepast;
- e. herkomst ~~van de materialen die worden toegepast;~~  
~~of de grond toepasbaar is op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving;~~
- f. afmetingen van de demping;
- g. permanente of tijdelijke demping;
- h. of de dam een duiker heeft?;
- i. ~~de~~ reden van de demping;
- j. start- en einddatum van de werkzaamheden.

### 3. (hoofdstuk) Ondergrond en bodem

#### 3.1 (afdeling) Grondwaterbeheer

##### 3.1.1 (paragraaf) Algemene bepaling grondwaterbeheer

###### Artikel 3.1 Oogmerk grondwaterbeheer

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het beschermen van de kwaliteit van het grondwater en het vervullen van de functies van grondwaterlichamen.

##### 3.1.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterbeheer

###### Artikel 3.2 Instructieregel melden, meten en registreren grondwateronttrekking

1. Een waterschapsverordening regelt dat de informatieverplichting, bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, van de bruidsschat waterschapsverordening, geldt voor onttrekkingen of infiltraties van meer dan 12.000 m<sup>3</sup> per jaar en voor tijdelijke onttrekkingen of infiltraties van in totaal meer dan 12.000 m<sup>3</sup>.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op wateronttrekkingsactiviteiten als bedoeld in de artikelen 6.34, eerste lid, onder b en c, en 16.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.
3. Het waterschap verstrekt aan gedeputeerde staten uiterlijk op 31 mei van elk jaar of, bij beëindiging van de onttrekking, binnen vier maanden na die beëindiging:
  - a. gegevens die op grond van het eerste lid worden verkregen; en
  - b. een overzicht van de vergunningen en meldingen op basis waarvan het onttrekken van grondwater of het infiltreren van water plaatsvindt.

###### Artikel 3.3 Instructieregel onttrekking voor menselijke consumptie

1. Met het oog op de verplichtingen op grond van artikel 7 van de [Kaderrichtlijn water](#) regelt het waterschap in ieder geval dat:
  - a. de locaties en debieten van de onttrekkingen van grondwater voor menselijke consumptie bekend zijn;
  - b. de eigenaar van een onttrekking van grondwater voor menselijke consumptie, voor zover dagelijks meer dan 10 m<sup>3</sup> water wordt onttrokken of water wordt onttrokken ten behoeve van meer dan 50 personen, het ruwwater monitort volgens de methoden en parameters uit tabel II en tabel IIIC van het [Drinkwaterbesluit](#) voor de eerste keer bij aanvang van de onttrekking en vervolgens ten minste elke zes jaar een meting en analyse van een beperkter parameterpakket, afhankelijk van de uitkomsten van de eerste en daaropvolgende metingen en de verwachte risico's;
  - c. de eigenaar van de onttrekking van grondwater voor menselijke consumptie voor aanvang van de winning een risicoanalyse van de omgeving van de onttrekking uitvoert; en
  - d. het dagelijks bestuur de gegevens, bedoeld onder a tot en met c, uiterlijk binnen vier maanden nadat ze zijn verkregen aan gedeputeerde staten verstrekt.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op onttrekkingen als bedoeld in artikel 16.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

##### 3.1.3 (paragraaf) Activiteiten met grondwater

###### Artikel 3.4 Vrijstelling vergunningplicht klein open bodemenergiesysteem

1. In afwijking van artikel 3.19 van het Besluit activiteiten leefomgeving is in het gebied **Klein open bodemenergiesysteem** geen omgevingsvergunning vereist voor het aanleggen of gebruiken van een open bodemenergiesysteem als de hoeveelheid grondwater die wordt onttrokken niet meer is dan 10 m<sup>3</sup>/u.
2. Het eerste lid geldt niet voor het aanleggen of gebruiken van een open bodemenergiesysteem dat gelegen is in een interferentiegebied, opgenomen in het omgevingsplan.

#### 3.2 (afdeling) Grondwaterbeschermingszone

##### 3.2.1 (paragraaf) Algemene bepalingen grondwaterbeschermingszone

###### Artikel 3.5 Oogmerk grondwaterbeschermingszone

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op de bescherming van het grondwater in verband met de winning daarvan voor menselijke consumptie.

###### Artikel 3.6 Aanwijzing grondwaterbeschermingszone

1. Een **Grondwaterbeschermingszone** bestaat uit:
  - a. het **Waterwingebied**;
  - b. het **Grondwaterbeschermingsgebied**;
  - c. de **Boringsvrije zone**;
  - d. de **Beschermingszone oppervlaktewaterwinning**;
  - e. het **100-jaarsaandachtsgebied**;
  - f. de **Kwetsbare strategische grondwatervoorraad**; en
  - g. de **Matig kwetsbare strategische grondwatervoorraad**.

2. **Waterwingebied** bestaat uit waterwingebieden met uitzondering van het waterwingebied Bethunepolder.
3. **Grondwaterbeschermingsgebied** bestaat uit:
  - a. de Grondwaterbeschermingsgebieden; en
  - b. het **Waterwingebied Bethunepolder**.

### 3.2.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterbeschermingszone

#### Artikel 3.7 Instructieregel ruimtelijke bescherming grondwater

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Waterwingebied, Grondwaterbeschermingsgebied, Boringsvrije zone, Beschermingszone oppervlaktewaterwinning of Kwetsbare strategische grondwatervoorraad** laat geen activiteiten toe die een risico vormen voor de grond- en oppervlaktewaterwinning voor menselijke consumptie.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van het door de gemeente te voeren beleid ter zake en de wijze waarop het waterwinbelang in acht is genomen.

#### ~~Artikel 3.8 Instructieregel toepassen verwijderingsvariant in waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden~~

- ~~1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Waterwingebied en Grondwaterbeschermingsgebied** bevat de regel dat het saneren van de bodem wordt uitgevoerd volgens de saneringsaanpak verwijderen van verontreiniging, bedoeld in artikel 4.1242 van het Besluit activiteiten leefomgeving, in:
 
  - a. ~~waterwingebieden; en~~
  - b. ~~grondwaterbeschermingsgebieden op locaties waar sprake is van een grondwaterverontreiniging boven de tussenwaarde.~~~~
- ~~2. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Waterwingebied en Grondwaterbeschermingsgebied** bevat de regel dat maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld over het eerste lid.~~

#### Artikel 3.8 Instructieregel parkeren Bethunepolder

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Waterwingebied Bethunepolder** staat parkeren van motorrijtuigen uitsluitend toe in perioden van drukte in verband met zomer- of winterrecreatie.
2. Een omgevingsplan voor locaties binnen **Waterwingebied Bethunepolder** bevat voor het parkeren van motorrijtuigen regels die het waterwinbelang beschermen.

#### Artikel 3.9 Instructieregel aanleg begraafplaats of uitstrooiveld

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Grondwaterbeschermingsgebied** verbiedt het aanleggen van een nieuwe begraafplaats of uitstrooiveld, genoemd in de Wet op de lijkbezorging, of een dierenbegrafplaats.
2. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Grondwaterbeschermingsgebied** stelt, met betrekking tot het hebben of uitbreiden van een bestaande begraafplaats, uitstrooiveld of dierenbegrafplaats in een grondwaterbeschermingsgebied, regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de openbare drinkwaterwinning.

#### Artikel 3.10 Instructieregel matig kwetsbare strategische grondwatervoorraad

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Matig kwetsbare strategische grondwatervoorraad** houdt rekening met de bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de drinkwaterwinning.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de voorwaarde is voldaan.

### 3.2.3 (paragraaf) Activiteiten in grondwaterbeschermingszone

#### Artikel 3.11 Specifieke zorgplicht grondwater

1. Degene die in een **Grondwaterbeschermingszone** een activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de bescherming van het grondwater in verband met de winning daarvan voor menselijke consumptie, is verplicht:
  - a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
  - b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
  - c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.
2. De zorgplicht houdt in ieder geval in dat, wanneer er sprake is van een direct optredende of dreigende verontreiniging van het grondwater, gedeputeerde staten onmiddellijk op de hoogte worden gesteld.

### Artikel 3.12 Plaatsen borden waterwingebied en grondwaterbeschermingsgebied

Het drinkwaterbedrijf plaatst langs alle openbare wegen, spoorwegen en vaarwegen die toegang geven tot een waterwingebied of een grondwaterbeschermingsgebied of daaraan grenzen, op of bij de grenzen van dat gebied borden waarvan het model is vastgesteld in Bijlage IV Modelborden bij deze verordening.

### 3.2.4 (paragraaf) Activiteiten in waterwingebied

Artikel 3.14 Toepassingsbereik activiteiten waterwingebied  
{Gereserveerd}

### Artikel 3.13 Verbod bestrijdingsmiddelen en glyfosaat waterwingebied Bethunepolder

1. Het is in het **Waterwingebied Bethunepolder** verboden bestrijdingsmiddelen voorhanden te hebben, in voorraad te hebben of toe te passen.
2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor het in een besloten ruimte voorhanden hebben, in voorraad hebben of toepassen van een geringe hoeveelheid van een bestrijdingsmiddel, als dit:
  - a. zonder bewerking kan worden toegepast;
  - b. dient of gediend heeft voor normaal gebruik ter plaatse of afkomstig is van normaal gebruik binnen een gebouw;
  - c. bewaard wordt in een deugdelijke verpakking; en
  - d. afdoende beschermd is tegen weersinvloeden.

### Artikel 3.14 Meldplicht glyfosaat Bethunepolder

1. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor de toepassing van **Het is verboden zonder melding** glyfosaathoudende bestrijdingsmiddelen toe te passen voor het bestrijden van de onkruiden grote brandnetel, ridderzuring, akkerdistel en ruwe smeie in grasland, indien deze toepassing plaatsvindt:
  - a. als bestrijding met niet-chemische middelen redelijkerwijs niet kan worden geëist;
  - b. volgens de onkruidbestrijdingsmethode;
  - c. door een deskundige met een licentie als bedoeld in de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden;
  - d. als de weersomstandigheden dat toelaten en de hoogte van het gras redelijkerwijs geen beletsel vormt om de onkruiden aan te strijken zonder het gras te raken; en
  - e. met inachtneming van een afstand van tenminste 1 meter tot geulen en greppels en tenminste 2 meter tot sloten.
2. De melding wordt ten minste vijf weken gedaan voordat de activiteit wordt verricht.

### Artikel 3.15 Informatieplicht glyfosaat Bethunepolder

Ten minste 24 uur voor het begin van de activiteit, bedoeld in Artikel 3.14 Meldingsplicht glyfosaat Bethunepolder, wordt het betrokken drinkwaterbedrijf telefonisch geïnformeerd.

### Artikel 3.16 Verboden activiteiten waterwingebied

1. Het is in een **Waterwingebied** verboden de volgende activiteiten te verrichten:
  - a. een milieubelastende activiteit als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
  - b. het toepassen of aanwezig hebben van een (potentieel) schadelijke stof;
  - c. het aanbrengen van een constructie of uitvoeren van andere werkzaamheden op of in de bodem;
  - d. het op of in de bodem brengen van mogelijk schadelijke stoffen, waaronder het toepassen van grond en baggerspecie, het gebruik van meststoffen en het uitstrooien van as;
  - e. het schuin boren onder een waterwingebied, uitgevoerd vanaf een locatie buiten het waterwingebied;
  - f. het toepassen van uitloobbare materialen; en
  - g. het gebruiken van een locatie als parkeerterrein of voor evenementen.
2. Als een (potentieel) schadelijke stof worden in ieder geval aangemerkt:
  - a. een zeer zorgwekkende stof, zoals vastgesteld door het [RIVM](#);
  - b. stoffen opgenomen in de [Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012, deel 3, bijlage 2, stap 5, 'De stoffenlijst'](#);
  - c. stoffen met een schadelijke werking op de smaak of geur van het grondwater en mengsels en verbindingen waaruit dergelijke stoffen in het grondwater kunnen ontstaan en die het grondwater ongeschikt voor menselijke consumptie maken; en
  - d. gewasbeschermingsmiddelen en biociden.

### Artikel 3.17 Vrijstelling activiteiten waterwingebied

Het verbod, bedoeld in artikel 3.16, eerste lid, geldt niet voor:

- a. alle noodzakelijke activiteiten in het belang van de duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening;
- b. reguliere bodemwerkzaamheden, zoals groenonderhoud en tuinieren, die de beschermende bodemlagen niet aantasten;
- c. het toepassen van strooizout ten behoeve van de gladheidsbestrijding;
- d. het aanwezig hebben van stoffen die nodig zijn voor het functioneren van motorvoertuigen, motorwerktuigen of bromfietsen;

- e. het vervoeren van stoffen in afgesloten en vloeistofdichte tanks of in een deugdelijke gesloten verpakking, als deze afdoende zijn beschermd tegen invloeden van weersomstandigheden en op zodanige wijze dat geen gevaar voor verspreiding of verstuiving bestaat;
- f. het hebben of gebruiken van geringe hoeveelheden stoffen, anders dan gewasbeschermingsmiddelen of biociden, bij woningen en andere gebouwen, voor normaal gebruik, als deze bewaard worden in een deugdelijke verpakking en afdoende zijn beschermd tegen externe invloeden;
- g. het op of in de bodem brengen van dierlijke meststoffen als gevolg van beweiding;
- h. de aanleg van verharde of onverharde paden voor niet-gemotoriseerd vervoer;
- i. werkzaamheden in de bodem, gericht op behoud van de natuurfunctie of ten dienste van extensieve recreatie; en
- j. aanleg en onderhoud van kabels en onderhoud van leidingen.

#### Artikel 3.18 Vrijstelling riolering waterwingebied Bethunepolder waterleidingkanaal

Het verbod, bedoeld in artikel 3.16, eerste lid, geldt niet voor het aanleggen en in stand houden van rioleringen in **Waterwingebied Bethunepolder waterleidingkanaal** die aansluiten op bestaande rioleringen.

#### Artikel 3.19 Vrijstelling gebruik kunstmest Waterwingebieden Lexmond, Woerden en Vianen

Het verbod als bedoeld in artikel 3.16, eerste lid, geldt niet voor het gebruik van kunstmest in **Waterwingebieden Lexmond, Woerden en Vianen**.

#### Artikel 3.20 Meldplicht activiteiten waterwingebied

1. Het is verboden zonder melding in **Waterwingebied** de volgende activiteiten te verrichten:
  - a. het toepassen van grond of baggerspecie met een kwaliteit die voldoet aan de achtergrondwaarde;
  - b. civiel- en bouwtechnische werken nodig voor regulier beheer en onderhoud van bestaande bebouwing, infrastructuur en waterbeheer;
  - c. het verspreiden van baggerspecie die vrijkomt bij regulier onderhoud van watergangen, over het aangrenzend perceel met inachtneming van paragraaf 3.2.26 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
  - d. het onderzoeken en saneren van de bodem met inachtneming van paragraaf 3.2.23 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
  - e. buitengebruikstelling van een boorput.
2. De melding wordt ten minste vier weken gedaan voordat de activiteit wordt verricht.

#### Artikel 3.21 Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij toepassing grond of baggerspecie

Bij een melding, bedoeld in artikel 3.20, eerste lid, onder a, worden ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. betreft het grond of baggerspecie;
- d. hoeveelheid grond of baggerspecie in m<sup>3</sup>;
- e. herkomst van de grond of baggerspecie;
- f. voldoet de grond of baggerspecie aan de achtergrondwaarde;
- g. klasse baggerspecie
- h. bij toepassing op land:
  - i. landbouw en natuur;
  - ii. wonen;
  - iii. industrie;
- i. bij toepassing op waterbodembodem:
  - i. klasse A;
  - ii. klasse B;
- j. een verantwoording dat de activiteit geen schade toebrengt aan de bodem en het zich daarin bevindende grondwater;
- k. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.22 Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij civiel- en bouwtechnische werken voor regulier beheer en onderhoud

Bij een melding, bedoeld in artikel 3.20, eerste lid, onder b, worden ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. straatnaam en huisnummer, plaats, kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. beschrijving van het civiel technische en/of bouwtechnische type van de activiteit;
- d. oppervlakte van de werken (lengte, breedte);
- e. indien wordt ontgraven, tot welke diepte de werken worden uitgevoerd;
- f. een verantwoording dat de activiteit geen schade toebrengt aan de bodem en het zich daarin bevindende grondwater;
- g. start en einde van de werkzaamheden.

**Artikel 3.23 Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij verspreiding baggerspecie uit watergang**  
Bij een melding, bedoeld in artikel 3.20, eerste lid, onder c, worden ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. straatnaam en huisnummer, plaats, kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. hoeveelheid grond of baggerspecie in m<sup>3</sup>;
- d. herkomst van de grond of baggerspecie;
- e. voldoet de baggerspecie aan het Besluit activiteiten leefomgeving;
- f. klasse baggerspecie
- g. bij toepassing op land:
  - i. landbouw en natuur;
  - ii. wonen;
  - iii. industrie.
- h. bij toepassing op waterbodem:
  - i. klasse A;
  - ii. klasse B.
- i. een verantwoording dat de activiteit geen schade toebrengt aan de bodem en het zich daarin bevindende grondwater;
- j. start en einde van de werkzaamheden.

**Artikel 3.24 Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij onderzoek en sanering van bodem**  
Bij een melding, bedoeld in artikel 3.20, eerste lid, onder d, worden ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. straatnaam en huisnummer, plaats, kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. herkomst van de (verwachte) verontreiniging;
- d. omvang van de (verwachte) verontreiniging in m<sup>3</sup>;
- e. maximale diepte van de verontreiniging in meter beneden maaiveld;
- f. beschrijving van de te gebruiken saneringstechniek;
- g. een verantwoording dat de activiteit geen schade toebrengt aan de bodem en het zich daarin bevindende grondwater;
- h. start en einde van de werkzaamheden.

**Artikel 3.25 Specifieke vereisten melding buitengebruikstelling boorput**

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden, ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bij een melding, bedoeld in artikel 3.20, eerste lid, onder e, ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. aantal boorputten dat wordt afgedicht;
- d. het te gebruiken afdichtmateriaal;
- e. start en einde van de werkzaamheden.

**Artikel 3.26 Specifieke eis buitengebruikstelling boorput**

Bij buitengebruikstelling van een boorput in **Waterwingebied** laat de eigenaar of exploitant binnen twee weken daarna die boorput afdichten door een gecertificeerd en erkend bedrijf conform [BRL SIKB 2100/2101](#).

### **3.2.5 (paragraaf) Activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied**

**Artikel 3.27 Verboden activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied**

Het is verboden in een **Grondwaterbeschermingsgebied** een milieubelastende activiteit uit te voeren, bedoeld in de lijst verboden activiteiten in Bijlage V Verboden activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden bij deze verordening.

**Artikel 3.28 Verbod opslag van schadelijke stoffen in grondwaterbeschermingsgebied**

1. Het is verboden in een **Grondwaterbeschermingsgebied** een niet-toelaatbare voor het grondwater schadelijke stof voorhanden te hebben, bedoeld in bijlage VI Niet-toelaatbare voor het grondwater schadelijke stoffen bij deze verordening.
2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor een kleine werkvoorraad van maximaal 25 liter of kilogram.
3. Het is verboden een potentieel voor het grondwater schadelijke stof voorhanden te hebben, als de hoeveelheid meer is dan:
  - a. in geval van een giftige of anderszins schadelijke stof genoemd in bijlage VI Niet-toelaatbare voor het grondwater schadelijke stoffen bij deze verordening;



- b. de in Bijlage VII Tabel hoeveelheidsdrempel voor stoffen aangegeven hoeveelheidsdrempel bij deze verordening; of
  - c. in geval van een andere potentieel voor het grondwater schadelijke stof:
    - i. maximaal 5 m<sup>2</sup> per opslageenheid bij een tot vloeistof gekoeld gas of een vloeistof; en
    - ii. maximaal 5.000 kilogram per opslageenheid bij een viskeuze of vaste stof.
4. Bij het voorhanden hebben van een potentieel voor het grondwater schadelijke stof met een hoeveelheid die minder is dan de hoeveelheid, bedoeld in het derde lid, worden bodembeschermende voorzieningen en maatregelen toegepast die de hoogst mogelijke vorm van bescherming bieden. Hieronder wordt in ieder geval verstaan dat opslag bovengronds en boven een vloeistofdichte bodemvoorziening plaatsvindt en dat processen of overslag boven een vloeistofdichte of vloeistofkerende bodemvoorziening plaatsvinden.

#### Artikel 3.29 Verbod boren en grond- of funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebieden

1. Het is verboden in de **Grondwaterbeschermingsgebieden Bethunepolder, Bilthoven, Bunnik, Cothen, Groenekan, Linschoten, Zeist** en in **waterwingebied Bethunepolder**:
  - a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 40 meter of meer onder maaiveld; en
  - b. boringen of grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 40 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de grondwaterbeschermingszone.
2. Het is verboden in de **Grondwaterbeschermingsgebieden Amersfoort-Berg, Doorn, Langerak, Soestduinen en Woerden**:
  - a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 3 meter of meer onder maaiveld; en
  - b. boringen of grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 3 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de grondwaterbeschermingszone.
3. Het is verboden in de **Grondwaterbeschermingsgebieden Driebergen, Leersum en Rhenen**
  - a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 10 meter of meer onder maaiveld; en
  - b. boringen of grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 10 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de grondwaterbeschermingszone.
4. Het is verboden in **Grondwaterbeschermingsgebied Beerschoten**:
  - a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 30 meter of meer onder maaiveld; en
  - b. boringen of grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 30 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de grondwaterbeschermingszone.

#### Artikel 3.30 Verbod aanleggen van een buisleiding

1. Het is verboden in een **Grondwaterbeschermingsgebied** een buisleiding voor het transport van ~~gassen niet zijnde aardgas~~, olie, of chemicaliën en gassen niet zijnde aardgas of een leiding voor het transport van elektriciteit die wordt gekoeld met olie of chemicaliën, aan te leggen, te vervangen of te verleggen.
2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet als met een risicoanalyse van een deskundige overeenkomstig de [Handreiking "Publicatiereeks gevaarlijke stoffen"](#) is aangetoond dat de kans op grondwaterverontreiniging door dat vervangen, veranderen of verleggen gelijk blijft of kleiner wordt ten opzichte van de daaraan voorafgaande situatie.

#### Artikel 3.31 Verbod energietoevoeging en -onttrekking in grondwaterbeschermingsgebied

Het is verboden in een **Grondwaterbeschermingsgebied** werken tot stand te brengen of activiteiten te verrichten met als doel het direct of indirect warmte of koude aan de bodem te onttrekken of toe te voegen.

#### Artikel 3.32 Verbod meststoffen in de bodem brengen

1. Het is verboden in een **Grondwaterbeschermingsgebied** meststoffen op of in de bodem te brengen.
2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor het op of in de bodem brengen van:
  - a. dierlijke meststoffen;
  - b. anorganische meststoffen, compost of kalkmeststoffen als bedoeld in het [Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet](#).

#### Artikel 3.33 Verbod diepinfiltratie

Het is verboden in een **Grondwaterbeschermingsgebied** afstromend hemelwater via diepinfiltratie in het grondwater te lozen.

#### Artikel 3.34 Vrijstelling boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied

De verboden, bedoeld in artikel 3.29, gelden niet voor:

- a. boorputten voor de controle van het grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening;
- b. het oprichten en hebben van boorputten voor het onttrekken van grondwater voor een noodvoorziening;

- c. bronbemalingen;
- d. het onderzoeken of saneren van de bodem in het kader van paragraaf 3.2.23 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- e. sonderingen;
- f. ontgrondingen in het kader van paragraaf 16.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

#### Artikel 3.35 Omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem voor innovatief duurzaamheidsproject

Het is verboden zonder omgevingsvergunning in een **Grondwaterbeschermingsgebied** werken tot stand te brengen of activiteiten te verrichten voor een open bodemenergiesysteem voor een innovatief duurzaamheidsproject.

#### Artikel 3.36 Beoordelingsregel omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem voor innovatief duurzaamheidsproject

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een open bodemenergiesysteem voor innovatief duurzaamheidsproject in een **Grondwaterbeschermingsgebied** wordt in ieder geval geweigerd indien niet is aangetoond dat een significante bijdrage geleverd wordt aan het verbeteren van de grondwaterkwaliteit door een koppeling te realiseren tussen duurzaam gebruik van bodemenergie en de gekozen saneringsaanpak.

#### Artikel 3.37 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem voor innovatief duurzaamheidsproject

[Gereserveerd]

#### Artikel 3.38 Meldplicht horizontaal gestuurde boring

1. Het is verboden zonder melding in **Grondwaterbeschermingsgebieden Amersfoort-Berg, Doorn, Langerak, Soestduinen en Woerden** horizontaal gestuurde boringen te verrichten als andere werkmethode aantoonbaar niet toepasbaar zijn en voldaan wordt aan de voorwaarden:
  - a. de diepte van de onderkant van de boring is niet dieper dan 10 meter onder het maaiveld;
  - b. de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van het in- en uittredepunt overstijgt de achtergrondwaarde niet; en
  - c. voldaan wordt aan:
    - i. indien het boortracé een ernstige bodemverontreiniging passeert of doorboort, worden afdoende maatregelen getroffen om verspreiding tegen te gaan;
    - ii. de boorvloeistof wordt samengesteld met schoon leidingwater;
    - iii. de boorvloeistof bevat voldoende bentoniet om uitwisseling met de ondergrond zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij wordt het gebruik van additieven zoveel mogelijk beperkt;
    - iv. de vrijkomende grond wordt niet zonder bodembeschermende maatregelen opgeslagen of verspreid over het perceel;
    - v. indien de horizontale boring voor de aanleg van een riool is, wordt de mantelbuis voorzien van verkliekers die een zodanige werking hebben dat bij een eventuele breuk de inhoud van het riool aan het maaiveld uittreedt via deze verkliekers.
2. De dieptegrens, bedoeld in het eerste lid onder a, geldt niet voor de aanleg van waterleidingen door een drinkwaterbedrijf indien aanleg op een diepte van minder dan 10 meter redelijkerwijs niet kan worden verlangd.
3. De melding wordt ten minste vier weken gedaan voordat de activiteit wordt verricht.

#### Artikel 3.39 Meldplicht boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied

1. Het is verboden zonder melding in **Grondwaterbeschermingsgebied** de volgende activiteiten te verrichten:
  - a. aardgasleidingen aanleggen, vervangen of verleggen;
  - b. grondwerken, voor zover bij verwijdering van de grond het bodemprofiel zodanig wordt hersteld dat tenminste dezelfde beschermende werking van de bodem ontstaat als voor de grondwerken; en
  - c. funderingswerken, voor zover daarbij uitsluitend gebruik wordt gemaakt van:
    - i. grondverdringende gladde geprefabriceerde palen zonder verbrede voet;
    - ii. in de grond gevormde palen waarbij een hulpbuis wordt gebruikt die niet plaatselijk verbreed is en grondverdringend wordt ingebracht; of
    - iii. schroefpalen;
  - d. buitengebruikstelling van een boorput in een grondwaterbeschermingsgebied;
2. verwijdering van heipalen in de **Grondwaterbeschermingsgebieden Amersfoort-Berg, Doorn, Langerak, Lexmond, Soestduinen en Woerden**.
3. De melding wordt ten minste vier weken gedaan voordat de activiteit wordt verricht.

#### Artikel 3.40 Specifieke vereisten melding horizontaal gestuurde boring

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden, ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bij een melding, bedoeld in artikel 3.38, ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. doel van de horizontaal gestuurde boring;

- d. het diepste punt van de boring;
- e. de lengte van de boring tussen in- en uittredepunt;
- f. de totale lengte van de boring;
- g. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.41 Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij aanleg van aardgasleiding

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden, ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bij een melding als bedoeld artikel 3.39, eerste lid, onder a, ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. de lengte van de aardgasleiding;
- d. het diepste punt van de aardgasleiding in meter beneden maaiveld;
- e. het te gebruiken afdichtmateriaal;
- f. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.42 Specifieke vereisten melding grondwerken in grondwaterbeschermingsgebied bij grondwerk

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden bij een melding, bedoeld in artikel 3.39, eerste lid, onder b, ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. doel van het ontgraven;
- d. oppervlakte van de ontgraving in m<sup>2</sup>;
- e. diepte tot waar wordt ontgraven in meter beneden maaiveld;
- f. de wijze hoe het bodemprofiel wordt hersteld zodat tenminste dezelfde beschermende werking van de bodem ontstaat als voor de grondwerken;
- g. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.43 Specifieke vereisten melding funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij funderingswerk

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden, ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bij een melding, bedoeld in artikel 3.39, eerste lid, onder c, ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. doel waarvoor de fundering geplaatst wordt;
- d. de aard van de te gebruiken funderingstechniek:
  - i. grondverdringende gladde geprefabriceerde palen zonder verbrede voet;
  - ii. in de grond gevormde palen waarbij een hulpbuis wordt gebruikt die niet plaatselijk is verbreed en grondverdringend wordt ingebracht;
  - iii. schroefpalen;
- e. diepte tot waar de fundering komt in meter beneden maaiveld;
- f. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.44 Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij buitengebruikstelling boorput

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden, ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bij een melding, bedoeld in artikel 3.39, eerste lid, onder e, ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. aantal boorputten dat wordt afgedicht;
- d. het te gebruiken afdichtmateriaal;
- e. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.45 Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij verwijdering heipaal

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden, ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bij een melding, bedoeld in artikel 3.39, ~~eerste~~ tweede lid, ~~onder f,~~ ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. aantal van de te verwijderen heipalen;
- d. diepte tot welke de heipalen worden verwijderd;
- e. het te gebruiken afdichtmateriaal;

- f. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.46 Specifieke eis buitengebruikstelling boorput

Bij buitengebruikstelling van een boorput in **Grondwaterbeschermingsgebied** laat de eigenaar of exploitant binnen twee weken daarna die boorput afdichten door een gecertificeerd en erkend bedrijf conform [BRL SIKB 2100/2101](#).

#### Artikel 3.47 Specifieke eis verwijdering van heipalen

Bij verwijdering van heipalen in de **Grondwaterbeschermingsgebieden** Amersfoort-Berg, Doorn, Langerak, Lexmond, Soestduinen en Woerden wordt het ontstane gat zoveel mogelijk afgedicht met bentoniet.

#### Artikel 3.48 Specifieke eis lozen afstromend hemelwater

1. Bij het lozen van afstromend hemelwater in een **Grondwaterbeschermingsgebied** wordt mogelijke verontreiniging van het grondwater zoveel mogelijk beperkt.
2. Aan het gestelde in het eerste lid wordt in ieder geval voldaan als de Leidraad Afkoppelen Provincie Utrecht wordt gevolgd.

#### Artikel 3.49 Specifieke eis aanleggen parkeerplaats

1. Bij het aanleggen of hebben van een parkeerplaats voor motorrijtuigen in een **Grondwaterbeschermingsgebied** wordt mogelijke verontreiniging van het grondwater zoveel mogelijk beperkt.
2. Aan het eerste lid wordt in ieder geval voldaan als:
  - a. er sprake is vloeistofdichte bodemvoorziening; of
  - b. de Leidraad Afkoppelen provincie Utrecht wordt gevolgd.

### 3.2.6 (paragraaf) Activiteiten in boringsvrije zone

#### Artikel 3.49 Toepassingsbereik boringsvrije zone

~~Deze paragraaf is van toepassing op activiteiten PM~~

#### Artikel 3.50 Verbod mijnbouwactiviteiten in boringsvrije zone

Het is verboden in een **Boringsvrije zone** mijnbouwactiviteiten te verrichten bedoeld in artikel 3.320 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

#### Artikel 3.51 Verbod boren en grond- of funderingswerken in boringsvrije zones ~~specifiek locaties~~

1. Het is verboden in **Boringsvrije zones** Bilthoven, Blokland, Bunnik, Cothen, De Meern, Eempolder, Leidsche Rijn, Lexmond-Noord, Linschoten, Nieuwegein, Vianen en Vianen-Panoven:
  - a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 40 meter of meer onder maaiveld; en
  - b. boringen of grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 40 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de boringsvrije zone.
2. Het is verboden in de **Boringsvrije zones** Amersfoort-Koedijkerweg, Rhenen en Woudenberg:
  - a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 10 meter of meer onder maaiveld; en
  - b. boringen of grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 10 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de boringsvrije zone.
3. Het is verboden in de **Boringsvrije zones** Langerak en Lexmond:
  - a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 3 meter of meer onder maaiveld; en
  - b. boringen, grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 3 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de boringsvrije zone.
4. Het is verboden in de **Boringsvrije zone** Veenendaal:
  - a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 30 meter of meer onder maaiveld; en
  - b. boringen, grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 30 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de boringsvrije zone.
5. Het is verboden in de **Boringsvrije zone** Tull en 't Waal:
  - a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 55 meter of meer onder maaiveld; en
  - b. boringen of grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 55 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de boringsvrije zone.
6. Het is verboden in de **Boringsvrije zone** WCB Nieuwegein:

- a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben met een boordiepte van 60 meter of meer onder maaiveld; en
- b. boringen of grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van 60 meter of meer onder het maaiveld, met inbegrip van schuine boringen, uitgevoerd vanaf een locatie buiten de boringsvrije zone.

#### Artikel 3.52 Verbod energietoevoeging en -onttrekking in boringsvrije zone

Het is verboden in een **Boringsvrije zone** werken tot stand te brengen of activiteiten te verrichten met als doel direct of indirect warmte of koude aan de bodem te onttrekken of toe te voegen op een diepte lager dan de grenzen genoemd in de artikel 3.51.

#### Artikel 3.53 Vrijstelling oprichten van boorputten en uitvoeren van grond- of funderingswerken in boringsvrije zone

De verboden, bedoeld in de artikel 3.51, gelden niet voor:

- a. boorputten voor de controle van het grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening;
- b. het oprichten en hebben van boorputten voor het onttrekken van grondwater voor een noodvoorziening;
- c. bronbemalingen;
- d. het onderzoeken of saneren van de bodem in het kader van paragraaf 3.2.23 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- e. sonderingen;
- f. ontgrondingen in het kader van paragraaf 16.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving;

#### Artikel 3.54 Omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem

Het is verboden zonder omgevingsvergunning in **Boringsvrije zone** werken tot stand te brengen of activiteiten te verrichten ten behoeve van een open bodemenergiesysteem voor een innovatief duurzaamheidsproject op een diepte lager dan de grenzen genoemd in de artikel 3.51.

#### Artikel 3.55 Beoordelingsregel omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een open bodemenergiesysteem in een **Boringsvrije zone** wordt in ieder geval geweigerd indien niet is aangetoond dat een significante bijdrage geleverd wordt aan het verbeteren van de grondwaterkwaliteit door een koppeling te realiseren tussen duurzaam gebruik van bodemenergie en de gekozen saneringsaanpak.

#### Artikel 3.56 Omgevingsvergunning boorput voor industriële winning

Het is verboden zonder omgevingsvergunning in **Boringsvrije zone** boorputten op te richten en te hebben voor het onttrekken van grondwater voor industriële winningen ten behoeve van de menselijke consumptie.

#### Artikel 3.57 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem

[Gereserveerd]

#### Artikel 3.58 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning boorput voor industriële winning

[Gereserveerd]

#### Artikel 3.59 Meldplicht horizontaal gestuurde boringen in boringsvrije zone

1. Het is verboden zonder melding in **Boringsvrije zones Langerak en Lexmond** horizontaal gestuurde boringen te verrichten als andere werkmethode aantoonbaar niet toepasbaar zijn en voldaan wordt aan de voorwaarden:
  - a. de diepte van de onderkant van de boring is niet dieper dan 10 meter onder het maaiveld;
  - b. de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van het in- en uittredepunt overstijgt de achtergrondwaarde niet;
  - c. voldaan wordt aan:
    - i. indien het boortracé een ernstige bodemverontreiniging passeert of doorboort, worden afdoende maatregelen getroffen om verspreiding tegen te gaan;
    - ii. de boorvloeistof wordt samengesteld met schoon leidingwater;
    - iii. de boorvloeistof bevat voldoende bentoniet om uitwisseling met de ondergrond zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij wordt het gebruik van additieven zoveel mogelijk beperkt;
    - iv. de vrijkomende grond wordt niet zonder bodembeschermende maatregelen opgeslagen of verspreid over het perceel;
    - v. indien de horizontale boring voor de aanleg van een riool is, wordt de mantelbuis voorzien van verklikkers die een zodanige werking hebben dat bij een eventuele breuk de inhoud van het riool aan het maaiveld uittreedt via deze verklikkers.
2. De dieptegrens, bedoeld in het eerste lid onder a, geldt niet voor de aanleg van waterleidingen door een drinkwaterbedrijf indien aanleg op een diepte van minder dan 10 meter redelijkerwijs niet kan worden verlangd.
3. De melding wordt ten minste vier weken gedaan voordat de activiteit wordt verricht.

#### Artikel 3.60 Meldplicht grond- of funderingswerken in boringsvrije zone

1. Het is verboden zonder melding in **Boringsvrije zone** de volgende activiteiten verrichten:
  - a. grondwerken, voor zover bij verwijdering van de grond het bodemprofiel zodanig wordt hersteld dat tenminste dezelfde beschermende werking van de bodem ontstaat als voor de grondwerken;
  - b. funderingswerken, voor zover daarbij uitsluitend gebruik wordt gemaakt van:
    - i. grondverdringende gladde geprefabriceerde palen zonder verbrede voet;
    - ii. in de grond gevormde palen waarbij een hulpbuis wordt gebruikt die niet plaatselijk verbreed is en grondverdringend wordt ingebracht; of
    - iii. schroefpalen.
2. De melding wordt ten minste vier weken gedaan voordat de activiteit wordt verricht.

#### Artikel 3.61 Specifieke vereisten melding horizontaal gestuurde boring Langerak en Lexmond

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden, ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bij een melding, bedoeld in artikel 3.59, ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. doel van de horizontaal gestuurde boring;
- d. het diepste punt van de boring;
- e. de lengte van de boring tussen in- en uitredepunt;
- f. de totale lengte van de boring;
- g. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.62 Specifieke vereisten melding grondwerken in boringsvrije zone

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden bij een melding, bedoeld in artikel 3.60, eerste lid, onder a, ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. doel waarvoor wordt ontgraven;
- d. aard van het oppervlak van de ontgraving;
- e. diepte tot waar wordt ontgraven in meter beneden maaiveld;
- f. aard van het bodemprofiel ter plaatse;
- g. de wijze hoe het bodemprofiel hersteld wordt zodat tenminste dezelfde beschermende werking van de bodem ontstaat als voor de grondwerken;
- h. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.63 Specifieke vereisten melding funderingswerken in boringsvrije zone

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden bij een melding, bedoeld in artikel 3.60, eerste lid, onder b, ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. bedrijfsnaam, adres, postcode vestigingsplaats, telefoonnummer, e-mailadres, naam van een contactpersoon en een bewijs van de certificering van het bedrijf;
- b. kadastrale aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
- c. doel waarvoor de fundering wordt geplaatst;
- d. de aard van de te gebruiken funderingstechniek:
  - i. grondverdringende gladde geprefabriceerde palen zonder verbrede voet;
  - ii. in de grond gevormde palen waarbij een hulpbuis wordt gebruikt die niet plaatselijk verbreed is en grondverdringend wordt ingebracht,
  - iii. schroefpalen;
- e. diepte tot waar de fundering komt in meters beneden maaiveld;
- f. start en einde van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.64 Specifieke eis verwijdering van heipalen

Bij verwijdering van heipalen in de **Boringsvrije zones Langerak en Lexmond** wordt het ontstane gat zoveel mogelijk afgedicht met bentoniet.

### 3.3 (afdeling) Grondwaterverontreiniging

#### 3.3.1 (paragraaf) Algemene bepaling grondwaterverontreiniging

#### Artikel 3.65 Oogmerk grondwaterverontreiniging

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en het beschermen van de kwaliteit van de bodem.

#### 3.3.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterverontreiniging

#### Artikel 3.66 Instructieregel programma gebiedsgerichte aanpak grondwaterverontreiniging

1. Een programma gebiedsgerichte aanpak grondwaterverontreiniging is gericht op:
  - a. het zoveel mogelijk voorkomen van de risico's van verspreiding van verontreiniging buiten het aangewezen gebied;
  - b. het zoveel mogelijk verminderen van de vracht van de verontreiniging; en
  - c. de bescherming van bestaande en beoogde functies van, in en op de bodem binnen het aangewezen gebied.
  - d. het verbeteren van de mogelijkheden om doelmatig gebruik te maken van de ondergrond in verontreinigd gebied.
2. Het programma wordt vastgesteld door gedeputeerde staten.
3. Het programma bevat in ieder geval de volgende gegevens:
  - a. de doelstellingen van de gebiedsgerichte aanpak binnen het beheergebied en de maatregelen die ter verwezenlijking hiervan worden genomen;
  - b. de termijn waarbinnen deze doelstellingen zullen worden verwezenlijkt;
  - c. een beschrijving van de verrichte onderzoeken;
  - d. de wijze waarop het plan past binnen het omgevingsplan, het regionale waterprogramma en het waterbeheerprogramma;
  - e. een begroting van de kosten van de sanering en een overzicht van de daarvoor beschikbare middelen;
  - f. de wijze waarop belemmeringen voor een doelmatige gebiedsgerichte aanpak zullen worden weggelaten; en
  - g. de verontreinigingen in het grondwater binnen het aangewezen gebied.
4. In het programma wordt rekening gehouden met de gevolgen van de gebiedsgerichte aanpak voor locaties die daarvan geen onderdeel uitmaken, en worden zo nodig voorzieningen opgenomen om voor die locaties optredende gevolgen te monitoren en maatregelen om dan in te grijpen.
5. Het programma kan betrekking hebben op gevallen van ernstige verontreiniging waarop op grond van artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet het recht zoals dat gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van die wet, van toepassing is.

#### 3.3.3 (paragraaf) Grondwatersanering

##### Artikel 3.67 Toepassingsbereik grondwatersanering

Deze paragraaf is van toepassing op het saneren van verontreinigd grondwater met een onaanvaardbaar verspreidingsrisico, als bedoeld in Annex 2 van het Water en Bodemprogramma ~~en op het verrichten van activiteiten met het oogmerk verontreinigd grondwater te verminderen of te verplaatsen~~ voor zover dit niet valt onder de activiteit zoals gedefinieerd in artikel 4.1241 en 4.1242 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

##### Artikel 3.68 ~~Meldplicht~~ Omgevingsvergunning grondwatersanering

~~1. Het is verboden zonder melding omgevingsvergunning verontreinigd grondwater met een onaanvaardbaar verspreidingsrisico te saneren.~~

~~2. De melding wordt ten minste vier weken gedaan voordat de activiteit wordt verricht.~~

~~3. Ten minste vier weken voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan overeenkomstig die gegevens, wordt een nieuwe melding gedaan van de grondwatersanering.~~

~~4. Ten minste twee weken voor het begin van de activiteit worden aan gedeputeerde staten gegevens en bescheiden verstrekt over de locatie en startdatum van de grondwatersanering.~~

~~5. Ten minste vijf werkdagen voor het begin van de activiteit worden aan gedeputeerde staten gegevens en bescheiden verstrekt over uitvoerder en milieukundige beheerder.~~

~~6. Binnen vier weken na afronding van de activiteit wordt een evaluatieverslag opgesteld volgens BRL-SIKB-6000 en aan gedeputeerde staten verstrekt.~~

~~7. Gewijzigde gegevens worden onverwijld aan gedeputeerde staten verstrekt na het wijzigen van:~~

~~a. de begrenzing of de verwachte datum van het begin van de activiteit;~~

~~b. naam of het adres van de sanering.~~

##### Artikel 3.69 Beoordelingsregel omgevingsvergunning grondwatersanering

1. Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het saneren van verontreinigd grondwater met een onaanvaardbaar verspreidingsrisico wordt alleen verleend als:

a. het risico van verspreiding van verontreinigende stoffen zoveel mogelijk wordt beperkt; en ~~a-b.~~ nazorgmaatregelen en gebruiksbepalingen zoveel mogelijk beperkt kunnen blijven.

~~1-2. De aanvraag wordt getoetst aan de saneringsdoelstellingen uit hoofdstuk 4 van de Circulaire bodemsanering 2013.~~

##### Artikel 3.70 Specifieke aanvraagvereisten ~~melding~~ omgevingsvergunning grondwatersanering

In aanvulling op ~~het de~~ aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning ~~in artikel 1.12 bepaalde worden bij een melding,~~ bedoeld in artikel 3.68 tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een vooronderzoek bodemonderzoek bedoeld in artikel 5.7a van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- b. een verkennend bodemonderzoek bedoeld in artikel 5.7b van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- c. een nader bodemonderzoek bedoeld in artikel 5.7d van het Besluit activiteiten leefomgeving;

- d. een beschrijving van de te treffen saneringsmaatregelen en een motivering van de keuze voor deze maatregelen;
- e. een beschrijving van de effecten die met de maatregelen worden beoogd, waaronder een aanduiding van de terugsaneerwaarde;
- f. een beschrijving van een andere methode om de beoogde effecten te bereiken, voor het geval de maatregelen niet tot die effecten zouden leiden; en
- g. een beschrijving van de nazorgmaatregelen die naar verwachting moeten worden getroffen.; ~~en~~
- h. een evaluatieverslag. Het evaluatieverslag bevat in ieder geval:
- i. een beschrijving van het resultaat van de milieukundige begeleiding bestaande uit processturing met daarbij in ieder geval een opsomming van bijzondere omstandigheden die zich tijdens de activiteit hebben voorgedaan;
- ii. een beschrijving van de resultaten van de milieukundige begeleiding, indien van toepassing, bestaande uit verificatie van het eindresultaat van de activiteit;
- iii. als na de activiteit nog verontreiniging in het grondwater aanwezig is en daardoor beperkingen in het gebruik van de bodem noodzakelijk zijn: een beschrijving van deze beperkingen; en
- iv. als na de activiteit nazorgmaatregelen nodig zijn: een beschrijving van deze nazorgmaatregelen.

#### Artikel 3.71 Specifieke gegevens en bescheiden start en locatie grondwatersanering

De gegevens en bescheiden met betrekking tot grondwatersanering bevatten tenminste:

1. Ten minste twee weken voor het begin van de activiteit worden aan gedeputeerde staten gegevens en bescheiden verstrekt over:
  - a. de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht; en
  - b. de verwachte datum van het begin van de activiteit.
2. Gewijzigde gegevens worden onverwijld aan gedeputeerde staten verstrekt na het wijzigen van:
  - a. de begrenzing of de verwachte datum van het begin van de activiteit;
  - b. naam of het adres van de sanering.

#### Artikel 3.72 Specifieke gegevens en bescheiden uitvoerder en milieukundige begeleider grondwatersanering

1. Ten minste vijf werkdagen voor het begin van de activiteit worden aan gedeputeerde staten gegevens en bescheiden verstrekt over uitvoerder en milieukundige beheerder.
2. De gegevens en bescheiden met betrekking tot de uitvoerder en milieukundige begeleider bevatten tenminste:
  - a. de naam en het adres van degene die de werkzaamheden gaat verrichten; en
  - b. de naam en het adres van de natuurlijke persoon en de onderneming die de milieukundige begeleiding gaan verrichten.

#### Artikel 3.73 Specifieke eis uitvoering van de activiteit grondwatersanering

1. De grondwatersanering wordt zodanig verricht dat:

- a. het risico van verspreiding van verontreinigende stoffen zoveel mogelijk wordt beperkt; en
  - b. nazorgmaatregelen en gebruiksbeperkingen zoveel mogelijk beperkt kunnen blijven.
1. De activiteit wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 7000 en begeleid door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 6000.
  2. De activiteit wordt verricht overeenkomstig de beschrijving van de te treffen saneringsmaatregelen, bedoeld in artikel 3.70, onder d.
  3. Als blijkt dat de maatregelen niet tot de beoogde effecten zullen leiden, wordt de activiteit verricht overeenkomstig de andere methode om de beoogde effecten te bereiken, bedoeld in artikel 3.70, onder f.

#### Artikel 3.74 Specifieke eis evaluatieverslag grondwatersanering

1. Binnen vier weken na afronding van de activiteit wordt een evaluatieverslag opgesteld volgens BRL SIKB 6000 en aan gedeputeerde staten verstrekt.
2. Het evaluatieverslag bevat in ieder geval:
  - a. een beschrijving van het resultaat van de milieukundige begeleiding bestaande uit processturing met daarbij in ieder geval een opsomming van bijzondere omstandigheden die zich tijdens de activiteit hebben voorgedaan;
  - b. een beschrijving van de resultaten van de milieukundige begeleiding, indien van toepassing, bestaande uit verificatie van het eindresultaat van de activiteit;
  - c. als na de activiteit nog verontreiniging in het grondwater aanwezig is en daardoor beperkingen in het gebruik van de bodem noodzakelijk zijn: een beschrijving van deze beperkingen; en
  - d. als na de activiteit nazorgmaatregelen nodig zijn: een beschrijving van deze nazorgmaatregelen.

#### Artikel 3.75 Specifieke eis beperkingen en nazorgmaatregelen grondwatersanering

1. De eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied waar na de activiteit een verontreiniging in het grondwater aanwezig is gebleven, neemt de beperkingen in het gebruik van de bodem in acht die zijn beschreven in het evaluatieverslag.
2. Degene die de activiteit heeft verricht, dan wel degene die daartoe is aangewezen in het evaluatieverslag, is belast met de uitvoering van de nazorgmaatregelen.



#### Artikel 3.76 Maatwerkvoorschriften activiteit grondwatersanering

Maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld over de artikelen 3.69 tot en met 3.75.

### **3.3.4 (paragraaf) Onderzoek en maatregelen grondwaterverontreiniging bij bouwen**

#### Artikel 3.77 Toepassingsbereik onderzoek en maatregelen grondwaterverontreiniging bij bouwen

Deze paragraaf is van toepassing op het bouwen van een bodemgevoelig gebouw als bedoeld in artikel 5.89g van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

#### Artikel 3.78 Specifieke eis vooronderzoek grondwaterverontreiniging

1. Voordat een bodemgevoelig gebouw wordt gebouwd, wordt op het perceel een vooronderzoek grondwater uitgevoerd.
2. Het vooronderzoek grondwater voldoet aan NEN 5725.

#### Artikel 3.79 Specifieke eis verkennend onderzoek grondwaterverontreiniging

1. Als uit het vooronderzoek grondwater blijkt dat er een verdenking bestaat van de aanwezigheid van een verontreiniging in de verzadigde zone van de bodem, wordt een verkennend grondwateronderzoek uitgevoerd.
2. Het verkennend grondwateronderzoek voldoet aan NEN 5740.
3. Bij dit verkennend grondwateronderzoek worden betrokken:
  - a. de signaleringsparameters beoordeling grondwatersanering, bedoeld in bijlage VC bij het Besluit kwaliteit leefomgeving; en
  - b. de omgevingswaarden voor de goede chemische toestand van grondwaterlichamen, bedoeld in bijlage IV bij het Besluit kwaliteit leefomgeving.
4. Het veldwerk wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 2000 of een certificatie instantie of een inspectie instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 2000.
5. De laboratoriumanalyse wordt verricht door een certificatie instantie of inspectie instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS 3000.

#### Artikel 3.80 Specifieke eis nader onderzoek grondwaterverontreiniging

1. Als het verkennend grondwateronderzoek daartoe aanleiding geeft, wordt een nader grondwateronderzoek uitgevoerd.
2. Het nader grondwateronderzoek voldoet aan NTA 5755.
3. Het veldwerk wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 2000 of een certificatie instantie of een inspectie instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 2000.
4. De laboratoriumanalyse wordt verricht door een certificatie instantie of inspectie instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS 3000.

#### Artikel 3.81 Specifieke eis risicobeoordeling grondwaterverontreiniging

1. Als uit het nader grondwateronderzoek blijkt dat sprake is van inbreng van een significante verontreiniging in het grondwater als bedoeld in Annex 2 bij het Bodem- en waterprogramma provincie Utrecht, wordt een risicobeoordeling grondwaterverontreiniging uitgevoerd.
2. De risicobeoordeling grondwaterverontreiniging wordt uitgevoerd overeenkomstig Annex 2 bij het Bodem- en waterprogramma provincie Utrecht.

#### Artikel 3.82 Specifieke eis maatregelen grondwaterverontreiniging met onaanvaardbaar verspreidingsrisico

1. Als uit de risicobeoordeling grondwaterverontreiniging blijkt dat er een onaanvaardbare risico voor verspreiding van verontreiniging in het grondwater is en de bronzone zich deels of geheel bevindt binnen het perceel waar de bouwactiviteit wordt verricht, wordt voorafgaand aan de bouwactiviteit:
  - a. een bodemsanering voor de bronzone uitgevoerd;
  - b. een grondwatersanering voor de bronzone uitgevoerd; en
  - c. een grondwatersanering voor de verontreinigingspluim uitgevoerd.
2. De bodemsanering en grondwatersaneringen worden uitgevoerd:
  - a. op het perceel waar de bouwactiviteit wordt verricht; en
  - b. buiten het perceel waar de bouwactiviteit wordt verricht, voor zover dat redelijkerwijs kan worden gevergd.
3. Voor zover de bronzone of verontreinigingspluim zich bevinden buiten het perceel waar de bouwactiviteit wordt verricht, belemmert het te bouwen bouwwerk de bodemsanering van de bronzone en de grondwatersaneringen van de bronzone en verontreinigingspluim niet.

#### Artikel 3.83 Maatwerkvoorschriften maatregelen grondwaterverontreiniging

Maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld over artikel 3.82.

### **3.3.5 (paragraaf) Grondwaterverontreiniging met onaanvaardbaar verspreidingsrisico**

**Artikel 3.84** Toepassingsbereik verdenking grondwaterverontreiniging met onaanvaardbaar verspreidingsrisico  
Deze paragraaf is van toepassing als een redelijk vermoeden bestaat van grondwaterverontreiniging met een onaanvaardbaar verspreidingsrisico.

**Artikel 3.85** Informatieplicht initiatiefnemer, eigenaar of erfpachter  
Een initiatiefnemer, de eigenaar of erfpachter van het betrokken grondgebied is verplicht de informatie die bij hem over de grondwaterverontreiniging bekend is te verstrekken aan de provincie Utrecht.

**Artikel 3.86** Informatieplicht gemeente  
De gemeente die een redelijk vermoeden heeft van of wordt geïnformeerd over een grondwaterverontreiniging met een onaanvaardbaar verspreidingsrisico, geeft van de verstrekte informatie onverwijld kennis aan:

- a. gedeputeerde staten;
- a-b. andere bestuursorganen of overheidsdiensten, die belang hebben bij een onverwijld kennisgeving.

### **3.4 (afdeling) Grondverzet en rommelterrein**

**Artikel 3.87** Oogmerk grondverzet en rommelterrein

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het behoud van landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden.

**Artikel 3.88** Toepassingsbereik grondverzet en rommelterrein

1. Deze afdeling is in het **Landelijk gebied** van toepassing op het:
  - a. storten van materialenstoffen of;
  - b. inrichten of hebben van een stortplaats;
  - c. ophogen of egaliseren van gronden; en
  - d. inrichten of hebben van een rommelterrein.
2. Deze afdeling is niet van toepassing op:
  - a. een rommelterrein dat in geen enkel seizoen zichtbaar is vanaf een voor het publiek toegankelijkzichtbare plaats; en
  - b. stortplaatsen die zijn aangewezen in een omgevingsplan of zich bevinden in een gebouw.

**Artikel 3.89** Specifieke zorgplicht grondverzet en rommelterrein

Degene die stort, een stortplaats inricht of houdt, gronden ophooft of egaliseert of een rommelterrein inricht of houdt en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit kan leiden tot nadelige gevolgen voor de belangen, bedoeld in artikel 3.87, is verplicht:

- a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen,
- b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken, en
- c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt, die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

**Artikel 3.90** Verbod rommelterrein

Het is verboden in het **Landelijk gebied** een rommelterrein in te richten of te hebben, tenzij de activiteit is toegelaten op grond van artikel 3.93 en wordt voldaan aan de specifieke eisen in artikel 3.102.

**Artikel 3.91** Omgevingsvergunning grondverzetstorten, ophogen en egaliseren

Het is verboden zonder omgevingsvergunning in het **Landelijk gebied** stoffenmaterialen te storten, een stortplaats in te richten of te hebben of gronden op te hogen of te egaliseren, tenzij de activiteit is toegelaten op grond van de artikelen 3.92 tot en met 3.97 en wordt voldaan aan de specifieke eisen in artikel 3.88 en 3.89.

**Artikel 3.92** Vrijstelling activiteiten bij werken~~infrastructurele werken en werken van groot maatschappelijk belang~~

1. Voor het uitvoeren of onderhoud van infrastructurele openbare werken en werken van groot maatschappelijk belang wordt alleen gestort, opgehoogd en geëgaliseerd als:
  - a. de activiteiten plaatsvinden binnen het uitvoeringsgebied van een vergund bestek; en of
  - b. de werken zijn aangewezen in het omgevingsplan.
2. Voor onderhouds-, herstel-, bouw- of sloopwerkzaamheden op bouwpercelen wordt alleen gestort, opgehoogd of geëgaliseerd als het bouwperceel is aangewezen in het omgevingsplan.

**Artikel 3.93** Vrijstelling activiteiten bij agrarische percelen

1. Op agrarische weide- en akkerpercelen wordt alleen gestort en opgehoogd als dat nodig is voor het aanleggen van rijpaden op die percelen.
2. Op of onmiddellijk aangrenzend aan een agrarisch bouwperceel wordt alleen een stortplaats of rommelterrein ingericht of gehouden als dat noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

#### Artikel 3.94 Vrijstelling activiteiten bij normaal onderhoud van oppervlaktewaterlichamen

1. Als baggerspecie vrijkomt uit normaal onderhoud van oppervlaktewaterlichamen wordt deze baggerspecie alleen gestort, geëgaliseerd en gebruikt om op te hogen als:
  - a. losse plantenresten bovenaan het talud van het oppervlaktewaterlichaam worden neergelegd;
  - b. het oorspronkelijke maaiveld met niet meer dan 10 centimeter wordt opgehoogd;
  - c. de baggerspecie niet wordt gestort op gronden-oevers die in agrarisch natuurbeheer zijn of zich bevinden binnen een natuurparel, waterparel of natuurnetwerk Nederland; en
  - d. de baggerspecie gelijkmatig over de oever van een perceel, dat gelegen is naast het oppervlaktewaterlichaam, wordt verspreid, waarbij aardkundige waarden en archeologisch of landschappelijk waardevolle terreingedeelten zoals laagten en geulen in stand worden gelaten.
2. In het Landelijk gebied wordt binnen een natuurparel, waterparel, natuurnetwerk Nederland en Groene contour zonder omgevingsvergunning geen bagger in een baggerdepot gestort.
3. In het **Landelijk gebied** buiten een natuurparel, waterparel, natuurnetwerk Nederland en Groene contour wordt alleen zonder omgevingsverordening bagger in een baggerdepot gestort als:
  - a. het depot niet is of wordt aangelegd op een locatie, die in de kwaliteitgidsen landschap van de provincie Utrecht als open of extreem open is aangeduid;
  - b. het depot voor inklinken maximaal 1,50 meter hoog is ten opzichte van het laagste naastgelegen maaiveld;
  - c. de kaden ten minste 2 meter vanuit de oever van oppervlaktewaterlichamen de slootkant worden aangelegd en zowel eind juni als in november worden gemaaid;
  - d. het perceel waarop het baggerdepot zich bevindt na ophogen, inklinken, verspreiden en egalisatie niet meer dan maximaal 10 centimeter hoger ligt dan het oorspronkelijke maaiveld van de dichtstbijzijnde naastgelegen niet opgehoogde percelen; en
  - e. na inklinken, dan wel maximaal na 3 jaar na de activiteit, de bagger en de om het depot opgeworpen kaden gelijkmatig worden verspreid tot ten minste 1 meter vanuit de oever van het oppervlaktewaterlichaamen, waarbij aardkundige waarden en archeologisch of landschappelijk waardevolle terreingedeelten zoals laagten en geulen in stand worden gelaten.

#### Artikel 3.95 Vrijstelling activiteiten bij een viaduct, ecoduct, faunapassage of planmatige inrichting en ontwikkeling van een natuurterrein of ecologische zone

Voor een takkenril, stobbewal en broeihoop nabij een viaduct, ecoduct of faunapassage of planmatige inrichting en ontwikkeling van een natuurterrein of ecologische zone worden alleen grond en baggerspecie, met inbegrip van blad, takken, stobben en boomstronken gestort als:

- a. de beheerder van het betrokken natuurterrein of de ecologische zone heeft ingestemd en dit is vastgelegd en verantwoord is;
- b. de grond en baggerspecie een maximale hoogte van 1 meter boven het maaiveld hebben;
- c. de ecologische meerwaarde vanuit provinciaal of gemeentelijk beleid wordt aangetoond;
- d. het gestorte element onderdeel uitmaakt van een ecologische zone of daarbij aansluit; en
- e. uitsluitend gebiedseigen materiaal wordt gebruikt.

#### Artikel 3.96 Vrijstelling activiteiten bij takkenwallen en takkenrillen

Voor een takkenwal of takkenril, anders dan bedoeld in artikel 3.95, wordt alleen takhout gestort als:

- a. de wallen en rillen worden aangelegd tegen de buitenrand van een houtopstand;
- b. het gebruikte takhout afkomstig is van die nabije houtopstand;
- c. aanwezige of potentiële natuurwaarden op deze manier worden versterkt;
- d. de wallen en rillen aan de voet maximaal 1 meter breed zijn en een maximale hoogte van 1,50 meter hebben gemeten vanaf het maaiveld; en
- e. de wallen en rillen geen stobben of boomstronken bevatten.

#### Artikel 3.97 Vrijstelling activiteiten in tuinen, parken, landgoederen of sportaccommodaties

In een tuin, park, landgoed of sportaccommodatie wordt alleen grond gestort voor een wal of grondlichaam als:

- a. een landschapstype dat aan de stortlocatie grenst niet wordt doorkruist of onderbroken, tenzij dit aanvaardbaar is vanuit cultuurhistorische overwegingen;
- b. aanwezige bomen niet in het grondlichaam komen te staan;
- c. de wal of het grondlichaam wordt ingepland met een gebiedseigen beplantingsmengsel; en
- d. de wal of het grondlichaam maximaal 2 meter breed is en een maximale hoogte heeft van 1 meter gemeten vanaf het maaiveld.

#### Artikel 3.98 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning grondverzetstorten, ophogen en egaliseren

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 3.91, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. kaart van de planlocatie;
- b. locatie van het werk;
- c. materialen die worden toegepast;
- d. hoeveelheid materialen die worden toegepast;
- e. herkomst van de materialen die worden toegepast;
- f. e. of de grond toepasbaar is op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving;

- g-f. afmetingen van de werkzaamheden;
- h-g. permanente of tijdelijke werkzaamheden;
- i-h. ~~de~~ reden van de werkzaamheden ~~demping~~;
- j-i. start- en einddatum van de werkzaamheden.

#### Artikel 3.99 Meldplicht ophogen of egaliseren ~~in gebruik zijnde~~ agrarische gebruikt weide- en/of akkerperceelen

1. Het is verboden zonder melding ~~in gebruik zijnde~~ agrarische gebruikte weide- en/of akkerpercelen op te hogen of te egaliseren.
2. De melding wordt ten minste twee weken voor het begin van de activiteit gedaan.

#### Artikel 3.100 Specifieke vereisten melding ophogen of egaliseren agrarisch gebruikte weide- en/of akkerperceelen

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden bij een melding als bedoeld artikel 3.99 ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. kaart van de planlocatie;
- b. locatie van het werk;
- c. is de locatie binnen of buiten een natuurplel, waterparel, natuurnetwerk Nederland en Groene contour;
- d. welke functie ~~de~~ planlocatie in het omgevingsplan ~~heeft~~;
- e-e. huidig gebruik planlocatie;
- f. hoeveelheid of -grond, heideplagsel en/of bosstrooisel die wordt toegepast gestort;
- g. afmetingen van de werkzaamheden;
- e-h. start- en einddatum van de werkzaamheden;
- f-i. of grond wordt gestort volgens het principe zand op zand, klei op klei, veen op veen;
- g-j. of bij het verspreiden en egaliseren de aardkundig, archeologisch of landschappelijk waardevolle terreingedeelten zoals laagten en geulen, in stand worden gelaten; ~~en~~
- h-k. of de percelen eens in de 5 jaar worden opgehoogd met maximaal 10 centimeter na uitvlakking.

#### Artikel 3.101 Specifieke eis bij ~~werkinfrastructurele werken en werken van groot maatschappelijk belang~~

De activiteiten bedoeld in artikel 3.92 duren niet langer dan noodzakelijk.

#### Artikel 3.102 Specifieke eisen ~~in gebruik zijnde~~ bij agrarische weide- of akkerperceelen

1. Bij een stortplaats of rommelterrein is het te storten of opgeslagen materiaal afkomstig uit het eigen agrarisch productieproces of bestemd voor de verwerking in dat productieproces.
2. Bij een stortplaats of rommelterrein is het aanwezige materieel benodigd voor het eigen agrarisch productieproces.
3. Op een stortplaats of rommelterrein zijn rijkuielen, sleufsilos en hooi- en kuilgrasballen afgedekt of gewikkeld in plasticfolie.
4. Op een stortplaats of rommelterrein ligt niet meer dan één hoop grond van maximaal 50 m<sup>3</sup>.
5. In het Landelijk gebied worden binnen een natuurplel, waterparel, natuurnetwerk Nederland en Groene contour zonder omgevingsvergunning geen agrarisch gebruikte weide- en akkerpercelen opgehoogd en geëgaliseerd.
- 5-6. Voor het zonder omgevingsvergunning ophogen en egaliseren van agrarisch gebruikte weide- en akkerpercelen binnen in het Landelijk gebied buiten een natuurplel, waterparel, natuurnetwerk Nederland en Groene contour geldt dat:
  - a. alleen grond, heideplagsel en bosstrooisel wordt gestort;
  - b. grond wordt gestort volgens het principe zand op zand, klei op klei en veen op veen;
  - c. bij verspreiden en egaliseren de aardkundig, archeologisch of landschappelijk waardevolle terreingedeelten, zoals laagten en geulen, in stand worden gelaten; en
  - d. de percelen eens in de 5 jaar opgehoogd worden met maximaal 10 centimeter na uitvlakking de opgehoogde percelen na inklinking van de opgebrachte laag niet meer dan 10 centimeter hoger liggen ten opzichte van het oorspronkelijke maaiveld van de dichtstbijzijnde naastgelegen niet opgehoogde percelen.
- 6-7. Het ophogen of egaliseren van in agrarisch gebruikte zijnde weideakker- en/of akkerweide percelen wordt binnen vier weken na aanvang afgerond.

### 3.5 (afdeling) Gesloten stortplaats

#### Artikel 3.103 Oogmerk gesloten stortplaats

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op de bescherming van het milieu.

#### Artikel 3.104 Toepassingsbereik gesloten stortplaats

Deze afdeling is van toepassing op activiteiten op een gesloten stortplaats.

#### Artikel 3.105 Omgevingsvergunning activiteiten op gesloten stortplaats

Het is op een gesloten stortplaats verboden zonder omgevingsvergunning:

- a. een bouwactiviteit te verrichten;
- b. een milieubelastende activiteit te verrichten; of
- c. een boom of houtopstand te kappen.

#### Artikel 3.106 Beoordelingsregels omgevingsvergunning gesloten stortplaats

De omgevingsvergunning voor een activiteit op een gesloten stortplaats wordt alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er worden maatregelen genomen die strekken tot het in stand houden en onderhouden, het herstellen, verbeteren of vervangen van voorzieningen ter bescherming van de bodem;
- b. voorzieningen ter bescherming van de bodem worden regelmatig geïnspecteerd; en
- c. de bodem onder de stortplaats wordt regelmatig onderzocht.

#### Artikel 3.107 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning gesloten stortplaats

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld artikel 3.105 tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt: een beschrijving van de activiteit;

- a. een tekening met de locatie van de uit te voeren activiteit; en
- b. een beschrijving van de maatregelen die genomen worden om beschadiging van de voorzieningen ter bescherming van de bodem te voorkomen.

#### Artikel 3.108 Omgevingsplanactiviteit gesloten stortplaats

Een omgevingsplanactiviteit die plaatsvindt op een gesloten stortplaats is een omgevingsplanactiviteit van provinciaal belang.

## 4. (hoofdstuk) Bereikbaarheid en mobiliteit

### 4.1 (afdeling) Bereikbaarheid

#### Artikel 4.1 Instructieregel bereikbaarheid

1. Een omgevingsplan waarin nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien, waarborgt dat knelpunten in de bereikbaarheid niet toenemen en bij voorkeur afnemen.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een beschrijving van het aantal verplaatsingen die deze nieuwe ontwikkelingen tot gevolg hebben;
  - b. een beschrijving van de wijze waarop het plangebied wordt ontsloten voor de verschillende vervoerwijzen;
  - c. een analyse of er door het aantal verplaatsingen knelpunten op het omliggende (regionale) verkeers- en vervoersnetwerk voor de diverse vervoerwijzen kunnen ontstaan; en
  - d. een analyse of de bereikbaarheid door de beoogde ontwikkelingen verslechtert en of de reistijd significant toeneemt.
3. Indien uit de analyse blijkt dat er mogelijk sprake is van verslechtering van de bereikbaarheid of toename van knelpunten op het omliggende verkeers- en vervoernetwerk, wordt een mobiliteitstoets als bedoeld in de bijlage XIV Mobiliteitstoets bij deze verordening uitgevoerd. Binnen deze mobiliteitstoets worden mogelijke oplossingen voor de geconstateerde knelpunten uitgewerkt, waarbij ook realisatie en financiering van deze maatregelen aan bod komen.

#### Artikel 4.2 Instructieregel behoud provinciaal OV-netwerk

1. Voor zover een omgevingsplan voorziet in nieuwe ontwikkelingen die het **Provinciaal OV-netwerk** belemmeren, wordt het belang van de instandhouding en uitbreiding van het provinciaal OV-netwerk in acht genomen.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van de wijze waarop het provinciaal OV-netwerk in acht is genomen.

#### Artikel 4.3 Instructieregel behoud provinciaal bereikbaarheidsnetwerk

1. Voor zover een omgevingsplan voorziet in nieuwe ontwikkelingen die het **Provinciaal bereikbaarheidsnetwerk** belemmeren, wordt rekening gehouden met het belang van de instandhouding en uitbreiding van het provinciaal bereikbaarheidsnetwerk.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van de wijze waarop rekening gehouden is met het Provinciaal bereikbaarheidsnetwerk.

#### Artikel 4.4 Instructieregel behoud regionaal fietsnetwerk

1. Voor zover een omgevingsplan voorziet in nieuwe ontwikkelingen die het **Regionaal fietsnetwerk** belemmeren, wordt rekening gehouden met het belang van de instandhouding en uitbreiding van dit regionaal fietsnetwerk.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van de wijze waarop rekening gehouden is met het regionaal fietsnetwerk.

### 4.2 (afdeling) Provinciale weg

#### 4.2.1 (paragraaf) Algemene bepalingen provinciale weg

##### Artikel 4.5 Oogmerk provinciale weg

1. De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het behoeden van de staat en een doelmatige en veilige werking van een provinciale weg voor nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die weg, waartoe ook het belang van verruiming of wijziging van die weg behoort.
2. Taken en bevoegdheden op grond van deze afdeling kunnen ook worden uitgeoefend met het oog op de volgende belangen in het gebied waar de provinciale weg is gelegen:
  - a. het beschermen van landschappelijke en aardkundige waarden;
  - b. het beschermen van ecologische waarden en natuur;
  - c. het beschermen van cultuurhistorische en archeologische waarden; en
  - d. het beschermen van recreatieve en toeristische belangen.

##### Artikel 4.6 Aanwijzing beperkingengebied provinciale weg

Een beperkingengebied provinciale weg bestaat uit:

- a. het **Beperkingengebied bouwwerken provinciale weg**;
- b. het **Beperkingengebied vrij zicht provinciale weg**; en
- c. het **Beperkingengebied beheer provinciale weg**.

## 4.2.2 (paragraaf) Instructieregels provinciale weg

### Artikel 4.7 Instructieregel bouwwerken bij provinciale weg

1. Voor zover een omgevingsplan voorziet in het realiseren of wijzigen van bouwwerken binnen het **Beperkingengebied bouwwerken provinciale weg**, wordt rekening gehouden met het belang van de instandhouding en uitbreiding van de provinciale weg.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de instandhouding en uitbreiding van de provinciale weg.

## 4.2.3 (paragraaf) Regels over activiteiten provinciale weg

### 4.2.3.1 (sub paragraaf) Algemene bepalingen activiteiten provinciale weg

#### Artikel 4.8 Toepassingsbereik provinciale weg

1. Deze paragraaf gaat over activiteiten in het **Beperkingengebied vrij zicht provinciale weg** en het **Beperkingengebied beheer provinciale weg** die nadelig zijn voor de belangen, bedoeld in artikel 4.5.
2. Paragraaf 4.2.3 geldt niet voor activiteiten die worden verricht door of namens de wegbeheerder in het kader van de aanleg, de wijziging of het beheer van een weg of de regeling van het verkeer over die weg.

#### Artikel 4.9 Specifieke zorgplicht provinciale weg

1. Degene die een activiteit in het **Beperkingengebied vrij zicht provinciale weg** verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 4.5, is verplicht:
  - a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
  - b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
  - c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt, die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.
2. Deze plicht houdt in ieder geval in dat:
  - a. het veilig en doelmatig gebruik en de instandhouding van de weg wordt verzekerd;
  - b. het gebruik van de weg, in overeenstemming met haar bestemming-functie als openbare weg, wordt verzekerd;
  - c. het vrije zicht niet wordt beperkt;
  - d. werkzaamheden op een zodanige wijze worden uitgevoerd dat hieruit geen schade voor de weg kan ontstaan;
  - e. geen vaste stoffen of voorwerpen worden gedeponneerd, anders dan bij werkzaamheden ten behoeve van kabels en leidingen;
  - f. het **Beperkingengebied beheer provinciale weg** niet wordt verontreinigd met hinderlijke of schadelijke vaste stoffen, hinderlijke of schadelijke vloeistoffen, en hinderlijke of schadelijke voorwerpen of met beplantingsresten;
  - g. beplanting in een zodanige conditie wordt gehouden dat zij geen gevaar of hinder vormt voor de weggebruikers en geen schade veroorzaakt aan de weg;
  - h. borden, spandoeken, vlaggenmasten, handelsreclame en licht- of geluidgevendende voorzieningen op een zodanige plaats of wijze worden aangebracht dat de veiligheid van het verkeer niet in gevaar wordt gebracht;
  - i. bermsloten in het **Beperkingengebied beheer provinciale weg** alleen worden gedempt, afgedamd of de afvoercapaciteit daarvan gewijzigd door of namens de wegbeheerder;
  - j. aanleg of wijziging van de provinciale weg alleen geschiedt door of namens de wegbeheerder; en
  - k. alle passende maatregelen worden genomen om ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan te voorkomen als bedoeld in artikel 19.1 van de wet.

#### Artikel 4.10 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning activiteit provinciale weg algemeen

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit op grond van deze paragraaf tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. de kilometrering en het wegnummer van de locatie waar de activiteit plaatsvindt op tekening;
- b. de datum en het tijdstip waarop de activiteit wordt begonnen; en
- c. de duur van de activiteit.

#### Artikel 4.11 Specifieke eis verwijderden of verleggen van werk en object

1. Met het oog op het belang van aanleg, verruiming of wijziging van een provinciale weg worden bouwwerken, werken die geen bouwwerken zijn of andere objecten, waarvoor geen omgevingsvergunning op grond van deze paragraaf is vereist, verplaatst of verlegd als die een belemmering vormen voor de voorbereiding of uitvoering van de aanleg, verruiming of wijziging van die weg door of namens de wegbeheerder.
2. Als, ondanks een redelijke poging daartoe, met de rechthebbende op het bouwwerk, het werk dat geen bouwwerk is of het andere object geen schriftelijke overeenstemming is bereikt over de termijn waarop dat

bouwwerk, werk of object wordt verplaatst of verlegd, stelt het bevoegd gezag die termijn bij maatwerkvoorschrift vast.

#### Artikel 4.12 Specifieke eis uitsteken van beplanting

1. Met het oog op een veilig en doelmatig gebruik van de weg steekt beplanting boven het **Beperkingengebied beheer provinciale weg** niet lager dan 4,50 meter boven de verkeersbanen en fietspaden uit en niet lager dan 3 meter boven voetpaden uit.
2. In aanvulling op artikel 1.5 geldt het eerste lid ook voor de rechthebbenden op de beplanting.

#### Artikel 4.13 Maatwerkvoorschriften en vergunningvoorschriften

1. Gedeputeerde staten kunnen maatwerkvoorschriften stellen of een vergunningvoorschrift aan de omgevingsvergunning verbinden voor de activiteiten genoemd in paragraaf 4.2.3.
2. Met een maatwerkvoorschrift of een vergunningvoorschrift kan worden afgeweken van het bepaalde in paragraaf 4.2.3.
3. Een maatwerkvoorschrift wordt niet gesteld als over dat onderwerp een voorschrift aan een omgevingsvergunning als bedoeld in paragraaf 4.2.3 kan worden verbonden.

#### 4.2.3.2 (sub paragraaf) Activiteiten uitweg bij provinciale weg

#### Artikel 4.14 Omgevingsvergunning uitweg bij provinciale weg

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten in het **Beperkingengebied beheer provinciale weg**:
  - a. het hebben of maken van een uitweg naar de provinciale weg;
  - b. het maken van wijzigingen aan een bestaande uitweg naar de provinciale weg;
  - c. het veranderen van het gebruik van een bestaande uitweg naar de provinciale weg van particulier naar bedrijfsmatig gebruik; en
  - d. het intensiveren van het gebruik van een bedrijfsmatige uitweg.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op verkooppunten als bedoeld in artikel 4.35.

#### Artikel 4.15 Beoordelingsregel omgevingsvergunning uitweg bij provinciale weg

Een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd indien:

- a. de uitweg kan worden aangesloten op een parallelweg of op een weg van een gemeente, een waterschap of op een andere weg van lagere orde;
- b. de aanvraag betrekking heeft op een tweede uitweg van het perceel, tenzij een tweede uitweg in het belang van de verkeersveiligheid noodzakelijk is;
- c. de uitweg wordt aangesloten op een stroomweg;
- d. de uitweg wordt aangelegd op minder dan 50 meter van bochten, kruispunten, splitsingen, rotondes of verkeersregelininstallaties;
- e. de verkeersveiligheid door de verkeersaantrekkende werking van het gebruik van het te ontsluiten perceel onevenredig wordt aangetast.

#### Artikel 4.16 Beoordelingsregel omgevingsvergunning tijdelijke uitweg bij provinciale weg

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een tijdelijke uitweg wordt, aanvullend op artikel 4.15, in ieder geval geweigerd indien:

- a. de uitweg niet noodzakelijk is voor het verrichten van werkzaamheden van tijdelijke aard; en
- b. het werkverkeer kan worden ontsloten via een bestaande uitweg.

#### Artikel 4.17 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning uitweg bij provinciale weg

In aanvulling op het in artikel 4.10 bepaalde wordt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, tenminste aangegeven of er obstakels zijn die voor de beoogde aanleg of wijziging van de uitweg verwijderd moeten worden.

#### Artikel 4.18 Specifieke eis uitvoering en onderhoud uitweg

Uit oogpunt van verkeersveiligheid, doorstroming en een uniforme inrichting van de provinciale weg bepalen gedeputeerde staten in de voorschriften van een omgevingsvergunning voor een uitweg dat:

- a. de aanleg en het onderhoud van de uitweg in het **beperkingengebied beheer provinciale weg** door of in opdracht van de provincie wordt uitgevoerd; en
- b. een financiële vergoeding verschuldigd is voor de in sub a genoemde aanleg en onderhoud.



#### 4.2.3.3 (sub paragraaf) Activiteiten kabels, leidingen, lasgaten, huisaansluitingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken

##### Artikel 4.19 Omgevingsvergunning kabels, leidingen, lasgaten, huisaansluitingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken

Het is verboden zonder omgevingsvergunning kabels, leidingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken te hebben, op te richten, aan te leggen, te wijzigen of te verwijderen in het Beperkingengebied beheer provinciale weg, tenzij een meldplicht geldt.

##### Artikel 4.20 Beoordelingsregel omgevingsvergunning kabels, leidingen, lasgaten, huisaansluitingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken

Een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd indien er een aanmerkelijke kans bestaat op schade of aantasting van het veilig en doelmatig gebruik van een weg.

##### Artikel 4.21 Intrekking of wijziging van omgevingsvergunning kabels en leidingen

In aanvulling op het bepaalde in artikel 1.9 kan een omgevingsvergunning voor kabels of leidingen worden ingetrokken of gewijzigd indien:

- a. een kabel of leiding of een deel daarvan, moet worden verlegd als gevolg van werkzaamheden van de provincie of derden, en er geen ruimte is om de kabel of leiding te laten liggen of terug te plaatsen;
- b. de vergunninghouder niet voldoet aan het verzoek tot het nemen van maatregelen of het doen van aanpassingen, die nodig zijn voor de realisering van provinciale infrastructurele maatregelen of voor de uitvoering van beheer en onderhoud.

##### Artikel 4.22 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning kabels, leidingen, lasgaten, huisaansluitingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken

In aanvulling op het in artikel 4.10 bepaalde worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen, aanleggen, plaatsen, in stand houden, slopen of verwijderen van kabels en leidingen, tenminste de gegevens en bescheiden als bedoeld in artikel 4.27 overlegd.

##### Artikel 4.23 Meldplicht lasgaten en huisaansluitingen

1. Het is verboden zonder melding in het **Beperkingengebied beheer provinciale weg** lasgaten en huisaansluitingen voor de watervoorziening, de energievoorziening of de telecommunicatie te hebben, leggen of wijzigen als daarvoor geen verhardingen van de weg worden opgebroken of gekruist.
2. De melding wordt ten minste drie weken en ten hoogste twee maanden gedaan voordat de activiteit wordt verricht.
3. Ten minste drie weken voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan overeenkomstig de gemelde gegevens, wordt een nieuwe melding gedaan.
4. De melding met alle daarbij behorende stukken zijn tijdens de werkzaamheden op het werk aanwezig. Op verzoek van het bevoegd gezag wordt deze melding onmiddellijk getoond.
5. De activiteit bedoeld in het eerste lid wordt uitgevoerd met in achtneming van de regels van Bijlage VIII Specifieke eisen kabels en leidingen bij deze verordening.

##### Artikel 4.24 Meldplicht telecom en laag- of middenspanning elektriciteit kabels en leidingen

1. Het is verboden zonder melding in het **Beperkingengebied beheer provinciale weg** kabels en leidingen in de zin van de Telecommunicatiewet of laag- en middenspanning elektriciteitskabels aan te leggen, te plaatsen, in stand te houden, te slopen of te verwijderen als daarvoor geen verhardingen van de weg worden opgebroken of gekruist, met inbegrip van:
  - a. het bouwen, in stand houden en slopen van bouwwerken die daarmee samenhangen; en
  - b. het aanleggen, plaatsen, in stand houden en verwijderen van werken die geen bouwwerken zijn, die daarmee samenhangen.
2. De melding wordt ten minste vier weken en ten hoogste twee maanden gedaan voordat de activiteit wordt verricht.
3. Ten minste vier weken voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan overeenkomstig de gemelde gegevens, wordt een nieuwe melding gedaan.
4. De melding met alle daarbij behorende stukken zijn tijdens de werkzaamheden op het werk aanwezig. Op verzoek van het bevoegd gezag wordt deze melding onmiddellijk getoond.
5. De activiteit bedoeld in het eerste lid wordt uitgevoerd met in achtneming van de regels van Bijlage VIII Specifieke eisen kabels en leidingen bij deze verordening.

##### Artikel 4.25 Meldplicht gedenkteken

1. Het is verboden zonder melding in het **Beperkingengebied beheer provinciale weg** een gedenkteken naar aanleiding van een dodelijk ongeval te plaatsen.
2. Het gedenkteken naar aanleiding van een dodelijk ongeval wordt onder voorwaarden door de provincie ter beschikking gesteld en wordt alleen in overleg met de directe nabestaanden geplaatst.

#### Artikel 4.26 Specifieke vereisten melding lasgaten en huisaansluitingen

Een melding bevat naast de in artikel 1.12 gevraagde gegevens ten minste een tekening met wegnummer en hectometrerings van de beoogde ligging van de lasgaten en huisaansluitingen.

#### Artikel 4.27 Specifieke vereisten melding telecom en laag- of middenspanning elektriciteit kabels en leidingen

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden bij een melding ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. voor het aanleggen of plaatsen van een kabel of leiding:
  - i. een beschrijving van de soort kabel of leiding;
  - ii. een beschrijving van de wijze van aanleg van de kabel of leiding;
  - iii. de kilometrerings, het wegnummer en de ligging van de kabel of leiding- op tekening;
  - iv. als een gestuurde boring wordt gebruikt: een boorplan; en
  - v. als wordt geboord bij de fundering van een viaduct: een beschrijving van de invloed van de boring op de fundering;
- b. voor het in stand houden van een kabel of leiding:
  - i. een beschrijving van de werkzaamheden aan de kabel of leiding; en
  - ii. de kilometrerings en de ligging van de kabel of leiding en van objecten die daarmee samenhangen op tekening; en
- c. voor het slopen of verwijderen van een kabel of leiding:
  - i. een beschrijving van de wijze van verwijderen; en
  - ii. de kilometrerings en de ligging van de kabel of leiding en van objecten die daarmee samenhangen op tekening.

#### Artikel 4.28 Specifieke vereisten melding gedenkteken

[Gereserveerd]

#### 4.2.3.4 (sub paragraaf) Activiteiten borden en vergelijkbare objecten

#### Artikel 4.29 Omgevingsvergunning borden en vergelijkbare objecten

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning borden, spandoeken, vlaggenmasten, handelsreclame, kunsttelingen, licht- of geluidgevend voorzieningen of vergelijkbare objecten te hebben, plaatsen of wijzigen in het **Beperkingengebied beheer provinciale weg**, tenzij een meldplicht geldt.
2. Het verbod geldt niet voor verkeerstekens en onderborden als bedoeld in [artikel 14 van de Wegenverkeerswet 1994](#).

#### Artikel 4.30 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen borden en vergelijkbare objecten

Een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd indien:

- a. niet voldaan wordt aan artikel 4.9, tweede lid, sub h;
- b. er sprake is van commerciële aanduidingen;
- c. het object in zichthoeken komt te staan;
- d. het object botsgevaarlijk is;
- e. het object bevestigd wordt aan wegmeubilair.

#### Artikel 4.31 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen borden en vergelijkbare objecten ter aanduiding van objecten en terreinen

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor borden of vergelijkbare objecten ter aanduiding van objecten en terreinen, al dan niet met een toeristisch karakter, wordt, aanvullend op artikel 4.30, in ieder geval geweigerd indien:

- a. er op basis van de algemene geografische bewegwijzering kan worden gereden naar een geografische bestemming waar het terrein of object is gelegen of waarmee het terrein of object wordt geassocieerd;
- b. hiermee **degeen** verkeersveilige afwikkeling en **geen ongehinderde** doorstroming van het verkeer **gehinderd/bevorderd** wordt.

#### Artikel 4.32 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning borden en vergelijkbare objecten

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bord of vergelijkbaar object, bedoeld in artikel 4.29, **ten minste** de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. de kilometrerings en het wegnummer van de locatie waar de borden of vergelijkbare objecten worden geplaatst op tekening;
- b. de datum en het tijdstip waarop met de plaatsing wordt begonnen; en
- c. de duur van de periode waarin de borden aanwezig zijn.

#### Artikel 4.33 Meldplicht borden, tijdelijke verwijsborden en vergelijkbare objecten

1. Het is verboden zonder melding in het **Beperkingengebied beheer provinciale wegen**:
  - a. borden, spandoeken, vlaggenmasten, handelsreclame, kunsttelingen, licht- of geluidgevend voorzieningen of vergelijkbare objecten te hebben, plaatsen of wijzigen buiten het **Gebied landschappelijke waarden**; en
  - b. tijdelijke verwijsborden, kort voor en tijdens een evenement te plaatsen.

2. De melding wordt ten minste twee weken voor het begin ervan gedaan.
3. De in het eerste lid genoemde objecten moeten voldoen aan het bepaalde in artikel 4.30.

#### Artikel 4.34 Specifieke vereisten melding tijdelijke verwijsborden, borden en vergelijkbare objecten

Bij een melding voor een tijdelijk verwijsbord, een bord of vergelijkbaar object, bedoeld in artikel 4.33, worden **ten minste** de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. de kilometrerig en het wegnummer van de locatie waar de borden of vergelijkbare objecten worden geplaatst op tekening;
- b. de datum en het tijdstip waarop met de plaatsing wordt begonnen; en
- c. de duur van de periode waarin de borden aanwezig zijn.

#### 4.2.3.5 (sub paragraaf) Activiteiten standplaats en verkooppunt

#### Artikel 4.35 Omgevingsvergunning standplaats en verkooppunt

Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten in het **Beperkingengebied beheer provinciale weg**:

- a. een standplaats voor handel of bedrijf in te nemen en te hebben; en
- b. een verkooppunt voor het leveren van energie aan voertuigen of andere goederen in te richten en te hebben.

#### Artikel 4.36 Beoordelingsregel omgevingsvergunning en standplaats en verkooppunt

Een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd indien:

- a. er een aanmerkelijke kans bestaat op overlast, hinder of onveiligheid voor het verkeer en de omgeving;
- b. toestemming van de desbetreffende gemeente ontbreekt.

#### Artikel 4.37 Beoordelingsregel omgevingsvergunning en standplaats en verkooppunt op carpoolplaats

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een standplaats of verkooppunt op een carpoolplaats wordt, aanvullend op artikel 4.36 in ieder geval geweigerd indien:

- a. op de carpoolplaats op hetzelfde tijdstip al een standplaats of verkoopplaats van de betreffende productgroep vergund is;
- b. onvoldoende parkeerruimte overblijft.

#### Artikel 4.38 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning standplaats en verkooppunt

In aanvulling op het in artikel 4.10 bepaalde worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 4.35, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. omschrijving van de aanleiding, doelstelling en doelgroep van de standplaats of verkooppunt;
- b. de wijze waarop invulling wordt gegeven aan een duurzame opzet van de standplaats of verkooppunt;
- c. de wijze waarop het terrein zal worden schoongehouden;
- d. de wijze waarop zorg wordt gedragen voor toezicht en sociale veiligheid;
- e. de vereiste diploma's voor en de opgedane ervaring met het exploiteren van een standplaats of verkooppunt;
- f. indien van toepassing: de wijze waarop een energievoorziening wordt gerealiseerd; en
- g. indien van toepassing: de wijze waarop de standplaats of verkooppunt wordt gepromoot.

#### 4.2.3.6 (sub paragraaf) Activiteiten evenement

#### Artikel 4.39 Omgevingsvergunning evenement

Het is verboden zonder omgevingsvergunning in het **Beperkingengebied beheer provinciale weg** een evenement te houden waarbij de doorstroming van het verkeer **wordt belemmerd** of de verkeersveiligheid op de provinciale weg **in gevaar wordt gebracht worden belemmerd**.

#### Artikel 4.40 Beoordelingsregel omgevingsvergunning en evenement

1. Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een evenement wordt in ieder geval geweigerd indien:
  - a. een evenement onaanvaardbare verstoring van of schade aan natuur en landschap tot gevolg zou hebben. De route van een evenement ligt buiten het **natuurnetwerk Nederland** en voldaan moet worden aan het bepaalde in paragraaf 9.4.2 (regels over activiteiten Stillegebied);
  - b. een evenement plaatsvindt op dagen waarop door bijzondere gebeurtenissen of omstandigheden extra verkeersdrukte verwacht kan worden;
  - c. de bereikbaarheid van het verkeer, waaronder het openbaar vervoer en hulpdiensten, en de verkeersveiligheid onvoldoende geborgd zijn;
  - d. de politie of hulpdiensten negatief adviseren over de gevolgen van het evenement voor het gebruik van en de veiligheid op de provinciale weg.
2. Indien voor dezelfde datum meerdere evenementen aangevraagd worden die gelijktijdig plaatsvinden en die in verband met situering, schaalgrootte en verkeersaantrekkende werking niet gelijktijdig kunnen plaatsvinden geldt de volgende rangorde:
  - a. internationale evenementen;
  - b. nationale evenementen;
  - c. regionale evenementen;
  - d. lokale evenementen.

#### Artikel 4.41 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning evenement

In aanvulling op het in artikel 4.10 bepaalde worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 4.39, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. naam en Kamer van Koophandel inschrijving van de vereniging die het evenement organiseert;
- b. een kopie van de verzekeringspolis waaruit blijkt dat de organisatie verzekerd is tegen de wettelijke aansprakelijkheid voor schade, die uit het (organiseren van) het evenement kan voortvloeien;
- c. de doelgroep van het evenement;
- d. het verwachte aantal deelnemers;
- e. het verwachte aantal bezoekers;
- f. een indicatie van vanwaar de bezoekers afkomstig zijn (plaatselijk, regionaal, landelijk of internationaal);
- g. het aantal volgauto's indien van toepassing;
- h. de te treffen verkeersmaatregelen:
  - i. de benodigde afsluitingen van de wegen;
  - ii. de benodigde en geregelde parkeergelegenheid;
  - iii. de benodigde en geregelde fietsenstallingen;
  - iv. ~~Indien van toepassing: De~~ benodigde omleidingen van het openbaar vervoer en het overige verkeer indien van toepassing;
- i. de organisatie die de verkeersmaatregelen uitvoert;
- j. het aantal, de soort en de plaats waar objecten zoals podia, kramen en tenten worden geplaatst;
- k. een topografische kaart waarop de plaats van het evenement is aangegeven of waarop de gehele route van het evenement is aangegeven, inclusief rijrichting en eventuele controleposten;
- l. ~~indien van toepassing: Een~~ routebeschrijving, met tijdschema, waarin alle wegen die binnen de provincie Utrecht bereden worden staan vermeld, evenals de gemeenten waarbinnen ze gelegen zijn, indien van toepassing. Bij provincie overschrijdende evenementen moeten ook de wegen in de andere provincie vermeld worden;
- m. een verklaring waaruit blijkt dat de gemeentelijke overheid bereid is medewerking te verlenen aan het te houden evenement;
- n. een verklaring waaruit blijkt dat er overeenstemming is met betrokken wegbeheerders over de eventuele omleidingsroutes;
- o. een verklaring van de beheerder(s) van in de route opgenomen onverharde weggedeelten of eigen wegen, dat tegen het berijden daarvan geen bezwaren bestaan, dan wel een verklaring van de organisatie dat bedoelde verklaring van geen bedenkingen mondeling is verkregen; en
- p. de wijze waarop de belangen van aanwonenden zijn meegenomen.

#### Artikel 4.42 Meldplicht tijdelijk verwijsbord evenement

1. Het is verboden zonder melding in het **Beperkingengebied beheer provinciale weg** tijdelijke verwijsborden voor en tijdens een evenement te plaatsen.
2. De melding wordt ten minste twee weken voor het begin van het evenement gedaan.
3. Tijdelijke verwijsborden moeten voldoen aan het bepaalde in artikel 4.30 Beoordelingsregel omgevingsvergunning borden en vergelijkbare objecten.

#### Artikel 4.43 Specifieke vereisten melding tijdelijk verwijsbord evenement

Bij een melding voor een tijdelijk verwijsbord, ~~bedoeld in artikel 4.41~~, worden ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. de kilometering en het wegnummer van de locatie waar de borden of vergelijkbare objecten worden geplaatst op tekening;
- b. de datum en het tijdstip waarop met de plaatsing wordt begonnen; en
- c. de duur van de periode waarin de borden aanwezig zijn.

#### Artikel 4.44 Specifieke eis tijdelijk verwijsbord evenement

1. Met het oog op een veilig en doelmatig gebruik van de weg zijn tijdelijke verwijsborden alleen kort vóór en tijdens een evenement aanwezig.
2. De borden zijn niet groter dan 1 meter bij 1 meter.
3. De borden worden binnen 24 uur na afloop van het evenement verwijderd.
4. Er worden niet meer dan twee borden bij elkaar op een locatie aangebracht.
5. De borden worden geplaatst in de onverharde buitenberm op een afstand van ten minste 2,5 meter uit de kant van de verharding.

### 4.3 (afdeling) Lokale spoorweg

#### 4.3.1 (paragraaf) Algemene bepalingen lokale spoorweg

#### Artikel 4.45 Oogmerk Lokale spoorweg

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het behouden van de staat en werking van een lokale spoorweg voor nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die spoorweg, waartoe ook het belang van verruiming of wijziging van die spoorweg behoort.

#### Artikel 4.46 Aanwijzing beperkingengebied lokale spoorweg

Het **Beperkingengebied lokale spoorweg** bestaat uit:

- a. de **Kernzone lokale spoorweg**; en
- b. de **Beschermingszone lokale spoorweg**.

#### 4.3.2 (paragraaf) Instructieregels lokale spoorweg

##### Artikel 4.47 Instructieregel beperkingengebied lokale spoorweg

~~Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Beperkingengebied lokale spoorweg** laat:~~

- ~~a. geen nieuwe gebouwen toe; en~~
  - ~~b. geen wijziging van de functie van gebouwen toe die de hinder van geluid, trillingen, elektromagnetische straling of emissies van koper- of ijzerslijpsel, veroorzaakt door de lokale spoorweg, doen toenemen.~~
1. Voor zover een omgevingsplan voorziet in het realiseren of wijzigen van bouwwerken binnen het **Beperkingengebied lokale spoorweg**, wordt rekening gehouden met het belang van de instandhouding en uitbreiding van de lokale spoorweg.
  - 4-2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de instandhouding en uitbreiding van de lokale spoorweg.

##### Artikel 4.48 ~~Beoordelingsregel ontheffing beperkingengebied~~ Instructieregel hinder lokale spoorweg

- ~~1. Ontheffing van artikel 4.46 kan alleen worden verleend, als maatregelen worden genomen om de hinder van geluid, trillingen, elektromagnetische straling of emissies van koper- of ijzerslijpsel, veroorzaakt door de lokale spoorweg, nu en in de toekomst te voorkomen.~~
  - ~~2. Ontheffing van artikel 4.46 wordt niet verleend voor bestaande gebouwen die getransformeerd worden tot geluidgevoelige gebouwen waarvan de binnenwaarde hoger is dan 33 dB.~~
1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties gelegen binnen het **Beperkingengebied lokale spoorweg** bevat regels voor bestaande gebouwen die getransformeerd worden tot geluidgevoelige gebouwen mits zij een binnenwaarde van maximaal 33 Lden hebben.
  2. Voor zover een omgevingsplan betrekking heeft op locaties gelegen binnen het **Beperkingengebied lokale spoorweg**:
    - a. zijn nieuwe geluidgevoelige gebouwen in buiten de bebouwde kom toegestaan tot een geluidsbelasting van maximaal 60 Lden op de gevel;
    - b. nieuwe geluidgevoelige gebouwen binnen de bebouwde kom toegestaan tot een geluidsbelasting van 65 Lden op de gevel;
  3. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat wordt voldaan aan:
    - a. de voorwaarden in het eerste en tweede lid; en
    - b. er maatregelen worden genomen om de hinder van geluid, trillingen, elektromagnetische straling of emissies van koper- of ijzerslijpsel, veroorzaakt door de lokale spoorweg, nu en in de toekomst te voorkomen.

#### 4.3.3 (paragraaf) Regels over activiteiten lokale spoorweg

##### Artikel 4.49 Toepassingsbereik lokale spoorweg

Deze paragraaf gaat over activiteiten in het **Beperkingengebied lokale spoorweg**, die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 4.45.

##### Artikel 4.50 Vrijstelling vergunningplicht beschermingszone lokale spoorweg

Het verbod, bedoeld in artikel 9.48, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, om zonder omgevingsvergunning een activiteit in een beperkingengebied met betrekking tot een lokale spoorweg te verrichten, geldt niet voor activiteiten in de **Beschermingszone lokale spoorweg**, met uitzondering van:

- a. het bouwen en in stand houden van bouwwerken en het plaatsen en behouden van objecten, met inbegrip van bomen, met een hoogte die groter is dan de kortste afstand van het bouwwerk of object tot de bovenleiding;
- b. het planten en behouden van bomen waarvan de kroon binnen een afstand van 5 meter vanaf de bovenleiding kan groeien;
- c. het gebruiken van een ladder, hijskraan of hoogwerker met een hoogte die groter is dan de kortste afstand van de locatie waar de hijskraan of hoogwerker wordt gebruikt tot de bovenleiding;
- d. het uitvoeren van heiwerkzaamheden;
- e. het uitvoeren van graafwerkzaamheden met een diepte van meer dan 1/10 van de afstand tot buitenste spoorstaaf;
- f. het onttrekken van grondwater; en
- g. andere activiteiten die van invloed zijn op het lokale spoor.

##### Artikel 4.51 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning lokale spoorweg

In aanvulling op paragraaf 7.1.7 van de Omgevingsregeling, worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een werkplan waarin wordt beschreven hoe de activiteit wordt verricht, inclusief RI&E. De punten f t/m k kunnen ook onderdeel zijn van het werkplan;

- b. een beschrijving van de locatie en de inrichting van het werkterrein waarop in ieder geval is aangegeven de locatie van bouwketen, werkmaterieel inclusief draaicirkels en (werk)hoogte, opslagtanks en aan- en afvoerwegen;
- c. een omschrijving van de gevolgen van de werkzaamheden voor de toegankelijkheid, de veiligheid en het doelmatig gebruik van de spoorweginfrastructuur;
- d. een Veiligheid & Gezondheidsplan Uitvoeringsfase (V&G U-plan) conform het [Kader Werkzaamheden Tramweg](#) (KWT);
- e. een uitvoeringsplan waarin wordt aangetoond dat de baan veilig berijdbaar is tijdens en na de werkzaamheden en indien van toepassing een Plan Veilige Berijdbaarheid conform het [Kader Werkzaamheden Tramweg](#) (KWT);
- f. een werktekening met diepteligging onder trambaan, route en diameter of diameters van te boren of persen leidingen) en een kraterberekening indien van toepassing; en
- g. een monitoringsplan als graaf-, hei- of bronneringswerkzaamheden worden verricht.

#### 4.4 (afdeling) Vaarweg

##### 4.4.1 (paragraaf) Algemene bepaling vaarweg

###### Artikel 4.52 Oogmerk vaarweg

1. De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op:
  - a. de instandhouding en de bruikbaarheid van vaarwegen en de bijbehorende werken; en
  - b. de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer op vaarwegen.
2. Taken en bevoegdheden op grond van deze afdeling kunnen ook worden uitgeoefend met het oog op de volgende belangen in het gebied waar de vaarweg is gelegen:
  - a. het beschermen van landschappelijke, cultuurhistorische en aardkundige waarden; en
  - b. de natuurbescherming.

##### 4.4.2 (paragraaf) Algemene bepalingen vaarwegbeheer

###### Artikel 4.53 Toedeling vaarwegbeheer

1. De provincie Utrecht is belast met het vaarwegbeheer van de **Vaarweg in beheer bij provincie Utrecht**, bedoeld in lijst A van bijlage IX Vaarwegbeheer bij deze verordening, onder de nummers 1 tot en met 4 opgenomen regionale wateren en sluisen.
2. Het vaarwegbeheer van **Vaarweg niet in beheer bij provincie Utrecht**, bedoeld in lijst A van Bijlage IX Vaarwegbeheer bij deze verordening, onder de nummers 5 tot en met 13 opgenomen regionale wateren en sluisen, wordt uitgevoerd door de deze lijst aangegeven bestuursorganen.
3. Met het vaarwegbeheer van de in lijst B en C van Bijlage IX Vaarwegbeheer bij deze verordening, opgenomen regionale wateren en sluisen zijn belast de op de betreffende lijst aangegeven bestuursorganen.
4. Het nautisch beheer van de in lijst A, B en C van Bijlage IX Vaarwegbeheer bij deze verordening, opgenomen regionale wateren en sluisen ligt bij het op de betreffende lijst aangegeven bestuursorgaan.

###### Artikel 4.54 Vaarwegonderhoud door vaarwegbeheerder

1. De vaarwegbeheerder draagt zorg voor het onderhoud van de vaarweg. Het onderhoud omvat:
  - a. het behouden of realiseren van de vaarwegdiepte en vaarweghoogte, zoals vastgesteld in het Besluit minimaal benodigde doorvaarthoogten en het Besluit minimaal benodigde vaarwegdiepten;
  - b. het in goede staat houden of brengen van oevers, oevervoorzieningen en kunstwerken; en
  - c. het schoonhouden van de vaarweg.
2. Ontheffing van het realiseren van de vaarweghoogte wordt alleen verleend als bij de bouw van een vaste brug redelijkerwijs niet aan die vaarweghoogte kan worden voldaan.

###### Artikel 4.55 Bediening bruggen en sluisen

De vaarwegbeheerder draagt er zorg voor dat de bruggen en sluisen worden bediend op de door gedeputeerde staten vastgestelde tijden.

###### Artikel 4.56 Verhaalplicht

1. Schepen, samenstellen van schepen en drijvende voorwerpen worden op aanwijzing van de vaarwegbeheerder verhaald, als onderhoud van een vaarweg of bijbehorend werk dat nodig maakt.
2. Behoudens in spoedgevallen wordt de zakelijk gerechtigde of de gebruiker van een schip, een samenstel van schepen of van een drijvend voorwerp ruimschoots van tevoren door de vaarwegbeheerder schriftelijk in kennis gesteld van de te verrichten onderhoudswerkzaamheden aan een vaarweg of bijbehorend werk.

##### 4.4.3 (paragraaf) Regels over activiteiten vaarweg

###### Artikel 4.57 Toepassingsbereik vaarweg

Deze paragraaf gaat over activiteiten in het **Beperkingengebied vaarweg**, die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 4.52.

#### Artikel 4.58 Specifieke zorgplicht vaarweg

1. Degene die een activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 4.52, is verplicht:
  - a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
  - b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
  - c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.
2. Deze plicht houdt in ieder geval in dat:
  - a. geen stoffen of voorwerpen in het **Beperkingengebied vaarweg** worden gebracht die schade toebrengen aan de vaarweg of de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer;
  - b. houtopstand zo wordt onderhouden dat geen hinder voor de scheepvaart wordt veroorzaakt; en
  - c. bij het verrichten van activiteiten geen belemmering of hinder voor de scheepvaart wordt veroorzaakt.

#### Artikel 4.59 Omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteit vaarweg

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning in het **Beperkingengebied vaarweg** de volgende activiteiten te verrichten:
  - a. het veranderen van de loop of de vaarwegdiepte van de vaarweg;
  - b. het aanbrengen, hebben, veranderen of verwijderen van werken of objecten; en
  - c. het aanbrengen, hebben of veranderen van een ligplaats of afmeervoorziening.
2. Het verbod geldt niet voor activiteiten door of namens de provincie in het kader van het vaarwegbeheer.

#### Artikel 4.60 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteit vaarweg [Gereserveerd]

#### Artikel 4.61 Intrekking omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteit vaarweg

Het bevoegd gezag kan de omgevingsvergunning intrekken, als de omstandigheden aanmerkelijk zijn gewijzigd.

### 4.4.4 (paragraaf) Regels over activiteiten vaarweg varend ontgassen

#### Artikel 4.62 Verbod ontgassen

1. Het is de vervoerder en de schipper in het gebied Verbod varend ontgassen verboden een ladingtank met restladingdampen van de volgende stoffen vanaf een binnenschip op een vaarweg te ontgassen:
  - a. benzeen (UN-nummer 1114);
  - b. ruwe aardolie met meer dan 10% benzeen (UN-nummer 1267);
  - c. aardoliedestillaten N.E.G. met meer dan 10% benzeen of aardolieproducten N.E.G met meer dan 10% benzeen (UN 1268);
  - d. brandstof voor straalvliegtuigen met meer dan 10% benzeen (UN 1863);
  - e. brandbare vloeistoffen, N.E.G. met meer dan 10% benzeen (UN 1993); en
  - f. koolwaterstoffen, vloeibaar met meer dan 10% benzeen (UN 3295).
2. Van een restladingladingsdamp als bedoeld het eerste lid, is sprake bij een concentratie van die damp in de ladingtank groter dan of gelijk aan 10% van de onderste explosiegrens.

#### Artikel 4.63 Vrijstelling om veiligheidsredenen

Het verbod, bedoeld in artikel 4.62, is niet van toepassing, wanneer het ontgassen plaatsvindt:

- a. voor drukverevening die om veiligheidsredenen moet plaatsvinden;
- b. tijdens of na een calamiteit met het binnenschip, als het ontgassen om veiligheidsredenen noodzakelijk is.

#### Artikel 4.64 Vrijstelling voorafgaande belading

Het verbod, bedoeld in artikel 4.62, is niet van toepassing als kan worden aangetoond dat:

- a. de drie voorafgaande ladingen in de desbetreffende ladingtank niet bestonden uit stoffen als genoemd in dat artikel; of
- b. de desbetreffende ladingtank bij de voorafgaande belading voor meer dan 95% gevuld was met een andere stof dan bedoeld in dat artikel.

### 4.5 (afdeling) Luchtvaartterrein

#### Artikel 4.65 Instructieregel luchtvaartterrein

Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Luchtvaartterrein** bevat geen regels die voorzien in nieuwvestiging van een luchtvaartterrein voor gemotoriseerde luchtvaartuigen.

#### Artikel 4.66 Instructieregel Buffer luchtvaartterrein

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Buffer luchtvaartterrein** bevat geen regels die voorzien in nieuwvestiging van een luchtvaartterrein voor gemotoriseerde luchtvaartuigen tenzij uit onderzoek is gebleken dat de geluidsbelasting onder de grens, genoemd in de Bijlage XVII Luchtvaartterrein bij deze verordening, blijft.

2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing en de onderzoeksresultaten waaruit blijkt dat aan de voorwaarden is voldaan.

#### 4.6 (afdeling) Externe veiligheid basisnet

Artikel 4.67 Instructieregel externe veiligheid basisnet  
[Gereserveerd]

Artikel 4.68 Veiligheid rond basisnet  
[Gereserveerd]

#### 4.7 (afdeling) Geluid provinciale weg

Artikel 4.69 Oogmerk geluid provinciale weg

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het beschermen van de gezondheid behouden van de staat en werking van de provinciale weg.

Artikel 4.70 Aanwijzing weg waarvoor een geluidproductieplafond geldt

Voor alle openbare wegen in beheer bij de provincie worden geluidproductieplafonds vastgesteld.

Artikel 4.71 Instructieregel geluidscoutour van provinciale wegen

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties gelegen binnen de **Geluidscoutour van provinciale wegen** bevat regels voor bestaande gebouwen die getransformeerd worden tot geluidgevoelige gebouwen mits zij een binnenwaarde van maximaal 33 Lden hebben.
2. Voor zover een omgevingsplan betrekking heeft op locaties gelegen binnen de **Geluidscoutour van provinciale wegen**:
  - a. zijn nieuwe geluidgevoelige gebouwen in het **Geluidscoutour buiten de bebouwde kom** toegestaan tot een geluidsbelasting van maximaal 60 Lden op de gevel;
  - b. nieuwe geluidgevoelige gebouwen in het **Geluidscoutour binnen de bebouwde kom** toegestaan tot een geluidsbelasting van 65 Lden op de gevel;
3. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de voorwaarden is voldaan.

#### 4.8 (afdeling) Ontgrondingen voor infrastructuur en waterstaatswerken

Artikel 4.72 Oogmerk ontgrondingen voor infrastructuur en waterstaatswerken

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op de doelmatige uitoefening van taken en bevoegdheden voor infrastructuur en waterstaatswerken.

Artikel 4.73 Vrijstelling van omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteit

1. In aanvulling op artikel 16.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving is geen omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit vereist voor het ontgronden, aanleggen, verbeteren, onderhouden of wijzigen van wegen, spoorwegen of andere grote infrastructurele werken als:
  - a. de activiteit plaatsvindt door of vanwege het Rijk, de provincie, een gemeente of een waterschap;
  - b. de grondlagen dieper dan 3 meter onder het maaiveld niet worden ontgraven; en
  - c. de activiteit plaatsvindt ter uitvoering van een omgevingsplan.
2. In afwijking van artikel 16.7, onderdeel g, onder 1°, van het Besluit activiteiten leefomgeving worden ontgrondingsactiviteiten voor het aanleggen, veranderen of verwijderen van een waterstaatswerk door of namens de waterbeheerder alleen zonder omgevingsvergunning verricht als de grondlagen dieper dan 2 meter onder het oorspronkelijke maaiveld ongemoeid blijven.
3. In afwijking van artikel 16.7, onderdeel h, onder 2°, van het Besluit activiteiten leefomgeving worden ontgrondingsactiviteiten voor het uitvoeren van een maatregel uit een omgevingsplan, projectbesluit of omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit alleen zonder omgevingsvergunning verricht als de grondlagen dieper dan 2 meter onder het oorspronkelijke maaiveld ongemoeid blijven.

Artikel 4.74 Afwijken van vergunningvrije gevallen ontgrondingsactiviteiten

1. In afwijking van artikel 16.7, onderdeel g, onder 1°, van het Besluit activiteiten leefomgeving worden ontgrondingsactiviteiten voor het aanleggen, veranderen of verwijderen van een waterstaatswerk door of namens de waterbeheerder alleen zonder omgevingsvergunning verricht als de grondlagen dieper dan 2 meter onder het oorspronkelijke maaiveld ongemoeid blijven.
2. In afwijking van artikel 16.7, onderdeel h, onder 2°, van het Besluit activiteiten leefomgeving worden ontgrondingsactiviteiten voor het uitvoeren van een omgevingsplan, projectbesluit of omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit alleen zonder omgevingsvergunning verricht als de grondlagen dieper dan 2 meter onder het oorspronkelijke maaiveld ongemoeid blijven.



## 5. (hoofdstuk) Energie

### 5.1 (afdeling) Wind, zon en biomassa

#### Artikel 5.1 Toepassingsbereik nieuwe functies voor energie

Deze afdeling is van toepassing op nieuwe functies voor energie uit wind, zon en biomassa.

#### Artikel 5.2 Afwijking van Instructieregel verstedelijkingsverbod landelijk gebied

In afwijking van artikel 9.3 kan een omgevingsplan verstedelijking in het **Landelijk gebied** toestaan om nieuwe functies voor energie en transformatorstations mogelijk te maken.

#### Artikel 5.3 Instructieregel Kleine windturbine

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Kleine windturbine** kan regels bevatten die de realisatie van windturbines tot een ashoogte van 20 meter toestaan onder de voorwaarde dat de windturbines worden geplaatst op of in aansluiting op bestaande bouwpercelen.
2. In afwijking van het eerste lid is een windturbine tot een ashoogte van 25 meter toegestaan indien dat noodzakelijk is om volledig of bijna volledig in eigen energiebehoefte van de bestaande bouwwerken te voorzien.
3. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat de energieopbrengst van die windturbine opweegt tegen de impact die de turbine heeft op de omgeving.

#### Artikel 5.4 Instructieregel Windenergielocatie

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Windenergie** kan regels bevatten die de realisatie van windturbines met een vermogen van 3 MW of meer toestaan, mits voldaan is aan de volgende voorwaarden:
  - a. de windturbines worden in een in de omgeving passende combinatie van meerdere windturbines opgesteld; en
  - b. er wordt voorzien in een opruimplicht na beëindiging van de activiteit.
2. Wanneer een omgevingsplan windturbines met een vermogen van minder dan 3 MW toestaat, wordt onderbouwd waarom windturbines met een vermogen van 3 MW of meer niet mogelijk zijn.
3. Wanneer een omgevingsplan een solitaire windturbine toestaat, wordt onderbouwd waarom meerdere windturbines niet mogelijk zijn en dat de energieopbrengst van die solitaire windturbine opweegt tegen de impact die een solitaire turbine heeft op de omgeving.
4. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan;
  - b. een beeldkwaliteitsparagraaf; en
  - c. een beschrijving van hoe de omwonenden en andere stakeholders in de planvorming zijn betrokken.

#### Artikel 5.5 Instructieregel Zonneveld

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Zonneveld** kan regels bevatten die de realisatie van opwekking van zonne-energie toestaan door middel van zonnevelden, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. de structuren in het landschap herkenbaar blijven en voorzien wordt in een goede landschappelijke inpassing;
  - b. de zonnepanelen in een opstelling worden geplaatst die ruimte biedt voor een bij het gebied passende bodemkwaliteit en waterkwaliteit; en
  - c. voorzien wordt in een opruimplicht na beëindiging van de activiteit.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan;
  - b. een beeldkwaliteitsparagraaf;
  - c. een beschrijving van hoe de omwonenden en andere stakeholders in de planvorming zijn betrokken; en
  - d. een beschrijving van het door de gemeente te voeren beleid inzake de mogelijkheden voor kavelruil vanwege het behouden en verbeteren van een goede landbouwstructuur.

#### Artikel 5.6 Instructieregel Energie uit biomassa landelijk gebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties voor **Energie uit biomassa landelijk gebied** kan regels bevatten die de realisatie van ontwikkelingen op het gebied energie uit biomassa toestaan, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. de vestiging van kleinschalige biomassa-installaties vindt plaats in het landelijk gebied in aansluiting op bestaande bebouwde agrarische bouwpercelen of bestaande legale halfverhardingen of verhardingen op landgoederen, in overeenstemming met de schaal van de bebouwde omgeving, tenzij op een andere nabijgelegen locatie een betere landschappelijke inpassing kan worden bereikt;
  - b. bestaande omringende functies worden niet onevenredig aangetast of beperkt; en
  - c. voorzien wordt in een goede landschappelijke inpassing.
2. Regels die de realisatie van ontwikkelingen op het gebied van energie uit biomassa toestaan op grond van het eerste lid zijn voor bio-energie installaties met een met een nominaal ingaand thermisch vermogen groter dan 500 kilowatt slechts mogelijk als:

- a. redelijkerwijs geen alternatieve hernieuwbare energiebronnen beschikbaar zijn;
  - b. de biomassa niet voor hoogwaardigere toepassingen kan worden ingezet;
  - c. de biomassa is gecertificeerd; en
  - d. de biomassa een aanmerkelijk lagere CO<sub>2</sub>-emissie heeft dan gangbare fossiele brandstoffen
3. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de onderbouwing.

#### Artikel 5.7 Instructieregel Energie uit biomassa stedelijk gebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Energie uit biomassa stedelijk gebied** bevat geen regels die de realisatie van ontwikkelingen op het gebied energie uit biomassa toestaan, tenzij:
  - a. redelijkerwijs geen alternatieve hernieuwbare energiebronnen beschikbaar zijn;
  - b. de biomassa niet voor hoogwaardigere toepassingen kan worden ingezet;
  - c. de biomassa is gecertificeerd; en
  - d. de biomassa een aanmerkelijk lagere CO<sub>2</sub>-emissie heeft dan gangbare fossiele brandstoffen.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

## 5.2 (afdeling) Transformatorstation

#### Artikel 5.8 Omgevingsvergunning transformatorstation

Het is verboden zonder omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit een transformatorstation met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren en een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer, op te richten of te wijzigen.

#### ~~Artikel 5.9 Beoordelingsregel omgevingsvergunning transformatorstation~~

~~De omgevingsvergunning voor een transformatorstation wordt alleen verleend als:~~

~~voldaan wordt aan artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;~~

~~a. het transformatorstation voldoende is afgeschermd van de directe omgeving; en~~

~~b. ter bescherming van geluidgevoelige gebouwen en terreinen voldoende maatregelen worden genomen om geluidbelasting te voorkomen of te beperken.~~

#### Artikel 5.9 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning transformatorstation

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 5.8, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een beschrijving van de activiteit;
- b. een situatietekening en een detailtekening met de locatie van de uit te voeren activiteit;
- c. een geluidsrapport; en
- d. een beschrijving van de maatregelen die genomen worden om de nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen of te beperken.

## 6. (hoofdstuk) Natuur

### 6.1 (afdeling) Natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden

#### 6.1.1 (paragraaf) Algemene bepalingen natuurnetwerk Nederland, Groene contour en Weidevogelkerngebieden

##### Artikel 6.1 Oogmerk natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op de natuurbescherming, het in stand houden en versterken van een robuust netwerk van natuurgebieden en het behouden en versterken van de biodiversiteit. Daartoe is het uitgangspunt van deze regels en bij de toepassing daarvan, dat de kwaliteit en oppervlakte van het natuurnetwerk Nederland niet achteruitgaan en dat de samenhang tussen de gebieden van het natuurnetwerk Nederland wordt behouden.

#### 6.1.2 (paragraaf) Instructieregels natuurnetwerk Nederland, Groene contour en Weidevogelkerngebieden

##### Artikel 6.2 Instructieregel bescherming natuurnetwerk Nederland

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen het **natuurnetwerk Nederland** bevat regels die strekken tot bescherming, instandhouding, verbetering en ontwikkeling van de kwaliteit, de wezenlijke kenmerken en waarden en samenhang van het natuurnetwerk Nederland.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de voorwaarden is voldaan.

##### Artikel 6.3 Instructieregel geen aantasting natuurnetwerk Nederland

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen het **natuurnetwerk Nederland** maakt geen nieuwe activiteiten of wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de wezenlijke kenmerken en waarden van het natuurnetwerk Nederland, bedoeld in Bijlage XI Wezenlijke kenmerken en waarden van deze verordening, of die kunnen leiden tot een vermindering van de kwaliteit, de oppervlakte of de samenhang van het natuurnetwerk Nederland, tenzij sprake is van:
  - a. nieuwe activiteiten en wijziging van bestaande activiteiten vanwege een groot openbaar belang, waarbij er geen reële alternatieven zijn die het natuurnetwerk Nederland niet of minder aantasten;
  - b. nieuwe activiteiten en wijziging van bestaande activiteiten die leiden tot aantasting worden gecompenseerd binnen een met die ruimtelijke ontwikkeling samenhangend gebied en met dusdanige activiteiten dat de uitvoering van die activiteiten gezamenlijk binnen 10 jaar resulteert in een duidelijk aantoonbare meerwaarde voor het natuurnetwerk Nederland voor wat betreft [wezenlijke kenmerken en waarden](#), kwaliteit, oppervlakte en samenhang; of
  - c. nieuwe activiteiten en wijziging van bestaande activiteiten in het natuurnetwerk Nederland die beperkt worden gewijzigd of worden toegevoegd, waarbij die wijziging of toevoeging noodzakelijk is voor de instandhouding van de bestaande activiteiten.
2. Onder de oppervlakte van het **natuurnetwerk Nederland** als bedoeld in het eerste lid wordt in ieder geval niet de bestaande legale bebouwing, en de daaraan direct grenzende strook grond die bestaand en legaal is ingericht ten dienste van die bebouwing, en bestaande legale halfverhardingen of verhardingen begrepen.
3. Aantasting van het natuurnetwerk Nederland op grond van het eerste lid is slechts mogelijk als:
  - a. de aantasting zo veel mogelijk wordt beperkt; en
  - b. de overblijvende aantasting tijdig wordt gecompenseerd.
4. [In afwijking van het eerste lid kan een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen Militaire terreinen of terreinen met militaire objecten](#) binnen het **natuurnetwerk Nederland** [regels bevatten die terreinverharding of bouwactiviteiten toestaan, mits is verzekerd dat nadelige gevolgen voor het natuurnetwerk Nederland tijdig worden gecompenseerd](#).
5. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

##### Artikel 6.4 Instructieregel bescherming Groene contour ter omvorming naar natuur

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen de **Groene contour** strekt tot het beschermen en creëren van de mogelijkheden om op de gronden gelegen binnen de Groene contour nieuwe natuur te realiseren.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

##### Artikel 6.5 Instructieregel ontwikkelingen binnen de Groene contour

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen de **Groene contour** maakt geen nieuwe activiteiten of wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die tot gevolg hebben dat de mogelijkheid om nieuwe natuur te realiseren op die gronden worden beperkt en deze gronden daarmee niet meer of in mindere mate kunnen bijdragen aan uitbreiding en versterking van het natuurnetwerk Nederland, tenzij sprake is van nieuwe activiteiten en wijziging van bestaande activiteiten in verband met groot openbaar belang en:

- a. reële alternatieven die een verlies aan mogelijkheden om nieuwe natuur te realiseren voorkomen of beperken, ontbreken;
  - b. het verlies aan mogelijkheden om nieuwe natuur te realiseren, zoveel mogelijk wordt beperkt;
  - c. het overblijvende verlies aan mogelijkheden om nieuwe natuur te realiseren wordt gecompenseerd met de realisatie van nieuwe natuur binnen de Groene contour met een oppervlakte van tenminste de oppervlakte van het verlies aan mogelijkheden om nieuwe natuur te realiseren.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op de uitbreiding van agrarische bouwblokken.
  3. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 6.6 Instructieregel realisatie nieuwe natuur binnen Groene contour door verstedelijking

1. In afwijking van artikel 9.3 kan een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen de **Groene contour** ten behoeve van de realisatie van nieuwe natuur regels bevatten die verstedelijking toestaan, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. de verstedelijking vindt plaats in samenhang met de realisatie van nieuwe natuur;
  - b. de omvang van de verstedelijking staat in evenwichtige verhouding tot de oppervlakte en kwaliteit van de te realiseren nieuwe natuur;
  - c. de nieuwe natuur wordt gerealiseerd binnen de Groene contour;
  - d. de verstedelijking vindt plaats binnen de Groene contour of, indien dit vanuit ecologisch of landschappelijk oogpunt beter is, op een locatie daarbuiten, bij voorkeur aansluitend bij een kernrand of een bestaande bebouwingsconcentratie;
  - e. de in samenhang ontwikkelde verstedelijking en nieuwe natuur gezamenlijk leiden tot een verhoging van de ruimtelijke kwaliteit; en
  - f. de omliggende agrarische bedrijven worden door de activiteit niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.
2. In aanvulling op het eerste lid kan uitsluitend toepassing worden gegeven aan de realisatie van opwekking van zonne-energie op locaties binnen de **Groene contour** door middel van zonnevelden met een procedure die de opruimplicht borgt, zoals een omgevingsvergunning, waarbij aan de omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorwaarden worden verbonden:
  - a. de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn en bedraagt ten hoogste 25 jaar;
  - b. na het verstrijken van de termijn worden de zonnevelden verwijderd.
3. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 6.7 Instructieregel ontwikkelingen weidevogelkerngebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Weidevogelkerngebied** kan nieuwe ontwikkelingen toestaan, onder voorwaarde dat de kwaliteit van het leefgebied van de weidevogels aantoonbaar per saldo minimaal wordt behouden.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op de uitbreiding van agrarische bouwblokken.
3. De motivering op een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarde is voldaan.

### 6.1.3 (paragraaf) Regels over activiteiten compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland

#### Artikel 6.8 Toepassingsbereik compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland

Deze paragraaf is van toepassing op de uit te voeren compensatie die vereist is op grond van paragraaf 6.1.24.

#### Artikel 6.9 Specifieke eisen compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland

1. Compensatie vindt zodanig plaats dat deze de kwaliteit, oppervlakte en samenhang van het natuurnetwerk Nederland versterkt.
2. De compensatie vindt in de nabijheid van de aantasting plaats indien het functioneren van het natuurnetwerk dat vereist.
3. Indien sprake is van activiteiten als bedoeld in artikel 6.3, eerste lid onder c, vindt de compensatie in de directe nabijheid van de aantasting plaats en eerst op het terrein van de bestaande activiteit. Indien deugdelijk is onderbouwd dat compensatie op het terrein van de bestaande activiteit blijvend onmogelijk is, volstaat het dat de compensatie in de directe nabijheid van de aantasting plaatsvindt.
4. Indien sprake is van activiteiten als bedoeld in artikel 6.3, eerste lid, onder a, of b, vindt de compensatie van het verlies in oppervlakte plaats:
  - a. buiten het natuurnetwerk Nederland en in directe aansluiting op het natuurnetwerk Nederland; of
  - b. buiten het natuurnetwerk Nederland en binnen de Groene contour; of
  - c. binnen agrarische gronden gelegen in het natuurnetwerk Nederland waar geen nieuwe natuur is beoogd volgens kaart 1 behorende bij het Natuurbeheerplan.
5. In afwijking van het vierde lid is compensatie van het verlies in oppervlakte binnen het natuurnetwerk Nederland mogelijk, indien gedeputeerde staten de begrenzing van het natuurnetwerk Nederland uitbreiden met een oppervlakte gelijk aan de compensatie wanneer die buiten het natuurnetwerk Nederland zou plaatsvinden, en compensatie in de directe omgeving plaatsvindt op een locatie waar volgens het Natuurbeheerplan nog nieuwe natuur moet worden ontwikkeld en de compensatie leidt tot een versnelling van de realisatie van het natuurnetwerk Nederland [ter plekke van deze natuur](#).

6. De oppervlakte [ter compensatie van het verlies van oppervlakte natuurnetwerk Nederland NNN van de compensatie](#) wordt bepaald aan de hand van Bijlage XII Berekenen [oppervlaktecompensatie natuurtypen opgave ontwikkeling van groot openbaar belang](#) bij deze verordening.
7. Aan de compensatie ligt een compensatieplan ten grondslag, gebaseerd op recent uitgevoerd ecologisch onderzoek ter plaatse, waarin worden beschreven:
  - a. de natuurwaarden van de locatie en de directe omgeving waar het natuurnetwerk Nederland wordt aangetast en het belang van deze waarden voor het functioneren van het natuurnetwerk Nederland in de omgeving;
  - b. de maatregelen die worden genomen om de aantasting zoveel mogelijk te beperken;
  - c. de overblijvende aantasting na het treffen van de maatregelen;
  - d. de maatregelen die worden uitgevoerd ter compensatie van de overblijvende aantasting;
  - e. de compensatieoppervlakte ten gevolge van de aantasting, als bedoeld in Bijlage XII Berekenen [oppervlaktecompensatie opgave natuurtypen ontwikkeling van groot openbaar belang](#) bij deze verordening;
  - f. de wijze waarop de ontwikkeling, het beheer en de instandhouding van de maatregelen genoemd onder d, plaatsvinden; en
  - g. indien compensatie van verlies van oppervlakte van het natuurnetwerk Nederland met de realisatie van nieuwe natuur plaatsvindt: een inrichting- en beheerplan, waarin in ieder geval is opgenomen:
    - i. de uitgangssituatie van het terrein waarop de nieuwe natuur wordt gerealiseerd;
    - ii. de te treffen inrichtingsmaatregelen;
    - iii. de motivering van de te treffen maatregelen;
    - iv. de met de maatregelen beoogde eindsituatie van het terrein, waarbij de beoogde natuur- en landschapsbeheertypen en de oppervlakten daarvan worden aangegeven; en
    - v. de wijze waarop na de inrichting de verdere ontwikkeling, het beheer en de instandhouding van de beoogde beheertypen plaatsvinden.
8. Bij de keuze van de beoogde natuur- en landschapsbeheertypen in het inrichtings- en beheerplan wordt het [Natuurbeheerplan](#) in acht genomen.

#### Artikel 6.10 Specifieke eisen borging compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland

1. De realisatie van de compensatie, de ontwikkeling, de instandhouding en het beheer zijn verzekerd op het moment van vaststelling van het besluit waarmee de activiteit mogelijk wordt gemaakt.
2. De realisatie van de compensatie wordt in het omgevingsplan zeker gesteld door middel van een voorwaardelijke verplichting waarin de aard en omvang van de compensatie is vastgesteld en waarin is bepaald dat de uitvoering van benodigde compensatie zo spoedig mogelijk, maar in ieder geval gegarandeerd binnen drie jaar na de ruimtelijke ontwikkeling, is uitgevoerd/gerealiseerd en daarna in stand wordt gehouden.

#### Artikel 6.11 Specifieke eisen aan realisatie nieuwe natuur door verstedelijking en compensatie Groene contour

1. Aan de realisatie van nieuwe natuur als bedoeld in de artikelen 6.5 en 6.6 ligt een inrichtings- en beheerplan ten grondslag waarin in ieder geval wordt beschreven:
  - a. de uitgangssituatie van het terrein waarop de nieuwe natuur wordt gerealiseerd;
  - b. de te treffen inrichtingsmaatregelen;
  - c. de motivering van de te treffen maatregelen;
  - d. de met de maatregelen beoogde eindsituatie van het terrein, waarbij de beoogde natuur- en landschapsbeheertypen en de oppervlaktes daarvan worden aangegeven; en
  - e. de wijze waarop na de inrichting de verdere ontwikkeling, het beheer en de instandhouding van de beoogde beheertypen plaatsvindt.
2. Bij de keuze van de beoogde natuur- en landschapsbeheertypen in het inrichtings- en beheerplan wordt het [Natuurbeheerplan](#) in acht genomen.

#### Artikel 6.12 Specifieke eisen borging realisatie nieuwe natuur door verstedelijking en compensatie Groene contour

1. [De realisatie van de compensatie, de ontwikkeling, de instandhouding en het beheer zijn verzekerd op het moment van vaststelling van het besluit waarmee de activiteit mogelijk wordt gemaakt.](#)
2. [De realisatie van de compensatie wordt in het omgevingsplan zeker gesteld door middel van een voorwaardelijke verplichting waarin de aard en omvang van de compensatie is vastgesteld en waarin is bepaald dat de uitvoering van benodigde compensatie zo spoedig mogelijk, maar in ieder geval gegarandeerd binnen drie jaar na de ruimtelijke ontwikkeling, is gerealiseerd en daarna in stand wordt gehouden.](#)
3. [In afwijking van tweede lid geldt voor de realisatie van nieuwe natuur als compensatie voor de plaatsing van zonnepanelen dat de inrichtingsmaatregelen uiterlijk 25 jaar na plaatsing van de zonnepanelen worden uitgevoerd.](#)
1. ~~De inrichtingsmaatregelen ten behoeve van de realisatie van nieuwe natuur als bedoeld in de artikelen 6.5 en 6.6 worden uiterlijk binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van het omgevingsplan uitgevoerd.~~
2. ~~De realisatie van de nieuwe natuur, de ontwikkeling, de instandhouding en het beheer zijn verzekerd op het moment van vaststelling van het besluit waarmee de activiteit mogelijk wordt gemaakt.~~

- ~~3. De realisatie van de nieuwe natuur wordt in het omgevingsplan zeker gesteld door middel van een voorwaardelijke verplichting waarin:~~
- ~~a. de aard en omvang van de te realiseren nieuwe natuur zijn vastgesteld; en~~
  - ~~b. is bepaald dat de activiteiten pas plaats kunnen vinden nadat de realisatie van de nieuwe natuur is voltooid en de tijdige realisatie is gegarandeerd.~~
- ~~4. In afwijking van het eerste lid en het derde lid, onder b, geldt voor de realisatie van nieuwe natuur als compensatie voor de plaatsing van zonnepanelen dat de inrichtingsmaatregelen uiterlijk 25 jaar na plaatsing van de zonnepanelen worden uitgevoerd.~~

## 6.2 (afdeling) Houtopstanden en beschermde kleine landschapselementen

### 6.2.1 (paragraaf) Instructieregels houtopstand

Artikel 6.13  
[Gereserveerd]

### 6.2.2 (paragraaf) Regels over activiteiten houtopstand

#### Artikel 6.14 Toepassingsbereik houtopstand

Deze paragraaf is van toepassing op activiteiten die het gebied **Houtopstand** betreffen.

#### Artikel 6.15 Vrijstelling meldplicht vellen houtopstand

De meldingsplicht vellen houtopstanden, bedoeld in artikel 11.126 van het Besluit activiteiten leefomgeving, geldt niet voor:

- a. het maken van verjongingsgaten, als:
  - i. deze niet groter zijn dan anderhalf keer de gemiddelde boomhoogte per perceel, met een maximale oppervlakte van 10 are;
  - ii. deze gezamenlijk niet meer oppervlakte beslaan dan 10% van het bosperceel;
  - iii. dit maximaal één keer per vier jaar plaatsvindt op dezelfde locatie; en
  - iv. dit plaatsvindt voor duurzaam bosbeheer.
- b. het verwijderen van houtopstanden voor natuurherstel, als de te verwijderen houtopstand:
  - i. ontstaan is door spontane boomopslag op natuurterreinen of geregistreerde tijdelijke natuur;
  - ii. niet ouder is dan 20 jaar; en
  - iii. niet diende ter compensatie van herbeplanting.

#### Artikel 6.16 Specifieke gegevens melding vellen houtopstand

De melding, bedoeld in artikel 11.126 van het Besluit activiteiten leefomgeving, bevat ten minste:

- a. als degene die de activiteit verricht geen eigenaar is van de grond waar de houtopstand staat: contactgegevens van de grondeigenaar;
- b. een situatietekening van de locatie van de te kappen houtopstand, waaronder ten minste een topografische kaart schaal 1:25.000 en de kadastrale percelen;
- c. de oppervlakte van de velling in are en, als het rijbeplanting betreft, het aantal bomen;
- d. de boomsoort;
- e. de leeftijd van de houtopstand; en
- f. de reden van de velling.

#### Artikel 6.17 Specifieke eisen aan herbeplanting

Een bosbouwkundig verantwoorde herbeplanting als bedoeld in artikel 11.129, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voldoet in elk geval aan de volgende eisen:

- a. de oppervlakte van de herplant is tenminste even groot als de gevelde oppervlakte;
- b. herplant vindt plaats door het aanplanten van voldoende vitaal plantmateriaal of door natuurlijke verjonging;
- c. de nieuwe houtopstand kan, gelet op de bodemkwaliteit en de waterhuishouding ter plaatse, uitgroeien tot een volwaardige en duurzame houtopstand, gericht op houtproductie, natuur, landschap, cultuurhistorie of beleving;
- d. de nieuwe houtopstand kan binnen een periode van vijf jaar een kronendak met een bedekkingsgraad van tenminste 60% vormen;
- e. de herplant kan op termijn in ieder geval, gelijkwaardige ecologische en landschappelijke waarden vertegenwoordigen;
- f. naast boomsoorten worden alleen inheemse struiksoorten toegepast; en
- g. herplant binnen Natura 2000 gebieden vindt plaats op een wijze en met soorten die geen schade kunnen toebrengen aan de voor dit gebied geldende instandhoudingsdoelstellingen.

#### Artikel 6.18 Specifieke eisen aan herbeplanting op andere grond

- 1. Herbeplanting op andere grond dan de grond, bedoeld in artikel 11.129, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voldoet aan de volgende vereisten:
  - a. de grond is vrij van houtopstand en van een herbeplantingsplicht als bedoeld in artikel 11.129 van het Besluit activiteiten leefomgeving;

- b. het gebruik van de grond past binnen bestaand natuur- en landschapsbeleid van de provincie en de gemeente;
  - c. de grond is vrij van compensatieverplichtingen;
  - d. de herbeplanting vindt plaats binnen drie jaar nadat de verplichting tot herbeplanting ontstaat; en
  - e. de herbeplanting voldoet aan artikel 6.16.
2. De herbeplanting op andere grond vindt bij voorkeur plaats in de provincie Utrecht in de directe nabijheid van de velling. Indien dit niet mogelijk is, vindt de herbeplanting elders in de provincie Utrecht plaats. In uitzonderingsgevallen kan, indien hiermee vergelijkbare natuur- en landschapswaarden kunnen worden teruggebracht als die door de velling verloren zijn gegaan, de herbeplanting in de directe nabijheid van de velling in een aangrenzende provincie plaatsvinden.
  3. De oppervlakte van de herbeplanting op andere grond bedraagt tenminste de gevelde oppervlakte aangevuld met de volgende toeslag per hectare die geveld is:

Tijd dat ter plaatse van de velling een houtopstand aanwezig is geweest (c.q. ouderdom bosgroeiplaats)	Toeslag per hectare
0 jaar	0
< 10 jaar	0,1
10-25 jaar	0,3
25-50 jaar	0,5
50-100 jaar	0,75
100-200 jaar	1,0
> 200 jaar	1,5

#### Artikel 6.19 Vrijstelling plicht tot herbeplanting

De plicht tot herbeplanting, bedoeld in artikel 11.129, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, geldt niet voor houtopstanden die verwijderd zijn voor natuurherstel, als de verwijderde houtopstand:

- a. ontstaan is door spontane boomopslag op natuurterreinen of geregistreerde tijdelijke natuur;
- b. niet ouder is dan 20 jaar; en
- c. niet diende ter compensatie van herbeplanting.

#### Artikel 6.20 Maatwerkvoorschriften herbeplanting op andere grond

Gedeputeerde staten kunnen aan de activiteiten, bedoeld in artikel 6.17, maatwerkvoorschriften verbinden.

#### Artikel 6.21 Specifieke gegevens en bescheiden aanvraag maatwerkvoorschrift herbeplanting op andere grond

Een aanvraag tot het stellen van een maatwerkvoorschrift voor herbeplanting op andere grond gaat vergezeld van een beplantingsplan voor de herbeplanting met een locatieaanduiding voor de herbeplanting.

### 6.2.3 (paragraaf) Regels over activiteiten beschermd klein landschapselement

#### Artikel 6.22 Toepassingsbereik en aanwijzing beschermd klein landschapselement

1. Deze paragraaf is van toepassing op activiteiten die **Beschermd klein landschapselement** betreffen.
2. Gedeputeerde staten kunnen besluiten kleine landschapselementen, die voldoen aan de door hen vastgestelde beleidsregels, aan te wijzen en toe te voegen aan **Beschermd klein landschapselement**.
3. ~~Beschermd klein landschapselement bevat in ieder geval een indeling op punt, lijn, of vlakelementen en per geometrische begrenzing van elk klein landschapselement een foto en redengevende beschrijving.~~

#### Artikel 6.23 Specifieke zorgplicht beschermd klein landschapselement

Degene die een activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit kan leiden tot het beschadigen of vernielen van een beschermd klein landschapselement, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om deze beschadiging of vernieling te voorkomen.

#### Artikel 6.24 Verbod aantasting beschermd klein landschapselement

1. Het is verboden om:
  - a. aan een beschermd klein landschapselement onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is;
  - b. een beschermd klein landschapselement boven- of ondergronds te beschadigen, te vernielen, te vernietigen, te bewerken of te gebruiken op een wijze waardoor het wordt ontsierd of het voortbestaan direct of op de langere termijn in gevaar wordt gebracht;
  - c. een beschermd klein landschapselement te vellen of te rooien.
2. Het eerste lid geldt niet voor:
  - a. het uitvoeren van noodzakelijk onderhoud gericht op kwaliteitsverbetering of duurzame instandhouding van het landschapselement;
  - b. het periodiek vellen van griend- en hakhout voor onderhoud; en
  - c. het vellen of rooien van een houtopstand op grond van de [Plantgezondheidswet](#) en ter bestrijding van boomziekten.

#### Artikel 6.25 Meldplicht aantasting beschermd klein landschapselement om dringende redenen

1. Het is verboden zonder melding in het **Beschermd klein landschapselement** activiteiten te verrichten, vanwege dringende redenen anders dan ~~om de redenen als~~ bedoeld in artikel 6.24~~3~~, ~~tweede~~~~eerste~~ lid.
2. De melding wordt ten minste acht weken en ten hoogste 24 weken gedaan voordat de activiteit wordt verricht.
3. De activiteiten mogen ~~niet pas~~ worden verricht ~~na~~tot de acceptatie van de melding onherroepelijk is geworden.

#### Artikel 6.26 Specifieke vereisten melding aantasting beschermd klein landschapselement om dringende redenen

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden bij een melding, bedoeld in artikel 6.25~~4~~, ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. elementnummer;
- ~~b. welk type landschapselement betreft het (lijn-, vlak- of puntelement);~~
- ~~e-b.~~ contactgegevens grondeigenaar;
- ~~d-c.~~ een situatietekening van de locatie van het beschermd klein landschapselement~~de te vellen houtopstand~~, waaronder ten minste een topografische kaart met een schaal van 1:25.000;
- ~~e-d.~~ een kaart met de kadastrale gegevens;
- ~~f-e.~~ indien van toepassing de oppervlakte van de velling in are en voor zover het een rijbeplanting betreft: het aantal bomen;
- ~~g-f.~~ indien van toepassing de boomsoort;
- ~~h-g.~~ indien van toepassing de leeftijd van de houtopstand;
- ~~i-h.~~ indien van toepassing de reden van de velling;
- ~~j-i.~~ is ~~meldervoller~~ voornemens het element op dezelfde locatie te herbeplanten of herstellen en indien dit niet het geval is, -wat is de motivering daarvoor;
- ~~k-j.~~ is ~~meldervoller~~ voornemens het element elders te compenseren;
- ~~l-k.~~ maatvoering en indien van toepassing soort plantmateriaal;
- ~~m-l.~~ start- en einddatum van het werk.

#### Artikel 6.27 Maatwerkvoorschriften beschermd klein landschapselement

1. Gedeputeerde staten kunnen aan de activiteiten, bedoeld in artikel 6.25~~4~~, eerste lid, maatwerkvoorschriften verbinden.
2. Het maatwerkvoorschrift kan in ieder geval inhouden dat compenserende maatregelen worden getroffen.

#### Artikel 6.28 Herstel- en herplantplicht beschermd klein landschapselement

1. Als in strijd met de artikelen 6.23, 6.24, 6.25 en 6.26 is gehandeld, is de zakelijk gerechtigde van de grond, dan wel degene, die uit anderen hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, verplicht om binnen een jaar na de overtreding het beschermd klein landschapselement op dezelfde locatie zo veel mogelijk in de oorspronkelijke staat te herstellen of te herbeplanten.
2. Niet aangeslagen herbeplantingen of andere mislukte herstelmaatregelen worden voor 1 april van het opvolgende jaar vervangen of hersteld.

### 6.3 (afdeling) Faunabeheer en wildbeheer

#### 6.3.1 (paragraaf) Faunabeheer

##### Artikel 6.29 Oppervlakte en begrenzing faunabeheereenheid

1. Er is één faunabeheereenheid waarvan het werkgebied zich uitstrekt tot het grondgebied van de **provincie Utrecht**.
2. De binnen het werkgebied van de faunabeheereenheid gelegen gronden waarop de in de faunabeheereenheid samenwerkende jachthouders gerechtigd zijn tot de jacht vormen ten minste 75% van de totale oppervlakte van het werkgebied van de faunabeheereenheid.

##### Artikel 6.30 Samenstelling bestuur faunabeheereenheid

1. In het bestuur van de faunabeheereenheid worden de bestuurszetels als volgt ingevuld:
  - a. één bestuurszetel door een vertegenwoordiger vanuit de landbouw;
  - b. één bestuurszetel door een vertegenwoordiger vanuit de jacht;
  - c. één bestuurszetel door een vertegenwoordiger vanuit het particulier grondbezit;
  - d. één bestuurszetel door Staatsbosbeheer; en
  - e. twee bestuurszetels door maatschappelijke organisaties die het doel behartigen van een duurzaam beheer van populaties van in het wild levende dieren.
2. In ieder geval wordt één van de bestuurszetels, bedoeld in het eerste lid, onder e, ingevuld door een organisatie die zich tot doel heeft gesteld het dierenwelzijn of het milieu te beschermen en te bevorderen.
3. Elke organisatie kan één vertegenwoordiger voordragen voor een bestuurszetel.
4. De organisaties kunnen, in onderling overleg, een vertegenwoordiger voordragen die namens meerdere van deze organisaties deelneemt aan het bestuur van de faunabeheereenheid.
5. Het bestuur van de faunabeheereenheid heeft een onafhankelijke voorzitter die:
  - a. geen dienstverband bij één van de in het bestuur vertegenwoordigde partijen heeft;



- b. geen bestuurslid van één van de in het bestuur vertegenwoordigde partijen is; en
- c. niet in het bezit is van een jachtakte.

#### Artikel 6.31 Procedure uitbreiding bestuur faunabeheereenheid

1. De organisaties of jachthouders, bedoeld in artikel 6.28, eerste lid, dragen op verzoek van de voorzitter een kandidaat voor het bestuur van de faunabeheereenheid.
2. Als meer kandidaten worden voorgedragen dan er bestuurszetels zijn, selecteert de voorzitter de meest geschikte kandidaten.

#### Artikel 6.32 Werkzaamheden faunabeheereenheid

1. De faunabeheereenheid is verantwoordelijk voor:
  - a. de coördinatie van de uitvoering van het door haar vastgestelde faunabeheerplan;
  - b. de informatievoorziening aan de leden van alle in haar bestuur vertegenwoordigde organisaties over tenminste de aan de faunabeheereenheid toekomende bevoegdheden, de aan de faunabeheereenheid toegestane activiteiten en actuele ontwikkelingen op het gebied van faunabeheer; en
  - c. het opstellen van telprotocollen voor trendtellingen als bedoeld in artikel 6.38, tweede lid, onder a
2. De faunabeheereenheid adviseert gedeputeerde staten over faunabeheer.
3. Besluitvorming door het bestuur vindt plaats bij gewone meerderheid van stemmen, waarbij iedere in het bestuur vertegenwoordigde organisatie één stem heeft. Als de stemmen staken, geeft de stem van de voorzitter de doorslag.
4. De faunabeheereenheid kan in haar statuten opnemen dat besluitvorming over daarbij te bepalen onderwerpen plaatsvindt bij een gekwalificeerde meerderheid van stemmen.

#### Artikel 6.33 Verslaglegging faunabeheereenheid

1. Het jaarlijkse verslag, bedoeld in artikel 6.3, derde lid, van het Omgevingsbesluit, bevat in ieder geval de volgende gegevens:
  - a. cijfermatige rapportages over de uitvoering van de vrijstellingen, opdrachten en vergunningen op basis van de paragrafen 11.2.2, 11.2.3 en 11.2.4 van het Besluit activiteiten leefomgeving en de uitvoering van de jacht, waarin opgenomen de aantallen gedode dieren en geraapte of onklaar gemaakte eieren, onderverdeeld naar diersoort en naar wildbeheereenheid;
  - b. rapportages van het gebruik van preventieve en alternatieve middelen voor het voorkomen van schade; en
  - c. cijfermatige rapportages over de uitvoering van de jacht, waarin opgenomen het aantal gedode dieren, onderscheiden naar wildsoort.
2. Het verslag wordt uiterlijk op 1 mei van het daaropvolgende kalenderjaar aan gedeputeerde staten verstrekt.
3. Het verslag wordt door de faunabeheereenheid ook op een openbaar toegankelijke website geplaatst.

#### Artikel 6.34 Faunabeheerplan algemeen

1. De faunabeheereenheid stelt voor het werkgebied van de faunabeheereenheid één faunabeheerplan op.
2. Het faunabeheerplan heeft een geldigheidsduur van maximaal zes jaar.
3. De faunabeheereenheid kan het faunabeheerplan gedeeltelijk wijzigen gedurende het tijdvak waarvoor het is vastgesteld.
4. Gedeputeerde staten kunnen op verzoek van de faunabeheereenheid de geldigheidsduur van het faunabeheerplan eenmaal met maximaal één jaar verlengen.

#### Artikel 6.35 Inhoud faunabeheerplan algemeen

Het faunabeheerplan bevat in ieder geval de volgende gegevens:

- a. een topografische kaart waarop de begrenzing van het werkingsgebied van het faunabeheerplan is aangegeven;
- b. kwantitatieve gegevens over de in het wild levende dieren binnen de provincie, waarop het faunabeheerplan van toepassing is over een periode van minimaal zes jaar voorafgaand aan de periode waarop het plan betrekking heeft en een beschrijving van de trend van deze soorten over deze periode, zowel binnen de provincie als landelijk;
- c. een beschrijving van de aanwezigheid van deze diersoorten gedurende het jaar;
- d. een beschrijving van passende en doeltreffende maatregelen die kunnen worden ingezet om schade aan de belangen bedoeld in, bedoeld in artikel 11.23 van het Besluit activiteiten leefomgeving, te voorkomen;
- e. een beschrijving van de wijze waarop de planmatigheid en de coördinatie van de uitvoering van de maatregelen ter voorkoming van die schade is gewaarborgd;
- f. een overzicht per diersoort, onderverdeeld naar de verschillende wildbeheereenheden, van de op basis van de toepasselijke vrijstellingen, ontheffingen, opdrachten en bij de uitoefening van de jacht gedode dieren en geraapte en onklaar gemaakte eieren in de periode van minimaal zes jaar voorafgaand aan de periode waarop het plan betrekking heeft; en
- g. een omschrijving van de wijze waarop geborgd wordt dat de te treffen maatregelen de gunstige staat van instandhouding van de soorten waarop het plan betrekking heeft niet negatief beïnvloeden.

#### Artikel 6.36 Inhoud faunabeheerplan, specifiek, beheer en schadebestrijding

Het faunabeheerplan bevat ook de volgende gegevens over beheer en schadebestrijding van diersoorten:

- a. per diersoort en gewas een beschrijving van de schade in, minimaal, de zes jaren voorafgaand aan de periode waarop het plan betrekking heeft, onderverdeeld naar de verschillende wildbeheereenheden;
- b. per diersoort een beschrijving van de activiteiten die in, minimaal, de zes jaren voorafgaand aan de periode waarop het plan betrekking heeft zijn verricht om schade te voorkomen of beperken en, als daarover kwantitatieve gegevens beschikbaar zijn, een beschrijving van de effectiviteit van deze activiteiten;
- c. per diersoort een topografische kaart waarop is aangegeven waar zich in, minimaal, de zes jaren voorafgaand aan de periode waarop het plan betrekking heeft, gevallen van belangrijke schade hebben voorgedaan en waar in het kader van beheer- en schadebestrijding bestrijdingsacties hebben plaatsgevonden;
- d. per diersoort een onderbouwing van de aard en de noodzaak van activiteiten om schade te voorkomen of te beperken en een beschrijving van de plaatsen in het werkgebied van de faunabeheereenheid waar, en de perioden in het jaar waarin, deze activiteiten plaatsvinden;
- e. een onderbouwde inschatting van de effectiviteit van de voorgenomen activiteiten en een beschrijving van de wijze waarop de effectiviteit van deze activiteiten zal worden bepaald;
- f. de gewenste stand van de diersoorten waarvoor populatiebeheer wordt voorgestaan; en
- g. als het faunabeheerplan betrekking heeft op het populatiebeheer van edelherten, damherten, reeën of wilde zwijnen: een beschrijving van het voedselaanbod, de relatie tussen dit voedselaanbod en de grootte van de populatie en de mogelijkheden van uitwisseling met aangrenzende terreinen.

#### Artikel 6.37 Inhoud faunabeheerplan, jacht

Het faunabeheerplan bevat ook in ieder geval de volgende gegevens over de jacht:

- a. een beschrijving van de samenhang tussen de jacht op de wildsoorten, het beheren van de populaties van deze soorten en het bestrijden van schade door deze soorten;
- b. een omschrijving van de redelijke wildstand, bedoeld in artikel 11.65 van het Besluit activiteiten leefomgeving, en een onderbouwing van de wijze waarop de jacht hieraan zal bijdragen; en
- c. een overzicht van de gerealiseerde afschotgegevens, onderverdeeld naar diersoort, per wildbeheereenheid, in de zes jaren voorafgaand aan de periode waarop het plan betrekking heeft.

#### 6.3.2 (paragraaf) Wildbeheereenheden

##### Artikel 6.38 Oppervlakte, begrenzing en rechtsvorm wildbeheereenheden

1. Het werkgebied van de gezamenlijke wildbeheereenheden strekt zich uit tot het grondgebied van de **provincie Utrecht**.
2. Het werkgebied van een wildbeheereenheid:
  - a. heeft een aaneengesloten oppervlakte van tenminste 5.000 hectare;
  - b. strekt zich niet uit tot het grondgebied van een andere provincie;
  - c. overlapt niet met het werkgebied van een andere wildbeheereenheid; en
  - d. wordt in overeenstemming met alle betrokken wildbeheereenheden gewijzigd.
3. Bij wijziging van een begrenzing dragen de betrokken wildbeheereenheden zorg voor:
  - a. het schriftelijk informeren van gedeputeerde staten; en
  - b. het plaatsen van de begrenzing op de website van de faunabeheereenheid.
4. Een wildbeheereenheid heeft de rechtsvorm van een vereniging met volledige rechtsvorm.

##### Artikel 6.39 Werkzaamheden wildbeheereenheden

1. Het secretariaat van een wildbeheereenheid informeert de leden van de wildbeheereenheid op adequate wijze over de uitvoering van de aan de wildbeheereenheid toegestane activiteiten, regelgevende en ecologische feiten en ontwikkelingen op het gebied van faunabeheer.
2. De wildbeheereenheid coördineert voor haar werkgebied:
  - a. de trendtellingen van diersoorten voor het faunabeheerplan;
  - b. de verstrekking van de resultaten van deze trendtellingen aan de faunabeheereenheid; en
  - c. de verstrekking van het overzicht van gerealiseerde afschotgegevens, onderverdeeld naar diersoort, aan de faunabeheereenheid.

##### Artikel 6.40 Lidmaatschap wildbeheereenheden

1. Uitgezonderd van artikel 8.2, eerste lid, van de wet zijn:
  - a. medewerkers van Staatsbosbeheer, de Vereniging Natuurmonumenten en de Stichting het Utrechts Landschap, als de organisatie die zij vertegenwoordigen deel uitmaakt van het bestuur van de faunabeheereenheid, en zij hun activiteiten uitvoeren voor die organisatie;
  - b. medewerkers van het Ganzenbeheerteam Utrecht en medewerkers van in opdracht van de faunabeheereenheid of gedeputeerde staten handelende professionele schadebestrijders.
2. Aan lidmaatschap van een wildbeheereenheid worden alleen eisen gesteld die van belang zijn voor de uitvoering van het faunabeheerplan.
3. De wildbeheereenheid houdt een register bij van aangesloten leden.

#### Artikel 6.41 Geschillen lidmaatschap wildbeheereenheden

1. Het lidmaatschap van een wildbeheereenheid kan worden geweigerd of beëindigd als het lid bij de uitvoering van activiteiten als bedoeld in artikel 11.64 van het Besluit activiteiten leefomgeving handelt in strijd met de voor deze activiteiten geldende voorschriften.
2. In de statuten van de wildbeheereenheden wordt hiervoor een regeling getroffen.
3. Door de gezamenlijke wildbeheereenheden wordt, in overeenstemming met het bestuur van de faunabeheereenheid en gedeputeerde staten, een geschillenregeling vastgesteld voor geschillen die betrekking hebben op het lidmaatschap van een wildbeheereenheid.
4. Geschillen worden voorgelegd aan een geschillencommissie, die bestaat uit een vertegenwoordiger namens:
  - a. het bestuur van de wildbeheereenheid;
  - b. het bestuur van de faunabeheereenheid; en
  - c. gedeputeerde staten.

### 6.4 (afdeling) Flora- en fauna activiteiten

#### 6.4.1 (paragraaf) Beoordelingsregels omgevingsvergunning flora- en fauna activiteiten

##### Artikel 6.42 Beoordelingsregel omgevingsvergunning afschot paarvormende ganzen

Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, betrekking heeft op afschot van paarvormende grauwe ganzen of brandganzen, wordt deze omgevingsvergunning alleen verleend voor de periode van 1 februari tot 1 maart.

#### 6.4.2 (paragraaf) Vrijstelling vergunningplichtige flora- en fauna activiteiten

##### 6.4.2.1 (sub paragraaf) Vrijstelling voor ganzen

##### Artikel 6.43 Vrijstelling verjagen schadeveroorzakende ganzen

De verboden bedoeld in de artikelen 11.38, eerste lid, en 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, c en d, van het Besluit activiteiten leefomgeving, gelden niet voor activiteiten die dienen voor het verjagen van de grauwe gans, kolgans en brandgans, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. de activiteiten worden uitgevoerd door of in opdracht van de grondgebruiker;
- b. de activiteiten worden uitgevoerd op de gronden, of in of aan de opstallen, die bij de grondgebruiker in gebruik zijn;
- c. de activiteiten vinden plaats met het oog op het voorkomen van schade die in het lopende of daarop volgende jaar door de grauwe gans, kolgans of brandgans dreigt op te treden op deze gronden, in of aan deze opstallen of in het omringende gebied; en
- d. er wordt voldaan aan artikelen 6.43 en 6.44.

##### Artikel 6.44 Specifieke eis verjagen schadeveroorzakende ganzen met ondersteunend afschot

1. Activiteiten die dienen voor het verjagen van grauwe gans, kolgans en brandgans met ondersteunend doding door afschot, vindt alleen plaats met het oog op het voorkomen van belangrijke schade aan kwetsbare gewassen, in de periode van 1 november tot 1 maart, tussen een half uur voor zonsopkomst en een half uur na zonsondergang, op percelen met nog oogstbare akker- en tuinbouwgewassen en grasland, of de direct daaraan grenzende percelen.
2. Er vinden geen activiteiten voor verjaging met ondersteunend doding door afschot plaats:
  - a. op grasland dat is ingezaaid of doorgezaaid vóór 1 augustus voorafgaand aan de winterperiode van dat jaar;
  - b. op grasland dat is ingezaaid of doorgezaaid na 1 augustus voorafgaand aan de winterperiode van dat jaar, met een oppervlakte kleiner dan 1 hectare;
  - c. op percelen die zijn ingezaaid als afvanggewas op geoogste percelen.
3. Activiteiten voor verjaging met ondersteunend doding door afschot vindt alleen plaats als een groep van meer dan vijf ganzen op het schadeperceel, of op een direct hieraan grenzend perceel, aanwezig is of hier invalt.
4. Per verjaagactie worden maximaal twee ganzen gedood.
5. Metalen ringen die zich aan gedode vogels bevinden worden binnen 48 uur naar het Vogeltrekstation, Postbus 50, 6700 AB Wageningen, gezonden onder vermelding van plaats en datum van het afschot, of worden gemeld via het Geautomatiseerd Ring Invoer en Export Loket (GRIEL) via de website [www.griel.nl](http://www.griel.nl).
6. Kleurringen en halsbanden worden doorgegeven via de website [www.geese.org](http://www.geese.org).

##### Artikel 6.45 Specifieke eis middelen verjagen schadeveroorzakende ganzen

1. Activiteiten die dienen voor het verjagen van grauwe gans, kolgans en brandgans met ondersteunend doding door afschot, als bedoeld in artikel 6.43 is alleen toegestaan nadat eerst een preventief akoestisch middel en een visueel middel zijn ingezet conform de voorwaarden voor effectief gebruik die zijn opgenomen in de [Faunaschade Preventie Kit, module ganzen](#).
2. De grauwe gans, kolgans en brandgans mogen alleen worden gedood met een hagelgeweer of kogelgeweer.
3. Er wordt geen gebruik gemaakt van lokmiddelen.

Artikel 6.46 Specifieke gegevens en bescheiden schadebestrijding ganzen  
Uiterlijk twee weken na het verrichten van een activiteit, zoals bedoeld in artikel 6.43, worden de resultaten hiervan gerapporteerd in het door gedeputeerde staten aangewezen systeem.  
~~Uiterlijk twee weken na het verrichten van een activiteit, bedoeld in artikel 6.43, worden de resultaten hiervan gerapporteerd aan gedeputeerde staten. De rapportage bevat tenminste:~~  
[PM]

Artikel 6.47 Geen schadebestrijding bij bijzondere weersomstandigheden  
Gedeputeerde staten kunnen de werking van de artikelen 6.42 tot en met 6.44 opschorten als weersomstandigheden daar naar hun oordeel aanleiding toe geven.

Artikel 6.48 Verbod opzettelijke verstoring ganzen in ganzenrustgebied

Het is verboden in **Ganzenrustgebied**:

- a. schadeveroorzakende ganzen opzettelijk te verstoren en verjagingsactiviteiten met ondersteunend doding door afschot te ondernemen;
- b. de foerageerfunctie van het gebied opzettelijk teniet te doen;
- c. jacht, beheer en schadebestrijding te verrichten tot 12:00 uur, met uitzondering van jacht maximaal drie dagen per jachtveld per seizoen, mits deze acties niet in hetzelfde gebied plaatsvinden en een afstand in acht wordt genomen van minimaal 300 meter tot groepen foeragerende ganzen van minimaal 100 stuks; en
- d. jacht, beheer en schadebestrijding te verrichten vanaf 12:00, mits een afstand in acht wordt genomen van minimaal 300 meter tot groepen foeragerende ganzen van minimaal 100 stuks.

6.4.2.2 (sub paragraaf) *Vrijstelling voor veldmuis*

Artikel 6.49 Meldplicht vergunningvrije bestrijding veldmuis

1. Het verbod, bedoeld in artikel 11.54, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving geldt niet voor het doden, vangen, verstoren of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de veldmuis, als deze activiteiten plaatsvinden door of in opdracht van de grondgebruiker met als doel om schade op diens gronden of in het omringende gebied te voorkomen.
2. Het is verboden zonder melding de activiteiten, bedoeld in het eerste lid, te verrichten:
  - a. ter voorkomen van belangrijke schade aan gewassen; of
  - b. in het belang van de volksgezondheid of openbare veiligheid.
3. Voor de bestrijding wordt alleen gebruik gemaakt van de methode inundatie of van bestrijdingsmiddelen.
4. De melding wordt door de grondgebruiker ten minste tien dagen gedaan voordat de activiteit wordt verricht.

Artikel 6.50 Specifieke vereisten melding vergunningvrije bestrijding veldmuis

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden bij een melding als bedoeld in artikel 6.48 ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. locatie van de bestrijding;
- b. datum en tijdstip van het uitvoeren van de bestrijding;
- c. frequentie van de bestrijding;
- d. manier van de bestrijding;
- e. uitvoerder van de bestrijding.

6.4.2.3 (sub paragraaf) *Andere vrijstellingen*

Artikel 6.51 Vrijstelling vergunningplicht andere soorten

Het verbod, bedoeld in artikel 11.54, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, geldt niet voor de soorten, genoemd in de bijlage X Uitzondering vergunningplicht andere soorten bij deze verordening, als de activiteit nodig is:

- a. in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied;
- b. ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- c. in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- d. in het kader van bestendig beheer van of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, luchtvaartterreinen, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer; of
- e. in het kader van bestendig beheer van of onderhoud aan de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied.

Artikel 6.52 Vrijstelling bezits- en vervoersverbod en ander bevoegd gezag

De verboden, bedoeld in de artikel 11.39, eerste lid, en artikel 11.47, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, gelden niet als voor het onder zich hebben of vervoeren van de soort een vrijstelling of vergunning is verleend door een ander bevoegd gezag.

#### [Artikel 6.53 Vrijstelling ten behoeve van bescherming vogels tegen landbouwwerkzaamheden](#)

De verboden, bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, onder b, c en d, van het Besluit activiteiten leefomgeving, gelden niet voor activiteiten bestemd en geschikt voor de bescherming van vogels, hun nesten en eieren en hun niet-vliegvlugge jongen tegen landbouwwerkzaamheden en vee.

#### [Artikel 6.54 Vrijstelling ten behoeve van veiligstellen amfibieën tegen verkeer](#)

1. De verboden om in het wild levende dieren te vangen en opzettelijk te verstoren, bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, onder a en b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, het verbod om dieren onder zich te hebben of te vervoeren, bedoeld in artikel 11.47, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving en het verbod om amfibieën te vangen, bedoeld in artikel 11.54, eerste lid, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving, gelden niet voor amfibieën als die activiteiten plaatsvinden om deze dieren veilig te stellen tegen het verkeer.
2. Het eerste lid is alleen van toepassing op het vervoer van de dieren over een afstand van ten hoogste 50 meter vanaf de vangplaats.

#### [Artikel 6.55 Vrijstelling vangen amfibieën voor onderzoek en onderwijs](#)

1. Het verbod om dieren onder zich te hebben of te vervoeren, bedoeld in artikel 11.47, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, het verbod om in het wild levende dieren te vangen en opzettelijk te verstoren, bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgevingen het verbod om eieren te rapen, bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, onder c, van het Besluit activiteiten leefomgeving, gelden niet voor de Poelkikker (*Pelophyllax lessonae*), voor zover die activiteit plaatsvindt met het oog op gebruik van deze dieren of eieren van deze dieren bij onderzoek of onderwijs.
2. Het verbod, bedoeld in artikel 11.54, eerste lid, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving, geldt niet voor het vangen van de Meerkikker (*Pelophylax ridibundus*), de Middelste groene kikker (*Pelophyllax kl. esculentus*), de Bruine kikker (*Rana temporaria*) en de Gewone pad (*Bufo bufo*), voor zover dit plaatsvindt met het oog op gebruik van deze dieren of eieren van deze dieren bij onderzoek of onderwijs.
3. Het eerste en tweede lid gelden niet voor dieren waarvan de metamorfose is voltooid.

#### [Artikel 6.56 Vrijstelling bezits- en vervoersverbod braakballen, losse veren, e.d.](#)

De verboden op het vervoeren en onder zich hebben, bedoeld in artikel 11.39, eerste lid, en artikel 11.47, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, gelden niet voor keutels, braakballen, losse veren en sterrenschot voor gebruik van deze producten bij onderzoek of onderwijs.

#### [Artikel 6.57 Vrijstelling uitzetten diersoorten](#)

Het verbod op het uitzetten van dieren of eieren van dieren, bedoeld in artikel 11.61, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, geldt niet voor dieren of eieren die zijn gevangen of geraapt op grond van artikel 6.51, mits het uitzetten van soorten of hun eieren zo spoedig mogelijk plaatsvindt op een voor de soort geschikte locatie.

#### [Artikel 6.58 Maatwerkregel sluiten jachtseizoen](#)

In afwijking van artikel 11.68 van het Besluit activiteiten leefomgeving, kunnen gedeputeerde staten de jacht op wildsoorten als bedoeld in dat artikel in de gehele provincie of een gedeelte daarvan, sluiten zolang bijzondere weersomstandigheden dat noodzakelijk maken.

### **6.5 (afdeling) Invasieve exoten, bestrijding Aziatische duizendknoop**

#### [Artikel 6.59 Specifieke zorgplicht bestrijding Aziatische duizendknoop](#)

Degene die op of in de grond activiteiten verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door die activiteiten planten of delen van planten die behoren tot de Aziatische duizendknoopsoorten kunnen worden verspreid, is verplicht om:

- a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die verspreiding te voorkomen;
- b. de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel ongedaan te maken; en
- c. indien de verspreiding niet kan worden voorkomen, de activiteiten achterwege te laten.

#### [Artikel 6.60 Verbod verspreiding Aziatische duizendknoop](#)

Het is verboden om planten of delen van planten die behoren tot de Aziatische duizendknoopsoorten, door maaien, grondverzet of anderszins te verspreiden.

#### [Artikel 6.61 Meldplicht gevolgen verspreiding Aziatische duizendknoop](#)

1. Het is verboden zonder melding maatregelen bedoeld in artikel 6.57 uit te voeren.
2. De melding wordt ten minste 10 dagen gedaan voordat de maatregelen worden uitgevoerd.
3. Gedeputeerde staten sturen de melding zo spoedig mogelijk door aan burgemeester en wethouders van de gemeente waar de verspreiding zich voordoet.

#### [Artikel 6.62-Maatwerkvoorschriften maatregelen Aziatische duizendknoop](#)

1. Maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld over de maatregelen, bedoeld in artikel 6.57.

2. Gedeputeerde staten kunnen een perceeleigenaar, gebruiker of andere zakelijk gerechtigde van grond bij maatwerkvoorschrift verplichten om de grond te ontdoen van planten of delen van planten die behoren tot de Aziatische duizendknoopsoorten, als dit nodig is vanwege:
  - a. het behouden en versterken van de biodiversiteit;
  - b. niet voldaan ~~is hebben~~ aan de zorgplicht die geldt op basis van artikel 6.57; of
  - c. het niet uitvoeren of laten uitvoeren van de maatregelen genoemd in artikel 6.57 ~~niet worden uitgevoerd~~.
3. Het maatwerkvoorschrift bevat:
  - a. een kaart van de grond met de plaats waarop de te bestrijden planten of delen van planten van Aziatische duizendknoopsoorten zich bevinden;
  - b. de termijn of termijnen waarbinnen aan de opruimplicht moet zijn voldaan; en
  - c. de geschikte methode(n) voor bestrijding van de Aziatische duizendknoopsoorten.

#### Artikel 6.63 Specifieke vereisten melding beperken verspreiding Aziatische duizendknoop

In aanvulling op het in artikel 1.12 bepaalde worden bij een melding, bedoeld in artikel 6.59, ten minste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. de locatie van de maatregelen;
- b. de datum en het tijdstip van het uitvoeren van de maatregelen;
- c. de frequentie van de maatregelen;
- d. de aard en manier van de uitvoering van de maatregelen.

## 7. (hoofdstuk) Cultuurhistorie en landschap

### 7.1 (afdeling) Cultuurhistorie

#### 7.1.1 (paragraaf) Werelderfgoed

##### Artikel 7.1 Oogmerk ~~(Voorlopige Lijst)~~ UNESCO Werelderfgoed

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op de instandhouding en versterking van de uitzonderlijke universele waarde van het ~~(Voorlopige Lijst)~~ UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies en het ~~(Voorlopige Lijst)~~ UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone).

##### Artikel 7.2 Aanwijzing ~~(Voorlopige Lijst)~~ UNESCO Werelderfgoed

Het ~~(Voorlopige Lijst)~~ UNESCO Werelderfgoed bestaat uit:

- a. het ~~(Voorlopige Lijst)~~ UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies; en
- b. het ~~(Voorlopige Lijst)~~ UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone).

##### Artikel 7.3 Instructieregel instandhouding en versterking ~~(Voorlopige Lijst)~~ UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties in het ~~(Voorlopige Lijst)~~ UNESCO Werelderfgoed **Hollandse Waterlinies**:
  - a. neemt de uitzonderlijke universele waarde van de Hollandse Waterlinies in acht en bevat regels ter instandhouding en versterking daarvan; en
  - b. bevat geen regels die activiteiten toestaan die die waarde aantasten.
2. Als uitzonderlijke universele waarde Hollandse Waterlinies gelden de kernkwaliteiten, bedoeld in de Bijlage XV Cultuurhistorie bij deze verordening en de Gebiedsanalyses Kernkwaliteiten Hollandse Waterlinies.
3. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een beschrijving van de in het plangebied aanwezige uitzonderlijke universele waarde van de Hollandse Waterlinies; en
  - b. een beschrijving van de wijze waarop die waarde in acht is genomen

##### Artikel 7.4 Instructieregel instandhouding en versterking ~~(Voorlopige Lijst)~~ UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties in ~~het (Voorlopige Lijst)~~ UNESCO Werelderfgoed **Neder-Germaanse Limes (bufferzone)** bevat regels ter instandhouding en versterking van de uitzonderlijke universele waarde van de Neder-Germaanse Limes.
2. Als uitzonderlijke universele waarde van de Neder-Germaanse Limes gelden de kernkwaliteiten, bedoeld in de Bijlage XV Cultuurhistorie bij deze verordening.
3. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties in ~~het (Voorlopige Lijst)~~ UNESCO Werelderfgoed **Neder-Germaanse Limes (bufferzone)** bevat in ieder geval een verbod op het zonder omgevingsvergunning uitvoeren van activiteiten met een oppervlakte van 100 m<sup>2</sup> of meer, waarbij de bodem tot meer dan 30 centimeter onder maaiveld wordt geroerd.
4. De oppervlakte- en dieptemaat kunnen zowel naar boven als naar beneden worden bijgesteld, voor zover archeologische gegevens hier aanleiding toe geven en de bijstelling ondersteund wordt door een motivering, opgesteld door een archeologisch deskundige.
5. Het archeologisch onderzoek en ex-situ behoud in de vorm van een opgraving wordt uitgevoerd conform de geldende kwaliteitsregels in de Nederlandse archeologie, door een daartoe op grond van [artikel 5.3 Erfgoedwet](#) gecertificeerd bedrijf.
6. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een beschrijving van de in (de directe omgeving van) het plangebied aanwezige uitzonderlijke universele waarde van de Neder-Germaanse Limes; en
  - b. een beschrijving ~~en motivering~~ van de wijze waarop die waarde wordt beschermd.

##### Artikel 7.5 Beoordelingsregel ontheffing ~~het (Voorlopige Lijst)~~ UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies

Ontheffing van artikel 7.3, eerste lid, kan alleen worden verleend als:

- a. er sprake is van dwingende redenen van groot openbaar belang;
- b. reële alternatieven die de Hollandse Waterlinies niet of minder aantasten ontbreken;
- c. de aantasting zoveel mogelijk wordt beperkt; en
- d. er op of nabij de locatie waarvoor ontheffing wordt gevraagd voldoende compenserende maatregelen worden genomen, in de vorm van versterking van de (resterende) uitzonderlijke universele waarde van de Hollandse Waterlinies.

##### Artikel 7.6 Beoordelingsregel omgevingsvergunning ~~(Voorlopige Lijst)~~ UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)

De omgevingsvergunning ~~kan wordt~~ alleen worden verleend:

- a. als door middel van archeologisch onderzoek is aangetoond dat de voorgenomen activiteit geen archeologische waarden van de Limes zal aantasten; of

- b. op voorwaarde dat de archeologische waarden van de Limes ex\_situ, in de vorm van een opgraving, behouden blijven, wanneer in situ behoud niet mogelijk is.

### 7.1.2 (paragraaf) Cultuurhistorische hoofdstructuur

#### Artikel 7.7 Oogmerk Cultuurhistorische Hoofdstructuur

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op het beschermen en benutten van de waarden van de Cultuurhistorische hoofdstructuur.

#### Artikel 7.8 Aanwijzing Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) en deelgebieden CHS

1. De **Cultuurhistorische hoofdstructuur** bestaat uit vijf gebieden:
  - a. de **Historische buitenplaatszone**;
  - b. het **Militair erfgoed**;
  - c. het **Agrarisch cultuurlandschap**;
  - d. de **Historische infrastructuur**; en
  - e. de **Archeologisch waardevolle zone**.
2. Deze vijf gebieden bestaan uit deelgebieden:
  - a. de **Historische buitenplaatszone** bestaat uit de deelgebieden Stichtse Lustwarande, Langbroekerwetering, Vecht, Amersfoortseweg (Wegh der Weegen), Laagte van Pijnenburg, Valleilandgoederen, Amelisweerd, Kasteel de Haar, Landgoed Linschoten, Maarsbergse Flank en Prattenburg-Remmerstein;
  - b. het **Militair erfgoed** bestaat uit de deelgebieden Nieuwe Hollandse Waterlinie, Oude Hollandsche Waterlinie, Grebbelinie en Soesterberg en omgeving;
  - c. het **Agrarisch cultuurlandschap** bestaat uit de deelgebieden Lopikerwaard, Kockengen-Kamerik-Zegveld, Westbroek, Linschoten, Ronde Venen, Soester Eng, Cope-ontginningscomplex Hei- en Boeicop e.o. en Zouweboezem;
  - d. de **Historische infrastructuur** bestaat uit de deelgebieden Route Impériale, Via Regia en Wegh der Weegen; en
  - e. de **Archeologisch waardevolle zone** bestaat uit de deelgebieden Utrechtse Heuvelrug, Limes en Dorestad.

#### Artikel 7.9 Instructieregel beschermen en benutten van de Cultuurhistorische hoofdstructuur

1. In een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties gelegen in de **Cultuurhistorische hoofdstructuur** wordt rekening gehouden met de waarden van de Cultuurhistorische hoofdstructuur en worden regels gesteld ter bescherming en benutting van deze waarden.
2. De waarden van de Cultuurhistorische hoofdstructuur zijn per gebied vastgelegd in de Bijlage XV Cultuurhistorie bij deze verordening.
3. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een beschrijving van de in het plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden; en
  - b. een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met deze waarden.

#### Artikel 7.10 Instructieregel uitzondering verstedelijkingsverbod Historische buitenplaatszone en Militair erfgoed

1. In afwijking van artikel 9.3 kan een omgevingsplan verstedelijking toestaan in de **Historische buitenplaatszone** en het **Militair erfgoed**, onder voorwaarde dat de verstedelijking:
  - a. kleinschalig is;
  - b. gericht is op het creëren van economische kostendragers ten behoeve van het behoud, herstel of de versterking, of een combinatie hiervan, van de cultuurhistorische waarde van de Historische buitenplaatszone dan wel het Militair erfgoed; en
  - c. zorgvuldig wordt ingepast in de omgeving.
2. Een motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

## 7.2 (afdeling) Kwaliteit van landschap

### 7.2.1 (paragraaf) Instructieregels kwaliteit van landschap

#### Artikel 7.11 Instructieregel landschap

1. **Landschap** bestaat uit:
  - a. het **landschap Eemland**;
  - b. het **landschap Gelderse Vallei**;
  - c. het **landschap Groene Hart**;
  - d. het **landschap Rivierengebied**; en
  - e. het **landschap Utrechtse Heuvelrug**.
2. De kernkwaliteiten zijn per gebied vastgelegd in de bijlage XVI Kernkwaliteiten Landschap bij deze verordening.
3. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in **Landschap** bevat:
  - a. regels ter bescherming van de voorkomende kernkwaliteiten; en



- b. geen regels die nieuwe activiteiten toestaan die de kernkwaliteiten onevenredig aantasten.
- 4. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een beschrijving van de voorkomende kernkwaliteiten; en
  - b. de wijze waarop met de bescherming van de kernkwaliteiten is omgegaan.

#### Artikel 7.12 Instructieregel aardkundige waarden

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Aardkundige waarden** bevat regels ter bescherming van de in het plangebied aangewezen aardkundige waarden.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een beschrijving van de in het plangebied aanwezige aardkundige waarden;
  - b. de daaraan toe te kennen waardering;
  - c. het door de gemeente te voeren beleid voor aardkundige waarden; en
  - d. de wijze waarop rekening wordt gehouden met de aardkundige waarden in het plan.

### 7.2.2 (paragraaf) Regels over activiteiten landschap

#### Artikel 7.13 Oogmerk activiteiten landschap

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op het behoud van landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden.

#### Artikel 7.14 Toepassingsbereik activiteiten landschap

1. Deze paragraaf is van toepassing op het plaatsen en behouden van borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten in het **Gebied landschappelijke waarden**.
2. Deze paragraaf is niet van toepassing op:
  - a. borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten die niet zichtbaar zijn vanaf een voor het publiek toegankelijke plaats;
  - b. borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten in het inwendige deel van een onroerende zaak;
  - c. onverlichte kunstuitingen;
  - d. borden voor educatieve of geografische informatie over een gebied of bezienswaardigheid;
  - e. borden die zijn aangebracht ter voldoening aan een wettelijk voorschrift;
  - f. borden voor verkiezingen van een openbaar bestuur; en
  - g. onverlichte, officiële binnenlandse en buitenlandse vlaggen op locaties waar geen vlaggen zijn geplaatst als bedoeld in de onderdelen A, B, D, E en H van bijlage XVIII Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten bij deze verordening.
3. In afwijking van het tweede lid is artikel 7.15 wel van toepassing op de borden, bedoeld in onderdeel d tot en met f van dat lid.

#### Artikel 7.15 Specifieke zorgplicht borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten

1. Degene die een bord, spandoek, vlag, informatiezuil of vergelijkbaar object plaatst of behoudt en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit kan leiden tot nadelige gevolgen voor de belangen, bedoeld in artikel 7.13, is verplicht:
  - a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
  - b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
  - c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt, die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.
2. Deze plicht houdt in ieder geval in dat:
  - a. borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen of vergelijkbare objecten worden verwijderd zodra zij hun feitelijke betekenis hebben verloren;
  - b. borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten en dragende hulpconstructies in goede staat worden gehouden;
  - c. borden en spandoeken voor of tegen een gebouw niet boven de goot- of dakrand uitsteken en vlaggen voor een gebouw niet boven de nok uitsteken; en
  - d. als borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten worden verlicht:
    - i. geen verlichting wordt gebruikt tussen 23:00 en 6:00 uur, tenzij de openingstijden van het gebouw die verlichting vereisen;
    - ii. geen knipperende verlichting of bewegende beelden of letters worden gebruikt; en
    - iii. Led of vergelijkbare schermen voldoen aan de [Richtlijn Lichthinder van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde](#).

#### Artikel 7.16 Verbod borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten

1. Het is verboden in het **Gebied landschappelijke waarden** een bord, spandoek, vlag, informatiezuil of vergelijkbaar object te plaatsen.

2. Het verbod geldt niet voor borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen of vergelijkbare objecten die voldoen aan bijlage XVIII Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten bij deze verordening.

#### Artikel 7.17 Wijze van meten activiteiten landschap

Voor de toepassing van Bijlage XVIII Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten bij deze verordening wordt als volgt gemeten:

- a. de afmetingen van een bord of spandoek worden bepaald door de buitenomtrek met inbegrip van de ondergrond, achtergrond, draagconstructie en steunconstructie die kennelijk tot het bord behoren;
- b. het oppervlak van een vlag en een informatiezuil wordt bepaald door de projectie van het totale oppervlak op een plat vlak;
- c. de hoogte boven het maaiveld wordt gemeten vanaf het hoogste punt van het bord, spandoek, vlag, informatiezuil of object tot aan het maaiveld; en
- d. dubbelzijdige borden gelden als één bord, tenzij in Bijlage XVIII Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten bij deze verordening anders is bepaald.

## 8. (hoofdstuk) Landbouw

### 8.1 (afdeling) Agrarisch bedrijf

#### Artikel 8.1 Instructieregel agrarisch bedrijf

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Agrarische bedrijven** bevat geen regels die voorzien in:
  - a. nieuwe agrarische bouwpercelen, tenzij het gaat om de verplaatsing van een grondgebonden [landbouwbedrijf agrarisch bedrijf](#) voor het voldoen aan internationale verplichtingen; en
  - b. een omschakeling van grondgebonden agrarisch bedrijf naar niet-grondgebonden [veehouderijlandbouw](#).
2. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Agrarische bedrijven** bevat regels die voorzien in een agrarisch bouwperceel met een oppervlakte van maximaal 1,5 hectare ten behoeve van bestaande agrarische bedrijven, waarbij per bouwperceel maximaal één bedrijfswoning en bedrijfsgebouwen met maximaal één bouwlaag voor het stallen van dieren zijn toegestaan.
3. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Agrarische bedrijven** kan regels bevatten die voorzien in uitbreiding van een bestaand agrarisch bouwperceel voor een grondgebonden veehouderij tot maximaal 2,5 hectare, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. voorzien wordt in een goede landschappelijke inpassing;
  - b. de uitbreiding draagt bij aan verbetering van het dierenwelzijn;
  - c. de uitbreiding draagt bij aan vermindering van de milieubelasting; en
  - d. de uitbreiding draagt bij aan verbetering van de volksgezondheid.
4. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Agrarische bedrijven** kan regels bevatten die nevenactiviteiten toestaan, mits voldaan is aan de volgende voorwaarden:
  - a. de nevenactiviteit blijft ruimtelijk ondergeschikt aan de agrarische activiteiten;
  - b. de nevenactiviteit vindt plaats binnen het bestaande bouwperceel;
  - c. erfinrichting en bedrijfsbebouwing zijn landschappelijk goed inpasbaar; en
  - d. omliggende agrarische bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.
5. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de onderbouwing.

#### Artikel 8.2 Instructieregel landbouwontwikkelingsgebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Landbouwontwikkelingsgebied** kan regels bevatten die voorzien in uitbreiding van een bestaand agrarisch bouwperceel voor een niet-grondgebonden [veehouderijlandbouw](#) tot maximaal 2,5 hectare, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. voorzien wordt in een goede landschappelijke inpassing;
  - b. de uitbreiding draagt bij aan verbetering van het dierenwelzijn;
  - c. de uitbreiding draagt bij aan vermindering van de milieubelasting; en
  - d. de uitbreiding draagt bij aan verbetering van de volksgezondheid.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de onderbouwing.

#### Artikel 8.3 Instructieregel landbouwstabiliseringsgebied

Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Landbouwstabiliseringsgebied** bevat geen regels die voorzien in uitbreiding van een agrarisch bouwperceel van een bestaand niet-grondgebonden [landbouwbedrijf agrarisch bedrijf](#).

#### Artikel 8.4 Instructieregel geitenhouderij

1. Een omgevingsplan bevat geen regels die voorzien in:
  - a. de vestiging van een geitenhouderij of uitbreiding van een bestaande geitenhouderij;
  - b. de gehele of gedeeltelijke omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij;
  - c. uitbreiding van het aantal geiten dat wordt gehouden;
  - d. het vergroten van de oppervlakte van een dierenverblijf voor geiten, tenzij het aantal vergunde of gemelde geiten aantoonbaar niet toeneemt; en
  - e. het tijdelijk gebruik van bouwwerken en gronden voor een geitenhouderij.
2. Een omgevingsplan kan regels bevatten die activiteiten, bedoeld in het eerste lid, toestaan, voor activiteiten waarvoor:
  - a. geen meldingsplicht is opgenomen op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving;
  - b. voor 11 juli 2018 een op dat moment ontvankelijke melding voor die activiteit is gedaan;
  - c. voor 11 juli 2018 een op dat moment ontvankelijke aanvraag voor een vergunning voor die activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, uitgezonderd een aanvraag voor een vergunning voor het slopen van een bouwwerk in een krachtens een zodanige verordening aangewezen stads- of dorpsgezicht.

#### Artikel 8.5 Instructieregel glastuinbouw niet toegestaan

Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Concentratiegebied glastuinbouw** bevat geen regels die:

- a. de bedrijfsoppervlakte maximeren;

- b. uitbreiding van de glastuinbouwbedrijven onmogelijk maken;
- c. op een andere wijze een belemmering vormen voor de glastuinbouw.

#### Artikel 8.6 Instructieregel concentratiegebied glastuinbouw

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Glastuinbouw niet toegestaan** bevat geen regels die glastuinbouw toestaan, tenzij het de verplaatsing van solitaire glastuinbedrijven, gevestigd in de Ronde Venen en omgeving, naar de gronden in aansluiting op bestaand kassengebied in de Polder Derde Bedijking betreft.
2. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Glastuinbouw niet toegestaan** kan regels bevatten die toestaan dat bestaande glastuinbouwbedrijven worden uitgebreid mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. de uitbreiding is beperkt tot een omvang die noodzakelijk is voor een doelmatige voortzetting van het glastuinbouwbedrijf tot een maximum van 2 hectare;
  - b. er is geen sprake van zwaarwegende landschappelijke bezwaren; en
  - c. bestaande omringende activiteiten worden niet onevenredig aangetast of beperkt.
3. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan; en
  - b. dat verplaatsing van het glastuinbouwbedrijf naar een **Concentratiegebied glastuinbouw** niet mogelijk is.

## 8.2 (afdeling) Bodembewerking veengebied

#### Artikel 8.7 Instructieregel beperken bodembewerking

Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Beperken bodembewerking** bevat geen regels die bodembewerking toestaan in gronden voor agrarisch gebruik die tot gevolg hebben dat veen aan de oppervlakte wordt gebracht, tenzij de bodembewerking plaatsvindt voor graslandvernieuwing of de aanleg van een andere blijvende teelt.

## 9. (hoofdstuk) Wonen, werken, recreëren

### 9.1 (afdeling) Stedelijke functies in landelijk gebied

#### 9.1.1 (paragraaf) Bestaande en nieuwe stedelijke functies landelijk gebied

##### Artikel 9.1 Oogmerk kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op behoud van de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied.

##### Artikel 9.2 Aanwijzing landelijk gebied en stedelijk gebied

De provincie Utrecht bestaat uit:

- a. het Landelijk gebied; en
- b. het Stedelijk gebied.

##### Artikel 9.3 Instructieregel verstedelijkingsverbod Landelijk gebied

Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen Landelijk gebied laat geen verstedelijking toe, tenzij in deze verordening anders is bepaald.

##### Artikel 9.4 Instructieregel ruimte voor experimenten

1. ~~In afwijking van deze regeling kan e~~Een omgevingsplan dat betrekking heeft op ~~het~~locaties binnen Eiland van Schalkwijk ~~kan~~ regels bevatten:
  - a. die activiteiten mogelijk maken die voldoen aan de voorwaarden, genoemd in de pijlers één tot en met zeven in de Bijlage XIII Eiland van Schalkwijk bij deze verordening; en
  - b. over woningbouw tot een maximum van 250 woningen.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

##### Artikel 9.5 Instructieregel legalisatie van bestaand gebruik en bebouwing bij stedelijke functie

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen Landelijk gebied kan voorzien in legalisatie van het bestaand gebruik van en bestaande bebouwing voor stedelijke activiteiten, indien voldaan is aan de volgende voorwaarden:
  - a. er is gemotiveerd dat tegen dit gebruik en tegen deze bebouwing redelijkerwijs niet meer juridisch kan worden opgetreden; en
  - b. de legalisatie heeft, op de schaal van het gehele buitengebied van een gemeente, slechts betrekking op enkele gevallen.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

##### Artikel 9.6 Instructieregel woning, woonschip en woonark in landelijk gebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen Landelijk gebied bevat geen regels die toestaan dat een woning, woonschip of woonark landschappelijk niet goed inpasbaar is.
2. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen Landelijk gebied kan regels bevatten die:
  - a. de uitbreiding van bestaande woningen mogelijk maken onder de voorwaarde dat de regels voorzien in een maximale inhoudsmaat, zodanig dat de woning landschappelijk goed inpasbaar is;
  - b. voorzien in de vergroting van ligplaatsen van woonschepen of woonarken of in de vergroting van de maatvoering van woonschepen of woonarken onder de voorwaarde dat de regels voorzien in een maximale oppervlakte van de ligplaats en een maximale maatvoering van het woonschip of ~~de~~ woonark, zodanig dat het woonschip ~~of de woonark~~ landschappelijk goed inpasbaar is, of
  - c. nieuwe vervangende ligplaatsen voor woonschepen of woonarken toestaan, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
    - i. het gaat om woonschepen en woonarken die afkomstig zijn uit zeer kwetsbare gebieden en de nieuwe locatie is uit ruimtelijk oogpunt aanmerkelijk minder bezwaarlijk, of de vervangende ligplaats is uitsluitend bestemd voor woonschepen ~~of woonarken~~ met een historische waarde; en
    - ii. de maatvoering van woonschepen of woonarken en ligplaats is zodanig, dat het woonschip of ~~de~~ woonark landschappelijk goed inpasbaar is.
3. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt deel uit van de onderbouwing, indien het nieuwe besluit substantieel grotere maten mogelijk maakt ten opzichte van het vigerende besluit.

##### Artikel 9.7 Instructieregel bebouwingsenclave en -lint

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen Landelijk gebied kan regels bevatten die toestaan dat in bebouwingsenclaves of bebouwingslinten verstedelijking plaatsvindt, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. gelijktijdig met de verstedelijking wordt de omgevingskwaliteit verhoogd;
  - b. bebouwing vindt niet plaats buiten de bestaande bebouwingsenclaves of bebouwingslinten; en
  - c. belangen van bestaande omringende functies worden niet onevenredig aangetast.

2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de onderbouwing.

#### Artikel 9.8 Instructieregel recreatiewoning

Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Recreatiewoning** bevat regels die het recreatief gebruik van recreatiewoningen en bijbehorende gronden garanderen en omvorming van deze recreatiewoningen en gronden ten behoeve van permanente bewoning uitsluiten.

#### Artikel 9.9 Instructieregel bestaande stedelijke functie, anders dan wonen

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Landelijk gebied** kan regels bevatten die toestaan dat:
  - a. percelen voor specifieke stedelijke functies een andere stedelijke functie krijgen, niet zijnde permanente bewoning van een recreatiewoning, kantoor of detailhandel, onder de voorwaarde dat de functiewijziging naar aard en omvang, op basis van een integrale afweging, niet leidt tot vergroting van de locatie en tot een toename van de invloed op de omgeving, dat bestaande cultuurhistorische en landschappelijke waarden worden behouden en dat omliggende agrarische bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd;
  - b. stedelijke functies worden uitgebreid met maximaal 20% van de bebouwingsmogelijkheden onder het vigerende planologisch regime. Van deze maximale uitbreiding kan afgeweken worden mits er sprake is van een economische noodzaak. Ook het bestemmingsvlak-functievlak kan worden uitgebreid indien er sprake is van een economische noodzaak.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 9.10 Instructieregel kernrandzone

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Kernrandzone** kan ten behoeve van het versterken van de ruimtelijke kwaliteit regels bevatten die verstedelijking toestaan, mits voldaan is aan de volgende voorwaarden:
  - a. de verstedelijking gaat gepaard met versterking van de ruimtelijke kwaliteit die in een redelijke verhouding staat tot de aard en de omvang van de verstedelijking, tenzij de verstedelijking betrekking heeft op kernrandactiviteiten;
  - b. de verstedelijking is ruimtelijk en landschappelijk goed inpasbaar en wordt, met uitzondering van windenergie en zonnenvelden, in aansluiting op stedelijk gebied gerealiseerd, of in samenhang met overige verstedelijkte structuur;
  - c. tijdige en duurzame realisatie van de verhoging van de ruimtelijke kwaliteit is geborgd; en
  - d. omliggende functies worden niet onevenredig geschaad.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een onderbouwing waaruit blijkt op welk gebied deze toepassing betrekking heeft en dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan;
  - b. een beschrijving van de in het plangebied voorkomende ruimtelijke kwaliteit en de wijze waarop met het versterken daarvan is omgegaan. Hierbij wordt aangegeven hoe de verstedelijking aansluit op de ruimtelijke en landschappelijke structuur; en
  - c. een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de onderbouwing.

#### Artikel 9.11 Instructieregel functiewijziging (voormalig) agrarisch bedrijfsperceel naar stedelijke functie (anders dan wonen)

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Landelijk gebied** kan regels bevatten die toestaan dat op agrarische bedrijfspercelen waar het agrarisch gebruik is beëindigd de bedrijfswoning en overige bedrijfsgebouwen een stedelijke functie, niet zijnde wonen, krijgen, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. het bouwperceel is niet optimaal gesitueerd en uitgerust voor de grondgebonden landbouw of, in het geval van een glastuinbouwbedrijf, het bouwperceel ligt niet in een concentratiegebied glastuinbouw;
  - b. door sloop wordt de oppervlakte van de fysiek aanwezige bebouwing met 50% gereduceerd, waarbij te behouden historisch waardevolle of karakteristieke bebouwing niet in de berekening wordt betrokken, tenzij:
    - i. het gaat om een nieuwe functie die voorziet in een kleinschalige woonzorgvoorziening; of
    - ii. het gaat om een nieuwe functie die bijdraagt aan recreatieve beleving of recreatief gebruik waaraan in het gebied nadrukkelijk behoefte bestaat;
    - iii. het gaat om de hervestiging van één of enkele bedrijven die op hun oorspronkelijke locatie een ruimtelijk obstakel vormen of de kwaliteit van de leefomgeving ernstig aantasten en die op de nieuwe locatie, nabij de kern, goed inpasbaar zijn;
    - iv. het gaat om vestiging van bedrijven die vanwege hun werkzaamheden met zwaar rijdend materieel zich voornamelijk richten op het landelijk gebied;
    - v. er is sprake van twee of meer bouwpercelen waar de agrarische functie is beëindigd en op de betrokken bouwpercelen gezamenlijk wordt het vereiste slooopercentage van 50% wel gehaald; of
    - vi. de ruimtelijke kwaliteit wordt op een andere wijze verhoogd dan alleen door sloop van bebouwing, in een mate die een lager slooopercentage dan 50% rechtvaardigt;

- c. te handhaven en nieuw op te richten bedrijfsgebouwen worden zo compact mogelijk gesitueerd binnen het voormalige bouwperceel en het bouwperceel wordt evenredig met de oppervlakte gesloopte gebouwen verkleind;
  - d. de bestaande cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden worden behouden; en
  - e. de omliggende agrarische bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 9.12 Instructieregel functiewijziging (voormalig) agrarisch bedrijfsperceel naar woonfunctie

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locatie binnen **Landelijk gebied** kan ~~bestemmingen en~~ regels bevatten die toestaan dat een agrarisch bedrijfsperceel waar het agrarisch gebruik is beëindigd een woon~~bestemming~~functie wordt gegeven aan de bedrijfswoning en de tot het hoofdgebouw behorende aangebouwde bedrijfsruimte, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
- a. het bouwperceel is niet optimaal gesitueerd en uitgerust voor de grondgebonden landbouw, of, in het geval van een glastuinbouwbedrijf, het bouwperceel ligt niet in een concentratiegebied glastuinbouw;
  - b. de bestaande cultuurhistorische en landschappelijke waarden worden behouden of versterkt;
  - c. de omliggende agrarische bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd; en
  - d. een kantoor of bedrijf aan huis is mogelijk indien de omvang van die activiteiten ondergeschikt blijft aan de woonfunctie.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 9.13 Instructieregel functiewijziging (voormalig) agrarisch bedrijfsperceel naar woonfunctie met extra woningen ('ruimte voor ruimte')

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Landelijk gebied** kan regels bevatten die op agrarische bedrijfspercelen waar het agrarisch gebruik is beëindigd de bouw van één of meerdere nieuwe woningen toestaan, mits voldaan is aan de volgende voorwaarden:
- a. het bouwperceel is niet optimaal gesitueerd en uitgerust voor de grondgebonden landbouw of, in geval van een glastuinbouwbedrijf, het bouwperceel ligt niet in een concentratiegebied glastuinbouw;
  - b. alle bedrijfsbebouwing op de betrokken bouwpercelen wordt gesloopt, tenzij het gaat om historisch waardevolle of karakteristieke bebouwing of bedrijfswoning. De historisch waardevolle of karakteristieke bebouwing krijgt een passende functie die bijdraagt aan dat behoud. Wanneer 750 m<sup>2</sup> tot 2.500 m<sup>2</sup> aan bebouwing wordt gesloopt, is de bouw van één nieuwe woning toegestaan. Wanneer 2.500 m<sup>2</sup> tot 4.000 m<sup>2</sup> aan bebouwing wordt gesloopt, is de bouw van twee woningen toegestaan. Wanneer er 4.000 m<sup>2</sup> of meer aan bebouwing wordt gesloopt, is de bouw van drie woningen toegestaan. Voor kassen geldt dat er 5.000 m<sup>2</sup> aan bedrijfsbebouwing wordt gesloopt voor één woning. Afwijking van de vereiste slooppoppervlakten, het aantal te bouwen woningen en van de verplichting om het totaal aan bedrijfsbebouwing te slopen, is mogelijk mits dit leidt tot verhoging van de ruimtelijke kwaliteit;
  - c. de nieuwe woning of woningen worden gesitueerd binnen de voormalige bouwpercelen, in samenhang met de te handhaven boerderij of bedrijfswoning, de betrokken bouwpercelen worden evenredig verkleind en de woningen worden landschappelijk goed ingepast, tenzij situering van de nieuwe woning op een andere locatie in het landelijk gebied leidt tot verhoging van de ruimtelijke kwaliteit; en
  - d. de omliggende agrarische bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

### 9.1.2 (paragraaf) Uitbreiding ~~woningen~~ woningbouw en bedrijventerreinen in landelijk gebied

#### Artikel 9.14 Instructieregel eenmalige uitbreiding tot 50 woningen voor lokale vitaliteit van een kern

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Uitbreiding woningbouw onder voorwaarden** kan regels bevatten voor een eenmalige uitbreiding tot 50 woningen mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
- a. de eenmalige uitbreiding tot 50 woningen is noodzakelijk voor de vitaliteit van de kern;
  - b. aangetoond is dat niet binnen de kern in de behoefte voorzien kan worden;
  - c. de woningbouw vindt plaats in aansluiting op het stedelijk gebied en qua aard en omvang past bij de kern;
  - d. de woningbouw leidt niet tot extra bodemdaling;
  - e. de woningbouw draagt bij aan een goede kwaliteit van de nieuwe kernrandzone; en
  - f. omliggende functies worden niet onevenredig geschaad.
2. Een motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de onderbouwing.

#### Artikel 9.15 Instructieregel uitbreiding woningbouw onder voorwaarden mogelijk

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Uitbreiding woningbouw onder voorwaarden** mogelijk kan regels bevatten voor woningbouw mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
- a. de woningbouw past in het door gedeputeerde staten vastgestelde programma Wonen en werken of is opgenomen in de Bijlage XIX Wonen en werken;

- b. de woningbouw vindt plaats in aansluiting op het stedelijk gebied;
  - c. de woningbouw leidt niet tot extra bodemdaling;
  - d. de woningbouw wordt in samenhang ontwikkeld met lokale en regionale groenontwikkeling waarbij de omvang van de woningbouw in evenwichtige verhouding staat tot de hoeveelheid te ontwikkelen natuur en recreatie; en
  - e. de realisatie van natuur en recreatie en de duurzame instandhouding daarvan is verzekerd, en
  - f. de woningbouw draagt bij aan een goede kwaliteit van de nieuwe kernrandzone.
2. Een motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de onderbouwing.

#### Artikel 9.16 Instructieregel uitbreiding bedrijventerrein onder voorwaarden mogelijk

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Uitbreiding bedrijventerrein onder voorwaarden** mogelijk kan regels bevatten voor uitbreiding bedrijventerreinen mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
- a. de uitbreiding bedrijventerrein past in het door gedeputeerde staten vastgestelde programma Wonen en werken of is opgenomen in de Bijlage XIX Wonen en werken;
  - b. de uitbreiding bedrijventerrein leidt niet tot extra bodemdaling;
  - c. de revitalisering, herstructurering en efficiënter gebruik van bestaande bedrijventerreinen zijn verzekerd; en
  - d. de uitbreiding bedrijventerreinen vindt plaats in aansluiting op een bestaand bedrijventerrein, of, wanneer dat niet mogelijk is, in aansluiting op het stedelijk gebied.
2. Een motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de onderbouwing.

## 9.2 (afdeling) Stedelijke functies in stedelijk gebied

#### Artikel 9.17 Instructieregel verstedelijking

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Stedelijk gebied** kan regels bevatten voor verstedelijking.
2. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen Stedelijk gebied kan ~~bestemmingen en~~ regels bevatten voor woningbouw mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
- a. de woningbouw past in het door gedeputeerde staten vastgestelde programma Wonen en werken;
  - b. de woningbouw leidt niet tot extra bodemdaling;
3. Een motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 9.18 Instructieregel bedrijventerreinen stedelijk gebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Stedelijk gebied** kan regels bevatten voor bedrijventerreinen mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
- a. de uitbreiding bedrijventerrein past in het door gedeputeerde staten vastgestelde programma Wonen en werken;
  - b. de revitalisering, herstructurering en efficiënter gebruik van bestaande bedrijventerreinen zijn verzekerd;
  - c. de uitbreiding bedrijventerreinen vindt plaats in aansluiting op een bestaand bedrijventerrein; en
  - d. de uitbreiding bedrijventerreinen leidt niet tot extra bodemdaling.
2. Een motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 9.19 Instructieregel kantoren

1. Een omgevingsplan laat uitsluitend nieuwvestiging van zelfstandige kantoren toe, voor zover het betrekking heeft op:
- a. zelfstandige kantoren met een lokaal vestigingsgebied, voor zover deze niet gevestigd kunnen worden in gerealiseerde gebouwen of binnen plancapaciteit op basis van het vigerende omgevingsplan;
  - b. een eenmalige uitbreiding van gerealiseerde kantoren met ten hoogste 10% van het bestaande bvo van het gebouw, voor zover deze niet gerealiseerd kan worden op basis van het omgevingsplan; of
  - c. transformatie naar zelfstandige kantoren tot een maximum bvo van 1.500 m<sup>2</sup> per gebouw.
2. Voor zover een omgevingsplan onbenutte plancapaciteit voor zelfstandige kantoren bevat, wordt deze uitsluitend in stand gelaten als er sprake is van:
- a. een verleende vergunning voor een zelfstandig kantoor;
  - b. een ontvankelijke aanvraag om een vergunning voor een zelfstandig kantoor die voor terinzagelegging van het ontwerp omgevingsplan is ingediend;
  - c. behoefte aan zelfstandige kantoren, waarbij in de behoeftebepaling rekening wordt gehouden met de geraamde vraag naar kantoren binnen een redelijke termijn en het actuele aanbod van kantoren in bestaande panden;
  - d. zicht op realisatie van zelfstandige kantoren met een lokaal vestigingsgebied, voor zover deze niet gevestigd kunnen worden in gerealiseerde gebouwen;
  - e. uitbreidingsmogelijkheden voor zelfstandige kantoren als bedoeld onder a en b of reeds gerealiseerde kantoren; of



- f. zelfstandige kantoren die voorzien zijn ter plaatse van bestaande gebouwen met een andere functie, tot een maximum bvo van 1500 m2 per gebouw.
- 3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op een locatie binnen **Kantoren op knooppunt Utrecht Centraal** en **Kantoren op knooppunt Leidsche Rijn Centrum** mits de behoefte aan kantoren is aangetoond.
- 4. Tot 1 januari 2029 zijn het eerste en tweede lid op locaties binnen **Reductielocaties** niet van toepassing op delegatiebesluiten als bedoeld in artikel 2.8 van de wet, alsmede het besluit tot verlenen van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit afwijken van de binnenplanse regels van het omgevingsplan, waar ingevolge het [Inpassingplan Kantoren](#) nog plancapaciteit voor zelfstandige kantoren aanwezig is.
- 5. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Reductielocaties** kan de verplaatsing van plancapaciteit voor zelfstandige kantoren toelaten, mits gelijktijdig binnen dezelfde locatie reductie plaatsvindt van ten minste hetzelfde bvo voor zelfstandige kantoren op een onbebouwd perceel.
- 6. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Gebiedstransformatie of herstructurering** kan regels bevatten voor verplaatsing van bestaande plancapaciteit voor zelfstandige kantoren, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. verplaatsing van bestaande plancapaciteit voor zelfstandige kantoren naar een ander bouwperceel binnen de locatie is noodzakelijk voor gebiedstransformatie of herstructurering;
  - b. het bvo voor zelfstandige kantoren op het nieuwe bouwperceel is ten hoogste gelijk aan het bvo op basis van de maximale gebruiksmogelijkheden van het te verlaten bouwperceel;
  - c. het betreft geen bestaande plancapaciteit voor een voormalig zelfstandig kantoor dat is getransformeerd in een andere functie; en
  - d. gelijktijdig met de verplaatsing van plancapaciteit worden de gebruiksmogelijkheden voor zelfstandige kantoren op het te verlaten bouwperceel beëindigd.
- 7. Een omgevingsplan kan nieuwvestiging van ondergeschikte kantoren toelaten.
- 8. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 9.20 Instructieregel detailhandel

- 1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Detailhandel buiten bestaand winkelgebied** bevat geen regels die voorzien in nieuwvestiging of uitbreiding van detailhandel dan wel het wijzigen van brancheringsregels voor detailhandel, tenzij:
  - a. het gaat om detailhandel waaraan een aantoonbare behoefte bestaat als gevolg van een wijziging van een omgevingsplan dat voorziet in grootschalige toevoeging van woningen of andere stedelijke ontwikkeling;
  - b. het gaat om brand- of explosiegevaarlijke detailhandel op bedrijventerreinen;
  - c. het gaat om nieuwvestiging of uitbreiding van volumineuze detailhandel indien daarvoor aantoonbare behoefte bestaat en in de regio geen mogelijkheden voor volumineuze detailhandel aanwezig is;
  - d. het gaat om oppervlakteneutrale verplaatsing van volumineuze detailhandel die noodzakelijk is vanuit het oogpunt van hinder, veiligheid, verkeersaantrekkende werking of het maatschappelijk functioneren van het gebied en onder de voorwaarde dat de bouwvlakken van de te verplaatsen detailhandel een andere ~~bestemming-functie~~ krijgen;
  - e. het gaat om verplaatsing of uitbreiding van detailhandel in aansluiting op het gebied **Bestaand winkelgebied** indien dit noodzakelijk is voor het maatschappelijk functioneren van het bestaande winkelgebied;
  - f. het gaat om kleinschalige ondergeschikte detailhandel op locaties binnen **Bovenlokaal dagrecreatieterrein** ten behoeve van de recreatieve functies op het bovenlokaal dagrecreatieterrein; of
  - g. het gaat om detailhandel die qua aard en omvang vergelijkbaar is met detailhandel hiervoor genoemd onder a t/m f of waarvan aard en omvang geen negatieve gevolgen hebben voor detailhandel op locaties binnen **Bestaand winkelgebied**.
- 2. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Detailhandel buiten bestaand winkelgebied** bevat regels die voorzien in een functiewijziging van bestaande detailhandels ~~functiebestemmingen~~ naar andere functies indien:
  - a. nog geen vergunning is aangevraagd; en
  - b. er geen zicht is op realisatie van de functie binnen 10 jaar.
- 3. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 9.21 Instructieregel ontwikkelingen rond Seveso-inrichtingen [Gereserveerd]

### 9.3 (afdeling) Recreëren

#### Artikel 9.22 Instructieregel bovenlokaal dagrecreatieterrein

- 1. In afwijking van artikel 9.3 kan een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Bovenlokaal dagrecreatieterrein** ten behoeve van de dagrecreatieve functie regels bevatten die ontwikkeling van aan het

recreatieve gebruik gerelateerde voorzieningen op bestaande bovenlokale dagrecreatieterreinen toestaan, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. de recreatieve waarde van het gebied wordt versterkt;
  - b. de voorzieningen zijn noodzakelijk voor de duurzame exploitatie van het bestaande bovenlokale dagrecreatieterrein; en
  - c. de voorzieningen worden zo veel mogelijk op één plek geconcentreerd, op zodanige wijze dat nabij gelegen natuurgebieden worden ontzien.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 9.23 Instructieregel recreatiezone

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Recreatiezone** bevat regels ter bescherming van de instandhouding en de bereikbaarheid van bestaande recreatieve voorzieningen.
2. In afwijking van artikel 9.3 kan een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Recreatiezone** regels bevatten die voorzien in nieuwe bovenlokale recreatieve voorzieningen.
3. In afwijking van artikel 9.3 kan een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Recreatiezone** ten behoeve van bovenlokale recreatievoorzieningen regels bevatten die verstedelijking toestaan, mits voldaan is aan de volgende voorwaarden:
  - a. de verstedelijking wordt in samenhang met de realisatie van de bovenlokale recreatieve voorzieningen ontwikkeld waarbij de omvang van de verstedelijking in evenwichtige verhouding staat tot de hoeveelheid extra bovenlokale recreatieve voorzieningen; en
  - b. de tijdige realisering van de recreatievoorziening en de duurzame instandhouding daarvan is verzekerd.
4. De motivering van een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een integrale visie en een beeldkwaliteitsparagraaf maken onderdeel uit van de onderbouwing.

### 9.4 (afdeling) Stiltegebied

#### 9.4.1 (paragraaf) Algemene bepalingen en instructieregels stiltegebied

##### Artikel 9.24 Oogmerk stiltegebied

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op het beschermen van stilte in een gebied.

##### Artikel 9.25 Aanwijzing stiltegebied en aandachtsgebied stiltegebied

1. Een **Stiltegebied** bestaat uit:
  - a. de **Stille kern**; en
  - b. de **Bufferzone stiltegebied**.
2. Een **Aandachtsgebied stiltegebied** is een zone van 1500 meter rondom een **Stiltegebied**.

##### Artikel 9.26 Doelstelling voor het geluidsniveau in stiltegebied

De regels in deze paragraaf zijn gericht op het bereiken en behouden van:

- a. een 24-uursgemiddeld geluidsniveau LAeq,24h van ten hoogste 40 dB(A) in de **Stille kern** van stiltegebieden; en
- b. een 24-uursgemiddeld geluidsniveau LAeq,24h van bij voorkeur 40 dB(A) maar ten hoogste 45 dB(A) in de **Bufferzone stiltegebied**.

##### Artikel 9.27 Instructieregel geluidsniveau in stiltegebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Stiltegebied** bevat regels die rekening houden met de doelstellingen voor het geluidsniveau bedoeld in artikel 9.26
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van het door de gemeente te voeren beleid ter zake en de wijze waarop met de doelstelling voor het geluidsniveau is omgegaan.

##### Artikel 9.28 Instructieregel windturbines in stiltegebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Stiltegebied** kan regels bevatten die de realisatie van windturbines toestaan, mits voldaan is aan de volgende voorwaarden:
  - a. de windturbines zijn regionaal afgestemd;
  - b. de windturbines worden in een in de omgeving passende combinatie van meerdere windturbines opgesteld;
  - c. de windturbines worden zodanig opgesteld dat de effecten op het **Stiltegebied** zo beperkt mogelijk zijn;
  - d. er wordt voor wat betreft de effecten op het stiltegebied zoveel mogelijk aangesloten op de doelstelling voor het geluidsniveau in stiltegebieden, bedoeld in artikel 9.25; en
  - e. er wordt voorzien in een opruiplicht na beëindiging van de activiteit.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat:
  - a. een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan; en
  - b. een onderbouwing waaruit blijkt dat de locatie binnen **Stiltegebied** het meest geschikt is voor windturbines.

#### Artikel 9.29 Instructieregel activiteiten aandachtsgebied stiltegebied

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Aandachtsgebied stiltegebied** bevat regels die rekening houden met de doelstellingen voor het geluidsniveau bedoeld in artikel 9.26.
2. De motivering van een omgevingsplan bevat een beschrijving van het door de gemeente te voeren beleid ter zake en de wijze waarop met de doelstelling voor het geluidsniveau is omgegaan.

#### 9.4.2 (paragraaf) Regels over activiteiten Stiltegebied

##### Artikel 9.30 Toepassingsbereik stiltegebied

1. Deze paragraaf is van toepassing op activiteiten waardoor de ervaring van de natuurlijke geluiden in **Stiltegebied** kan worden verstoord.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
  - a. de uitoefening van land-, tuin- of bosbouw of beroepsmatige visserij;
  - b. de aanleg, het onderhoud of de exploitatie van kabels en buisleidingen voor het transport van energie of voor de openbare drinkwatervoorziening, met inbegrip van toestellen noodzakelijk voor dat transport en voorzieningen voor de directe aansluiting van eindgebruikers in de nabije omgeving;
  - c. de aanleg, het onderhoud of de exploitatie van infrastructurele of telecommunicatiewerken;
  - d. de bouw of het onderhoud van gebouwen; en
  - e. de bescherming, het onderhoud of het beheer van het gebied, inclusief dijkwerkzaamheden.

##### Artikel 9.31 Specifieke zorgplicht stiltegebied

1. Degene die een activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor **Stiltegebied**, is verplicht:
  - a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
  - b. voor zover deze niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
  - c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.
2. Voor activiteiten in **Stiltegebied** houdt deze plicht in ieder geval in dat:
  - a. alle passende preventieve maatregelen tegen verstoring van het stiltegebied worden getroffen;
  - b. de beste beschikbare technieken worden toegepast; en
  - c. geen significante verstoring wordt veroorzaakt.

##### Artikel 9.32 Omgevingsvergunning activiteiten in stiltegebied

Het is verboden zonder omgevingsvergunning voor activiteiten in **Stiltegebied**:

- a. een muziekinstrument of ander vergelijkbaar geluidsapparaat te gebruiken, tenzij het geluidsniveau op een afstand van 50 meter van de activiteit minder dan  $L_{Aeq,1h} = 35$  dB(A) bedraagt;
- b. een motorrijtuig te gebruiken buiten de openbare weg, voor bestemmingsverkeer openstaande wegen, en andere locaties met de functie Verkeer, tenzij het gaat om het gebruik van een motorrijtuig:
  - i. bij het houden van toezicht op de naleving van publiekrechtelijke regels;
  - ii. door een persoon met een opsporingsbevoegdheid in de uitoefening van zijn functie;
  - iii. voor de openbare veiligheid of de afwending van dreigend gevaar;
  - iv. voor het vervoer van een mindervalide in een gehandicaptenvoertuig;
  - v. bij het rijden naar en parkeren op een tijdelijk parkeerterrein met ten hoogste 30 parkeerplaatsen voor personenvoertuigen; of
  - vi. bij het parkeren, bedoeld in artikel 3.9 Instructieregel parkeren Bethunepolder;
- c. een vaartuig te gebruiken, tenzij het gaat om gebruik van een vaartuig:
  - i. met een snelheid van minder dan 12 kilometer per uur;
  - ii. zonder verbrandings- of explosiemotor;
  - iii. voor de openbare veiligheid of de afwending van dreigend gevaar;
  - iv. bij het houden van toezicht op de naleving van publiekrechtelijke regels; of
  - v. voor de uitoefening van een functie met opsporingsbevoegdheid;
- d. vuurwerk te gebruiken, tenzij het gaat om:
  - i. het gebruik van vuurwerk dat noodzakelijk is voor het oproepen van personen;
  - ii. het gebruik van vuurwerk voor het afwenden van dreigend gevaar; of
  - iii. het gebruik van consumentenvuurwerk in **de Bufferzone stiltegebied** op een afstand van minder dan 50 meter van het eigen woonhuis, ter gelegenheid van de jaarwisseling gedurende de in het **Vuurwerkbesluit** aangewezen periode;
- e. een airgun of ander knalapparatuur te gebruiken;
- f. een motorisch aangedreven werktuig met bijbehorende transportmiddelen te gebruiken voor seismologisch onderzoek, opsporingsonderzoek naar of ontginning van bodemstoffen.
- g. een omroepinstallatie, sirene, hoorn of ander vergelijkbaar toestel bestemd voor het versterken of voortbrengen van geluid te gebruiken, tenzij het gaat om gebruik voor:
  - i. de openbare veiligheid of de afwending van dreigend gevaar;
  - ii. het houden van toezicht op de naleving van publiekrechtelijke regels; of
  - iii. de uitoefening van een functie met opsporingsbevoegdheid;

- h. een modelvliegtuig, modelboot, modelauto of onbemande luchtvaartuigsystemen (UAS) te gebruiken, tenzij het gaat om:
  - i. een modelvliegtuig, modelboot of modelauto zonder een verbrandingsmotor; of
  - ii. het gebruik van onbemande luchtvaartuigsystemen (UAS) voor de openbare veiligheid of de afwending van dreigend gevaar, het houden van toezicht op de naleving van publiekrechtelijke regels, of de uitoefening van een functie met opsporingsbevoegdheid;
- ~~i. een vuurwapen te gebruiken, tenzij het gaat om gebruik door een persoon met een opsporingsbevoegdheid in de uitoefening van zijn functie, of in geval van nood;~~
- j. een toertocht voor motorrijtuigen te houden of daaraan deel te nemen, tenzij het gaat om een toertocht met elektrisch aangedreven motorrijtuigen;
- k. een motorrijtuig of vaartuig proef te draaien, tenzij het gaat om proefdraaien van een eigen motorrijtuig of vaartuig bij een woning; en
- l. activiteiten met een toestel anders dan, bedoeld onder a tot en met k te verrichten.

#### Artikel 9.33 Beoordelingsregel omgevingsvergunning in stille kern

Een omgevingsvergunning voor een activiteit binnen **Stille kern** wordt slechts verleend, voor zover:

- a. zwaarwegende maatschappelijke belangen daartoe dwingen;
- b. alternatieven buiten **Stille kern** ontbreken;
- c. de activiteit op kaart **Bestaand evenement of activiteit** staat; en
- d. rekening wordt gehouden met de doelstelling van artikel 9.26.

#### Artikel 9.34 Beoordelingsregel omgevingsvergunning en maatwerkvoorschrift in bufferzone stiltegebied

1. Voor niet-plaatsgebonden activiteiten kunnen maximaal 12 omgevingsvergunningen per kalenderjaar worden verleend, elk met een tijdsduur van maximaal 24 uur.
2. Bij de verlening van een vergunning voor een milieubelastende activiteit op grond van hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt rekening gehouden met doelstelling van artikel 9.26.
3. Bij het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt rekening gehouden met de doelstelling van artikel 9.26.

#### Artikel 9.35 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning in stiltegebied

In aanvulling op de aanvraagvereisten in de wet worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 9.32, tenminste de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een beschrijving van de activiteit, de locatie, de datum en tijd van de activiteit;
- b. voor zover relevant een plattegrond van de activiteit;
- c. de aard van het geluid en de mogelijkheden het geluid te beperken;
- d. de motivering van de keuze voor de locatie, onderzochte alternatieve locaties en bezwaren daartegen;
- e. als de locatie binnen de **Stille kern** is gelegen: of het een activiteit betreft, bedoeld in artikel 9.32, of een beschrijving van het maatschappelijk belang van de activiteit; en
- f. mogelijk samenhangende besluiten.

#### Artikel 9.36 Afschrift omgevingsvergunning naar gemeenten

Een afschrift van een verleende vergunning wordt toegezonden aan de gemeente of gemeenten waarbinnen **Stiltegebied** ligt.

### 9.4.3 (paragraaf) Overige bepalingen stiltegebieden

#### Artikel 9.37 Plaatsing borden stiltegebied

- a. Gedeputeerde staten plaatsen op of bij de grenzen van stiltegebieden borden langs alle openbare wegen, paden en vaarwegen die toegang geven tot een stiltegebied of die daaraan grenzen.
- b. Bijlage IV Modelborden bij deze verordening bevat het model voor dat bord.

## **10. (hoofdstuk) Uitvoering en procedures**

### **10.1 (afdeling) Schadevergoeding**

#### **10.1.1 (paragraaf) Algemeen nadeelcompensatie**

##### **Artikel 10.1 Toepassingsbereik**

Deze paragraaf is van toepassing op de toekenning van vergoeding van schade als bedoeld in artikel 15.1 van de wet.

##### **Artikel 10.2 Aanwijzing adviseur**

Gedeputeerde staten wijzen één of meer onafhankelijke adviseurs aan die adviseert over een aanvraag voor nadeelcompensatie, tenzij:

- a. de aanvraag zonder meer zal worden afgewezen;
- b. de aanvraag buiten behandeling zal worden gesteld; of
- c. het een soortgelijke aanvraag betreft waarvoor al eerder een advies is gegeven en waardoor hernieuwde advisering overbodig is.

##### **Artikel 10.3 Wraking adviseur**

1. Alvorens tot aanwijzing van een adviseur als bedoeld in artikel 10.2 over te gaan, stellen gedeputeerde staten de aanvrager schriftelijk in kennis van de voorgenomen aanwijzing.
2. Binnen twee weken na in het eerste lid bedoelde in kennisstelling kan de aanvrager schriftelijk en voldoende gemotiveerd een verzoek tot wraking van één of meerdere adviseurs bij gedeputeerde staten indienen.
3. Gedeputeerde staten beslissen binnen twee weken na het verstrijken van de in het tweede lid bedoelde termijn over een ingediend verzoek tot wraking van één of meerdere adviseurs.

##### **Artikel 10.4 Werkwijze adviseur**

1. Gedeputeerde staten stellen aan de adviseur ambtelijke ondersteuning ter beschikking ten behoeve van de uitvoering van de adviesopdracht.
2. De adviseur kan inlichtingen en adviezen inwinnen bij derden. Als daarmee kosten zijn gemoeid, wordt deze bevoegdheid pas uitgeoefend na instemming van gedeputeerde staten.
3. De adviseur kan ter plaatse de situatie onderzoeken, indien zij dit nodig achten.
4. De adviseur hoort aanvrager, gedeputeerde staten, een andere betrokken bestuursorganen, belanghebbende en eventueel door hen ingeschakelde deskundigen. De adviseur bepaalt datum, tijd en plaats van de hoorzitting en de wijze waarop deze zal plaatsvinden.
5. De adviseur draagt er zorg voor dat van de hoorzitting en van de plaatsopneming een verslag wordt gemaakt. Het verslag maakt deel uit van het uit te brengen advies.
6. Binnen zestien weken na de aanwijzing van de adviseur zendt deze een concept van het advies aan:
  - a. gedeputeerde staten;
  - b. de aanvrager;
  - c. een betrokken bestuursorgaan; en
  - d. een belanghebbende.
7. De adviseur kan de in het zesde lid genoemde termijn onder opgaaf van redenen met ten hoogste vier weken verlengen.
8. De aanvrager, een betrokken bestuursorgaan en een belanghebbende kunnen binnen vier weken na de toezending van het concept van het advies hierop schriftelijk reageren.
9. Indien binnen de in het achtste lid genoemde termijn:
  - a. een reactie is ingediend, brengt de adviseur binnen vier weken na het verstrijken van die termijn een advies uit aan gedeputeerde staten, waarbij de ontvangen reacties zijn betrokken;
  - b. geen reactie is ingediend, brengt de adviseur binnen twee weken na het verstrijken van die termijn een advies uit aan gedeputeerde staten.

##### **Artikel 10.5 Voorschot**

1. Gedeputeerde staten kennen de aanvrager op zijn schriftelijk verzoek een voorschot toe indien naar het oordeel van gedeputeerde staten aannemelijk is dat:
  - a. de aanvraag zal leiden tot het toekennen van een vergoeding in geld; en
  - b. het belang van aanvrager een voorschot redelijkerwijs rechtvaardigt.
2. Gedeputeerde staten kunnen advies vragen aan één of meer onafhankelijk adviseurs over het nut en de noodzaak van het toekennen van een voorschot.

#### **10.1.2 (paragraaf) Schadevergoeding faunaschade**

##### **Artikel 10.6 Aanvraagvereisten tegemoetkoming faunaschade**

1. Een aanvraag om een tegemoetkoming als genoemd in artikel 15.53 van de wet wordt door de aanvrager langs elektronische weg bij BIJ12 ingediend op een daartoe vastgesteld formulier met bijlagen.
2. De aanvraag wordt uiterlijk binnen 7 werkdagen nadat de aanvrager de schade heeft geconstateerd, ingediend.

3. Als een aanvraag om tegemoetkoming niet voldoet aan het eerste en tweede lid, komt de schade niet voor tegemoetkoming in aanmerking.

#### Artikel 10.7 Taxatie van de faunaschade

- a. Het gewas, de teelt of de producten, waarop de aanvraag om tegemoetkoming betrekking heeft, worden pas geoogst of van het bedrijf afgevoerd, nadat de schade definitief is getaxeerd door de taxateur.
- b. Bedenkingen over de taxatie worden binnen acht werkdagen na ontvangst van het taxatierapport kenbaar gemaakt aan BIJ12.

### 10.2 (afdeling) Coördinatie uitvoering en handhaving

#### Artikel 10.8 Toepassingsbereik

Deze afdeling is van toepassing op de uitvoeringstaak, bedoeld in artikel 18.18, tweede lid, van de [Omgevingswet](#) en de handhavingstaak, bedoeld in artikel 18.1 van de [Omgevingswet](#), door of in opdracht van gedeputeerde staten:

- a. voor wat betreft de taken die in het verband van een omgevingsdienst worden uitgevoerd; en
- b. voor wat betreft de taken die niet in het verband van een omgevingsdienst worden uitgevoerd voor zover door gedeputeerde staten nader bepaald.

#### Artikel 10.9 Betrokkenheid van provinciale staten

Provinciale staten zien toe op de hoofdlijnen van het beleid voor de uitvoeringstaak en handhavingstaak in het licht van de voor de provincie Utrecht vastgestelde beleidskaders voor de fysieke leefomgeving.

#### Artikel 10.10 Kwaliteitsdoelen

1. Gedeputeerde staten beoordelen de kwaliteit van de uitvoeringstaak en handhavingstaak in het licht van daarvoor door hen op grond van artikel 13.5, eerste lid, van het Omgevingsbesluit gestelde doelen.
2. De doelen hebben in ieder geval betrekking op:
  - a. de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten;
  - b. de dienstverlening; en
  - c. de financiën.

#### Artikel 10.11 Kwaliteitscriteria

1. Op de uitvoeringstaak en handhavingstaak door of in opdracht van gedeputeerde staten zijn de kwaliteitscriteria van toepassing.
2. Over de naleving van de kwaliteitscriteria doen gedeputeerde staten jaarlijks mededeling aan provinciale staten.
3. Voor zover de kwaliteitscriteria niet zijn of niet konden worden nageleefd, doen gedeputeerde staten daarvan gemotiveerd opgave.
4. Het derde lid is niet van toepassing op de criteria voor kritieke massa voor de uitvoeringstaak en handhavingstaak bij milieubelastende activiteiten als bedoeld in afdeling 3.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Die criteria voor kritieke massa worden te allen tijde gehaald.

### 10.3 (afdeling) Overgangsbepalingen

#### 10.3.1 (paragraaf) Algemeen overgangsrecht

#### Artikel 10.12 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op besluiten, meldingen en kennisgevingen op grond van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#), tenzij afdeling 4.1 of paragraaf 4.2.8 van de Invoeringswet Omgevingswet daarop van toepassing is.

#### Artikel 10.13 Overgangsrecht lopende procedures

1. Als voor de inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een besluit is ingediend, blijft het oude recht van toepassing:
  - a. als tegen het besluit beroep openstaat: tot het besluit onherroepelijk wordt; of
  - b. als tegen het besluit geen beroep openstaat: tot het besluit van kracht wordt.
2. Als voor de inwerkingtreding van deze verordening voor een ambtshalve te nemen besluit een ontwerp ter inzage is gelegd van een besluit op de voorbereiding waarvan [afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht](#) van toepassing is, blijft het oude recht van toepassing:
  - a. als tegen het besluit beroep openstaat: tot het besluit onherroepelijk wordt; of
  - b. als tegen het besluit geen beroep openstaat: tot het besluit van kracht wordt.
3. Als voor de inwerkingtreding van deze verordening voor een ambtshalve te nemen besluit toepassing is gegeven aan [artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht](#) of het besluit is bekendgemaakt, blijft het oude recht van toepassing:
  - a. als tegen het besluit beroep openstaat: tot het besluit onherroepelijk wordt; of
  - b. als tegen het besluit geen beroep openstaat: tot het besluit van kracht wordt.

#### Artikel 10.14 Overgangsrecht handhavingszaken

Als voor de inwerkingtreding van deze verordening een overtreding van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) heeft plaatsgevonden, een overtreding is aangevangen of het gevaar voor een overtreding klaarblijkelijk dreigde, en voor de inwerkingtreding van deze verordening een bestuurlijke sanctie is opgelegd voor die overtreding of dreigende overtreding, blijft het oude recht op die bestuurlijke sanctie van toepassing tot het tijdstip waarop:

- a. de beschikking onherroepelijk is geworden en volledig is uitgevoerd of ten uitvoer is gelegd;
- b. de beschikking is ingetrokken of is komen te vervallen; of
- c. als de beschikking gaat om de oplegging van een last onder dwangsom:
  - i. de last volledig is uitgevoerd;
  - ii. de dwangsom volledig is verbeurd en betaald; of
  - iii. de last is opgeheven.

#### Artikel 10.15 Overgangsrecht melding, kennisgeving en maatwerkvoorschrift

1. Een melding of kennisgeving van een activiteit op grond van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) die voor de inwerkingtreding van deze verordening is gedaan, geldt, als op die activiteit na de inwerkingtreding van deze verordening een verbod om de activiteit zonder melding te verrichten van toepassing is, als een melding van die activiteit.
2. Een melding of kennisgeving van een activiteit op grond van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) die voor de inwerkingtreding van deze verordening is gedaan, geldt, als voor die activiteit na de inwerkingtreding van deze verordening een verplichting geldt om informatie te verstrekken, als het verstrekken van die informatie.
3. Een aanvraag om een ontheffing of vergunning voor een activiteit op grond van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) die voor inwerkingtreding van deze verordening is ingediend, geldt, als op die activiteit na de inwerkingtreding van deze verordening een verbod om zonder melding de activiteit te verrichten van toepassing is, als een melding van die activiteit.
4. Een onherroepelijk maatwerkvoorschrift voor een activiteit op grond van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) geldt als een maatwerkvoorschrift op grond van deze verordening.

#### Artikel 10.16 Overgangsrecht aanpassing omgevingsplan

1. Een bouw- of gebruiksmogelijkheid die wordt geboden bij of krachtens een omgevingsplan dat in werking is getreden op het moment dat deze verordening in werking treedt, dan wel bij of krachtens een omgevingsplan waarvan voorafgaand aan dat tijdstip een ontwerp ter inzage is gelegd, mag, ondanks strijdigheid met deze verordening, van kracht blijven en kan in opvolgende omgevingsplannen opnieuw geboden worden.
2. In afwijking van het eerste lid geldt voor agrarische bedrijven dat uiterlijk binnen twee jaar na 5 maart 2013, de inwerkingtredingsdatum van de Provinciale Ruimtelijke Verordening, Provincie Utrecht 2013, een omgevingsplan moet zijn vastgesteld met in achtneming van artikel 8.1 Instructieregel agrarisch bedrijf, leden 2 en 3, artikel 8.2 Instructieregel landbouwontwikkelingsgebied, artikel 8.3 Instructieregel landbouwstabiliseringsgebied, Voor agrarische bedrijven die zijn gelegen in gebieden die in de Provinciale Ruimtelijke Verordening provincie Utrecht 2013 waren aangemerkt als landbouwontwikkelingsgebied of als verwevingsgebied geldt, dat binnen twee jaar na de inwerkingtredingsdatum van deze regeling een bestemmingsplan moet zijn vastgesteld met inachtneming van artikel 8.1 Instructieregel agrarisch bedrijf, leden 2 en 3, artikel 8.2 Instructieregel landbouwontwikkelingsgebied en artikel 8.3 Instructieregel landbouwstabiliseringsgebied.
- 2-3. In afwijking van het eerste lid worden de in het eerste lid genoemde bouw- en gebruiksmogelijkheden in een nieuw omgevingsplan alleen opnieuw geboden met in achtneming van artikel 9.19 Instructieregel Kantoren. Uiterlijk binnen 10 jaar na 10 januari 2019 moet een omgevingsplan zijn vastgesteld met inachtneming van het artikel 9.19 Instructieregel Kantoren, indien er sprake is van onbenutte plancapaciteit voor zelfstandige kantoren.
- 3-4. In afwijking van het eerste lid worden de in het eerste lid genoemde bouw- en gebruiksmogelijkheden in een nieuw omgevingsplan alleen opnieuw geboden met in achtneming van artikel 9.20 Instructieregel Detailhandel, derde lid. Uiterlijk binnen 10 jaar na 10 januari 2019 moet een bestemmingsplan omgevingsplan zijn vastgesteld met inachtneming van het artikel 9.20 Instructieregel Detailhandel, derde lid, indien er sprake is van onbenutte plancapaciteit voor detailhandel.

### 10.3.2 (paragraaf) Overgangsrecht voor specifieke gevallen

#### Artikel 10.17 Overgangsrecht bestaande activiteiten in grondwaterbeschermingszones

1. De paragrafen 3.2.2 tot en met 3.2.5 zijn niet van toepassing op activiteiten in **Waterwingebied**, **Grondwaterbeschermingsgebied** en **Boringsvrije zone** die direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze verordening rechtmatig werden verricht, voor zover de regels van die paragrafen strenger zijn dan de regels die golden direct voorafgaand aan die inwerkingtreding of direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#).
2. Het eerste lid geldt alleen als die activiteit naar aard en omvang niet verschilt van de activiteit zoals deze werd verricht voor de inwerkingtreding van deze verordening of de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#).

3. Gedeputeerde staten kunnen maatwerkvoorschriften stellen over de activiteit, als dat nodig is ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater.

#### Artikel 10.18 Overgangsrecht uitbreiding grondwaterbeschermingsgebied Langerak

1. Paragraaf 3.2.4 is tot 1 april 2024 niet van toepassing op activiteiten in het **Grondwaterbeschermingsgebied Langerak** die voorafgaand aan de inwerkingtreding van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) rechtmatig werden verricht, voor zover de regels van die paragraaf strenger zijn dan de regels die golden voor die inwerkingtreding.
2. Het eerste lid geldt alleen als die activiteit naar aard en omvang niet verschilt van de activiteit zoals deze werd verricht voor de inwerkingtreding van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht.
3. Gedeputeerde staten kunnen maatwerkvoorschriften stellen over de activiteit, als dat nodig is ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater.

#### Artikel 10.19 Overgangsrecht woonschip

1. Indien omgevingsvergunning is verleend voor een of meer grotere maten dan bepaald is in artikel 2.32, tweede lid, onder a, vervalt die omgevingsvergunning bij wijziging of vervanging van het woonschip.
2. Woonschepen, die sinds 1 januari 1989 of eerder onafgebroken dezelfde ligplaats hebben ingenomen en vanaf die datum voortdurend in gebruik geweest zijn als hoofdverblijf, en die op die ligplaats in strijd zijn met artikel 2.30 worden op die locatie gedoogd.
3. Bij woonschepen, die vanaf een datum na 1 januari 1989 onafgebroken dezelfde ligplaats hebben ingenomen en vanaf die datum voortdurend in gebruik geweest zijn als hoofdverblijf, en die op die ligplaats in strijd zijn met artikel 2.30 geldt bij bestuurlijke handhaving ter verwijdering de volgende begunstigingstermijn vanaf de datum van het handhavingsbesluit:

Jaar van inname ligplaats	Begunstigingstermijn
1989- 1997	drie jaar
1998- 2002	achttien maanden
2003	drie maanden
2004- heden	de kortste redelijke termijn

4. Een gedoogsituatie kan worden beëindigd en een begunstigingstermijn kan worden verkort, indien voor het betreffende woonschip een wisseligplaats, dan wel een reguliere ligplaats in overeenstemming met deze verordening beschikbaar komt.
5. Indien een aanlegplaats aanwezig is in strijd met artikel 2.30 en aan die aanlegplaats een woonschip ligplaats heeft conform het tweede lid van dit artikel, geldt voor de aanlegplaats dezelfde gedoog- of begunstigingstermijn als voor het woonschip. De bedoelde besluiten worden op hetzelfde moment bekendgemaakt.

#### Artikel 10.20 Overgangsrecht aanlegplaats en insteekhaven

1. Voor een aanlegplaats, die aantoonbaar al voor 1 januari 2004 aanwezig was en in strijd is met het verbod bedoeld in artikel 2.41, en die de maatvoering in artikel 2.42<sup>3</sup> met meer dan 50% overschrijdt, kan de provincie de kosten van het aanpassen aan de geldende regelgeving geheel of gedeeltelijk voor haar rekening nemen of vergoeden. Een verzoek hiertoe wordt ingediend bij gedeputeerde staten.
2. Insteekhavens, die aantoonbaar al voor 1 januari 2004 aanwezig waren ~~en die niet voldoen aan de criteria, genoemd in artikel 2.43~~ worden geacht aanwezig te zijn met een omgevingsvergunning krachtens deze verordening. Dit geldt ook voor een binnen deze insteekhaven passend vaartuig.

### 10.4 (afdeling) Slotbepalingen

#### Artikel 10.21 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2022.

#### Artikel 10.22 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022.



## Bijlagen

## Bijlage I Begrippen

Voor de toepassing van deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt, tenzij anders bepaald, verstaan onder:

*aardkundige waarden*: geologische, geomorfologische en bodemkundige verschijnselen, die representatief zijn voor de natuurlijke ontstaansgeschiedenis van het landschap, zoals hoogteverschillen of variaties in de samenstelling van de bodem;

*ADN*: Europees Verdrag inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren ([Trb. 2001, 67](#));

*agrarisch bedrijf*: een bedrijf dat is ingericht voor zowel de grondgebonden als niet-grondgebonden activiteiten: het telen van gewassen, boomteelt daaronder begrepen, of het houden van dieren ([veehouderij](#)), een en ander ten behoeve van het voortbrengen van producten;

*agrarisch bouwperceel*: aaneengesloten terrein, waarbinnen bedrijfsgebouwen, bijgebouwen, bedrijfswoning(en) met bijbehorend erf en tuin, andere bouwwerken zoals hooibergen, voersilo's, kuilvoerplaten, mestopslag, erfverharding, parkeervoorzieningen en erfbeplanting zijn geconcentreerd;

*Aziatische duizendknoopsoorten*: Japanse duizendknoop (*Fallopia japonica* var. *Japonica* en *Fallopia japonica* var. *compacta*), Boheemse of Bastaard duizendknoop (*Fallopia x bohémica*) en Sachalinse duizendknoop (*Fallopia sachalinensis*);

*baggerspecie*: materiaal, dat is vrijgekomen uit de bodem van een oppervlaktewaterlichaam, of de voor dat water bestemde ruimten en dat bestaat uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 [milimeter](#), organische stof in een verhouding en met een structuur, zoals deze van nature in de bodem wordt aangetroffen, evenals van nature in de bodem aanwezige schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot en met 63 [milimeter](#);

*bebouwde kom*: gebied dat door gedeputeerde staten als zodanig is aangewezen op grond van [artikel 27 van de Wegenwet](#);

*bebouwingsenclave*: geconcentreerde bebouwing kleiner dan 5 hectare, waarvoor geen locatie Stedelijk gebied is opgenomen;

*bebouwingslint*: aaneengesloten bebouwing in een langgerekte vorm, waarvoor geen locatie Stedelijk gebied is opgenomen;

*bedrijfshaven*: als zodanig in een onherroepelijk omgevingsplan ~~bestemde opgenomen~~ haven;

*bedrijventerrein*: een terrein van minimaal 1 hectare bruto dat vanwege zijn ~~bestemming bestemd~~ [toegedeelde functie](#) en geschikt is voor gebruik door handel, nijverheid, industrie en commerciële en niet-commerciële dienstverlening, met uitzondering van een terrein voor grondstoffenwinning, olie- en gaswinning, terrein voor waterwinning, terrein voor agrarische doeleinden, terrein voor afvalstort en terreinen met laad- en/of loskade langs diep vaarwater toegankelijk voor grote zeeschepen;

*beeldkwaliteitsparagraaf*: een onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing dat aangeeft op welke wijze de beoogde ontwikkeling in de leefomgeving optimaal in de omgeving wordt ingepast;

*beschermd klein landschapselement*: onderdeel van een klein landschapselement dat als beschermwaardig is opgenomen op de waardenkaart kleine landschapselementen; [een landschapselement is een qua oppervlakte of volume beperkte, groene \(begroeiing\) of blauwe \(water\) component in het landschap, die bijdraagt aan de opbouw, structuur, invulling, identiteit en belevingswaarde van dat landschap, en dat niet onder houtopstanden valt.](#)

*bestrijdingsmiddel*: gewasbeschermingsmiddel of biocide als bedoeld in artikel 1 van de [Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden](#);

[BIJ12: uitvoeringsorganisatie van de 12 provincies](#)

*binnenschip*: schip als bedoeld in [artikel 1, eerste lid, van de Binnenvaartwet](#);

*bio-energie*: energie die wordt opgewekt uit organisch materiaal (biomassa), zoals mest, hout, vezels, plantaardig en dierlijk vet;

*boatsaver*: drijvende of vaste constructie met geringe hoogte boven een wateroppervlak bestemd ter bescherming van een vaartuig tegen weersinvloeden;

*boorput*: een met daartoe geschikte werktuigen aangebrachte geboorde put;

*bord*: opschrift, aankondiging, afbeelding, kleurvlak en/of een combinatie daarvan, op of tegen een bouwwerk aangebracht, dan wel vrijstaand, samen met de bijbehorende vaste of verplaatsbare draag-, bevestigings- en/of steunconstructies;

~~*boskern*: aaneengesloten complex van houtopstanden met een oppervlakte van ten minste 5 hectare;~~

*bouwperceel*: een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge een onherroepelijk omgevingsplan een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

*bovenlokaal dagrecreatieterrein*: terrein dat aantoonbaar voorziet in een dagrecreatiefunctie van meer dan de aanliggende kernen of aantoonbaar meer dan 50.000 unieke bezoekers per jaar trekt;

*bruidsschat waterschapsverordening*: de regels, bedoeld in artikel 7.4 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet;

*bvo*: bruto vloeroppervlakte, uitgedrukt in m<sup>2</sup>. Het betreft alle tot het gebouw behorende binnenruimten, waarbij de oppervlakte wordt gemeten op vloerniveau langs de buitenomtrek van de opgaande scheidingsconstructies, die de desbetreffende ruimte of groep van ruimten omhullen;

*Cultuurhistorische hoofdstructuur (CHS)*: het geheel van historisch waardevolle structuren en elementen van bovenlokaal belang;

*dempen*: geheel of gedeeltelijk dichtgooien en/of dichtgegooid houden van oppervlaktewaterlichamen of (tijdelijk) drooggevallen oppervlaktewaterlichamen, zoals sloten, greppels, slenken, wielen en sleuven;

*detailhandel*: het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen aan personen die deze goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit en anders dan voor gebruik ter plaatse, met uitzondering van afhaalpunten;

*diepinfiltratie*: infiltratie van hemelwater in de bodem, op een diepte van 10 meter of meer onder het maaiveld;

*drinkwaterbedrijf*: drinkwaterbedrijf als bedoeld in [artikel 1, eerste lid, van de Drinkwaterwet](#);

~~*egaliseren*: vlak of gelijk maken of houden van de bodem;~~

*erf (behorende bij een woonschip, vaartuig en (insteek)havens)*: tuin of onbebouwd terrein behorend bij een woning, bij de woningen op de begane grond van een wooncomplex, dan wel bij een overeenkomstig de geldende wettelijke voorschriften aanwezige zomerwoning, woonwagen, woonark of woonschip. Tot het erf wordt in principe ook de ten opzichte van het erf meest nabije oever gerekend, die door een openbare weg en/of een ander perceel van dat erf gescheiden wordt, tenzij het aan de openbare weg, dan wel het aan het andere perceel grenzende deel van het erf het karakter van een uit-, of inrit, of oprijlaan heeft, of het scheidende perceel een agrarische, natuur- of industriële bestemming-functie heeft;

*gebiedsanalyse Kernkwaliteiten Hollandse Waterlinies*: gebiedsanalyse die de uitwerking bevat van de in de Hollandse Waterlinies aanwezige kernkwaliteiten en uitzonderlijke universele waarde van het UNESCO Werelderfgoed en die inzicht geeft in de uitgangspunten bij planvorming en waar er ontwikkelingsruimte is;

*gebiedsgerichte aanpak*: aanpak die is gericht op de sanering van meerdere gevallen van verontreinigd grondwater in een daartoe aangewezen gebied;

*geval van verontreinigd grondwater*: grondwater in minimaal 100 m<sup>3</sup> poriënverzadigd bodemvolume waarin ten minste voor één stof de gemiddeld gemeten concentratie hoger is dan de interventiewaarde grondwater;

*grondgebonden landbouw*: agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt. Het betreft akkerbouw, vollegrondstuinbouw, fruitteelt en boomteelt en rundvee-, paarden-, schapen- of geitenhouderij voor zover bij deze veehouderijenbedrijven het benodigde ruwvoer (gras, snij-mais) geheel of vrijwel geheel afkomstig is van de structureel bij het bedrijf behorende gronden;

*grondwaterbeschermingszone*: beschermingsgebied aangewezen op grond van artikel 2.18, eerste lid, onder c, van de Omgevingswet;

*informatiezuil*: opschrift, aankondiging, afbeelding, kleurvlak en/of combinatie daarvan, aangebracht op, dan wel gedragen door een zuilvormige constructie;

*insteekhaven*: kleine, in een particulier terrein uitgegraven haven, die bedoeld en geschikt is als ligplaats voor een vaartuig;

*jachthaven*: als zodanig in een onherroepelijk omgevingsplan opgenomen haven;

*kantoor*: een gebouw of een deel van een gebouw in de vorm van een ruimtelijk en bouwkundig zelfstandige eenheid dat geheel of grotendeels in gebruik is of te gebruiken is voor bureaugebonden werkzaamheden of daaraan ondersteunende activiteiten;

*kernrandactiviteiten*: stedelijke functies gericht op recreatief, sportief of maatschappelijk gebruik op lokale schaal, waarbij de gronden merendeels onbebouwd zijn;

*kernrandzone*: zone gelegen in het landelijk gebied rondom en direct aansluitend op het stedelijk gebied. Hieronder vallen ook dorpskernen. De omvang van deze zone is indicatief aangegeven en kan variëren, onder meer afhankelijk van de al aanwezige functies, de kwaliteiten en de aanwezige bebouwings-dichtheid. In deze zone komen, naast agrarische activiteiten, kernrandactiviteiten voor;

~~*klein landschapselement*: qua oppervlakte of volume beperkte, groene (begroeiing) of blauwe (water) component in het landschap, die bijdraagt aan de opbouw, structuur, invulling, identiteit en belevingswaarde van dat landschap, en die niet onder houtopstanden vallen;~~

~~*kw-oppervlaktewaterlichaam*: oppervlaktewaterlichaam als bedoeld in artikel 2, onder 10, van de Kaderrichtlijn water en onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een plas, overgangswater, watergang, sloot of een strook kustwater;~~

*kunstuiting*: object, dan wel een bord, informatiezuil, spandoek of vlag, dat zoals blijkt uit de plaatsingsgeschiedenis kennelijk bedoeld is als locatiegebonden artistiek expressiemiddel en niet als drager van een commerciële, of reclameboodschap;

~~*kwetsbaar object*: in het regionale waterprogramma aangewezen te beschermen gebied of object;~~

*ladingtank*: tank vast verbonden met een binnenschip waarvan de wanden hetzij door de scheepsromp zelf, hetzij door van de scheepsromp onafhankelijke wanden zijn gevormd;

*maaiveld*: gemiddelde hoogte van de vaste bodem op een locatie, zoals vastgelegd in het [Actueel hoogtebestand Nederland \(AHN\)](#);

*natuurlijke verjonging*: het op natuurlijke wijze ontstaan van een bosbouwkundig verantwoorde houtopstand;

~~*Neder-Germaanse Limes*: het (beoogd) UNESCO Werelderfgoed dat gekenmerkt wordt door PM (zie Bijlage Cultuurhistorie);~~

*niet-grondgebonden veehouderij-landbouwbedrijf (intensieve veehouderij)*: agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate in gebouwen plaatsvindt en gericht is op het houden van dieren, zoals rundveemesterij, varkens-, vleeskalver-, pluimvee-, pelsdier-, geiten- of schapenhouderij of een combinatie van deze bedrijfstvormen, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijfstvormen, met uitzondering van grondgebonden veehouderij;

*nieuwvestiging kantoren*: de toevoeging of uitbreiding van een kantoor of de transformatie van een gebouw naar een kantoor ten opzichte van het vigerende omgevingsplan door middel van een besluit;

*object*: ruimtelijk element of constructie, niet zijnde een bord, informatiezuil, spandoek of vlag;

*omgevingskwaliteit*: duidt op de integrale kwaliteit van ruimtes. Integraal, dus niets uitsluitend. De ondergrond noch de sterrenhemel. De lokale inbedding noch de internationale aansluiting. Schoonheid noch functionaliteit. Omgevingskwaliteit omvat in ieder geval:

- a. ruimtelijke kwaliteit: gebruiks-, belevings- en toekomstwaarde;
- b. milieu-, gezondheids- en veiligheidskwaliteit;
- c. maatschappelijke waarden zoals sociale samenhang en economische vitaliteit;

*ontgassen*: afvoeren van restladingdamp uit een ladingtank waarbij restladingdampen terechtkomen in de open lucht;

*ophogen*: storten of gestort houden ten behoeve van het tijdelijk of definitief ophogen van de bodem;

*ondergeschikt kantoor*: een gebouw of een deel van een gebouw dat geheel of grotendeels in gebruik is of te gebruiken is voor bureaubezittingen werkzaamheden of daaraan ondersteunende activiteiten, waarbij deze werkzaamheden en activiteiten uitsluitend worden verricht ten dienste van en ondergeschikt zijn aan een andere functie dan kantoor op hetzelfde bouwperceel;

*partyschip*: vaartuig gebruikt als commercieel passagierschip voor het houden van feesten en partijen, al dan niet in combinatie met rondvaarten gedurende meerdere uren;

*potentieel voor het grondwater schadelijke stof*: stof opgenomen in de [Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012, deel 3, bijlage 2, stap 5, 'De stoffenlijst'](#); of een stof met een schadelijke werking op de smaak en/of geur van het grondwater, alsmede verbindingen waaruit dergelijke stoffen in het grondwater kunnen ontstaan en die het grondwater ongeschikt voor menselijke consumptie maken;

*programma Wonen en werken: voor wonen*: het provinciaal programma waarin de hoofdlijnen van de regionale programmeringsafspraken voor woningbouw zijn opgenomen. In deze regionale programmering:

- worden de basisprincipes voor verstedelijking gevolgd, te weten:
  - a. zo veel mogelijk binnenstedelijk/binnendorps (binnen het stedelijk gebied) nabij knooppunten;
  - b. daarnaast in overig stedelijk gebied;
  - c. eventuele nieuwe (grootschalige) uitleg koppelen hoogwaardig openbaar vervoer en aan (bestaande of nieuwe) knooppunten van de belangrijkste infrastructurele corridors);
- worden afspraken vastgelegd om te borgen dat binnen het programma tenminste 50% van de te bouwen woningen in het sociale en -middensegment worden gebouwd; en
- worden afspraken gemaakt over energieneutrale, circulaire, klimaatadaptieve woningbouw, evenredige groenontwikkeling en efficiënt ruimtegebruik.

Het programma kan kwantitatieve en kwalitatieve bandbreedtes bevatten;

*programma Wonen en werken: voor werken*: het provinciaal programma waarin de hoofdlijnen van de regionale programmeringsafspraken voor bedrijventerreinen zijn opgenomen. In deze regionale programmering wordt naast nieuwe bedrijventerreinen aandacht besteed aan herstructurering, intensivering, verduurzaming en efficiënt ruimtegebruik op bestaande bedrijventerreinen;

*provinciaal bereikbaarheidsnetwerk*: het samenhangend geheel van provinciale fietspaden, provinciale vaarwegen, wegen en OV-lijnen en aanvullend die fietspaden, vaarwegen, wegen en OV-lijnen van gemeenten die de provincie tot een provinciaal belang heeft benoemd;

*provinciaal OV-netwerk*: het samenhangend geheel van OV-lijnen dat begin- en eindpunten met elkaar verbindt via tussengelegen haltes;

*provinciale weg*: een openbare weg, zoals bedoeld in de [Wegenverkeerswet](#) en [Wegenwet](#) in beheer bij de provincie, met inbegrip van de daarin gelegen kunstwerken en wat verder naar zijn aard daartoe behoort;

*recreatiewoning*: woning, caravan, stacaravan of bouwwerk ten behoeve van recreatief verblijf, inclusief overnachting;

*recreatiezone*: zone gelegen in het landelijk gebied van de stadsgewesten Utrecht en Amersfoort waarin vooral het recreatieve gebruik wordt gestimuleerd. Het gaat om bovenlokale dagrecreatievoorzieningen, deze kunnen zowel gericht zijn op extensief als op intensief gebruik;

*restladingdamp*: damp die na het lossen in de ladingtank achterblijft;

*rommelterrein*: een terrein dat zich buiten het erf of buiten een in het omgevingsplan aangewezen bedrijfsbestemmingfunctie bevindt, dat gebruikt wordt voor het al dan niet geordend bewaren of opslaan van voorwerpen, materieel, apparaten, goederen of, al dan niet los gestort, materiaal;

*schipper (bij varende ontgassen)*: persoon als bedoeld in artikel 1.2.1 van deel 1 van het [ADN](#);

*spandoek*: opschrift, aankondiging, afbeelding, kleurvlak en/of combinatie daarvan, enkel- of tweezijdig aangebracht op doek, plastic of een ander als spandoek te gebruiken materiaal, samen met de bijbehorende vaste of verplaatsbare draag- bevestigings- en/of steunconstructies;

*stedelijke functie*: functie die door de intensiteit van de bebouwing en gebruik, door afhankelijkheid van geconcentreerde infrastructuur en door de intensieve wisselwerking met andere functies primair is aangewezen op of verbonden is met aaneengesloten bebouwd gebied;

~~steiger: drijvende of boven water aangebrachte constructie waarop gelopen kan worden, bedoeld om vaartuigen aan af te meren;~~

*stoffen (bij varend ontgassen)*: chemische elementen, verbindingen daarvan dan wel mengsels van die elementen of verbindingen;

*storten*: op of in de bodem brengen of hebben van stoffen om ze daar langdurig of permanent te laten;

*stortplaats*: locatie, waar gestort, opgehoogd of geëgaliseerd wordt of is;

*streefwaarde*: de streefwaarde grondwater, zoals opgenomen in het [normenzoekstelsel](#) op de website van het RIVM;

*stroomgebiedsbeheerplannen*: stroomgebiedsbeheerplannen als bedoeld in artikel 3.9 van de wet;

~~*TSK: Thematische Structuurvisie Kantoren 2016-2027, Provincie Utrecht;*~~

*takhout*: takken en boomstammen met een grootste diameter van maximaal 8 centimeter, dat vrijkomt bij reguliere snoei- en dunningswerkzaamheden in houtopstanden;

*tussenwaarde*: het rekenkundig gemiddelde van de streefwaarde en de interventiewaarde van een verontreinigende stof in het grondwater;

*taxateur*: een taxateur die werkzaam is voor een door BIJ12 aangewezen taxatiebureau of een consultant faunazaken van [BIJ12](#);

*uitzonderlijke universele waarde*: Outstanding Universal Value (OUV), de culturele en/of natuurlijke betekenis die zo uitzonderlijk is dat deze nationale grenzen overstijgt en van algemeen belang is voor de huidige en toekomstige generaties van heel de mensheid;

*vaartuig*: voorwerp of constructie, gereed of in aanbouw, uitsluitend of in hoofdzaak bestemd of ingericht voor het vervoer over water van personen of goederen;

*vaarweg*: voor het openbaar verkeer met schepen openstaand water in de zin van [artikel 1.01, onder D, onder 5°, van het Binnenvaartpolitiereglement](#);

*verordening*: omgevingsverordening;

*verstedelijking*: van verstedelijking is sprake als een omgevingsplan opzichte van het vigerende regime nieuwe mogelijkheden biedt voor vestiging of uitbreiding van stedelijke functies;

*vervoerder (bij varend ontgassen)*: de onderneming, bedoeld in 1.2.1 van deel 1 van het [ADN](#).

*vlag*: opschrift, aankondiging, afbeelding, kleurvlak en/of combinatie daarvan, enkel- of tweezijdig aangebracht op doek, plastic of een ander als vlag te gebruiken materiaal, samen met de bijbehorende vaste of verplaatsbare draag- bevestigings- en/of steunconstructies;

*voet*: overgang van het maaiveld naar een op dat maaiveld geplaatste constructie, depot, wal of grondlichaam;

*volumineuze detailhandel*: vormen van detailhandel die een assortiment voeren van overwegend ruimte vergende goederen, waaronder bouwmarkten, tuincentra, woninginrichtingszaken, auto-, boten-, en caravan-bedrijven mede worden begrepen;

*waterbeheerprogramma*: waterbeheerprogramma als bedoeld in artikel 3.7 van de wet;

*waterscoutinglocatie*: als zodanig in een onherroepelijk omgevingsplan opgenomen waterscoutinglocatietoegedeelde functie;

*waterwingebied*: beschermingsgebied aangewezen op grond van artikel 2.22, tweede lid, onder a, van de wet;

*wet*: Omgevingswet;

*woonark*: casco met opbouw, dan wel in of op het water geplaatst voorwerp, niet zijnde een woonschip, dat uitsluitend of hoofdzakelijk wordt gebruikt als dag- of nachtverblijf van een of meer personen, dan wel, te oordelen naar zijn constructie, inrichting of getroffen voorzieningen daartoe uitsluitend of hoofdzakelijk bestemd is;

*woonschip*: vaartuig, niet zijnde een woonark, dat uitsluitend of hoofdzakelijk wordt gebruikt als dag- of nachtverblijf van een of meer personen, dan wel, te oordelen naar zijn constructie, inrichting of getroffen voorzieningen daartoe uitsluitend of hoofdzakelijk bestemd is;

*woonzorgvoorziening*: kleinschalige woonaccommodatie ten behoeve van zorgvragers met mogelijkheden voor zorg en dagactiviteiten;

*zelfstandig kantoor*: een gebouw of een deel van een gebouw in de vorm van een ruimtelijk en bouwkundig zelfstandige eenheid dat geheel of grotendeels in gebruik is of te gebruiken is voor bureaugebonden werkzaamheden of daaraan ondersteunende activiteiten, met uitzondering van een ondergeschikt kantoor;

*zonnenveld*: elke groepering van zonnepanelen die op of boven de grond of op het wateroppervlak wordt geplaatst, maar niet op daken van gebouwen.

Bijlage II Aanwijzing informatieobjecten

naam informatieobject	URL
<del>(Voorlopige Lijst)</del> UNESCO Werelderfgoed	[PM bij digitale publicatie]
<del>(Voorlopige Lijst)</del> UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies	[PM bij digitale publicatie]
<del>(Voorlopige Lijst)</del> UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)	[PM bij digitale publicatie]
100jaar- aandachtsgebied	[PM bij digitale publicatie]
Aandachtsgebied Stiltegebied	[PM bij digitale publicatie]
Aardkundige waarden	[PM bij digitale publicatie]
Agrarisch cultuurlandschap	[PM bij digitale publicatie]
Agrarische bedrijven	[PM bij digitale publicatie]
Archeologisch waardevolle zone	[PM bij digitale publicatie]
Beperken bodembewerking	[PM bij digitale publicatie]
Beperkingengebied beheer provinciale weg	[PM bij digitale publicatie]
Beperkingengebied bouwwerken provinciale weg	[PM bij digitale publicatie]
Beperkingengebied lokale spoorweg	[PM bij digitale publicatie]
Beperkingengebied vaarweg	[PM bij digitale publicatie]
Beperkingengebied vrij zicht provinciale weg	[PM bij digitale publicatie]
Bescherm klein landschapselement	[PM bij digitale publicatie]
Beschermingszone lokale spoorweg	[PM bij digitale publicatie]
Beschermingszone oppervlaktewaterwinning	[PM bij digitale publicatie]
Bestaand evenement of activiteit	[PM bij digitale publicatie]
Bestaand winkelgebied	[PM bij digitale publicatie]
Bethunepolder waterleidingkanaal	[PM bij digitale publicatie]
Boringsvrije zone	[PM bij digitale publicatie]
Boringsvrije zone Langerak en Lexmond	[PM bij digitale publicatie]
Boringsvrije zone Tull en 't Waal	[PM bij digitale publicatie]
Boringsvrije zone Veenendaal	[PM bij digitale publicatie]
Boringsvrije zone WCB Nieuwegein	[PM bij digitale publicatie]
Boringsvrije zones Amersfoort-Koedijkerweg, Rhenen en Woudenberg	[PM bij digitale publicatie]
Bovenlokaal dagrecreatieterrein	[PM bij digitale publicatie]
Buffer luchtvaartterrein	[PM bij digitale publicatie]
Bufferzone stiltegebied	[PM bij digitale publicatie]
Concentratiegebied glastuinbouw	[PM bij digitale publicatie]
Cultuurhistorische hoofdstructuur	[PM bij digitale publicatie]
Dijktraject 1 op 10	[PM bij digitale publicatie]
Dijktraject 1 op 100	[PM bij digitale publicatie]
Dijktraject 1 op 1000	[PM bij digitale publicatie]
Dijktraject 1 op 1250	[PM bij digitale publicatie]
Dijktraject 1 op 30	[PM bij digitale publicatie]
Dijktraject 1 op 300	[PM bij digitale publicatie]
Eiland van Schalkwijk	[PM bij digitale publicatie]
Energie uit biomassa landelijk gebied	[PM bij digitale publicatie]
Energie uit biomassa stedelijk gebied	[PM bij digitale publicatie]
Ganzenrustgebied	[PM bij digitale publicatie]
Gebied dempen oppervlaktewaterlichaam	[PM bij digitale publicatie]



<b>Gebied landschappelijke waarden</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Gebied ligplaatsen</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Gebiedstransformatie of herstructurering</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Geluidscontour binnen bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Geluidscontour buiten bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Gesloten stortplaats</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Glastuinbouw niet toegestaan</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Groene contour</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Grondwaterbeschermingsgebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Grondwaterbeschermingsgebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Grondwaterbeschermingsgebied Amersfoort-Berg, Doorn, Langerak, Soestduinen en Woerden</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Grondwaterbeschermingsgebied Beerschoten</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Grondwaterbeschermingsgebied Bilthoven, Bunnik, Cothen, Groenekan, Linschoten, Zeist en in waterwingebied Bethunepolder</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Grondwaterbeschermingsgebied Driebergen, Leersum en Rhenen</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Grondwaterbeschermingsgebied Langerak</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Grondwaterbeschermingsgebieden Amersfoort-Berg, Doorn, Langerak, Lexmond, Soestduinen en Woerden</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Grondwaterbeschermingszone</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Handhaven huidig profiel Slaperdijk</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Historische buitenplaatszone</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Historische infrastructuur</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Houtopstand</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Kantoren op knooppunt Leidsche Rijn Centrum</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Kantoren op knooppunt Utrecht Centraal</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Kernrandzone</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Kernzone lokale spoorweg</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Klein open bodemenergiesysteem</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Kleine windturbine</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Kwetsbare strategische grondwatervoorraad</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Landbouwontwikkelingsgebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Landbouwstabiliseringsgebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Landelijk gebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Landschap</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Landschap Eemland</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Landschap Gelderse Vallei</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Landschap Groene Hart</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Landschap Rivierengebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Landschap Utrechtse Heuvelrug</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Luchtvaartterrein</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Matig kwetsbare strategische grondwatervoorraad</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Militair erfgoed</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Militaire terreinen of terreinen met militaire objecten</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Natuurnetwerk Nederland</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Overstroombaar gebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Provinciaal bereikbaarheidsnetwerk</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Provinciaal OV-netwerk</b>	[PM bij digitale publicatie]

<b>Provincie Utrecht</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Amsterdam-Rijnkanaal en Lek rangorde bij waterschaarste</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Neder-Rijn rangorde bij waterschaarste</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Recreatiewoning</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Recreatiezone</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Reductielocaties</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Regionaal fietsnetwerk</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Stedelijk gebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Stille kern</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Stiltegebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Uitbreiding bedrijventerrein onder voorwaarden</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Uitbreiding woningbouw onder voorwaarden</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Vaarweg in beheer bij provincie Utrecht</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Vaarweg niet in beheer bij provincie Utrecht</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Verbod varend ontgassen</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Verplicht peilbesluitgebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Vrijwaringszone regionale waterkeringen</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterbergingsgebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden binnen de bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterschap Amstel, Gooi en Vecht binnen de bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterschap Rivierenland binnen de bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterschap Vallei en Veluwe binnen de bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden buiten de bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterschap Amstel, Gooi en Vecht buiten de bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterschap Rivierenland buiten de bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterschap Vallei en Veluwe buiten de bebouwde kom</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterwingebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterwingebied Bethunepolder</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterwingebied Bethunepolder waterleidingkanaal</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Waterwingebied Lexmond, Woerden en Vianen</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Weidevogelkerngebied</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Windenergie</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Zonneveld</b>	[PM bij digitale publicatie]
<b>Zwemlocatie</b>	[PM bij digitale publicatie]

Bijlage III Parameters en frequentie van bemonstering en analyse van te infiltreren water

Parameter	Afkorting	Frequentie
bacteriën van de coligroep		4-wekelijks
kleur		4-wekelijks
zwevende stof	SS	4-wekelijks
geleidingsvermogen voor elektriciteit		4-wekelijks
temperatuur	T	4-wekelijks
zuurgraad	pH	4-wekelijks
opgelost zuurstof	O <sub>2</sub>	4-wekelijks
totaal organisch koolstof	TOC	4-wekelijks
bicarbonaat	HCO <sub>3</sub>	4-wekelijks
nitriet	NO <sub>2</sub>	4-wekelijks
nitraat	NO <sub>3</sub>	4-wekelijks
ammonium	NH <sub>4</sub>	4-wekelijks
totaal fosfaat	Totaal P	4-wekelijks
fluoride	F	3-maandelijks
chloride	Cl	4-wekelijks
sulfaat	SO <sub>4</sub>	3-maandelijks
natrium	Na	3-maandelijks
ijzer	Fe	3-maandelijks
mangaan	Mn	3-maandelijks
chromium	Cr	3-maandelijks
lood	Pb	3-maandelijks
koper	Cu	3-maandelijks
zink	Zn	3-maandelijks
cadmium	Cd	3-maandelijks
arsen	As	3-maandelijks
cyanide	CN	3-maandelijks
minerale olie		4-wekelijks
adsorbeerbaar organisch halogeen	AOX	4-wekelijks
vluchtig organisch gebonden chloor	VOC	4-wekelijks
vluchtige aromaten		4-wekelijks
polycyclische aromaten	PAK	3-maandelijks
fenolen		3-maandelijks

Bijlage IV Modelborden

A. Oud model; op termijn te vervangen



B. Nieuw model; te gebruiken bij nieuwe en vervangende bebording



C. Bord Stiltegebied



Bijlage V Lijst verboden activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden




<b>Activiteit</b>	<b>Zoals bedoeld in artikel van het Besluit activiteiten leefomgeving</b>
Mijnbouw	3.320
Het gebruik van ontplofbare stoffen of voorwerpen op militaire objecten	3.334
Opslaan, mengen, scheiden en verdichten van bedrijfsafval of gevaarlijk afval voorafgaand aan inzameling of afgifte	3.39
Op of in de bodem brengen van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen buiten stortplaatsen	3.40b
Verbranden van afvalstoffen anders dan in een ippc-installatie	3.40d
Zuiveringsvoorziening voor ingezameld of afgegeven afvalwater	3.41
Opslaan van grond en baggerspecie	(gereserveerd)
Opslagtank voor gassen	3.21
Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen	3.24
Stortplaats of winningsafvalvoorziening	3.84
Verbranden van afvalstoffen in een ippc-installatie	3.87
Maken van cokes	3.60
Basismetaal	3.66
Scheepswerven	3.144
Metaalproductenindustrie	3.103
Rubberindustrie en kunststofindustrie	3.134
Autodemontagebedrijf en tweewielerdemontagebedrijf	3.152
Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen	3.184
Zuiveringstechnisch werk	3.173
Bedrijf voor telen en kweken van waterplanten of waterdieren	3.221
Tankstation	3.296
Reinigen van opslagtanks, verpakkingen, voertuigen of containers voor gevaarlijke stoffen	3.300
Bunkerstations en andere tankplaatsen voor schepen	3.272
Opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal	3.285
Autosport en motorsport, zoals crossterrein, racebaan of kartbaan	3.304
Jachthaven	3.308
Schietbaan	3.311

## Bijlage VI Lijst niet-toelaatbare voor het grondwater schadelijke stoffen

1. Als niet-toelaatbare voor het grondwater schadelijke stoffen worden aangewezen de stoffen en mengsels die staan vermeld in de hierna opgenomen tabel.
2. Een stof is niet een niet-toelaatbare voor het grondwater schadelijke stof indien deze deel uitmaakt van:
  - a. een geneesmiddel in de zin van Richtlijn 2001/83/EG of een geneesmiddel voor diergeneeskundig gebruik in de zin van Richtlijn 2001/82/EG en;
  - b. cosmetische producten in de zin van Richtlijn 76/768/EEG
  - c. de volgende brandstoffen en olieproducten:
    - i. benzine en dieselbrandstof als bedoeld in Richtlijn 98/70/EG;
    - ii. derivaten van minerale oliën, bestemd voor gebruik als brandstof in mobiele of vaste verbrandingsinstallaties;
    - iii. brandstoffen die in een gesloten systeem worden verkocht (bijvoorbeeld flessen vloeibaar gas);
  - d. kunstschilderverven die onder Verordening (EG) nr. 1272/2008 vallen;
  - e. asbest, erioniet en vuurvaste keramische vezels;
  - f. derivaten van aardolie of minerale oliën die in overeenstemming met de geldende wet- en regelgeving worden gebruikt in wegverhardingen of dakbedekkingen (bijvoorbeeld asfalt).


<b>Tabel overige stoffen en mengsels</b>		
	Overige stoffen en mengsels waarin de volgende stoffen voorkomen in een concentratie van meer dan 0,1massa-%:	CAS nr.
1	Polybroombifenylen	59536-65-1
2	Kwikverbindingen	--
3	Arseenverbindingen	--
4	Organische tinverbindingen	--
5	Trichloormethaan (Chloroform)	67-66-3
6	1,1,2-Trichloorethaan	79-00-5
7	1,1,2,2-tetrachloorethaan	79-34-5
8	1,1,1,2-tetrachloorethaan 630-20-6	630-20-6
9	Pentachloorethaan	76-01-7
10	1,1-dichlooretheen	75-35-4
11	Hexachloorethaan	67-72-1
12	Gechloreerde parafines met een korte keten (C10-13, SCCP's)	85535-84-8
13	Tolueen	108-88-3
14	Trichloorbenzeen	12002-48-1
14a	1,2,4- Trichloorbenzeen	120-82-1
14b	1,3,5- Trichloorbenzeen	108-70-3
14c	1,2,3- Trichloorbenzeen	87-61-6
15	Pentachloorbenzeen	608-93-5
16	Broommethaan (methylbromide)	74-83-9
17	Dichloormethaan (methyleenchloride)	75-09-2
18	Hexachloorbutadieen	87-68-3
19	Tetrachlooretheen	127-18-4
20	Trichlooretheen	79-01-6
21	Vinylbromide	593-60-2
22	Perfluorocanylsulfonzuren en hun zouten	--
23	Hexachloorcyclopentadieen	77-47-4
24	1,2 dichlooretheen (cis en trans)	540-59-0





Bijlage VII Tabel hoeveelheddrempel voor stoffen

WMS-tabel			
Etiket		Stofcategorie met bijbehorende R-zin	Hoeveelheddrempel
	1	Zeer giftig (T+)	R26 R27 R28 Comb R26/27/28 R39 icm R26/27/28
	2	Giftig (T)	R23 R24 R25 Comb R23/24/25 R39 icm R23/24/2 R48 icm R23/24/25
	9i	Giftig voor het milieu m.u.v. als brandstof gebruikte minerale oliën	R50 R50/53 R51/53
Geen etiket zie VIB		Schadelijk voor het milieu m.u.v. als brandstof gebruikte minerale oliën (1)	R52/53 R52 R53
Geen etiket zie EURAL-code (2)		Gevaarlijke afvalstoffen met niet nader gespecificeerde gevaarseigenschappen (1)	Niet bekend

(1) Voor de toepassing van de beoordelingssystematiek worden ook deze stoffen als giftig aangemerkt.

(2) Afvalstoffen worden onder de [Europese Afvalstoffenlijst \(EURAL\)](#) geclassificeerd als gevaarlijk of niet-gevaarlijk (de [EURAL-code](#) van gevaarlijke stoffen bevat een(1)). Indien de gevaarseigenschappen van de afvalstof wel bekend zijn wordt in eerste instantie rekening gehouden met de toegekende gevaarseigenschappen.

Tabel <a href="#">CLP-verordening</a>			
Etiket	Stofcategorie met bijbehorende H-zin	H-zin	Hoeveelheddrempel
 <b>GEVAARLIJK</b>	Acute toxiciteit categorie 1 Acute toxiciteit categorie 2 Acute toxiciteit categorie 3	H300 H301 H310 H311 H330 H331	500 kg of 0,5 m3

 <b>GEVAARLIJK</b>	Specifieke doelorgaantoxiciteit bij eenmalige blootstelling categorie 1	H370	500 kg of 0,5 m3
 <b>GEVAARLIJK</b>	Specifieke doelorgaantoxiciteit bij herhaaldelijke blootstelling categorie 1	H372	500 kg of 0,5 m3
 <b>WAARSCHUWING</b>	Aquatisch acuut	H400	500 kg of 0,5 m3
	Aquatisch acuut categorie 1 Chronische aquatische toxiciteit categorie 1 Chronische aquatische toxiciteit categorie 2 m.u.v. als brandstof gebruikte minerale oliën (1)	H400 H410 H411	500 kg of 0,5 m3
Geen etiket zie VIB	Chronische aquatische toxiciteit categorie 3 Chronische aquatische toxiciteit categorie 4 m.u.v. als brandstof gebruikte minerale oliën (1)	H412 H413	2.000 kg of 2 m3
Geen etiket zie EURAL-code (2)	Gevaarlijke afvalstoffen met niet nader gespecificeerde gevaareigenschappen (1)	Niet bekend	500 kg of 0,5 m3

(1) Voor de toepassing van de beoordelingssystematiek worden ook deze stoffen als giftig aangemerkt.

(2) Afvalstoffen worden onder de [Europese Afvalstoffenlijst \(EURAL\)](#) geclassificeerd als gevaarlijk of niet-gevaarlijk (de [EURAL-code](#) van gevaarlijke stoffen bevat een (1) ). Indien de gevaareigenschappen van de afvalstof wel bekend zijn, wordt in eerste instantie rekening gehouden met de toegekende gevaareigenschappen.



## Bijlage VIII Specifieke eisen kabels en leidingen

### Algemeen

- a. De kabels en/of leidingen moeten worden gelegd, gehouden en verwijderd zoals op de bij de verleende toestemming behorende, goedgekeurde en gewaarmerkte, situatie- en detailtekeningen is aangegeven.
- b. De te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal in uitvoering genomen, onafgebroken worden uitgevoerd.
- c. Ten minste twee weken voor het begin van de activiteiten, bedoeld in de artikelen 4.22 en 4.23, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt aan het bevoegd gezag:
  - i. de verwachte datum en het verwachte tijdstip waarop met de activiteit wordt begonnen;
  - ii. de verwachte duur ervan; en
  - iii. een verkeersmaatregelenplan conform CROW publicaties WIU 96b 2020 Standaardmaatregelen op niet-autosnelwegen en WIU 96b 2020 Werken op niet-autosnelwegen.
- d. Binnen ten hoogste twee maanden na afloop van de activiteit, bedoeld in de artikelen 4.22 en 4.23, worden revisietekeningen met x-, y- en z- coördinaten en maatvoering vanuit vaste punten verstrekt aan het bevoegd gezag.

### A. Ontgravingen

- a. In het **beperkingengebied beheer provinciale wegen** wordt niet gewerkt in de tijdvakken 6.00 - 9.00 uur en 15.00 - 19.00 uur in verband met de ochtend- en avondspits. Bij maatwerkvoorschrift kan van deze venstertijden worden afgeweken.
- b. Met het oog op een veilig en doelmatig gebruik van de weg wordt een ontgraving:
  - i. beperkt tot een zo klein mogelijk profiel en onafgebroken uitgevoerd;
  - ii. op dezelfde dag dat deze wordt gemaakt, gedicht met de uitkomende grond of aangevoerde grond met vergelijkbare hydrologische en texturele eigenschappen en wordt een schone grondverklaring aan het bevoegd gezag overlegd;
  - iii. niet verricht bij slecht zicht van minder dan 200 meter door mist, sneeuwval of andere omstandigheden.
- c. Open sleuven en ingravingen moeten ter beveiliging voor het verkeer gemarkeerd worden met een voldoende aantal retroreflecterende wegbakens (reflectieklasse minimaal overeenkomend met klasse II volgens [NEN 3381](#)).
- ~~d. De gesloten bekleding of verharding van de weg wordt niet opgebroken. Indien dit niet mogelijk is moeten de opgebroken verhardingen binnen de werkuren zijn hersteld.~~
- ~~e-d.~~ De afwatering van de weg wordt niet belemmerd.
- ~~f-e.~~ Overtollige grond en puin worden onmiddellijk afgevoerd.
- ~~g-f.~~ Bij het vervangen van bestaande kabels of leidingen worden de kabels en leidingen die buiten gebruik worden gesteld, verwijderd.
- ~~h-g.~~ Het aanwezige wegmeubilair en de kadaasterstenen en grenspalen worden niet verwijderd, anders dan na overeenstemming met het bevoegd gezag.
- ~~i-h.~~ Belendende percelen en landwegen blijven toegankelijk, eventueel met behulp van tijdelijke voorzieningen.
- ~~j-i.~~ Bij de uitvoering van de werkzaamheden moeten de aanwijzingen worden opgevolgd die ten aanzien van de weg en/of het verkeersbelang door het bevoegd gezag worden gegeven. Verkeersmaatregelen voldoen aan de [CROW](#) publicaties WIU 96b 2020 Standaardmaatregelen op niet-autosnelwegen en WIU 96b 2020 Werken op niet-autosnelwegen.
- ~~k-j.~~ Personen, die zich voor het leggen of onderhouden van de leidingen met toebehoren op of langs de weg bevinden, dienen een veiligheidsvest te dragen, uitgevoerd volgens de eisen omschreven in hoofdstuk 01.12.04 van de standaard RAW bepalingen 2000 van CROW (ISBN 90-6628-316-5). Het veiligheidsvest moet in zodanige staat verkeren, dat de waarneembaarheid voldoende is gewaarborgd. Veiligheidskleding is ook toegestaan, mits deze voldoet aan de standaard RAW bepalingen 2000. De beoordeling van de waarneembaarheid berust bij de provincie Utrecht.
- ~~l-k.~~ Het wegverkeer mag van de uitvoering van de werkzaamheden niet meer hinder ondervinden dan onvermijdelijk is. Zo nodig moeten in overleg met het bevoegd gezag extra maatregelen worden getroffen.

### B. Afwerking ontgravingen

- a. Voor de start van de ontgraving wordt het gras over de volle werkbreedte gemaaid.
- b. De aanvulling van de sleuven en ingravingen in wegbermen en taluds geschiedt met vrijkomende grond en wordt in drie lagen van gelijke dikte teruggebracht en afzonderlijk verdicht. Het aanvullen onder het grondwaterpeil geschiedt alleen met de uitkomende grond indien deze grond uit zuiver zand bestaat. De bovenlaag is humusarm en wordt, in overleg met het bevoegd gezag, zo spoedig mogelijk na de afwerking ingezaaid met graszaadmengsel B3.
- c. Bij buiten de weg gelegen open verhardingen wordt de aanvulling op de overeenkomstige wijze met zand, of zo nodig met cement, gestabiliseerd. Direct onder deze verhardingen wordt tenminste 0,4 meter schoon zand aangebracht.
- d. Indien verontreinigde materialen worden aangetroffen wordt het bevoegd gezag hierover direct geïnformeerd.
- e. Na beëindiging van de werkzaamheden worden de taluds vanaf de slootbodem over de volle hoogte opnieuw opgezet. De constructie van de taluds wordt in overleg met het bevoegd gezag bepaald.
- f. Aan de oppervlakte komende constructiedelen van de leiding en markeringen ter aanduiding van de leiding komen op gelijke hoogte met het oppervlak van de verhardingen of de bermen.

- g. De vooraf opgenomen bestrating moet in goede aansluiting aan het bestaande werk worden herlegd overeenkomstig de oorspronkelijke opbouw en samenstelling. De bij het opbreken van de verharding vrijgekomen materialen (stenen, tegels e.d.) mogen, indien onbeschadigd, opnieuw worden verwerkt. Beschadigde materialen moeten op kosten van de aanvrager worden vervangen.

### C. Ontgravingen en beplanting

- a. Beplanting wordt bij de uitvoering van de werkzaamheden zowel boven- als ondergronds niet beschadigd. Binnen een straal van 10 keer de stamdiameter, gemeten op 1 meter boven het maaiveld, rondom bomen worden geen graafwerkzaamheden verricht. Binnen de kroonprojectie van bomen worden graafwerkzaamheden handmatig uitgevoerd. Wortels dikker dan 25 millimeter in diameter worden in geen geval verwijderd.
- b. Ontgravingen binnen de wortelzone worden zo snel mogelijk aangevuld en verdicht. Ontgraven wortels worden beschermd tegen uitdrogen, vorst en beschadiging. Binnen de wortelzone van beplanting wordt geen werkterrein ingericht en wordt geen materiaal opgeslagen.
- c. Er wordt gewerkt volgens het [landelijk protocol Omgaan met Aziatische duizendknopen](#).

### D. Ligging

- a. Een ~~telecom en laag- of middenspanning~~ kabel of leiding wordt gelegd:
- 1,5 meter buiten de verharding van de weg;
  - als de kabel of leiding parallel aan een bermsloot wordt gelegd: op een afstand van ten minste 1,5 meter vanaf de insteek van de bermsloot;
  - als de kabel of leiding parallel aan een talud wordt gelegd: op een afstand van ten minste 1,5 meter vanaf de teen van het talud; en
  - als de kabel of leiding parallel aan een geleiderailconstructie wordt gelegd: op een afstand van ten minste 1,5 meter vanaf die constructie.
- b. De afstanden worden gemeten tot aan de dichtstbij gelegen zijde van de kabel of leiding.
- c. Het vlak, gelegen onder een helling van 1:3 uit de onderkant van de verharding of de fundering, wordt niet doorsneden.
- d. In de berm van de weg is de gronddekking boven de kabels en leidingen ten minste 0,6 meter.
- e. Als een kabel of leiding kruist met een bermsloot, is de gronddekking boven de kabel of leiding ten minste 1 meter.
- f. Waar kabels of leidingen boven een duiker komen te liggen of een persleiding kruisen en de voorgeschreven gronddekking niet kan worden verkregen, worden zij over bij maatwerkvoorschrift te bepalen lengte in mantelbuizen gelegd.
- g. Wanneer het niet mogelijk is om buiten de wortelzone een kabel of leiding aan te leggen, wordt een mantelbuis onder de wortelzone aangelegd met een gestuurde boring.

### E. Kruisingen met gesloten verhardingen

- a. Bij een kruising van een kabel of leiding met een gesloten verharding wordt:
- een roest- en zuurbestendige mantelbuis gebruikt; en
  - een gestuurde boring toegepast.
- b. De kabel of leiding wordt zoveel mogelijk loodrecht op de as van de gesloten verharding aangelegd.
- c. Als de boring bij een kruising mislukt, wordt:
- de mantelbuis niet teruggetrokken;
  - een nieuwe kruising gemaakt; en
  - de in het weglichaam achtergebleven mantelbuis geheel opgevuld met Dämmen en aan beide zijden waterdicht afgestopt.
- d. Indien vanwege constructieve aard geen mantelbuis kan worden toegepast, is op de constructie de [NEN 3650](#) van toepassing. Aangetoond wordt dat de leiding onbeschadigd is aangebracht.

### F. Afstanden bij boren

- a. Bij een boring is de afstand tussen de bovenkant van de verharding en de bovenkant van de leiding of kabel ten minste 0,9 meter, gemeten op het laagste punt.
- b. De mantelbuis moet door boring of persing door het weglichaam worden gevoerd. Hierbij mogen geen ingravingen plaatsvinden binnen de in [maatwerkregel-D](#) genoemde minimale horizontale afstand uit de kant van de verharding.

### G. Mantelbuizen

- a. Het intredepunt en het uitredepunt van een mantelbuis, van waaruit wordt geboord, liggen ten minste 1,5 meter buiten het weglichaam.
- b. De lengte van een mantelbuis bestrijkt ten minste een spreidingszone onder 45 graden vanuit de zijkant van de wegconstructie.

### H. Noodreparatie

Een noodreparatie wordt zo spoedig mogelijk uitgevoerd, maar de verharding wordt pas opengebroken als het voor herstel benodigde materiaal op of nabij het werk is aangevoerd en na goedkeuring van het bevoegd gezag.

**I. Verzakkingen en beschadigingen**

- a. Gedurende twee jaar na de datum van uitvoering van de werkzaamheden worden optredende verzakkingen en beschadigingen in de verharding van de hoofdrijbaan en de eventueel daarlangs gelegen voet- en fietspaden, parallelwegen, uitwegen e.d. en wegbermen en taluds hersteld.
- b. Indien de hieruit voortkomende schade door of vanwege de provincie wordt hersteld moeten de gemaakte kosten aan de provincie worden vergoed.
- c. De herstelkosten van de overige schade aan de werken van de provincie, welke het gevolg is van de aanleg en de aanwezigheid van de kabels of leiding met toebehoren moeten eveneens aan de provincie worden vergoed.

## Bijlage IX Vaarwegbeheer

### Afkortingen:

AGV: Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht  
 B&W: College van burgemeester en wethouders  
 DB: Dagelijks bestuur  
 GS: Gedeputeerde staten  
 HDSR: Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden  
 RVP: Recreatieschap Vinkeveense Plassen

<b>Lijst A</b>			
<b>Nr.</b>	<b>Naam</b>	<b>1 t/m 4: bestuursorgaan van het overheidslichaam belast met het vaarwegbeheer; 5 t/m 13: bestuursorgaan aan wie de uitvoering van het vaarwegbeheer is opgedragen</b>	<b>Bevoegd gezag op grond van de Scheepvaartverkeerswet</b>
1	Eem, gelegen buiten de gemeente Amersfoort	GS	GS
2	Oude Rijn-West	GS	GS
3	Merwedekanaal, beneden de Lek	GS (beheer gemandateerd aan GS van Zuid-Holland)	GS (bevoegdheid gemandateerd aan GS van Zuid-Holland)
4	Amstel	GS (beheer is bij een gemeenschappelijke regeling overgedragen aan bestuur van Noord-Holland)	GS van Noord-Holland
5	Vecht	DB van AGV	DB van AGV
6	Kromme Mijdrecht	DB van AGV	DB van AGV
7	Oudhuizersluis	DB van AGV	DB van AGV
8	Pondskoekersluis	DB van AGV	DB van AGV
9	Demmerikse sluis	DB van AGV	DB van AGV
10	Proostdijersluis	DB van AGV	DB van AGV
11	Grecht	DB van HDSR	DB van HDSR
12	Gekanaliseerde Hollandsche IJssel	DB van HDSR	DB van HDSR
13	Linge	DB van Waterschap Rivierenland	DB van Waterschap Rivierenland

<b>Lijst B</b>			
<b>Nr.</b>	<b>Naam</b>	<b>Bestuursorgaan van het overheidslichaam belast met het vaarwegbeheer</b>	<b>Bevoegd gezag op grond van de Scheepvaartverkeerswet</b>
1	Geer	DB van AGV	DB van AGV
2	Bijleveld	DB van AGV	DB van AGV
3	Groote Heicop	DB van AGV	DB van AGV
4	Heinoomsvaart-binnen (met uitzondering van de Oudhuizersluis)	DB van AGV	DB van AGV
5	Kerkvaart-west (met uitzondering van de Pondskoekersluis)	DB van AGV	DB van het RVP
6	Ringvaart van Groot Mijdrecht	DB van AGV	DB van AGV
7	Gemeenlandsvaart	DB van AGV	DB van het RVP
8	Middenwetering (Vinkeveen)	DB van AGV	DB van het RVP
9	Geuzensloot-binnen (met uitzondering van de Demmerikse sluis)	DB van AGV	DB van het RVP
10	Heul (Vinkeveen)	DB van AGV	DB van het RVP
11	Geuzensloot-buiten	DB van AGV	DB van AGV
12	Angstel	DB van AGV	DB van AGV
13	Nieuwe Wetering-West	DB van AGV	DB van AGV
14	Nieuwe Wetering-Oost	DB van AGV	DB van AGV
15	Waver	DB van AGV	DB van AGV

16	Oude Waver	DB van AGV	DB van AGV
17	Winkel	DB van AGV	DB van AGV
18	Sluisvaart (met uitzondering van de Proostdijersluis)	DB van AGV	DB van AGV
19	Holendrecht	DB van AGV	DB van AGV
20	Vaargeul door het Abcoudermeer	DB van AGV	DB van AGV
21	Gein	DB van AGV	DB van AGV
22	Dubbele Wiericke	DB van HDSR	DB van HDSR
23	Singel te Woerden (met uitzondering van het noordelijk gedeelte)	B&W van Woerden	B&W van Woerden
24	Stadsbuitengracht/Singel	B&W van Utrecht	B&W van Utrecht
25	Oude Gracht	B&W van Utrecht	B&W van Utrecht
26	Drecht-West bij de Mijndense brug	DB van het Plassenschap Loosdrecht e.o.	DB van het Plassenschap Loosdrecht e.o.
27	Eem, gelegen binnen de gemeente Amersfoort	B&W van Amersfoort	B&W van Amersfoort

<b>Lijst C</b>			
<b>Nr.</b>	<b>Naam</b>	<b>Bestuursorgaan van het overheidslichaam belast met het vaarwegbeheer</b>	<b>Bevoegd gezag op grond van de Scheepvaartverkeerswet</b>
1	Kerkvaart/Danne	B&W van Stichtse Vecht	B&W van Stichtse Vecht
2	Regionale wateren gelegen in de gemeente Utrecht met uitzondering van de Stadsbuitengracht/Singel en de Oude Gracht (lijst B, nrs. 24 en 25), de Vecht (lijst A, nr. 5), de Kromme Rijn ten oosten van de Waterlinieweg en de Leidsche Rijn ten westen van het Amsterdam-Rijnkanaal	B&W van Utrecht	B&W van Utrecht
3	Insteekhaven	B&W van Amersfoort	B&W van Amersfoort

Bijlage X Uitzondering vergunningplicht andere soorten

<b>Zoogdieren</b>	Aardmuis
	Bosmuis
	Bunzing
	Dwergmuis
	Dwergspitsmuis
	Egel
	Gewone bosspitsmuis
	Haas
	Hermelijn
	Huisspitsmuis
	Konijn
	Ondergrondse woelmuis
	Ree
	Rosse woelmuis
	Tweekleurige bosspitsmuis
	Veldmuis
	Vos
	Wezel
	Woelrat
<b>Amfibieën</b>	Bruine kikker
	Gewone pad
	Kleine watersalamander
	Meerkikker
	Middelste groene kikker of Bastaardkikker

## Bijlage XI Wezenlijke kenmerken en waarden

De wezenlijke kenmerken en waarden dienen te worden bepaald aan de hand van beschikbare informatie, zo nodig aangevuld met veldonderzoeken.

De wezenlijke kenmerken en waarden kunnen worden beschreven aan de hand van een viertal aspecten, te weten:

- a. bestaande en potentiële waarden van het ecosysteem;
- b. de robuustheid en aaneengeslotenheid van het natuurnetwerk Nederland (NNN);
- c. de aanwezigheid van bijzondere soorten;
- d. de verbindingfunctie van het gebied voor soorten en ecosystemen.

### Ad a) Bestaande en potentiële waarden van het ecosysteem

De nadruk in dit aspect ligt op het functioneren van het (eco)systeem:

1. Functioneren van het huidige beheertype, inclusief oude boskernen (= bestaande waarden)?
2. Gewenst beheertype (= potentiële waarden en ambitie)?
3. Welke omgevingsfactoren vragen de actuele en potentiële systemen?

Het ecosysteem kan alleen goed functioneren als de onderliggende omgevingsfactoren goed zijn. Deze factoren worden ook wel de abiotische of milieufactoren genoemd. Denk hierbij aan donkerte, stilte, bodemomstandigheden en – opbouw, grond- en oppervlaktewaterkwaliteit/kwantiteit of kwel. Deze factoren hangen samen met de potenties, maar ook met de actuele waarden. Het gaat om het functioneren van het gehele ecosysteem. De ecoloog moet de actuele en potentiële doelen onderbouwen en specificeren naar het niveau van het project. De informatie in onze provinciale kaarten en inventarisaties is hiervoor niet specifiek genoeg.

De natuurtypen kunnen worden afgeleid uit het meest recente natuurbeheerplan waarin natuurbeheertypen zijn weergegeven. De natuur(beheer)typen dienen echter in het veld te worden gecheckt (type en kwaliteit). Om een eerste indruk te verkrijgen van kwaliteit van de betreffende natuur(beheer)typen kan gebruik gemaakt worden van de “webviewer karteersoorten”. Deze kaart geeft een beeld van de aantallen beschermde en bedreigde soorten en soorten gekoppeld aan de kwaliteit van het biotoop. De dichtheid aan soorten (aantal soorten per hok) geeft een indicatie voor de aanwezige natuurkwaliteit.

Voor het in beeld brengen van de potenties kan gebruik gemaakt worden van de ambitiekaarten (klik op de kaart om de ambities op een locatie te vinden). De ambities per natuurtype zijn te vinden in tabel 1 van het meest recente natuurbeheerplan. Het feit dat er geen ambitie op kaart is weergegeven betekent niet dat er geen potenties en ambities zijn. Beoordeeld moet worden welke ambitie kan worden bereikt, uitgaande van het meest waardevolle natuurtype.

### Ad b) De robuustheid en aaneengeslotenheid van het NNN

Dit criterium is niet vastgelegd op kaarten en zal door een deskundige in beeld moeten worden gebracht.

Robuustheid hangt af van omvang, kwaliteit en versnippering van een gebied en heeft overlap met de criteria “verbindingen” en “samenhang”.

Het effect van een ruimtelijke ontwikkeling op dit aspect hangt af van de aard daarvan in relatie tot de specifieke locatie. Grote eenheden in de NNN moeten groot blijven. Maar het is ook belangrijk dat natuur die al versnipperd is, niet verder versnipperd. Bij een ontwikkeling op een kwetsbare plek, zoals een corridor naar een ecoduct, is eerder sprake van aantasting.

### Ad c) De aanwezigheid van bijzondere soorten

Zowel de aandachtsoorten als de wettelijke beschermde soorten worden tot de wezenlijke kenmerken en waarden gerekend. In Utrecht is een lijst van ruim 500 soorten planten en dieren die binnen onze provincie voorkomen vastgesteld. De aandachtsoorten zijn habitattoorten, rode lijst (categorieën verdwenen, ernstig bedreigd en bedreigd) en een aantal soorten die binnen de provincie Utrecht belangrijk zijn (bijvoorbeeld de ringslang). Het gaat hierbij om het leefgebied en de instandhouding van deze soorten.

De beschermde soorten zijn de soorten die in het kader van de Wet natuurbescherming beschermd zijn (passieve bescherming). Daarbij heeft het NNN specifiek voor de volgende, door de Wet benoemde waarden een, opgave.

Het gaat hierbij om de hieronder benoemde onderdelen (deels overlappend met bovengenoemde categorieën):

- a. de bescherming, de instandhouding of het herstel van biotopen en leefgebieden in voldoende gevarieerdheid voor alle in Nederland natuurlijk in het wild levende vogelsoorten en in het bijzonder de vogelsoorten, genoemd in bijlage I bij de Vogelrichtlijn die extra bescherming behoeven, en de niet in die bijlage genoemde geregeld in Nederland voorkomende trekvogelsoorten;
- b. het behoud of het herstel van een gunstige staat van instandhouding van de van nature in Nederland in het wild voorkomende soorten dieren en planten, natuurlijke habitats en habitats van soorten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn; en
- c. het behoud of het herstel van een gunstige staat van instandhouding van de met uitroeiing bedreigde of speciaal gevaar lopende van nature in Nederland in het wild voorkomende dier- en plantensoorten die voorkomen op de door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit gepubliceerde rode lijsten.

### Ad d) De verbindingfunctie van het gebied voor soorten en ecosystemen

De provincie Utrecht kent geen formele verbindingzones meer. De verbindingfunctie zal daarom moeten worden bepaald aan de hand van de lokale omstandigheden. Het aspect ‘verbindingen’ heeft allereerst te maken met regelmatige, soms dagelijkse, verplaatsingen via al dan niet vaste routes, bijvoorbeeld tussen voedsel- en

rustgebieden. Maar ook met verbindingen tussen leefgebieden waardoor soorten kunnen migreren om hun leefgebied uit te breiden. Sommige verbindingen zijn nodig om het mogelijk te maken dat een passende soort in het ecosysteem voorkomt of om de genetische variatie te laten toenemen. Doorgaande landschappelijke structuren zijn een specifieke vorm van verbindingen. Soorten gebruiken deze voor het foerageren. Denk aan vlinders en vleermuizen, die bosranden of singels volgen. Verbindingen zijn nodig in natuurgebieden, tussen natuurgebieden maar ook tussen natuurgebieden en hun omgeving.



Bijlage XII Berekenen oppervlaktecompensatie natuurtypen en compensatieopgave ontwikkeling van groot openbaar belang

1. Met het oog op het voorkomen van nettoverlies van areaal, samenhang en kwaliteit van de wezenlijke waarden en kenmerken van het natuurnetwerk, wordt de compensatieopgave bepaald aan de hand van de volgende uitgangspunten:
  - a. de oppervlakte van de te realiseren compensatie is ten minste net zo groot als de oppervlakte natuur die verloren gaat; en
  - b. het aantal natuurpunten voor de compensatie die gerealiseerd gaat worden is groter dan of gelijk aan het aantal natuurpunten voor de te realiseren compensatie.
  
2. Het aantal natuurpunten voor het aantal hectares dat wordt aantastde compensatie die gerealiseerd gaat worden, wordt berekend volgens de formule:
 
$$\text{Npopg} = \text{A1} \cdot (1,0 + \text{Tt1}) \cdot (1,0 + \text{Tn1}) + \text{A2} \cdot (1,0 + \text{Tt2}) \cdot (1,0 + \text{Tn2}) + \text{A3} \cdot (1,0 + \text{Tt3}) \text{ enz.}$$
 waarbij wordt verstaan onder:
  - Npopg: natuurpunten compensatieopgave;
  - A1: de oppervlakte met het beheertype 1;
  - A2: de oppervlakte met het beheertype 2;
  - A3: de oppervlakte met het beheertype 3;
  - Tt1: de toeslag voor de hersteltijd van het beheertype 1 dat wordt aangetast, bepaald op basis van tabel 3 bij deze verordening;
  - Tt2: de toeslag voor de hersteltijd van het beheertype 2 dat wordt aangetast, bepaald op basis van tabel 3 bij deze verordening;
  - Tt3: de toeslag voor de hersteltijd van het beheertype 3 dat wordt aangetast, bepaald op basis van tabel 3 bij deze verordening;
  - Tn1: de toeslag voor het beheertype 1, bepaald op basis van tabel 1 en 2 bij deze verordening;
  - Tn2: de toeslag voor het beheertype 2, bepaald op basis van tabel 1 en 2 bij deze verordening; en
  - Tn3: de toeslag voor het beheertype 3, bepaald op basis van tabel 1 en 2 bij deze verordening.
  
3. Het aantal natuurpunten voor de te realiseren compensatie wordt berekend volgens de formule:
 
$$\text{Npcomp} = \text{A11} \cdot (1,0 + \text{Tn11}) + \text{A12} \cdot (1,0 + \text{Tn12}) + \text{A13} \cdot (1,0 + \text{Tn13}) \text{ enz.}$$
 waarbij wordt verstaan onder:
  - Npcomp: natuurpunten te realiseren compensatie;
  - A11: de te realiseren oppervlakte met het beheertype 11;
  - A12: de te realiseren oppervlakte met het beheertype 12;
  - A13: de te realiseren oppervlakte met het beheertype 13;
  - Tn1: de toeslag voor het te realiseren beheertype 11, bepaald op basis van tabel 1 en 2 bij deze verordening;
  - Tn2: de toeslag voor het te realiseren beheertype 12, bepaald op basis van tabel 1 en 2 bij deze verordening; en
  - Tn3: de toeslag voor het te realiseren beheertype 13, bepaald op basis van tabel 1 en 2 bij deze verordening.

Tabel 1. Indeling natuurbeheertypen in klassen naar (natuur)waarde die de provincie daaraan toekent in het kader van NNN-compensatie	
<b>Klasse 1 hoogste waardering</b>	N0.6.01 veenmoerasrietland en moerasheide; N06.04 vochtige heide; N06.05 zwakgebufferd ven; N10.01 nat schraalland en N11.01 droog schraalgrasland
<b>Klasse 2 'midden'-waardering</b>	N04.01 kranswierwater; N05.01 moeras; N06.06 zuur ven of hoogveenven; N07.01 droge heide; N.07.02 zandverstuiving; N10.02 vochtig hooiland; N12.02 kruiden- en faunarijke akker; N12.03 glanshaverhooiland en N13.01 vochtig weidevogel grasland
<b>Klasse 3 laagste waardering</b>	Overige natuurbeheertypen

Tabel 2. Toeslag per ha per klasse van het natuurbeheertype dat verloren gaat (Tn)	
Natuurbeheertypen	Toeslag per hectare
Klasse 1	0,6
Klasse 2	0,3
Klasse 3	0

<b>Tabel 3. Toeslag per ha voor de hersteltijd, de tijd dat het natuurbeheertype dat verloren gaat, ter plaatste aanwezig is geweest (Tt)</b>	
<b>Hersteltijd in jaren</b>	<b>Toeslag per hectare</b>
0 jaar	0
< 10 jaar	0,1
10-25 jaar	0,3
25-50 jaar	0,5
50-100 jaar	0,75
100-200 jaar	1,0
> 200 jaar	1,5

### Koersdocument Eiland van Schalkwijk

Wie over het Eiland van Schalkwijk rijdt, vaart of wandelt, ervaart Nederland zoals het ooit bedoeld was. Het Eiland van Schalkwijk is een open en groen gebied ten zuiden van de kern Houten. Het wordt aangeduid als eiland omdat het vrijwel geheel wordt omsloten door water, het Amsterdam-Rijnkanaal, de Lek en het Lekkanaal. De overige grenzen worden gevormd door de gemeentegrens van Houten.

Het eiland kent een prachtig en gaaf cultuurlandschap. Het heeft unieke ruimtelijke kwaliteiten, die van betekenis zijn voor het eiland zelf, maar ook voor de omgeving. Zo heeft het eiland sterke landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten en een sterke agrarische identiteit en grondgebruik. Het eiland kent fruitteelt en bosschages, maar bovenal kent het eiland uitgestrekte vlakten weidelandschap met een onaangestaste cope-verkavelingsstructuur uit de 17e eeuw. Dit areaal aan weidelandschap maakt het eiland zeer geschikt voor melkveehouderij. De landbouw is dan ook de belangrijkste economische drager en landschapsbeheerder. Over het eiland loopt een gave lintstructuur met boerderijen, woonhuizen, kleinschalige bedrijvigheid en lokale voorzieningen. Deze mix van functies hoort bij de dorpscultuur en -identiteit in de beide kernen Schalkwijk en Tull en 't Waal. Net als de sterke sociale cohesie en het actieve verenigingsleven. Unieke kwaliteiten zijn het feit dat de Nieuwe Hollandse Waterlinie in noord-zuid richting over het eiland loopt en tevens de ligging aan de Lek. Juist het feit dat het eiland omringd is door water met een gering aantal verbindingen met de omgeving heeft ertoe geleid dat de oorspronkelijke kwaliteiten anno 2010 vrijwel onaangestast zijn. Het is dit landschap dat middenin een dynamische stedelijke omgeving ligt: het Utrechtse stadsgewest en in de economische as Amsterdam – Eindhoven. In de op één na dichtst bevolkte provincie van Nederland, is het eiland van Schalkwijk, met ongeveer 10 inwoners per hectare, één van de dunst bevolkte gebieden.

In de structuurvisie Randstad 2040 maakt het eiland onderdeel uit van een zoeklocatie voor nieuwe groenblauwe toplocaties. Mede op basis van de Ontwikkelingsvisie NV Utrecht, is dit overgenomen in de Gebiedsagenda Utrecht 2009. De kansen voor het realiseren van een Randstedelijke groene long zijn hier groot. De daadwerkelijke invulling echter is nog ver weg. Het vormgeven van een groenblauw gebied met Randstedelijke betekenis in een gebied met hoge verstedelijkingsdruk is een formidabele opgave.

In de Intentieverklaring van de provincie Utrecht en de gemeente Houten hebben partijen afgesproken dat zij samenwerken om de kwaliteiten van het gebied duurzaam in stand te houden. De Houtense rapportages 'Plannatlas Eiland van Schalkwijk' en 'Bouwstenen Kadernota Eiland van Schalkwijk' fungeren als startpunt voor de visievorming.

Dit Koersdocument geeft nader invulling aan deze ambitie. Het is een procesdocument gericht op de:

- a. afstemming t.a.v. strategie, inhoud en uitvoering;
- b. samenwerking tussen de provincie Utrecht en de gemeente Houten.

Belangrijk in de samenwerking tussen gemeente en provincie is dat gezocht wordt naar gemeenschappelijkheid in de aanpak van een duurzame ontwikkeling in de leefomgeving van het Eiland van Schalkwijk. Centraal staat de notie dat uiteindelijk een kader wordt ontwikkeld dat:

1. voorziet in een lange termijnvisie op het gebied;
2. gericht is op samenwerking tussen publieke en private partijen;
3. een faciliterend ontwikkelingskader biedt voor initiatieven.

### Het Eiland van Schalkwijk vraagt een langetermijnvisie

#### Pijler een

**Alle inspanning op het Eiland is gericht op behoud en ontwikkeling van het landschap en het versterken van de economische basis daarvan. Net zo belangrijk is het vergroten van de leefbaarheid voor bewoners en het aantrekkelijker maken voor bezoekers.**

Gemeente en provincie – elk vanuit eigen verantwoordelijkheden en bevoegdheden – werken samen aan een toekomst voor het Eiland van Schalkwijk waarin groen (met landbouw als belangrijkste kracht), blauw en leefbare kernen met elkaar zijn verweven op een manier die de ruimtelijke kwaliteit van het gebied ten goede komt.

#### Pijler twee

**Alle ontwikkelingen dragen bij aan de duurzame toekomst van het Eiland.**

Duurzaamheid is een veelomvattend begrip. Elk initiatief, elk project vraagt een eigen duiding en definitie. Rode draad is dat ontwikkelingen krachtiger en kansrijker zijn wanneer ze op de lange termijn waarde hebben voor en mens (people), milieu (planet) en markt (profit). Gemeente en provincie proberen samen een kader te ontwikkelen dat helpt op het Eiland van Schalkwijk concreter handen en voeten te geven aan dat containerbegrip.

#### Pijler drie

**Landbouw is en blijft de belangrijkste beheerder van het landschap op het Eiland.**

De landbouw op het Eiland van Schalkwijk is de enige economische functie die het landschap gebiedsdekkend kan 'dragen'. Het is immers een agrarisch landschap. Het is een politiek maatschappelijke keuze om het beheer bij de landbouw onder te brengen. Het is daarom een politiek maatschappelijke plicht om de randvoorwaarden hier op te laten aansluiten. Er moet een vitale landbouwsector ontstaan. Maar juist op het Eiland van Schalkwijk is de situatie, binnen het bredere perspectief van de toekomst van de landbouw in de provincie Utrecht, uitermate prangend. Heel veel grond is niet langer eigendom van agrarische ondernemers, maar in bezit van ontwikkelaars en beleggers. Dit blokkeert agrarische investeringen in het gebied. Verrommeling en verpaupering zijn nu nog niet

manifest, maar liggen zeer zeker op de loer. Nu allerwegen blijkt - zie onder meer de Eindbalans van de Ontwikkelingsvisie Noordvleugel Utrecht 2015-2030 - dat grootschalige woningbouw absoluut niet in beeld is, is er een kans de rol van de landbouw te versterken, als economische drager en hoofdbeheerder van het Eiland

#### **Pijler vier**

##### **Verbreiding van de landbouw is de motor van de duurzame ontwikkeling van het Eiland.**

De ontwikkelingen in de landbouw nopen tot een heroriëntatie. In een aantal agrarische bedrijfstakken neemt de economische vitaliteit af. Soms vanwege mondiale ontwikkelingen, soms door bijvoorbeeld concurrerende claims op de ruimte. Tegelijkertijd neemt de ruimtebehoefte, bijvoorbeeld in de melkveehouderij, toe. De sector heeft aangegeven kansen te zien voor een verbreding van de bedrijfsvoering. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan de vitaliteit van de sector (belangrijk voor de rol als beheerder – zie pijler drie), maar ook belangrijk als aanjager voor een verdere ontwikkeling van het Eiland. Zowel recreatie, natuur als duurzame energie kunnen hierin een rol spelen. Het Eiland moet een proeftuin zijn voor innovatieve landbouw. De spin off hiervan op de gebiedsontwikkeling is richting bezoekers (cultuurhistorisch erfgoed), richting klimaat (duurzame energie) en ecologie en biodiversiteit (natuurtoevoegingen). Dit brengt een mooie mix voor mens, markt en milieu!

#### **Pijler vijf**

##### **De Nieuwe Hollandse Waterlinie is de hoofddrager van het toeristisch-recreatief profiel van het Eiland.**

Het rijke cultureel erfgoed - het gave landschap met daarin een van de meest gave delen van de Nieuwe Hollandse Waterlinie - is een belangrijke troef van het Eiland van Schalkwijk. Deze kwaliteiten moeten beter beleefbaar en toegankelijk worden voor een breed publiek. Hiermee krijgt het Eiland een (boven)regionaal toeristisch-recreatief profiel. In een klein aantal gebieden wordt de toeristisch-recreatieve functie belangrijker dan de landbouw. Dit geldt met name voor de 'parels' uit de Nieuwe Hollandse Waterlinie, zoals de forten en hun directe omgeving.

#### **Pijler zes**

##### **Woningbouw, onder strakke voorwaarden, is geen doel maar een middel om te bouwen aan de duurzame toekomst van het Eiland.**

Om de vitaliteit van de kleine kernen in stand te houden is ruimte nodig voor het toevoegen van een kleine hoeveelheid woningen. Deze zijn vooral bedoeld voor jongeren en ouderen. De inzet van de gemeente is om woningbouw op het Eiland zoveel mogelijk te beperken tot het voldoen aan de lokale vraag en behoefte. Daarnaast worden de mogelijkheden onderzocht om ruimte te bieden voor kleinschalige woningbouw, in het kader van 'rood voor groen', als kostendrager voor het realiseren van maatschappelijk gewenste ontwikkelingen op het Eiland. Daar zullen strakke voorwaarden aan worden verbonden, met name op het gebied van duurzaamheid en landschappelijke kwaliteit.

#### **Pijler zeven**

##### **Er vinden geen grootschalige verkeersingrepen plaats op het Eiland.**

Ontwikkelingen op het Eiland mogen niet leiden tot nieuwe grootschalige weginfrastructuur. De huidige ontsluitingsstructuur is leidend. Wel is het mogelijk dat wegen worden verbeterd en opgewaardeerd, bijvoorbeeld om economische ontwikkelingen mogelijk te maken (landbouw) of recreatieve punten beter te ontsluiten. Ook kleinschalige verbeteringen krijgen ruimte. Toeristisch-recreatief autoverkeer zal vooral worden 'afgevangen' bij 'groene poorten', zoals het recreatief transferium bij de A27. Het vervoer op het Eiland wordt zo duurzaam mogelijk: fiets, elektrische auto's en voetgangers krijgen meer ruimte.

##### **Samenwerking leidt tot uitvoering**

#### **Pijler acht**

##### **Werken aan een duurzame toekomst voor het Eiland betekent hechte samenwerking tussen publieke en private partijen.**

De ontwikkelingsopgaven op het Eiland van Schalkwijk zijn complex. Het streven is werken aan een duurzame toekomst, maar publieke partijen hebben weinig financiële middelen en geen grondposities. De ontwikkeling van het gebied is absoluut niet gebaat bij een blauwdruk van de toekomst, maar veel meer bij flexibiliteit, die op zijn beurt geen vrijbrief mag bieden. Alleen met voldoende lokaal ondernemerschap, een wervend toekomstperspectief en samenwerking tussen meerdere partijen is het mogelijk daadwerkelijk iets van de grond te krijgen. Het is zaak om, ook na de vaststelling van de structuurvisie Eiland van Schalkwijk door de gemeente, samenwerking te blijven stimuleren en publieke en private partijen uit te dagen met nieuwe initiatieven te komen die bijdragen aan de duurzame ontwikkeling van het gebied.

##### **Het Eiland van Schalkwijk vraagt dat ontwikkeling wordt gefaciliteerd**

#### **Pijler negen**

##### **In de gemeentelijke structuurvisie voor het Eiland van Schalkwijk wordt gekoerst op het toepassen van een mix van sturingsregimes, van strak tot flexibel, waarmee een optimale combinatie wordt gezocht van ruimte voor ondernemerschap en het waarborgen van landschappelijke kwaliteiten.**

De gemeentelijke structuurvisie moet uitnodigen bij te dragen aan de realisatie van gewenste ontwikkelings-richtingen. Het kan voorkomen dat er soms ruimte moet worden geboden aan initiatieven die niet direct passend lijken binnen de gewenste koers voor het betreffende deel van het Eiland. Een zekere marge en handelingsruimte is noodzakelijk om ondernemerschap mogelijk te maken. Daarom wordt de structuurvisie gelaagd opgebouwd,

met een differentiatie in sturingsniveau en mate van flexibiliteit: gebieden waar (bijna) niets mag worden toegevoegd of gewijzigd, gebieden met beperkte flexibiliteit en gebieden met (onder voorwaarden) ruimte voor toevoeging van andere functies.

#### **Pijler tien**

##### **Publieke partijen wegen samen af en bepalen samen welke initiatieven ten goede komen aan de duurzame toekomst van het Eiland van Schalkwijk.**

Als een initiatief zich aandient dat bij kan dragen aan die duurzame toekomst wordt gezamenlijk bepaald of de vigerende kaders van de overheden daar voldoende ruimte voor bieden of dat ruimte moet worden gecreëerd. Dit is alleen mogelijk als er in het voortraject via accountmanagement bij de verschillende overheden een ingang is voor het begeleiden van het initiatief. In het in te stellen bestuurlijk gebiedsoverleg tussen gemeente Houten en provincie Utrecht wordt in complexe of omvangrijke initiatieven een adviesgevende uitspraak gedaan aan het bevoegd gezag.

### Mobiliteitsscan

Om na te gaan of de mobiliteitstoets noodzakelijk is, moet bij elk omgevingsplan in een vroeg stadium inzicht worden gegeven in het aantal verplaatsingen dat de ontwikkeling in de leefomgeving tot gevolg heeft voor de verschillende vervoerwijzen in relatie tot de omliggende verkeers- en vervoersnetwerken (wegennet, openbaarvervoernetwerk, fiets- en looproutes). Als er sprake is van een (relatief) groot aantal verplaatsingen en/of het vermoeden bestaat dat er zich een knelpunt in de bereikbaarheid gaat voordoen op het omliggende verkeers- en vervoersnetwerken, is een mobiliteitstoets noodzakelijk.

Daarbij moet zichtbaar worden gemaakt hoe de desbetreffende ontwikkeling in de leefomgeving zich verhoudt tot het geheel aan (te verwachten) ontwikkelingen in een gebied of gemeente en de omliggende gemeenten. Wanneer er sprake is van meerdere (te verwachten) ontwikkelingen in een gebied, gemeente of regio kan er sprake zijn van een stapeling van effecten op de diverse verkeers- en vervoersnetwerken waardoor specifieke knelpunten in de bereikbaarheid ontstaan of zich er juist kansen voordoen om netwerken te versterken. Dit kan tevens een aangrijpingspunt vormen voor eventuele kostenverevening (het verdelen van de kosten van infrastructuraanpassingen over verschillende projecten).

### Mobiliteitstoets

Als de mobiliteitstoets noodzakelijk blijkt, is het aan te bevelen om in ieder geval in te gaan op een aantal algemene aspecten zoals:

- a. of de ontwikkeling qua locatie en type mobiliteit passend is binnen het mobiliteitsbeleid van de provincie Utrecht zoals omschreven in de vigerende versie van het Mobiliteitsprogramma en de Omgevingsvisie;
- b. of het aantal (te verwachten) verplaatsingen van de diverse vervoerswijzen passend is op het ontsluitende en omliggende verkeers- en vervoersnetwerk of dat er knelpunten ontstaan;
- c. of er sprake is van andere ontwikkelingen in de leefomgeving die van invloed (kunnen) zijn op het functioneren van het verkeers- en vervoersnetwerk;
- d. met welke maatregel(en) wordt voorzien in een afdoende aansluiting van de locatie op het ontsluitende en omliggende verkeers- en vervoersnetwerk voor de diverse vervoerswijzen;
- e. of er voldoende financiële middelen zijn gereserveerd om de maatregelen aan het verkeers- en vervoersnetwerk voor de diverse vervoerswijzen te bekostigen;
- f. wanneer de maatregel(en) aan het verkeers- en vervoersnetwerk voor de diverse vervoerswijzen wordt/worden gerealiseerd in relatie tot de ontwikkeling in de leefomgeving zodat een tijdige ontsluiting en goed functionerend verkeersnetwerk voor alle modaliteiten kan worden gewaarborgd.

Ten aanzien van auto (personen en goederen) daarnaast specifiek op:

- a. de capaciteit van het omliggend autowegennet in relatie tot de extra autoverplaatsingen;

Ten aanzien van openbaar vervoer daarnaast ook specifiek op:

- a. het kwaliteitsniveau (centrale ontsluiting, goede doorstroming, haltelocaties) van het huidige en toekomstige openbaar vervoer (en, indien van toepassing, in relatie tot het vestigingsmilieu);
- b. de betaalbaarheid van de benodigde aanpassing van het kwaliteitsniveau;
- c. de bereikbaarheid en toegankelijkheid van haltevoorzieningen.

Ten aanzien van lopen en fietsen daarnaast ook specifiek op:

- a. de huidige en geplande fietsinfrastructuur (binnen en buiten het plangebied);
- b. de ontsluiting van de ontwikkeling door loop- en fietsroutes.

Het resultaat van deze toets moet voldoende inzicht geven of de locatie goed en tijdig is ontsloten en welke maatregelen er op het omliggende verkeersnetwerk nodig zijn.

Het inzicht in het aantal verplaatsingen dat de ontwikkeling in de leefomgeving tot gevolg heeft (mobiliteitsscan) alsmede de resultaten van de mobiliteitstoets worden samen met de overige zaken met betrekking tot verkeer en vervoer opgenomen in het [bestemmingsplanomgevingsplan](#).

Relevante overige zaken met betrekking tot verkeer en vervoer (mobiliteitsaspecten) die in [bestemmingsplannen omgevingsplannen](#) aan de orde komen zijn (voor zover relevant en niet al behandeld in de mobiliteitstoets zelf):

- a. verkeersveiligheid;
- b. kwaliteit leefomgeving (geluidsbelasting, mede in relatie tot stiltegebieden; luchtverontreiniging; compenserende maatregelen);
- c. parkeervoorzieningen voor auto en fiets;
- d. vervoermanagement, parkmanagement;
- e. goederenvervoer (multimodaal vervoer, overslagmogelijkheden);
- f. transport gevaarlijke stoffen (in relatie tot routenet gevaarlijke stoffen);
- g. andere randvoorwaarden vanuit deze verordening.

De Bijlage Cultuurhistorie benoemt de uitzonderlijke universele waarde van de ~~Voorlopige Lijst~~ UNESCO Werelderfgoederen Hollandse Waterlinies en Neder-Germaanse Limes, en beschrijft de te behouden en te versterken cultuurhistorische waarden van de Cultuurhistorische hoofdstructuur, bestaande uit vijf hoofdgebieden met elk een eigen cultuurhistorisch thema. Binnen deze thematische hoofdgebieden zijn verschillende deelgebieden te onderscheiden. Per deelgebied ligt de focus op de kenmerkende cultuurhistorische *samenhang*. Voor een uitgebreidere beschrijving van alle aanwezige cultuurhistorische waarden verwijzen we naar de Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht, ook wel bekend als de CHAT (online beschikbaar als digitale kaart).

## 1. ~~Voorlopige Lijst~~ UNESCO Werelderfgoed

### 1.1 ~~Voorlopige Lijst~~ UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies

De uitzonderlijke universele waarde van het Werelderfgoed Hollandse Waterlinies, bestaande uit de Stelling van Amsterdam (SvA) en de Nieuwe Hollandse Waterlinie (NHW), is gelegen in het uitgebreide en ingenieuze systeem van militaire verdediging door inundatie. De SvA betreft een doorgaand stelsel van liniedijken in een grote ring om Amsterdam (vaste afstand tot het stadscentrum), terwijl de NHW zich sterker voegt naar eigenschappen en elementen van het aanwezige landschap. De hoofdkenmerken van de Hollandse Waterlinies zijn het strategisch landschap, het watermanagement en de militaire werken.

De belangrijkste te onderscheiden componenten van de uitzonderlijke universele waarde van het Werelderfgoed Hollandse Waterlinies zijn, voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie:

- a. het unieke, in samenhang met het landschap ontworpen negentiende en twintigste-eeuwse hydrologische en militairverdedigingssysteem, bestaande uit:
  1. inundatiegebieden;
  2. een zone met verdedigingswerken als forten, batterijen, lunetten, betonnen mitrailleurkazematten en groepsschuilplaatsen in hun samenhang met de omgeving;
  3. voormalige schootsvelden (visueel open) en verboden kringen (merendeels onbebouwd gebied) rondom de forten;
  4. waterwerken als waterlichamen, sluizen, inlaten, duikers en dijken functionerend in samenhang met verdedigingswerken en inundatiegebieden;
  5. overige elementen als beschutte wegen, (resten van) loopgraven en tankgrachten;
  6. de landschappelijke inpassing en camouflage van de voormalige militaire objecten; en
  7. de historische vestingstructuur van de vestingsteden, waaronder Nieuwersluis, gelegen in de Provincie Utrecht;
- b. de grote openheid; en
- c. het groene en overwegend rustige karakter.

en voor de Stelling van Amsterdam:

- a. het unieke, samenhangende en goed bewaard gebleven, laatnegentiende-eeuwse en vroegetwintigste-eeuwse hydrologische en militair-landschappelijk geheel, bestaande uit:
  1. een doorgaand stelsel van liniedijken in een grote ring om Amsterdam;
  2. sluizen en voor- en achterkanalen;
  3. de forten, liggend op regelmatige afstand, voornamelijk langs dijken;
  4. inundatiegebieden;
  5. voormalige schootsvelden (visueel open) en verboden kringen (merendeels onbebouwd gebied); en
  6. de landschappelijke inpassing en camouflage van de voormalige militaire objecten;
- b. de relatief grote openheid; en
- c. de groene en relatief stille ring rond Amsterdam.

### 1.2 ~~Voorlopige Lijst~~ UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes

De uitzonderlijke universele waarde van het ~~Voorlopige Lijst~~ Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes is gelegen in de unieke, samenhangende en goed bewaard gebleven voormalige (militaire) grens van het Romeinse Rijk, die de gehele militaire ontwikkelingsgeschiedenis van het Romeinse Rijk in de eerste vier eeuwen van onze jaartelling laat zien en getuigt van inventieve en innovatieve omgang met het dynamische rivierenlandschap in onze streken.

De belangrijkste te onderscheiden componenten van de uitzonderlijke universele waarde van het ~~Voorlopige Lijst~~ Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes zijn:

- a. de grensrivier, met scheepswrakken (in de voormalige bedding), waterwerken en archeologisch waardevolle geulopvullingen;
- b. de Limesweg, op de zuidelijke oevers van de Rijn;
- c. forten (castella) met bijbehorende kampdorpen (vici), grafvelden, wachttorens en waterwerken.

## 2. Cultuurhistorische hoofdstructuur (CHS)

### 2.1 Historische buitenplaatszones

*De cultuurhistorische waarde van de Historische buitenplaatszone ligt met name in:*

1. *de samenhang van parkstructuren, hoofdhuizen en bijgebouwen;*
2. *de zichtassen en zichtrelaties tussen buitenplaatsen en de omgeving;*
3. *de kenmerken van de buitenplaatszone in relatie tot het onderliggende landschap.*

*De zichtassen en zichtrelaties, die als lange lijnen doorlopen vanuit de buitenplaatsen en landgoederen naar hun omgeving, hebben een directe relatie met de aanleg en structuur van de historische buitenplaatsen en landgoederen. Aantasting van een zichtas/zichtrelatie betekent een directe aantasting van de waarde van de buitenplaats/het landgoed. Daarom is het van belang dat de nog aanwezige zichtassen en zichtrelaties bij ontwikkelingen worden gerespecteerd en gehandhaafd. Zie voor een aanduiding op de kaart de Cultuurhistorische Atlas (CHAT).*

#### *Stichtse Lustwarande*

De Stichtse Lustwarande is een brede buitenplaatszone op de zuidflank van de Heuvelrug, tussen Utrecht en Amerongen. De ruim honderd buitenplaatsen hebben zich voornamelijk in een drie zones in de gradiënt van laag naar hoog geformeerd:

- a. Voornamelijk in de natte kleizone aangelegde zeventiende- en achttiende-eeuwse grote, formele buitenplaatsen, veelal als verbouwing/vernieuwing van middeleeuwse ridderhofsteden en bestaande uithoven. Voor de parkaanleg is gebruik gemaakt van oudere verkavelingen, waarbij lange zichtlijnen soms tot ver over de hogere stuwwal werden doorgetrokken.
- b. Tussen de Arnhemse Bovenweg en de N237-N225 op de rand van het zand gelegen negentiende-eeuwse buitenplaatsen in landschappelijke stijl. Aan de zuidzijde van de N237-N225 lagen de overplaatsen. Op de hogere zandgronden werden de schaarse veedriften ten behoeve van nieuwe lanenstelsels rechtgetrokken en is de kale heide bebost met park- en jachtbossen, eind negentiende eeuw gevolgd door productiebossen.
- c. Vroeg twintigste-eeuwse buitenplaatsen hoger op de Heuvelrug langs de N227.

De Stichtse Lustwarande kent een afwisseling van open (weiden, overplaatsen) en gesloten (parken, bossen) delen. Kenmerkend zijn de ontworpen zichtrelaties (zichtlijnen of panorama's) vanaf de weg op de hoofdhuizen en vanuit de hoofdhuizen op het omliggende park, de overplaats en het landschap. Structurerende onderdelen van deze zichtrelaties zijn bosschages, uitzichtpunten en gewelfde gazons, evenals voor de landschapsparken kenmerkende slingerende lanen, waterpartijen en tuinelementen (bruggen, theekoepels, follies). Formele buitenplaatsen hebben hun toegang als centrale zichtlaan haaks op het huis. De buitenplaatsen zelf zijn meestal enigszins verhoogd gelegen, symmetrisch opgezette, blokvormige gebouwen, georiënteerd op de weg maar op enige afstand daarvan. De bijgebouwen zijn daaraan ondergeschikt, zowel qua maatvoering als qua ligging. De parkaanleg is meestal dwars op de zuidflank van de Heuvelrug georiënteerd, met een kenmerkende opeenvolging van park, parkbos en productiebos.

#### *Langbroekerwetering*

Tussen Odijk en Wijk bij Duurstede, langs Kromme Rijn en Langbroekerwetering, liggen een kleine twintig kastelen en ridderhofsteden. De oudste dateren uit de dertiende eeuw, maar de meesten hebben een vroeg-negentiende-eeuws neogotisch uiterlijk. Door de lage ruimtelijke dynamiek is de feodale karakteristiek van dit gebied goed bewaard gebleven. Kenmerkend zijn de kleine huisplaatsen binnen rechthoekige omgrachtingen, de verdekte toegangen, de poortgebouwen over de wetering en de duiventorens. Het gebied is cultuurhistorisch van uitzonderlijke kwaliteit vanwege het stroomruglandschap van de onbedijkte Kromme Rijn en het aanpalende coulisselandschap van de Langbroekerwetering, dat zich door de aanwezigheid van de landgoederen heeft ontwikkeld tot een afwisseling van open weilanden en gesloten blokbossen, doorsneden door boom- en houtwallanen. De kastelen en ridderhofsteden liggen als besloten eilandjes binnen de ritmiek van de regelmatige cope-verkaveling en vormen een contrast met de overwegend kleine boerderijen aan de wetering.

#### *Vecht*

De kern van de Vechtstreek is een smalle buitenplaatszone langs de rivier, tussen Oud-Zuilen en Vreeland. In de zeventiende en vooral in de achttiende eeuw hebben Amsterdamse kooplieden hier een buitenplaats als zomerverblijf gesticht, veelal in classicistische stijl. De theekoepel aan het water werd het beeldmerk van dit luxelandschap, het smeedijzeren toegangshek het visitekaartje. Door economische neergang zijn vele buitenplaatsen rond 1800 afgebroken en werden formele tuinen omgewerkt tot landschappelijke parken. Van de oorspronkelijk ruim honderd buitenplaatsen zijn er nu nog zo'n veertig over. Ook de buitenplaatsen langs de Angstel en het Gein rekenen we tot deze zone. Hier is het agrarische karakter dominant gebleven, met hier en daar een tot buitenplaats uitgegroeide boerderij of kasteel, zoals bij Loenersloot. Karakteristiek voor deze buitenplaatszone is het halfopen landschap met een afwisseling van besloten buitenplaatsen, open weilanden met boerderijen, en historische kernen. Het open zicht tussen jaagpad en Vecht, en de doorzichten tussen en achter de buitenplaatsen naar het open weiland, verhogen de belevingswaarde. Van hoge cultuurhistorische waarde zijn de (resten van) formele en vroeg-landschappelijke tuinaanleg en de nog aanwezige landschapsstructuren van verdwenen buitenplaatsen. Ruimtelijk kenmerkend zijn de oriëntatie van de



buitenplaatsen op de rivier en op de dijkweg (met dwarsprofiel van de oude Napoleonweg, Route Impériale), en de compacte tuinen en overplaatsen.

#### *Amersfoortseweg (Wegh der Weegen)*

De Amersfoortseweg (N237) is in 1653 aangelegd als zeer brede, kaarsrechte, met bomen beplante weg in formele landschapstijl, tussen Amersfoort en Utrecht. Het elf kilometer lange traject tussen de Amersfoortse Galgenberg en de buitenplaats Vollenhoven kreeg een regelmatige vakkenverkaveling (24 vakken van ieder honderd roeden, i.e. 376m, breed) voor de aanleg van buitenplaatsen. Het is het grootste infrastructurele project uit de zeventiende eeuw in de provincie Utrecht. Essentieel voor de Amersfoortseweg is het symmetrisch-monumentale karakter. De cultuurhistorische kwaliteit ligt vooral in de nog geheel aanwezige verkavelingsritmiek met haakse dwarsassen (sorties), die rond Huis ter Heide en Soesterberg in de loop der tijd aan weerszijden van de weg naar achteren zijn verlengd. Door verbredingen en omleggingen is het monumentale karakter van de weg op diverse plaatsen aangetast, maar tussen Soesterberg en de Stichtse Rotonde is de oorspronkelijke structuur nog zichtbaar. Het heldere zeventiende-eeuwse concept van buitenplaatsen centraal op de uitgezette vakken is slechts zeer ten dele gerealiseerd, maar vormt een inspiratiebron voor toekomstige ontwikkelingen. Kenmerkend voor de bestaande buitenplaatsen zijn het vrije zicht dwars over de weg en de lanen- en wallenstructuur. Meer informatie ten aanzien van de kenmerken van de weg (Wegh der Weegen/Amersfoortseweg) is te vinden bij het thema Historische Infrastructuur en in de Cultuurhistorische Atlas (CHAT).

#### *Laagte van Pijnenburg*

In het noordelijke deel van de Heuvelrug ligt de Laagte van Pijnenburg, een buitenplaatszone langs een oude turfvaart (Praamgracht/Pijnenburgergrift) en de Amsterdamsestraatweg en Hilversumsestraatweg. Vanaf midden zeventiende eeuw hebben Amsterdammers hier hun buitenplaats gesticht. Lage Vuursche ontstond omstreeks 1640 als kleine nederzetting rond Drakenstein. Met de komst van de Oranjes (Paleis Soestdijk) kreeg het gebied vorstelijke allure. De buitenplaatsen liggen grotendeels op de strookverkavelingen van de oudere hoogveenontginningen, waarvan de richting is bepaald door de stuwwallen. Rechte lanenstelsels met houtwallen, oorspronkelijk georiënteerd op omliggende kerktorens, doorsnijden de bossen. Kenmerkend voor de Laagte van Pijnenburg zijn de veel voorkomende combinatie van classicistische en landschappelijke aanleg, de compacte en duidelijk van omliggende bossen begrensde parkaanleg, en het zicht op het hoofdhuis vanaf de ontsluitingsas.

#### *Valleilandgoederen*

Aan de westrand van de Gelderse Vallei ligt een buitenplaatszone die grotendeels gebaseerd is op dertiende-eeuwse strookvormige verkavelingen. Aan de middeleeuwse ontginningssas Ekris ligt het kasteelterrein van Groenewoude. Geerestein is een ridderhofstad die eind achttiende eeuw tot buitenplaats is uitgegroeid. Bijzonder is het één kilometer lange zichtkanaal in de as van het huis. Op de overgang naar de Heuvelrug vinden we het in oorsprong vroeg achttiende-eeuwse landgoed Den Treek met landschapspark uit omstreeks 1820. Den Treek vormde het centrum van de oostelijke bebossing van de Heuvelrug, die eind negentiende eeuw goed op gang kwam en onder meer resulteerde in het Sterrenbosch. Een vierde landgoed, De Boom, werd met een landschappelijke aanleg in 1879 gesticht langs de Heiligerbergerbeek, die tot aan Amersfoort fungeerde als ontginningssas voor meerdere buitenplaatsen.

Karakteristiek voor de Valleilandgoederen is het coulisselandschap op basis van verschillende verkavelingsrichtingen (met herkenbare ontginningssassen), verrijkt met gesloten parkbossen met historische paden- en houtwallenstructuur. Het gebied kent een aantal lange zichtlijnen. Door samenspel van parken en kleinschalige agrarische bedrijven is het een typisch landgoederenlandschap.

#### *Amelisweerd*

Aan de zuidelijke stadsrand van Utrecht ligt langs de Kromme Rijn de buitenplaatszone Amelisweerd. Rhijnauwen, Oud en Nieuw Amelisweerd zijn in oorsprong middeleeuwse kastelen die zich in de achttiende eeuw tot buitenplaatsen ontwikkelden. Met behoud van de oude verkavelingslijnen is hier een staalkaart aan tuinstijlen ontstaan die nog steeds zichtbaar is. Uniek is het rivierbos met de hoogste bomen van Nederland. De cultuurhistorische kwaliteit van het gebied wordt verhoogd door de resten van het Romeinse castellum Fectio en de twee grootste forten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie (Rhijnauwen en Vechten). Amelisweerd heeft met ruim één miljoen bezoekers per jaar een grote recreatieve betekenis en is te beschouwen als een cultuurhistorisch park. Het gebied wordt gekarakteriseerd door aaneengeschaalde parkbossen langs de Kromme Rijn met half open uitzicht op de Koningslaan aan de zuidzijde, en door weiden met lanen en houtwallen aan de noordzijde.

#### *Kasteel de Haar*

Kasteel De Haar vormt het centrum van een grootse, eind negentiende-eeuwse parkaanleg in diverse deeltuinen, met zichtlijnen die tot ver buiten het park reiken. Kasteel, park, boerderijen en bijgebouwen vormen met het naastgelegen brinkdorp Haarzuilens een ensemble, dat volgens de reconstructivistische visie van architect P.J. Cuypers naar middeleeuws ideaalbeeld is geconcipieerd. De zuidelijke begrenzing van het gebied is gelegd op de Heycop-Vleutense wetering, de voormalige loop van de Oude Rijn, waaraan de vijftiende-eeuwse Hamtoren ligt. De groenbuffer rond De Haar en Haarzuilens is cultuurhistorisch van groot belang omdat deze de kenmerkende historische structuurlijnen en het contrast tussen park en noordwestelijk agrarisch gebied zichtbaar houdt.

### *Landgoed Linschoten*

Tussen Woerden en Montfoort ligt het Landgoed Linschoten, een in het open poldergebied van het Groene Hart gelegen groene enclave die sinds de middeleeuwen als eenheid wordt beheerd. Dit eeuwenlange centrale beheer heeft geresulteerd in een uniek ruim 300 hectare groot ensemble van huis en parkbos aan het riviertje de Lange Linschoten, met bijbehorende boerderijen (15), grienden en landerijen, voornamelijk ter weerszijden van de Haardijk. Met de bouw van het huis in 1637 startte de buitenplaatsontwikkeling. Tuinarchitect J.D. Zocher jr. transformeerde in 1834 de oude formele aanleg met de vijvers en het grand canal in het huidige landschapspark met een grote slingerende waterpartij en met zichtlijnen vanuit het huis naar buiten.

### *Maarsbergse Flank*

Op de oostelijke flank van de Utrechtse Heuvelrug, rondom de plaatsen Maarn en Maarsbergen, ligt een tiental buitenplaatsen. Deze buitenplaatsen hebben een gezamenlijke oriëntatie op de Gelderse Vallei. Dominant in historie en presentatie is kasteel Maarsbergen, ontstaan uit een twaalfde-eeuwse proostdij en in de tweede helft van de zeventiende eeuw ontwikkeld tot een buitenplaats met grootse formele aanleg in de vorm van een centrale as, lanenstelsels, grachten en een sterrenbos op de zogeheten Focoldusheuvel. Vanaf de negentiende eeuw, toen het open heidegebied bebost werd, zijn hier enkele buitenplaatsen bijgekomen (Berghuisje, Plattenberg), een ontwikkeling die na de ontsluiting van het gebied (station Maarn) versneld is voortgezet met de aanleg van jongere buitenplaatsen langs de Amersfoortseweg als De Viersprong (1894), Zonnekanje (1925), De Hoogt (1908), 't Stort (1903), Stameren (1905), Huis te Maarn (1906-1915) en Zonheuvel (1836/1902). Voorts op grotere afstand van de weg het landhuis Landeck (1922) en Anderstein (1913) aansluitend aan het terrein van Maarsbergen. Deze zone kenmerkt zich door voornamelijk in de bossen opgenomen buitenplaatsen met een sterk gevarieerde parkaanleg van formeel-classicistische, landschappelijk tot modern-architectonische tuinstijl, waarbij gebruik is gemaakt van het bestaande agrarische houtwallenlandschap. Opvallend is de geringe rol van water in de aanleg. Kenmerkend is de inpassing van recreatievoorzieningen als zwembaden en tennisbanen.

### *Prattenburg-Remmerstein*

Deze buitenplaatszone wordt gedomineerd door twee grote buitenplaatsen op de zuidelijke oostflank van de Utrechtse Heuvelrug: Prattenburg en Remmerstein. Beide buitenplaatsen kennen een lange ontwikkelingsgeschiedenis die teruggaat tot de middeleeuwen. Hun voorlopers, versterkte hofsteden, lagen aan de voet van de flank, langs de oude route van de Cuneraweg. Prattenburg is begin zeventiende eeuw omgevormd tot buitenplaats en is sinds 1694 in bezit van de familie Van Asch van Wijck. Rond 1887 werd een nieuw huis gebouwd in kasteelachtige allure, diverse bijgebouwen toegevoegd en een landschappelijk park aangelegd. Remmerstein werd eind zeventiende eeuw eveneens omgevormd tot buitenplaats en kreeg in de tweede helft van de achttiende eeuw een uitgebreid lanenstelsel met sterrenbos rond de zogeheten Paasheuvel. De lanen zijn onder meer uitgezet op de kerktorens van Wageningen en Rhenen. In 1912 kreeg Remmerstein een nieuw huis wat hoger op de flank met een bijzondere tuin in architectonische stijl, overgaand in een open weiland met uitzicht over de Gelderse Vallei. Kenmerkend voor deze zone is het landgoederenlandschap waarbij bosbouw dominant was. Dat uit zich in een typerende combinatie van lange laanstructuren door de uitgestrekte bossen met parkaanleg die rond de huizen is geconcentreerd.

## **2.2 Militair erfgoed**

### *Nieuwe Hollandse Waterlinie*

De Nieuwe Hollandse Waterlinie is een 85 kilometer lange verdedigingslinie tussen de voormalige Zuiderzee en de Biesbosch. De aanleg startte in het begin van de negentiende eeuw, met als doel het economisch hart van Nederland te beschermen tegen aanvallen uit het oosten. De Nieuwe Hollandse Waterlinie bestaat uit een hoofdweerstandslijn (achterste begrenzing), verdedigingswerken, sluzen/kanalen/keerkaden en een open inundatiegebied (het gebied dat onder water kon worden gezet). De inundatiegebieden vormden het hoofdbestanddeel van de verdediging. Op plaatsen waar inundatie niet mogelijk was, of op plaatsen waar wegen de linie doorkruisten, bouwde men forten. Omstreeks 1870 kreeg de oostzijde van de stad Utrecht een tweede ring van grote forten. Tijdens de mobilisaties van 1914-1918 en van 1939-1940 werd de linie versterkt met tussenstellingen bestaande uit series kazematten en groepsschuilplaatsen. In 1951 werd de linie opgeheven. De voormalige schootvelden rondom de forten zijn vaak nog onbebouwd en hebben weinig opgaande begroeiing (de 'verboden kringen' rond de forten kenden tot 1963 strenge bouwbeperkingen). De openheid van de voormalige inundatiegebieden versterkt de beleving van de linie. De Kromme Rijn zorgde voor de belangrijkste toevoer van water ('de kraan van de NHW') benodigd voor de inundatie van de gebieden van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Van belang is het behoud van het karakter en het huidige verloop van de rivier en van de sporen in het landschap van het historische verloop van de rivier.

Van de **Nieuwe Hollandse Waterlinie** willen wij de volgende kernkwaliteiten behouden:

- Het unieke, in samenhang met het landschap ontworpen negentiende en twintigste-eeuwse hydrologische en militairverdedigingssysteem, bestaande uit een samenhangend stelsel van onder andere forten, dijken, kanalen en inundatiekommen;
- groen en overwegend rustig karakter;
- openheid

Een [uitgebreide beschrijving en handvatten](#) voor het omgaan met de kernkwaliteiten is opgenomen in de 'Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen, gebiedskatern Waterlinies'.

### *Oude Hollandsche Waterlinie*

De Oude Hollandse Waterlinie ligt tussen de voormalige Zuiderzee en de Biesbosch. Het Utrechtse deel ligt ten oosten van de riviertjes 't Gein, de Amstel, de Kromme Mijdrecht en de Meije en beslaat het westelijk deel van de Lopikerwaard. Deze verdedigingslinie ligt geheel in het veengebied. Door de ruime aanwezigheid van water is hier volstaan met een gering aantal verdedigingswerken. De keten van inundatiegebieden vergde vele tientallen kilometers aan kades en watergangen. De Oude Hollandse Waterlinie leunde sterk op vestingsteden: Gorinchem, Nieuwpoort, Schoonhoven, Oudewater, Woerden, Nieuwersluis, Weesp, Naarden en Muiden. De liniesteden waren stervormige bolwerken met grachten en bastions. Daartussen lagen op strategische plekken veldschansen, aarden werken, voorzien van bastions en een gracht, maar zonder bebouwing. Het waren primitieve forten, bedoeld voor tijdelijke bezetting in tijden van oorlog. De contouren van deze forten en veldschansen zijn nog steeds terug te vinden in het landschap.

In 1672 werd de Oude Hollandse Waterlinie voor het eerst getest: een sterk Frans leger slaagde er niet in om er doorheen te komen. Omdat het middendeel van de linie zwakke plekken kende, verschoof hij aan het eind van de achttiende eeuw richting Utrecht. In 1795 bleek de linie niet bestand tegen strenge vorst die zelfs de grote rivieren deed bevriezen. Na de Franse tijd werd de landverdediging opnieuw georganiseerd en werd de Nieuwe Hollandse Waterlinie ten oosten van de stad Utrecht aangelegd.

Voor het deelgebied van de Oude Hollandse Waterlinie ligt de cultuurhistorische waarde met name in het behoud van de aangewezen, nog in het landschap zichtbare forten en linies, exclusief de bijbehorende vestingsteden en inundatiezones.

### *Grebbeleinie*

De Grebbelinie is een zestig kilometer lange waterlinie, gelegen in de Gelderse Vallei tussen de voormalige Zuiderzee en de Nederrijn. De linie is vanaf het midden van de achttiende eeuw aangelegd om de vijand uit het oosten te weren. De Grebbelinie is een samenhangend verdedigingsstelsel van liniedijk, keerkaden, aarden verdedigingswerken, sluizen, waterlopen, inundatie- en schootsvelden. In 1939/1940 is de linie versterkt met loopgraven, tankgrachten en kazematten om een Duitse aanval uit het oosten tegen te houden. De hoofdweerstandslinje, gevormd door het Valleikanaal met liniedijk en de Eem boven Amersfoort, werd toen uitgebreid met een voorpostenlijn en een stoplijn als achterste begrenzing. In 1944/1945 is door de Duitse bezetter de 'Pantherstellung' deels op de Grebbelinie aangelegd. De verdediging in de breedte is uniek aan deze linie. De forten markeren de plaats van de linie in het landschap, zij liggen op strategische plekken, gebouwd ter verdediging van een acces, zoals (spoor)wegen en stroomruggen. De openheid van de voormalige inundatiegebieden versterkt de beleving van de linie. De Grebbelinie is nog grotendeels ongeschonden aanwezig en manifesteert zich als een groen lint door het landschap.

Van de Grebbelinie willen we de volgende kernkwaliteiten behouden:

- a. Het unieke, in samenhang met het landschap ontworpen negentiende en twintigste-eeuwse hydrologische en militairverdedigingssysteem, bestaande uit een samenhangend stelsel van onder andere forten, dijken, kanalen en inundatiekommen;
- b. groen en overwegend rustig karakter;
- c. openheid.

Een uitgebreide beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de 'Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen, gebiedskatern Waterlinies'. Zie: <https://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/natuur/landschap>.

### *Soesterberg en omgeving*

Centraal op de Utrechtse Heuvelrug ligt een uitgebreid militair oefengebied. Een eerste tijdelijk kamp werd in 1804 door de Franse generaal Marmont aangelegd. De drie kilometer lange contour is nog zichtbaar. De Pyramide van Austerlitz staat thans symbool voor de Franse Tijd in Nederland. Nabij de Amersfoortseweg verrees in 1815 het Kamp van Zeist. Het vormde de basis voor de ontwikkeling van een groot oefenterrein op de Leusderheide, dat vanaf 1870 een gesloten militair gebied werd en na WOII in gebruik kwam voor tanks. Na bouw van de Bernardkazerne werd ook de Vlasakkers als oefenterrein voor tanks ingericht. Een derde ontwikkeling volgde vanaf 1913 toen bij Soesterberg een vliegveld werd ingericht. Het werd de bakermat van onze luchtmacht. In 1941 werd het vliegveld door de Duitsers tot een echt vliegveld met landingsbanen omgevormd. In de jaren 1950 groeide Soesterberg uit tot een NAVO-basis. Met de sluiting in 2008 kwam er een definitief einde aan deze militaire vliegbasis. Tegen Amersfoort, op de grens met de gemeente Leusden, ligt ook Kamp Amersfoort, een Nationaal Monument en één van de drie bekendste Nederlandse herinneringscentra aan WOII. Camouflage, afgeslotenheid, forse infrastructuur en opeenvolgende kampementen zijn de sleutelbegrippen van dit uitgestrekte militaire oefengebied. Er is een web van brede banen en wegen ontstaan met verspreid gelegen kazernes, bunkers en observatieposten.

Voor het deelgebied van de (voormalige) Vliegbasis Soesterberg ligt de cultuurhistorische waarde met name in het behoud van de historische structuren en de nog aanwezige objecten van land- en luchtmacht en de elementen uit de Koude Oorlog.

## **2.3 Agrarisch cultuurlandschap**

De cultuurhistorische waarde van het Agrarisch cultuurlandschap ligt met name in:

- a. de aanwezige ontginningsstructuur en -richting;

- b. de structuur, maatvoering, kenmerken en karakter van de boerderijlinten;
- c. het waterbeheersingssysteem;
- d. de openheid van het landschap.

#### *Lopikerwaard*

De Lopikerwaard vormt samen met de Krimpenerwaard (Zuid-Holland) een van de grootste aaneengesloten veenweidegebieden van Nederland. Lage ruimtelijke dynamiek binnen de door rivieren omsloten waard heeft gezorgd voor het nagenoeg volledig intact blijven van het twaalfde-eeuwse cope-ontginningsstelsel, dat wordt gekenmerkt door enkele zeer lange, oost-west gerichte ontginningslinten. Kenmerkend zijn de vaste dieptematen, het patroon van scheislotten en de boerderijlinten met oriëntatie op de ontginningsbasis. Het contrast tussen de dicht bebouwde, doorgaans dubbelzijdige linten en het open tussenliggende polderland is karakteristiek voor de Lopikerwaard. Een fijnmazig sloot- en boezemsysteem typeert het westelijk deel. De randen van de waard hebben kenmerkende open (Lekdijk) en meer gesloten (Ijsseldijk) boerderijlinten langs de dijk.

#### *Kockengen-Kamerik-Zegveld*

Het gebied Kockengen-Kamerik-Zegveld is een typisch twaalfde-eeuws cope-ontginningslandschap dat nog behoorlijk intact is. Het is een schoolvoorbeeld van onder centrale regie uitgevoerde, zeer regelmatige cope-ontginning en vormt (met het in Zuid-Holland doorlopende deel) het grootste aaneengesloten complex daarvan in Nederland. Het betreft een binnen Europa unieke veenontginning, met vaste dieptematen, een regelmatig patroon van (veelal verbrede) sloten en een ritme van (dwars)kaden en boerderijlinten met oriëntatie op de ontginningsbasis. Zowel enkelzijdige als dubbelzijdige linten komen voor, met een veelal half open karakter. Er worden drie deelgebieden onderscheiden: het schaakbordpatroon van zeer regelmatige ontginningsblokken rond Kockengen (cope), de waaivormige verkaveling van Zegveld (opstrek) en het gebied rond Kamerik met ten opzichte van de ontginningsbasis verschoven boerderijlinten.

#### *Westbroek*

De middeleeuwse veenontginning ten westen van de Vecht rond Tienhoven-Westbroek-Maartensdijk is een open poldergebied met een karakteristieke, opstreckende strookverkaveling bestaande uit percelen van zeven tot twaalf kilometer lengte. Het wordt doorsneden door enkele verspringende boerderijlinten. Het verspringen is een gevolg van de verschillende ontginningsstadia van het gebied en heeft geleid tot kenmerkende zogenaamde bajonetaansluitingen bij de dwarswegen. Kenmerkend voor het gebied zijn voorts de vele turfvaarten. De verkeersbundel Utrecht-Hilversum markeert het contrast tussen de lange open gezichten van Westbroek en het meer verstedelijkte gebied Groenekan en Maartensdijk. De Gageldijk markeert de huidige stadsrand van Utrecht, van waaraf het open weidelandschap met verre open gezichten tot aan 't Gooi zich uitstrekt.

#### *Linschoten*

Binnen de driehoek Woerden-Oudewater-Montfoort liggen de Linschoter ontginningen. Tezamen met de boerderijlinten langs de Lange Linschoten, het landgoed Linschoten en de Linie van Linschoten is dit gebied cultuurhistorisch zeer waardevol. De oudste, deels nog onregelmatige ontginningen liggen op de brede stroomrug, waar het engdorp Linschoten zich heeft ontwikkeld. In de middeleeuwen zijn vanaf de stroomrug, de Lange Linschoten en de noordelijke Ijsseldijk de achterliggende gebieden in verkavelingsblokken strookvormig ontgonnen. Langs de ontginningsassen concentreerde zich de bebouwing in een enkel of dubbel lint. De Montfoortsche Vaart was onderdeel van de vaartroute tussen Montfoort en Amsterdam en dateert uit 1617. De Linie van Linschoten (onderdeel van de Oude Hollandse Waterlinie, aangelegd in 1796) bestaat uit een deels afgegraven aarden schans die als groene structuur nog goed zichtbaar is in het open land.

#### *Ronde Venen*

Het radiale patroon van de middeleeuwse strokenverkaveling van de Ronde Venen, het turfwinninglandschap van de Vinkeveense Plassen en de orthogonale structuur van de droogmakerijen, vormen samen een staalkaart van kenmerkend agrarisch grondgebruik door de eeuwen heen. Vanaf de veenriviervlaks Kromme Mijdrecht, Drecht, Waver en Winkel is in de middeleeuwen het grote veenkussen radiaal ontgonnen naar een centraal gelegen hoger punt. De zuid- en oostzijde werd benaderd vanuit de daartoe gegraven Ennipegating, Geer- en Veenkade en de oostzijde vanuit de Oukoperdijk en de Groenlandsekade. Met zuwes werd het gebied in taartpunten verdeeld en in opstreckende stroken ontgonnen. Halverwege vestigden zich de ringvormige boerderijlinten van Vinkeveen, Wilnis, Mijdrecht en Waverveen. Van deze ontginningen resteert langs de veenriviervlaks nog slechts een smalle zone, terwijl ze in het zuiden nog goed bewaard zijn gebleven. Door intensieve turfwinning in de zeventiende en achttiende eeuw zijn in het noordoosten de Vinkeveense Plassen ontstaan, met een karakteristiek patroon van legakkers en petgaten. In de negentiende eeuw zijn de overige plassen in een viertal droogmakerijen verkaveld binnen zware ringdijken.

#### *Soester Eng*

De Soester Eng vormt binnen het stedelijk gebied van Soest een ongeveer duizend jaar oud open akkerbouwlandschap, dat ontgonnen is op een door landijs afgevlakt deel van de stuwwal. Op de noord- en noordoost flank van het akkerland, de zogenaamde eng, ontstond een langgerekte boerennederzetting met de lagere weide- en maatgronden (hooiland) aan de andere kant, langs de Eem. Dit dorp, Soest, wordt voor het eerst genoemd in 1028. Door eeuwenlange bemesting volgens het potstelsel kreeg de Soester Eng een 60 tot 80 centimeter dik humus ophogingsdek. Door 20ste-eeuwse verstedelijking is driekwart van de Soester Eng

bebouwd geraakt. Het resterende zuidelijke deel van de eng wordt aan de westzijde begrensd door de erfgronden achter de Molenstraat en aan de zuidzijde door die achter de Nieuweweg en de Parklaan. De noord- en oostzijde wordt grotendeels begrensd door de spoorlijn. Begraafplaats en de bebouwing aan de Veldweg maken geen deel uit van het gebied. De grootste waarde ligt in de herkenbaarheid van de Soester Eng als open, nauwelijks beplant en zichtbaar geperceleerd historisch akkerbouwcomplex met enkele historische wegen en restanten van verbindingen naar zowel de boerderijen aan de Lange Brink als naar de voormalige heidevelden en veengebieden. Markante elementen zijn de in 2006 herbouwde korenmolen De Windhond en de vierduizend jaar oude grafheuvel het Enghenbergje. Vanaf hooggelegen punten zijn er vergezichten naar de Lazarusberg, de Kerktoeren, Soest-Zuid, Amersfoort en de Eempolder. De Soester Eng is met het flankendorp Soest, de lage weidelanden en de hogere heidegronden het beste en nog relatief meest gave voorbeeld op de Utrechtse Heuvelrug van het middeleeuwse landbouwsysteem op de zandgrond.

#### *Cope-ontginningscomplex Hei- en Boeicop, e.o.*

De Vijfheerenlanden is een typisch Hollands polderlandschap, waar het strakke middeleeuwse ontginningsregiem van de Utrechtse bisschop en zijn kapittels nog doorheen schemert. Centraal daarin gelegen bevindt zich het cope-ontginningscomplex Hei- en Boeicop, één van de grootste aaneengesloten veengebieden van Nederland. Lage ruimtelijke dynamiek door geringe verstedelijking binnen de door rivieren en dwarsdijken omsloten gebied heeft gezorgd voor het intact blijven van de twaalfde-eeuwse cope-ontginningen, gekenmerkt door een opeenvolging van systematische en regelmatige ontginningsblokken haaks op de Diefdijk als belangrijke waterkerende dwarsdijk. Uitgangspunt was een vaste dieptemaat van 1000 meter in Bolgerijen, 1250 meter in Hei- en Boeicop en Zijderveld en 1500 meter in Middelkoop en Leerbroek.

De belangrijkste cultuurhistorische kenmerken van de Vijfheerenlanden zijn:

- De waardevolle boerderijlinten met oriëntatie op de ontginningsbases van weteringen en kaden: Zijderveld (enkelzijdig kort lintdorp), Hei- en Boeicop (dubbelzijdig lintdorp Hei- en Boeicop, enkelzijdig boerderijlint Overboeicop), Diefdijk (enkelzijdig lang), Overheicop (enkelzijdig kort), Middelkoop (enkelzijdig lang), Leerbroek (enkelzijdig lang), Loosdorp (enkelzijdig kort), Schoonrewoerd (dubbelzijdig lintdorp);
- Monumentale boerderijen, waarvan vele op woonterpen gebouwd;
- Lintdorpen met dorpskerken Zijderveld, Hei- en Boeicop, Schoonrewoerd, Middelkoop en Leerbroek;
- Kasteelterrein Ter Leede;
- Strookvormige verkaveling met vaste dieptemaat per ontginningsblok en met een gemiddelde kavelbreedte van 40 tot 80 meter als gevolg van latere opsplitsingen (115 meter oorspronkelijke ontginningsmaat);
- Structuur van deels doorlopende dwarskaden en zijdedwarsen als begrenzing van de ontginningsblokken, waarvan enkele oude bestuursgrenzen aangeven;
- Systeem van middelweteringen halverwege de ontginningsblokken;
- Waterstaatskundige relicten als molenplaatsen, gemalen, sluisen/stuwen e.d.

#### *Zouweboezem*

De in 1277 aangelegde Zouwendijk moest de Alblasserwaard beschermen tegen toestromend water uit de hoger gelegen Vijfheerenlanden. In 1370 werd de Oude Zederik gegraven om water uit de polders naar de Lek af te voeren. Op de kruising van de Lekdijk en de Oude Zederik werd een afwateringssluis gebouwd, waarna hier het buurtschap Sluis ontstond. De buitendijkse boezem werd in de achttiende eeuw aangevuld met een veel grotere binnendijkse boezem. De oude sluisen zijn bij de dijkverbetering verdwenen.

Het grootste deel van het binnendijkse gedeelte van de historische Zouweboezem, is nu natuurgebied en kenmerkt zich door de onbebouwde ruimte van de vroegere boezem en het historische grondgebruik van griend- en rietteelt. Het grondgebruik en de omringende kades maken het gebied als boezem duidelijk herkenbaar. Het deel direct achter de Lekdijk is door het gebruik als boomgaard minder herkenbaar.

De Zouwendijk en de tegenoverliggende Zederikkade (de begeleidende kades rond de boezem en aan de Oude Zederik) vormen de kenmerkende begrenzing van het binnendijkse boezemgebied. Daarin is het toevoerkanal aan de oostkant bewaard gebleven. Aan de kade staat ook de historische Vlietmolen, een wipwatermolen die het water uit de polder Lakerveld uitmaalde op de Oude Zederik, de kooikerswoning en enkele boerderijen. Van belang langs de Zouwendijk zijn de wielen die getuigen van vroegere dijkdoorbraken. In het buitendijkse deel is de uitwatering naar de Lek herkenbaar als door bomen en riet omzoomde 'kreek'. De bergboezem is daar min of meer herkenbaar in een stelsel van waterlopen en kadetracés, aansluitend op de uitwatering. Ook het buitendijkse kanaal vanuit de binnendijkse bergboezem is nog aanwezig. In de buurtschap Sluis zijn de belangrijkste beelddragende uitwateringssituatie aan de Lekdijk het vroegere gemaal en het monument, bestaand uit fragmenten van de drie verdwenen sluisen (hoek Sluis - Zouwendijk) en de stoker- en machinistenwoning. Ondersteunend is het dijkbewakingshuis (Sluis 16) tegenover het gemaal.

## **2.4 Historische infrastructuur**

Het beleid van de Historische infrastructuur richt zich op het behoud en de versterking van de samenhang en de beleefbaarheid van de drie iconische routes: Route Impériale, Via Regia en Wegh der Weegen. De cultuurhistorische waarde ligt met name in:

- het historische tracé;
- de historische structuur van de weg;
- sporen in het landschap gerelateerd aan de historische aanleg;
- bijbehorende historische elementen, waaronder trek- en jaagpaden, sluisjes en (grens)paaltjes.

### *Route Impériale*

In 1812/1813 werd op last van Napoleon Bonaparte de Route Impériale 1e Classe No.2 van Parijs naar Amsterdam aangelegd als één van de veertien belangrijkste wegen in zijn Keizerrijk. De weg van Breda-Gorinchem-Utrecht-Amsterdam maakt hier onderdeel van uit en is één van de oudste verharde wegen in de provincie Utrecht. Na de val van Napoleon is de weg opgenomen in het Rijkswegenstelsel. De route volgde meestal een zo recht mogelijk tracé, vaak met een kerktoeren van het volgende dorp als oriëntatiepunt. Grotendeels werd in de provincie Utrecht gebruik gemaakt van bestaande wegen, die vervolgens werden aangepast aan de Franse standaarden (o.a. vier meter brede verharde strook op verhoogde baan, beplanting met bomen aan weerszijden en aan de buitenzijde een sloot of greppel). De weg volgde de dijken en oeverwallen langs kanalen en rivieren. Sommige bochtige tracés werden afgesneden door 'coupures' (zoals de Amsterdamsestraatweg en tussen Lexmond en Vianen en tussen Baambrugge en Abcoude). De weg was vooral bestemd voor personen- en postverkeer (zwaar verkeer was niet toegestaan). Door de opkomst van de spoorwegen degradeerde de weg en bleef het smalle profiel tot in de twintigste eeuw gehandhaafd. De eerste en grootste structurele aanpassing was een verbreding die voortvloeide uit het Rijkswegenplan van 1927 (deels verdwijnen beplanting, bermsloten en jaagpaden). In het herziene Rijkswegenplan van 1932 werd besloten om speciale autosnelwegen buiten de bebouwde kom aan te leggen (A2). Hierdoor werd het doorgaande autoverkeer verbannen van deze weg en zijn verdere verbredingen en doorbraken uitgebleven. De speciale kenmerkende eigenschappen zijn zodoende op veel plaatsen nog bewaard gebleven.

De weg kenmerkt zich door:

- a. veelal een grillig tracé, gebruikmakend van oude dijken en oeverwallen, deels met rechtstanden (aangelegde 'coupures');
- b. de loop van stad naar stad en van dorp naar dorp, door diverse beschermde stads- en dorpsgezichten en door gebieden met een hoge landschappelijke waarde (zelfs Nationale Landschappen);
- c. het smalle profiel, over de gehele lengte goed bewaard gebleven en soms extra smal in dorpen en op dijktracés met bebouwing;
- d. de historische lintbebouwing die vaak pal aan de weg staat (bijvoorbeeld in Jutphaas);
- e. een grote variatie aan functies langs de weg (woningen, boerderijen, landhuizen, tolhuizen, uitspanningen, diverse weggerelateerde functies en bedrijven);
- f. de originele laanbeplanting van een bomenrij ter weerszijden die op diverse plaatsen nog aanwezig is;
- g. kleinschaligheid (slechts op enkele plaatsen aangetast door grootschalige ontwikkelingen);
- h. het onderdeel zijn van de omgeving.

### *Via Regia*

De verbinding van Utrecht naar Rhenen (en verder naar Wageningen en Arnhem) is een van de oudste wegen in ons land en gaat terug op de Via Regia (Koningsweg of Heerweg), een oude handelsweg van Utrecht naar Keulen. De Via Regia bestond zeker al in de 10e eeuw, aangezien de Utrechtse bisschop met enige regelmaat naar Keulen diende te reizen. Bijzonder is de ligging aan de voet van de stuwwal tussen hoog (dekzand) en laag (klei). Hij volgt zoveel mogelijk dezelfde hoogtelijn om niveauverschil te vermijden. Grote delen van de route bestonden uit een dubbelweg: een bovenweg op de zuidflank die door de betere begaanbaarheid de eigenlijke Via Regia is, en de benedenweg, die als kerkweg de dorpen aan de voet van de stuwwal met elkaar verbond. Uiteindelijk werd de benedenweg tussen de dorpen de hoofdweg, dat is nu de N225. De N225 begint tegenwoordig bij Driebergen, waar deze aansluit op de A12. Het stuk Utrecht-Zeist maakt nu deel uit van de N237 (Utrecht-Amersfoort), het deel Zeist-Driebergen staat onder lokaal beheer. De weg heeft sinds de jaren '50 weinig tracéwijzigingen ondergaan en loopt nog dwars door de dorpskernen van Zeist, Driebergen, Doorn, Leersum, Amerongen, Elst en Rhenen. Langs de weg zijn in de 19e eeuw tientallen buitenplaatsen verrezen, die de weg een grandeur gaven die op sommige plaatsen nog aanwezig is. Dankzij de lusttuinen van de villa's en de bosaanplant op de Heuvelrug is en was de weg ook zeer lommerrijk. De weg, én de interlokale trams die er tussen 1879 en 1949 hebben gereden, openden het gebied voor het toerisme. Langs de hele weg verrezen hotels, pensions en uitspanningen, waarvan soms nog restanten herkenbaar zijn. De weg is een van de interessantste in de provincie. Hij kent een rijke geschiedenis als belangrijke verbindingsweg (postkoets en drukste tramroute) en verbindt een grote diversiteit aan landschappen en identiteiten met elkaar (bos, weides, rivier en landgoederen en boerennederzettingen). De weg loopt door de dorpen heen en wordt gekenmerkt door de ligging op de grens van hoog naar laag en door de vele buitenplaatsen, landgoederen en villa's, de bebouwing en de tabaksteelt.

### *Wegh der Weegen*

De Wegh der Weegen (Amersfoortseweg (N237) is in 1653 aangelegd als een classicistische weg op gezamenlijk initiatief van de stad Amersfoort en de Staten van Utrecht. Een comfortabele en bestendige verbinding door de wildernis over de onvruchtbare zandgrond tussen Utrecht en Amersfoort was gewenst. Het is het grootste infrastructuurproject uit de zeventiende eeuw in de provincie Utrecht. Architect van de weg was vermoedelijk Jacob van Campen. De elf kilometer kaarsrechte weg tussen de Amersfoortse Galgenberg en de buitenplaats Vollenhoven werd als 'cierlijke weg' aangelegd met een zeer breed profiel met van oorsprong drie rijen bomen aan beide zijden. Dit benadrukte het voorname karakter en de rechte lijn. De weg werd opgedeeld in een regelmatige vakkenverkaveling (24 vakken van ieder honderd roeden (=376m) breed en diep). De vakken werden afgebakend met wallen beplant met hakhout. Om de gebiedsontwikkeling te kunnen financieren werd de grond ter weerszijden van de weg gratis uitgegeven voor de bouw van buitenplaatsen (met hun overplaatsen op de kavel

aan de andere zijde van de weg, zodat er uitzicht was op eigen bezit), in ruil voor de verplichting van het aanleggen van de weg, het beplanten en bewallen en het onderhoud volgens voorwaarden. De kavels werden gescheiden door sorties, voorzien van wallen met beplanting aan beide zijden. De sorties dienden als ontsluitingsweg voor de heide ten noorden en zuiden van de weg, zodat verkeer en schaapskuddes de weg konden oversteken.

Essentieel voor de Wegh der Weegen (Amersfoortseweg) is het symmetrisch-monumentale karakter. De cultuurhistorische kwaliteit ligt vooral in de nog geheel aanwezige verkavelingsritmiek met haakse dwarsassen (sorties) en achterpaden, die rond Huis ter Heide en Soesterberg in de loop der tijd aan weerszijden van de weg naar achteren zijn verlengd en ook in de lanen- en wallenstructuur. Door verbredingen en omleggingen is het monumentale karakter van de weg op diverse plaatsen aangetast, maar tussen Soesterberg en de Stichtse Rotonde is de oorspronkelijke structuur nog zichtbaar.

Meer informatie ten aanzien van de buitenplaatsen aan de Amersfoortseweg is te vinden bij het thema Historische Buitenplaatsen en in de Cultuurhistorische Atlas (CHAT).

## 2.5 Archeologie

De cultuurhistorische waarde van Archeologie ligt met name in:

- a. voor de deelgebieden Utrechtse Heuvelrug, Limes en Dorestad:
  - de samenhang tussen de verschillende archeologische structuren en elementen;
  - de relatie tussen archeologische structuren en elementen en het landschap;
- b. aanvullend voor het deelgebied Limes:
  - de lineaire structuur van de Limes.

### *Limes*

De Limes is de voormalige noordgrens van het Romeinse Rijk. Het betreft de grootste lineaire structuur van Europa, lopend van Roemenië tot in Groot-Brittannië. In de provincie Utrecht volgt de Limes de loop van de Neder-, Kromme en Oude Rijn. De Limes is bovengronds vrijwel nergens zichtbaar. De archeologische resten liggen verborgen in de bodem, veelal onder het grondwaterpeil, waardoor in onze gebieden sprake is van een unieke conservering. Het verhaal van de Limes is zowel het verhaal van de Romeinse soldaten in de forten als het verhaal van de inheemse bevolking daaromheen en de wisselwerking tussen beide groepen. In deze verordening wordt het accent gelegd op de aan de militaire aanwezigheid gerelateerde ruimtelijke structuren:

- a. de grensrivier, met scheepswrakken (in de voormalige bedding), waterwerken en archeologisch waardevolle geulopvullingen;
- b. de Limesweg, op de zuidelijke oevers van de Rijn;
- c. forten (castella) met bijbehorende kampdorpen (vici), grafvelden, wachttorens en waterwerken;
- d. een zone langs en op korte afstand van de Romeinse Rijn en Limesweg met daarbinnen (het mogelijk voorkomen van), (water)wegen, (semi-militaire) nederzettingen, religieuze centra, grafvelden en aanverwante monumenten.

### *Utrechtse Heuvelrug*

De Utrechtse Heuvelrug is 150.000 jaar geleden ontstaan tijdens de voorlaatste ijstijd, het Saalien. Het stuwwallenlandschap bezit een grote diversiteit aan archeologische waarden uit verschillende perioden, van de Steentijd tot de Tweede Wereldoorlog. Juist de stapeling van tijdlagen maakt de Utrechtse Heuvelrug zo bijzonder. Deze is het sterkst op de zuidelijke flanken. Op deze gradiënt (overgangszone naar de lagere kleigronden) bevinden zich diverse concentraties van prehistorische grafheuvels, celtic fields en vroegmiddeleeuwse grafvelden. Ook treffen we hier nederzettingsterreinen uit de Brons- en IJzertijd aan als voorlopers van de middeleeuwse esdorpen met hun bouwgronden (engen), alsmede middeleeuwse wegenpatronen en tabaksvelden uit de Nieuwe Tijd.

De belangrijkste bekende archeologische locaties op de Heuvelrug zijn:

- a. Kwintelooyen (Steentijd);
- b. Celtic fields, grafheuvels en nederzettingen (met name Brons- en IJzertijd);
- c. Merovingisch grafveld Rhenen en Oud-Leusden (Vroege Middeleeuwen);
- d. Plantage Willem III (tabakscultuur, Nieuwe Tijd);
- e. Grebbeberg, Kamp Amersfoort, Vliegbasis Soesterberg (Tweede Wereldoorlog).

### *Dorestad*

Dorestad geniet internationale bekendheid als icoon van Europese handel en is een strategisch belangrijke plaats geweest, onder andere in de strijd tussen Friezen en Franken. De bloeitijd van Dorestad als handelsnederzetting lag in de achtste en het begin van de negende eeuw. In de tweede helft van de negende eeuw had Dorestad ernstig te lijden onder expedities van (Deense) Vikingen. In 863 werd de nederzetting grotendeels verwoest. Wederopbouw bleef uit. Het agrarische deel van de nederzetting is waarschijnlijk voort blijven bestaan, getuige de melding van 'villa Wic' in historische bronnen uit het jaar 948. Dorestad lag voor een deel ter plaatse van het huidige Wijk bij Duurstede. De langgerekte nederzetting ontstond langs de oever van Kromme Rijn en Lek. De Kromme Rijn verlegde haar loop vanaf de achtste tot de twaalfde eeuw steeds verder naar het (noord)oosten, waardoor een nieuwe strook drassig land ontstond tussen de bewoning en de rivier. De belangrijkste bekende archeologische locaties zijn:

- a. handelskwartier met haven;
- b. bestuurlijk centrum;

- c. kerk en grafveld;
- d. agrarische zone met boerderijen.



### Landschap Eemland

Voor het landschap Eemland willen we de volgende kernkwaliteiten behouden:

- a. extreme openheid;
- b. slagenverkaveling;
- c. veenweidekarakter;
- d. historie van de Zuiderzee;
- e. Grebbelinie;
- f. overgangsgebieden (bij Eemnes, Soest en Amersfoort).

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van Eemland verschillende accenten. Een uitgebreide beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de [Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen](#).

Bij ontwikkelingen in het landschap van Eemland vinden we het vooral van belang dat de open ruimte behouden wordt. Dit betekent behoud van een continue open ruimte langs de Eem, van Randmeer tot Amersfoort. Bij ontwikkelingen kan de openheid versterkt worden door verplaatsing van bebouwing, begroeiing of andere opgaande elementen. Nieuwe bebouwing vestigt zich bij voorkeur in randzones of in bestaande linten, waarbij deze laatste wel transparant blijven.

### Landschap Gelderse Vallei

Voor het landschap Gelderse Vallei willen we de volgende kernkwaliteiten behouden:

- a. rijk gevarieerde kleinschaligheid;
- b. stelsel van beken, griften en kanalen;
- c. Grebbelinie.
- d. Overgang van Vallei naar stuwwal (luwe Flank).

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van de Gelderse Vallei verschillende accenten. Een uitgebreide beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de [Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen](#). De Grebbelinie maakt ook deel uit van de Cultuurhistorische hoofdstructuur, zie hiervoor het artikel Cultuurhistorische hoofdstructuur.

Bij ontwikkelingen in het landschap van de Gelderse Vallei vinden we het vooral van belang dat de kleinschaligheid, die dit landschap zo aantrekkelijk maakt behouden blijft. In het verleden zijn al veel kleinschalige landschapselementen verdwenen, waardoor ruimten groter zijn geworden. Ze hebben hun functie verloren en zijn verwijderd. Daarnaast vragen wij aandacht voor het waarborgen en ontwikkelen van de contrasten in de te onderscheiden deelgebieden van de Gelderse Vallei.

### Landschap Groene Hart

Voor het landschap Groene Hart willen we de volgende kernkwaliteiten behouden:

- a. openheid;
- b. (veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.);
- c. landschappelijke diversiteit;
- d. rust & stilte.

Deze kernkwaliteiten zijn benoemd in de Voorloper Groene Hart. De kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van het Groene Hart verschillende accenten. Een uitgebreide beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de [Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen](#). In het Groene Hart liggen agrarische cultuurlandschappen die deel uit maken van de Cultuurhistorische hoofdstructuur, zie hiervoor het artikel Cultuurhistorische hoofdstructuur.

Bij ontwikkelingen in het landschap van het Groene Hart staat het bevorderen van de diversiteit op het schaalniveau van de verschillende typen landschap centraal. Daarbij worden de kernkwaliteiten gerespecteerd en benut te worden om de contrasten tussen de verschillende typen landschap te behouden. Enkel en alleen het accent leggen op rust en stilte doet geen recht aan het Groene Hart. Het waarborgen van rust vraagt ook het bieden van ruimte voor vormen van dynamiek. Daarbij ligt de focus op het vergroten van de contrasten in rust en dynamiek tussen de agrarische landschappen van de velden en de dynamische landschappen van de oude stroomruggen. De provincie vraagt dus zorgvuldig om te gaan met de open, lege ruimte en de dynamiek te concentreren in de 'zones'.

### Landschap Rivierengebied

Voor het landschap Rivierengebied willen we de volgende kernkwaliteiten behouden:

- a. schaalcontrast van zeer open naar besloten;
- b. samenhangend stelsel van rivier - uiterwaard - oeverwal - kom;
- c. samenhangend stelsel van hoge stuwwal - flank - kwelzone - oeverwal – rivier;
- d. de Kromme Rijn als vesting en vestiging.

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van Rivierengebied verschillende accenten. Een uitgebreide beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de [Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen](#).

Bij ontwikkelingen in het landschap van het Rivierengebied staat het waarborgen en ontwikkelen van de eigen identiteiten van de vijf deelgebieden centraal. Dit richt zich zowel op het goed tot uiting komen van de

karacteristieke kenmerken langs de centrale ruggengraat, als van de geleidelijke overgangen tussen de deelgebieden.

### **Landschap Utrechtse Heuvelrug**

Voor het landschap Utrechtse Heuvelrug willen we de volgende kernkwaliteiten behouden:

- a. robuuste eenheid;
- b. reliëfbeleving;
- c. extreme historische gelaagdheid.

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van Utrechtse Heuvelrug verschillende accenten. Een uitgebreide beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de [Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen](#). Op de Utrechtse Heuvelrug ligt een agrarisch cultuurlandschap dat deel uit maakt van de Cultuurhistorische hoofdstructuur, zie hiervoor het artikel Cultuurhistorie.

Bij ontwikkelingen in het landschap van de Utrechtse Heuvelrug vragen we aandacht voor het in stand houden van het reliëf en voor het in stand houden van het samenhangend boscomplex. Vanwege het reliëf en de overige kwaliteiten van de Heuvelrug willen we in dit gebied geen grootschalige ontgrondingen. Kleinschalige ontgrondingen voor natuurontwikkeling of recreatieve ontwikkeling zijn wel mogelijk, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de kwaliteiten.

## Bijlage XVII Luchtvaartterrein

### *Luchtvaartterrein*

De provincie Utrecht beschikt over afwisselende landschappen - met daarin de historisch waardevolle steden Utrecht en Amersfoort - en andere karakteristieke grotere en kleinere steden en dorpen. Het landelijk gebied kenmerkt zich door uitgestrekte veenweidegebieden, plassen, bossen op de Heuvelrug, het halfopen landschap van de Gelderse Vallei, het Kromme Rijngebied en het rivierenlandschap. Op het gebied van landschap, wonen, werken, voorzieningen en historie kent onze provincie unieke kenmerken en kwaliteiten. Het spanningsveld tussen ruimte voor wonen, werken en infrastructuur ten opzichte van ruimte voor natuur, landschap en groen rond de stad en voor de uitoefening van agrarische functies is kenmerkend voor de provincie Utrecht. Meer dan in welke provincie dan ook is het verdelen en toewijzen van schaarse ruimte één van de belangrijkste onderwerpen in het provinciaal beleid. Dit maakt ook dat er in de provincie Utrecht nauwelijks ruimte is voor luchtvaartterreinen. De enorme ruimtelijke claim van de vliegbasis Soesterberg is mede de oorzaak geweest van de sluiting ervan.

### *Algemene uitgangspunten*

In het afwegingskader duurzaamheid wordt er een integrale afweging gemaakt tussen de belangen "People, Planet en Profit" en de effecten die een beleid heeft op volgende generaties en elders op de wereld. Aanvragen voor luchthavenbesluiten en luchthavenregelingen, die hinder voor de omgeving kunnen opleveren, zullen met name op deze punten beoordeeld worden. Ons streven is de hinder voor de omgeving (mens en dier) zo beperkt mogelijk te houden. Dit betekent dat - indien verzoeken worden gedaan om vliegactiviteiten mogelijk te maken - nut en noodzaak van deze activiteiten moeten worden aangetoond. Met betrekking tot het luchtverkeer wordt een onderscheid gemaakt tussen structureel en tijdelijk en uitzonderlijk gebruik: tot en met twaalf vliegdagen per jaar is er sprake van tijdelijk en uitzonderlijk gebruik. Hierop zijn de [beleidsregels](#) van toepassing. Vanaf dertien vliegdagen per jaar is er sprake van een structureel gebruik van een terrein.

### *Gemotoriseerd luchtverkeer met een structureel karakter*

In een aantal gebieden in de provincie Utrecht is het niet wenselijk dat er verstoring optreedt door opstijgend en dalend gemotoriseerd luchtverkeer. Gezien de effecten van gemotoriseerde luchtvaart zullen in alle gevallen de kwaliteiten stilte en rust, worden aangetast.

Nieuwe initiatieven ten aanzien van structureel helikopterverkeer en gemotoriseerde kleine en recreatieve luchtvaart in stiltegebieden, het natuurnetwerk Nederland (NNN), de Groene contour, ganzenrustgebieden en weidevogelkerngebieden zijn niet toegestaan. Voor ganzenrustgebieden en weidevogelkerngebieden geldt dit uitsluitend voor de gevoelige periode (wintermaanden, resp. broedseizoen). Rondom deze gebieden wordt een bufferzone van 2 km aangehouden. Binnen deze bufferzone is gemotoriseerd landen en opstijgen uitsluitend toegestaan als de aanvrager voor de aanwijzing van een terrein als luchtvaartterrein voldoende heeft aangetoond dat dit geen invloed heeft op het gevoelige gebied (het zogenaamde nee, tenzij regime). Ook moet er voldaan worden aan de eisen van de Natuurwetgeving en het daarop gebaseerde provinciale beleid.

Om het milieu te beschermen, en hinder en gevaar zoveel mogelijk te voorkomen, worden eisen gesteld aan de locatie en het gebruik van nieuwe luchtvaartterreinen, specifiek private, bedrijfsgebonden of commerciële luchtvaartterreinen. Hoofdprincipe is dat de provincie geen nieuwe luchtvaartterreinen wil nabij woningen en andere geluidgevoelige [bestemmingen-functies](#) (te weten onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven) in verband met geluidsoverlast. De belangrijkste eisen die de provincie stelt aan locatie en het gebruik van een nieuw luchtvaartterrein zijn:

1. bij het voorgenomen gebruik mogen er geen woningen en andere geluidgevoelige [bestemmingen-functies](#) (komen te) liggen binnen de 48 dB Lden geluidscintour;
2. een nieuw luchtvaartterrein ~~dient-moet~~ minimaal 500 meter afstand tot de dichtstbijzijnde woning of andere geluidgevoelige [bestemming-functie](#) aan te houden;
3. bij het voorgenomen besluit mogen er geen kwetsbare objecten liggen binnen de 10-6 Externe veiligheidscontour (komen te) liggen.

Als de 48 dB Lden contour buiten de 500 meter lijn ligt dan geldt die 500 meter lijn uiteraard als grens voor geluidgevoelige [bestemmingen-functies](#). Geluid wordt bij luchtvaartterreinen uitgedrukt in dB Lden-contouren. Deze contour is een jaargemiddelde en kan pas worden gehandhaafd na afloop van dat jaar. Zeker bij kleinere luchtvaartterreinen zijn Lden-contouren voor de burger onvoorspelbaar. In andere rechtsgebieden, met name de ruimtelijke ordening zijn afstandsgrenzen gebruikelijk. Een afstand van minimaal 500 meter biedt ook voldoende bescherming aan de omwonenden tegen geluidhinder door pieklawaai. Een geluidniveau van 48 dB Lden komt overeen met 10% ernstig gehinderden. Dit wil zeggen dat bij een geluidsbelasting van 48 dB Lden vliegtuiglawaai 10 % van de mensen aangeeft ernstig gehinderd te zijn. De provincie is van mening dat het accepteren van meer dan 10 % ernstig gehinderden niet past binnen haar omgevingsdoelstellingen.

Van de afstandseis van 500 meter kan alleen worden afgeweken indien de aanvrager aantoont dat de beoogde luchtvaartactiviteiten geen negatieve effecten hebben op de leefomgevingskwaliteit van de woningen en de andere geluidgevoelige [bestemmingen-functies](#). Hierbij zal onder meer worden getoetst aan de optredende piekniveaus op woningen en andere geluidgevoelige [bestemmingen-functies](#). Daarnaast wordt het cumulatieve effect van de beoogde vliegactiviteit meegewogen.

Met deze afstand kan worden voldaan aan het uitgangspunt van de Omgevingswet dat stelt dat voor piekgeluid een maximale belasting van 65 dB (A) L<sub>max</sub> in de avond (19:00-23:00 uur) en 70 dB(A) gedurende de dagperiode (7.00 – 19.00 uur) aanvaardbaar is.

Het landen en opstijgen tijdens de nachtperiode is in de provincie Utrecht niet toegestaan. Dit geldt overigens niet voor traumavluchten.

De aanvrager voor de luchtvaartactiviteiten zal berekeningen van de geluidseffecten en de effecten op externe veiligheid dienen te overleggen zoals opgenomen in het Besluit burgerluchthavens. Op basis daarvan kan getoetst worden aan dit beleidskader

*Positie trauma-, politie-, brandweer en SAR-helikopter.*

Indien gemotoriseerde luchtvaartuigen, zoals helikopters of RPAS (drones) worden ingezet in het kader van uitvoering van een wettelijke taak of bij spoedeisende hulpverlening, dan is het noodzakelijk dat zij op elk terrein mogen landen of opstijgen. Het gaat hierbij om vluchten ten behoeve van de spoedeisende medische hulpvluchten (HEMS), Search and Rescue (SAR)-vluchten en politievluchten. Om die reden vallen deze activiteiten niet onder het verbod om te landen op of op te stijgen van een niet aangewezen luchtvaartterrein. Permanente stationering van dergelijke luchtvaartuigen dient wel te geschieden op een luchtvaartterrein met een luchthavenbesluit of -regeling.

Bij luchtvaartterreinen met uitsluitend een maatschappelijke of nutsfunctie (bijvoorbeeld bij ziekenhuizen) wordt het publieke belang nadrukkelijk meegewogen. Ook hierbij zal worden getoetst of de omgevingskwaliteit niet óf zo min mogelijk wordt belast met de aanwezigheid van de luchtvaartterrein.

## Bijlage XVIII Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten

Deze bijlage heeft betrekking op verschillende categorieën borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten, te weten: permanente, tijdelijke en bijzondere.

### Permanente borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten

#### **A. Toegelaten borden, spandoeken en vlaggen bij een bedrijfsgebouw of tankstation**

- a. Borden en spandoeken tegen de gevel zijn toegestaan, op het dak niet.
- b. Bij een bedrijfsgebouw of tankstation worden alleen borden, spandoeken en vlaggen geplaatst en behouden die betrekking hebben op een beroep, bedrijf of dienst, uitgeoefend in dat gebouw in overeenstemming met het omgevingsplan.
- c. Borden, spandoeken en vlaggen worden alleen geplaatst en behouden in het gebied tussen het hoofdgebouw en de openbare weg.
- d. Het aantal en de omvang van borden, spandoeken en vlaggen op een perceel is maximaal:
  1. één vrijstaand bord ~~in het gebied tussen het hoofdgebouw en de openbare weg in de directe nabijheid van het gebouw aan de zijde van de weg~~ met een oppervlak van ~~niet meer dan~~ 2,5 m<sup>2</sup>;
  2. maximaal één permanent bord voor de verkoop van agrarische producten;
  3. in totaal ~~niet meer dan~~ 9 m<sup>2</sup> aan borden en spandoeken plat tegen de gevel bij tankstations;
  4. een dakrandbord rondom de overkapping van de brandstofpompen;
  5. twee borden in de directe nabijheid van de inrit met een oppervlak van ~~in totaal niet meer dan~~ 2,5 m<sup>2</sup>; en
  6. vier vlaggen voor of tegen het gebouw met een oppervlak van ieder ~~maximaal niet meer dan~~ 6 m<sup>2</sup>.
- e. Het permanente bord voor de verkoop van agrarische producten heeft een ~~maximaal~~ oppervlakte van ~~niet meer dan~~ 2,5 m<sup>2</sup>, een lengte van ~~niet meer dan maximaal~~ 2 meter en een hoogte van ~~niet meer dan maximaal~~ 2,5 meter boven maaiveld.
- f. Een dakrandbord heeft een hoogte van ~~niet meer dan maximaal~~ 1,5 meter en bevat alleen het logo van de brandstofleverancier.
- g. Borden bij de inrit hebben een hoogte van ~~niet meer dan maximaal~~ 1,5 meter boven maaiveld.
- h. In afwijking van het tweede en vijfde lid heeft het brandstofprijzenbord een breedte van ~~niet meer dan maximaal~~ 2 meter en een hoogte van ~~niet meer dan maximaal~~ 7,5 meter boven maaiveld.

### Tijdelijke borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten

#### **B. Toegelaten borden en spandoeken voor de koop, huur of verpachting van een zaak**

- a. In aanvulling op onderdeel A, kunnen maximaal één bord en één spandoek worden geplaatst en behouden die betrekking hebben op de koop, huur of verpachting van de woning of het bedrijfspand op het betreffende erf of bouwperceel.
- b. Het bord of spandoek heeft een oppervlakte van maximaal 2,5 m<sup>2</sup>, een lengte van maximaal 2 meter en een hoogte van maximaal 2,5 meter boven maaiveld.
- c. Het bord of spandoek wordt niet verlicht.
- d. Het bord of spandoek wordt verwijderd zodra de woning of het bedrijfspand is verkocht, verhuurd of verpacht.

#### **C. Toegelaten borden bij projecten**

- a. Bij een project worden alleen borden geplaatst en behouden die betrekking hebben op een woningbouwlocatie, wegwerkzaamheden of een bouwwerk, waterwerk of natuurontwikkelingsproject.
- b. Er worden maximaal twee informatieborden geplaatst.
- c. Een bord langs een autosnelweg heeft een oppervlakte van maximaal 28 m<sup>2</sup> en een lengte van maximaal 7 meter in één richting en een hoogte van maximaal 6 meter boven maaiveld.
- d. Bij overige wegen heeft het bord een oppervlakte van maximaal 6 m<sup>2</sup>, een lengte van maximaal 3 meter en een hoogte van maximaal 5 meter boven maaiveld.
- e. Alleen borden langs een autosnelweg worden verlicht.
- f. Borden worden verwijderd zodra het project is gerealiseerd.

#### **D. Toegelaten borden, spandoeken en vlaggen voor de verkoop van agrarische producten**

- a. In aanvulling op onderdeel A kunnen voor de verkoop van agrarische producten de volgende borden, spandoeken en vlaggen worden geplaatst en behouden in de directe omgeving van het verkooppunt:
  1. maximaal twee seizoens- en perceelsgebonden borden en spandoeken;
  2. en maximaal twee seizoens- en perceelsgebonden vlaggen voor de tijdelijke verkoop van agrarische vollegroonproducten op het oogstperceel.
- b. De seizoen- en perceelsgebonden borden, spandoeken en vlaggen worden maximaal één week voor de aanvang van de oogst geplaatst en binnen één week na afloop weer verwijderd.
- c. De seizoen- en perceelsgebonden borden en spandoeken hebben een oppervlakte van maximaal 2,5 m<sup>2</sup>, een lengte van maximaal 1,5 meter en een hoogte van maximaal 2,5 meter boven maaiveld.
- d. De seizoen- en perceelsgebonden vlaggen hebben een oppervlakte van maximaal 2,5 m<sup>2</sup>.

- e. Het permanente bord en de seizoen- en perceelsgebonden borden, spandoeken en vlaggen worden niet verlicht.

#### **E. Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen en vergelijkbare objecten voor openbare wedstrijden, manifestaties, evenementen of tentoonstellingen**

- a. In de openbare ruimte worden alleen borden, spandoeken en vlaggen geplaatst en behouden die betrekking hebben op een openbare wedstrijd, manifestatie, evenement of tentoonstelling.
- b. De borden, spandoeken en vlaggen worden maximaal drie weken vooraf geplaatst en uiterlijk drie dagen na afloop verwijderd.
- c. De borden, spandoeken en vlaggen worden niet gebruikt voor de gebruikelijke commerciële uitoefening van een beroep, bedrijf of dienst.
- d. Er worden maximaal twee borden of spandoeken en maximaal vier vlaggen op de betreffende locatie geplaatst.
- e. Bij in de directe omgeving aanwezige autowegen worden maximaal twee borden of vlaggen geplaatst.
- f. De borden, spandoeken en vlaggen worden niet verlicht.

#### Bijzondere borden spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten

#### **F. Toegelaten borden voor duurzame energie**

- a. Voor informatie over terreinen, die specifiek gebruikt worden voor het opwekken van duurzame energie, worden alleen de volgende borden geplaatst en behouden:
  - 1. maximaal één inritbord en maximaal één bord tegen de gevel van een gebouw; en
  - 2. maximaal één vrijstaand informatiebord, als het terrein een oppervlakte heeft van 1 ha of meer.
- b. Het inritbord heeft een oppervlakte van maximaal 2,5 m<sup>2</sup> en een hoogte van maximaal 1,5 meter boven maaiveld.
- c. Het bord tegen de gevel van een gebouw heeft een oppervlakte van maximaal 2,5 m<sup>2</sup>.
- d. Het informatiebord op een terrein van 1 hectare of meer heeft een oppervlakte van maximaal 12,00 m<sup>2</sup>.
- e. De informatie op de borden bestaat voor maximaal 5% uit reclame.
- f. Er wordt op windmolens alleen merknaam of logo geplaatst op de gondel.
- g. De borden en de gondel worden niet verlicht.

#### **G. Toegelaten borden voor aankondigingen op rotondes**

- a. Bij een rotonde worden alleen borden geplaatst en behouden door de wegbeheerder om aan te geven dat het onderhoud van de rotonde is gesponsord.
- b. Er worden maximaal twee borden op een rotonde geplaatst.
- c. Een bord op een rotonde heeft een lengte van maximaal 1 meter en een hoogte van maximaal 0,7 meter boven maaiveld.
- d. De borden op een rotonde worden niet verlicht.

#### **H. Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen en vergelijkbare objecten voor aankondigingen bij sportvelden en sportterreinen**

- a. Bij een sportveld of sportterrein worden alleen borden, spandoeken, vlaggen en vergelijkbare objecten geplaatst en behouden als het sportveld of sportterrein is opgenomen in het omgevingsplan.
- b. Van borden, spandoeken en vergelijkbare objecten, anders dan borden en spandoeken bij het clubgebouw, is het opschrift of de afbeelding gericht naar het sportveld of sportterrein.
- c. Het sportterrein is omgeven door een afschermdende beplantingsstrook.
- d. Het bord, spandoek of vergelijkbaar object heeft een hoogte van maximaal 2 meter boven maaiveld.
- e. Borden en spandoeken worden plat tegen de gevel van een clubgebouw geplaatst, of één bord wordt direct voor het clubgebouw of de directe omgeving van de inrit geplaatst.
- f. De oppervlakte van een bord dat direct voor het clubgebouw wordt geplaatst is maximaal 2,5 m<sup>2</sup>.
- g. Een bord bij een inrit van een clubgebouw heeft een oppervlakte van maximaal 2,5 m<sup>2</sup> en een hoogte van maximaal 1,5 meter boven maaiveld.
- h. Er worden maximaal vier vlaggen voor of tegen het clubgebouw geplaatst, met een oppervlakte van maximaal 6 m<sup>2</sup>.

#### **I. Toegelaten borden voor het uiten van gedachten en gevoelens**

- a. Bij een erf in de nabijheid van een gebouw worden alleen borden geplaatst en behouden die dienen tot het uiten van gedachten en gevoelens als bedoeld in [artikel 7 van de Grondwet](#).
- b. Er worden maximaal twee borden geplaatst.
- c. De borden bevatten geen bedrijfsreclame.
- d. Een bord heeft een oppervlakte van maximaal 1 m<sup>2</sup>, een lengte van maximaal 1 meter en een hoogte van maximaal 2,5 meter boven het maaiveld.
- e. De borden worden niet verlicht.

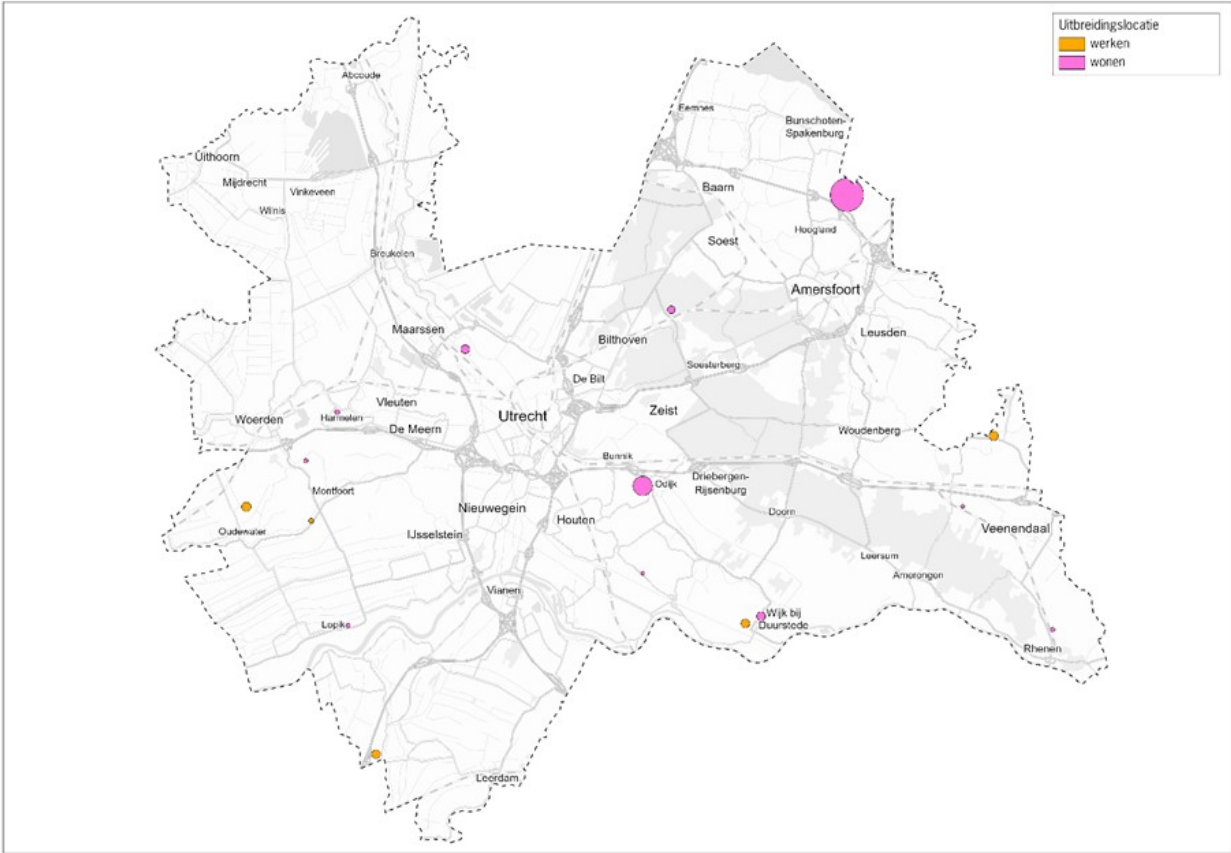
Bijlage XIX Wonen en werken

	Uitbreidingslocatie		Toelichting
	<i>Wonen (max. aantal woningen)</i>	<i>Werken (hectares bedrijventerrein netto uitgeefbaar)</i>	
Amersfoort	3.000		Vathorst- west ('Bovenduist')
Baarn			
Bunschoten			
Eemnes			
Leusden			
Soest			
Woudenberg			

	Uitbreidingslocatie		Toelichting
	<i>Wonen (max. aantal woningen)</i>	<i>Werken (hectares bedrijventerrein netto uitgeefbaar)</i>	
Renswoude		3	Groot Overeem II
Rhenen	75		
Veenendaal			

	Uitbreidingslocatie		Toelichting
	<i>Wonen (max. aantal woningen)</i>	<i>Werken (hectares bedrijventerrein netto uitgeefbaar)</i>	
Bunnik	850		Odijk-west
De Bilt			
De Ronde Venen			
Houten	270		250 Eiland van Schalkwijk 20 't Goy
Lopik	40		Lopik-oost
Montfoort	80	1	Wonen: Sportvelden Linschoten; werken Heeswijk Oost.
Oudewater		3	Tappersheul
Nieuwegein			
Stichtse Vecht	PM		Daalseweide (Maarssen)
Utrecht	PM		Daalseweide/sportpark Zuilen
Utrechtse Heuvelrug	50		Ten noorden van Overberg
Vijfheerenlanden		5	Meerkerk
Wijk bij Duurstede	250	1,6	Wonen: De Geer III; werken: uitbreidingbedrijventerrein Broekweg
Woerden	90		Haanwijk (Harmelen)
IJsselstein			
Zeist	PM		Willem Arntzhoeve/Dennendal (Den Dolder)

Kaart Bijlage XIX Wonen en Werken





## DEEL 3 TOELICHTING

## Algemene toelichting

Artikel 2.6 van de Omgevingswet schrijft voor dat provinciale staten één omgevingsverordening vaststellen waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. De omgevingsverordening vervangt de [Interim omgevingsverordening provincie Utrecht](#) (vastgesteld door PS op 10 maart 2021 en op 1 april 2021 inwerking getreden).

De omgevingsverordening bevat instructieregels over taken en bevoegdheden van gemeenten en waterschappen. Daarnaast bevat de omgevingsverordening direct werkende regels. Dit zijn regels die rechtstreeks gelden voor bedrijven, burgers en andere initiatiefnemers bij het uitvoeren van een activiteit. Bijvoorbeeld: vergunningplichten, waarbij op basis van een aanvraag eerst een besluit wordt genomen, gelden voor iedereen. Andere voorbeelden van direct werkende regels zijn de meld- en informatieplichten en de specifieke zorgplichten.

## Provinciaal belang

### STAD EN LAND GEZOND

PROVINCIAAL BELANG	TOELICHTING
Bevorderen van een gezonde leefomgeving.	De provincie heeft wettelijke / (boven)regionale taken op het gebied van geluid, stilte, luchtkwaliteit, geur en waterkwaliteit. Het betreft het beperken van de milieubelasting vanuit diverse bronnen naar waarden die niet negatief bijdragen aan de gezondheid van onze inwoners.
Bevorderen van een veilige inrichting van de leefomgeving.	De provincie heeft wettelijke / (boven)regionale taken op het gebied van waterveiligheid, externe veiligheid (inclusief regionale brandveiligheid) en verkeersveiligheid op en rond de provinciale infrastructuur.
Versterken van onderlinge relatie tussen 'stad' en 'land'.	De zones rondom de kernen vormen de verbinding tussen het stedelijk en het landelijk gebied. Ze hebben invloed op kwaliteit en uitstraling van de steden en dorpen en van het landelijk gebied. Tegengaan leegstand en verrommeling draagt bij aan vitaliteit van de kern.
Zodanige condities scheppen dat een goede recreatieve structuur wordt behouden en versterkt.	De recreatieve structuur bestaat uit routenetwerken, waterwegen en voorzieningen zoals recreatieterreinen, verblijfsaccommodaties en zwemwater. Het overschrijdt gemeente- en provinciegrenzen. De provincie richt zich op een evenwichtige spreiding van toeristen en recreanten over stad en landelijk gebied, een op de vraag aansluitend aanbod en zorg voor behoud van stilte voor de rustzoekende mens.
Bevorderen van een inclusieve samenleving.	De provincie kan met haar taken voor de fysieke leefomgeving ook voorwaarden scheppen voor een inclusieve samenleving. Bijvoorbeeld op het gebied van openbaar vervoer of de woningbouwprogrammering. Ook kan ze hiermee bijdragen aan sociale samenhang en aan dat iedereen mee kan doen in de maatschappij.

## KLIMAATBESTENDIG EN WATERROBUUST

PROVINCIAAL BELANG	TOELICHTING
Bevorderen van een klimaatbestendige leefomgeving.	De aanpak van de door klimaatverandering veroorzaakte wateroverlast, hittestress, overstromingen en droogte is vaak regionaal. Er is ruimte nodig voor afdoende klimaatbestendige ingrepen en regionale afstemming en samenwerking om te komen tot een klimaatadaptieve inrichting van de fysieke leefomgeving.
Ontwikkelen van een robuust en duurzaam bodem- en watersysteem.	De provincie heeft wettelijke taken op het gebied van de bodem- en watersystemen. Toekomstige veranderingen en ontwikkelingen vragen om het behoud van een duurzaam evenwicht tussen benutten en beschermen op provinciaal niveau. Het regionale bodem- en watersysteem is de drager van de bovengrondse ruimtelijke ontwikkelingen. Het systeem stopt niet bij gemeentelijke grenzen en vraagt om regionale keuzes. Waarin de provincie rekening houdt met gebied specifieke belangen en opgaven.
Bevorderen van het afremmen van bodemdaling.	Afremmen van bodemdaling vergt een gemeentegrensoverschrijdende, (boven) regionale aanpak.

## DUURZAME ENERGIE

PROVINCIAAL BELANG	TOELICHTING
Bijdragen aan het verminderen van energiegebruik.	De provincie draagt bij aan de inzet op besparing om de impact van de energietransitie te verminderen. Als de energievraag afneemt, wordt de druk op de ruimte voor het realiseren van duurzame energie beperkter.
Bevorderen van en voldoende ruimte bieden aan de realisatie van duurzame energiebronnen.	De realisatie van duurzame energiebronnen vergt een regionale aanpak, omdat de impact veelal verder gaat dan een individuele gemeente. De uitwerking van provinciale (klimaatneutraal in 2040) en nationale ambities voor energietransitie vraagt om regie op provinciaal schaalniveau. Daarnaast zijn wij bevoegd gezag voor het mogelijk maken van een deel van de duurzame energieprojecten.

## VITALE STEDEN EN DORPEN

PROVINCIAAL BELANG	TOELICHTING
Bevorderen van binnenstedelijke ontwikkeling.	Binnenstedelijke ontwikkeling, inclusief transformatie, herstructurering en de aanpak van leegstand, heeft bovengemeentelijke aspecten, omdat we te maken hebben met regionale markten voor woon- en werk- en kantoorlocaties. Het gaat daarbij om regionale afstemming en het creëren van een gelijk speelveld in alle gemeenten.
Voldoende ruimte bieden voor het realiseren van een op de behoefte aansluitend aanbod van woningen en woonvoorzieningen.	Er is een regionale woningmarkt die vraagt om regionale programmering en afstemming. Het gaat om een aanbod dat op regionaal niveau in kwantitatieve en kwalitatieve zin is afgestemd op de (toekomstige) behoefte en de vraag van alle woningzoekenden, qua woningtype en woonmilieu en qua betaalbaarheid.
Voldoende ruimte bieden voor het functioneren en versterken van een vitale en innovatieve regionale economie.	De markten voor kantoren en bedrijventerreinen functioneren op regionaal niveau. Dit vraagt om regionale programmering en afstemming. Het gaat om een aanbod dat op regionaal niveau in kwantitatieve en kwalitatieve zin aansluit bij de behoefte.
Voldoende ruimte bieden voor behoud en versterking van een goede retailstructuur.	Een gevarieerd en bereikbaar aanbod van winkels is mede bepalend voor de binnenstedelijke kwaliteit en de typering van woonmilieus. Ontwikkelingen in de ene gemeente kunnen gevolgen hebben voor de retailstructuur in de andere gemeente.

## DUURZAAM, GEZOND EN VEILIG BEREIKBAAR

PROVINCIAAL BELANG	TOELICHTING
Zorgdragen voor en voldoende ruimte bieden aan goede, duurzame en veilige bereikbaarheid van woon-, werk- en vrijetijdslocaties.	Mobiliteitssystemen overstijgen veelal het lokale niveau en zelfs het regionale niveau. Het gaat om het zo optimaal en zo duurzaam mogelijk afstemmen van ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit, én het met elkaar verbinden van vraag en aanbod en een verdere integratie van de verschillende vervoerwijzen en netwerken.
Zorgdragen voor instandhouding van de provinciale infrastructuur en een adequaat provinciaal OV-netwerk.	De provincie heeft een verantwoordelijkheid voor provinciale wegen en fietsinfrastructuur, traminfrastructuur en regionaal openbaar vervoer en heeft als decentrale OV-autoriteit een wettelijke verantwoordelijkheid voor de instandhouding van het regionale openbaar vervoer.

## LEVEND LANDSCHAP, ERFGOED EN CULTUUR

PROVINCIAAL BELANG	TOELICHTING
Ontwikkelen van kernkwaliteiten van het landschap en behouden van aardkundige waarden.	De landschappen vormen gemeentegrensoverschrijdende structuren en kwaliteiten. Ook voor de natuur zijn de landschappen van groot belang. De aardkundige waarden zijn deel van de landschappelijke kwaliteiten.
Beschermen en benutten van de waarden van de cultuurhistorische hoofdstructuur.	De Cultuurhistorische hoofdstructuur omvat bovengemeentelijke en deels bovenprovinciale structuren waarbij de provincie zorgt voor de eenheid in aanpak van beschermen en benutten.
Beschermen en benutten van de <i>Outstanding Universal Value</i> van UNESCO werelderfgoed.	De provincie heeft een wettelijke taak ervoor te zorgen dat de kernkwaliteiten van de bovengemeentelijke structuren van de Neder-Germaanse Limes, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam als (voorlopig) UNESCO Werelderfgoed niet worden aangetast.
Zorgdragen voor een hoogwaardig aanbod cultuur en erfgoed.	De provincie bevordert het restaureren van rijksmonumenten, het beheren van archeologische vondsten (wettelijke taak), het in stand houden van molens en kasteelmusea, het organiseren van festivals, het aanbieden van cultuur- en erfgoededucatie via het onderwijs en het faciliteren van het bibliotheeknetwerk (wettelijke taak).

## TOEKOMSTBESTENDIGE NATUUR EN LANDBOUW

PROVINCIAAL BELANG	TOELICHTING
Ontwikkelen en versterken van een robuust netwerk van natuur met hoge kwaliteit, en bevorderen van een betere beleefbaarheid.	De provincie heeft een wettelijke taak voor de totstandkoming en instandhouding van het Europees en Nationaal Natuurnetwerk. Beleefbaarheid van en maatschappelijke betrokkenheid bij natuur dragen bij aan draagvlak voor natuur en daarmee aan de bescherming ervan.
Behouden en versterken van de biodiversiteit.	De provincie heeft een wettelijke taak voor het behoud / herstel van een gunstige staat van instandhouding van beschermde en bedreigde soorten en hun leefomgeving, en voor de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten. Daarnaast heeft de provincie zorgplicht voor behouden en versterken biodiversiteit.
Beschermen en ontwikkelen van houtopstanden.	De provincie heeft een wettelijke en bovenregionale taak voor behouden en beschermen houtopstanden. Vanuit het Klimaatakkoord heeft de provincie samen met andere partijen de opdracht tot vergroting van het oppervlak houtopstanden.
Bevorderen van een duurzame en economisch rendabele landbouw.	De agrarische sector beheert ongeveer de helft van het grondgebied in de provincie Utrecht. Het is belangrijk dat de sector economisch vitaal blijft en deze rol kan blijven vervullen. Vanuit het provinciale belang voor gebruik en kwaliteit van het landelijk gebied bieden we mogelijkheden voor een transitie naar een circulaire, natuurinclusieve en klimaatneutrale landbouw (kringlooplandbouw), met behoud van gebiedskwaliteiten en gezonde leefomgeving.

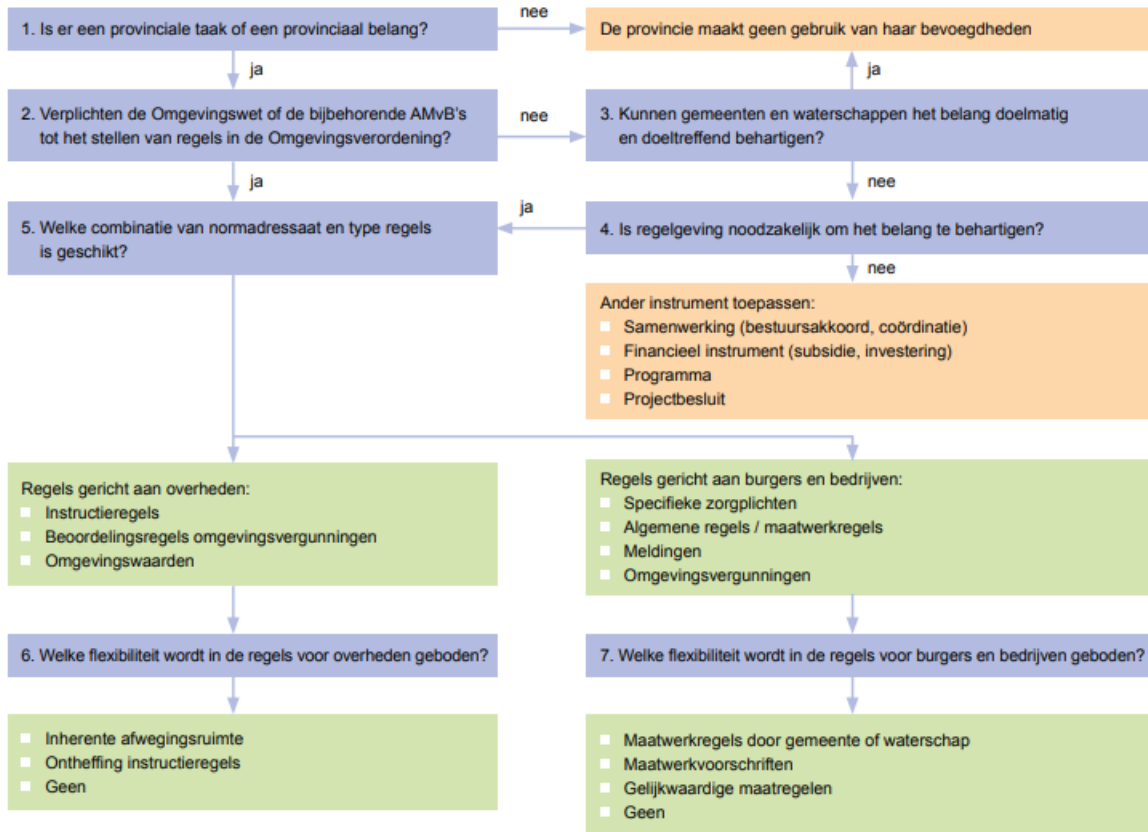
### Afwegingskader Omgevingsverordening

Bij het opstellen van de verordening zijn de volgende algemene uitgangspunten gehanteerd:

- bestaande regels worden beleidsneutraal omgezet, tenzij uit de Omgevingsvisie of het [stroomschema afwegingskader](#) (zie hieronder) een andere keuze voortvloeit. Beleidsneutraal betekent niet regelneutraal: de instrumentkeuze en de formulering kunnen veranderen;
- regels worden geformuleerd vanuit het principe 'Ja, mits' in plaats van 'Nee, tenzij';

- de verordening bevat zo min mogelijk regels. Daarvoor wordt het 90-10-principe gehanteerd: regels in de verordening zijn bedoeld om in 90% van de gevallen te voldoen. De overige 10% wordt opgelost met flexibiliteit in de toepassing van de regels (bijvoorbeeld maatwerkvoorschriften);
- regels zijn logisch, eenduidig en samenhangend. De verschillen in systematiek en formulering binnen de huidige regels worden zo veel mogelijk opgelost en de regels zijn op elkaar afgestemd.

### STROOMSCHEMA AFWEGINGSKADER



### Opbouw Omgevingsverordening

De verordening bestaat uit verschillende hoofdstukken. Een hoofdstuk is onderverdeeld in afdelingen en als het nodig is in paragrafen en sub paragrafen. Hoofdstuk 1 bevat inleidende bepalingen en hoofdstuk 10 bevat bepalingen over uitvoering en procedures. Hoofdstuk 2 t/m 9 regelen de verschillende thema's, zoals water, bodem, mobiliteit, energie, natuur, cultuur, landschap, landbouw, wonen, werken en recreëren.

In de hoofdstukken 2 t/m 9 wordt een bepaalde volgorde aangehouden:

- *omgevingswaarden* (alleen in hoofdstuk 2);
- *instructieregels*: deze richten zich tot gemeenten, waterschappen en gedeputeerde staten. Regels die zich richten tot de faunabeheer- en wildbeheereenheden zijn ook te vinden bij de instructieregels;
- *regels voor iedereen*: deze regels gelden voor iedereen of voor degene die een bepaalde activiteit verricht.

Als de Omgevingswet in werking treedt, komt er ook een nieuw Omgevingsloket. Dat wordt dé centrale plek waar alle digitale informatie over de fysieke leefomgeving in samenhang te vinden is. In het Omgevingsloket kunnen burgers en bedrijven zien wat kan en mag in hun leefomgeving. Aanvragen of meldingen kunnen gedaan worden via dat loket. Dat betekent dat overheden de regels zo moeten opschrijven dat ze zichtbaar worden in de viewer in het Omgevingsloket. Met die gedachte in het achterhoofd is binnen de *regels voor iedereen* gewerkt met een bepaalde volgorde:

- oogmerk;
- toepassingsbereik;
- zorgplicht;
- specifieke zorgplicht;
- verbod;
- vrijstelling;
- omgevingsvergunning (het is verboden zonder omgevingsvergunning een activiteit te verrichten);

- vrijstelling vergunningplicht;
- beoordelingsregel omgevingsvergunning;
- specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning;
- meldplichten (het is verboden zonder melding een activiteit te verrichten);
- specifieke vereisten meldingen;
- specifieke vereisten gegevens en bescheiden (informatieplichten);
- specifieke eis(en).

## **Toelichting op 1. (hoofdstuk) Algemeen**

### **1.1 (afdeling) Inleidende bepalingen**

#### **Toelichting op artikel 1.1 Begripsbepalingen en informatieobjecten**

-

#### **Toelichting op artikel 1.2 Meet- en rekenbepalingen**

-

#### **Toelichting op artikel 1.3 Reikwijdte verordening**

-

#### **Toelichting op artikel 1.4 Schakelbepaling**

-

#### **Toelichting op artikel 1.5 Normadressaat**

-

#### **Toelichting op artikel 1.6 Ontheffing instructieregel**

Gemeenten en waterschappen kunnen bij gedeputeerde staten een ontheffing van een instructieregel aanvragen. Deze is bedoeld voor situaties waarbij de uitoefening van een taak of bevoegdheid onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot het belang dat met de regel wordt gediend. Daarvan kan sprake zijn als ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving redelijkerwijs niet waren te voorzien. Een ontheffing kan bijvoorbeeld worden toegepast om ontwikkelingen met behulp van maatwerkoplossingen of innovatieve initiatieven in overeenstemming te brengen met de belangen die met de regel worden beschermd.

Een ontheffing kan bijvoorbeeld ook worden toegepast als er een integrale afweging is gemaakt van provinciale belangen. Bijvoorbeeld als blijkt dat een bepaald plan of project bijdraagt aan een aantal provinciale belangen, maar dat een enkel provinciaal belang een belemmering vormt voor de realisatie van zo'n plan of project ("plussen en minnen-afweging"). Aan de ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden om het oorspronkelijk beoogde doel of belang te beschermen waarop de instructieregel betrekking had.

Is er ontheffing verleend van een instructieregel? Dan kan tegen deze ontheffing beroep worden ingesteld. Artikel 16.83 Omgevingswet regelt dat een verleende ontheffing voor de mogelijkheid van beroep deel moet uitmaken van het besluit waarop de ontheffing ziet. Een weigering om een ontheffing te verlenen is zelfstandig appellabel volgens de hoofdregel van de Algemene wet bestuursrecht.

#### **Toelichting op artikel 1.7 Ontheffing voor experimenten of innovatie**

Gemeenten en waterschappen kunnen op grond van artikel ~~4-51.6~~ van deze verordening bij gedeputeerde staten een ontheffing van een instructieregel aanvragen. Naast artikel 1.5 biedt artikel 1.7 de mogelijkheid om op een innovatieve manier 'uitnodigingsplanologie' te bedrijven. Hiermee wordt bedoeld: planologie die redeneert vanuit de plek. Dergelijke experimenteerruimte kan helpen bij de transities voor energie, bodemdaling en landbouw. Indien een nieuwe technologie zich aandient, is er ruimte om in pilots met deze technologie te experimenteren. Het gaat onder meer om innovaties op het gebied van opwekken van warmte en warmtetransitie (zoals waterstof, zonnegevels, aquathermie en aardwarmte), mobiliteit, transport en opslag van energie, etc. Dan is een gezamenlijke kaderstelling, als alternatief voor een deel van de regels nodig. Als uitgangspunt voor het gezamenlijk op te stellen kader gelden ook de algemene uitgangspunten over duurzaamheid en omgevingskwaliteit uit de Omgevingsvisie. Het gaat de provincie om dat belangen in een gebied bij elkaar worden gebracht en dat gezamenlijk nagedacht gaat worden over de kwaliteiten van een gebied en wat er voor nodig is om een gebied een goede toekomst te gunnen. De veiligheid voor de omgeving moet worden aangetoond en ook moet aangetoond worden dat er geen nadelig effect is op bodem, water en milieu.

Voor die gebieden waarvoor een gezamenlijk kader is opgesteld, kunnen gedeputeerde staten een ontheffing verlenen op grond van dit artikel. De nieuwe experimenteergebieden worden daarna toegevoegd aan artikel 9.4 Instructieregel ruimte voor experimenten.

#### **Toelichting op artikel 1.8 Hardheidsclausule**

Het kan zijn dat een kansrijk plan of project niet gerealiseerd kan worden omdat algemene regels uit deze verordening een belemmering vormen. Gedeputeerde staten kunnen van een algemene regel afwijken als die voor een belanghebbende gevolgen zou hebben die niet in verhouding staan tot het doel dat met de algemene regel wordt nagestreefd. Gedeputeerde staten kunnen dan na integrale weging van de betrokken provinciale belangen een omgevingsvergunning verlenen waarmee wordt afgeweken van die regels. Aan de omgevingsvergunning kunnen voorschriften worden verbonden om het oorspronkelijk beoogde doel of belang waarop de regel betrekking had te beschermen.

#### **Toelichting op artikel 1.9 Wijzigen en intrekken omgevingsvergunning**

Soms kan het nodig zijn dat een omgevingsvergunning ambtshalve wordt gewijzigd of ingetrokken. Het belang van een ongewijzigde vergunning weegt dan niet op tegen het belang van wijziging of intrekking. De aanwijzingen



voor de regelgeving bepalen dat de bevoegdheid hiertoe uitdrukkelijk in de verordening wordt geregeld en dat de gronden voor het intrekken of wijzigen van een omgevingsvergunning in de verordening worden gespecificeerd.

## **1.2 (afdeling) Aanvraagvereisten**

**Toelichting op artikel 1.10 Aanvraagvereisten ontheffing instructieregels**

-

**Toelichting op artikel 1.11 Aanvraagvereisten toepassing hardheidsclausule**

-

**Toelichting op artikel 1.12 Aanvraagvereisten melding of informatieplicht**

-

## **Toelichting op 2. (hoofdstuk) Watersysteem**

### **2.1 (afdeling) Omgevingswaarden en monitoring regionale kering en wateroverlast**

#### **2.1.1 (paragraaf) Algemene bepaling omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast**

##### **Toelichting op artikel 2.1 Oogmerk omgevingswaarde en monitoring regionale kering en wateroverlast**

-

#### **2.1.2 (paragraaf) Omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast**

##### **Toelichting op artikel 2.2 Omgevingswaarde regionale kering**

Op grond van artikel 2.13 van de **Omgevingswet** moeten bij de omgevingsverordening omgevingswaarden worden vastgesteld voor waterkeringen die niet primair zijn en die niet in beheer zijn van het Rijk. De omgevingswaarde is de gemiddelde overschrijdingskans per jaar. De waarde is gebaseerd op de verwachte economische schade die kan optreden als de waterkering faalt. De regionale waterkeringen zijn naar gelang de mogelijk optredende schade in klassen ingedeeld, oplopend van een overschrijdingskans van 1 op 10 per jaar tot een overschrijdingskans van 1 op 1250 per jaar.

##### **Toelichting op artikel 2.3 Omgevingswaarde Slaperdijk**

**Eerste lid, onder a:** De omgevingswaarden van waterkeringen die (ook) een compartimenterende functie hebben, wijken af van de omgevingswaarden van regionale waterkeringen die direct water keren. De Slaperdijk bij Veenendaal heeft een dergelijke compartimenterende functie. Zo heeft de Slaperdijk een belangrijke invloed op het overstromingsverloop bij een doorbraak van de Grebbedijk. De aanwezigheid van de Slaperdijk vertraagt de overstroming van het gebied ten noordwesten van de Grebbedijk en heeft een opstuwende werking ten zuidoosten van de Grebbedijk. Voor de Slaperdijk geldt geen omgevingswaarde in de vorm van een overschrijdingskans, maar hier geldt als omgevingswaarde dat het huidige profiel van de waterkering gehandhaafd moet worden. De belangrijkste overweging daarbij is dat het versterken of verwijderen van de Slaperdijk geen significante invloed heeft op de gevolgschade bij een grootschalige overstroming en dat een dijkversterking bovendien grote gevolgen heeft voor de bestaande belangrijke landschaps-, natuur- en cultuurhistorische (LNC)waarden. De keuze voor het handhaven van het huidig profiel betekent dat de Slaperdijk geen volwaardige waterkerende functie heeft.

**Eerste lid, onder b:** De belangrijkste functie van de Slaperdijk is de vertragende functie in geval van een doorbraak van de Grebbedijk. Hierbij is het van belang dat ook diverse doorgangen in de Slaperdijk afsluitbaar worden gemaakt. Dat betreft duikers in watergangen en kruisingen met wegen. De belangrijkste is de doorgang in het Valleikanaal bij de Rode Haan. Het ter plaatse afsluiten van de Slaperdijk is onder meer nodig om de benodigde vertraging (van een overstroming) te realiseren. Hierdoor is er in het achterliggende gebied meer tijd voor evacuatie en voorbereidende maatregelen. Ook bestaat de mogelijkheid dat dit achterliggende gebied helemaal droog blijft bij afsluiting. De nadelige gevolgen van een gesloten Slaperdijk zijn beperkt. Toch is het wenselijk dat bij een dreigende overstroming pas tot sluiting van de doorgangen in de Slaperdijk wordt overgegaan na preventieve evacuatie van de overstroombare gebieden van de gemeenten Veenendaal, Wageningen, Rhenen en Ede. De betrokken overheden en instanties zullen dit moeten verwerken in hun rampenbestrijdingsplannen.

##### **Toelichting op artikelen 2.4 t/m 2.7 Omgevingswaarde wateroverlast binnen de bebouwde kom**

Op grond van artikel 2.13 van de **Omgevingswet** moeten bij omgevingsverordening omgevingswaarden worden vastgesteld voor wateroverlast door inundatie (het opzettelijk onder water zetten van gronden) vanuit oppervlaktewater als gevolg van grote hoeveelheden neerslag. Deze omgevingswaarden verschillen afhankelijk van het grondgebruik en zijn gerelateerd aan de economische waarde van landgebruik en de te verwachten schade bij overstroming. De omgevingswaarden drukken de hoogst toelaatbaar geachte kans op overstroming uit ofwel het wenselijk geachte beschermingsniveau. De omgevingswaarden bakenen de zorgplicht af die de waterbeheerder heeft op het vlak van het voorkomen dan wel beperken van ontoelaatbare wateroverlast door inundatie vanuit oppervlaktewater ten gevolge van neerslag. Dit geeft burgers en bedrijven helderheid over het restrisico en hun eigen verantwoordelijkheid over roerende zaken en onroerende zaken. De omgevingswaarden in deze verordening zijn minimumwaarden. Waterschappen mogen, indien zij dit gewenst achten, strengere normen hanteren.

Voor wat betreft de stedelijke kernen is aansluiting gezocht bij het begrip bebouwde kom van een gemeente, zoals bedoeld in artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994. Bij stedelijke uitbreiding schuift hierdoor de norm automatisch op. Omdat de vastgestelde norm een minimumnorm is, is het waterschap vrij om, indien wenselijk, al in de tussentijd (periode tussen feitelijke realisering stedelijke uitbreiding en onherroepelijk besluit tot aanpassing grens bebouwde kom) te anticiperen op de toekomstige 'bebouwingsnorm'. Op deze manier kan het waterschap soepel inspelen op de nieuwe situatie.

Om te bepalen of een overig gebied voldoet aan de omgevingswaarde wordt het zogenaamde maaiveldcriterium gehanteerd. Dat wil zeggen dat een klein gedeelte van het gebied (op perceelniveau) niet aan de omgevingswaarde hoeft te voldoen. Dit betreft terreindelen die per definitie laag liggen en dus al snel onderlopen, zoals slootkanten en wadi's. Dit maaiveldcriterium geldt niet voor gebied waar feitelijk bebouwing, hoofdinfrastructuur of spoorwegen aanwezig zijn.

Uitzonderingen op de omgevingswaarden zijn opgenomen in het delegatiebesluit.

### **Toelichting op artikelen 2.8 t/m 2.11 Omgevingswaarde wateroverlast buiten de bebouwde kom**

Op grond van artikel 2.13 van de Omgevingswet moeten bij omgevingsverordening omgevingswaarden worden vastgesteld voor wateroverlast door inundatie (het opzettelijk onder water zetten van gronden) vanuit oppervlaktewater als gevolg van grote hoeveelheden neerslag. Deze omgevingswaarden verschillen afhankelijk van het grondgebruik en zijn gerelateerd aan de economische waarde van landgebruik en de te verwachten schade bij overstroming. De omgevingswaarden drukken de hoogst toelaatbaar geachte kans op overstroming uit ofwel het wenselijk geachte beschermingsniveau. De omgevingswaarden bakenen de zorgplicht af die de waterbeheerder heeft op het vlak van het voorkomen dan wel beperken van ontoelaatbare wateroverlast door inundatie vanuit oppervlaktewater ten gevolge van neerslag. Dit geeft burgers en bedrijven helderheid over het restrisico en hun eigen verantwoordelijkheid over roerende zaken en onroerende zaken. De omgevingswaarden in deze verordening zijn minimumwaarden. Waterschappen mogen, indien zij dit gewenst achten, strengere normen hanteren. Om te bepalen of een gebied voldoet aan de omgevingswaarde wordt het zogenaamde maaiveldcriterium gehanteerd. Dat wil zeggen dat een klein gedeelte van het gebied (op perceelniveau bezien) niet aan de omgevingswaarde hoeft te voldoen. Dit betreft terreindelen die per definitie laag liggen en dus al snel onderlopen, zoals slootkanten en wadi's. De omgevingswaarden gelden niet voor gebieden met een natuurfunctie of waterbergingsgebieden. Deze gebieden zijn daarom niet opgenomen in het werkingsgebied. Uitzonderingen op de omgevingswaarden zijn opgenomen in het delegatiebesluit.

### **2.1.3 (paragraaf) Monitoring omgevingswaarde regionale kering en wateroverlast**

#### **Toelichting op artikel 2.12 Monitoring omgevingswaarde regionale kering**

Aan de regels over activiteiten in deze verordening wordt voldaan door degene die de activiteit verricht. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit. Het waterschap is belast met de uitvoering van de monitoring voor de omgevingswaarden, bedoeld in artikel 2.2 Omgevingswaarde regionale kering en artikel 2.3 Omgevingswaarde Slaperdijk.

#### **Toelichting op artikel 2.13 Monitoring omgevingswaarde wateroverlast**

Het waterschap heeft de zorg dat wateroverlast beperkt blijft tot maximaal de gestelde omgevingswaarde. Deze omgevingswaarde kan niet door metingen worden gemonitord, maar moet berekend worden per bergings- of afvoergebied. De manier waarop het waterschap deze berekening uitvoert, is beschreven in een leidraad die door gedeputeerde staten beschikbaar is gesteld of komt in overleg tussen het waterschap en gedeputeerde staten tot stand.

## **2.2 (afdeling) Instructieregels voor water**

### **2.2.1 (paragraaf) Water bij ontwikkelingen**

#### **Toelichting op artikel 2.14 Instructieregel vrijwaringszone regionale waterkeringen**

Ontwikkelingen binnen de vrijwaringszone van regionale waterkeringen kunnen invloed hebben op de huidige en/of toekomstige waterkerende functie van de regionale waterkering. Er moet voldoende ruimte overblijven voor versterking of reconstructie van de waterkering. Over het algemeen biedt een vrijwaringszone van 30 meter voldoende ruimte. De exacte maat die van toepassing is op een regionale waterkering is opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterbeheerders. In overleg met het waterschap kan bepaald worden welke invloed een ontwikkeling heeft op de waterkerende functie van de regionale kering. De primaire waterkeringen worden door rijksregelingen beschermd.

#### **Toelichting op artikel 2.15 Instructieregel waterbergingsgebied**

Het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen en het uitvoeren van werken en werkzaamheden die het waterbergend vermogen van het waterbergingsgebied doen verminderen of de waterberging kunnen belemmeren. In ieder geval kan worden gedacht aan verstedelijking, het dempen van watergangen en het ophogen van gronden. Dergelijke ontwikkelingen zijn wel toegestaan indien maatregelen worden getroffen op grond waarvan het waterbergend vermogen en de overstromingsmogelijkheden volledig gehandhaafd blijven. In dat geval is er geen strijd met de waterbergingsfunctie.

Het gaat in dit artikel om ruimtelijke ontwikkelingen en het uitvoeren van werken en werkzaamheden die zorgen voor een vermindering van het waterbergend vermogen van het waterbergingsgebied of de waterberging kunnen belemmeren. -In ieder geval kan worden gedacht aan verstedelijking, het dempen van watergangen en het ophogen van gronden. Zulke ontwikkelingen zijn toegestaan als er maatregelen worden getroffen die ervoor zorgen dat het waterbergend vermogen en de overstromingsmogelijkheden volledig gehandhaafd blijven. In dat geval is er geen conflict met de waterbergingsfunctie.

#### **Toelichting op artikel 2.16 Instructieregel overstroombaar gebied**

Grote delen van de provincie liggen in overstroombare gebieden van Neder-Rijn, Lek en het Eemmeer. Het is belangrijk dat vitale en kwetsbare objecten, zoals elektriciteitscentrales, ziekenhuizen, woonwijken en bedrijventerreinen, bestand zijn tegen overstromingen. Voor buitendijkse gebieden geldt dit ook voor individuele woningen en bedrijven. Door een goedgevoerde locatiekeuze en inrichting kunnen de gevolgen van een

overstroming flink beperkt worden. Verdere definiëring van de objecten is te vinden in de Handreiking Overstromingsrobuust inrichten. De Handreiking helpt ook om wonen en werken in gebieden met overstromingsrisico's veiliger te maken.

## 2.2.2 (paragraaf) Zoetwatervoorziening

### Toelichting op artikel 2.17 Instructieregel rangorde bij waterschaarste Amsterdam-Rijnkanaal en Lek

In artikel 2.42 lid 2 van de [Omgevingswet](#) en artikel 3.14 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn de regels opgenomen voor de verdeling van het beschikbare water over de maatschappelijke en ecologische behoeften bij waterschaarste of dreigende waterschaarste. In artikel 7.13 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is de mogelijkheid opgenomen om in de provinciale verordening de rangorde voor de categorieën, zoals bedoeld in artikel 3.14, eerste lid onder c en d van het Besluit kwaliteit leefomgeving, vast te leggen.

Van watertekort is sprake als de vraag naar water vanuit de verschillende maatschappelijke en economische behoeften groter is dan het aanbod. Het gaat daarbij om de beschikbaarheid van voldoende water van die kwaliteit die voor bepaalde behoeften nodig is. Het beheer van de regionale watersystemen is er onder andere op gericht om alle watervragers zoveel mogelijk te voorzien in het benodigde water. In tijden van waterschaarste is dit echter niet meer mogelijk. De gevolgen voor waterverbruikers kunnen aanzienlijk zijn. De rangorde bij waterschaarste biedt helderheid over welke behoeften in een situatie van waterschaarste voorgaan boven andere. Het draagt zo bij aan een slagvaardig en eenduidig optreden van de waterbeheerder in situaties van (dreigende) waterschaarste. In artikel 3.14 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is de rangorde bij waterschaarste in 4 categorieën (eerste lid, a t/m d) aangeduid. In de artikelen 2.17 en 2.18 van deze provinciale verordening is de regionale rangorde bij waterschaarste aangegeven voor de categorieën, zoals bedoeld in artikel 3.14, eerste lid onder c en d van het Besluit kwaliteit leefomgeving. ~~Deze rangorde en het gebruik van de regionale rangorde wordt verder toegelicht in de Toelichting op de wijziging van de Verordening waterhuishouding Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht (2002) en in de Toelichting op de wijziging van de Verordening waterhuishouding Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden (2002).~~

Eerste lid, onder b: Bij kapitaalintensieve gewassen, zoals bedoeld in lid 1 onder b van dit artikel, gaat het om gewassen waarbij een totale mislukking van de oogst dreigt als gevolg van het watertekort, terwijl met een relatief kleine hoeveelheid water een schade van een dergelijke omvang kan worden voorkomen. Het gaat hier vaak om glastuinbouw en bollenteelt en soms ook om boom- en fruitteelt.

### Toelichting op artikel 2.18 Instructieregel rangorde bij waterschaarste Neder-Rijn

In artikel 2.42, lid 2 van de [Omgevingswet](#) en artikel 3.14 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn de regels opgenomen voor de verdeling van het beschikbare water over de maatschappelijke en ecologische behoeften bij (dreigende) waterschaarste. In artikel 7.13 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is de mogelijkheid opgenomen om in de provinciale verordening de rangorde voor de categorieën, zoals bedoeld in artikel 3.14, eerste lid onder c en d van het Besluit kwaliteit leefomgeving, vast te leggen. Van watertekort is sprake als de vraag naar water vanuit de verschillende maatschappelijke en economische behoeften groter is dan het aanbod. Het gaat daarbij om de beschikbaarheid van voldoende water van die kwaliteit die voor bepaalde behoeften nodig is. Het beheer van de regionale watersystemen is er onder andere op gericht om alle watervragers zoveel mogelijk te voorzien in het benodigde water. In tijden van waterschaarste is dit echter niet meer mogelijk. De gevolgen voor waterverbruikers kunnen aanzienlijk zijn. De rangorde bij waterschaarste biedt helderheid over welke behoeften in een situatie van waterschaarste voorgaan boven andere. Het draagt zo bij aan een slagvaardig en eenduidig optreden van de waterbeheerder in situaties van (dreigende) waterschaarste. In artikel 3.14 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is de rangorde bij waterschaarste in 4 categorieën (eerste lid, a t/m d) aangeduid. In de artikelen 2.17 en 2.18 van deze provinciale verordening is de regionale rangorde bij waterschaarste aangegeven voor de categorieën, zoals bedoeld in artikel 3.14, eerste lid onder d van het Besluit kwaliteit leefomgeving. ~~Deze rangorde en het gebruik van de regionale rangorde wordt verder toegelicht in de rapportage Regionale verdringingsreeks Valleikanaal en Eem (2010).~~

## 2.2.3 (paragraaf) Waterbeheerprogramma

### Toelichting op artikel 2.19 Instructieregel inhoud waterbeheerprogramma

De bepalingen in dit hoofdstuk hebben betrekking op de totstandkoming en de inhoud van het Waterbeheerprogramma conform artikel 3.7 [Omgevingswet](#). Het programma bevat een uitwerking van de doelen die de provincie in haar [Regionaal Waterprogramma](#) heeft geformuleerd, op de schaal van het waterschap. Het gaat daarbij onder meer om het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en het vervullen van de maatschappelijke functies door watersystemen. In het Regionaal Waterprogramma wordt ten minste de maatschappelijke functie drinkwater aangewezen, conform artikel 4.4 Besluit kwaliteit leefomgeving. Ook wordt met de uitvoering van het waterbeheerprogramma achteruitgang van de toestand voorkomen, conform artikel 4.15 Besluit kwaliteit leefomgeving. Ook wordt een goed ecologisch potentieel bereikt conform artikel 4.13 Besluit kwaliteit leefomgeving. Het waterbeheerprogramma bevat daarom de concrete maatregelen, de bijbehorende planning en de kosten die nodig zijn om deze maatregelen te realiseren. In het periodiek overleg kunnen alle onderwerpen betreffende het regionaal waterbeheer, het regionale waterplan en het waterbeheerplan aan de orde worden gesteld. Ook de manier waarop het toezicht wordt ingevuld en het maken van afspraken ter evaluatie in het eerstvolgende overleg kunnen hiervan deel uitmaken.

## 2.2.4 (paragraaf) Legger

### Toelichting op artikel 2.20 Instructieregel legger waterstaatswerken

In artikel 2.39 van de [Omgevingswet](#) is bepaald dat de beheerder zorgt voor de vaststelling van een legger. In deze legger is omschreven waaraan de ligging, vorm, afmeting en constructie van waterstaatswerken moeten voldoen. In de legger geeft de beheerder aan wat de vereiste en de te handhaven afmetingen zijn van de waterstaatswerken en de daaraan grenzende beschermingszones. De beheerder zorgt ervoor dat de gegevens in de legger actueel blijven. De legger is belangrijk voor de toetsing van de waterstaatswerken aan de voorgeschreven omgevingswaarden. Deze toetsing wordt mogelijk door de gegevens in de legger, waarin de vereiste toestand van de waterstaatswerken is aangegeven, te vergelijken met de feitelijke toestand van de waterstaatswerken. De voorgeschreven omgevingswaarden, zoals bedoeld in artikel 2.2 van deze verordening, de technische leidraad en de voorschriften, zijn leidend voor de gegevens die vastgelegd moeten worden in de legger van de regionale waterkeringen (en ondersteunende kunstwerken). Met behulp van situatietekeningen en lengte- en dwarsprofielen wordt in de legger aangegeven wat de vereiste en de te handhaven afmetingen van de (primaire en regionale) waterkeringen en de daaraan grenzende beschermingszones zijn. Ook moet voor de primaire en regionale waterkeringen het profiel van vrije ruimte worden aangegeven. Het profiel van vrije ruimte is het gebied dat volgens de beheerder nodig is om toekomstige verbeteringen aan de waterkering te kunnen realiseren.

De voorgeschreven omgevingswaarden en de voorschriften met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop de regionale wateren moeten zijn ingericht (het voorkomen en tegengaan van wateroverlast), zijn leidend voor de gegevens die vastgelegd moeten worden in de legger van de oppervlaktewaterlichamen en bergingsgebieden. In de legger wordt aangegeven wat de vereiste en de te handhaven afmetingen zijn van de onderscheiden oppervlaktewaterlichamen of categorieën van oppervlaktewaterlichamen en daaraan grenzende beschermingszones en bergingsgebieden. Dit gebeurt met behulp van situatietekeningen, dwarsprofielen en waar mogelijk met overige gegevens met betrekking tot de bergings- en afvoercapaciteit. Daarnaast is de legger belangrijk voor de ruimtelijke reikwijdte van de verbods- en beheerbepalingen als gevolg van de waterschapsverordening (de werkings sfeer van vergunningen of ontheffingen). De legger op grond van de [Omgevingswet](#) moet worden onderscheiden van de legger als bedoeld in [artikel 78 van de Waterschapswet](#) (legger voor onderhoudsplichtigen). Indien gewenst kunnen beide leggers in één document worden gecombineerd.

### Toelichting op artikel 2.21 Vrijstelling verplichtingen inhoud legger

In artikel 2.39 van de [Omgevingswet](#) is een vrijstellingsmogelijkheid opgenomen voor het vermelden van vorm en constructie van waterstaatswerken die zich naar hun aard of functie niet lenen voor het omschrijven van die elementen. Van deze mogelijkheid is in dit artikel gebruik gemaakt voor bergingsgebieden [en oppervlaktewaterlichamen die in de legger van het waterschap zijn aangeduid als c-wateren of tertiaire watergangen](#). Deze waterstaatswerken lenen zich niet voor het vastleggen van vorm en constructie. Het vermelden van de ligging van die waterstaatswerken blijft wel verplicht. Dit is noodzakelijk omdat de legger bepalend is voor het toepassingsbereik van de waterschapsverordening.

## 2.2.4 (paragraaf) Peilbesluit

### Toelichting op artikel 2.22 Instructieregel vaststellen peilbesluit

Het algemeen bestuur van het waterschap stelt een of meer peilbesluiten vast voor de oppervlaktewaterlichamen in de gebieden waar het waterschap onder normale omstandigheden de wateraanvoer en waterafvoer kan beheersen.

### Artikel 2.23 Instructieregel inhoud peilbesluit

Een peilbesluit moet voldoen aan de rechtszekerheid van de burger aan de ene kant en de benodigde flexibiliteit van het waterschap aan de andere kant. Niet alleen door wisselende weersomstandigheden, maar ook door het streven naar een duurzaam waterbeheer heeft het waterschap behoefte aan flexibiliteit. Grondig onderzoek naar de gevolgen van de in te stellen peilen is noodzakelijk voor een zorgvuldige belangenafweging van het te voeren peilbeheer. Het een en ander moet in de toelichting op het peilbesluit worden verwoord, zoals (in verband met de rechtszekerheid) wat het minimum- en maximumpeil is. Het waterschap heeft een inspanningsverplichting om de in het peilbesluit aangegeven waterstanden te handhaven. De toelichting bij het peilbesluit moet inzicht geven in de verhouding tussen de gekozen oppervlaktewaterstanden ten opzichte van het optimale grond- en oppervlaktewaterregime.

### Artikel 2.24 Instructieregel actuele peilbesluiten

In het peilbesluit worden waterstanden of bandbreedten opgenomen waarbinnen de waterstanden onder reguliere omstandigheden kunnen variëren. De waterbeheerder is verantwoordelijk voor een (voor alle functies en belangen) zo optimaal mogelijk peilbeheer. Hij/zij bepaalt de optimale waterstand in het peilbesluit aan de hand van een integrale en transparante afweging tussen de functies en alle bij de waterhuishouding betrokken belangen. Bij het nemen van een peilbesluit is de functie van de betrokken oppervlaktewateren van groot belang. In het licht van die functie moet een afweging plaatsvinden van alle bij de waterhuishouding betrokken belangen. Bij de afweging kunnen belangen betrokken zijn die niet primair door de waterbeheerder worden behartigd.

Het peilbesluit moet zijn afgestemd op de aanwezige functies en belangen in het gebied. Om te bepalen of een peilbesluit actueel is, toetst de beheerder periodiek (ambtelijk) of het peilbesluit nog actueel is. Ook kan een belanghebbende het waterschap verzoeken het peilbesluit te herzien.

Inhoudelijke redenen voor herziening van het peilbesluit kunnen zijn:

1. een structurele wijziging in de grondgebruiksfunctie of een functiewijziging in een gemeentelijk omgevingsplan of provinciale omgevingsvisie;
2. autonome verandering van maaiveldhoogte, vooral in dalingsgevoelige veenbodemp;
3. een verandering in de belangenafweging, mede op verzoek van ingelanden;
4. veranderingen in het (technisch) beheer met gevolgen voor het watersysteem.

## **2.3 (afdeling) Activiteiten in water**

### **2.3.1 (paragraaf) Beheer zwemlocatie**

#### **Toelichting op artikel 2.25 Oogmerk beheer zwemlocatie**

-

#### **Toelichting op artikel 2.26 Toepassingsbereik beheer zwemlocatie**

-

#### **Toelichting op artikel 2.27 Beheer zwemlocatie**

Dit artikel gaat over aangewezen zwemlocaties zoals bedoeld in artikel 3.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor een zwemlocatie moet een locatiehouder bekend te zijn. Vanuit de zorgplichtgedachte is het bieden van gelegenheid tot baden en zwemmen alleen toegestaan als beheer en onderhoud van een zwemwaterlocatie goed is geregeld. Dit is conform de Nota van Toelichting bij het onderdeel Kwaliteit en beheer van zwemlocaties (artikel 3.2 en verder) van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

De provincie wijst een locatie niet aan als een officiële zwemlocatie wanneer een locatiehouder onvoldoende zorg en maatregelen treft voor een veilige en hygiënische zwemlocatie die redelijkerwijs tot diens verantwoordelijkheid kan worden gerekend.

Artikel 3.5 Besluit kwaliteit leefomgeving draagt gedeputeerde staten op om ervoor te zorgen dat er jaarlijks een onderzoek gedaan wordt naar de veiligheid van de zwemlocatie. In de provincie Utrecht delegeert de provincie dit onderzoek (en andere verplichtingen met betrekking tot zwemwater) naar de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht. De RUD Utrecht rapporteert haar bevindingen namens de provincie aan de locatiehouder.

Zwemwaterprofielen worden opgesteld door de waterbeheerders van de oppervlaktewateren (Rijkswaterstaat en waterschappen). Zij identificeren mogelijke bronnen die de kwaliteit van het zwemwater negatief beïnvloeden en stellen maatregelen op die deze kwaliteit kunnen verbeteren. Locatiehouders treffen maatregelen als het plaatsen van toiletten, het instellen en handhaven van een verbod voor honden, een verbod tot het voeren van vogels en dergelijke.

Met de maatregelen die in onderdeel e worden genoemd, wordt bedoeld op het plaatsen van voldoende prullenbakken en het legen ervan, het voldoende reinigen van toiletten, het verwijderen van uitwerpselen van vogels en huisdieren, het verwijderen van glas en ander afval, het egaliseren van de strandzone en dergelijke. In onderdeel f wordt gesproken over het onderzoeken van negatieve effecten op de veiligheid en hygiëne van zwemwater. Bij deze negatieve effecten moet gedacht worden aan blauwalg, waterplanten (macrofyten), ratten, glas en ander afval, dode dieren en dergelijke. Ook zwemwaterverontreiniging zoals door teerachtige residuen, glas, plastic, rubber of ander afval zoals bedoeld in artikel 10.21, eerste lid, aanhef en onder c van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt gemonitord. Zo nodig worden er maatregelen getroffen.

Met onderdeel g wordt bedoeld dat de locatiehouder ervoor zorgt dat bezoekers een toilet kunnen bezoeken. In onderdeel h is vastgelegd dat de locatiehouder drijflijnen aanbrengt die een veilige zwemzone markeren en een confrontatie met surfers, kanoërs, roeiers en dergelijke voorkomen.

Bij onderdeel i wordt bedoeld dat de locatiehouder moet toestaan dat de provincie of de Regionale Uitvoeringsdienst borden op het terrein aanbrengt.

Toelichting bij onderdeel j: Locatiehouder (exploitant) met entreeheffing gericht op het gelegenheid geven tot zwemmen houdt voldoende toezicht op de veiligheid van de zwemmers gedurende de uren dat de zwemlocatie is opengesteld voor het publiek. In het algemeen kan worden gesteld dat indien er sprake is van een vorm van entreeheffing gericht op het gelegenheid geven tot zwemmen, de zwemmer mag verwachten dat er enige voorzieningen ten behoeve van de zwemmer aanwezig zijn zoals schone toiletten, en er door de locatiehouder/exploitant in voldoende mate toezicht op de algemene orde onder het publiek en de veiligheid van de zwemmer wordt uitgeoefend.

Entreeheffing dan wel betaling voor toestemming tot gebruik van de zwemlocatie kan in diverse vormen plaats vinden. Het kan zijn dat er bij een ingang naar de zwemlocatie entreegeld betaald moet worden, parkeergeld betaald moet worden voordat entree naar de zwemlocatie mogelijk is, lidmaatschap of abonnement houderschap verplicht gesteld is, betaald bezoeker of gast van bijvoorbeeld een camping, bungalowpark of recreatieverblijf enz.

"In voldoende mate" toezicht uitoefenen op de veiligheid van de zwemmers, doelt zowel op aantal toezichthouders als op de vereiste vaardigheden waarover deze personen dienen te beschikken zoals zwemmend redden en het verlenen van eerste hulp bij ongevallen (EHBO). Ook hangt in voldoende mate toezicht

uitoefenen af van de maatregelen die zijn getroffen ten aanzien van gevaarlijke situaties in en rond de zwemlocatie en de aanwezigheid van reddingsmateriaal.

Het toezicht zal bij de zwemlocaties in oppervlaktewater - gezien de vaak aanzienlijke omvang en het grote aantal bezoekers op een zonnige dag - doorgaans niet adequaat kunnen geschieden in die zin dat de veiligheid zou kunnen worden gegarandeerd. Het risico van zwemmen blijft bij deze zwemgelegenheden altijd groter dan bij een badinrichting (zwembad). Toezicht houden op zwemmers moet gericht te zijn op het bereiken en behouden van een goed basisbeschermingsniveau. Absolute uitsluiting van risico's is onmogelijk. Het gaat om weloverwogen beheersing van risico's op een acceptabel niveau. De betekenis van het voorschrift "in voldoende mate toezicht" verschilt dan ook per zwemlocatie in oppervlaktewater.

Om die reden worden geen gedetailleerde voorschriften gegeven en wordt alleen de eis gesteld dat toezicht in voldoende mate wordt uitgeoefend. Het is de verantwoording van de locatiehouder/exploitant dit naar eigen inzicht en ervaring te regelen. Hierbij zal hij vooral rekening moeten houden met weersgesteldheid, drukte en type publiek.

Op momenten van een klein aantal zwemmers kan gewerkt worden met aanduidingen (bv vlag) dat er slechts beperkt toezicht op de zwemmers aanwezig is. Er kunnen dan bijvoorbeeld zogenaamde sociale toezichthouders, zoals parkwachters, boswachters of medewerkers van de terreinbeheerder rond de zwemlocatie aanwezig zijn, die ook toezien op de veiligheid van de zwemmers.

Daarnaast dient moet de exploitant er voor te zorgen dat er een EHBO-post aanwezig is en ook in geval van een calamiteit of een ontruiming de veiligheid van het publiek gewaarborgd blijft.

### 2.3.2 (paragraaf) Activiteiten met woonschip, vaartuig, ander drijvend voorwerp, haven en aanlegplaats

#### 2.3.2.1 (sub paragraaf) Algemene bepaling woonschip, vaartuig, ander drijvend voorwerp, haven en aanlegplaats

##### Toelichting op artikel 2.28 Oogmerk woonschip, vaartuig, ander drijvend voorwerp, haven en aanlegplaats

In deze paragraaf worden regels gesteld ten aanzien van de bescherming van het landschap, de natuur, de cultuurhistorische en archeologische waarden (hierna: LNCA-waarden) in de provincie. Bij het verloren gaan van deze waarden moet niet alleen gedacht worden aan grootschalige ingrepen en/of vormen van aantasting. Het gaat juist vooral om kleinschalige vormen van aantasting. Door het groter aantal en hogere frequentie levert dat een sluipend maar daarom niet minder bedreigend proces op. Zeker als het gaat om vele kleine onomkeerbare aantastingen. De belangenafweging is dwingend van karakter en biedt geen ruimte om rekening te houden met andere belangen dan de belangen genoemd in dit artikel.

#### 2.3.2.2 (sub paragraaf) Activiteiten met woonschip

##### Toelichting op artikel 2.29 Toepassingsbereik woonschip

Deze paragraaf is van toepassing op activiteiten met woonschepen, ~~vaartuigen, andere drijvende voorwerpen, havens en aanlegplaatsen~~ in het Gebied ligplaatsen landelijk gebied, met uitzondering van een aantal woonarken- en woonschepenparken, en een gedeelte van Recreatieschap Vinkeveense Plassen en Plassenschap Loosdrecht.

Als de grens van het toepassingsbereikgebied gelijk is aan de grens tussen land en water kan het voorkomen dat een ~~drijvend voorwerp, vaartuig of woonschip~~ net buiten die grens ligt, maar de oever of kade waaraan ze liggen afgemeerd binnen die grens ligt. De ligging van de oever is in dat geval bepalend. In het hierboven omschreven geval geldt houden we aan dat ~~deze drijvende voorwerpen, vaartuigen en dit woonschepen~~ onder het toepassingsbereikgebied vallen. Als de oever met de aanlegplaats of afmeervoorziening zich buiten de aangegeven grens bevindt, geldt houden we aan dat ook het ~~drijvende voorwerp, vaartuig of woonschip~~ niet onder het toepassingsbereikgebied valt. Bij de provinciegrens kunnen ~~drijvende voorwerpen, vaartuigen en woonschepen~~ in de ene provincie liggen, terwijl de oever en de afmeervoorzieningen zich in een andere provincie bevinden. In die gevallen vormt de provinciegrens een harde grens. Voor het ~~drijvende voorwerp, vaartuig of woonschip~~ geldt de regelgeving van de provincie waar het zich bevindt en voor de afmeervoorzieningen geldt de regelgeving van de andere provincie. Daarom is deze paragraaf niet van toepassing op ~~drijvende voorwerpen, vaartuigen en woonschepen~~ die zich geheel buiten de provinciegrens bevinden, ook niet als de bijbehorende aanlegplaats of afmeervoorziening geheel of gedeeltelijk binnen de provinciegrens ligt. In dat laatste geval is deze paragraaf wél van toepassing op de aanlegplaats of afmeervoorziening. Deze benadering van de provinciegrens geldt ook ten aanzien van grenzen van het van toepassing zijnde gedeelte van Recreatieschap Vinkeveense Plassen en Plassenschap Loosdrecht.

##### Toelichting op artikel 2.30 Omgevingsvergunning woonschip

**Eerste lid:** Dit betreft het verbod om zonder omgevingsvergunning met een woonschip, maar geen woonark, een ligplaats in te nemen, te ankeren, af te meren of op een andere manier een woonschip in het water te plaatsen of te houden.

**Tweede lid:** Dit betreft het verbod om bij een woonschip een aanlegplaats en daarbij horende oever- en afmeervoorzieningen te maken of te hebben. Het gaat over voorzieningen als schuurtjes, houthokken, erfscheidingen en de aanlegsteiger en de meerpalen bij het woonschip. Dit verbod geldt niet voor alle woonschepen. Het verbod geldt voor woonschepen die (a) illegaal zijn afgemeerd, (b) woonschepen waarvoor een omgevingsvergunning met oeverbeleid geldt, en (c) woonschepen waaraan een voorschrift als bedoeld in artikel 2.32, zesde lid, aan de omgevingsvergunning is verbonden.

### **Toelichting op artikel 2.31 Vrijstelling woonschip**

Deze vrijstelling is niet van toepassing op woonschepen waarvoor een omgevingsvergunning geldt met type- of oeverbeleid. Dit beleid vindt zijn basis in artikel 2.32, zevende lid. Het typebeleid houdt in dat er op bepaalde ligplaatsen alleen van oudsher varende woonschepen mogen afmeren. Het oeverbeleid houdt in dat er bij bepaalde ligplaatsen (bijvoorbeeld in de uiterwaarden van een rivier) minimale oevervoorzieningen gemaakt mogen worden. De oever moet daar vrij blijven. Het afmeerverbod voor woonschepen geldt op grond van dit artikel niet voor woonschepen die als zodanig in een omgevingsplan zijn aangewezen wanneer dat omgevingsplan voldoet aan artikel 9.64 of wanneer deze woonschepen voldoen aan de maximale maatvoering, bedoeld in artikel 2.32, tweede lid, onder a. Buiten het afmeerverbod valt op grond van dit artikel ook een woonschip dat in een jachthaven- of bedrijfshaven in gebruik is als verenigingsaccommodatie.

### **Toelichting op artikel 2.32 Beoordelingsregel omgevingsvergunning woonschip**

**Eerste lid:** Dit lid benoemt de twee mogelijkheden op basis waarvan een omgevingsvergunning kan worden verleend. In alle overige gevallen is het verlenen van een omgevingsvergunning buiten deze ligplaatsen niet mogelijk. Hiermee wordt verzekerd dat nieuwe woonschepenligplaatsen alleen daar komen te liggen waar het planologisch verantwoord is. In het geval nieuwe ligplaatsen noodzakelijk zijn, maakt de provincie daar in samenwerking met de gemeenten een plan voor.

**Tweede lid:** Onder onderdeel a staan de maximale afmetingen voor een woonschip genoemd. Welke lengtemaat binnen het maximum van 30 meter mogelijk is, hangt af van een beoordeling van de authenticiteit van het woonschip. Bij deze beoordeling wordt gekeken naar in hoeverre het traditioneel historisch uiterlijk is behouden, en naar de omgeving (landschap en cultuurhistorie) en de fysieke ligplaatsomstandigheden. Vaak is vervanging mogelijk binnen hetzelfde scheepstype. Vervanging van dit scheepstype door een woonark is meestal niet mogelijk. Gezien het oogmerk van deze afdeling zijn er geen eisen gesteld aan de diepgang van het woonschip. Om te zorgen voor een verbetering van het uiterlijk van het landschap is onder onderdeel b opgenomen dat de minimale onderlinge afstand tussen woonschepen ten minste 5 meter moet zijn. Dit heeft vooral invloed op de maximale lengtemaat van woonschepen die in een lint liggen. Als deze afstand aan beide zijden van het woonschip kleiner is dan 5 meter, dan is vergroting van de lengtemaat uitgesloten. De bestaande maat van het woonschip is dan de maximale lengtemaat, op voorwaarde dat deze kleiner of gelijk is aan 30 meter. Als het woonschip verkort is, dan wordt deze lengte blijvend toegerekend aan het verkorte woonschip. Dit betekent dat de ingeleverde lengte wordt toegevoegd aan de tussenmaat van ten minste 5 meter. Voor ligplaatsen in de uiterwaarden van een rivier voert de provincie een type- en ~~een~~ oeverbeleid. Dat betekent dat daar alleen maar woonschepen mogen afmeren die het uiterlijk van een varend voormalig binnenvaartschip met historische waarde hebben. Bij deze ligplaatsen mogen minimale oevervoorzieningen op de oever gemaakt worden.

**Derde lid:** De ruimte tussen de woonschepen onderling wordt gemeten tussen de casco's op het punt waar zij het grootst zijn. De maten van een woonschip worden aan de buitenkant van het schip gemeten op de plaatsen waar ze het grootst zijn. Als er tuinkasten, windschermen, serres en dergelijke aanwezig zijn die zorgen voor een visuele belemmering, behoren deze bij de uitwendige meting. Deze objecten vormen dan de grootste maat.

**Vierde lid:** Dit lid benoemt enkele uitzonderingen en detailleringen bij het voorgaande lid.

**Vijfde lid:** Dit lid biedt de mogelijkheid in bijzondere gevallen af te wijken van het tweede lid van dit artikel. In sommige situaties is maatwerk denkbaar, of is het wenselijk om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen. Het uitgangspunt is dat de afwijking van de regel een aantoonbare meerwaarde voor de te beschermen belangen oplevert of dat deze belangen door de nieuwe ontwikkelingen niet meer ontoelaatbaar worden geschaad. Te denken valt aan woonschepen met historische waarde met een afwijkende lengtemaat.

**Zesde lid:** Dit lid formaliseert het uitsterfbeleid, zoals dat nu in een aantal omgevingsvergunningen op verschillende manieren isstaat opgenomen. Het artikel benadrukt dat, wanneer het uitsterfbeleid is verbonden aan een omgevingsvergunning, deze omgevingsvergunning niet overdraagbaar is op een ander woonschip of een andere houder, of dat de omgevingsvergunning van tijdelijke aard is.

**Zevende Lid:** Dit lid geeft gedeputeerde staten de bevoegdheid om type- of oeverbeleid op te nemen in een omgevingsvergunning.

**Achtste lid:** Aanvragen voor omgevingsvergunningen worden voorgelegd aan het college van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeente, het dagelijks bestuur van het betrokken waterschap, of een andere toepasselijke waterbeheerder, zodat zij deze aanvragen van advies kunnen voorzien. Dit gebeurt niet bij eenvoudige aanvragen, zoals een aanvraag voor eigendomsoverdracht of verlengingsaanvragen.

### **Toelichting op artikel 2.33 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning woonschip**

-

### **Toelichting op artikel 2.34 Verzoek omgevingsvergunning op naam van ander of vervangend woonschip**

-

#### *2.3.2.3 (sub paragraaf) Activiteiten met voorwerpen in en op het water*

### **Toelichting op artikel 2.35 Toepassingsbereik voorwerpen in en op het water**

Deze paragraaf is van toepassing op activiteiten met vaartuigen en andere drijvende voorwerpen in het Gebied ligplaatsen, met uitzondering van een aantal woonarken- en woonschepenparken, en een gedeelte van Recreatieschap Vinkeveense Plassen en Plassenschap Loosdrecht.



Als de grens van het toepassingsbereik gelijk is aan de grens tussen land en water kan het voorkomen dat een drijvend voorwerp of vaartuig net buiten die grens ligt, maar de oever of kade waaraan ze liggen afgemeerd binnen die grens ligt. De ligging van de oever is in dat geval bepalend. In het hierboven omschreven geval geldt dat deze drijvende voorwerpen en vaartuigen onder het toepassingsbereik vallen. Als de oever met de aanlegplaats of afmeervoorziening zich buiten de aangegeven grens bevindt, geldt dat ook het drijvende voorwerp en vaartuig niet onder het toepassingsbereik valt. Bij de provinciegrens kunnen drijvende voorwerpen en vaartuigen in de ene provincie liggen, terwijl de oever en de afmeervoorzieningen zich in een andere provincie bevinden. In die gevallen vormt de provinciegrens een harde grens. Voor het drijvende voorwerp of vaartuig geldt de regelgeving van de provincie waar het zich bevindt en voor de afmeervoorzieningen geldt de regelgeving van de andere provincie. Daarom is deze paragraaf niet van toepassing op drijvende voorwerpen en vaartuigen die zich geheel buiten de provinciegrens bevinden, ook niet als de bijbehorende aanlegplaats of afmeervoorziening geheel of gedeeltelijk binnen de provinciegrens ligt. In dat laatste geval is deze paragraaf wél van toepassing op de aanlegplaats of afmeervoorziening. Deze benadering van de provinciegrens geldt ook ten aanzien van grenzen van het van toepassing zijnde gedeelte van Recreatieschap Vinkeveense Plassen en Plassenschap Loosdrecht.

### **Toelichting op artikel 2.36 Verbod voorwerpen in en op het water**

**Eerste lid:** Dit verbod is van toepassing op alle vaartuigen en andere voorwerpen die niet als woonschip of woonark zijn aan te merken en die op welke manier dan ook in, op of vlak boven het water zijn of worden geplaatst. Voorbeelden van voorwerpen in, op of boven het water zijn pontons, boatsavers, bootliften, boottakels, vlonders en drijvende terrassen. Boothuizen, die per definitie in de bodem gefundeerd zijn, vallen er niet onder. Onder het verbod valt ook het bouwen of het slopen van vaartuigen of voorwerpen in of op het water en de overblijfselen daarvan.

**Tweede lid:** Het verbod is niet van toepassing op plaatsen aangegeven met verkeerstekens E.5 tot en met E.7.1. Dit zijn de blauwe borden die de locaties aangeven waar toestemming is om ligplaats te nemen en/of te ankeren. Als genoemde verkeerstekens niet zijn geplaatst, maar als de overheid op een andere manier openbare aanlegplaatsen heeft aangemerkt waar passanten tijdelijk vaartuigen of drijvende voorwerpen mogen aanleggen, dan wordt dat gerespecteerd.

**Derde lid, onder a:** Bij waterscoutinglocaties gaat het nadrukkelijk om de vaartuigen en voorwerpen die bij de waterscouts in gebruik zijn. Het gaat niet om andere, willekeurige vaartuigen en voorwerpen.

**Derde lid, onder b:** Het gaat hier om de vaartuigen en drijvende voorwerpen die worden ingezet om bedrijfsmiddelen via het water naar een locatie of werk te vervoeren en daarom tijdelijk voor laden en lossen worden afgemeerd. Een situatie waarin dit voorkomt is bijvoorbeeld bij de aanvoer van zand voor een terreinophoging. Deze uitzondering heeft dus geen betrekking op het vervoer en afleveren van mensen in bijvoorbeeld rondvaartboten. Het gaat alleen om bedrijfsmiddelen (materieel en materialen).

**Derde lid, onder c:** Dit onderdeel omschrijft de uitzondering voor één open vaartuig met een maximale lengtemaat van ten hoogste 7 meter, zonder stuur- of slaaphut, zonder kajuit en zonder andere overdekte verblijfsruimte, afgemeerd bij een erf. Het gaat hier dus ook om overdekkingen die aan een of meerdere zijden open zijn. Om een opeenhoping van afaangemeerde vaartuigen te voorkomen, mag deze vrijstelling niet cumuleren met die uit het derde lid, onder d.

Een omgevingsvergunning voor het bij een erf afmeren van één gesloten vaartuig en/of vaartuig met een lengte groter dan 7 meter wordt in beginsel alleen verleend als  
a. — er sprake is van een vaartuig dat als varend monument of varend erfgoed staat ingeschreven bij het Register Varend Erfgoed Nederland. Het vaartuig vormt in dat geval een meerwaarde voor de ter plaatse aanwezige en door deze afdeling te beschermen landschappelijke en cultuurhistorische waarden; of  
b. — er op de desbetreffende locatie geen sprake is van de aanwezigheid van landschappelijke waarden.  
De vrijstelling uit dit onderdeel voor het bij een erf afmeren van één open vaartuig met een maximale lengte van 7 meter geeft de grens aan van wat landschappelijk aanvaardbaar is.

**Derde lid, onder d:** In de praktijk is gebleken dat er behoefte is om naast de vrijstelling in het onderdeel c, die primair bedoeld is voor vaartuigen die in de lengterichting van het vaarwater zijn afgemeerd, ook een regeling te treffen voor vaartuigen in insteekhavens. Om praktische redenen is deze vrijstelling gekoppeld aan een omgevingsvergunning voor insteekhavens. De vrijstelling geldt ook voor een eventueel in de insteekhaven aanwezige boatsaver. Een in een insteekhaven passende boatsaver heeft weinig impact op de openheid van het omringende landschap. Dit is anders wanneer de boatsaver afgemeerd ligt aan de oever die naar het vaarwater gekeerd ligt. Het verbod voor deze situaties blijft daarom gelden. Om een opeenhoping van afaangemeerde vaartuigen te voorkomen, mag deze vrijstelling niet cumuleren met die uit het derde lid, onder c.

**Derde lid, onder e:** In het derde lid, onder c en d is een vrijstelling opgenomen voor het permanent afmeren van één vaartuig. Door deze vrijstelling mag daarnaast ook een ander vaartuig afgemeerd worden, maar alleen tijdens het recreatieseizoen en alleen om het in- of uitpakken, dan wel vaarklaar maken van dat vaartuig mogelijk te maken.

**Derde lid, onder f:** Het afmeren van vaartuigen, ook bij een horecagelegenheid, valt onder het afmeerverbod. Het is echter niet de bedoeling om het kortstondig afmeren van partyschepen of recreatievaartuigen bij een horecagelegenheid onmogelijk te maken. Er zijn geen zwaarwegende landschappelijke bezwaren tegen het afmeren voor het in- en uitstappen bij horecagelegenheden. Om die reden is deze vrijstellingsbepaling opgenomen. De vrijstelling geldt alleen als het een bestemde-horecagelegenheid betreft die in het omgevingsplan die functie heeft gekregen betreft.

**Derde lid, onder g:** Historische vaartuigen horen bij het Nederlandse landschap en zijn onderdeel van het cultuurhistorisch erfgoed. Historische vaartuigen en hun ligplaatsen kunnen deel uitmaken van het totale samenspel van water, natuur en landschap. Dit is in het bijzonder het geval wanneer historische vaartuigen niet meer weg te denken zijn en door de tijd heen onderdeel van de omgeving zijn geworden. Cultuurhistorische waarden vallen onder de waarden die deze paragraaf beoogt te beschermen. Het zou daarom niet overeenkomen met de doelstellingen van deze paragraaf om het afmeerverbod voor vaartuigen zonder meer op historische vaartuigen toe te passen. Daarom is er voor deze categorie vaartuigen een vrijstelling opgenomen. Om discussie over het begrip historisch vaartuig te vermijden is aansluiting gezocht bij het register van de Federatie Varend Erfgoed Nederland. Dit register bevat zowel varend erfgoed, varende monumenten vaartuigen als historische casco's. Om te voorkomen dat wel ingeschreven, maar vervolgens volledig verwaarloosde varend erfgoed, varende monumenten en vergane historische vaartuigen en casco's van de vrijstelling gebruik kunnen maken, moeten deze vaartuigen/casco's goed onderhouden te zijn. Daarnaast is de vrijstelling alleen van toepassing op aanlegplaatsen die speciaal voor deze vaartuigen zijn aangewezen in het omgevingsplan. Dit om te voorkomen dat historische vaartuigen op een willekeurige plek afmeren. Het wordt aan de betreffende gemeente overgelaten om ligplaatsen aan te wijzen voor geregistreerde historische vaartuigen. De gemeente mag dit doen zonder nadere beperkingen, zolang zij zich aan de wettelijke regelingen houdt.

#### **Toelichting op artikel 2.37 Omgevingsvergunning vaartuig en omgevingsvergunning boatsaver**

~~Dit verbod is van toepassing op alle vaartuigen, die niet als woonschip of woonark zijn aan te merken en boatsavers, die op enigerlei wijzen in, op of vlak boven het water zijn, of worden geplaatst. Boothuizen, die per definitie in de bodem gefundeerd zijn, vallen er niet onder. Dit artikel beoogt ook het bouwen of het slopen van vaartuigen of boatsavers in of op het water onder de werking van dit verbod te brengen, evenals de overblijfselen daarvan.~~

Vaartuigen en boatsavers op bepaalde locaties kunnen – net als de woonschepen, havens en aanlegplaatsen – de door deze paragraaf te beschermen belangen aantasten. Als er ruimte is om een omgevingsvergunning te verlenen, kan door middel van de daarin opgenomen voorschriften de inpassing in het landschap worden geregeld.

**Onderdeel a:** Een omgevingsvergunning voor het bij een erf afmeren van één gesloten vaartuig of vaartuig met een lengte groter dan 7 meter wordt in beginsel alleen verleend als:

- er sprake is van een vaartuig dat als varend monument of varend erfgoed staat ingeschreven bij het Register Varend Erfgoed Nederland. Het vaartuig vormt in dat geval een meerwaarde voor de ter plaatse aanwezige en door deze afdeling te beschermen landschappelijke en cultuurhistorische waarden of;
- er op de desbetreffende locatie geen sprake is van de aanwezigheid van landschappelijke waarden.

De vrijstelling uit dit onderdeel voor het bij een erf afmeren van één open vaartuig met een lengte van ten hoogste 7 meter geeft de grens aan van wat landschappelijk aanvaardbaar is.

**Onderdeel b:** Een omgevingsvergunning voor een boatsaver wordt in beginsel alleen verleend indien sprake is van een boatsaver in een natuurlijke inham op eigen terrein.

#### **Toelichting op artikel 2.38 Beoordelingsregel omgevingsvergunning partyschip**

Diverse restaurants hebben een vaartuig (partyschip) dat gebruikt wordt bij feesten en partijen afgemeerd bij het restaurant. Dit past in het (ook provinciale) streven naar een grote diversiteit aan recreatief-toeristische voorzieningen. Landschappelijk gezien is er geen groot bezwaar tegen het permanent afmeren van maximaal één partyschip tot een bepaalde grootte, omdat er een functionele binding is met het gebouw waar bij het bij-hoort (de horecagelegenheid). Daarom maakt dit artikel mogelijk dat er een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.37~~2~~ kan worden verleend voor maximaal één partyschip bij een, als zodanig in het omgevingsplan aangewezen, horecagelegenheid. Voorwaarde hiervoor is dat het vaartuig voldoet aan een landschapsplan, waarin zowel het partyschip als de aanlegplaats op landschappelijke aspecten positief zijn beoordeeld.

#### **Toelichting op artikel 2.39 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning vaartuig en omgevingsvergunning boatsaver**

-

##### *2.3.2.4 (sub paragraaf) Activiteiten met haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp*

### **Toelichting op artikel 2.40 Toepassingsbereik haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp**

Deze paragraaf is van toepassing op activiteiten met havens en aanlegplaatsen voor vaartuigen en (drijvende) voorwerpen in het **Gebied ligplaatsen**, met uitzondering van een aantal woonarken- en woonschepenparken, en een gedeelte van Recreatieschap Vinkeveense Plassen en Plassenschap Loosdrecht.

Als de grens van het toepassingsbereik gelijk is aan de grens tussen land en water kan het voorkomen dat een (drijvend) voorwerp of vaartuig net buiten die grens ligt, maar de oever of kade met haven of aanlegplaats waaraan ze liggen afgemeerd binnen die grens ligt. De ligging van de oever is in dat geval bepalend. In het hierboven omschreven geval geldt dat deze (drijvende) voorwerpen en vaartuigen evenals de haven of aanlegplaats onder het toepassingsbereik vallen. Als de oever of kade met haven of aanlegplaats zich buiten de aangegeven grens bevindt, geldt dat evenals de haven en aanlegplaats ook het (drijvende) voorwerp of vaartuig niet onder het toepassingsbereik valt. Bij de provinciegrens kunnen (drijvende) voorwerpen en vaartuigen in de ene provincie liggen, terwijl de oever met haven of aanlegplaats zich in een andere provincie bevinden. In die gevallen vormt de provinciegrens een harde grens. Voor het (drijvende) voorwerp en vaartuig geldt de regelgeving van de provincie waar het zich bevindt en voor de haven en aanlegplaats geldt de regelgeving van de andere provincie. Daarom is deze paragraaf niet van toepassing op havens en aanlegplaatsen die zich geheel buiten de provinciegrens bevinden, ook niet als de bijbehorende (drijvende) voorwerpen en vaartuigen geheel of gedeeltelijk binnen de provinciegrens liggen. In dat laatste geval is deze paragraaf wél van toepassing op de (drijvende) voorwerpen en vaartuigen. Deze benadering van de provinciegrens geldt ook ten aanzien van grenzen van het van toepassing zijnde gedeelte van Recreatieschap Vinkeveense Plassen en Plassenschap Loosdrecht.

### **Toelichting op artikel 2.41 Omgevingsvergunning haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp**

Havens en aanlegplaatsen op bepaalde locaties kunnen – net als de woonschepen, vaartuigen en voorwerpen zelf – de door deze paragraaf te beschermen belangen aantasten. Als er ruimte is om een omgevingsvergunning te verlenen, kan door middel van de daarin opgenomen voorschriften de inpassing in het landschap worden geregeld. In dit verbod worden de voorzieningen die noodzakelijk zijn voor de aanleg van havens en aanlegplaatsen aan elkaar gekoppeld. Hiermee wordt voorkomen dat bijvoorbeeld een vissteiger, remmingswerk of pondje onder het verbod valt. Voorzieningen die op een bepaalde locatie in het water worden geplaatst of daarin al aanwezig zijn, kunnen ook de door deze paragraaf te beschermen waarden aantasten. Als op een bepaalde locatie een omgevingsvergunning voor een bepaald type woonschip, vaartuig of voorwerp is verleend, moet er gelijktijdig de mogelijkheid zijn om onder voorwaarden **een omgevingsvergunningentheffing** te kunnen verlenen voor de inrichting en het hebben van de aanlegplaats, en het maken en hebben van de daarbij behorende voorzieningen. Afhankelijk van de waarden van het gebied kan het treffen van voorzieningen op de oever tot een minimum worden beperkt.

### **Toelichting op artikel 2.42 Vrijstelling haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerpen**

**Onderdeel a:** Bij waterscoutinglocaties gaat het nadrukkelijk om de aanlegplaatsen en daarmee verband houdende voorzieningen die bij de waterscouts in gebruik zijn. Het gaat niet om andere, willekeurige aanlegplaatsen en daarmee verband houdende voorzieningen.

**Onderdeel b:** Dit onderdeel maakt het mogelijk om aan een erf, één aanlegsteiger met maximaal twee meerpalen te bouwen. **Aanlegsteigers moeten in of boven water** aan bepaalde afmetingsvoorschriften voldoen om te voorkomen dat zij een te grote inbreuk maken op de door deze paragraaf te beschermen waarden. Om te voorkomen dat verschillende overheden verschillende afmetingsvoorschriften voor **aanlegsteigers** hanteren, is aansluiting gezocht bij de voorschriften die de meeste water- of vaarwegbeheerders hanteren **voor de betreffende locatie**.

### **Toelichting op artikel 2.43 Beoordelingsregel omgevingsvergunning insteekhaven**

Er is in de praktijk behoefte ontstaan aan duidelijke regels voor insteekhavens. Dit zijn aanlegplaatsen achter de beschoeving van het vaarwegprofiel. Het bevoegd gezag op het gebied van waterveiligheid (meestal een waterschap) stelt voorwaarden ~~op~~ waar insteekhavens aan moeten voldoen op het gebied van bijvoorbeeld de veiligheid van primaire waterkeringen. Maar ze stellen geen voorwaarden op ter bescherming van de landschappelijke waarden. Bij deze landschappelijke waarden gaat het vooral om de ligging van de insteekhaven: in de lengterichting van de vaarweg of dwars erop. Dit is belangrijk voor de landschappelijke aansluiting met de 'verkavelingsrichting' van het achterliggende landschap, bestaande uit sloten, waterwegen en erfgronden. Insteekhavens in de lengterichting van de watergang zijn daarom alleen toegestaan wanneer het bevoegd gezag **op het gebied van waterveiligheid** aangeeft dat vanwege waterveiligheid, een insteekhaven dwars op de vaarweg op die locatie niet mogelijk is. Vanzelfsprekend moet dit worden gemotiveerd. Gedeputeerde staten betrekken die motivering bij hun besluit om wel of niet een insteekhaven in de lengterichting toe te staan. Daarnaast is het wenselijk maximale maten voor insteekhavens vast te leggen, omdat er nu soms enorme 'gaten' in de oever worden gegraven. Deze voorschriften scheppen meer duidelijkheid en zijn, waar mogelijk, afgestemd met de verschillende bevoegde instanties op het gebied van waterveiligheid. In de gevallen dat het voor het uiterlijk van het landschap beter is om de insteekhaven niet loodrecht, maar iets schuin op de waterweg aan te leggen, is op grond van het tweede lid een kleine afwijking van de maatvoering toegestaan. Als vastgehouden zou worden aan de grens van 8 meter voor de lange schuine kant, zou dat voor de korte schuine kant betekenen dat deze korter zal zijn dan de toegestane 8 meter. Dat zou betekenen dat een vaartuig met een lengte van **ten hoogsteminder dan** 7 meter, waarvoor volgens deze verordening een vrijstelling geldt, niet in de insteekhaven afgemeerd kan worden. Daarom is voor deze situatie een geringe afwijking toegestaan, waarvan de grootte bepaald wordt door het uitgangspunt dat een vaartuig met een lengte van **ten hoogste** 7 meter geheel in de haven moet passen.

## Toelichting op artikel 2.44 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning haven en aanlegplaats voor vaartuij en voorwerp

-

### 2.3.3 (paragraaf) Activiteiten dempen van oppervlaktewaterlichaam

#### Toelichting op artikel 2.45 Oogmerk dempen van oppervlaktewaterlichaam

~~In deze paragraaf worden regels gesteld over de bescherming van het landschap, de natuur, de cultuurhistorische en archeologische waarden (hierna: LNCA-waarden) in de provincie. Bij het verloren gaan van deze waarden moet niet alleen gedacht worden aan grootschalige ingrepen en/of vormen van aantasting. Het gaat juist vooral om kleinschalige vormen van aantasting. Door het groter aantal en hogere frequentie levert dat een sluipend maar daarom niet minder bedreigend proces op. Zeker als het gaat om vele kleine onomkeerbare aantastingen. De belangenafweging is dwingend van karakter en biedt geen ruimte om rekening te houden met andere belangen dan de belangen genoemd in dit artikel.~~

#### Toelichting op artikel 2.46 Toepassingsbereik dempen van oppervlaktewaterlichaam

**Eerste lid:** Deze paragraaf is van toepassing op het ~~in het Gebied dempen oppervlaktewaterlichaam~~ (buiten het gebied vrijstelling dempingen) geheel of gedeeltelijk dempen van (drooggevallen) oppervlaktewaterlichamen in het landelijk gebied, waarbij geheel of gedeeltelijk dempen ook het ondieper maken van oppervlaktewaterlichamen omvat. ~~Een oppervlaktewaterlichaam kan tevens een beschermd klein landschapselement zijn en dan is voor het dempen daarvan (ook) een melding in de zin van artikel 6.24 vereist. Dat geldt ook buiten het Gebied dempen oppervlaktewaterlichaam en indien er sprake is van een ontgrondingsactiviteit in de zin van het tweede lid van dit artikel.~~

**Tweede lid:** Deze paragraaf blijft van rechtswege buiten toepassing, als het werkzaamheden betreft, die voortvloeien uit een vergunning krachtens artikel 5.1, eerste lid, onder ~~dc~~, van de Omgevingswet, voor zover die werkzaamheden op het ontgrondingsterrein, dan wel op de in die vergunning betrokken percelen plaatsvinden. De reden daarvoor is dat ~~als gevolg van artikel 10, vijfde lid van de Ontgrondingenwet~~ alle belangen, dus ook ~~de LNCA-waarden~~ het belang van natuur en landschap, bij die vergunning meegewogen worden. Wanneer de vergunning verleend wordt, is echter niet duidelijk waar met de vrij te komen stoffen zal worden gedempt. De waarde van de vrijstelling ligt daardoor vooral in haar spiegelbeeld: voor dempen buiten het vergunde ontgrondingsterrein is een omgevingsvergunning in de zin van deze paragraaf nodig.

#### Toelichting op artikel 2.47 Specifieke zorgplicht dempen van oppervlaktewaterlichaam

De specifieke zorgplicht is van toepassing op activiteiten die onder algemene regels vallen. De zorgplicht zet de te dienen belangen, zoals omschreven in artikel 2.45~~28~~, om naar een algemene gedragsnorm voor de gebruikers van het ~~Gebied dempen oppervlaktewaterlichaam~~ landelijk gebied. De zorgplicht is een algemene regel met een zeer algemene strekking. De algemene regels zijn een verdere uitwerking van de zorgplicht. De zorgplicht geldt als algemeen kader voor de activiteiten en ~~is eendient als~~ vangnet voor de handhaving. Bij overtreding van een zorgplichtbepaling kan direct gehandhaafd worden wanneer er sprake is van een duidelijke overtreding.

#### Toelichting op artikel 2.48 Omgevingsvergunning dempen van oppervlaktewaterlichaam

Het uitgangspunt van dit artikel is een compleet verbod op het ~~zonder omgevingsvergunning in het Gebied dempen oppervlaktewaterlichaam~~ geheel of gedeeltelijk dempen of ondieper maken van (drooggevallen) oppervlaktewaterlichamen ~~zonder omgevingsvergunning in het landelijk gebied, buiten het gebied vrijstelling dempingen, tenzij de activiteit is toegelaten. Uitzonderingen op deze regel zijn activiteiten die zijn toegelaten~~ op grond van de ~~vrijstellingen in de artikelen 2.49 en 2.50. Het verbod geldt ook voor de eigenaar, gebruiker, huurder of pachter van de grond waarop deze activiteiten plaatsvinden of hebben plaatsgevonden, al dan niet gedoogd.~~

#### Toelichting op artikel 2.49 Vrijstelling dempen bij werk infrastructurele werk en werk van groot maatschappelijk belang

Binnen deze vrijstelling vallen ~~naast de peilscheidingen van het waterschap ook~~ de aanleg en het onderhoud van infrastructurele ~~openbare~~ werken, zoals: spoor-, water- en (snel)wegen, bruggen, havens en luchtvaartterreinen. Maar ook werken van groot maatschappelijk belang, zoals: geluidswallen en dijken. ~~En het dempen ten behoeve van nieuwbouw, onderhoud of herstel van bijvoorbeeld een huis of een schuur op een in een omgevingsplan aangewezen bouwperceel. De activiteiten duren niet langer dan noodzakelijk en voorwaarde bij infrastructurele openbare werken en werken van groot maatschappelijk belang is wel~~ dat de benodigde vergunningen zijn verleend ~~en~~ of het werk planologisch is toegestaan.

#### Toelichting op artikel 2.50 Vrijstelling dempen bij agrarische perceel

Het komt regelmatig voor dat een dam ~~met duiker~~ wordt aangelegd tussen ~~twee agrarische~~ weide- of akkerpercelen, om de toegang tot die percelen te verbeteren. De aanleg van deze dammen is onder bepaalde voorwaarden vrijgesteld. Die voorwaarden hebben vooral betrekking op de afmetingen van die dammen ~~en de aanwezigheid van een duiker. De verordening stelt geen eisen aan het dempingsmateriaal. Met betrekking tot afvalstoffen is dit al geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving. Bij het niet dusdanig veel verbindingen hebben of aanbrengen dat dit een onaanvaardbare aantasting oplevert van de belangen, bedoeld in artikel 2.45, kan worden gedacht aan maximaal 1 verbinding per agrarisch weide- of akkerperceel in een~~

oppervlaktewaterlichaam bestaande uit een breedte sloot, en maximaal 2 verbindingen met een minimale tussenafstand van 25 m per agrarisch weide- of akkerperceel in een oppervlaktewaterlichaam bestaande uit een lengte sloot.

**Toelichting op artikel 2.51 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning dempen van oppervlaktewaterlicha~~men~~**

-

## **Toelichting op 3. (hoofdstuk) Ondergrond en bodem**

### **3.1 (afdeling) Grondwaterbeheer**

#### **3.1.1 (paragraaf) Algemene bepaling grondwaterbeheer**

##### **Toelichting op artikel 3.1 Oogmerk grondwaterbeheer**

-

#### **3.1.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterbeheer**

##### **Toelichting op artikel 3.2 Instructieregel melden, meten en registreren grondwateronttrekking**

De provincies moeten op grond van de Europese [Kaderrichtlijn Water](#) (KRW) zorgdragen voor de kwantiteit en kwaliteit van de grondwaterlichamen. Om een goed beeld te vormen van de hoeveelheid grondwater die aan de grondwaterlichamen in haar provincie wordt onttrokken en toegevoegd, heeft de provincie Utrecht informatie nodig van de waterschappen m.b.t. het onttrokken en geïnfiltreerde (grond)water.

Winnings met een debiet kleiner dan 12.000 m<sup>3</sup> per jaar zorgen niet significant voor een vermindering van het grondwater. Daarom vraagt de provincie de waterschappen alleen om over onttrekkingen die groter zijn dan 12.000 m<sup>3</sup> informatie op te halen. Deze informatie moet bestaan uit de hoeveelheid onttrokken en geïnfiltrerd (grond)water. Voor grote infiltraties moeten ook nog kwaliteitsgegevens worden aangeleverd.

De eigenaren van de onttrekkingen en infiltraties zijn wettelijk verplicht om deze informatie te verstrekken aan de waterschappen. De provincie vraagt de waterschappen vervolgens om deze informatie voor 31 mei van het volgende jaar, of bij beëindiging van de onttrekking, te verstrekken aan gedeputeerde staten.

##### **Toelichting op artikel 3.3 Instructieregel onttrekking voor menselijke consumptie**

De EU-lidstaten hebben op grond van de [Kaderrichtlijn Water](#) (KRW) de verplichting om zorg te dragen voor het behoud van de huidige kwaliteit van grondwaterbronnen voor menselijke consumptie, geen achteruitgang en verbetering van de waterkwaliteit op termijn met als doel de zuiveringsinspanning te verminderen.

Voor industriële en eigen winningen voor menselijke consumptie gelden dezelfde doelstellingen als voor winningen voor de openbare drinkwatervoorziening (artikel 7 van de KRW). Bij industriële winningen voor menselijke consumptie komt het gewonnen grondwater in contact met levensmiddelen, of het wordt gebruikt als ingrediënt in het levensmiddel. Bij eigen winningen wint een eigenaar water voor de levering van drinkwater aan derden, bijvoorbeeld campinggasten.

Uit artikel 7 van de KRW volgt dat inzicht nodig is in de ontwikkeling van de kwaliteit van het onttrokken water. Op basis van dit inzicht kunnen dan als dat nodig is maatregelen worden genomen voor de bescherming van het grondwater. De KRW hanteert een ondergrens van 10 m<sup>3</sup> per dag, of het bedienen van meer dan 50 personen. Winnings groter dan 150.000m<sup>3</sup> of winningen voor de openbare drinkwatervoorziening vallen direct onder de bevoegdheid van de provincie. Deze instructieregel geeft invulling aan de bescherming van de winningen kleiner dan 150.000 m<sup>3</sup>/jaar, waarvoor het waterschap het bevoegd gezag is.

Op grond van lid b moet het waterschap regelen dat de eigenaar van een onttrekking van grondwater voor menselijke consumptie verplicht is om de kwaliteit van het grondwater te monitoren. Doel hiervan is om de winning te beschermen.

**Eerste lid, onder c** regelt dat de initiatiefnemer vóór het begin van de onttrekking een risicoanalyse van de omgeving (feitendossier) moet aanleveren aan het waterschap. Het feitendossier is een document dat inzicht geeft in:

1. de kwaliteit van het te onttrekken water;
2. de risico's in de omgeving die de grondwateronttrekking kunnen bedreigen; en
3. de oorzaken en de mogelijke maatregelen om deze risico's te verminderen.

**Eerste lid, onder d** regelt dat het waterschap de informatie – verkregen op grond van lid a tot en met d – over de onttrekkingen van grondwater voor menselijke consumptie en over de kwaliteit van het onttrokken grondwater verstrekt aan de provincie. Op basis van deze informatie kan het waterschap (zo nodig in overleg met de provincie) de juiste maatregelen voor de bescherming van de onttrekking opleggen.

#### **3.1.3 (paragraaf) Activiteiten met grondwater**

##### **Toelichting op artikel 3.4 Vrijstelling vergunningplicht kleine open bodemenergiesysteem**

In dit artikel is bepaald dat er geen vergunning nodig is voor het onttrekken van grondwater voor een bodemenergiesysteem als de pompcapaciteit van deze installatie niet meer bedraagt dan 10m<sup>3</sup> per uur. In dat geval moet die onttrekking worden gemeld aan gedeputeerde staten.

De uitzondering geldt niet in de 2 volgende situaties. Hier is het bij een melding namelijk niet mogelijk deze te toetsen aan de beleidsregels bij deze artikelen. Daarom is in deze situaties een vergunning voor deze systemen noodzakelijk:

- a. De eerste situatie betreft boringsvrije zones en grondwaterbeschermingsgebieden. In deze gebieden geldt de vergunningplicht wel. Open bodemenergiesystemen, in boringsvrije zones boven de in de omgevingsverordening aangegeven dieptegrenzen, zijn vergunningplichtig.
- b. Voor innovatieve, duurzame open bodemenergiesystemen in grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones zoals bedoeld in artikel 3.35 en artikel 3.55, is ook een vergunning nodig.

De uitzondering geldt ook niet voor open bodemenergiesystemen in zogenaamde interferentiegebieden. Gemeenten of provincies konden op grond van het Waterbesluit zulke gebieden aanwijzen, om doelmatig gebruik van bodemenergie te bevorderen en negatieve interferentie tussen systemen te voorkomen. Na het van kracht worden van de Omgevingswet kunnen gemeenten een vergelijkbare aanwijzing opnemen in hun omgevingsplan. Ook in deze gebieden is de uitzondering niet van toepassing. Initiatiefnemers moeten hier een vergunning aanvragen voor systemen kleiner dan 10 m<sup>3</sup> per uur.

Vrijstelling van de vergunningplicht voor open bodemenergiesystemen tot 10 m<sup>3</sup> per uur is niet wenselijk in de interferentiegebieden. Zonder vergunningplicht is geen optimale sturing mogelijk van de systemen en ook zou een ongelijk speelveld ontstaan met gesloten bodemenergiesystemen. Voor gesloten bodemenergiesystemen geldt in deze gebieden namelijk ook een vergunningplicht.

## **3.2 (afdeling) Grondwaterbeschermingszone**

### **3.2.1 (paragraaf) Algemene bepalingen grondwaterbeschermingszone**

#### **Toelichting op artikel 3.5 Oogmerk grondwaterbeschermingszone**

-

#### **Toelichting op artikel 3.6 Aanwijzing grondwaterbeschermingszone**

##### ***Waterwingebieden***

Alle winningen hebben een waterwingebied: dit is de locatie waar de onttrekkingsputten voor drinkwater zijn gevestigd. Deze gebieden worden begrensd door de lijn vanaf waar het grondwater tenminste 60 dagen in het watervoerende pakket nodig heeft om de winning te bereiken. Deze 60-dagen lijn is gekozen omdat wordt aangenomen dat een verblijftijd van het grondwater in de bodem van 60 dagen voldoende is voor een zodanige afbraak van ziekteverwekkende kiemen, dat er geen gevaar voor de volksgezondheid meer dreigt. De afstand van de grens van het waterwingebied tot de winputten bedraagt in principe minimaal 30 meter.

##### ***Grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones***

Grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones liggen als een schil rond de waterwingebieden. De grens van deze gebieden is de lijn vanaf waar het grondwater een periode van 25 jaar nodig heeft om de pompputten te bereiken (de 25-jaarszone). Het onderscheid tussen deze zones hangt af van het antwoord op de vraag of het grondwater waaruit gewonnen wordt direct vanaf het oppervlak beïnvloed kan worden (grondwaterbeschermingsgebieden), of dat tussen maaiveld en het grondwaterpakket met de winning nog een voldoende afschermd laag aanwezig is (boringsvrije zones).

##### ***100-jaarsaandachtsgebied***

In enkele kwetsbare gebieden is het 100-jaarsaandachtsgebied aangewezen, als extra schil om het grondwaterbeschermingsgebied heen.

##### ***Strategische grondwatervoorraad***

De provincie heeft een strategische grondwatervoorraad aangewezen. Doel hiervan is te zorgen dat er in de toekomst voldoende mogelijkheden zijn voor de winning van grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening. Een deel daarvan is kwetsbaar voor activiteiten aan maaiveld, het andere deel is matig kwetsbaar omdat er scheidende lagen in de bodem voorkomen.

##### ***Beschermingszone oppervlaktewaterwinning***

Winningen van oppervlaktewater zijn kwetsbaar voor verontreinigingen die via het water of de lucht bij de winning kunnen komen omdat er geen bescherming via bodempassage is. Om deze winningen te beschermen heeft Rijkswaterstaat een beschermingszone rondom de directe innamepunten van oppervlaktewater opgenomen. De beschermingszone is bedoeld voor beheersing van calamiteiten, beoordeling van lozingen en beoordeling van ruimtelijke plannen. Zo kan de waterwinning veilig worden gesteld. Omdat de beschermingszone van Rijkswaterstaat geen rechtsgevolgen heeft voor derden, heeft de provincie Utrecht de beschermingszone ook opgenomen in de verordening en zo de bescherming verankerend.

### **3.2.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterbeschermingszone**

#### **Toelichting op artikel 3.7 Instructieregel ruimtelijke bescherming grondwater**

Behoud van de kwaliteit van het drinkwater is essentieel. De duurzame veiligstelling van de drinkwatervoorziening geldt als een dwingende reden van groot openbaar belang. Voorkomen moet worden dat de risico's op verslechtering van de bronnen toenemen (stand-still). Voor de afweging is met het belang van drinkwaterwinning voldoende rekening gehouden. De [Handreiking \(grond\)waterbescherming](#) biedt een methode om risico's van ruimtelijke ontwikkelingen voor de drinkwaterwinning te beoordelen. Als de risico's op verontreiniging door een functiewijziging toenemen, moeten locatiealternatieven voor de functie en bijbehorende activiteiten worden overwogen. Als dit om zwaarwegende redenen niet kan, moeten maatregelen worden genomen om risico's te verkleinen.

#### **Toelichting op artikel 3.8 Instructieregel toepassen verwijderingsvariant in waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden**

Bodemsanering is een milieubelastende activiteit. Er zijn 2 standaardaanpakken waarmee de bodemkwaliteit geschikt gemaakt kan worden voor de toekomstige functie. Gekozen kan worden uit:

1. de standaardaanpak waarbij de verontreiniging wordt verwijderd (artikel 4.1242 Besluit activiteiten leefomgeving); en
2. de standaardaanpak waarbij de verontreiniging wordt afgeschermd door een afdeklaag, of een aaneengesloten verhardingslaag (artikel 4.1241 Besluit activiteiten leefomgeving).

In gebieden die van belang zijn voor de drinkwaterwinning mag niet worden gesaneerd met toepassing van artikel 4.1241 Besluit activiteiten leefomgeving. Door het afdekken van de verontreiniging wordt verspreiding in de meeste gevallen namelijk niet voorkomen. In grondwaterbeschermingsgebieden kan het zijn dat een sanering volgens de afdekvariant wel mag, maar niet als op de locatie sprake is van een grondwaterverontreiniging boven de tussenwaarde. De tussenwaarde is het rekenkundig gemiddelde van de streefwaarde en de interventiewaarde van een verontreinigende stof in het grondwater.

De streefwaarden grondwater worden niet meer op rijksniveau vastgesteld, maar blijven beschikbaar in het normzoeksysteem op de website van het RIVM. De interventiewaarden grondwater zijn te vinden in bijlage VC bij artikel 4.12a van het Besluit kwaliteit leefomgeving (signaleringsparameters beoordeling grondwatersanering). Wanneer de in de bodem aanwezige verontreinigende stoffen zich tot boven de tussenwaarde hebben verspreid naar het grondwater, wordt gesproken van een mobiele verontreinigingssituatie. Afscherming van de bodemverontreiniging door een afdeklaag, of een aaneengesloten verhardingslaag mag in die gevallen in grondwaterbeschermingsgebieden dan niet.

### **Toelichting op artikel 3.8 Instructieregel parkeren Bethunepolder**

In de Bethunepolder is sprake van een specifieke situatie, waar meerdere functies bij elkaar komen:

- a. drinkwaterwinning;
- b. zomerwaterrecreatie op de nabijgelegen locatie De Strook (Loosdrechtse Plassen);
- c. schaatsen in de winter op de omliggende plassen.

Dit veroorzaakt soms grote verkeers- en parkeerdruktes. Hierdoor wordt op plaatsen geparkeerd die met het oog op de bescherming van het grondwater voor de drinkwaterwinning onwenselijk zijn.

Deze instructieregel vraagt aan de gemeente Stichtse Vecht het parkeren in perioden van drukte in verband met zomer- of winterrecreatie te reguleren in het omgevingsplan. De gemeente bepaalt wanneer er sprake is van drukte in verband met zomer- en winterrecreatie. Ook bepaalt zij op welke manier de bescherming van het grondwater het beste kan worden gewaarborgd. De gemeente betreft de provincie bij de voorbereiding van deze regels.

### **Toelichting op artikel 3.9 Instructieregel aanleg begraafplaats of uitstrooiveld**

Als het gaat om de lijkbezorging (bijvoorbeeld begraafing of crematie) zijn er risicovolle stoffen die de kwaliteit van het grondwater kunnen aantasten. Denk aan medicijnresten, bacteriële verontreinigingen en rottingsproducten. De risico's bij dierenbegraafplaatsen zijn vergelijkbaar. Nieuwe begraafplaatsen, uitstrooivelden of dierenbegraafplaatsen in een grondwaterbeschermingsgebied zijn daarom ongewenst. Voor bestaande locaties is het belangrijk dat de gemeente waarborgt dat uitbreidingen of veranderende omstandigheden niet zorgen voor een negatieve beïnvloeding van de kwaliteit van het grondwater.

### **Toelichting op artikel 3.10 Instructieregel matig kwetsbare strategische grondwatervoorraad**

Om de mogelijkheden voor de winning van grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening in de toekomst te behouden heeft de provincie de strategische grondwatervoorraad aangewezen. Een deel daarvan is kwetsbaar voor activiteiten aan het maaiveld, een deel is matig kwetsbaar. Voor het matig kwetsbare deel van de strategische grondwatervoorraad is het van belang deze gebieden zo veel mogelijk te vrijwaren van nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het is vooral belangrijk om het risico op aantasting van de beschermende kleilagen boven het grondwater te voorkomen (onder meer bij bodemenergiesystemen). In deze zone worden geen verdere regels gesteld voor omgevingsplannen van gemeenten. Wel wordt gemeenten gevraagd om bij nieuwe ontwikkelingen aandacht te hebben voor grond- en oppervlaktewaterkwaliteit.

## **3.2.3 (paragraaf) Activiteiten in grondwaterbeschermingszone**

### **Toelichting op artikel 3.11 Specifieke zorgplicht grondwater**

In de grondwaterbeschermingsgebieden is sprake van een kwetsbare functie (waterwinning voor drinkwater) en vaak een kwetsbare bodem. Daarom moeten personen en instanties die hier activiteiten ontplooiën extra alert en zorgvuldig zijn op zaken die de kwaliteit van het grondwater negatief kunnen beïnvloeden. Voor de activiteiten die altijd schadelijk zijn, of die mogelijk schadelijk zijn en vaak voorkomen, zijn gerichte regels opgesteld. Maar als iedere mogelijk schadelijke activiteit apart zou worden gereguleerd, werd de verordening erg lang. Ook zou deze lijst nooit volledig sluitend kunnen zijn. De specifieke zorgplicht voor bescherming van het grondwater dient daarom als een vangnetbepaling. Daarmee worden activiteiten die niet onder andere regels in de verordening vallen, maar wel schadelijke gevolgen kunnen hebben voor het grondwater ondervangen.

### **Toelichting op artikel 3.12 Plaatsen borden waterwingebied en grondwaterbeschermingsgebied**

-



### 3.2.4 (paragraaf) Activiteiten in waterwingebied

#### ~~Toelichting op artikel 3.14 Toepassingsbereik activiteiten waterwingebied~~

#### **Toelichting op artikel 3.13 Verbod bestrijdingsmiddelen en glyfosaat waterwingebied Bethunepolder**

Er geldt een verbod op het gebruik van bestrijdingsmiddelen in de Bethunepolder. Soms mag het middel glyfosaat voor agrarisch gebruik worden toegepast (gebruikmakend van de onkruidstrijkmethode, waarbij onkruid wordt aangestroken).

#### **Toelichting op artikel 3.14 Meldplicht glyfosaat Behunepolder**

-

#### **Toelichting op artikel 3.15 Informatieplicht glyfosaat Bethunepolder**

Ten minste 24 uur voor toepassing van het bestrijdingsmiddel moet bij het drinkwaterbedrijf telefonisch een melding worden gedaan via telefoonnummer 0900- 93 94.

#### **Toelichting op artikel 3.16 Verboden activiteiten waterwingebied**

Het waterwingebied is het gebied direct rond de winputten. In dit gebied is de waterwinning het meest kwetsbaar voor verontreinigingen. Uitgangspunt is dat het niet acceptabel is om in de onmiddellijke nabijheid van een winning, verstoringen van de bodem of de grondwaterkwaliteit (schadelijke stoffen, temperatureffecten enzovoorts) toe te staan. Ook als de exacte invloed niet helemaal bekend is.

Voor één waterwingebied, namelijk de Bethunepolder, gelden afwijkende regels als het gaat om het waterwingebiedregime. In verband met de specifieke eigenschappen van en omstandigheden in dit gebied, gelden hier de regels voor grondwaterbeschermingsgebieden. Deze zijn aangevuld met enkele gebiedsspecifieke regels. Dit wordt uitgelegd in de artikelsgewijze toelichting.

In dit artikel zijn verboden opgenomen voor een aantal activiteiten binnen het waterwingebied. De verboden zijn daarbij algemeen geldend.

Met oog op de bescherming van het grondwater zijn alle milieubelastende activiteiten zoals genoemd in het Besluit activiteiten Leefomgeving (Bal) niet toegestaan. Daarnaast zijn ook een aantal activiteiten uitgesloten die niet in het Bal genoemd zijn, maar wel risico's dragen voor de kwaliteit van het grondwater. Het gaat hierbij vooral om activiteiten met mogelijk risicovolle stoffen en activiteiten die de structuur van de bodem aantasten, waardoor de beschermende werking mogelijk wordt aangetast.

Er is hierbij geen limitatieve opsomming van (potentieel) schadelijke stoffen opgenomen, omdat daarbij het gevaar bestaat dat nieuwe stoffen, die schadelijk (kunnen) zijn, niet onder de verbodsbepalingen vallen. De verordening zou dan telkens gewijzigd moeten worden.

Het verbod geldt ook voor het onttrekken of toevoegen van warmte aan het grondwater, bijvoorbeeld door bodemenergiesystemen. Het risico van het inbrengen of verspreiden van verontreinigingen is vanuit de risicobenadering niet acceptabel. Daarnaast is nog onvoldoende bekend wat het effect van temperatuurschommelingen is op de kwaliteit van het grondwater.

Dit artikel is in de praktijk minder ingrijpend dan het lijkt. De meeste waterwingebieden zijn namelijk eigendom van de waterleidingbedrijven en in die gebieden bijna geen andere activiteiten aanwezig. Bovendien kunnen activiteiten en bedrijven die op het moment van inwerking treden van de bepaling voor waterwingebieden legaal aanwezig zijn, overeenkomstig de daarvoor geldende regels, door het overgangsrecht in werking blijven. Een aantal activiteiten zijn uitgezonderd op de regels zoals omschreven in dit artikel. Doordat een aantal activiteiten generiek zijn verboden, is het nodig een aantal specifieke activiteiten uit te zonderen van het verbod. De redenen daarvoor zijn divers. Soms worden activiteiten rechtstreeks toegestaan (3.17). Soms zijn ze alleen mogelijk onder aanvullende voorwaarden (artikel 3.20). Activiteiten die niet onder de werking van deze artikelen vallen, zijn toegestaan als aan de zorgplicht wordt voldaan (artikel 3.12).

#### **Toelichting op artikel 3.17 Vrijstelling activiteiten waterwingebied**

Dit artikel benoemt de activiteiten die rechtstreeks zijn toegelaten. Een uitzondering wordt gemaakt voor de activiteiten van het drinkwaterbedrijf, voor zover deze noodzakelijk zijn voor de duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorzieningen. Deze uitzondering ligt voor de hand: het drinkwaterbedrijf kan anders zijn taak niet vervullen. Het bedrijf heeft er zelf belang bij dat een goede grondwaterkwaliteit wordt gehandhaafd. Daarom mag ervan uit worden gegaan dat het bedrijf zich ten minste aan zijn zorgplicht en de normen die voor grondwaterbeschermingsgebieden gelden, houdt en dat het bevoegd gezag daar bij het verlenen van een vergunning op zal letten.

Daarnaast is ook een aantal activiteiten toegestaan, als deze tenminste deugdelijk worden uitgevoerd, of als het om beperkt gebruik gaat. Dit zijn activiteiten zoals: gladheidsbestrijding, het bezit van kleine hoeveelheden potentieel schadelijke stoffen en bodemwerkzaamheden voor het behoud van natuur of extensieve recreatie.

#### **Toelichting op artikel 3.18 Vrijstelling riolering waterwingebied Bethunepolder waterleidingkanaal**

-

#### **Toelichting op artikel 3.19 Vrijstelling gebruik kunstmest waterwingebieden Lexmond, Woerden en Vianen**

-

### **Toelichting op artikel 3.20 Meldplicht activiteiten waterwingebied**

Voor een aantal andere activiteiten geldt dat deze alleen zijn toegestaan nadat is voldaan aan aanvullende eisen. Voor de aanleg van civieltechnisch en bouwtechnische werken voor bestaande functies, of het onder voorwaarden toepassen van grond- en baggerspecie, moet een melding worden gedaan bij de provincie. Op die manier kan vooraf worden bekeken of de activiteit goed wordt uitgevoerd, zodat geen schade optreedt aan de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

In de melding moet een verantwoording worden opgenomen waarom de activiteit geen schade toebrengt aan de bodem en het grondwater. Daarop kan de provincie dan toetsen.

### **Toelichting op artikel 3.21 Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij toepassing grond of baggerspecie**

-

### **Toelichting op artikel 3.22 Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij civiel- en bouwtechnische werken voor regulier beheer en onderhoud**

-

### **Toelichting op artikel 3.23 Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij verspreiding baggerspecie uit watergangartikel 3.16, eerste lid, onder c**

-

### **Toelichting op artikel 3.24 Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij onderzoek en sanering van bodemartikel 3.16, eerste lid, onder d**

-

### **Toelichting op artikel 3.25 Specifieke vereisten melding buitengebruikstelling boorput**

-

### **Toelichting op artikel 3.26 Specifieke eis buitengebruikstelling boorput**

-

## **3.2.5 (paragraaf) Activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied**

### **Toelichting op artikel 3.27 Verboden activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied**

In grondwaterbeschermingsgebieden moet, met het oog op de waterwinning, worden voorkomen dat er activiteiten plaatsvinden die voor de kwaliteit van de bodem en het grondwater een te groot risico vormen. Voor deze activiteiten geldt een absoluut verbod. Voor de definitie van de in de bijlage V 'Lijst verboden activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden' opgenomen verboden activiteiten wordt aangesloten bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

### **Toelichting op artikel 3.28 Verbod opslag van schadelijke stoffen in grondwaterbeschermingsgebied**

In dit artikel staan de eisen voor de opslag van stoffen die potentieel schadelijk zijn voor het grondwater. De opslag van deze stoffen moet gebeuren boven een vloeistofdichte bodemvoorziening. Hieronder valt een lekbak of een dubbelwandige tank. Deze moet uiteraard voldoen aan de gestelde eisen van de landelijke wetgeving. Tanks mogen maximaal 5.000 liter groot zijn (compartimenteren is niet toegestaan). Proces en overslag moet het liefst gebeuren boven een vloeistofdichte bodemvoorziening. Boven een vloeistofkerende voorziening mag ook, als wordt voldaan aan de eisen zoals opgenomen in de landelijke wetgeving (beheermaatregelen enzovoorts). Onder proces wordt onder andere verstaan: werkzaamheden in (garage)werkplaatsen en spuitcabines. Onder overslag wordt onder andere verstaan het aftanken van voertuigen en laad- en losactiviteiten van vrachtwagens. Mocht landelijke regelgeving strengere eisen stellen aan bepaalde voorzieningen, dan zijn die regels uiteraard van toepassing.

### **Toelichting op artikel 3.29 Verbod boren en grond- of funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied**

Boorputten kunnen een risico vormen voor de drinkwaterwinning als via de boorput ongewenste stoffen in het grondwater komen. Dit kan bijvoorbeeld gebeuren als chemische middelen worden gebruikt om verstopping van de boorput tegen te gaan. Of wanneer een slecht afgedichte boorput leidt tot binnendringen van mest en/of bestrijdingsmiddelen. Hier speelt mee dat een eenmaal aangelegd systeem en het beheer van het systeem moeilijk controleerbaar zijn.

Een grond- of funderingswerk is een werk in de bodem, daaronder begrepen sonderingen, het plaatsen of verwijderen van palen, dan-, scherm- of diepwanden en folies. Bij grondwerken gaat het om het uitvoeren of laten uitvoeren van werken op of in de bodem, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. Hieronder vallen in ieder geval bodemstabiliseringswerken en het plaatsen en verwijderen van dam-, scherm- of diepwanden en folies. Ondiepe activiteiten worden niet geregeld. Gebruik van materialen en bouw en aanleg is landelijk geregeld. De specifieke zorgplicht fungeert daarin als vangnet.

### **Toelichting op artikel 3.30 Verbod aanleggen van een buisleiding**

Transportleidingen voor transport van gevaarlijke vloeistoffen zoals kerosine vormen een belangrijke risicofactor door potentiële lekkages en kans op calamiteiten. Er moet dus voorkomen worden dat transportleidingen van (milieu)gevaarlijke stoffen een grondwaterbeschermingszone doorkruisen. Het verbod in grondwaterbeschermingsgebieden blijft gehandhaafd. Legaal aanwezige leidingen mogen bij aanpassingen niet leiden tot een risicotoename. Hiervoor geldt een meldingsplicht bij gedeputeerde staten.

### **Toelichting op artikel 3.31 Verbod energietoevoeging en -onttrekking in grondwaterbeschermingsgebied**

In afwijking van het boorverbod geldt het verbod op bodemenergiesystemen in grondwaterbeschermingsgebieden, ongeacht de diepte waarop dit plaatsvindt. Het gaat hier namelijk naast de aantasting van het bodemprofiel, ook om andere effecten zoals temperatuurverandering en menging van grondwater van verschillende kwaliteiten. Er is één uitzondering op het verbod op bodemenergiesystemen in grondwaterbeschermingsgebieden, namelijk voor innovatieve duurzaamheidsprojecten. Daarbij heeft de toepassing van het bodemenergiesysteem een significant positief effect op de afbraak van een (grondwater-)verontreiniging in het betreffende grondwaterbeschermingsgebied. Dit kan bijvoorbeeld de toevoeging zijn van bacteriën via het bodemenergiesysteem aan het grondwater, die de afbraak van vluchtige organochloorverbindingen (VOCL) bevorderen.

### **Toelichting op artikel 3.32 Verbod meststoffen in de bodem brengen**

Dit verbod geldt voor zuiveringsslib en secundaire meststoffen, waarvan onbekend en onzeker is hoe de samenstelling is. Vrijgesteld van dit verbod zijn dierlijke meststoffen, kunstmeststoffen en overige meststoffen.

### **Toelichting op artikel 3.33 Verbod diepfiltratie**

-

### **Toelichting op artikel 3.34 Vrijstelling boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied**

Enkele specifieke activiteiten worden in dit artikel vrijgesteld van het verbod op boren en grond- en funderingswerken. In die gevallen weegt het belang van grondwatermetingen in verband met de waterwinning, tijdelijke bronbemaling of bodemonderzoek/-aanpak op tegen het belang om deze te verbieden vanwege de risico's van bedrijfsactiviteiten of aanwezige bodemverontreinigingen. Ook sonderingen zijn vrijgesteld omdat de risico's gering zijn. Ontgrondingen zijn ook vrijgesteld, omdat de provincie als bevoegd gezag vergunning verleent op basis van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De provincie geeft er de voorkeur aan in dit kader zelf te bepalen wanneer een ontgroning toelaatbaar is en wanneer een vergunning wordt geweigerd. Het spreekt voor zich dat de provincie terughoudend is bij het verstrekken van een vergunning in een kwetsbaar gebied. Bij funderingen zijn eisen gesteld aan het soort palen dat gebruikt moet worden.

### **Toelichting op artikel 3.35 Omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem voor innovatief duurzaamheidsproject**

-

### **Toelichting op artikel 3.36 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem voor innovatief duurzaamheidsproject**

-

### **Toelichting op artikel 3.38 Meldplicht horizontaal gestuurde boringen**

Horizontaal gestuurd boren is een techniek die sterk in opkomst is. Het is een betrouwbare, maar complexe oplossing om langere afstanden onder de grond te overbruggen waarbij kanalen, spoor- of snelwegen en gebouwen moeten worden doorkruist. Horizontale boringen worden vooral gebruikt voor de aanleg van ondergrondse infrastructuur, zoals gas-, elektra-, water- en rioolleidingen. Ze gaan over het algemeen tot een diepte van 3 meter tot 20 meter onder maaiveld. In uitzonderlijke gevallen worden de leidingen gelegd tot een diepte van 30 meter tot 35 meter onder maaiveld.

Horizontaal gestuurd boren biedt een aantal voordelen in vergelijking met reguliere aanlegtechnieken. Het maakt een snelle uitvoering van complexe projecten mogelijk met minimale impact op de bovengrondse omgeving. Ook zijn de uitvoeringskosten relatief laag. Er is ook een aantal risico's waar rekening mee moet worden gehouden. Zo moet worden voorkomen dat verontreinigingen in de bodem of rondom de boorput door de boringen verder worden verspreid. Ook is het belangrijk dat de boorvloeistof geen aanvullende stoffen bevat die een negatieve invloed op de bodem hebben.

*Er is onderzocht in welke gevallen de voordelen van deze techniek voldoende opwegen tegen de risico's. Ook zijn er verschillende manieren waarop de risico's van deze techniek zo veel mogelijk kunnen worden beperkt. Als er diepere watergangen en belangrijke (spoor)wegen moeten worden doorkruist, is het horizontaal gestuurd boren vaak een goede methode. De impact op de bodem is namelijk vele malen kleiner als de watergang niet afgedamd, of de (spoor)wegen niet opengebroken hoeven te worden. Er worden wel aanvullende voorwaarden gesteld om de eerdergenoemde risico's voor de bodem en het grondwater te minimaliseren. Op die manier is de veiligheid van het drinkwater gewaarborgd.*

**Toelichting op artikel 3.39 Meldplicht boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied**

-

**Toelichting op artikel 3.40 Specifieke vereisten melding horizontaal gestuurde boring**

-

**Toelichting op artikel 3.41 Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij aanleg van aardgasleiding**

-

**Toelichting op artikel 3.42 Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij grondwerk**

-

**Toelichting op artikel 3.43 Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij funderingswerk**

-

**Toelichting op artikel 3.44 Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij buitengebruikstelling boorput**

-

**Toelichting op artikel 3.45 Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij verwijdering heipaal**

-

**Toelichting op artikel 3.46 Specifieke eis buitengebruikstelling boorput**

Verontreinigingen kunnen via boorputten in het grondwater terecht komen, door kortsluitstromen of door directe verontreiniging in de put. Het is daarom belangrijk dat een boorput die niet meer in gebruik is goed wordt afgedicht. Daarmee worden de scheidende lagen en de beschermende werking van de bodem hersteld.

**Toelichting op artikel 3.47 Specifiek eis verwijdering van heipalen**

Het trekken en verwijderen van heipalen uit de grond heeft gevolgen voor de beschermende werking van de bodemlagen. Rechtstreekse kortsluiting van verontreinigingen vanaf het maaiveld naar het onderliggende watervoerende pakket is ongewenst en moet worden voorkomen. Daarom is voor de gebieden Amersfoort-Berg, Doorn, Soestduinen en Woerden de verplichting opgenomen om bij het verwijderen van heipalen het ontstane gat af te vullen met bentoniet.

Er is speciaal voor deze gebieden gekozen omdat het grondwater hier gewonnen wordt uit het eerste watervoerend pakket dat niet beschermd wordt door een afsluitende kleilaag. Bij de andere winningen bevindt deze kleilaag zich wel op een diepte van meer dan 10 meter onder maaiveld en meestal op ongeveer 40 meter onder maaiveld. De kans dat deze laag wordt geperforeerd door een heipaal is praktisch nihil. Heipalen worden namelijk voor zover bekend niet door deze onderliggende kleilaag aangebracht, vanwege kosten die dit met zich meebrengt en om funderingstechnische redenen. Voor het verwijderen van heipalen geldt een meldplicht.

**Toelichting op artikel 3.48 Specifieke eis lozen afstromend hemelwater**

Verhardingen zoals wegen en parkeerplaatsen en gebouwen in grondwaterbeschermingsgebieden, worden aangemerkt als risico's voor en oorzaak van negatieve belasting van de bodem en het grondwater. Dat komt omdat het gebruik risico's en mogelijk bodembelasting met zich meebrengt door min of meer verontreinigd afstromend hemelwater (regen, sneeuw en hagel). Aan dit artikel wordt in ieder geval voldaan als de Leidraad Afkoppelen provincie Utrecht wordt gevolgd.

Bij diepinfiltratie (vanaf 10 meter onder maaiveld) wordt opgevangen hemelwater in watervoerende lagen in de ondergrond gebracht. Binnen kwetsbare grondwaterbeschermingsgebieden vormt diepinfiltratie een groot risico. Het niet naleven van regels, de ondeugdelijkheid van voorzieningen of het maken van fouten heeft namelijk vergaande gevolgen. In geval van calamiteiten is het probleem ook moeilijk beheersbaar. Een eventuele verontreiniging kan immers zonder de reinigende werking (natuurlijke afbraak, adsorptie aan bodemdeeltjes) van een bodempassage direct in het watervoerende pakket doordringen. Een voorbeeld van zo'n fout is het per ongeluk aansluiten van riolering, of het lozen van vuil water op een hemelwaterkolk (straat- of trottoirput), waardoor vuil water in een hemelwaterriool terecht kan komen. Als dit water diep wordt geïnfilteerd, kan dit een drinkwaterbron onbruikbaar maken.

**Toelichting op artikel 3.49 Specifieke eis aanleggen parkeerplaats**

In de Leidraad Afkoppelen provincie Utrecht worden schone gebouwen en schone/beperkt schone verhardingen onderscheiden (parkeerplaatsen, wegen, enzovoorts).

Het risico op lekkage en afspoelen van schadelijke stoffen van motorvoertuigen is bij de huidige stand van techniek beperkt, maar niet verwaarloosbaar. Parkeren op onverharde terreinen, dat wil zeggen: zonder vloeistofdichte bodemvoorziening, dus bijvoorbeeld op kale grond, gras, grind en steengranulaat, is ongewenst. Vaste parkeerplekken moeten daarom worden voorzien van een vloeistofdichte bodemvoorziening. Bij een vloeistofdichte bodemvoorziening, zoals asfalt en strak gelegde straatklinkers, stroomt het merendeel van of al het water af en kan dit worden opgevangen. Eventuele olie lekkage en dergelijke wordt opgemerkt en opgevangen door de verharding. Daarna kan het worden weggevangen of uit het afstromend water worden gehaald (beheersbare situatie). Het is aan de initiatiefnemer om een goede voorziening of maatregelen te treffen. Hierop is de zorgplicht van artikel 3.12 van toepassing.

### **3.2.6 (paragraaf) Activiteiten in boringsvrije zone**

#### **Toelichting op artikel 3.49 Toepassingsbereik boringsvrije zone**

-

#### **Toelichting op artikel 3.50 Verbod mijnbouwactiviteiten in boringsvrije zone**

Mijnbouwactiviteiten in boringsvrije zones zijn niet toegestaan. Daarbij zijn er namelijk te veel risico's op verontreiniging van het grondwater. Onder mijnbouwactiviteiten wordt verstaan:

1. het opsporen van delfstoffen;
2. het opsporen of winnen van aardwarmte;
3. het opslaan van stoffen en alle activiteiten die ondersteunend zijn aan de voorgenoemde activiteiten.

Onder andere (diepe) geothermie is dus niet toegestaan in de boringsvrije zones.

#### **Toelichting op artikel 3.51 Verbod boren en grond- of funderingswerken in boringsvrije zone algemeen**

-

#### **Toelichting op artikelen 3.51 Verbod boren en grond- of funderingswerken in boringsvrije zones specifieke locaties**

Boorputten kunnen een risico vormen voor de drinkwaterwinning als via de boorput ongewenste stoffen in het grondwater komen. Dit kan bijvoorbeeld gebeuren als chemische middelen worden gebruikt om verstopping van de boorput tegen te gaan. Of dat bijvoorbeeld mest en/of bestrijdingsmiddelen een slecht afgedekte boorput binnendringen. Hier speelt mee dat een eenmaal aangelegd systeem en het beheer van het systeem moeilijk controleerbaar zijn.

Bij grondwerken gaat het om het uitvoeren of laten uitvoeren van werken op of in de bodem, waarbij ingrepen worden verricht, of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. Hieronder vallen in ieder geval bodemstabiliseringswerken, en het plaatsen en verwijderen van dam-, scherm- of diepwanden en folies. Ondiepe activiteiten worden niet geregeld. Gebruik van materialen en bouw en aanleg worden gereguleerd door landelijke regels. De bijzondere zorgplicht fungeert daarin als vangnet.

#### **Toelichting op artikel 3.52 Verbod energietoevoeging en -onttrekking in boringsvrije zone**

Het verbod op energietoevoeging en -onttrekking in boringsvrije zones geldt voor systemen die onder de dieptegrens komen, zoals vastgesteld voor de boringsvrije zone waar het om gaat.

#### **Toelichting op artikel 3.53 Vrijstellingen oprichten van boorputten en uitvoeren van grond- of funderingswerken in boringsvrije zone**

Enkele specifieke activiteiten worden in dit artikel vrijgesteld van het verbod op boren en grond- en funderingswerken. In die gevallen weegt het belang van grondwatermetingen in verband met de waterwinning, tijdelijke bronbemaling, bodemonderzoek/-aanpak op tegen het belang om deze te verbieden vanwege de risico's van bedrijfsactiviteiten of aanwezige bodemverontreinigingen. Ook sonderingen zijn vrijgesteld omdat de risico's hiervan gering zijn. Ontgrondingen zijn ook vrijgesteld, omdat de provincie als bevoegd gezag hiervoor vergunning verleent op basis van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De provincie geeft er voorkeur aan in dit kader aan te geven wanneer een ontgroning toelaatbaar is en wanneer een vergunning wordt geweigerd. Het spreekt voor zich dat de provincie terughoudend is bij het verstrekken van een vergunning in een kwetsbaar gebied. Bij funderingen zijn eisen gesteld aan het soort palen.

#### **Toelichting op artikel 3.54 Omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem**

-

#### **Toelichting op artikel 3.55 Beoordelingsregel omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem**

-

#### **Toelichting op artikel 3.56 Omgevingsvergunning boorput voor industriële winning**

-

#### **Toelichting op artikel 3.57 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem**

-

## **Toelichting op artikel 3.58 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning boorput voor industriële winning**

-

## **Toelichting op artikel 3.59 Meldplicht horizontaal gestuurde boringen in boringsvrije zone**

Horizontaal gestuurd boren is een techniek die sterk in opkomst is. Het is een betrouwbare, maar complexe oplossing om langere afstanden ondergronds te overbruggen waarbij kanalen, spoor- of snelwegen en gebouwen moeten worden doorkruist. Horizontale boringen worden vooral gebruikt voor de aanleg van ondergrondse infrastructuur, zoals gas-, elektra-, water- en rioolleidingen. Ze gaan over het algemeen tot een diepte van 3 meter tot 20 meter onder maaiveld. In uitzonderlijke gevallen worden de leidingen gelegd tot een diepte van 30 meter tot 35 meter onder maaiveld.

Horizontaal gestuurd boren biedt een aantal voordelen in vergelijking met reguliere aanlegtechnieken. Het maakt een snelle uitvoering van complexe projecten mogelijk met minimale impact op de bovengrondse omgeving. Ook zijn de uitvoeringskosten relatief laag. Er is ook een aantal risico's waar rekening mee moet worden gehouden. Zo moet worden voorkomen dat verontreinigingen in de bodem of rondom de boorput door de boringen verder worden verspreid. Ook is het belangrijk dat de boorvloeistof geen aanvullende stoffen bevat die een negatieve invloed op de bodem hebben.

~~Uit onderzoek blijkt dat de voordelen van deze techniek soms voldoende opwegen tegen de risico's. Ook zijn er verschillende manieren waarop de risico's van deze techniek zo veel mogelijk kunnen worden beperkt. Als er diepere watergangen en belangrijke (spoor)wegen moeten worden doorkruist, is het horizontaal gestuurd boren vaak een goede methode. De impact op de bodem is namelijk vele malen kleiner als de watergang niet afgedamd, of de (spoor)wegen niet opengebroke~~  
~~n hoeven te worden. Er worden wel aanvullende voorwaarden gesteld om de eerdergenoemde risico's voor de bodem en het grondwater te minimaliseren. Op die manier is de veiligheid van het drinkwater gewaarborgd.~~

## **Toelichting op artikel 3.60 Meldplicht grond- of funderingswerken in boringsvrije zone**

-

## **Toelichting op artikel 3.61 Specifieke vereisten melding horizontaal gestuurde boring in boringsvrije zone**

-

## **Toelichting op artikel 3.62 Specifieke vereisten melding grondwerk in boringsvrije zones**

-

## **Toelichting op artikel 3.63 Specifieke vereisten melding funderingswerken in boringsvrije zone**

-

## **Toelichting op artikel 3.64 Specifieke eis verwijdering van heipalen**

### **3.3 (afdeling) Grondwaterverontreiniging**

#### **3.3.1 (paragraaf) Algemene bepaling grondwaterverontreiniging**

#### **Toelichting op artikel 3.65 Oogmerk grondwaterverontreiniging**

-

#### **3.3.2 (paragraaf) Instructieregels grondwaterverontreiniging**

#### **Toelichting op artikel 3.66 Instructieregel programma gebiedsgerichte aanpak grondwaterverontreiniging**

Het zogenoemde gebiedsgerichte grondwaterbeheer blijft mogelijk onder de ~~Omgevings~~Omgevingswet, maar nu in de vorm van een (onverplicht) programma (artikel 3.4 ~~Omgevings~~wet). Dit artikel regelt dit. Dit artikel is niet van toepassing op een vastgesteld en goedgekeurd plan als bedoeld in [artikel 55d Wet bodembescherming](#) (hierna: Wbb) voor de gebiedsgerichte aanpak van gevallen van verontreiniging in het diepere grondwater. Deze plannen gelden na vier jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet als een programma als bedoeld in artikel 3.4 van de Omgevingswet.

De ~~Omgevings~~wet gaat ervan uit dat de programma's in samenspraak met gemeenten en waterschappen worden opgesteld.

In tegenstelling tot een gebiedsgericht grondwaterbeheersplan van de Wet bodembescherming is dat in dit programma verontreinigingen ook kunnen worden opgenomen als ze niet zodanig gemengd zijn of gemengd kunnen raken dat ze niet meer te onderscheiden zijn van elkaar. Verder kan het programma ook van toepassing zijn op grondwaterverontreinigingen die niet tot het diepere grondwater behoren.

In het laatste lid van dit artikel is geregeld dat het programma betrekking kan hebben op gevallen van ernstige verontreiniging waarop de Wbb nog van toepassing is. De artikelen 43 en 55b Wbb kunnen met betrekking tot die gevallen worden ingezet als aan de voorwaarden wordt voldaan. Gedeputeerde staten gaan uiteraard niet over tot het opnemen van dergelijke gevallen in een programma als hier geen bijdrage van een initiatiefnemer of

schuldig eigenaar aan de financiering van het programma tegenover staat. Dit kan in een overeenkomst worden vastgelegd.

In een programma kan worden bepaald dat bepaalde grondwaterverontreinigingen zich tot de gebiedsgrens mogen verspreiden. Ook kan worden opgenomen dat een bepaalde mate van verspreiding ten behoeve van grondwateronttrekkingen en bodemenergiesystemen toelaatbaar is.

### **3.3.3 (paragraaf) Grondwatersanering**

#### **Toelichting op artikel 3.67 Toepassingsbereik grondwatersanering**

Het gaat hier om het grondwaterverontreinigingen met een onaanvaardbaar verspreidingsrisico als bedoeld in Annex 2 van het Bodem en Waterprogramma van de provincie Utrecht. Het is van belang dat grondwatersaneringen met enige waarborgen worden uitgevoerd. Met het oog hierop is geregeld dat de saneringen worden uitgevoerd door gecertificeerde bedrijven en dat milieukundige begeleiding verplicht is. Na afloop van een grondwatersanering moet duidelijk zijn welke gebruiksbeperkingen in acht moeten worden genomen. Evenals onder de Wbb moet ernaar worden gestreefd dat zo min mogelijk nazorg noodzakelijk is. De artikelen zijn alleen van toepassing als de activiteit van het saneren in het grondwater verder gaat dan de activiteiten saneren van de bodem zoals bedoeld in de artikelen 4.1241 en 4.1242. Als het alleen gaat om het verwijderen van de verontreinigde bodem, ook als dat in de verzadigde zone plaats vindt, dan hoeft geen aanvullende melding bij de provincie worden gedaan. Wanneer naast het verwijderen van de bodem er bijvoorbeeld ook sprake is van een onttrekking waarvan het oogmerk is het saneren van het grondwater, moet deze wel bij de provincie worden gemeld.

#### **Toelichting op artikel 3.68 Omgevingsvergunning grondwatersanering**

Het is niet toegestaan om een grondwatersanering van een verontreiniging met een onaanvaardbaar verspreidingsrisico zoals bedoeld in artikel 3.67 uit te voeren zonder een omgevingsvergunning. In de volgende artikelen wordt aangegeven waar de omgevingsvergunning aan moet voldoen.

#### **Toelichting op artikel 3.69 Beoordelingsregel omgevingsvergunning grondwatersanering**

De aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt getoetst aan de saneringsdoelstelling uit hoofdstuk 4 van de Circulaire bodemsanering 2013. De in de aanvraag voorgestelde aanpak moet zich ten minste richten op het behalen van deze doelstelling. Er mag natuurlijk altijd gestreefd worden naar een beter resultaat.

#### **Toelichting op artikel 3.70 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning grondwatersanering**

Voor de informatieplicht in dit artikel is aangesloten bij hetgeen in het Besluit activiteiten leefomgeving is bepaald over de milieubelastende activiteit 'het saneren van de bodem'. Zie artikel 4.1237 Besluit activiteiten leefomgeving.

#### **Toelichting op artikel 3.71 Specifieke gegevens en bescheiden start en locatie grondwatersanering**

Het eerste lid bevat een informatieplicht. Het verstrekken van gegevens bevordert het houden van gericht toezicht. Aan de hand van deze gegevens kunnen gedeputeerde staten controleren of de uitvoering van de sanering en de milieukundige begeleiding worden gedaan door een onderneming met een erkenning. Het tweede lid is toegevoegd om te verzekeren dat een wijziging van de gegevens ook wordt gemeld. Een wijziging zal zich bijvoorbeeld voordoen wanneer een andere milieukundig begeleider wordt ingezet dan eerder opgegeven.

#### **Toelichting op artikel 3.72 Specifieke gegevens en bescheiden uitvoerder en milieukundig begeleider grondwatersanering**

Het is van belang dat grondwatersaneringen met enige waarborgen worden uitgevoerd. Met het oog hierop is geregeld dat de saneringen worden uitgevoerd door gecertificeerde bedrijven en dat milieukundige begeleiding verplicht is.

#### **Toelichting op artikel 3.73 Specifieke eis uitvoering van de activiteit grondwatersanering**

Het eerste lid regelt dat de activiteit wordt uitgevoerd en begeleid door erkende ondernemingen. Uit het tweede lid volgt dat de grondwatersanering conform de vergunningaanvraag moet worden uitgevoerd. Het indienen van een vergunningaanvraag creëert op zichzelf niet de verplichting om daadwerkelijk over te gaan tot de voorgenomen grondwatersanering. Ook onder de Wet bodembescherming hadden het indienen van een melding en een saneringsplan niet dit effect (ABRvS 23 december 2015, ECLI:NL:RVS:2015:3930, M en R 2016/51). Als echter eenmaal met de grondwatersanering is begonnen, moet deze ook worden voltooid. Als blijkt dat de maatregelen niet tot de beoogde effecten zullen leiden, is degene die saneert gehouden tot uitvoering van de in de melding beschreven andere methode om de beoogde effecten te bereiken. Dit is geregeld in het derde lid. Eventueel kan de saneerder om maatwerkvoorschriften verzoeken.

#### **Toelichting op artikel 3.74 Specifieke eis evaluatieverslag grondwatersanering**

Na afronding van de grondwatersanering wordt zo spoedig mogelijk een evaluatieverslag opgesteld volgens de beoordelingsrichtlijn BRL SIKB 6000. Het verslag moet worden opgesteld onder verantwoordelijkheid van het bedrijf dat de milieukundige verificatie uitvoert, in samenwerking met het bedrijf dat de milieukundige processturing heeft uitgevoerd. In het evaluatieverslag wordt meer beschreven of de grondwatersanering conform

de melding is uitgevoerd, welk eindresultaat is behaald, of het afvalwater op een juiste manier is afgevoerd en welke gebruiksbeperkingen en nazorgmaatregelen noodzakelijk zijn. Deze informatie wordt geregistreerd in het bodeminformatiesysteem, zodat deze opvraagbaar is als in de toekomst op de dezelfde locatie nieuwe activiteiten plaatsvinden waarbij de kwaliteit van het grondwater van belang is. De gemeente zal de informatie kunnen gebruiken om in het omgevingsplan op te nemen waar gebruiksbeperkingen gelden en waar nazorgmaatregelen in stand moeten worden gehouden. Indien nodig kan het college van gedeputeerde staten met toepassing van artikel 3.71 maatwerkvoorschriften stellen naar aanleiding van een evaluatieverslag. Deze kunnen bijvoorbeeld inhouden dat bepaalde gebruiksbeperkingen of nazorgmaatregelen die niet in het verslag zijn beschreven, noodzakelijk zijn of, omgekeerd, dat bepaalde beperkingen of maatregelen die wel zijn beschreven juist niet noodzakelijk zijn.

#### **Toelichting op artikel 3.75 Specifieke eis beperkingen en nazorgmaatregelen grondwatersanering**

De in het evaluatieverslag opgenomen gebruiksbeperkingen en nazorgmaatregelen voor het gebruik van de bodem moeten in acht genomen worden door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied. Hiermee blijft de kwaliteit van het grondwater **gewaarborgd**.

#### **Toelichting op artikel 3.76 Maatwerkvoorschriften activiteit grondwatersanering**

In dit artikel is geregeld dat maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld. Hierdoor kan bijvoorbeeld een andere saneringsmethode worden voorgeschreven dan in de melding is beschreven. Een ander voorbeeld is dat naar aanleiding van een evaluatieverslag nazorg wordt voorgeschreven. Zie over dit laatste de toelichting op artikel 3.74.

#### **3.3.4 (paragraaf) onderzoek en maatregelen grondwaterverontreiniging bij bouwen** **Deze paragraaf is opgenomen met oog op het vervallen van de Wet Bodembescherming.**

#### **Toelichting op artikel 3.77 Toepassingsbereik onderzoek en maatregelen grondwaterverontreinigingen bij bouwen**

Deze paragraaf is van toepassing op de activiteit bouwen van een bodemgevoelige locatie als bedoeld in artikel 5.89g van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Er is voor gekozen om de aanpak van grondwaterverontreinigingen met een onaanvaardbaar verspreidingsrisico aan deze activiteit te koppelen omdat dit het meest natuurlijke moment van onderzoek en eventueel opruimen is van deze verontreinigingen.

#### **Toelichting op artikel 3.78 Specifieke eis vooronderzoek grondwaterverontreiniging**

In dit artikel wordt geregeld dat voordat er een bodemgevoelig gebouw wordt gebouwd, er eerst vooronderzoek naar de kwaliteit van het grondwater moet worden uitgevoerd. Dit vooronderzoek moet voldoen aan de NEN 5725. Hiermee wordt aangesloten op de verplichting uit paragraaf 5.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Het doel van het onderzoek wordt uitgebreid met doelen voor grondwaterkwaliteit ten behoeve van de aanpak van verontreinigingen met een onaanvaardbaar verspreidingsrisico. Als uit dit vooronderzoek geen verdenking van de aanwezigheid van een verontreiniging in de verzadigde zone van de bodem blijkt (zie artikel 3.79) hoeft er met het oog op de aanpak van verontreinigingen met een onaanvaardbaar verspreidingsrisico geen verder onderzoek worden uitgevoerd. De noodzaak tot verder bodemonderzoek kan uiteraard nog wel komen uit de verplichtingen in het Besluit activiteiten leefomgeving.

#### **Toelichting op artikel 3.79 Specifieke eis verkennend onderzoek grondwaterverontreiniging**

Als op basis van het onderzoek als bedoeld in artikel 3.78 wordt geconstateerd dat er een verdenking bestaat van de aanwezigheid van een verontreiniging in het grondwater, moet de initiatiefnemer van de activiteit bouwen van een bodemgevoelige locatie een verkennend onderzoek uitvoeren. Een verontreiniging is grondwater in minimaal 100m<sup>3</sup> poriënverzadigd bodemvolume waarin ten minste voor één stof de gemiddelde gemeten concentratie hoger is dan de signaleringsparameters uit artikel 4.12a van het Besluit kwaliteit leefomgeving en de aanvullende PFAS-normen die de Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht in de beleidsregel van 23 maart 2021 heeft vastgesteld. Dit volgt uit Annex 2 van het Bodem- en Waterprogramma van de provincie Utrecht. Bij het verkennend onderzoek wordt ook de omgevingswaarde voor de goede chemische toestand van het grondwaterlichaam als bedoeld in bijlage VC van het Besluit kwaliteit leefomgeving betrokken. Het onderzoek – zowel het veldwerk als de laboratoriumanalyse - moet worden uitgevoerd door een gecertificeerde instantie met oog op de kwaliteit van het onderzoek. Als het verkennend onderzoek hiertoe aanleiding geeft, moet een nader onderzoek worden uitgevoerd als beschreven in artikel 3.80.

#### **Toelichting op artikel 3.80 Specifieke eis nader onderzoek grondwaterverontreiniging**

Als uit het onderzoek in artikel 3.79 daar aanleiding toe geeft, moet een nader grondwateronderzoek worden uitgevoerd dat voldoet aan de NTA 5755. Dit onderzoek moet worden uitgevoerd door een gecertificeerde instantie.

#### **Toelichting op artikel 3.81 Specifieke eis risicobeoordeling grondwaterverontreiniging**

Als uit het naderonderzoek in artikel 3.80 blijkt dat er sprake is van inbreng van een significante verontreiniging in het grondwater als bedoeld in Annex 2 van het Bodem- en waterprogramma, moet de initiatiefnemer een risicobeoordeling uitvoeren. Dit betekent dat de initiatiefnemer moet beoordelen of er sprake is van een grondwaterverontreiniging met een onaanvaardbaar verspreidingsrisico. De manier waarop deze



risicobeoordeling moet worden uitgevoerd, staat beschreven in Annex 2 van het Bodem- en waterprogramma van de provincie Utrecht. Wanneer er sprake is van een verontreiniging met een onaanvaardbaar verspreidingsrisico moet er maatregelen worden getroffen zoals beschreven in artikel 3.82.

#### **Toelichting op artikel 3.82 Specifieke eis maatregelen grondwaterverontreiniging met onaanvaardbaar verspreidingsrisico**

Als uit de risicobeoordeling zoals beschreven in artikel 3.81 blijkt dat er sprake is van een grondwaterverontreiniging met een onaanvaardbaar verspreidingsrisico die zich ten minste gedeeltelijk op het perceel waar de activiteit bouwen wordt verricht bevindt, moet er een aantal maatregelen getroffen worden door de initiatiefnemer. Deze maatregelen houden in dat de bronzone en de pluim van de verontreiniging op het perceel van de activiteit moeten worden **gesaneerd** middels een bodem- en grondwatersanering. Daarnaast moet voor zover mogelijk ook de bronzone en de pluim van de verontreiniging buiten het perceel van de activiteit worden **gesaneerd** middels een bodem- en grondwatersanering. Gezien de verontreiniging buiten het perceel van de activiteit in veel gevallen niet geheel te verwijderen is door de initiatiefnemer, verwachten we dat de initiatiefnemer hierover met de provincie in overleg treedt.

#### **Toelichting op artikel 3.83 Maatwerkvoorschriften maatregelen grondwaterverontreiniging**

De provincie kan maatwerkvoorschriften stellen over de sanering zoals bedoeld in artikel 3.82.

### **3.3.5 (paragraaf) grondwaterverontreiniging met onaanvaardbaar verspreidingsrisico**

#### **Toelichting op artikel 3.84 Toepassingsbereik verdenking grondwaterverontreiniging met onaanvaardbaar verspreidingsrisico**

Deze paragraaf is van toepassing als er een redelijk vermoeden bestaat van een grondwaterverontreiniging met een onaanvaardbaar verspreidingsrisico in het grondwater, volgend uit Annex 2 van het Bodem- en waterprogramma van de provincie Utrecht. Dit vermoeden kan ontstaan naar aanleiding van het onderzoek beschreven in paragraaf 3.3.3a, maar kan ook op andere manier ontstaan bijvoorbeeld door de uitvoer van bodemonderzoek bij activiteiten of doordat er een verontreiniging via een andere manier van monitoring wordt aangetroffen in bijvoorbeeld een kwetsbaar object.

#### **Toelichting op artikel 3.85 Informatieplicht initiatiefnemer, eigenaar of erfpachter**

Initiatiefnemers die een activiteit uitvoeren op het betrokken grondgebied of eigenaren of erfpachters van het betrokken grondgebied zijn verplicht om informatie over een grondwaterverontreiniging te delen met de provincie Utrecht. Deze informatie kan de provincie Utrecht onder andere opnemen in het Bodeminformatiesysteem.

#### **Toelichting op artikel 3.86 Informatieplicht gemeente**

Wanneer er bij een gemeente het vermoeden ontstaat dat er sprake kan zijn van een grondwaterverontreiniging met een onaanvaardbaar verspreidingsrisico, stelt ze de provincie hiervan op de hoogte. Dit vermoeden kan bijvoorbeeld ontstaan wanneer een initiatiefnemer een melding van een activiteit doet en hierbij bodemrapporten verstrekt. Daarnaast moet het ook andere bestuursorganen – zoals bijvoorbeeld het waterschap bij mogelijke verspreiding naar het oppervlaktewater – informeren over het vermoeden.

## **3.4 (afdeling) Grondverzet en rommelterrein**

#### **Toelichting op artikel 3.87 Oogmerk grondverzet en rommelterrein**

In deze afdeling worden regels gesteld ten aanzien van de bescherming van het landschap, de natuur, de cultuurhistorische en archeologische waarden (hierna: LNCA-waarden) in de provincie. Bij het verloren gaan van deze waarden gaat het niet alleen om grootschalige ingrepen en/of vormen van aantasting. Het gaat juist vooral om kleinschalige vormen van aantasting. Door het grotere aantal en hogere frequentie levert dat een sluipend maar daarom niet minder bedreigend proces op. Zeker ook als het gaat om vele kleine onomkeerbare aantastingen. De belangenafweging is dwingend van karakter en biedt geen ruimte om met andere belangen dan de belangen genoemd in dit artikel rekening te houden.

#### **Toelichting op artikel 3.88 Toepassingsbereik grondverzet en rommelterrein**

**Eerste lid:** Deze afdeling is van toepassing op het storten, ophogen, egaliseren of inrichten **of hebben** van een **stortplaats of** rommelterrein in het **Landelijk gebied**.

#### **Toelichting op artikel 3.89 Specifieke zorgplicht grondverzet en rommelterrein**

De specifieke zorgplicht is van toepassing op activiteiten die onder algemene regels vallen. De zorgplicht operationaliseert de, overeenkomstig artikel 3.87, te dienen belangen naar een algemene gedragsnorm voor de gebruikers van het **Landelijk gebied**. De zorgplicht is een algemene regel, maar met een zeer algemene strekking. De algemene regels zijn een verdere uitwerking van de zorgplicht. De zorgplicht geldt als algemeen kader voor de activiteiten en **is eendient als** vangnet voor de handhaving. Bij overtreding van een zorgplichtbepaling kan direct gehandhaafd worden indien er sprake is van een evidente overtreding.

### Toelichting op artikel 3.90 Verbod rommelterrein

Het ~~U~~itgangspunt ~~van dit artikel~~ is een compleet verbod om in het ~~L~~andelijk gebied een rommelterrein in te richten of te hebben, tenzij de activiteit is toegelaten op grond van de vrijstellingen in ~~de~~ artikelen 3.93 ~~en wordt voldaan aan de specifieke eisen in artikel 3.102.~~ Het verbod geldt ook voor de eigenaar, gebruiker, huurder of pachter van de grond waarop deze activiteiten plaatsvinden of hebben plaatsgevonden, al dan niet gedoogd.

### Toelichting op artikel 3.91 Omgevingsvergunning ~~grondverzetstorten, ophogen en egaliseren~~

Het ~~U~~itgangspunt ~~van dit artikel~~ is ~~een compleet verbod omdat het~~ zonder omgevingsvergunning ~~verboden is om~~ in het Landelijk gebied te storten, ~~een stortplaats in te richten of te hebben, of gronden~~ op te hogen of te egaliseren, tenzij de activiteit is toegelaten op grond van de vrijstellingen in de artikelen 3.92 tot en met 3.97 ~~en wordt voldaan aan de specifieke eisen in de artikelen 3.101 en 3.102.~~ Het verbod geldt ook voor de eigenaar, gebruiker, huurder of pachter van de grond waarop deze activiteiten plaatsvinden of hebben plaatsgevonden, al dan niet gedoogd.

### Toelichting op artikel 3.92 Vrijstelling activiteiten bij ~~werkinfrastructurele werken en werken van groot maatschappelijk belang~~

Binnen deze vrijstelling vallen de aanleg en het onderhoud van infrastructurele ~~openbare~~ werken zoals spoor-, water- en (snel)wegen, bruggen, havens en luchtvaartterreinen en werken van groot maatschappelijk belang, zoals geluidswallen en dijken. ~~Maar ook het storten, ophogen en egaliseren ten behoeve van nieuwbouw, onderhoud of herstel van bijvoorbeeld een huis of een schuur op een in een omgevingsplan aangewezen bouwperceel. Gelet op de eis in artikel 3.101 duren de activiteiten niet langer dan noodzakelijk en voorwaarde bij infrastructurale openbare werken en werken van groot maatschappelijk belang is. Voorwaarde is wel dat de~~ ~~benodigde~~ vergunningen zijn verleend ~~en/of~~ het werk planologisch is toegestaan.

### Toelichting op artikel 3.93 Vrijstelling activiteiten bij agrarische ~~perceelen~~

**Eerste lid:** Rijkpaden in agrarische weide- en akkerpercelen moeten regelmatig versterkt en opgehoogd worden. Dit is te beschouwen als normaal onderhoud in het kader van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering. Dit onderhoud is met dit artikel vrijgesteld van het verbod op storten en ophogen ~~indien wordt voldaan aan de specifieke eis in artikel 3.102.~~

~~Greene contour.~~

**Tweede lid:** Het is niet de bedoeling van het verbod op ~~het storten en~~ inrichten ~~en hebben van een stortplaats of~~ rommelterrein ~~en~~ om de normale bedrijfsvoering bij agrarische bedrijven te hinderen of te belemmeren. Bij het begrip agrarisch bedrijf moet gedacht worden aan akkerbouw- en veeteeltbedrijven, tuinbouwbedrijven, veemesterijen, fruitteeltbedrijven e.d. Zaken die verband houden met de normale bedrijfsvoering worden daarom middels deze bepaling vrijgesteld ~~indien wordt voldaan aan de eisen in artikel 3.89.~~ Zo wordt voorkomen dat agrariërs vergunningplichtig zouden worden voor zaken die de normale bedrijfsvoering betreffen. Het gaat hierbij zowel om goederen zoals hooibalen en grasrollen, als om materieel zoals voertuigen. Hierbij geldt wel de aantekening, dat de vrijstelling beperkt is tot activiteiten op of onmiddellijk aangrenzend aan het agrarische bouwperceel. Het is niet de bedoeling dat de open agrarische ruimte naar willekeur als opslagterrein gebruikt kan worden.

### Toelichting op artikel 3.94 Vrijstelling activiteiten bij normaal onderhoud van oppervlaktewaterlichaa~~men~~

**Eerste lid:** Dit artikel betreft een vrijstelling voor het storten van baggerspecie, vrijkomend uit normaal onderhoud van oppervlaktewaterlichamen. Onder normaal onderhoud wordt verstaan het periodiek onderhoud van (schouwplichtige) oppervlaktewaterlichamen, waar deze te laten voldoen aan waterhuishoudkundige eisen (conform de legger en de keur van het waterschap), waarbij de vrijgekomen baggerspecie evenredig wordt verspreid op de ~~oevererven en gronden~~ gelegen aan die ~~oppervlaktewaterlichamen~~ ~~watervgangen~~. Met baggerspecie wordt bagger vermengd met ongewenste begroeiing bedoeld. Indien het onderhoud van een oppervlaktewaterlichaam alleen bestaat uit het verwijderen van begroeiing, mogen de losse plantenresten niet verspreid worden maar moeten ze langs het oppervlaktewaterlichaam neergelegd worden.

Onder normaal onderhoud wordt in ieder geval niet verstaan:

- a. het doelbewust storten van baggerspecie op percelen die niet grenzen aan het uitgebaggerde/uitgegraven oppervlaktewaterlichaam ten behoeve van onderhoudswerkzaamheden van deze percelen, zoals het wegwerken van plaatselijk reliëfverschillen, het ophogen van natuurwetenschappelijk waardevolle percelen, slootdempingen, e.d.
- b. Het verbreden en verdiepen van een oppervlaktewaterlichaam groter dan het oorspronkelijke slootprofiel, waarbij de vrijkomende grond en baggerspecie wordt aangewend voor bijvoorbeeld doeleinden als onder a genoemd.

De vrijstelling is voorts niet van toepassing ~~op~~ ~~voor~~ het storten van baggerspecie op ~~slootkanten~~ ~~oeveren van oppervlaktewaterlichamen~~ die in agrarisch natuurbeheer zijn ~~of zich bevinden binnen een natuurparel, waterparel of natuurnetwerk Nederland,~~ omdat dit juist schade toebrengt aan deze waardevolle ~~oever~~ ~~slootkanten~~.

**Tweede lid:** Dit artikel bevat een vrijstelling voor de aanleg van een baggerdepot. Daar zijn een aantal voorwaarden aan verbonden. De voorwaarden onder a en e betreft de bescherming van aardkundige en landschappelijke waarden. Aardkundige waarden zijn die onderdelen van het landschap die iets vertellen over de natuurlijke ontstaanswijze van een gebied. Het gaat bijvoorbeeld om geulen, stuwwallen, glaciële bekkens, oude rivierbeddingen en dekzandruggen. Onder b is een maximale hoogte aan het baggerdepot verbonden. Het gaat

dan om de hoogte van de omringende zandwal, waarbinnen de bagger wordt gestort. De voorwaarde onder d betreft de eindsituatie van het depot. Na de periode van inklinking, meestal zo'n drie jaar, worden de zandwallen en de bagger gelijkmatig verspreid over het perceel. Het is daarbij niet de bedoeling om natuurlijke laagten zoals geulen te dichten, ~~maar om- H~~ het oorspronkelijke landschapspatroon ~~dient~~ zo goed mogelijk ~~te volgen gevolgd te worden~~. Het perceel mag na verspreiding en egalisatie niet meer dan 10 centimeter hoger zijn ten opzichte van het oorspronkelijke maaiveld van de dichtstbijzijnde naastgelegen niet opgehoogde percelen.

#### **Toelichting op artikel 3.95 Vrijstelling activiteiten bij een viaduct, ecoduct, faunapassage of planmatige inrichting en ontwikkeling van een natuurerrein of ecologische zone**

De vrijstelling ~~in dit artikel~~ geldt voor allerlei stortactiviteiten met diverse materialen, die samenhangen met diverse natuurinrichtingsprojecten. Belangrijk is, dat het gaat om activiteiten, waar ~~mee~~ de terreinbeheerder ~~mee~~ ingestemd heeft en die een ecologische meerwaarde hebben. Dit om verkapt storten van afvalmateriaal te voorkomen.

#### **Toelichting op artikel 3.96 Vrijstelling activiteiten bij takkenwallen en takkenrillen**

Houtopstanden dienen onderhouden te worden. Ze moeten regelmatig gesnoeid, geknot en uitgedund worden. Het takhout dat daarbij vrijkomt, wordt vaak verwerkt in takkenwallen en takkenrillen in de nabijheid van de werkzaamheden. Goed aangelegde takkenrillen zijn een aanwinst voor de natuur. Vogels, muizen, insecten en amfibieën vinden er een schuil- of broedplaats. De vrijstelling ~~in dit artikel~~ heeft uitsluitend betrekking op het gebruik van snoei- en dunhout en is aan een aantal voorwaarden gebonden.

#### **Toelichting op artikel 3.97 Vrijstelling activiteiten in tuinen, parken, landgoederen of sportaccommodaties**

Wallichamen zoals grond- en houtwallen werden vroeger vaak aangelegd als eigendomsafscheiding, vee-, wild- en windkering en het leveren van geriefhout. Houtwallen zijn lijnelementen en vormen vaak een langere, aaneengesloten route waarlangs dieren en planten zich kunnen verplaatsen. De steile wallichamen, met een zonkant en een schaduwzijde, leveren veel insecten, schimmels, mossen, muizen en kruiden op. Door de hoge en steile taluds logen zulke wallen bovendien sneller uit, wat leidt tot verarming van de bodem en daardoor tot een soortenrijkere flora en fauna. Tegenwoordig worden wallichamen vaak aangelegd als perceelgrens en ter bescherming van de privacy. Dit artikel stelt de aanleg van een wallichaam in tuinen bij huizen of landgoederen vrij, voor zover wordt voldaan aan de genoemde voorwaarden.

**Onder a:** De voorwaarde is opgenomen om te voorkomen dat landeigenaren- of -beheerders die aangrenzend aan de tuin bijvoorbeeld een stuk bosperceel bezitten of beheren een wallichaam midden in dat het bos aanleggen.

**Onder b:** De voorwaarde beschermt de aanwezige bomen.

**Onder c:** De voorwaarde is opgenomen om te voorkomen dat wallichamen worden beplant met niet-gebiedseigen beplanting zoals coniferen.

**Onder d:** De voorwaarde bevat een bepaling over afmetingen.

#### **Toelichting op artikel 3.98 -Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning ~~grondverzetstorten, ophogen en egaliseren~~**

-

#### **Toelichting op artikel 3.99 Meldplicht ophogen of egaliseren ~~in gebruik zijnde~~ agrarische ~~gebruikt~~ weide- ~~en~~ akkerperceelen**

~~Agrarisch gebruikte~~ ~~W~~weide- en akkerpercelen buiten ~~een natuurpleel, waterpleel,~~ het natuurnetwerk Nederland en de Groene contour worden in het kader van de normale bedrijfsuitoefening regelmatig opgehoogd en geëgaliseerd. Dit is toegestaan ~~indien hetna melding, ten minste twee weken voor het begin van de activiteit wordt gemeld en wordt voldaan aan de eisen in artikel 3.102.~~

#### **Toelichting op artikel 3.100 Specifieke vereisten melding ophogen of egaliseren agrarisch gebruikte weide- ~~en~~ akkerperceelen**

-

~~Onder d: vraag is of er sprake is van de functie agrarisch.~~

#### **Toelichting op artikel 3.101 Specifieke eis bij ~~werk~~ infrastructurele werken en werken van groot maatschappelijk belang**

-

#### **Toelichting op artikel 3.102 Specifieke eisen ~~in gebruik zijnde~~ bij agrarische weide- ~~of~~ akkerperceelen**

-

### **3.5 (afdeling) Gesloten stortplaats**

Uit de lijst van vergunningplichtige activiteiten in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is een aantal activiteiten niet overgenomen door provincie. Hier is voor gekozen, omdat deze activiteiten op een gesloten stortplaats geen schade zullen toebrengen aan de deklaag. Hierbij kan gedacht worden aan het plaatsen van handelsreclame op of aan een onroerende zaak op een gesloten stortplaats.

### **Toelichting op artikel 3.103 Oogmerk gesloten stortplaats**

De regels in deze paragraaf hebben tot doel het milieu te beschermen. Activiteiten op gesloten stortplaatsen kunnen grote gevolgen hebben voor het milieu. Voor het in werking treden van de wet was de provincie op grond van artikel 3.4 Besluit omgevingsrecht het bevoegd gezag over vergunningplichtige activiteiten op gesloten stortplaatsen. Met het in werking treden van de wet is de provincie niet langer automatisch bevoegd gezag over gesloten stortplaatsen. De provincie kan regels stellen om te zorgen dat zij betrokken blijven bij het toelaten van activiteiten op gesloten stortplaatsen. Provincies zijn vrij te kiezen hoe ze dit doen. De provincie Utrecht heeft gekozen voor een beleidsneutrale omzetting van de regels. Dit houdt in dat de provincie in de omgevingsverordening een aanvullende vergunningplicht heeft opgenomen voor bepaalde activiteiten op gesloten stortplaatsen, die in het oude recht vergunningplichtig waren op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Dit gaat om activiteiten die risico's opleveren voor het milieu, zoals het verrichten van bouwactiviteiten of het kappen van bomen. Dit zijn activiteiten waarbij de deklaag op de stortplaats aangetast kan worden, wat grote gevolgen kan hebben voor de bodem en het grondwater.

### **Toelichting op artikel 3.104 Toepassingsbereik gesloten stortplaats**

Voor het in werking treden van de wet was de provincie op grond van artikel 3.4 Besluit omgevingsrecht het bevoegd gezag over vergunningplichtige activiteiten op gesloten stortplaatsen. Met het in werking treden van de wet is de provincie niet langer automatisch bevoegd gezag over gesloten stortplaatsen. De provincie kan regels stellen om te zorgen dat zij betrokken blijven bij het toelaten van activiteiten op gesloten stortplaatsen. Provincies zijn vrij te kiezen hoe ze dit doen.

De provincie Utrecht heeft gekozen voor een beleidsneutrale omzetting van de regels. Dit houdt in dat de provincie in de omgevingsverordening een aanvullende vergunningplicht heeft opgenomen voor bepaalde activiteiten op gesloten stortplaatsen, die in het oude recht vergunningplichtig waren op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Dit gaat om activiteiten die risico's opleveren voor het milieu, zoals het verrichten van bouwactiviteiten of het kappen van bomen. Dit zijn activiteiten waarbij de deklaag op de stortplaats aangetast kan worden, wat grote gevolgen kan hebben voor de bodem en het grondwater.

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht waren ook activiteiten in strijd met het bestemmingsplan vergunningplichtig. Deze vergunningplicht is niet eenduidig op te nemen in de omgevingsverordening, omdat het om veel verschillende soorten activiteiten gaat. Daarom heeft de provincie in deze verordening alle omgevingsplanactiviteiten (activiteiten waarvoor een vergunningplicht geldt op grond van het omgevingsplan, of activiteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan) die plaatsvinden op een gesloten stortplaats aangewezen als omgevingsplanactiviteit van provinciaal belang. Op grond van artikel 5.10 van de wet en artikel 4.6 lid 1 onder a Omgevingsbesluit zijn gedeputeerde staten bevoegd gezag voor een omgevingsplanactiviteit van provinciaal belang, zodat de provincie kan bepalen of dergelijke activiteiten op een gesloten stortplaats kunnen plaatsvinden.

### **Toelichting op artikel 3.105 Omgevingsvergunning activiteiten op gesloten stortplaats**

Voor het in werking treden van de wet was de provincie op grond van artikel 3.4 Besluit omgevingsrecht het bevoegd gezag over vergunningplichtige activiteiten op gesloten stortplaatsen. Met het in werking treden van de wet is de provincie niet langer automatisch bevoegd gezag over gesloten stortplaatsen. De provincie kan regels stellen om te zorgen dat zij betrokken blijven bij het toelaten van activiteiten op gesloten stortplaatsen. Provincies zijn vrij te kiezen hoe ze dit doen.

De provincie Utrecht heeft gekozen voor een beleidsneutrale omzetting van de regels. Dit houdt in dat de provincie in de omgevingsverordening een aanvullende vergunningplicht heeft opgenomen voor bepaalde activiteiten op gesloten stortplaatsen, die in het oude recht vergunningplichtig waren op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Dit gaat om activiteiten die risico's opleveren voor het milieu: het verrichten van bouwactiviteiten of het kappen van bomen. Dit zijn activiteiten waarbij de deklaag op de stortplaats aangetast kan worden, wat grote gevolgen kan hebben voor de bodem en het grondwater.

### **Toelichting op artikel 3.106 Beoordelingsregels omgevingsvergunning gesloten stortplaats**

De grond bij een gesloten stortplaats moet beschermd worden, omdat het openen van een gesloten stortplaats grote gevolgen voor het milieu kan hebben. Voor activiteiten zoals bouwen en het kappen van bomen, waarbij de grond verstoord kan worden, is het daarom verplicht een vergunning aan te vragen. In de beoordeling wordt meegenomen hoe groot het risico van de te verrichten activiteit op de gesloten stortplaats is en welke maatregelen in lijn met het nazorgplan moeten worden genomen. Ook moet gezorgd worden dat zowel de voorzieningen ter bescherming van de bodem als de bodem zelf regelmatig worden onderzocht.

### **Toelichting op artikel 3.107 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning gesloten stortplaats**

-

### **Toelichting op artikel 3.108 Omgevingsplanactiviteit gesloten stortplaats**

Op grond van artikel 5.10 van de wet en artikel 4.6 lid 1 onder a Omgevingsbesluit zijn gedeputeerde staten bevoegd gezag voor een omgevingsplanactiviteit van provinciaal belang. Door alle omgevingsplanactiviteiten die plaatsvinden op een gesloten stortplaats aan te wijzen als omgevingsplanactiviteit van provinciaal belang, kan de provincie bepalen of dergelijke activiteiten op een gesloten stortplaats kunnen plaatsvinden. Het gaat bijvoorbeeld om het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, het slopen van een bouwwerk of het gebruik van gronden in strijd met een omgevingsplan. Ook voor deze activiteiten geldt dat er schadelijke

gevolgen voor het milieu kunnen zijn. De grond bij een gesloten stortplaats moet beschermd worden, omdat het openen van een gesloten stortplaats grote gevolgen voor het milieu kan hebben.

## **Toelichting op 4. (hoofdstuk) Bereikbaarheid en mobiliteit**

### **4.1 (afdeling) Bereikbaarheid**

#### **Toelichting op artikel 4.1 Instructieregel bereikbaarheid**

**Gehele artikel:** Het bepaalde in dit artikel is van toepassing op het gehele provinciale grondgebied. De mobiliteitstoets kijkt naar de gevolgen voor de bereikbaarheid bij de uitvoering van projecten en andere ingrepen in de leefomgeving. Een ontwikkeling in de leefomgeving (zowel binnen als buiten het bestaand stedelijk gebied) moet samen-gaan met een bereikbaarheid die voldoet. Dit vloeit voort uit ofwel een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' ofwel uit dit artikel. Wanneer de mobiliteitstoets van toepassing is, worden de resultaten hiervan bij de ontwikkeling in de leefomgeving betrokken.

**Eerste lid:** Al in een vroeg stadium (vóór het overleg, maar bij voorkeur al in de planvormingsfase) moet er voor de ontwikkelingen in de leefomgeving door middel van een mobiliteitsscan gekeken worden welke mobiliteitseffecten optreden, en of de mobiliteitstoets bij de voorgenomen ontwikkeling in de leefomgeving noodzakelijk is. Om de noodzaak na te gaan, moet bij elk omgevingsplan in een vroeg stadium het aantal verplaatsingen voor de verschillende vervoerwijzen duidelijk zijn. Het gaat om de vervoerwijzen die betrekking hebben op de omliggende verkeers- en vervoersnetwerken, zoals: het wegennet, openbaar-vervoernetwerk, fiets- en looproutes. Als er sprake is van een (relatief) groot aantal verplaatsingen of het vermoeden bestaat dat er zich een knelpunt gaat voordoen op omliggende verkeers- en vervoersnetwerken, is een mobiliteitstoets noodzakelijk. De mobiliteitsscan is bedoeld om:

- op hoofdlijnen inzicht te krijgen in het aantal verplaatsingen dat de voorgenomen ontwikkeling in de leefomgeving tot gevolg heeft;
- inzicht te krijgen in hoe dit zich verhoudt tot het aantal verplaatsingen van al bekende toekomstige ontwikkelingen binnen en buiten de gemeente;
- te bepalen of er door het aantal nieuwe of extra verplaatsingen knelpunten op het omliggende verkeers- en vervoersnetwerk voor de diverse vervoerwijzen ontstaan, waardoor de bereikbaarheid aanzienlijk verslechtert of de ontwikkeling in de leefomgeving wellicht kansen biedt om verkeers- en vervoernetwerken te verbeteren.

**Tweede lid:** Op basis van de scan wordt bepaald of een mobiliteitstoets noodzakelijk is. De verplichting een mobiliteitstoets uit te voeren zal meestal van toepassing zijn op de ontwikkeling van grotere gebieden (bijvoorbeeld woonwijken van meer dan 50 woningen of bedrijventerreinen). In sommige gevallen kan het ook gelden voor kleinschalige ontwikkelingen in de buurt van een verkeersnetwerk dat al zwaar belast is. In zulke gevallen kan de toevoeging van slechts een paar verkeersbewegingen al grote gevolgen hebben voor de doorstroming, bereikbaarheid en toegankelijkheid, veiligheid en leefbaarheid. De reikwijdte van de mobiliteitstoets is in verhouding met de ontwikkelingsschaal in de leefomgeving en de te verwachten effecten op het verkeers- en vervoernetwerk. Als de ontwikkelingsschaal groot is, is de reikwijdte van de mobiliteitstoets dat ook. Daarbij moet in de mobiliteitsscan zichtbaar worden gemaakt hoe de voorgenomen ontwikkeling in de leefomgeving zich verhoudt tot andere (te verwachten) ontwikkelingen in een gebied, gemeente en/of de omliggende gemeenten. Hierbij moet het geheel van de (geplande) ontwikkelingen in de omgeving in kaart worden gebracht. Als er sprake is van meerdere (te verwachten) ontwikkelingen kan er namelijk sprake zijn van een stapeling van effecten op de diverse verkeers- en vervoersnetwerken. Hierdoor kunnen specifieke knelpunten ontstaan, maar ook kansen om netwerken te versterken. Dit kan ook een aanleiding zijn om eventuele kosten van infrastructuraanpassingen te verdelen over verschillende projecten (kostenverevening).

#### **Toelichting op artikelen 4.2 tot en met 4.4 Instructieregel behoud provinciale OV-netwerk, provinciaal bereikbaarheidsnetwerk en regionaal fietsnetwerk**

Een samenhangend OV-netwerk bestaat onder andere uit de tram- en buslijnen waarvoor de provincie concessieverlener is. Een samenhangend bereikbaarheidsnetwerk bestaat uit de provinciale wegen en een aantal gemeentelijke wegen met regionaal belang. Een samenhangend fietsnetwerk bestaat onder andere uit de provinciale fietspaden en gemeentelijke fietspaden die van regionaal belang zijn. Verstoringen door wegbeheerders van deze netwerken zijn niet wenselijk. Al in een vroegtijdig stadium (vóór het overleg, maar bij voorkeur al in de planvormingsfase) moet er voor nieuwe ontwikkelingen nagegaan worden of deze tot verstoringen van de netwerken kunnen leiden en of dit voorkomen kan worden. Dit is noodzakelijk voor het provinciaal OV-netwerk. Vandaar dat er gekozen is voor 'in acht nemen' in deze instructieregel. De financiële gevolgen van verstoringen van het provinciale OV-netwerk zijn groot en treden direct op. Bij het provinciaal bereikbaarheidsnetwerk en bij het regionaal fietsnetwerk is gekozen voor een iets lichtere vorm van de instructieregel, namelijk 'rekening houden met'.

### **4.2 (afdeling) Provinciale weg**

#### **4.2.1 (paragraaf) Algemene bepalingen provinciale weg**

#### **Toelichting op artikel 4.5 Oogmerk provinciale weg**

**Eerste lid:** Deze regels zijn bedoeld om te zorgen dat er geen schade ontstaat aan de provinciale weg en dat deze veilig en doelmatig kan worden gebruikt. Daarbij hoort ook het belang van onderhoud van de provinciale weg. Het eerste lid van deze regels is gelijk aan wat er is bepaald voor rijkswegen, zoals geregeld in artikel 8.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

**Tweede lid:** In dit lid is een ruimere reikwijdte van de bepalingen opgenomen. In het eerste lid staan alleen de mobiliteitsbelangen. Op grond van het tweede lid kan ook rekening worden gehouden met belangen als landschap, natuur en cultuurhistorie. Een voorbeeld: Kabels en leidingen kunnen niet zomaar overal in de bermnen liggen. Er moet rekening worden gehouden met archeologische waarden en met bomen die van cultuurhistorische waarde zijn. Soms worden kabels en leidingen verlegd om een doorgang voor dieren (faunapassage) te realiseren over, door of onder een barrière (bijvoorbeeld onder de weg door, of langs een viaduct). Dan gaat het om het belang van landschappelijke en natuurwaarden waar rekening mee moet worden gehouden. Infrastructuur wordt ook aangelegd vanuit de belangen van recreatie en toerisme, denk aan fietspaden.

#### **Toelichting op artikel 4.6 Aanwijzing provinciale weg**

In afdeling 4.2 worden drie beperkingengebieden onderscheiden. In de artikelen wordt aangegeven aan welk werkingsgebied het artikel is gekoppeld.

#### **4.2.2 (paragraaf) Instructieregels provinciale weg**

##### **Toelichting op artikel 4.7 Instructieregel bouwwerken bij provinciale weg**

Wil een gemeente een bouwwerk realiseren of wijzigen? Dan moet zij in haar omgevingsplan rekening houden met het belang van het behoud en uitbreiding van de provinciale weg. Dit met het oog op de verkeersveiligheid en de doorstroming op deze weg. Daarbij maakt de gemeente wel een eigen afweging. De provincie wordt bij deze afweging betrokken. In stedelijk gebied wordt het belang van de provinciale weg vaak niet verder aangetast door een nieuw bouwwerk. Er staan namelijk al veel bouwwerken binnen het beperkingengebied bouwwerken provinciale weg~~en~~. Nieuwe bouwwerken betekenen dan ook vaak geen verdere inperking. Dit artikel is daarom niet van toepassing op traverses. De delen van de provinciale weg die binnen het stedelijk gebied (en buiten het gebied landschappelijke waarden) liggen.

In de wegenverordening stond al een verbod op bouwwerken binnen ~~de~~ 10 meter van de kant van de verharding van de weg waarvoor ontheffing mogelijk was. Deze instructieregel is dus niet een nieuwe regel, maar een bestaande regel die in een ander jasje is gegoten. Dit betekent bijvoorbeeld dat een wijziging van een gevel geen gevolgen heeft. Maar het naar voren plaatsen van een gevel als deze daardoor dichter op de weg komt, wel. Ontheffing van deze instructieregel is mogelijk. Dit is geregeld in hoofdstuk 1 van deze verordening.

#### **4.2.3 (paragraaf) Regels over activiteiten provinciale weg**

##### *4.2.3.1 (sub paragraaf) Algemene bepalingen activiteiten provinciale weg*

##### **Toelichting op artikel 4.8 Toepassingsbereik provinciale weg**

**Eerste lid:** Deze paragraaf gaat over activiteiten op of rond provinciale wegen in de provincie Utrecht waarvoor beperkingen gelden, omdat die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de weg. Het gaat dan om bijvoorbeeld het op, naast, onder of over de weg aanbrengen van objecten, zoals viaducten, tunnels, bruggen, gebouwen of faunapassages. Maar ook om kabels en leidingen en kleinere objecten, zoals gedenktekens, reclame-uitingen en andere borden. Het gaat daarbij niet alleen om het aanbrengen van die objecten, maar ook om het aanpassen, verwijderen of beheren daarvan. Andere activiteiten waarvoor beperkingen gelden, zijn bijvoorbeeld het beheer van langs de weg liggende sloten, bomen, struiken en ander groen.

Het gebruik van de weg voor het wegverkeer (gelet op artikel 1.4 van de wet) valt hier niet onder. Eventuele nadelige gevolgen daarvan voor de provinciale weg zijn geregeld ~~door~~in andere wetgeving. Het gaat dan vooral om de Wegenverkeerswet en bijbehorende regelingen.

**Tweede lid:** Activiteiten die door of namens de wegbeheerder worden uitgevoerd, vallen ook niet onder deze paragraaf. Denk hierbij aan onderhoud, herstel, aanleg of wijziging van de weg. Deze activiteiten zijn gericht op het behouden of verbeteren van de staat en werking van de weg. Die hebben in het algemeen dus geen, of beperkte nadelige gevolgen voor de weg.

##### **Toelichting op artikel 4.9 Specifieke zorgplicht provinciale weg**

**Eerste lid:** De specifieke zorgplicht geldt voor activiteiten waarvoor een melding of omgevingsvergunning nodig is en voor activiteiten die onder algemene regels vallen.

De zorgplicht is een algemene gedragsnorm voor de gebruikers van de provinciale weg, om te zorgen dat de belangen waar het oogmerk van artikel 4.5 op ziet worden gewaarborgd. De zorgplicht is bedoeld als vangnet voor de handhaving. Het is een algemene regel, maar met een zeer algemene strekking. De algemene regels, vergunningvoorschriften en maatwerkregels die hierin afdeling 4.2 staan, zijn een verdere uitwerking van deze zorgplicht. Is er sprake van een overtreding van een zorgplichtbepaling? Dan kan er direct worden gehandhaafd als sprake is van een overduidelijke overtreding. In de andere gevallen ~~dient~~moet er eerst een maatwerkvoorschrift op gesteld te worden voordat tot handhaving kan worden overgegaan. De grondslag voor het stellen van maatwerkvoorschriften is in artikel 4.13 opgenomen.

**Tweede lid:** In dit lid is de specifieke zorgplicht concreter gemaakt voor een aantal activiteiten die onwenselijk zijn in het beperkingengebied op, of rond provinciale wegen. Door deze activiteiten specifiek te benoemen, is handhaving makkelijker. Het eerst stellen van een maatwerkvoorschrift is dan vaak niet nodig. Voor beplanting is een specifieke zorgplicht opgenomen in sub f en g. Onder sub g wordt zowel bovengrondse als ondergrondse conditie verstaan. Denk bijvoorbeeld aan het omhoog drukken van de weg door boomwortels.

Het tweede lid is een aanvulling op het eerste lid. Hierin staat dat het verplicht is om maatregelen te nemen om ongewone voorvallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken. Ongewone voorvallen bij activiteiten/werkzaamheden in het beperkingengebied op of rond een provinciale weg, kunnen gevaarlijk zijn voor de staat en werking van die weg. Van iedereen mag dan ook worden verwacht dat zij de nodige maatregelen nemen om ongewone voorvallen te voorkomen en de gevolgen ervan te beperken.

#### **Toelichting op artikel 4.10 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning activiteit provinciale weg algemeen**

Deze eisen zijn een aanvulling op de algemene indieningsvereisten in artikel 7.3 van de Omgevingsregeling.

#### **Toelichting op artikel 4.11 Specifieke eis verwijderen of verleggen van werk en object**

Soms is het nodig dat een (bouw)werk of ander object waarvoor een omgevingsvergunning is vereist, wordt verlegd of verwijderd. Bijvoorbeeld bij het verruimen of wijzigen van de weg. Dan wordt dat formeel geregeld door intrekking van de verleende vergunning. Vanzelfsprekend gaat hieraan steeds overleg met de eigenaar van het (bouw)werk of ander object vooraf.

Voor (bouw)werken en andere objecten die zonder omgevingsvergunning kunnen worden aangelegd, is intrekking van de omgevingsvergunning niet mogelijk. Er is immers geen vergunning. In die situatie voorziet de verlegplicht van dit artikel. De verlegplicht houdt in dat het (bouw)werk of ander object verplaatst moet worden als het een belemmering vormt. De verlegplicht vervangt de intrekking van de vergunning. Kan er geen overeenstemming worden bereikt? Dan stelt het bevoegd gezag de verlegtermijn door een maatwerkvoorschrift vast.

Het artikel is een vangnet als er geen overeenstemming bereikt wordt. Het gaat hier eigenlijk alleen om bepaalde kabels en leidingen. In de artikelen 4.23 en 4.24 worden de uitzonderingen van de kabels en leidingen op de vergunningplicht vermeld. ~~(samen met gedenktekens).~~

#### **Toelichting op artikel 4.12 Specifieke eis uitsteken van beplanting**

In dit artikel wordt de zorgplicht specifiek gemaakt. Om een veilige doorrijhoogte voor het verkeer te garanderen en effectief beheer en onderhoud van de weg mogelijk te maken. Het artikel is een algemene regel. Er wordt een duidelijke norm gesteld. Daarvan kan bij een vergunning niet worden afgeweken. Het gaat hier regelmatig om beplanting in eigendom van bewoners langs de provinciale weg. Daarom is lid 2 opgenomen.

#### **Toelichting op artikel 4.13 Maatwerkvoorschriften en vergunningvoorschriften**

Kan over een bepaald onderwerp een voorschrift aan een vergunning voor een activiteit worden verbonden? Dan kan er geen maatwerkvoorschrift worden gesteld. Voorschriften die bedoeld zijn als invulling van de specifieke zorgplicht bij activiteiten waarvoor een vergunning nodig is, staan dus altijd in de vergunning en niet in een zelfstandig maatwerkvoorschrift.

#### *4.2.3.2 (sub paragraaf) Activiteiten uitweg bij provinciale weg*

#### **Toelichting op artikel 4.14 Omgevingsvergunning uitweg bij provinciale weg**

**Eerste lid:** Uitwegen (uitritten) op provinciale wegen zijn vanwege de uitwisseling van verkeer potentiële conflictpunten en al snel verkeersonveilig door de grote snelheidsverschillen. Te veel uitwegen op een provinciale weg zijn niet goed voor de overzichtelijkheid en de verkeersveiligheid. Ook de doorstroming komt bij veel uitwegen onder druk te staan. Nieuwe uitwegen worden dan ook tot een minimum beperkt.

Ook voor het veranderen en intensiveren van het gebruik van uitwegen is daarom een omgevingsvergunning nodig. Het kan namelijk een verslechtering betekenen van de verkeersveiligheid en de doorstroming. Ook moet de inrichting van de uitweg worden aangepast aan het gebruik, bijvoorbeeld bij bedrijfsmatig gebruik. Dan moet de uitweg ruimer worden gemaakt, om zo veilig mogelijk gebruik te kunnen maken van de uitweg.

**Tweede lid:** Uitwegen bij verkooppunten en standplaatsen binnen het beperkingengebied beheer provinciale wegen, vallen niet onder dit artikel. Dit wordt apart geregeld in artikel 4.35 van deze verordening.

#### **Toelichting op artikel 4.15 Beoordelingsregel omgevingsvergunning uitweg bij provinciale weg**

Dit artikel bevat de beoordelingsregel voor omgevingsvergunningen voor uitwegen naar provinciale wegen. Deze beoordelingsregel zal, indien nodig, verder worden uitgewerkt in een beleidsregel die door gedeputeerde staten zal worden vastgesteld en gepubliceerd in het provinciaal blad.

De provinciale weg is bedoeld als verbindingsweg tussen (woon)kernen. Uitwegen zijn, vanwege de uitwisseling van verkeer, potentiële conflictpunten en verkeersonveilig. Nieuwe uitwegen dienen tot een minimum beperkt te worden. Er mag geen sprake zijn van het onevenredig vergroten van de verkeersonveiligheid, bijvoorbeeld door onvoldoende zicht op en vanaf de weg of uitweg.

#### **Toelichting op artikel 4.16 Beoordelingsregel omgevingsvergunning tijdelijke uitweg bij provinciale weg**

Tijdelijke uitwegen worden alleen maar toegestaan voor werkzaamheden van tijdelijke aard en als het werkverkeer niet veilig van een bestaande (uit)weg gebruik kan maken.

#### **Toelichting op artikel 4.17 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning uitweg bij provinciale weg**

Deze eisen zijn een aanvulling op artikel 4.10 en op de algemene indieningsvereisten in artikel 7.3 van de Omgevingsregeling.



#### **Toelichting op artikel 4.18 Specifieke eis uitvoering en onderhoud uitwegen**

In de voorschriften van een omgevingsvergunning voor een uitweg wordt bepaald dat de aanleg en het onderhoud in het beperkingengebied beheer [provinciale weg](#) door of in opdracht van de provincie wordt uitgevoerd. De reden hiervoor is dat de uitweg in de berm onderdeel uitmaakt van de provinciale weg. Dat stelt bepaalde eisen aan de vormgeving en kwaliteit van de uitweg. Bovendien dienen de werkzaamheden verkeersveilig uitgevoerd worden. Er dienen verkeersmaatregelen te worden getroffen die voldoen aan de CROW-publicaties WIU 96b 2020 Standaardmaatregelen op niet-autosnelwegen en WIU 96b 2020 Werken op niet-autosnelwegen. Gezien de snelheden op de provinciale weg willen we dit in eigen beheer laten uitvoeren om ongevallen te voorkomen.

4.2.3.3 (sub paragraaf) *Activiteiten kabels, leidingen, [lasgaten, huisaansluitingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken](#)*

#### **Toelichting op artikel 4.19 Omgevingsvergunning kabels, leidingen, [lasgaten, huisaansluitingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken](#)**

Voor het hebben, leggen of wijzigen van werken in het beperkingengebied beheer provinciale weg<sup>en</sup> is in beginsel een omgevingsvergunning nodig. Deze activiteiten kunnen namelijk de staat en werking van de provinciale weg aantasten. Het reguleren van deze activiteiten is maatwerk. Uitzondering zijn gedenktekens [naar aanleiding van een dodelijk ongeval](#) door directe nabestaanden, [telecom kabels en leidingen en laag- en middenspanning elektriciteit kabels en leidingen en](#) lasgaten en huisaansluitingen. Hiervoor geldt alleen een meldplicht. ~~Voor de lasgaten en huisaansluitingen zijn regels opgenomen in Bijlage VIII Specifieke regels kabels en leidingen.~~ Telecom- [kabels en leidingen](#) en laag- en middenspanning elektriciteits kabels en leidingen [en lasgaten en huisaansluitingen](#) kunnen gemeld worden, mits voldaan wordt aan de regels van Bijlage VIII Specifieke eisen kabels en leidingen. Kan hieraan niet voldaan worden dan ~~dient~~ moet een vergunning aangevraagd te worden.

[Alle andere soorten kabels en leidingen, zoals bijvoorbeeld hoogspanningskabels, waterleidingen en gasleidingen, zijn vergunningplichtig op grond van deze verordening.](#)

#### **Toelichting op artikel 4.20 Beoordelingsregel omgevingsvergunning<sup>en</sup> kabels, leidingen, [lasgaten, huisaansluitingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken](#)**

Dit artikel bevat de beoordelingsregel voor omgevingsvergunningen voor kabels, leidingen, [lasgaten, huisaansluitingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken](#). Deze beoordelingsregel zal, indien nodig, voor kabels en leidingen verder worden uitgewerkt in een beleidsregel die door gedeputeerde staten zal worden vastgesteld en gepubliceerd in het provinciaal blad.

Op kabels en leidingen met een openbare functie ([inclusief lasgaten en huisaansluitingen](#)) rust bijna altijd een gedoogplicht. Het doel van de gedoogplicht is een ander doel dan het doel dat met afdeling 4.2 wordt nagestreefd. In beginsel moeten kabels en leidingen worden toegestaan, maar aanvullend wordt getoetst op de belangen die het oogmerk van artikel 4.5 beoogd te beschermen. Indien er kans is op schade of aantasting van het veilig en doelmatig gebruik van de provinciale weg zal samen met de initiatiefnemer gekeken worden naar een alternatief tracé.

#### **Toelichting op artikel 4.21 Intrekking of wijziging van omgevingsvergunning kabels en leidingen**

Soms is het nodig dat kabels en leidingen worden verlegd. Bijvoorbeeld bij het verruimen of wijzigen van de weg. Dit wordt dan formeel geregeld door intrekking van de verleende vergunning. Vanzelfsprekend gaat hieraan steeds overleg met de netwerkbeheerder vooraf.

#### **Toelichting op artikel 4.22 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning kabels, leidingen, [lasgaten, huisaansluitingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken](#)**

Deze eisen zijn een aanvulling op artikel 4.10 en op de algemene indieningsvereisten in artikel 7.3 van de Omgevingsregeling.

#### **Toelichting op artikel 4.23 Meldplicht lasgaten en huisaansluitingen**

Onder energievoorziening verstaan we alle energiebronnen zoals gas, elektriciteit, waterstof en warmtenetten. Een lasgat is een sleuf die wordt gemaakt om een kabel te repareren en/of aan te sluiten. Werkzaamheden aan lasgaten zijn meestal van beperkte aard en omvang. Dit geldt ook voor huisaansluitingen. Daarom geldt voor deze activiteiten een meldplicht, minimaal drie weken voor aanvang van de werkzaamheden. Kan de melding niet worden getoond? Dan kan het werk direct stilgelegd worden tot het moment dat de melding wel kan worden getoond.

#### **Toelichting op artikel 4.24 Meldplicht telecom en laag- of middenspanning elektriciteitskabels en leidingen**

Binnen de grenzen van het beperkingengebied beheer provinciale weg<sup>en</sup> liggen duizenden kilometers aan kabels en leidingen. Dit kunnen water- en gasleidingen, elektriciteitskabels, telecommunicatienetten, riolering en persleidingen, olie- en aardgastransportleidingen en weggebonden kabels zijn. Met uitzondering van de meeste weggebonden kabels (openbare verlichting, detectielussen enzovoorts) zijn al deze kabel- en leidingnetwerken in eigendom en beheer van derden.

Voor alle activiteiten in het beperkingengebied beheer provinciale wegen, als het gaat om kabels en leidingen, is in eerste instantie een vergunning verplicht. Maar dat geldt niet voor:

1. lasgaten en huisaansluitingen (~~zie~~ artikel 4.23)
2. kabels en leidingen in de zin van de Telecommunicatiewet (~~zie~~ artikel 4.24)
3. laag- en middenspanning elektriciteitskabels en leidingen (~~zie~~ artikel 4.24)

Activiteiten met betrekking tot deze kabels en leidingen vallen onder de meldplicht. ~~Voor de lasgaten en huisaansluitingen zijn regels opgenomen in bijlage VIII Specifieke regels Kabels en Leidingen.~~ Telecom en laag- en middenspanning elektriciteitskabels en leidingen en lasgaten en huisaansluitingen kunnen gemeld worden mits voldaan wordt aan de regels van bijlage VIII. Kan hieraan niet voldaan worden dan ~~dient~~ moet een vergunning aangevraagd te worden.

Als de melding niet kan worden getoond, dan kan het werk direct worden stilgelegd tot het moment dat de melding wel getoond kan worden.

Voor kabels en leidingen als bedoeld in de Telecommunicatiewet geldt het volgende:

Artikel 5.1 van de Telecommunicatiewet bepaalt dat er een gedoogplicht geldt voor 'kabels en leidingen die ten dienste staan van een openbaar telecommunicatienetwerk of van een omroepnetwerk in en op openbare gronden, alsmede de opruiming ervan'. Deze gedoogplicht is ingesteld voor de bevordering van de vrije toetreding tot de telecommunicatiemarkt. Dit betekent dat de provincie moet gedogen dat deze kabels of leidingen in het beperkingengebied van de weg liggen, of komen te liggen. Maar deze gedoogplicht gaat niet over de belangen die deze verordening beschermt. Deze verordening en de Telecommunicatiewet werken naast elkaar. Dat houdt in dat ook het aanleggen en verwijderen van deze kabels of leidingen niet mag zonder een melding.

#### **Toelichting op artikel 4.25 Meldplicht gedenkteken**

Soms willen nabestaanden na een dodelijk ongeluk een gedenkteken langs de provinciale weg plaatsen. Dit mag alleen worden gedaan door directe nabestaanden. Voor het plaatsen van een gedenkteken geldt een meldplicht. De provincie Utrecht stelt het gedenkteken ter beschikking. In overleg met de nabestaanden wordt het gedenkteken door de provincie geplaatst op een veilige manier en plaats. Het gedenkteken wordt zo geplaatst dat uitvoering van de onderhoudstaken mogelijk blijft en dat het gedenkteken ook niet beschadigd wordt, bijvoorbeeld bij maaien. De nabestaanden ~~moeten onderhouden~~ het gedenkteken ~~onderhouden~~. Er wordt met de nabestaanden een periode afgesproken dat het gedenkteken mag blijven staan. Na afloop van deze periode wordt het gedenkteken, als zij dat willen, kosteloos aan de nabestaanden gegeven.

#### **Toelichting op artikel 4.26 Specifieke vereisten melding lasgaten en huisaansluitingen**

~~Deze eisen zijn een aanvulling op artikel 1.12 van deze verordening. -~~

#### **Toelichting op artikel 4.27 Specifieke vereisten melding telecom en laag- of middenspanning elektriciteit kabels en leidingen**

Deze eisen zijn een aanvulling op artikel 1.12 van deze verordening. -

#### **Toelichting op artikel 4.28 Specifieke vereisten melding gedenktekens**

-

#### *4.2.3.4 (sub paragraaf) Activiteiten borden en vergelijkbaar objecten*

#### **Toelichting op artikel 4.29 Omgevingsvergunning borden en vergelijkbaar objecten**

~~Eerste lid:~~ Borden, spandoeken, vlaggenmasten, handelsreclame en licht- of geluidgevendende voorzieningen in het beperkingengebied beheer provinciale wegen kunnen de weggebruiker afleiden. Daarom worden deze zoveel mogelijk beperkt met het oog op de verkeersveiligheid.

~~Tweede lid sub a:~~ Voor tijdelijke verwijfsborden, die kort voor en tijdens een evenement geplaatst worden, is geen omgevingsvergunning nodig. Hier is een meldplicht voldoende, zie artikel 4.40.

~~Tweede lid, sub c:~~ voor borden, spandoeken, vlaggenmasten, handelsreclame en licht- of geluidgevendende voorzieningen buiten het gebied landschappelijke waarden (binnen het stedelijk gebied) is geen omgevingsvergunning nodig. Hier is een melding voldoende, zie artikel 4.31. Het gaat hier om traverses waar een snelheid van maximaal 50 km/u geldt. Een traverse heeft vaak het karakter van een dorpskern. Om als wegbeheerder, die aansprakelijk is voor de verkeersveiligheid op de weg, zicht te houden op deze activiteiten, zijn deze activiteiten nog wel meldingsplichtig.

#### **Toelichting op artikel 4.30 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen borden en vergelijkbare objecten**

Dit artikel bevat de beoordelingsregel voor omgevingsvergunningen voor borden en vergelijkbare objecten. Borden, spandoeken, vlaggenmasten, handelsreclame en licht- of geluidgevendende voorzieningen in het beperkingengebied beheer provinciale wegen kunnen de weggebruiker afleiden. Daarom worden deze zoveel mogelijk beperkt met het oog op de verkeersveiligheid. Denk hierbij aan ongewenste en gevaarlijke afleiding, aan botsgevaarlijke opstellingen van borden en onvoldoende zicht door de situering van borden.

#### **Toelichting op artikel 4.31 Beoordelingsregel omgevingsvergunningen borden en vergelijkbare objecten ter aanduiding van objecten en terreinen**

Dit artikel bevat de beoordelingsregel voor omgevingsvergunningen voor borden en vergelijkbare objecten ter aanduiding van objecten en terreinen (objectbewegwijzering). Deze beoordelingsregel zal, indien nodig, verder

worden uitgewerkt in een beleidsregel die door gedeputeerde staten zal worden vastgesteld en gepubliceerd in het provinciaal blad. Objectbewegwijzering op, langs of boven de weg mag de verkeersveiligheid niet nadelig beïnvloeden en dient moet een verkeersveilige afwikkeling en een zoveel mogelijk ongehinderde doorstroming van het verkeer te bevorderen. Er wordt geen objectbewegwijzering geplaatst zolang er op basis van de algemene geografische bewegwijzering kan worden gereden naar een geografische bestemming waar het terrein of object is gelegen of waarmee het terrein of object wordt geassocieerd.

#### **Toelichting op artikel 4.32 Specifieke vereisten omgevingsvergunning borden en vergelijkbare objecten**

-Deze eisen zijn een aanvulling op artikel 4.10 en op de algemene indieningsvereisten in artikel 7.3 van de Omgevingsregeling.

#### **Toelichting op artikel 4.33 Meldplicht borden, tijdelijke verwijsborden en vergelijkbaar objecten**

Voor tijdelijke verwijsborden, die kort voor en tijdens een evenement geplaatst worden, is geen omgevingsvergunning nodig. Hier is een meldplicht voldoende.  
Voor borden, spandoeken, vlaggenmasten, handelsreclame en licht- of geluidgevende voorzieningen buiten het gebied landschappelijke waarden (binnen het stedelijk gebied) is geen omgevingsvergunning nodig. Hier is een melding voldoende. Het gaat hier om traverses waar een snelheid van maximaal 50 km/u geldt. Een traverse heeft vaak het karakter van een dorpskern. Om als wegbeheerder, die aansprakelijk is voor de verkeersveiligheid op de weg, zicht te houden op deze activiteiten, zijn deze activiteiten nog wel meldingsplichtig.

#### **Toelichting op artikel 4.34 Specifieke vereisten melding tijdelijke verwijsborden, borden en vergelijkbare objecten**

Deze eisen zijn een aanvulling op artikel 1.12 van deze verordening. -

#### *4.2.3.5 (sub paragraaf) Activiteiten standplaats en verkooppunt*

#### **Toelichting op artikel 4.35 Omgevingsvergunning standplaats en verkooppunt**

Standplaatsen voor de verkoop aan verkeersdeelnemers kunnen verkeersonveilige situaties opleveren. Bij de vergunningverlening zijn verkeersveiligheid en doorstroming belangrijke factoren die worden meegewogen. Verkooppunten voor het leveren van energie aan voertuigen (denk aan tankstations, elektrische laadstations), of andere goederen (de bijbehorende shop) binnen het beperkingengebied beheer provinciale weg<sup>en</sup> hebben ook een omgevingsvergunning nodig. Verkooppunten buiten het beperkingengebied die een uitweg op de provinciale weg hebben/willen hebben, vallen onder artikel 4.14 van deze verordening.

#### **Toelichting op artikel 4.36 Beoordelingsregel omgevingsvergunning<sup>en</sup> standplaats en verkooppunt**

Dit artikel bevat de beoordelingsregel voor omgevingsvergunningen voor standplaatsen en verkooppunten. Indien er een aanmerkelijke kans bestaat op overlast, hinder of onveiligheid voor het verkeer en de omgeving van een standplaats of verkooppunt wordt er geen vergunning verleend. Ook indien de gemeente geen toestemming geeft wordt er geen vergunning verleend.

#### **Toelichting op artikel 4.37 Beoordelingsregel omgevingsvergunning<sup>en</sup> standplaats en verkooppunt op carpoolplaats**

Dit artikel bevat de beoordelingsregel voor omgevingsvergunningen voor standplaatsen en verkooppunten op een carpoolplaats. Deze beoordelingsregel zal verder worden uitgewerkt in een beleidsregel die door gedeputeerde staten zal worden vastgesteld en gepubliceerd in het provinciaal blad.

Om het gebruik van carpoolplaatsen te bevorderen en de sociale veiligheid op carpoolplaatsen te vergroten wordt in beginsel per productgroep op hetzelfde tijdstip één standplaats of verkoopplaats toegestaan. Omdat het hier om een zogenaamde schaarse vergunning gaat zal in de beleidsregel een bekendmakingsprocedure en een verdelingsprocedure opgenomen worden.

Om te zorgen voor voldoende parkeergelegenheid op een carpoolplaats kan een maximum gesteld worden aan de ruimte die de standplaats (en) of verkoopplaats(en) inneemt / innemen.

Soms is voor het innemen van een standplaats / verkooppunt een gemeentelijke vergunning vereist. Dit verschilt van gemeente tot gemeente. De exploitant moet of een (standplaats)vergunning van de gemeente overleggen of aantonen dat de gemeente geen bezwaren heeft tegen de standplaats (indien geen vergunning vereist is).

#### **Toelichting op artikel 4.38 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning standplaats en verkooppunt**

-Deze eisen zijn een aanvulling op artikel 4.10 en op de algemene indieningsvereisten in artikel 7.3 van de Omgevingsregeling.

#### *4.2.3.6 (sub paragraaf) Activiteiten evenement*

#### **Toelichting op artikel 4.39 Omgevingsvergunning evenement**

Zijn er bij een evenement maatregelen nodig om de doorstroming van het verkeer en de verkeersveiligheid te garanderen op de provinciale weg? Dan is een omgevingsvergunning verplicht. Met evenementen worden zowel route als plaatsgebonden evenementen bedoeld. Voorbeelden van plaatsgebonden evenementen zijn een

braderie, markt, kermis en bloemencorso. Voorbeelden van route gebonden evenementen zijn toertochten, optochten en wedstrijden zonder voertuigen (zoals hardlooptwedstrijden). Voor wedstrijden met voertuigen, zoals wielervedstrijden, gelden de artikelen 10 en 148 van de Wegenverkeerswet 1994. Deze evenementen vallen dus niet onder dit artikel, maar worden gereguleerd door de Wegenverkeerswet.

#### **Toelichting op artikel 4.40 Beoordelingsregel omgevingsvergunning en evenement**

Dit artikel bevat de beoordelingsregel voor omgevingsvergunningen voor evenementen. Deze beoordelingsregel kan als dat nodig is, verder worden uitgewerkt in beleidsregels die door gedeputeerde staten worden vastgesteld. Deze beleidsregels worden daarna gepubliceerd in het Provinciaal blad.

Naast het doel waarvoor wegen zijn aangelegd (verkeersfunctie) worden wegen ook gebruikt voor evenementen (en wegwedstrijden). Evenementen beïnvloeden de doorstroombaan van de weg en beperken de bereikbaarheid voor aanwonenden en van gebieden. Ook kunnen evenementen leiden tot afwijkend verkeersgedrag en conflicten, waardoor de verkeersveiligheid vermindert. Vanuit het verkeersbelang moeten evenementen dan ook tot een minimum beperkt te worden. Daarnaast is het echter zo dat de provincie Utrecht het houden van evenementen (en wegwedstrijden) met (inter)nationale betekenis binnen haar provincie wilt stimuleren. Evenementen worden dan ook toegestaan zolang de verkeersbelangen in voldoende mate gewaarborgd kunnen worden.

Op wegwedstrijden is de verbodsbepaling uit [artikel 10 van de Wegenverkeerswet 1994](#) van toepassing en op evenementen, niet zijnde een wedstrijd, is de verbodsbepaling uit artikel 4.39 van toepassing. Ook evenementen die weliswaar niet plaatsvinden op de provinciale weg, maar die als gevolg van de omvang een dermate verkeersaantrekkende werking hebben dat de provincie maatregelen moet treffen ter bescherming van de verkeersveiligheid en de doorstroming op de weg vallen onder de werkingssfeer van artikel 4.39. Dit is ter beoordeling van de provincie.

Mogelijk is ook een ontheffing op grond van het [Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990](#) (RVV 1990) nodig, indien bijvoorbeeld bij wielervedstrijden door fietsers gebruikt gemaakt wordt van de hoofdrijbaan in plaats van het fietspad. Ook de plaatselijke APV (of omgevingsplan) kan op een evenement van toepassing zijn. De gemeente is hiervoor bevoegd gezag.

**Tweede lid 2 sub a:** Steeds zal bekeken moeten worden of natuur en landschap het evenement toelaten. Overigens wordt overlast, hinder en schade bij routegebonden evenementen vaak niet veroorzaakt door de deelnemers zelf, maar meer door de toeschouwers.

**Tweede lid 2 sub b:** Op sommige dagen is er extra drukte op de weg te verwachten. Gedacht moet worden aan nationale feestdagen en daarmee gelijk te stellen andere dagen.

#### **Toelichting op artikel 4.41 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning evenement**

[-Deze eisen zijn een aanvulling op artikel 4.10 en op de algemene indieningsvereisten in artikel 7.3 van de Omgevingsregeling.](#)

#### **Toelichting op artikel 4.42 Meldplicht tijdelijk verwijsbord evenement**

Bij sommige evenementen is het nodig om het verkeer om te leiden. Hiervoor worden tijdelijke borden geplaatst. Ook worden borden geplaatst om naar het evenement te verwijzen. In artikel 4.44 worden verdere eisen gesteld aan de grootte van deze borden, het tijdstip van plaatsing en de locatie van de borden.

#### **Toelichting op artikel 4.43 Specifieke vereisten melding tijdelijk verwijsbord evenement**

[-Deze eisen zijn een aanvulling op artikel 1.12 van deze verordening.](#)

#### **Toelichting op artikel 4.44 Specifieke eis tijdelijk bord evenement**

-

### **4.3 (afdeling) Lokale spoorweg**

#### **4.3.1 (paragraaf) Algemene bepalingen lokale spoorweg**

##### **Toelichting op artikel 4.45 Oogmerk Lokale spoorweg**

Het oogmerk in dit artikel geeft aan met welk doel de regels in deze afdeling zijn opgesteld. Het oogmerk sluit aan op het oogmerk dat in artikel 9.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving is opgenomen.

De betekenis van dit artikel is beperkt. Het geeft een motivatie waarom er gekozen is voor een ruim beperkingengebied (artikel 4.46) en waarom er aanvullende aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen zijn geformuleerd bovenop de Omgevingsregeling (artikel 4.51).

##### **Toelichting op artikel 4.46 Aanwijzing beperkingengebied lokale spoorweg**

Door de aanwijzing als beperkingengebied worden de regels van de afdelingen 9.1 en 9.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van toepassing.

Het beperkingengebied is verdeeld in twee zones: de kernzone en de beschermingszone. De regels voor deze zones verschillen. In de kernzone gelden strenge regels: alle activiteiten zijn daar vergunningplichtig op grond van artikel 9.48 van het Bal. In de beschermingszone worden alleen vergunningen gehanteerd voor het bouwen van bouwwerken, het plaatsen, aanpassen of behouden van hoge objecten en bomen, het gebruik van ladders,

hijskranen of hoogwerkers, hei- en graafwerkzaamheden en grondwateronttrekkingen. Deze activiteiten kunnen ook op grotere afstand van de lokale spoorweg gevaar voor het gebruik van die spoorweg opleveren. Ook activiteiten die niet in de opsomming staan kunnen van invloed zijn op het lokale spoor, en vallen dus onder dit artikel.

#### 4.3.2 (paragraaf Instructieregels lokale spoorweg

##### **Toelichting op artikel 4.47 Instructieregel beperkingengebied lokale spoorweg**

Vooraf in de stadscentra van Utrecht en Nieuwegein bestaat een grote druk op de beschikbare ruimte voor allerlei functies. Voor het bouwen van nieuwe woningen wordt ook gekeken naar gebieden in de buurt van de huidige lokale spoorwegen. Bewoners of gebruikers van gebouwen langs die spoorwegen kunnen hinder ondervinden van de tram in de vorm van geluid, trillingen, elektromagnetische straling of emissies van koper- of ijzerslijpsel. De provincie wil ervoor zorgen dat deze hinder niet toeneemt. Dat is in het belang van bewoners en gebruikers, maar ook voor het lokale vervoer. Door gevoelige functies (denk aan woningen) toe te staan in de buurt van een spoorweg, kunnen er belemmeringen ontstaan voor het tramverkeer, inclusief een intensivering van de dienstregeling. In dit artikel zijn daarom instructieregels opgenomen voor omgevingsplannen van de gemeente, voor zover die betrekking hebben op het beperkingengebied van een lokale spoorweg. Het omgevingsplan mag in dat gebied geen nieuwe gebouwen toestaan. Ook mag het omgevingsplan geen wijzigingen van de functie van een bestaand gebouw toestaan, die voor meer hinder zorgen. Ook geldt hier dat de berekende binnenwaarde bij wijziging van de functie van een bestaand gebouw naar een geluidgevoelig gebouw nooit hoger dan 33 dB(A) mag zijn. Voor nieuwbouw van geluidgevoelige bestemmingen-functies is deze grens vastgesteld op basis van de Omgevingswet. Daardoor kan die hier achterwege blijven. Daarbij kan gedacht worden aan het omzetten van een kantoorfunctie naar een woonfunctie.

De geometrische begrenzing van het beperkingengebied is vastgelegd in bijlage II Aanwijzing informatieobjecten bij deze verordening (zie artikel 1.1, tweede lid). Zie voor verdere uitleg over de opbouw van het beperkingengebied de toelichting bij dat artikel.

De regels in paragraaf 4.3 van deze verordening over activiteiten rond lokale spoorwegen bieden geen bescherming tegen (de verergering van) hinder. De regels in die paragraaf zijn gemaakt met het oog op het behouden van de staat en werking van een lokale spoorweg voor nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die spoorweg. Vandaar dat de provincie ervoor kiest om het (verergeren van) hinder voor bewoners en andere gebruikers van gebouwen langs het spoor via een instructieregel te voorkomen.

Op grond van het derde lid kunnen gedeputeerde staten ontheffing verlenen van de instructieregels van het eerste en tweede lid. Bij het bouwen van een gebouw of het wijzigen van de functie ervan, wordt er alleen ontheffing verleend als het zeker is dat er (ook in de toekomst) niet meer hinder ontstaat voor bewoners of andere gebruikers. Gedeputeerde staten kunnen in de ontheffing voorschriften opnemen over die maatregelen (zie artikel- 2.32 lid 5 van de Omgevingswet).

##### **Toelichting op artikel 4.48 Beoordelingsregel ontheffing beperkingengebied-Instructieregel hinder lokale spoorweg**

-Als een gemeente een gebouw bijvoorbeeld een kantoor wil transformeren tot een woning (geluidgevoelig gebouw), dan kan dat als de binnenwaarde van die woning maximaal 33 Lden is. Nieuwe geluidgevoeligen gebouwen zijn mogelijk als deze binnen de normen vallen van het tweede lid. De gemeente moet motiveren dat er afdoende maatregelen worden getroffen om hinder te voorkomen.

#### 4.3.3 (paragraaf) Regels over activiteiten lokale spoorweg

##### **Toelichting op artikel 4.49 Toepassingsbereik lokale spoorweg**

Deze paragraaf gaat over de activiteiten in het beperkingengebied met betrekking tot lokale spoorwegen in beheer bij de provincie Utrecht. Artikel 9.48a Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) biedt de mogelijkheid aan provincies om bij omgevingsverordening te bepalen dat die vergunningplicht niet geldt. In deze verordening wordt van die mogelijkheid gebruik gemaakt. In de kernzone zijn alle activiteiten vergunningplichtig. In de beschermingszone zijn alleen activiteiten vergunningplichtig die ook op grotere afstand van het spoor een risico kunnen vormen.

##### **Toelichting op artikel 4.50 Vrijstelling vergunningplicht beschermingszone lokale spoorweg**

**Gehele artikel:** De vrijstelling geldt in alleen in de beschermingszone, in de kernzone geldt een verbod. In kernzone moet een vergunning aangevraagd worden. Bij een enkelvoudige aanvraag zijn gedeputeerde staten het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning voor de activiteit (art. 4.6 Omgevingsbesluit). Als de aanvraag meer activiteiten omvat (zoals een beperkingengebiedactiviteit en een bouwactiviteit), dan zijn college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag. In dat geval hebben gedeputeerde staten een advies- en instemmingsrecht (artikel 4.25 Omgevingsbesluit).

**Sub a t/m f:** Er zijn 6 activiteiten in de beschermingszone die in ieder geval vergunningplichtig zijn.

**Sub e:** Voor graafwerkzaamheden geldt dat alleen een vergunning is vereist als er dieper wordt gegraven dan 1/10 van de afstand tot de buitenste spoorstaaf. Dus als de afstand tussen de buitenste spoorstaaf en de locatie van de graafwerkzaamheden 40 meter is, is een vergunning vereist als er dieper wordt gegraven dan 4 meter.

**Sub g:** Als restcategorie zijn ook andere activiteiten die van invloed zijn op het lokale spoor als vergunningplichtig aangewezen. Dit zijn uitzonderlijke gevallen; mochten zulke activiteiten zich voordoen, dan worden deze in de

toekomst door wijziging van de verordening aan dit artikel toegevoegd, zodat voor initiatiefnemers duidelijk is wanneer een vergunning is vereist.

#### **Toelichting op artikel 4.51 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning lokale spoorweg**

**Sub c:** Wanneer een vloeistof- of gasleiding onder of langs het spoor wordt gelegd, moet een zogenaamde kraterberekening worden aangeleverd. Met deze berekening wordt aangetoond wat de gevolgen zijn voor de baanstabieleit in het geval van overstroming bij een leidingbreuk.

**Sub d:** Het uitvoeren van graaf- of heiwerkzaamheden of het onttrekken van grondwater (bijvoorbeeld voor een bronbemaling) kan de stabiliteit van de tramweg beïnvloeden. Om deze reden is het vereist dat een monitoringsplan wordt aangeleverd waarin beschreven wordt hoe het monitoren van de tramweg wordt uitgevoerd gedurende de uitvoering van de werkzaamheden en gedurende minimaal 5 dagen na beëindiging van de werkzaamheden.

In sommige gevallen zal ook een impactanalyse nodig zijn. Deze is niet als aanvraagvereiste opgenomen, maar zal in individuele gevallen met toepassing van art. 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht worden opgevraagd.

### **4.4 (afdeling) Vaarweg**

#### **4.4.1 (paragraaf) Algemene bepalingen vaarweg**

##### **Toelichting op artikel 4.52 Oogmerk vaarweg**

De regels in deze afdeling zijn gemaakt om de vaarwegen in stand en bruikbaar te houden en om een veilig en vlot verloop van het scheepvaartverkeer te bevorderen. De regels hebben betrekking op de uitvoering van het vaarwegbeheer door de provincie, gemeenten en waterschappen. Daarnaast zijn er regels gemaakt om de vaarwegen die in beheer zijn bij de provincie te beschermen tegen de nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die vaarwegen. De andere vaarwegbeheerders maken zelf regels over activiteiten op of rond de vaarwegen die in hun beheer zijn.

Bij het uitoefenen van de taken en bevoegdheden in deze afdeling, kan de provincie of een andere vaarwegbeheerder ook andere belangen behartigen dan de belangen, genoemd in het eerste lid. Door het beheren van de vaarwegen kunnen namelijk ook landschappelijke, cultuurhistorische waarden of de natuur worden beschermd. Maar deze belangen kunnen niet op zichzelf de reden zijn om een taak of bevoegdheid uit te oefenen op grond van deze afdeling. Ze worden altijd gecombineerd met de primaire oogmerken van het vaarwegbeheer.

#### **4.4.2 (paragraaf) Instructieregels vaarweg**

##### **Toelichting op artikel 4.53 Toedeling vaarwegbeheer**

De provincie heeft maar een paar vaarwegen in eigen beheer. De overige, veelal kleinere recreatieve vaarwegen zijn in beheer bij waterschappen, recreatieplassen-schappen en gemeenten. Dit artikel regelt de verdeling van het vaarwegbeheer.

Voor de vaarwegen op lijst A van Bijlage IX Vaarwegbeheer ligt het vaarwegbeheer formeel bij de provincie Utrecht. De uitvoering van het vaarwegbeheer is voor een deel van deze vaarwegen elders belegd. Over deze uitvoering worden afspraken gemaakt tussen de provincie Utrecht en het uitvoerende bestuursorgaan.

Voor de vaarwegen op lijst B en C van Bijlage IX Vaarwegbeheer ligt het vaarwegbeheer ook in formele zin bij het genoemde bestuursorgaan.

In de rechterkolom van de lijsten wordt aangegeven wie bevoegd gezag is op grond van de Scheepvaartverkeerswet en daarmee belast is met het nautisch beheer.

Provincie Utrecht probeert ervoor te zorgen dat de vaarwegen waarop deze verordening van toepassing is, in zowel economisch als recreatief opzicht hun functie blijven vervullen.

Niet alle wateren waarop recreatievaart plaatsvindt zijn opgenomen in de verordening. Hoofddlijn is dat de wateren van belang zijn voor de scheepvaart en minimaal onderdeel uitmaken van het recreatietoeveraartnet uit de Basisvisie Recreatie Toeveraartnet Nederland (BRTN). Een paar vaarwegen uit de BRTN zijn niet opgenomen in de verordening. De reden daarvoor is het beperkte gebruik van deze vaarwegen vaak het gevolg van een groot aantal hoogte- en dieptebeperkingen, die niet binnen een periode van 10 jaar opgeheven zullen zijn. Het betreft een gedeelte van de Oude Rijn aansluitend aan de Leidsche Rijn, de Leidsche Rijn en 't Gein. Daarnaast zijn wateren komen te vervallen, omdat deze geen onderdeel uitmaken van de BRTN en ook van zeer beperkte betekenis zijn voor de recreatietoeveraart. Voorbeelden hiervan zijn de Montfoortse Vaart, de Jaap Bijzerwetering, de Linschoten en de kleinere vaarwegen richting de Loosdrechtse Plassen. Deze worden vooral door kleine motorboten en sloepen bevaren.

##### **Specifieke wateren**

###### **Amstel**

De Amstel ligt op het grondgebied van 3 provincies, namelijk Noord-Holland, Zuid-Holland en Utrecht. Om dit beheer goed te regelen zijn deze provincies een gemeenschappelijke regeling aangegaan, die op 1 januari 1993 inwerking is getreden. Op basis van deze Beheersregeling Amstel voert de provincie Noord-Holland het beheer over de (gehele) Amstel uit, dus ook over het Utrechtse deel. Wat de Amstel betreft zijn dus uitsluitend de regels van het provinciaal bestuur van Noord-Holland van kracht, zoals bedoeld in de overdracht van bevoegdheid in artikel 41, juncto artikel 8 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Stb. 1984, 667). Dit betekent dat de Amstel niet onder het toepassingsbereik van de Utrechtse Scheepvaartwegenverordening valt en hierin dan ook

niet is opgenomen. Volgens artikel 7 van de Beheersregeling Amstel kan de regeling alleen maar opgeheven of gewijzigd worden door de deelnemers aan de regeling. Dit betekent dat de drie provincies dezelfde besluiten moeten nemen bij opheffing of wijziging van de regeling. Mocht in de toekomst de regeling worden opgeheven, dan moet tegelijkertijd met het besluit tot opheffen van de Beheersregeling Amstel voor het Utrechtse deel, een besluit genomen worden waarbij de Amstel wordt opgenomen in de dan geldende Utrechts scheepvaartwegenverordening.

#### **Vecht**

Het beheer en onderhoud van de Vecht is in 1997 van het Rijk via de provincies overgedragen aan het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV). De provincies Utrecht en Noord-Holland zijn formeel vaarwegbeheerder, maar het feitelijk beheer wordt uitgevoerd door AGV/Waternet. AGV had toen de overdracht plaatsvond geen specifieke regelgeving beschikbaar om de uitvoering van het vaarwegbeheer van de Vecht op een geschikte manier op zich te kunnen nemen. Er is toen in de huidige verordening een regeling opgenomen waardoor de uitvoering van het vaarwegbeheer op het Utrechtse gedeelte plaatsvindt op basis van de Scheepvaartwegenverordening provincie Utrecht 1992. Inmiddels heeft het waterschap beleid en regelgeving vastgesteld om de het beheer en onderhoud goed te kunnen uitvoeren. Regeling in deze Omgevingsverordening is daarom niet meer nodig.

#### **Toelichting op artikel 4.54 Vaarwegonderhoud door vaarwegbeheerder**

Dit artikel bevat de opdracht aan de vaarwegbeheerder om onderhoud aan de vaarweg uit te voeren (een instructieregel over een taak, op grond van artikel 2.22 en 2.23, eerste lid, onder b, van de wet). De vaarwegbeheerder moet ervoor zorgen dat de vaarweg voldoet aan de vereiste vaarwegdiepte en vaarweghoogte. De vaarwegdiepte en vaarweghoogte worden vastgesteld door gedeputeerde staten. Dit zijn minimale waarden, die de vaarwegbeheerder in ieder geval zal aanhouden. Over het algemeen zal de vaarwegbeheerder bij het baggeren een overdiepte willen realiseren, waardoor gedurende 10 tot 30 jaar niet gebaggerd hoeft te worden.

#### **Toelichting op artikel 4.55 Bediening bruggen en sluisen**

-

#### **Toelichting op artikel 4.56 Verhaalplicht**

-

#### **4.4.3 (paragraaf) Regels over activiteiten vaarweg**

##### **Toelichting op artikel 4.57 Toepassingsbereik vaarweg**

In deze paragraaf staan regels over activiteiten in het beperkingengebied met betrekking tot een provinciale vaarweg, die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de staat en werking van die vaarweg. Er wordt alleen een beperkingengebied aangewezen voor de Eem buiten de gemeente Amersfoort, de Oude Rijn-West en het Merwedekanaal beneden de Lek. Voor andere vaarwegen worden de regels over activiteiten in het beperkingengebied opgesteld door de betreffende vaarwegbeheerders.

##### **Toelichting op artikel 4.58 Specifieke zorgplicht vaarweg**

Dit artikel bevat een specifieke zorgplicht voor iedereen die een activiteit in het beperkingengebied verricht. De specifieke zorgplicht is in het tweede lid verder uitgewerkt. Dit houdt onder meer in dat de vaarweg vrij moet worden gehouden van schadelijke obstakels en losse stoffen en dat een vaarweg of een daarbij behorend werk niet mag worden beschadigd. Denk bij dit laatste bijvoorbeeld aan het ontregelen of onbruikbaar maken van technische installaties voor de operationele sluis- en brugbediening. Met het verrichten van gevaarlijk of hinderlijk gedrag wordt bijvoorbeeld bedoeld: het vissen met vistuig dat gevaar kan opleveren voor de scheepvaart of voor de bediening van kunstwerken, het stremmen van een vaarweg door een vaarweggebruiker en het achterlaten van kraampjes en andere voorwerpen op het ijs. Er is gekozen voor een specifieke zorgplicht omdat gedrag dat gevaar of hinder voor het scheepvaartverkeer kan veroorzaken, in deze verordening niet uitputtend kan worden geregeld. Dat betekent dat er meer gedragingen kunnen zijn die hinder of gevaar kunnen veroorzaken dan in de opsomming zijn opgenomen.

##### **Toelichting op artikel 4.59 Omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteit vaarweg**

-

##### **Toelichting op artikel 4.60 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteit vaarweg**

-

##### **Toelichting op artikel 4.61 Intrekking omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteit vaarweg**

-

#### **4.4.4 (paragraaf) Regels over activiteiten vaarwegen varend ontgassen**

##### **Toelichting op artikel 4.62 Verbod ontgassen**

De verwachting is dat er een landelijk ontgassingsverbod voor binnenvaarttankschepen komt (vermoedelijk medio 2021). Als dat het geval is, worden de artikelen uit deze paragraaf uit deze verordening geschrapt.

#### **Toelichting op artikel 4.63 Vrijstelling om veiligheidsredenen**

-

#### **Toelichting op artikel 4.64 Vrijstelling voorafgaande belading**

-

### **4.5 (afdeling) Luchtvaartterrein**

#### **Toelichting op artikel 4.65 Instructieregel luchtvaartterrein**

In stiltegebieden, het Natuur Netwerk Nederland (NNN), de Groene contour en in de nabijheid van woningen en andere geluidsgevoelige ~~bestemmingen-functies~~ is nieuwvestiging van een luchtvaartterrein uitsluitend toegestaan als de geluidsbelasting onder de grens blijft van de waarden, zoals deze in bijlage Luchtvaartterreinen zijn omschreven. Tevens moet rekening worden gehouden met weidevogelkerngebieden en ganzenrustgebieden in gevoelige perioden.

#### **Toelichting op artikel 4.66 Instructieregel buffer luchtvaartterrein**

In de bufferzone om stiltegebieden, het Natuur Netwerk Nederland (NNN), de Groene contour, weidevogelkerngebieden, ganzenrustgebieden en in de nabijheid van woningen en andere geluidsgevoelige ~~bestemmingen-functies~~ is nieuwvestiging van een luchtvaartterrein uitsluitend toegestaan als de geluidsbelasting onder de grens blijft van de waarden, zoals deze in bijlage Luchtvaartterreinen zijn omschreven. De geometrische plaatsbepaling van de bufferzone rondom het NNN en de Groene contour is indicatief bepaald. In de buffer rondom het NNN en Groene contour moet aangetoond worden dat gemotoriseerd land en opstijgen geen negatieve invloed heeft op het gevoelige gebied. Zie verder bijlage Luchtvaartterrein.

### **4.6 (afdeling) Externe veiligheid basisnet**

#### **Toelichting op artikel 4.67 Instructieregel externe veiligheid basisnet**

-

#### **Toelichting op artikel 4.68 Veiligheid rond basisnet**

### **4.7 (afdeling) Geluid provinciale weg**

#### **Toelichting op artikel 4.69 Oogmerk geluid provinciale weg**

-

#### **Toelichting op artikel 4.70 Aanwijzing weg waarvoor een geluidproductieplafond geldt**

Op basis van de ~~Omgevings~~wet moeten provincies in de omgevingsverordening wegen en lokale spoorwegen aanwijzen waarvoor geluidproductieplafonds worden vastgesteld. Voor wegen met een etmaalintensiteit van minder dan 1.000 motorvoertuigen geldt de verplichting tot aanwijzen van geluidproductieplafonds niet. Alle wegen in de provincie Utrecht worden echter door meer voertuigen bereden. Daarnaast is de provincie beheerder van de tramlijnen Nieuwegein/IJsselstein Utrecht en de Uithoflijn. Deze tramlijnen zijn nauw verweven met de gemeentelijke infrastructuur, waardoor het niet effectief is om voor deze tramlijnen een geluidproductieplafond vast te stellen. Het geluid van de tram wordt daarom meegenomen in de gemeentelijke basiskaart geluid. De geluidproductieplafonds voor provinciale wegen worden bij een separaat besluit door provinciale staten vastgesteld. Dit besluit moet volgens de ~~Omgevings~~wet binnen een nog door het Rijk te bepalen termijn vastgesteld worden. Dit zal vermoedelijk binnen 2 of 3 jaar na de inwerkingtreding van de ~~Omgevings~~wet zijn.

#### **Toelichting op artikel 4.71 Instructieregel geluidscoutour van provinciale wegen**

De aanwezigheid van hoog belaste woningen maakt dat de provincie maatregelen moet nemen om aan haar wettelijke taak te voldoen. In een aantal gevallen kan dat grote problemen opleveren. Bijvoorbeeld wanneer een geluidscherm de enig mogelijke maatregel is, maar dit vanuit verkeersoogpunt onacceptabel is. Daarnaast is het doel van dit artikel het zoveel mogelijk beperken van de negatieve gezondheidseffecten van het wegverkeer. Bekend is dat boven de 61 Lden de gezondheidsklachten exponentieel toenemen. Binnen het stedelijk gebied wordt de grens op 65 Lden gesteld. Voor gebouwen die getransformeerd worden, bijvoorbeeld van kantoor naar woning, geldt dat de binnenwaarde maximaal 33 Lden mag zijn. Dit geldt zowel voor de gebouwen langs provinciale wegen in het landelijk gebied, als voor de gebouwen langs provinciale wegen in het stedelijk gebied. De provincie probeert om woningen die bloot worden gesteld aan 61 Lden of meer terug te brengen tot 61 Lden of minder op de gevel. Zie ook: [Actieplan omgevingslawaaai https://www.provincie-utrecht.nl/loket/diensten/actieplan-omgevingslawaaai](https://www.provincie-utrecht.nl/loket/diensten/actieplan-omgevingslawaaai). Het is belangrijk om toekomstige bewoners op de hoogte te stellen van de geluidsbelasting op de woning en de mogelijke effecten op de gezondheid daarvan. Ook bij het overschrijden van de geluidproductieplafonds moet de provincie maatregelen nemen.



#### **4.8 (afdeling) Ontgrondingen voor infrastructuur en waterstaatswerken**

##### **Toelichting op artikel 4.72 Oogmerk ontgrondingen voor infrastructuur en waterstaatswerken**

Deze afdeling bevat uitzonderingen op de aanwijzing van vergunningvrije gevallen van ontgrondingsactiviteiten, die zijn opgenomen in artikel 16.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Deze uitzonderingen hebben tot doel om de ontgrondingen, die nodig zijn voor de uitvoering van ontgrondingsactiviteiten voor infrastructurele werken en waterstaatswerken, doelmatig te laten plaatsvinden. Dit wordt bereikt door geen omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteiten te vereisen als de afweging over de omvang van de ontgraving van bodemmateriaal al voldoende is meegewogen in de ruimtelijke besluitvorming (het omgevingsplan of een projectbesluit).

##### **Toelichting op artikel 4.73 Vrijstelling van omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteit**

Deze afdeling bevat uitzonderingen op de aanwijzing van vergunningvrije gevallen van ontgrondingsactiviteiten, die zijn opgenomen in artikel 16.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Deze uitzonderingen hebben tot doel om de ontgrondingen, die nodig zijn voor de uitvoering van ontgrondingsactiviteiten voor infrastructurele werken en waterstaatswerken, doelmatig te laten plaatsvinden. Dit wordt bereikt door geen omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteiten te vereisen als de afweging over de omvang van de ontgraving van bodemmateriaal al voldoende is meegewogen in de ruimtelijke besluitvorming (het omgevingsplan of een projectbesluit).

##### **Toelichting op artikel 4.74 Afwijking van vergunningvrije gevallen ontgrondingsactiviteiten**

**Eerste lid:** In het eerste lid is de uitzondering op de vergunningplicht voor ontgrondingen voor waterstaatswerken (opgenomen in artikel 16.7, onder g, onder 1, van het Besluit activiteiten leefomgeving) ingeperkt. Deze ontgrondingen kunnen alleen zonder omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit worden uitgevoerd als de diepte van de ontgraving minder is dan 2 meter onder het oorspronkelijke maaiveld. Boven deze diepte kunnen kwelstromen aanzienlijk worden versterkt, zodat een voorafgaande beoordeling van de ontgrondingsactiviteit gewenst is.

**Tweede lid:** Om dezelfde reden zijn de ontgrondingsactiviteiten voor maatregelen die volgens het omgevingsplan, een projectbesluit of een buitenplanse omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kunnen worden uitgevoerd, ingeperkt in het tweede lid.

##### **Toelichting op 5. (hoofdstuk) Energie**

## **Toelichting op 5. (hoofdstuk) Energie**

### **5.1 (afdeling) Wind, zon en biomassa**

#### **Toelichting op 5.1 (afdeling) Wind, zon en biomassa**

De activiteiten die nodig zijn om energie te winnen uit wind, zon en biomassa worden in deze verordening aangemerkt als verstedelijking (zie bijlage I bij artikel 1.1 Begripsbepalingen).

Net als het Rijk wil de provincie dat initiatiefnemers de omgeving zorgvuldig betrekken bij de duurzame energieprojecten. Bij duurzame energie gaat het om energievorm waarover de mensheid voor onbeperkte tijd kan beschikken. Bij de productie van duurzame energie wordt geen gebruik gemaakt van fossiele brandstof. De provincie vindt het belangrijk om bij een zorgvuldige locatiekeuze omwonenden, naburige grondeigenaren en grondgebruikers te betrekken in een gebiedsproces. Omwonenden moeten tijdig geïnformeerd worden over de ontwikkelingen. Ook moeten ze inspraak kunnen leveren op het ontwerp in de conceptuele fase. Daarnaast moet de omgeving financieel kunnen meeprofiteren van de opbrengsten van de windturbines vanaf 3 megawatt (MW) en van de zonnevelden. Dit om de lusten en lasten te verdelen waarbij rekening wordt gehouden met de in het Klimaatakkoord afgesproken bijzondere positie van gemeenten en waterbeheerders indien zij de initiatiefnemers zijn. Financieel meeprofiteren kan bijvoorbeeld door zelf te investeren, via een lagere energierekening of een gebiedsfonds waaruit lokale voorzieningen worden betaald. In geval van zonnevelden is het bespreken van de mogelijkheden voor kavelruil vanwege het behouden en verbeteren van een goede landbouwstructuur belangrijk. Samen met gemeenten en waterbeheerders zoekt de provincie naar mogelijkheden om hier invulling aan te geven.

De provincie zet in op een duurzame en circulaire economie in 2050. De provincie streeft er naar om minimaal 50% lokaal eigendom te bewerkstelligen. Recycling van materialen na beëindiging van de energieprojecten draagt daaraan bij. Een mogelijkheid om recycling te stimuleren van elektronische apparaten, is dat de importeur of leverancier voldoet aan de [AEEA-richtlijn](#) (regeling van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur) en staat ingeschreven bij [WEEE-Nederland](#).

Het is evident dat ook rekening moet worden gehouden met beperkingen vanuit andere beleidsterreinen, zoals rijksbeleid met betrekking tot vrijwaringszones voor radar, hoogspanningsleidingen, natuur-toets, Natura 2000, etc. en milieubeheer zoals geluidsnormen.

#### **Toelichting op artikel 5.1 Toepassingsbereik nieuwe functies voor energie**

-

#### **Toelichting op artikel 5.2 Afwijking van Instructieregel verstedelijkingsverbod landelijk gebied**

Nieuwe functies voor energie en transformatiestations ([hieronder worden mede begrepen schakelstations en verdeelstations](#)) zijn vormen van verstedelijking. Om deze functies mogelijk te maken, is in dit artikel bepaald dat afgeweken kan worden van het verstedelijkingsverbod.

#### **Toelichting op artikel 5.3 Instructieregel Kleine windturbine**

Windturbines met een ashoogte tot 20 meter zijn in het landelijk gebied op of in aansluiting op een bestaand bouwperceel mogelijk. Een windturbine met een ashoogte tot 25 meter is toegestaan als dat noodzakelijk is om te voldoen in eigen energiebehoefte van de bestaande bouwwerken.

#### **Toelichting op artikel 5.4 Instructieregel Windenergielocatie**

Deze verordening bevat geen bepalingen voor windenergie binnen het stedelijk gebied. Dit artikel heeft betrekking op het landelijk gebied met uitzondering van de Natura 2000-gebieden en de ganzenrustgebieden. De voorkeur gaat uit naar een combinatie van meerdere windturbines met een vermogen van 3 megawatt (MW) of meer. Van minder vermogende turbines vindt de provincie dat hun energieopbrengst niet genoeg oplevert in verhouding met de impact die turbines hebben op de omgeving. Een solitaire turbine is alleen mogelijk als onderbouwd kan worden dat meerder windturbines niet mogelijk zijn en dat de energieopbrengst opweegt tegen de impact die een solitaire turbine heeft op de omgeving.

Bij het plaatsen van de windturbines moet rekening worden gehouden met de kernkwaliteiten van de Utrechtse Landschappen (zie artikel 7.11). Het is ook duidelijk dat daarbij rekening moet worden gehouden met beperkingen vanuit andere beleidsterreinen, zoals: rijksbeleid met betrekking tot vrijwaringszones voor radar, etc. en milieubeheer, zoals geluidsnormen. Verder bevat afdeling 6.1 en afdeling 9.4 aanvullende voorwaarden voor specifieke gebieden. [Uit oogpunt van leveringszekerheid en maatschappelijk belang acht de provincie het van belang plaatsing van windturbines te toetsen aan de berekeningen zoals opgenomen in het Rekenvoorschrift Omgevingsbeleid Module IV en in overleg te treden met de beheerder van hoogspanningsverbindingen.](#)

**Eerste lid, onder b:** Wanneer de windturbines niet meer gebruikt worden, moeten ze worden opgeruimd.

#### **Toelichting op artikel 5.5 Instructieregel Zonneveld**

Deze verordening bevat geen bepalingen voor zonne-energie binnen het stedelijk gebied. Dit artikel heeft betrekking op het landelijk gebied met uitzondering van de natura 2000-gebieden en de ganzenrustgebieden. Voor zonne-energie heeft de provincie de voorkeur voor plaatsing van zonnepanelen op daken, gevels en infrastructurele werken boven veldopstellingen. Dit omdat zonnepanelen op deze plekken normaal gesproken minder invloed hebben op de kenmerken of identiteit van een gebied. Om aan de gestelde energiedoelen te voldoen zijn ook zonnevelden nodig. Dit bij voorkeur op gronden met een andere functie dan landbouw of natuur,

zoals waterzuiveringsinstallaties, vuilnisbelten, binnenwateren, langs van spoor- en autowegen en kanalen. Ook hierbij gaat de voorkeur uit naar het zoeken van slimme functiecombinaties met creatieve toepassingen, zodat de ruimtelijke kwaliteit verbetert. Daarnaast ziet de provincie kansen om zonnevelden te combineren op locaties. Denk aan plaatsing bij sommige waterplassen, als buffer rondom natuurgebieden en in combinatie met recreatie. Toch is met al deze voorkeurslocaties binnen de provincie Utrecht onvoldoende oppervlak beschikbaar om de energieambities te behalen. Het is nodig om zonnevelden te plaatsen op agrarische grond, of deze samen te laten gaan met agrarische doeleinden. Maar ook om de zonnevelden te plaatsen op gronden met een lage natuurkwaliteit.

**Eerste lid, onder a:** De structuren in landschap moeten herkenbaar blijven en er wordt voorzien in een goede landschappelijke inpassing. De randen en afscheidingen van de zonnevelden moeten passen in het landschap.

**Eerste lid, onder b:** Tijdens de aanleg van de zonnevelden zijn het voorkomen van bodemverdichting, erosie en verslapping specifieke aandachtspunten. Erosie en verspoeling van de bodem kunnen een probleem zijn als panelen vlak liggen en de ruimte tussen rijen panelen nauw is. Vooral als de vegetatie slecht ontwikkeld is en het zonnepark op een helling gebouwd is, kunnen deze problemen ontstaan. Het is van belang het bodemleven en de waterkwaliteit in stand te houden en bodemdaling zo veel mogelijk te voorkomen. Uitlogen van materialen die via de bodem of rechtstreeks in het (grond)water kunnen komen moet tegengegaan worden. Ook het wegnemen van licht of inbreng van chemische stoffen kan negatieve effecten hebben, die vermeden moeten worden.

**Eerste lid, onder c:** Wanneer de zonnepanelen niet meer gebruikt worden, moeten ze worden opgeruimd.

### **Toelichting op artikel 5.6 Instructieregel Energie uit biomassa landelijk gebied**

**Eerste lid:** Voor het realiseren van nieuwe initiatieven voor bio-energie gaat de voorkeur uit naar aansluiting bij bestaande bebouwde agrarische percelen en bestaande legale (half)verhardingen op landgoederen. In sommige gevallen kan een betere landschappelijke inpassing een andere locatiekeuze rechtvaardigen. Het is belangrijk dat in zulke gevallen een zorgvuldige afweging wordt gemaakt die rekening houdt met onderdelen als verkeersaantrekkende werking, stankoverlast, afstand tot de afnemer (warmte, stoom, groen gas, eventueel groene stroom) en het landschap.

Er wordt een onderscheid gemaakt naar schaalgrootte. De omvang van de installaties blijkt uit de afweging tegen andere provinciale belangen, zoals gezonde leefomgeving (gezondheidsrisico's vanwege fijnstof), landschap, beschikbaarheid van biomassa op eigen bedrijf of van lokale herkomst, opslag en een mobiliteitstoets.

Bij kleinschalige bio-energie-installaties kan onderscheid gemaakt worden tussen vergisting en verbranding.

Met kleinschalige vergisting wordt voornamelijk boerderijvergisting van ruwe mest van het eigen bedrijf bedoeld maar het kan ook co-vergisting op kleine schaal zijn. Hiermee wordt bedoeld het vergisten van merendeels mest waaraan in beperkte mate bijvoorbeeld bermgras, maaisel, GFT of schoon slib wordt toegevoegd. Voor dergelijke installaties worden kansen gezien op en nabij agrarische bouwpercelen en op landgoederen.

Het op kleine schaal verbranden van bewerkte en relatief schone houtachtige biomassa (pellets, zaagsel) in het buitengebied is in principe mogelijk mits in aanvulling op de voorwaarden wordt voldaan aan minimale stofemissies.

**Tweede lid:** Het tweede lid geldt alleen voor bio-energie installaties met een nominaal ingaand thermisch vermogen groter dan 500 kilowatt.

**Tweede lid, onder a:** Aannemelijk moet worden gemaakt dat er voor het invullen van de warmtevraag geen haalbare alternatieve hernieuwbare energiebronnen beschikbaar zijn anders dan biomassa. Met haalbaar wordt bedoeld: realiseerbaar in techno-economische zin en binnen een afzienbare termijn. Denkbare alternatieven voor biomassa zijn onder meer aquathermie, zonthermie en geothermie.

**Tweede lid, onder b:** Aanvullend dient moet aannemelijk te worden gemaakt dat de in te zetten biomassa niet binnen een redelijke termijn ingezet kan worden als grondstof voor hoogwaardiger toepassingen. Hoogwaardiger toepassingen zijn bijvoorbeeld de chemie, de bouw en de materialensector. De reden dat deze markten worden gezien als hoogwaardiger is dat er minder of geen alternatieven zijn om fossiele grondstoffen te vervangen door biomassa.

**Tweede lid, onder c:** De biomassa die wordt ingezet voor de energievoorziening dient moet gecertificeerd te zijn volgens de 'Better Biomass' criteria (norm NTA 8080) of een vergelijkbaar certificeringssysteem. Specifiek voor de kleinschalige toepassing van houtpellets geldt dat deze (aanvullend) ENplus gecertificeerd dienen te zijn, of met een vergelijkbaar kwaliteitstabel. Indien kan worden aangetoond dat er uitsluitend biomassa wordt ingezet vanuit het eigen bedrijf vervalt deze voorwaarde.

**Tweede lid onder d:** Alleen biomassa kan worden ingezet in de provincie Utrecht met een aantoonbare CO<sub>2</sub>-emissiereductie over de gehele keten van ten minste 80% in vergelijking met het fossiele energiealternatief. De basis voor deze berekening is de BioGrace-II rekenmethodiek. Deze rekentool wordt gepubliceerd door de Europese Commissie.

### **Toelichting op artikel 5.7 Instructieregel Energie uit biomassa stedelijk gebied**

Allesvergisting, ook wel industriële vergisting genoemd, en grootschalige co-vergisting waarbij ook mest van derden en opslag wordt betrokken, behoort op bedrijventerreinen. Ook grootschalige verbranding van (onbewerkte) biomassa zoals chips en shreds nabij warmtenetten of de industrie behoort naar zijn aard op bedrijventerreinen. Ook hiervoor geldt dat vestiging in het landelijk gebied niet voor de hand ligt omdat er over het algemeen geen lokale (nuttige) warmteafzet mogelijk is en het gebied niet is berekend op intensieve transportbewegingen.

Naast grootschalige bio-energie-installaties zijn er zeer grootschalige industriële bio-energie-installaties. Onder industriële bio-energie-installaties wordt verstaan: installaties waarmee alleen bio-elektriciteit wordt geproduceerd,

afvalverbrandingsinstallaties, energieproductie in kolen- en gascentrales en grootschalige productie van bio-transportbrandstoffen. Dit type installaties kent een onevenredig groot ruimtebeslag. Dit past niet bij het karakter van de provincie dat wordt gekenmerkt door een hoge bevolkingsdichtheid en een relatief groot beschermd buitengebied. De provincie beschikt evenmin over een groot aantal bedrijventerreinen van de zwaarste milieucategorie waar deze installaties vanuit veiligheidsoogpunt naar hun aard behoren.

**Eerste lid, onder a:** Aannemelijk moet worden gemaakt dat er voor het invullen van de warmtevraag geen haalbare alternatieve hernieuwbare energiebronnen beschikbaar zijn anders dan biomassa. Met haalbaar wordt bedoeld: realiseerbaar in techno-economische zin en binnen een afzienbare termijn. Denkbaar alternatieven voor biomassa zijn onder meer aquathermie, zonthermie en geothermie

**Eerste lid, onder b:** Aanvullend dient moet aannemelijk te worden gemaakt dat de in te zetten biomassa niet binnen een redelijke termijn ingezet kan worden als grondstof voor hoogwaardiger toepassingen. Hoogwaardiger toepassingen zijn bijvoorbeeld de chemie, de bouw en de materialensector. De reden dat deze markten worden gezien als hoogwaardiger is dat er minder of geen alternatieven zijn om fossiele grondstoffen te vervangen door biomassa. Laagwaardige biomassa kan niet altijd kosteneffectief benut worden in de circulaire economie.

**Eerste lid, onder c:** De biomassa die wordt ingezet voor de energievoorziening dient moet gecertificeerd te zijn volgens de 'Better Biomass' criteria (norm NTA 8080) of een vergelijkbaar certificeringssysteem. Specifiek voor de kleinschalige toepassing van houtpellets geldt dat deze (aanvullend) ENplus gecertificeerd dienen te zijn, of met een vergelijkbaar kwaliteitstabel.

**Eerste lid onder d:** Alleen biomassa kan worden ingezet in de provincie Utrecht met een aantoonbare CO<sub>2</sub>-emissiereductie over de gehele keten van ten minste 80% in vergelijking met het fossiele energiealternatief. De basis voor deze berekening is de BioGrace-II rekenmethodiek. Deze rekentool wordt gepubliceerd door de Europese Commissie.

## 5.2 (afdeling) Transformatorstation

### Toelichting op artikel 5.8 Omgevingsvergunningplicht transformatiestation

Vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet waren op grond van categorie 20 van bijlage I Besluit omgevingsrecht (Bor) transformatorstations, met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren en een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer, vergunningplichtig. Deze vergunningplicht komt niet terug in het Besluit activiteiten leefomgeving. De provincie heeft om die reden gekozen om deze regels beleidsneutraal om te zetten in de omgevingsverordening. De vergunningplicht blijft zo gehandhaafd.

### ~~Toelichting op artikel 5.9 Beoordelingsregel omgevingsvergunning transformatiestation~~

~~Transformatorstations hebben veel invloed op hun directe fysieke leefomgeving. Ze kunnen zowel in woon- of leefgebieden voorkomen, als op bedrijven- of industrieterreinen. Voor de beoordeling van de aanvaardbaarheid van de vestiging of wijziging van een transformatorstation wordt verwezen naar het algemene beoordelingskader voor milieubelastende activiteiten van artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Daarbij wordt onder meer beoordeeld of het transformatorstation veilig is en geen onaanvaardbare geluidhinder voor de omgeving veroorzaakt. Daarnaast moet het transformatorstation voldoende zijn afgeschermd van de directe omgeving en moeten ter bescherming van geluidgevoelige gebouwen en terreinen voldoende maatregelen worden genomen om geluidbelasting te voorkomen of te beperken. Los van deze laatste eis, Overigens zal het transformatorstation ook moeten voldoen aan de regels over geluid in het omgevingsplan.~~

### Toelichting op artikel 5.9 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning transformatiestation

-

## Toelichting op 6. (hoofdstuk) Natuur

### 6.1 (afdeling) Natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden

#### 6.1.1 (paragraaf) Algemene bepalingen natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden

##### Toelichting op artikel 6.1 Oogmerk natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op de natuurbescherming, het in stand houden en versterken van een robuust netwerk van natuurgebieden en het behouden en versterken van de biodiversiteit. Daartoe is het uitgangspunt van deze regels en bij de toepassing daarvan, dat de kwaliteit en oppervlakte van het natuurnetwerk Nederland niet achteruitgaan en dat de samenhang tussen de gebieden van het natuurnetwerk Nederland wordt behouden.

#### 6.1.2 (paragraaf) Instructieregels natuurnetwerk Nederland, Groene contour en weidevogelkerngebieden

##### Toelichting op artikel 6.2 Instructieregel bescherming natuurnetwerk Nederland

Bij de regels in deze paragraaf is als uitgangspunt genomen dat de kwaliteit en oppervlakte van het natuurnetwerk Nederland niet achteruitgaan en dat de samenhang tussen de gebieden van het natuurnetwerk Nederland wordt behouden. Het uitgangspunt heeft betrekking op het eindresultaat. Het geldt dus niet alleen voor de regels in een plan, maar ook voor de manier waarop bij een aantasting wordt gecompenseerd.

Binnen het natuurnetwerk Nederland moeten de regels die aan de betreffende locaties worden toegekend zorgen voor bovengenoemde doelstelling. ~~Binnen het natuurnetwerk Nederland moeten de regels die aan de betreffende locaties worden toegekend zorgen voor bovengenoemde doelstelling.~~

##### Toelichting op artikel 6.3 Instructieregel geen aantasting natuurnetwerk Nederland

**Eerste lid:** Het uitgangspunt is dat een omgevingsplan geen nieuwe activiteiten mogelijk maakt of bestaande activiteiten wijzigt die de wezenlijke kenmerken en waarden, kwaliteit, oppervlakte en samenhang van het natuurnetwerk Nederland (NNN) aantasten. ~~Indien er sprake is van aantasting dan zijn er drie uitzonderingen~~ Uitzonderingen op grond waarvan deze activiteiten, onder de genoemde voorwaarden kunnen worden toegestaan. Het gaat om: hierop zijn mogelijk voor:

- a. activiteiten en wijziging van bestaande activiteiten in verband met groot openbaar belang. ~~Daarbij mogen er geen reële alternatieven mogelijk zijn die het NNN niet of minder aantasten.~~ Met groot openbaar belang worden maatschappelijke belangen en geen individuele belangen bedoeld. Het groot openbaar belang staat altijd in verhouding tot de aantasting. Wanneer de aantasting groter is, moet dus ook het belang groter zijn. Alleen activiteiten waarvoor geen reële alternatieven aanwezig zijn die het NNN niet of minder aantasten, vallen dus onder deze uitzondering. Het alternatievenonderzoek is een breed onderzoek naar zowel alternatieve oplossingen voor de gewenste ontwikkeling als onderzoek naar alternatieve locaties onder valt. Door middel van een locatieonderzoek moet aangetoond worden op welke manier onderzoek is gedaan, hoe groot de ontwikkeling is, welke andere locaties zijn onderzocht, waarom deze geen reëel alternatief vormen, of en hoe is gezocht naar een zo klein mogelijk ruimtelijk beslag en een zo klein mogelijke aantasting van de natuurwaarden, of en hoe is gezocht naar een slimme terreininrichting en hoe de initiatiefnemer natuur en landschap voldoende mee ontwikkelt.
- b. situaties waarbij er sprake is van het ontstaan van meerwaarde (meerwaardebenadering). Deze uitzondering is mogelijk als er op gebiedsniveau binnen tien jaar een meerwaarde voor het NNN kan worden gecreëerd. Het gaat hierbij om een verbetering van de wezenlijke kenmerken en waarden, kwaliteit, oppervlakte en samenhang waarbij aantasting ruim wordt gecompenseerd. Dit betekent voor compensatie van natuurtypen dat er sprake is van een plus bovenop de in bijlage XII Berekenen oppervlaktecompensatie natuurtypen ~~Berekenen compensatieopgave ontwikkeling van groot openbaar belang~~ genoemde toeslagen. Deze plus kan een versterking van samenhang en kwaliteit zijn. Onder compensatie wordt verstaan zowel nieuwe natuur als overige natuurmaatregelen. Om op gebiedsniveau een meerwaarde te kunnen bepalen, wordt een visie op het NNN/natuur opgesteld. Deze visie beschrijft in ieder geval de natuurkelpunten en -bedreigingen en de mogelijkheden/kansen voor het oplossen van deze natuurkelpunten en -bedreigingen. Beslaat deze visie een groter gebied dan het omgevingsplan? Dan maakt deze onderdeel uit van een op te stellen gebiedsvisie. Deze gebiedsvisie omvat in het algemeen meer thema's en ontwikkelingen dan alleen NNN/natuur. Het beschrijven van natuurkelpunten volgt al impliciet uit de regel. Het gebied waar de gebiedsvisie over gaat, wordt vanuit de locatie van de aantasting bepaald aan de hand van de ecologische samenhang van het gebied en de te borgen maatregelen. Bij de samenhang worden in ieder geval de volgende criteria betrokken:

- de aanwezigheid van zones met bijzondere ecologische kwaliteit (bijzondere samenhang abiotische en biotische kenmerken, goed ontwikkelde systemen, zoals waardevolle oude boskernen);
- gebieden die bepalend zijn voor de aaneengeslotenheid en robuustheid van het NNN;
- de aanwezigheid van bijzondere soorten;
- de aanwezigheid van essentiële verbindingen (bijvoorbeeld foerageer- en migratieroutes).

Een boskern is een aaneengesloten complex van houtopstanden met een oppervlakte van ten minste 5 hectare.

- c. situaties waarbij er sprake is van een beperkte uitbreiding of wijziging van bestaande activiteiten. Het NNN mag worden aangetast door ruimtelijk beperkte uitbreiding van bestaande activiteiten en wijziging van bestaande activiteiten ten behoeve van de instandhouding van ingesloten functies, als deze aantasting op dezelfde locatie wordt gecompenseerd (zie artikel Eisen compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland, lid 3). Indien dit echter niet mogelijk is volstaat het dat de compensatie in de directe nabijheid van de aantasting plaatsvindt. Dit zal dan wel deugdelijk moeten worden onderbouwd. Of een uitbreiding of toevoeging als beperkt wordt gezien is afhankelijk van de situatie. Op grond van artikel 6.10 Specifieke eisen borging compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland, lid 2 moet de compensatie vooraf, of gelijktijdig met de realisatie van de activiteit gerealiseerd zijn.

**Tweede lid:** In dit lid is bepaald dat bestaande legale bebouwing en verhardingen niet tot de oppervlakte van het Natuurnetwerk Nederland worden gerekend. Het gaat hierbij om de bebouwing en om de daaraan direct grenzende strook grond die bestaand en legaal is ingericht ten dienste van die bebouwing. Met deze strook wordt bedoeld op een strook de grond van beperkte diepte die evenwijdig en direct aansluitend aan de bestaande legale bebouwing ligt. Deze kan bijvoorbeeld bestaan uit een terras of groenstrook langs/tegen de bebouwing. Bij de bestaande (half) verharding worden ook de eventueel aanwezige en daarbij behorende berm(en) gerekend. Er zijn ook terreinen die in ieder geval niet onder deze uitzondering vallen en dus wel tot de oppervlakte NNN behoren. Het gaat hierbij om: natuur met natuurtipe, grasland (zonder specifieke natuurwaarden (zoals grotere tuinen en gazons), bos, struiken (zonder specifieke waarden (zoals plantsoenen)) en water worden in ieder geval niet tot de in dit lid genoemde uitzonderingsgevallen gerekend.

**Derde lid:** Op basis van dit lid geldt dat voor de uitzonderingen genoemd in lid 1 de aantasting zoveel mogelijk moet worden beperkt. Het beperken van deze aantasting betekent een zo klein mogelijke impact op de bestaande en potentiële natuurwaarden met een zo beperkt mogelijk ruimtebeslag waarbij moeilijk vervangbare natuurtypen zoveel mogelijk worden ontzien. Ook moet de overblijvende aantasting worden gecompenseerd. Het beperken van de aantasting betekent in het bijzonder dat aantasting van moeilijk vervangbare natuurtypen zo veel mogelijk moet worden voorkomen. De verplichting tot compensatie gaat over de volledige ontwikkelingsruimte die in het omgevingsplan of andere ruimtelijke besluit mogelijk wordt gemaakt en is onafhankelijk van concreet voorliggende bouwvoornemens.

De term compensatie wordt in deze verordening gebruikt voor alle situaties waarbij natuurwaarden moeten worden verhoogd of gecreëerd, als tegenwicht voor aangetaste of verloren natuur (lid 1, onder a, b en c.). De aard van de compenserende maatregelen is immers in alle gevallen dezelfde, al zullen er verschillen zijn in schaal en locatie.

~~Energieprojecten zijn onder voorwaarden mogelijk binnen het NNN, zie ook hoofdstuk 5 Energie.~~

**Vierde lid:** ~~Het kan zijn dat terreinverhardingen of bouwactiviteiten nodig zijn op Het derde lid, onder a, is niet van toepassing op Militaire terreinen of terreinen met militaire objecten binnen het natuurnetwerk Nederland. Dit lid maakt dat mogelijk. Daar is wel de voorwaarde aan verbonden dat verzekerd moet zijn dat compensatie op tijd plaats vindt. Dit neemt niet weg dat wel op tijd compensatie plaats moet vinden bij aantasting van het natuurnetwerk Nederland door nieuwe terreinverharding of bouwactiviteiten op gronden zonder bestaande legale bebouwing en bestaande legale (half)verhardingen.~~

**Toelichting Programma Hart van de Heuvelrug:** Voor het programma Hart van de Heuvelrug worden de bestaande afspraken gerespecteerd. Het programma Hart van de Heuvelrug is gebaseerd op een verevening van rode en groene ~~bestemmingen~~functies (voorheen bestemmingen). De basis hier is dat het programma door het realiseren van ecologische corridors en uitbreiding van kerngebieden in totaliteit leidt tot een kwaliteitsverbetering van het natuurnetwerk Nederland.

#### **Toelichting op artikel 6.4 Instructieregel bescherming Groene contour ter omvorming naar natuur**

Binnen de Groene contour liggen gebieden die van belang zijn voor het functioneren van het natuurnetwerk Nederland (NNN), maar (nog) niet onder het NNN zelf vallen. Het doel van de Groene contour is het realiseren van nieuwe natuur. Dit gebeurt op vrijwillige basis. Na realisatie wordt deze nieuwe natuur onderdeel van het NNN. Een omgevingsplan moet de mogelijkheden beschermen voor het omvormen van gronden binnen de Groene contour naar natuur. Ook moet het omgevingsplan mogelijkheden creëren om de gewenste omvorming naar natuur te kunnen bereiken.

#### **Toelichting op artikel 6.5 Instructieregel ontwikkelingen binnen de Groene contour**

Activiteiten en wijziging van bestaande activiteiten die de mogelijkheden kunnen belemmeren om nieuwe natuur binnen de Groene contour te realiseren, zijn in principe uitgesloten. Op dit verbod wordt een uitzondering gemaakt wanneer er sprake is van groot openbaar belang en reële alternatieven ontbreken, het verlies aan mogelijkheden zoveel mogelijk wordt beperkt en het overblijvende verlies aan mogelijkheden wordt gecompenseerd door de aanleg van nieuwe natuur. Het verbod geldt niet voor de uitbreiding van agrarische bouwblokken. De Groene contour vormt geen belemmering voor de uitbreiding van agrarische bouwblokken, ook al belemmeren deze de mogelijkheden om binnen de Groene contour nieuwe natuur te ontwikkelen.

#### **Toelichting op artikel 6.6 Instructieregel realisatie nieuwe natuur binnen Groene contour door verstedelijking**

Een omgevingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen de Groene contour kan, in afwijking van artikel Instructieregel ontwikkelingen binnen de Groene contour, ten behoeve van de realisatie van nieuwe natuur verstedelijking toestaan. In het artikel zijn de hieraan verbonden voorwaarden opgenomen.

De activiteiten die nodig zijn om energie te winnen uit wind en zon worden in deze verordening aangemerkt als verstedelijking (zie bijlage I bij artikel 1.1 Begripsbepalingen). Dit betekent dat als windturbines worden geplaatst binnen de Groene contour, nieuwe natuur moet worden gerealiseerd.

**Tweede lid:** Zonnevelden worden aangemerkt als verstedelijking (zie bijlage I bij artikel 1.1 Begripsbepalingen). Binnen de Groene contour geldt voor zonnevelden een andere regeling dan voor bijvoorbeeld een woning. De zonnevelden kunnen slechts tijdelijk in de Groene contour staan. Na 25 jaar moeten ze opgeruimd worden. De nieuwe natuur wordt niet in samenhang met de zonnevelden gerealiseerd, maar na 25 jaar. Dat is geregeld in artikel 6.11 Instructieregel ontwikkelingen binnen de Groene contour.

#### **Toelichting op artikel 6.7 Instructieregel ontwikkelingen weidevogelkerngebied**

**Eerste lid:** De weidevogelkerngebieden zijn internationaal van groot belang voor de bescherming van weidevogels. Ontwikkelingen zoals windturbines en zonnevelden, woningbouw, fietspaden etc. kunnen negatieve gevolgen hebben voor de weidevogelkerngebieden. Ontwikkelingen worden niet uitgesloten binnen de weidevogelkerngebieden. Voorwaarde is wel dat er tegelijkertijd sprake is van aantoonbaar per saldo minimaal behoud van de kwaliteit van het leefgebied.

Met het oog op het leefgebied weidevogelkerngebieden wordt een handreiking opgesteld. In de handreiking worden richtlijnen uitgewerkt op welke wijze een omgevingsplan de voorwaarden voor het per saldo behoud van het leefgebied van weidevogels kan borgen. Hierbij wordt ook ingegaan op de mogelijke maatregelen tot behoud van het leefgebied. De volgende factoren zijn belangrijk voor de geschiktheid van een gebied als leefgebied van weidevogels: voldoende omvang van het gebied (met daarbinnen zo mogelijk een reservaat als harde kern), openheid, rust, relatief hoge waterpeilen, agrarisch natuurbeheer gericht op weidevogels, een goede inrichting (zoals plas-dras, natuurvriendelijke oevers en microreliëf) en voorkomen van predatie. De regel heeft betrekking op weidevogelkerngebieden buiten het natuurnetwerk Nederland (NNN). Voor de weidevogelkerngebieden binnen het NNN gelden de NNN regels.

**Tweede lid:** de uitbreidingen van agrarische bouwblokken vallen niet onder lid 1.

#### **6.1.3 (paragraaf) Regels over activiteiten compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland en Groene contour**

#### **Toelichting op artikel 6.8 Toepassingsbereik aantasting compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland**

-

#### **Toelichting op artikel 6.9 Specifieke eisen compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland**

Compensatie moet op zo'n manier gebeuren dat deze de kwaliteit, oppervlakte en samenhang van het natuurnetwerk Nederland (NNN) versterkt. Compensatie moet verder bij voorkeur buiten het NNN plaatsvinden, in directe aansluiting op het NNN of binnen de Groene contour. De compensatie kan in de hele provincie, maar bij voorkeur dicht bij de aantasting.

**Nabijheid:** In een aantal gevallen is compensatie in de nabijheid een eis. Dit is het geval als het voor het functioneren van het NNN nodig is. Denk bijvoorbeeld aan het wegvallen van een belangrijke natuurverbinding door de aantasting. De compensatie moet dan gericht zijn op het in stand houden of herstellen van de verbinding. Daarnaast geldt voor compensatie in geval van uitbreiding en toevoeging van activiteiten bij ingesloten functies (zie artikel Instructieregel geen aantasting natuurnetwerk Nederland lid 1, onder c) dat deze in de directe nabijheid en bij voorkeur op het terrein van de ingesloten ontwikkeling moet plaatsvinden. Indien dit niet mogelijk is, kan deze compensatie in de nabijheid maar buiten het terrein van de ingesloten ontwikkeling worden uitgevoerd. De begrenzing van het terrein betreft de locaties waarop een andere medefunctie dan natuur ligt (bijvoorbeeld recreatieterrein of zorginstelling).

**Buiten het NNN:** Van de eis dat compensatie buiten het NNN moet plaatsvinden kan worden afgeweken in het geval van compensatie binnen NNN in de directe nabijheid van de aantasting, als deze compensatie leidt tot versnelling van de realisatie van het NNN ter plekke van deze nieuwe natuur. Het gaat dus niet om een algemene versnelling van natuurontwikkeling in het NNN. Het doel hiervan is vooral om te voorkomen dat in de directe nabijheid van de aantasting als compensatie nieuwe natuur buiten het NNN (waaronder Groene contour) wordt gerealiseerd, die de realisatie van nog te realiseren nieuwe natuur binnen het NNN in de directe nabijheid op korte termijn moeilijker maakt. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als er sprake is van afspraken over en/of ruiling van grond met betrokken grondeigenaren. Om te voorkomen dat het NNN en de bijbehorende ontwikkelingsopgave afneemt geldt als voorwaarde dat gedeputeerde staten de begrenzing van het NNN tegelijkertijd moeten uitbreiden met een even groot oppervlakte als die van de compensatie die binnen het NNN plaatsvindt. Dit geldt niet voor compensatie op agrarische gronden zonder natuurontwikkelingsopgave.

**Oppervlakte:** Voor het bepalen van de oppervlakte van de compensatie worden toeslagen gebruikt. Deze toeslagen zijn afhankelijk van de leeftijd van de natuur die wordt aangetast en de natuurbeheertypen die worden aangetast. Deze toeslagen zijn opgenomen in de Bijlage Berekenen oppervlaktecompensatie natuurtypen, ontwikkeling van groot openbaar belang. De kaarten uit het natuurbeheerplan kunnen indicatief worden gebruikt, er is altijd een controle in het veld nodig om de begrenzing en de kwaliteit exact vast te stellen.

**Compensatieplan:** Voor compensatie moet altijd een compensatieplan worden opgesteld waarbij niet afgeweken mag worden van het Natuurbeheerplan.

### **Toelichting op artikel 6.10 Specifieke eisen borging compensatie aantasting natuurnetwerk Nederland**

**Eerste lid:** De tijdige compensatie zoals in 6.3 lid 3 is opgenomen is in dit artikel nader uitgewerkt. Het gehanteerde uitgangspunt is dat de compensatie zo spoedig mogelijk wordt gerealiseerd. Voor ingesloten ontwikkelingen zoals bedoeld in artikel 6.3 Instructieregel geen aantasting natuurnetwerk Nederland, lid 1, onder c, betekent dat dat de uitvoering van de compensatiemaatregelen in ieder geval klaar moet zijn voorafgaand aan, of gelijktijdig met de realisatie van de activiteit. Als er sprake is van groot openbaar belang of de meerwaardebenadering zoals bedoeld in artikel 6.3 Instructieregel geen aantasting natuurnetwerk Nederland, lid 1, onder a-en-b, is de compensatieopgave naar verwachting veelomvattender. Ook in dat geval geldt dat de volledige realisatie van de compensatie zo spoedig mogelijk moet plaatsvinden, waarbij afhankelijk van de omstandigheden van het geval en aard en omvang van de benodigde compensatie volledige realisatie in ieder geval binnen drie jaar moet zijn afgerond. Voor de meerwaardebenadering zoals bedoeld in artikel 6.3 lid 1 onder b is het uitgangspunt dat de meerwaarde binnen 10 jaar moet kunnen worden bereikt. Gezien de ontwikkelingstermijn van natuur zal dit in de meeste gevallen betekenen dat de compensatie voorafgaand aan de ontwikkeling moet worden ingezet.

**Tweede lid:** De realisatie van de compensatie, de ontwikkeling, de instandhouding en het beheer van de compensatie moeten verzekerd zijn op het moment van vaststelling van het besluit waarmee de activiteit mogelijk wordt gemaakt. Deze borging vindt plaats door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting in het omgevingsplan. Hiermee is het in het algemeen mogelijk de tijdige realisatie af te dwingen. Om verder te kunnen verzekeren en afdwingen dat de verdere ontwikkeling en de instandhouding van de gerealiseerde compensatienatuur en het daarvoor noodzakelijke beheer ook echt plaatsvindt en wordt uitgevoerd, is een nadere zekerstelling nodig. Daarom moeten deze zaken bij de vaststelling van het bestemmingsplan omgevingsplan, naast de voorwaardelijke verplichting, zeker worden gesteld in een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de provincie en de initiatiefnemer. In deze overeenkomst moet in ieder geval een kwalitatieve verplichting ten gunste van de provincie voor de nieuw ontwikkelde natuur worden opgenomen. Dit houdt in dat de gronden niet voor andere doeleinden worden gebruikt dan voor de ontwikkeling en instandhouding van de nieuwe natuur, en dat er geen acties worden uitgevoerd die de ontwikkeling of instandhouding in gevaar brengen of verstoren. De overeenkomst wordt gesloten tussen de provincie en de initiatiefnemer. Reden hiervoor is dat de provincie verantwoordelijk is voor het natuurnetwerk Nederland (NNN), waar de gerealiseerde compensatienatuur deel van gaat uitmaken. Verder moet de ruimtelijke bescherming van de compensatielocatie worden geregeld binnen het omgevingsplan.

### **Toelichting op artikel 6.11 Specifieke eisen aan realisatie nieuwe natuur door verstedelijking en compensatie Groene contour**

Aan de realisatie van de compensatie zoals bedoeld in artikel Instructieregel ontwikkelingen binnen de Groene contour en de realisatie van nieuwe natuur in samenhang met verstedelijking zoals bedoeld in artikel Instructieregel realisatie nieuwe natuur binnen Groene contour door verstedelijking moet een inrichtings- en beheerplan ten grondslag liggen. In het artikel zijn de eisen opgenomen waaraan dit plan in ieder geval moet voldoen.

### **Toelichting op artikel 6.12 Specifieke eisen borging realisatie nieuwe natuur door verstedelijking en compensatie Groene contour**

**Eerste lid:** De realisatie van de compensatienatuur of de nieuwe natuur, de ontwikkeling, de instandhouding en het beheer daarvan moeten verzekerd zijn op het moment van vaststelling van het besluit waarmee de activiteit mogelijk wordt gemaakt. De realisatie van de compensatie, als bedoeld in artikel Instructieregel ontwikkelingen binnen de Groene contour en de realisatie van nieuwe natuur in samenhang met verstedelijking zoals bedoeld in artikel Instructieregel realisatie nieuwe natuur binnen Groene contour door verstedelijking, moet uiterlijk binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van het omgevingsplan zijn voltooid.

**Tweede lid:** De realisatie van de compensatie, als bedoeld in artikel Instructieregel ontwikkelingen binnen de Groene contour en de realisatie van nieuwe natuur in samenhang met verstedelijking zoals bedoeld in artikel Instructieregel realisatie nieuwe natuur binnen Groene contour door verstedelijking, moet uiterlijk binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van het omgevingsplan zijn voltooid. De realisatie van de compensatienatuur of de nieuwe natuur, de ontwikkeling, de instandhouding en het beheer daarvan moeten verzekerd zijn op het moment van vaststelling van het besluit waarmee de activiteit mogelijk wordt gemaakt.

**Derde lid:** Deze borging vindt plaats door het opnemen van een voorwaardelijk verplichting in het omgevingsplan. Hiermee is het in het algemeen mogelijk de tijdige realisatie af te dwingen. Maar hiermee kan niet, of maar in beperkte mate de verdere ontwikkeling, de instandhouding en het beheer van de gerealiseerde natuur worden afgedwongen. Daarom moeten deze zaken (de realisatie, de ontwikkeling, de instandhouding en het beheer van de compensatienatuur dan wel de nieuwe natuur) bij de vaststelling van het omgevingsplan, naast de voorwaardelijke verplichting, zeker worden gesteld in een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de provincie en de initiatiefnemer. De overeenkomst wordt gesloten tussen de provincie en de initiatiefnemer. Reden hiervoor is dat de provincie verantwoordelijk is voor het natuurnetwerk Nederland, waar de gerealiseerde natuur deel van uit gaat maken.

In deze overeenkomst moet in ieder geval een kwalitatieve verplichting ten gunste van de provincie voor de nieuw ontwikkelde natuur worden opgenomen. Hierin moet worden vastgelegd dat de gronden niet voor andere doeleinden worden gebruikt dan voor de ontwikkeling en instandhouding van de nieuwe natuur. Ook moet daarin worden vastgelegd dat er geen acties worden uitgevoerd die de ontwikkeling of instandhouding in gevaar brengen of verstoren.



**Derde/Vierde lid:** Voor zonnevelden, ook een vorm van verstedelijking, geldt een afwijkende regeling. Allereerst wordt de nieuwe natuur niet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van het omgevingsplan uitgevoerd, maar binnen een jaar na het verwijderen van de zonnevelden en uiterlijk 25 jaar na plaatsing van de zonnevelden. De zonnevelden moeten na 25 jaar verwijderd zijn. Daarnaast geldt de voorwaardelijke verplichting van het derde lid, onder b, niet voor zonnevelden. Daarin wordt bepaald dat de verstedelijking pas kan plaatsvinden nadat de realisatie van de nieuwe natuur is voltooid.

## 6.2 (afdeling) Houtopstanden en **beschermde** kleine landschapselementen

### 6.2.1 (paragraaf) Instructieregels houtopstanden

#### **Toelichting op artikel 6.13 Instructieregel bescherming waardevolle houtopstanden**

Dit artikel is gereserveerd voor een instructieregel bescherming waardevolle houtopstanden. Deze instructieregel zal worden geformuleerd op basis van de in voorbereiding zijnde Bossenstrategie.

#### **Toelichting op artikel 6.14 Toepassingsbereik houtopstanden**

De kaart houtopstanden is een indicatieve kaart aangezien de begrenzing van de bebouwde kom houtopstanden wordt bepaald door gemeenten. Deze begrenzing moet dus altijd worden gecontroleerd bij de desbetreffende gemeente.

### 6.2.2 (paragraaf) Regels over activiteiten houtopstanden

#### **Toelichting op paragraaf 6.2.2 Regels over activiteiten houtopstanden**

Niet alle houtopstanden mogen zomaar geveld worden vellen. Het vellen van houtopstanden mag niet zomaar. Met "vellen" worden alle activiteiten bedoeld die een boom of andere houtopstand ontsieren, ernstig beschadigen of tot de dood van de houtopstand kunnen leiden. Dit omvat kappen, rooien of verplanten en ook het kandelabereren of snoeien van meer dan 20% van de kroon of het wortelstelsel. Met de term "houtopstand" worden alle houtachtige gewassen bedoeld. Dit betekent dat niet alleen bomen, maar ook houtopstanden zoals struiken, hagen, hakhout of boomvormers door de regels beschermd kunnen zijn.

In de Beleidsregels Natuur en Landschap is onder andere opgenomen dat er op oude bosgroeiplaatsen geen ontheffing wordt verleend voor compensatie op andere grond. Dit Hetgeen betekent dat er in beginsel in een oude bosgroeiplaats geen andere ontwikkelingen mogelijk zijn. Oude bosgroeiplaatsen zijn boslocaties die sinds het midden van de negentiende eeuw als bos op de historische kaarten staan aangegeven en die tot op heden onafgebroken een boslocatie zijn gebleven. Sommige locaties die op kaart als oude bosgroeiplaats zijn aangegeven, voldoen niet aan deze definitie. Indien dit overtuigend aangetoond kan worden, is de bescherming niet van toepassing. Er wordt gewerkt aan een Bossenstrategie waarin de waardevolle houtopstanden nader worden gezien. De kaart wordt verbeterd, zodat alleen locaties die voldoen aan de definitie voor oude bosgroeiplaats hierop komen te staan.

Voor het kappen van een grotere houtopstand buiten de bebouwde kom, geldt hiervoor vanuit de landelijke regelgeving vaak een meldplicht. Ook is het vanuit het Rijk verplicht om een geveld houtopstand binnen drie jaar te herplanten op dezelfde grond. De provincie kan vrijstelling verlenen van de meldplicht en herplantplicht. Deze paragraaf bevat voorwaarden en vrijstellingen onder voorwaarden. Dit onderwerp is onder meer nader uitgewerkt in de Beleidsregels natuur en landschap

#### **Toelichting op artikel 6.15 Vrijstelling meldplicht vellen houtopstanden**

Voor het maken van verjongingsgaten voor duurzaam bosbeheer, natuurherstel en geregistreerde tijdelijk natuur geldt, onder bepaalde voorwaarden, een uitzondering op de meldingsplicht voor het vellen van houtopstanden. Die voorwaarden worden in dit artikel toegelicht. Kleinschalige verjonging door het maken van verjongingsgaten kan worden gezien als een verzorgingsmaatregel die de blijvende houtopstand kan bevorderen. Hiervan is sprake als de kwaliteit van de bestaande houtopstand gering is en door verjonging van kleine delen van de houtopstand gezorgd kan worden voor een verbetering van die kwaliteit. Met het maken van verjongingsgaten kan het bosklimaat worden behouden. Dit is zowel ecologisch als vanuit productie van belang. Ook biedt het ruimte om in gesloten bossen tijdelijk open ruimten te krijgen. Daarmee wordt de biodiversiteit bevorderd. Onder (bos)perceel (onder a, sub i) wordt verstaan een bosvak dat omringd wordt door paden (maar geen dunningspaden), wegen of waterlopen. Onder duurzaam bosbeheer, zoals bedoeld onder a, sub iv, valt bijvoorbeeld niet het uitdunnen van bos om begrazing met vee mogelijk te maken, of om gronden ook agrarisch te kunnen gaan gebruiken. Voor natuurherstel en geregistreerde tijdelijke natuur geldt geen meldingsplicht en ook geen verplichting om te herbeplanten. Ook in de wet zijn uitzonderingen opgenomen op de meldingsplicht en op de verplichting tot herbeplanting. Dit gaat onder meer over:

- instandhoudingsmaatregelen en passende maatregelen in het kader van de Habitatrichtlijn of Vogelrichtlijn;
  - herstelmaatregelen die nodig zijn voor de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden;
  - de aanleg en onderhoud van brandgangen op natuurterreinen.
- Natuurterreinen, zoals bedoeld in onderdeel b, sub i, hebben alleen betrekking op natuurterreinen met de hoofdfunctie natuur.

### **Toelichting op artikel 6.16 Specifieke gegevens melding vellen houtopstand**

Het vellen van een houtopstand moet gemeld worden bij gedeputeerde staten. Dit moet ten minste vier weken, maar niet eerder dan een jaar voor het begin van de velling gebeuren. In dit artikel staat welke gegevens de melding ten minste moet bevatten.

### **Toelichting op artikel 6.17 Specifieke eisen aan herbeplantingen**

Op basis van artikel 11.129, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving moet binnen drie jaar na velling of tenietgaan van een houtopstand op bosbouwkundig verantwoorde wijze dezelfde grond worden herbeplant. Binnen drie jaar na herbeplanting moet beplanting die niet is aangeslagen, worden vervangen. In dit artikel worden eisen gesteld aan deze herbeplanting, waarmee ook verdere invulling wordt gegeven aan de bosbouwkundig verantwoorde wijze van herbeplanting van artikel 11.129, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Een van de eisen is dat de herbeplanting op termijn ten minste gelijkwaardige ecologische en landschappelijke waarden heeft.

### **Toelichting op artikel 6.18 Specifieke eisen aan herbeplanting op andere grond**

**Eerste lid:** Op basis van artikel 11.129, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving kunnen gedeputeerde staten vrijstelling verlenen voor herbeplanting op andere grond dan waarop de velling plaatsvond.

Daarvoor moet wel worden voldaan aan eisen gesteld in deze verordening. Deze eisen zijn in dit artikel opgenomen. Naast de eisen die gelden voor herbeplanting op dezelfde grond, gelden er aanvullende eisen voor de herbeplanting op andere grond. Zo moet deze op basis van lid 1 passen binnen bestaand natuur-, bos- en landschapsbeleid van de provincie en de betrokken gemeente.

**Tweede lid:** De herbeplanting op andere grond vindt op basis van dit lid bij voorkeur plaats in de provincie Utrecht, in de directe nabijheid van de velling. Is dit niet mogelijk? Dan kan herbeplanting op een andere plek in de provincie Utrecht plaatsvinden. In uitzonderingsgevallen mag dat ook in de directe nabijheid van de velling in een aangrenzende provincie, als hiermee vergelijkbare natuur- en landschapswaarden kunnen worden teruggebracht. Vanuit het draagvlak voor een velling kan het gewenst zijn dat, als realisatie niet in de directe nabijheid in de provincie Utrecht kan plaatsvinden, dat deze dan plaatsvindt in de directe nabijheid in een aangrenzende provincie. Ook wanneer de velling deel uitmaakt van een provinciegrensoverschrijdend project, of bijvoorbeeld plaatsvindt op een landgoed dat voor een deel in de provincie Utrecht ligt en voor een deel in een aangrenzende provincie en de herbeplanting op datzelfde landgoed plaats kan vinden, is het voor de hand liggend de provinciegrens niet als harde grens te hanteren.

**Derde lid:** Bij het vellen van houtopstanden gaan natuur-, bos- en landschapswaarden verloren. Hoe langer de houtopstanden aanwezig zijn geweest, hoe langer het in het algemeen duurt voordat dezelfde waarden weer kunnen worden bereikt. Dit kan soms tientallen tot honderden jaren duren. Om dit 'tijdelijke' verlies aan waarden te compenseren, geldt op basis van dit lid een oppervlaktetoeslag bij herbeplanting op andere grond.

### **Toelichting op artikel 6.19 Vrijstelling plicht tot herbeplanting**

In dit artikel is een uitzondering opgenomen op de verplichting tot herbeplanting voor natuurherstel en geregistreerde tijdelijk natuur. Op basis van artikel Instructieregel bescherming waardevolle houtopstanden geldt in deze gevallen (logischerwijs) ook een uitzondering op de meldingsplicht. Voor een verdere toelichting zie de toelichting bij artikel Instructieregel bescherming waardevolle houtopstanden.

### **Toelichting op artikel 6.20 Maatwerkvoorschriften herbeplanting op andere grond**

-

### **Toelichting op artikel 6.21 Specifieke gegevens en bescheiden aanvraag herbeplanting op andere grond**

-

## **6.2.3 (paragraaf) Regels over activiteiten beschermd klein landschapselement**

### **Toelichting op artikel 6.22 Toepassingsbereik en aanwijzing beschermd klein landschapselement**

Dit artikel bepaalt op welke kleine landschapselementen deze paragraaf van toepassing is. Dit zijn de beschermde kleine landschapselementen die staan in het informatieobject **Beschermd klein landschapselement**. In het informatieobject staan zeer waardevolle, al zeer lange tijd aanwezige landschapselementen. Het gaat daarbij niet alleen om houtopstanden, maar ook om andere kleine landschapselementen zoals bijvoorbeeld poelen [en ringsloten](#). De provincie vindt de bescherming en instandhouding van deze kleine landschapselementen vanuit natuur, landschappelijk en cultuurhistorisch oogpunt van groot belang. Door de bepalingen in deze paragraaf geeft de provincie invulling aan deze bescherming. Het object **Beschermd klein landschapselement** bevat alle kleine landschapselementen die voor bescherming in aanmerking komen [met de daarbij behorende motivering](#) en moet flexibel bij te houden zijn. Om deze reden is de bevoegdheid tot vaststelling en wijziging van de kaart neergelegd bij gedeputeerde staten (zie Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht).

### **Toelichting op artikel 6.23 Specifieke zorgplicht beschermd klein landschapselement**

In dit artikel is een zorgplicht opgenomen voor de [beschermd](#) kleine landschapselementen.

### **Toelichting op artikel 6.24 Verbod aantasting beschermd klein landschapselement**

De integrale bescherming van de beschermd kleine landschapselementen staat voorop. Naast de verboden in het eerste lid geeft het tweede lid van dit artikel aan wanneer deze verboden niet van toepassing zijn, tweede en derde lid om de landschapselementen boven- of ondergronds te vellen, te rooien, te beschadigen, te vernielen, te vernietigen of het voortbestaan in gevaar te brengen, is in het eerste lid het verbod opgenomen om de kleine landschapselementen onderhoud te onthouden dat noodzakelijk voor de instandhouding is.

Vierde lid: Op basis van dit lid zijn de verboden uit het tweede en derde lid niet van toepassing op het uitvoeren van noodzakelijk onderhoud aan de landschapselementen, het periodiek vellen van grond- en hakhout voor onderhouden het vellen of rooien van een houtopstand op grond van de Plantgezondheidswet, en voor de bestrijding van boomziekten. Grond- en hakhout mogen worden onderhouden op een manier die duurzaam behoud waarborgt. De vrijstelling voor het vellen of rooien van een landschapselement op grond van de Plantgezondheidswet en voor de bestrijding van overige boomziekten geldt alleen als de uitvoerende instantie aan gedeputeerde staten kan bevestigen dat de bestrijding van ziekten noodzakelijk is.

### **Toelichting op artikel 6.25 Meldplicht aantasting beschermd klein landschapselement om dringende redenen**

Het kan voorkomen dat de eigenaar/beheerder van een beschermd klein landschapselement om dringende redenen één of meer schadelijke handelingen moet uitvoeren. Dit is bijvoorbeeld het geval als een werk van groot maatschappelijk belang wordt uitgevoerd, zoals een dijkversterking. Er geldt dan een meldplicht en Gedeputeerde staten kunnen hierover maatwerkvoorschriften stellen in de acceptatie van de melding. De schadelijke handelingen mogen pas worden uitgevoerd nadat het besluit tot acceptatie van de melding onherroepelijk is. Degene die de handelingen wil gaan uitvoeren, moet dit ten minste acht weken en ten hoogste vierentwintig weken voorafgaand aan de voorgenomen uitvoering melden.

### **Toelichting op artikel 6.26 Specifieke vereisten melding aantasting beschermd klein landschapselement om dringende redenen**

-

### **Toelichting op artikel 6.27 Maatwerkvoorschriften beschermd klein landschapselement**

-

### **Toelichting op artikel 6.28 Herstel- en herplantplicht beschermd klein landschapselement**

De zakelijke gerechtigde van de grond is verplicht om het beschermd klein landschapselement te herstellen binnen een jaar na de uitgevoerde handelingen die tot gedeeltelijke, of gehele vernietiging van het elementen hebben geleid. Hiermee wordt zeker gesteld dat het element in ieder geval op dezelfde locatie wordt hersteld. Hierbij kan het gaan om herplanten, maar ook om grondwerk en dergelijke. Deze plicht blijft van toepassing op het perceel ook al wordt het verloren gaan van het element pas jaren later ontdekt. Compensatie is ongewenst en nadelig voor de ontwikkeling van een beschermd klein landschapselement dat bij voorkeur decennialang op dezelfde plaats moet staan. Daarnaast verdwijnen door compensatie meestal ongewenst de kleinere beschermd kleine landschapselementen met actuele natuurwaarden. Hierdoor ontstaan open en kale beschermd kleine landschapselementen die ecologisch minder waardevol zijn.

Op basis van het tweede lid moet er voor het einde van het eerstvolgende plantseizoen opnieuw herbeplant, of hersteld worden als de herstelbeplanting of andere herstelmaatregelen onvoldoende zijn.

## **6.3 (afdeling) Faunabeheer en wildbeheer**

### **6.3.1 (paragraaf) Faunabeheer**

#### **Toelichting op paragraaf 6.3.1 Faunabeheer en wildbeheer**

Op grond van hoofdstuk 6 van het Omgevingsbesluit zijn provinciale staten bevoegd om bij verordening regels te stellen waaraan de in hun provincie werkzame faunabeheereenheden en de door hen vastgestelde faunabeheerplannen moeten voldoen. Dit om ervoor te zorgen dat het duurzame beheer van populaties van in het wild levende dieren, de uitvoering van schadebestrijding door grondgebruikers en de uitoefening van de jacht door jachthouders transparant en samenhangend gebeurt.

#### **Toelichting op artikel 6.29 Oppervlakte en begrenzing faunabeheereenheid**

**Eerste lid:** Faunabeheereenheden zijn door hun schaalgrootte in staat om binnen de provincie een samenhangende aanpak van het faunabeheer te verzekeren en daarover verantwoording af te leggen aan de provincie. Binnen de provincie is slechts één faunabeheereenheid actief. Meerdere actieve faunabeheereenheden zijn niet wenselijk door de extra administratieve belasting en afstemmingsproblemen die dit met zich meebrengt.

**Tweede lid:** De eis van ten minste 75 procent is bedoeld als garantie dat er voldoende jachthouders vertegenwoordigd zijn om te kunnen zorgen voor een effectief (gecoördineerd) beheer en voldoende draagvlak bij de grondgebruikers. In de praktijk heeft niet elke grondgebruiker of jachthouder in een bepaald gebied behoefte aan samenwerking in een faunabeheereenheid. Daardoor zijn niet alle gronden binnen het werkgebied toegankelijk voor jachthouders. Maar populaties van veel diersoorten verplaatsen zich vaak op de gronden van meer dan één grondgebruiker. Daarom is het ook mogelijk de populaties van die diersoorten te reguleren (en ook

daardoor schade in een gebied te voorkomen) als samenwerkende jachthouders in de faunabeheereenheid beschikken over de jachtrechten op 75 procent van de oppervlakte van dat gebied.

#### **Toelichting op artikel 6.30 Samenstelling bestuur faunabeheereenheid**

**Eerste lid:** De grote terrein behorende organisaties, zoals Natuurmonumenten en Het Utrechts Landschap, worden in dit verband in de eerste plaats als maatschappelijke organisaties gezien. Hoewel zij vanuit hun eigendom van terreinen ook jachthouder zijn, zijn hun doelstellingen vooral gericht op de bescherming van de natuur. Staatsbosbeheer heeft in deze context een aparte positie omdat het een zelfstandig bestuursorgaan is. Daarom kan zij dan ook niet als een maatschappelijke organisatie worden beschouwd. Omdat Staatsbosbeheer het beheer voert over verschillende Utrechtse gebieden, is het wel wenselijk dat zij deel uitmaakt van het bestuur van de faunabeheereenheid. Daarom is deze organisatie expliciet benoemd.

#### **Toelichting op artikel 6.31 Procedure uitbreiding bestuur faunabeheereenheid**

-

#### **Toelichting op artikel 6.32 Werkzaamheden faunabeheereenheid**

Er is in dit artikel een aantal eisen gesteld aan de werkzaamheden en activiteiten van een faunabeheereenheid. De uitvoering van het beheer en de schadebestrijding is in beginsel geen taak of verantwoordelijkheid van de provincie. Het gaat om een private taak die de wetgever bij de grondgebruikers heeft neergelegd. Een faunabeheereenheid is dus bestemd voor uitvoeringsorganisatie van de provincie, maar een privaatsamenwerkingsverband.

#### **Toelichting op artikel 6.33 Verslaglegging faunabeheereenheid**

In dit artikel staat een opsomming van de gegevens waaraan het jaarverslag van de faunabeheereenheid moet voldoen. Deze gegevens zijn noodzakelijk om inzicht te krijgen in de ontwikkeling van de populaties van diersoorten en van de schade. Voor de vergunningverlening is het belangrijk om over de meest actuele informatie te beschikken. Daarnaast hebben gedeputeerde staten deze informatie nodig om aan de verplichting uit het Besluit activiteiten leefomgeving te voldoen. Daarin staat dat zij gegevens moeten verstrekken aan de minister over de staat van instandhouding van soorten.

#### **Toelichting op artikel 6.34 Faunabeheerplan algemeen**

De faunabeheereenheid is verantwoordelijk voor het opstellen van een faunabeheerplan. Op grond van artikel 11.63 Besluit activiteiten leefomgeving moet schadebestrijding door grondgebruikers, populatiebeheer door de provincie en uitoefening van de jacht altijd gebeuren in overeenstemming met dit faunabeheerplan. Een gezamenlijk faunabeheerplan waarborgt een planmatige en gebiedsgerichte aanpak. Onderlinge afstemming over de inspanningen bij de uitoefening van schadebestrijding, populatiebeheer en jacht is van groot belang. Deze activiteiten hangen namelijk met elkaar samen en ze beïnvloeden samen de stand van dierspopulaties in de streek. Afstemming zorgt ervoor dat rekening wordt gehouden met de rechten van alle betrokkenen. Het faunabeheerplan heeft een geldigheidsduur van maximaal 6 jaar. Gedeputeerde staten kunnen deze op verzoek van de faunabeheereenheid eenmalig met maximaal 1 jaar verlengen. Deze verlenging is alleen mogelijk als er concreet zicht is op de vaststelling van een nieuw plan.

#### **Toelichting op artikel 6.35 Inhoud faunabeheerplan algemeen**

In dit artikel zijn enkele algemene bepalingen opgenomen die zowel betrekking hebben op de jacht, de uitvoering van de landelijke en provinciale vrijstelling als op beheer en schadebestrijding in het kader van artikel 6.2 van het Omgevingsbesluit. In het faunabeheerplan wordt de relatie tussen de specifieke diersoorten en de door deze soorten veroorzaakte schade dan wel dreiging van schade aannemelijk gemaakt. Hiervoor is het onder meer noodzakelijk om te beschikken over gegevens over de aanwezigheid van deze diersoorten, de trend (zowel landelijk als provinciaal) van deze soorten, de verspreiding en de aanwezigheid over het jaar. Deze informatie is ook nodig om een oordeel te kunnen vellen over de staat van instandhouding van deze diersoorten. Dit is één van de toetsingscriteria bij een afwijking van de algemene beschermingsbepalingen bij beschermde diersoorten.

#### **Toelichting op artikel 6.36 Inhoud faunabeheerplan, specifiek, beheer en schadebestrijding**

Dit artikel bevat enkele specifieke bepalingen over soorten waarvoor een landelijke of provinciale uitzondering op de ontheffingsplicht geldt, of waarvoor een ontheffing kan worden aangevraagd. Gelet op de eisen van de wet en de intrinsieke waarde van de dieren moet de noodzaak van de activiteiten worden onderbouwd. Dit betekent ook dat, als er maatregelen nodig zijn, als eerste gekeken wordt naar de minst ingrijpende maatregelen. Dit volgt ook uit de wettelijke eis dat er geen sprake mag zijn van een andere passende oplossing. Zo heeft het weren of verjagen van diersoorten de voorkeur boven het doden. De maatregelen moeten ook efficiënt zijn. Het verstoren en doden van dieren, zonder dat dit bijdraagt aan het voorkomen van schade, is onwenselijk.

#### **Toelichting op artikel 6.37 Inhoud faunabeheerplan, jacht**

Het faunabeheerplan moet voorzien in een samenhangende aanpak van populatiebeheer, de uitoefening van de jacht en de schadebestrijding door grondgebruikers. Op deze manier wordt de samenhang tussen de verschillende regimes bevorderd en wordt de uitvoering van het totale faunabeheer vooraf transparant. Om deze reden is opgenomen dat in het faunabeheerplan de samenhang tussen jacht, het gebruik van landelijke vrijstelling en de provinciale vrijstelling, ontheffingen en opdrachten duidelijk gemaakt moet worden.

Het doel van de jacht is de handhaving van een redelijke wildstand in het jachtveld en het voorkomen van schade. In het faunabeheerplan zal onderbouwd moeten worden dat er sprake is van een redelijke wildstand en op welke wijze deze geborgd wordt. Dit betekent niet dat in het plan, per wildsoort, exact moet worden omschreven bij welke aantallen er sprake is van een redelijke wildstand. Een meer globale omschrijving kan voldoende zijn.

### 6.3.2 (paragraaf) Wildbeheereenheden

#### Toelichting op artikel 6.38 Oppervlakte, begrenzing en rechtsvorm wildbeheereenheden

Gelet op de centrale rol die de wildbeheereenheden hebben bij de uitvoering van het faunabeheer heeft de provincie enkele specifieke voorschriften opgenomen voor een doelmatig faunabeheer. Om haar werkzaamheden op een adequate en gecoördineerde manier uit te voeren, is het belangrijk dat een wildbeheereenheid zowel wat betreft ledenaantal als werkgebied van substantiële omvang is. Daarom moet het werkgebied van een wildbeheereenheid een oppervlakte hebben van minimaal 5000 hectare. Provinciegrensoverschrijdende wildbeheereenheden zijn niet toegestaan. Maar het kan wenselijk zijn om bij de uitvoering van dit plan samenwerking te zoeken met wildbeheereenheden uit naastgelegen provincies, om de doelen uit het faunabeheerplan te halen.

**Vierde lid:** De wet stelt slechts dat een wildbeheereenheid de rechtsvorm van een vereniging heeft, maar geeft niet aan of het een vereniging met beperkte of met volledige rechtsbevoegdheid dient moet te zijn. Gelet op de rol die de centrale rol die de wildbeheereenheden hebben bij de uitvoering van het faunabeheer achten wij indt de provincie het wenselijk dat de vereniging een vereniging met volledige rechtsbevoegdheid is.

#### Toelichting op artikel 6.39 Werkzaamheden wildbeheereenheden

Wildbeheereenheden hebben via de wet een belangrijke verantwoordelijkheid gekregen in de uitvoering van faunabeheerplannen. Daarom is het belangrijk dat er professionele secretariaten zijn die zorgen voor optimale coördinatie op lokaal niveau. Belangrijk hierbij is de informatieoverdracht naar de leden van de wildbeheereenheid. Daarom verplicht dit artikel het secretariaat om haar leden op adequate wijze te informeren over relevante feiten en ontwikkelingen op het gebied van faunabeheer. Verder coördineren de wildbeheereenheden tellingen van diersoorten voor het faunabeheerplan en geven zij deze resultaten aan de faunabeheereenheid. Daarnaast coördineren zij de verstrekking van gegevens over hoeveel dieren tijdens de jacht zijn gedood.

#### Toelichting op artikel 6.40 Lidmaatschap wildbeheereenheden

**Eerste lid:** Op grond van artikel 8.2, vijfde lid onder b, van de Omgevingswet moeten jachthouders met een jachtakte zich organiseren in een wildbeheereenheid. Op grond van artikel 8.2, vijfde lid onder b, van de Omgevingswet kunnen in deze verordening gevallen aangewezen worden waarin en voorwaarden waaronder jachthouders zijn uitgezonderd van artikel 8.2, vijfde lid onder b, van de Omgevingswet. Medewerkers van terreinbeherende organisaties kunnen jachtaktehouders zijn. In dat geval zou deze medewerker op grond van het eerste lid verplicht zijn zich bij een wildbeheereenheid aan te sluiten. Daarom zijn deze medewerkers hiervan vrijgesteld. Daarvoor zijn verschillende redenen. Zo zijn de terreinen van deze organisaties vaak verspreid over meerdere wildbeheereenheden. Dat zou betekenen dat deze medewerkers lid moeten worden van al deze wildbeheereenheden. Ook is bij deze organisaties, door de aard van de organisatie en de omvang van hun terreinen, al sprake van een samenhangend beheer. Deze vrijstelling geldt vanzelfsprekend alleen als de medewerkers waar het hier over gaat voor de genoemde organisaties uitvoering geven aan de bevoegdheden op basis van de wet. Oefenen zij deze bevoegdheden niet voor de terreinbeherende organisaties uit? Dan moeten zij zich wel aansluiten bij een wildbeheereenheid. Om zeker te kunnen zijn dat dit beheer plaatsvindt in het kader van het faunabeheerplan, geldt als voorwaarde dat de betrokken organisaties wel deel uitmaken van het bestuur van de faunabeheereenheid. Ook wordt een uitzondering gemaakt voor medewerkers van het (door de faunabeheereenheid ingestelde en aangestuurde) Ganzenbeheerteam Utrecht, en voor medewerkers van professionele schadebestrijders die in opdracht van de faunabeheereenheid of gedeputeerde staten handelen. De reden daarvoor is dat deze medewerkers hun activiteiten over de gehele provincie kunnen uitoefenen.

**Tweede lid:** Voor het lidmaatschap moeten geen onnodige belemmeringen bestaan. Daarom is in het derde lid aangegeven dat aan het lidmaatschap van een wildbeheereenheid alleen eisen gesteld kunnen worden die relevant zijn voor de uitvoering van het faunabeheerplan. Dit betekent bijvoorbeeld dat niet kan worden geëist dat de jachthouder lid is van een belangenvereniging, of dat jachtveldgrenzen worden aangepast. Het lidmaatschap kan ook niet geweigerd of beëindigd worden als de houder van een jachtakte zich bij de uitvoering van het beheer en de schadebestrijding houdt aan de bepalingen uit de vrijstelling of vergunning, de Omgevingswet en het faunabeheerplan.

#### Toelichting op artikel 6.41 Geschillen lidmaatschap wildbeheereenheden

Het weigeren of beëindigen van het lidmaatschap kan grote gevolgen hebben voor een jachtaktehouder. Onder meer gelet op die belangen van de jager is het belangrijk dat conflicten over het lidmaatschap altijd via de landelijke geschillenregeling worden afgedaan als bedoeld in lid 2. Alleen geschillen die gerelateerd zijn aan de uitvoering van het Faunabeheerplan kunnen daarna zo nodig worden voorgelegd aan een bredere provinciale geschillencommissie. Ter bewaking van de verbreding van die commissie en het bewaken van afstand tot de betrokken wildbeheereenheid, is in dit artikel bepaald dat in die geschillencommissie, naast een

vertegenwoordiger namens de betreffende wildbeheereenheid ook een vertegenwoordiger namens het bestuur van de faunabeheereenheid en een vertegenwoordiger namens gedeputeerde staten zitting hebben.

## **6.4 (afdeling) Flora- en fauna activiteiten**

### **6.4.1 (paragraaf) Beoordelingsregels omgevingsvergunning flora- en fauna activiteiten**

#### **Toelichting op artikel 6.42 Beoordelingsregel omgevingsvergunning afschot paarvormende ganzen**

Vanaf 1 februari zijn er, naast de trekkende ganzen, ook al broedparen aanwezig. Voor een effectieve bestrijding en om uitvoering te kunnen geven aan gemaakte afspraken, kunnen gedeputeerde staten een vergunning verlenen voor het doden van paarvormende grauwe ganzen en brandganzen. Dit kan alleen in de periode van 1 februari tot 1 maart.

### **6.4.2 (paragraaf) Vrijstelling vergunningvrije flora- en fauna activiteiten**

#### *6.4.2.1 (sub paragraaf) Vrijstelling voor ganzen*

#### **Toelichting op artikel 6.43 Vrijstelling verjagen schadeveroorzakende ganzen**

Bij schadebestrijding door de grondgebruiker gaat het om maatregelen die een grondgebruiker mag nemen tegen dieren die schade aan zijn eigendommen veroorzaken. De vrijstelling geldt voor het verjagen van drie soorten ganzen: de brandgans, kolgans en grauwe gans. Dit zijn soorten die in de hele provincie schade veroorzaken en die niet in hun voortbestaan (dreigen te) worden bedreigd.

**Sub a:** Om van de vrijstelling gebruik te maken, moet de schade zich voordoen op de gronden of opstallen van de gebruiker, of in het omringende gebied. Met het omringende gebied wordt de grond bedoeld binnen de grenzen van het werkgebied van de wildbeheereenheid waarin de gronden van de grondgebruiker liggen. In voorkomend geval omvat dit ook de grens van het werkgebied van een andere wildbeheereenheid die direct grenst aan de gronden van de grondgebruiker.

#### **Toelichting op artikel 6.44 Specifieke eis verjagen schadeveroorzakende ganzen met ondersteunend afschot**

De regels in dit artikel gelden als aanvulling op de criteria in artikelen 11.44 en 11.52 Besluit activiteiten leefomgeving. Dit betekent dat de grauwe gans, kolgans en brandgans alleen mogen worden verjaagd om belangrijke schade te voorkomen aan kwetsbare gewassen. De grondgebruiker moet deze schade kunnen aantonen. De regels hebben geen betrekking op ganzenrustgebieden.

**Eerste en tweede lid:** Met deze leden houdt de provincie zich aan de afspraken die zijn gemaakt bij de Utrechtse invulling van het landelijke ganzenakkoord (Projectteam Ganzenbeheer Utrecht). Er mag alleen worden verjaagd met ondersteunend afschot (doden van dieren ter verjaging) als sprake is van een kwetsbaar gewas. Kwetsbare gewassen zijn oogstbare akker- en tuinbouwgewassen en jong grasland (grasland dat na 1 augustus van het jaar voorafgaand aan de winterperiode is ingezaaid of doorgezaaid). Zijn de gewassen geoogst? Dan is verjaging met ondersteunend afschot dus niet meer toegestaan. Overjarig grasland (grasland dat is ingezaaid of doorgezaaid voor 1 augustus voorafgaand aan de betreffende winterperiode) wordt niet gezien als kwetsbaar gewas. Hetzelfde geldt voor percelen kleiner dan 1 hectare die zijn ingezaaid of doorgezaaid na 1 augustus. Ook graslandpercelen die zijn ingezaaid als afvanggewas op geoogste maispercelen en groenbemesters worden niet gezien als kwetsbaar gewas.

**Derde lid:** Het is objectief vast te stellen of ganzen invallen. Invallende ganzen vliegen niet meer in formatie, hangen vrijwel stil en strekken de poten uit. Daarom mag niet geschoten worden op groepen die alleen maar overvliegen en bovenstaand gedrag niet vertonen. Ondersteunend afschot is niet toegestaan bij een groep van 5 of minder ganzen. Van groepjes van maximaal 5 ganzen gaat onvoldoende schadedreiging uit om ondersteunend afschot toe te staan. Hoewel zo'n groepje ook andere ganzen kan aantrekken, hoeft dit de schadebestrijding niet te belemmeren. Als er meer ganzen invallen, is ondersteunend afschot alsnog mogelijk.

**Vierde lid:** Uitgangspunt is dat er in de periode van 1 november tot 1 maart alleen verjaging met ondersteunend afschot en geen populatiereductie plaatsvindt. Hierbij past het niet dat er meer ganzen worden geschoten dan strikt noodzakelijk is om de verjaging effectiever te maken. Daarom is een maximum gesteld aan het aantal ganzen dat per actie mag worden gedood. Onder actie wordt verstaan: elke individuele verjaagactie van een groep ganzen groter dan 5 exemplaren. Als deze ganzen zijn verjaagd is de actie afgelopen. Als er later opnieuw een groep ganzen invalt en deze wordt verjaagd, is er sprake van een nieuwe actie.

**Vijfde lid:** Vogels met een ring of halsband zijn belangrijk voor onderzoeksdoeleinden. Het heeft daarom de voorkeur deze dieren niet te doden. Is zo'n vogel toch gedood? Dan moeten de gegevens worden gemeld.

#### **Toelichting op artikel 6.45 Specifieke eis middelen verjagen schadeveroorzakende ganzen**

Verjagen met ondersteunend afschot, zoals bedoeld in artikel 6.43 mag alleen nadat eerst een preventief akoestisch middel en een visueel middel zijn ingezet, volgens de voorwaarden voor effectief gebruik die zijn opgenomen in de [Faunaschade Preventie Kit, module ganzen](#). Naast verjaging door bijvoorbeeld mensen of honden in het veld, zijn, voor zover effectief, ook andere akoestische en visuele middelen toegestaan, zoals vlaggen, linten, vogelverschrikkers en een gaskanon. Maar ganzen kunnen wennen aan akoestische en visuele middelen. Daarom is het van groot belang dat middelen afwisselend worden toegepast. Visuele middelen worden voor een optimale werking regelmatig verplaatst, en bij voorkeur gecombineerd met akoestische middelen of

verjaging in het veld. Het geweer wordt hier niet als akoestisch middel beschouwd. De reden hiervoor is dat er in het veld onduidelijkheid kan ontstaan of dit middel wordt gebruikt als preventief middel, of voor ondersteunend afschot. Dit is bijvoorbeeld het geval als er wordt geschoten richting een groep van maximaal 5 ganzen. Dit kan een effectieve handhaving van de regels uit de omgevingsverordening belemmeren. Zoals is aangegeven in artikel 6.43 (over toepassing van verjaging met ondersteunend afschot) heeft de vrijstelling als doel om de ganzen te verjagen van kwetsbare gewassen. Hierbij past niet dat de ganzen met lokmiddelen naar de schadegevoelige percelen worden gelokt. Om deze reden is het gebruik van lokmiddelen voor ondersteunend afschot tijdens de periode 1 november tot 1 maart niet toegestaan. Lokmiddelen zijn bijvoorbeeld lokganzen (levend, dood of kunstmatig), lokfluiten, elektronische middelen voor geluidnabootsing, enzovoorts.

#### **Toelichting op artikel 6.46 Specifieke gegevens en bescheiden schadebestrijding ganzen**

Om de effectiviteit van de maatregelen te kunnen beoordelen en te zorgen voor controle hierop, is inzicht in de locaties waar en data waarop de uitvoering van maatregelen plaatsvond belangrijk. Ook het aantal gedode vogels en om welke soorten het gaat, moet worden bijgehouden. Daarom is (net als in de ontheffingen) een rapportageverplichting opgenomen. De Faunabeheereenheid Utrecht stelt een webapplicatie ter beschikking voor het registreren van de faunadata. Als de grondgebruiker de schadebestrijding aan een ander overlaat, dan kan deze persoon de rapportage doen. Maar de grondgebruiker blijft verantwoordelijk.

#### **Toelichting op artikel 6.47 Geen schadebestrijding bij bijzondere weersomstandigheden**

Door bijzondere weersomstandigheden zoals de bedekking van wateroppervlakken met ijs of de onbereikbaarheid van voedsel door sneeuw, kunnen de soorten waarin deze paragraaf aan refereert extra kwetsbaar zijn. In dit soort gevallen kunnen gedeputeerde staten beslissen om de uitzonderingen op de ontheffingsplicht helemaal, of gedeeltelijk op te schorten. Hiervoor wordt het beleid zoals verwoord in het [Draaiboek bijzondere weersomstandigheden](#) gebruikt.

#### **Toelichting op artikel 6.48 Verbod opzettelijke verstoring ganzen in ganzenrustgebied**

In dit artikel zijn de verboden activiteiten in ganzenrustgebieden opgenomen.

##### *6.4.2.2 (sub paragraaf) Vrijstelling voor veldmuis*

#### **Toelichting op artikel 6.49 Meldplicht vergunningvrije bestrijding veldmuis**

Populaties van veldmuizen vertonen gedurende het jaar grote schommelingen in aantallen. Dit hangt vooral samen met verschillen in voortplanting tussen de seizoenen. Naast seizoenschommelingen zijn er ook jaarlijkse verschillen met een cyclisch verloop. Af en toe is er sprake van zeer hoge aantallen en is er sprake van een uitbraak of plaag. Onder dit soort omstandigheden kan de veldmuis ernstige schade aanrichten aan bijvoorbeeld agrarische percelen en waterkeringen. In het verleden heeft ook Utrecht verschillende keren te maken gehad met dit soort plagen. Het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Ctgb) bepaalt welke middelen zijn toegestaan bij de bestrijding van de veldmuis. Op de website [toelatingen.ctgb.nl](http://toelatingen.ctgb.nl) is te vinden of een middel is toegestaan.

#### **Toelichting op artikel 6.50 Specifieke vereisten melding vergunningvrije bestrijding veldmuis**

Voor een melding van het bestrijden van de veldmuis is een e-mail aan de provincie voldoende.

##### *6.4.2.3 (sub paragraaf) Andere vrijstellingen*

#### **Toelichting op artikel 6.51 Vrijstelling vergunningplicht andere soorten**

Naast de vrijstelling van soorten die vallen onder wet en het Besluit activiteiten leefomgeving, geldt een vrijstelling voor soorten genoemd in bijlage X Uitzondering vergunningplicht andere soorten- bij deze verordening. Daaronder vallen geen vogels, en geen soorten die vallen onder [bijlage IV van de Habitatrichtlijn](#) en het [Verdrag van Bern](#). Dit betekent bijvoorbeeld, dat voor maaiwerkzaamheden waarbij nesten of eieren van vogels worden vernield, altijd een ontheffing nodig is. Voor deze veelvoorkomende en regelmatig terugkerende activiteiten ligt het opstellen van een gedragscode voor de hand. Bij minder algemene gevallen of soorten die in een ongunstige staat van instandhouding verkeren, is individuele beoordeling belangrijk. Daarom zijn in Bijlage Uitzondering vergunningplicht andere soorten bij deze verordening alleen de algemene soorten opgenomen. Het gaat hierbij alleen om diersoorten, omdat alle plantensoorten in de bijlage van de Wnb in een ongunstige staat van instandhouding verkeren. Het is belangrijk te noemen dat een vrijstelling niet betekent dat deze dieren in het kader van deze activiteiten altijd mogen worden gedood. Gelet op de intrinsieke waarde van deze dieren is dit niet wenselijk. Dit zou ook in strijd zijn met de zorgplicht van de wet. Bij bestendig (duurzaam) beheer en onderhoud gaat het om het voortzetten van de bestaande praktijk. Om te beoordelen of er sprake is van bestendig beheer en onderhoud worden onder andere de aard, het tijdstip en de frequentie van de activiteiten en de schaal waarop deze worden verricht, meegewogen. Nieuwe vormen van onderhoud, intensivering van het beheer en onderhoud en dergelijke worden niet als bestendig beschouwd. Daarom is voor deze activiteiten een vergunning nodig, of er moet sprake zijn van het handelen volgens een goedgekeurde gedragscode uit het Besluit activiteiten leefomgeving.

### **Toelichting op artikel 6.52 Vrijstelling bezits- en vervoersverbod en ander bevoegd gezag**

Is voor exemplaren van een bepaalde soort van deze verboden al een vrijstelling of vergunning verleend? Dan gaat de provincie ervan uit dat er voldoende is getoetst aan de wettelijke voorschriften. In zo'n geval is het niet nodig dat, wanneer deze dieren of planten vervolgens worden verplaatst naar Utrechts grondgebied, ook in deze provincie een ontheffing wordt aangevraagd. Daarom is voor deze gevallen in dit artikel een vrijstelling opgenomen. Degene die gebruik maakt van deze vrijstelling moet aantonen dat hij beschikt over een toestemming van een ander bevoegd gezag. Deze vrijstelling geldt niet voor het bezitten of vervoeren van dieren of planten voor verkoop, ruil of handel.

### **Toelichting op artikel 6.53 Vrijstelling ten behoeve van bescherming vogels tegen landbouwwerkzaamheden**

Deze vrijstelling is gebaseerd op het belang van de bescherming van de fauna en gaat uitsluitend over beschermingsactiviteiten. Het gaat hierbij dus niet om een vrijstelling voor de landbouwwerkzaamheden zelf.

### **Toelichting op artikel 6.54 Vrijstelling ten behoeve van veiligstellen amfibieën tegen verkeer**

De verboden uit de wet en het Besluit activiteiten leefomgeving waarvoor dit artikel vrijstelling verleent, omvatten het verbod op het vangen en verstoren van amfibieën die zijn beschermd op grond van:

- [bijlage IV bij de Habitatrichtlijn](#);
- [bijlage II bij het verdrag van Bern](#), of [bijlage I bij het verdrag van Bonn](#);
- de amfibieën die op basis van de bijlage IX bij Besluit activiteiten leefomgeving zijn beschermd.

Het doden van de amfibieën is met dit artikel uitdrukkelijk niet vrijgesteld. Het kan een argument zijn dat uit de zorgplicht van de wet al voortvloeit, dat in het wild levende soorten verplaatst mogen worden als er concreet gevaar bestaat dat deze worden gedood, of verwond door het verkeer. Toch is er in verband met de rechtszekerheid voor gekozen deze vrijstelling op te nemen in de omgevingsverordening. De vrijstelling is gebaseerd op het belang van de bescherming van de fauna. De dieren moeten zo snel mogelijk, in de directe omgeving (een afstand van maximaal 50 meter vanaf de vangplaats) weer in vrijheid worden gesteld.

### **Toelichting op artikel 6.55 Vrijstelling vangen amfibieën voor onderzoek en onderwijs**

Bij de groene kikker is er sprake van twee echte soorten: de meerkikker (*Rana ridibunda*) en de poelkikker (*Rana lessonae*). De bastaardkikker of middelste groene kikker (*Rana klepton esculentus*) is een hybride tussen deze beide soorten. De poelkikker is een soort groene kikker die is vermeld op [bijlage IV van de Habitatrichtlijn](#). De meerkikker en bastaardkikker zijn beschermde soorten op grond van Besluit activiteiten leefomgeving. Voor alle drie genoemde soorten is het mogelijk om een vrijstelling te verlenen in het belang van onderzoek en onderwijs. De volwassen dieren zijn erg lastig uit elkaar te houden. De eieren zijn niet te onderscheiden. Daarom en ook omdat alle drie de soorten in een gunstige staat van instandhouding verkeren, zijn deze allemaal opgenomen. De vrijstellingen gelden voor de verschillende ontwikkelingsstadia van deze soorten, met uitzondering van exemplaren waarvan de metamorfose klaar is. Deze dieren moeten zo snel mogelijk in vrijheid worden gesteld.

### **Toelichting op artikel 6.56 Vrijstelling bezits- en vervoersverbod braakballen, losse veren, e.d.**

Sterrenschot is de benaming voor geleachtige klompen dril van amfibieën die zijn uitgebraakt door roofdieren, zoals reigers en vossen.

### **Toelichting op artikel 6.57 Vrijstelling uitzetten diersoorten**

Op basis van artikel 6.50 kunnen soorten worden gevangen die vervolgens vrijgelaten moeten worden. Hierbij kan er discussie ontstaan of sprake is van het overtreden van het verbod tot het uitzetten van dieren en eieren zoals bedoeld in het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de rechtszekerheid wordt daarom een vrijstelling van dit verbod verleend. Maar wel onder de voorwaarde dat uitzetten van soorten, of hun eieren zo snel mogelijk plaatsvindt op een voor de soort geschikte locatie.

### **Toelichting op artikel 6.58 Maatwerkregel sluiten jachtseizoen**

Als gevolg van bijzondere weersomstandigheden, zoals de bedekking van wateroppervlakten met ijs of de onbereikbaarheid van voedsel als gevolg van sneeuw, kunnen jachtsoorten (wildlijst) en soorten in het kader van beheer en schadebestrijding extra kwetsbaar zijn. Het sluiten van de jacht i.v.m. bijzondere weersomstandigheden kan onder de Omgevingswet en Bal alleen nog bij maatwerkregel geregeld worden. Hiervoor wordt het beleid zoals verwoord in het Draaiboek bijzondere weersomstandigheden gebruikt.

## **6.5 (afdeling) Invasieve exoten, bestrijding Aziatische duizendknoop**

### **Toelichting op afdeling 6.5 Invasieve exoten, bestrijding Aziatische duizendknoopsoorten**

In deze afdeling worden regels opgesteld voor de bestrijding van Aziatische duizendknoopsoorten. Daaronder worden de volgende invasieve (onder)soorten verstaan:

- Japanse duizendknoop (*Fallopia japonica*)
- Sachalinse duizendknoop (*Fallopia sachalinensis*)
- Boheemse of Bastaardduizendknoop (*Fallopia x bohemica*)

Nog levende afgeleide producten van de Aziatische duizendknoop, waaronder groene polygonumstokken en de dwergvariëteit van de Japanse duizendknoop, de *Fallopia japonica* var. *compacta*, worden ook tot de Aziatische duizendknoopsoorten gerekend. Alle hier genoemde soorten zijn invasief (veroorzaken schade) en kunnen de



biodiversiteit negatief beïnvloeden. Doordat de Aziatische duizendknopen vroeg uitlopen, een snelle lengtegroei hebben en een zo goed als gesloten bladerdek vormen, wordt de overige plantengroei helemaal overgroeid en op den duur verdrongen. Hierdoor wordt onder meer bosverjonging geblokkeerd. Ook het aantal soorten ongewervelde dieren wordt lager als Aziatische duizendknopen de groeiplaats overheersen. De provincie heeft de wettelijke taak om de biodiversiteit (actief en passief) te beschermen. Op grond van die taak zijn de provincies door het Rijk ook belast met de bestrijding van invasieve exoten die de biodiversiteit kunnen aantasten. Maar de taak van het Rijk is beperkt tot de soorten die op de landelijke exotenlijst staan. De Aziatische duizendknoopsoorten staan niet op deze lijst. Daarom hebben provinciale staten ervoor gekozen zelfstandig regels op te stellen voor de Aziatische duizendknopen op basis van [artikel 145 van de Provinciewet](#). Deze regels zijn opgenomen in deze afdeling. De provincie wil met de regels natuur en milieu beschermen. In het bijzonder wil de provincie nadelige gevolgen voor de biodiversiteit voorkomen of beperken. Deze belangen vallen ook onder de belangen die het Rijk wil beschermen met de rijksregels voor de soorten die op de landelijk exotenlijst staan. De regels in deze paragraaf gaan over een nieuwe regeling. Daarom wordt in de eerste jaren na ingang van deze regeling terughoudend omgegaan met de inzet van handhaving. De nadruk zal in eerste instantie liggen op preventie en het bekendheid geven aan de regeling en het hoofddoel daarvan: het voorkomen van de verdere verspreiding van Aziatische duizendknopen. Dit doel kan worden bereikt als iedereen de zorgplicht, opgenomen in artikel 6.57, op een juiste manier toepast.

#### **Toelichting op artikel 6.59 Specifieke zorgplicht bestrijding Aziatische duizendknoop**

Met de invoering van deze zorgplicht moet iedereen in de provincie nagaan of er met de uit te voeren activiteiten op of in de grond geen Aziatische duizendknopen zijn betrokken. Deze zorgplicht volgt uit de algemene zorgplicht in de artikelen 1.6 tot en met 1.8 van de wet. Die stelt dat iedereen voldoende moet zorgen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Meer weten over hoe te handelen om de verspreiding van plantdelen van Aziatische duizendknopen te voorkomen? Kijk dan op [Bestrijding van duizendknoop](#). Daar is het [Landelijk protocol omgaan met Aziatische duizendknopen](#) te vinden. In dit protocol zijn afzonderlijke infobladen per type werkzaamheden opgenomen, bijvoorbeeld voor grondwerk en maaibeheer. De kenmerken van de Aziatische duizendknopen staan in [Infoblad A Herkenning](#).

#### **Toelichting op artikel 6.60 Verbod verspreiding Aziatische duizendknoop**

In Europa verspreiden de Aziatische duizendknopen zich doorgaans niet op natuurlijke wijze (door zaden), maar op grote schaal juist vegetatief door menselijk toedoen. Dit gebeurt vooral door maaic activiteiten en grondverzet (verplaatsing van grond). Hierbij kunnen de kleinste wortel- en stengel fragmenten die in het buitenmilieu terecht komen, tot een volwassen plant uitgroeien. Met dit verbod moet de verdere verspreiding worden gestopt. Verspreiding heeft in dit artikel betrekking op het in het buitenmilieu brengen van planten of plantdelen van de Aziatische duizendknopen. Het buitenmilieu zijn alle gronden inclusief bebouwing en voertuigen, maar exclusief de binnenkant van die bebouwing en voertuigen.

#### **Toelichting op artikel 6.61 Meldplicht gevolgen verspreiding Aziatische duizendknoop**

Zijn er activiteiten uitgevoerd die tot verspreiding hebben geleid? Dan geldt de opruimplicht voor degene die de verspreiding heeft veroorzaakt. Er kunnen nadelige gevolgen voor de biodiversiteit optreden als de verspreiding niet ongedaan wordt gemaakt. De maatregelen om de verspreiding ongedaan te maken of maximaal te beperken, moeten worden gemeld bij gedeputeerde staten. Daarmee kan gedeputeerde staten beoordelen of de opruimmaatregelen effectief zijn en werkelijk worden uitgevoerd. Zo nodig kan alsnog bestuursrechtelijk of strafrechtelijk worden gehandhaafd.

**Derde lid:** Gedeputeerde staten informeren het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar de verspreiding is gemeld. Het is niet ondenkbaar dat er nog andere belangen dan die van de provincie voor het behouden en versterken van de biodiversiteit (dreigen te) worden geschaad, die door andere regelgeving worden beschermd, of andere passende actie door het college van burgemeester en wethouders vereisen.

#### **Toelichting op artikel 6.62 Maatwerkvoorschriften maatregelen Aziatische duizendknoop**

Gedeputeerde staten kunnen maatwerkvoorschriften opstellen over de maatregelen die op basis van artikel 6.57 moeten worden uitgevoerd. Dit om de nadelige gevolgen van verspreiding te voorkomen of te beperken.

**Tweede lid:** Dit lid bevat de bepaling op basis waarvan de eigenaar of gebruiker van een onroerende zaak door de provincie kan worden verplicht tot het nemen van maatregelen voor de bestrijding van de Aziatische duizendknoop. Het gaat om maatwerk, zowel wat betreft locatie als bestrijdingsmethode(n). De verplichting kan worden opgelegd als dit nodig is:

- voor het behouden en versterken van de biodiversiteit;
- als niet voldaan is aan de zorgplicht;
- of als de op basis van artikel 6.59 gemelde maatregelen om verspreiding en de directe gevolgen daarvan te beperken, niet worden uitgevoerd.

Het belang van behouden en versterken van de biodiversiteit is in ieder geval aan de orde in de zogenaamde gebieden met belang Aziatische duizendknopen. Een kaart met deze gebieden is te vinden op de website van de provincie Utrecht. Het gaat hier om:

- alle Utrechtse Natura 2000-gebieden;
- alle gebieden van het Utrechtse deel van het natuurnetwerk Nederland;
- de Groene contour;
- de Kaderrichtlijn Water-oppervlaktewaterlichamen en waterparels;

- weidevogelkerngebieden en ganzenrustgebieden;
- waardevolle houtopstanden buiten de bebouwde kom
- beschermde kleine landschapselementen.

Ook buiten deze gebieden kan het belang van biodiversiteit aan de orde zijn. Dit is vooral het geval als er sprake is van een leefgebied van een of meer Utrechtse aandachtsoorten uit de Natuurvisie 2016 (inclusief Rode Lijstsoorten). Omdat er ruim 500 Utrechtse aandachtsoorten zijn en omdat de ligging van die leefgebieden niet vastligt, is het niet mogelijk om deze soorten samen in kaartvorm weer te geven. De bestrijding van de Aziatische duizendknoop in het kader van bescherming van de biodiversiteit, wordt overigens gestimuleerd door de subsidieregeling [Uitvoeringsverordening subsidie Biodiversiteit provincie Utrecht](#). Op basis van deze subsidieregeling kan een eigenaar of gebruiker van een onroerende zaak onder voorwaarden een tegemoetkoming in de kosten van de maatregelen krijgen.

**Toelichting op artikel 6.63 Specifieke vereisten melding beperken verspreiding Aziatische duizendknoop**

-

## Toelichting op 7. (hoofdstuk) Cultuurhistorie en landschap

### 7.1 (afdeling) Cultuurhistorie

#### 7.1.1 (paragraaf) Werelderfgoed

##### Toelichting op artikel 7.1 Oogmerk (~~Voorlopige Lijst~~) UNESCO Werelderfgoed

-

##### Toelichting op artikel 7.2 Aanwijzing (~~Voorlopige Lijst~~) UNESCO Werelderfgoed

-

##### Toelichting op artikel 7.3 Instructieregel instandhouding en versterking (~~Voorlopige Lijst~~) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies

**Gehele artikel:** Dit artikel gaat over het behouden, in stand houden en zo mogelijk versterken van de uitzonderlijke universele waarde van het (~~beoogde~~) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies, dat bestaat uit de Stelling van Amsterdam en de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Het gaat om een medebewindstaak op basis van artikel 7.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het erfgoed Hollandse Waterlinies werd in 2019 voorgedragen voor de UNESCO Werelderfgoedstatus. In juni 2020 zou het Werelderfgoedcomité besluiten of het wordt ingeschreven op de Werelderfgoedlijst, maar de Werelderfgoedconventie werd uitgesteld in verband met COVID-19. [De Hollandse Waterlinies zijn op 26 juli 2021 tijdens de en vindt](#) (online) [Werelderfgoedconventie plaats in juli 2024 op de UNESCO Werelderfgoedlijst geplaatst](#).

**Eerste lid:** Voor het (~~beoogde~~) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies geldt dat de uitzonderlijke universele waarde niet mag worden aangetast. Het is echter niet in alle gevallen direct duidelijk of de voorgenomen activiteit het werelderfgoed aantast. In die gevallen moet eerst worden onderzocht en beoordeeld wat de effecten van de activiteit op het Werelderfgoed Hollandse Waterlinies zijn. Hierbij kan een Heritage Impact Assessment (HIA) gebruikt worden. [Een HIA is een rapportage die inzicht geeft in de effecten van een voorgenomen ontwikkeling op de uitzonderlijke universele waarde \(OUV\) van hete Werelderfgoed](#). Bij de toetsing spelen ook de visuele integriteit en authenticiteit een rol (["Visuele Integriteit Waterlinies", Advies Kwaliteitsteam Nieuwe Hollandse Waterlinie, 2018](#)).

**Tweede lid:** De uitzonderlijke universele waarde is terug te vinden in de kernkwaliteiten. Deze zijn op hoofdlijnen benoemd in de Bijlage Cultuurhistorie. In de Gebiedsanalyses Kernkwaliteiten Hollandse Waterlinies is een specifiekere uitwerking van de kernkwaliteiten per gebied te vinden evenals uitgangspunten hoe met die kernkwaliteiten om te gaan. Deze gebiedsanalyses zijn voor diverse deelgebieden van de Hollandse Waterlinies ontwikkeld (of worden nog ontwikkeld). Ook zijn [vooralsnog](#) een uitgebreide beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten opgenomen in de ['Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen, gebiedskatern Waterlinies'](#). De provincie vraagt gemeenten en initiatiefnemers bij ontwikkelingen gebruik te maken van de gebiedsanalyses en als deze er nog niet zijn, van de Kwaliteitsgids.

##### Toelichting op artikel 7.4 Instructieregel instandhouding en versterking (~~Voorlopige Lijst~~) UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)

**Gehele artikel:** Dit artikel gaat over het in stand houden en zo mogelijk versterken van de uitzonderlijke universele waarde van het (~~beoogde~~) UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes. Het gaat om een medebewindstaak op basis van artikel 7.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In juni 2020 zou het Werelderfgoedcomité besluiten of het wordt ingeschreven op de Werelderfgoedlijst, maar de Werelderfgoedconventie werd uitgesteld in verband met COVID-19. [De Neder-Germaanse Limes is op 27 juli 2021 tijdens de en vindt](#) (online) [Werelderfgoedconventie op de UNESCO Werelderfgoedlijst geplaatst](#) ~~plaats in juli 2024~~.

Het (~~beoogde~~) Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes bestaat niet uit één aaneengesloten zone, maar uit een verzameling losse terreinen (de zogeheten kernzones). In de provincie Utrecht gaat het om 6 terreinen, waarvan 1 in de gemeente Woerden, 4 in de gemeente Utrecht en 1 in de gemeente Bunnik. Voor de kernzone zijn in deze verordening geen regels opgenomen, omdat deze terreinen als archeologisch rijksmonument al via het rijksmonumentenregime beschermd worden. Een lokale bufferzone per terrein maakt technisch gezien geen onderdeel uit van het Werelderfgoed. Maar het is wel een belangrijk [onderdeel van de inschrijving van de het nominatiedossier Neder-Germaanse Limes op de Werelderfgoedlijst, dat is aangeboden aan het Werelderfgoedcomité](#). De bufferzone geeft aanvullende bescherming aan het Werelderfgoed via het planologische regime. Dit artikel regelt de bescherming van de (lokale) bufferzone(s).

**Tweede lid:** De uitzonderlijke universele waarde is terug te vinden in de kernkwaliteiten. Deze zijn benoemd in de Bijlage Cultuurhistorie.

**Derde lid:** Het kan voorkomen dat het omgevingsplan wel de bufferzone bevat, maar niet de kernzone (waar de provincie geen regels voor stelt, zie toelichting op het gehele artikel). Ook in die gevallen wil de provincie dat het omgevingsplan ingaat op de uitzonderlijke universele waarde van de Neder-Germaanse Limes.

##### Toelichting op artikel 7.5 Beoordelingsregel ontheffing het (~~Voorlopige Lijst~~) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies

Het is mogelijk om bij gedeputeerde staten een ontheffing van de instructieregel in artikel 7.3, lid 1 te vragen. Dit is bedoeld voor situaties waarbij de instructieregel leidt tot een onevenredige belemmering van de uitoefening van

een taak of bevoegdheid. Dit artikel legt het begrip 'onevenredige belemmering' verder uit en bevat beoordelingsregels voor gedeputeerde staten. Bij een aanvraag tot ontheffing toetsen gedeputeerde staten of aan de voorwaarden sub a tot en met d is voldaan. Ontheffing kan worden verleend als er een groot maatschappelijk belang aan de orde is, zoals de nationale veiligheid bij een dijkverzwaring of de aanleg van noodzakelijke verkeersinfrastructuur, en de activiteit niet op een andere plek kan worden uitgevoerd. Daarnaast moeten er op de locatie van de aantasting genoeg maatregelen worden genomen die de overgebleven uitzonderlijke universele waarde versterken, zodat de negatieve gevolgen van de aantasting worden gecompenseerd.

#### **Toelichting op artikel 7.6 Beoordelingsregel omgevingsvergunning (Voorlopige Lijst)-UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)**

**Gehele artikel:** De bufferzone is zelf geen Werelderfgoed, maar beschermt het Werelderfgoed en de uitzonderlijke universele waarde (zie de toelichting op het vorige artikel). Daarom geldt voor de bufferzone geen strikte regel die elke aantasting van archeologische waarden verbiedt. Wel is behoud op de plek zelf (in situ) het uitgangspunt, zoals dat feitelijk voor alle archeologie geldt, conform het [Verdrag van Valletta](#) en de [Erfgoedwet](#).

**Eerste lid en derde lid:** Deze leden regelen een onderzoeksverplichting bij ingrepen vanaf een bepaalde omvang en diepte. Voor de normen wordt aangesloten bij de standaardoppervlakte uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 5.130) en de gemiddelde dikte van de bouwvoor. De kennis die het onderzoek naar de archeologische waarden van de Limes in de bufferzone oplevert, kan de uitzonderlijke universele waarde van de Neder-Germaanse Limes in de kernzone(s) verder inkleuren en duiden.

**Tweede lid:** Dit lid geeft de ruimte om maatwerk toe te passen op de in het eerste lid vastgestelde standaardnormen. Als uit archeologische gegevens blijkt dat ruimere of striktere normen op hun plaats zijn, kunnen de normen uit het eerste lid worden bijgesteld. Dit kan alleen als deze aanpassing wordt ondersteund door de bevindingen van een archeologisch deskundige.

**Vierde lid:** De eis dat het archeologisch onderzoek en het 'ex-situ' behoud (in de vorm van een opgraving) wordt uitgevoerd volgens de kwaliteitsregels in de Nederlandse archeologie en door een gecertificeerde partij, is gesteld om ervoor te zorgen dat deze onderzoeken professioneel en vakkundig worden uitgevoerd. Met de kwaliteitsregels in de Nederlandse archeologie bedoelt de provincie de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie, zoals beheerd door de Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer ([SIKB](#)).

#### **7.1.2 (paragraaf) Cultuurhistorische hoofdstructuur**

##### **Toelichting op artikel 7.7 Oogmerk Cultuurhistorische Hoofdstructuur**

-

##### **Toelichting op artikel 7.8 Aanwijzing Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) en deelgebieden CHS**

-

##### **Toelichting op artikel 7.9 Instructieregel beschermen en benutten van de Cultuurhistorische hoofdstructuur**

**Gehele artikel:** De Cultuurhistorische hoofdstructuur geeft aan welke cultuurhistorische waarden in beginsel behouden moeten worden. Door het volgen van het 'behoud door ontwikkeling'-principe zijn ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Kleine aantastingen van waarden kunnen in sommige gevallen acceptabel zijn als tegelijk op structuurniveau de cultuurhistorische waarden worden versterkt, bijvoorbeeld door het herstellen van verkavelingen of het openmaken van zichtlijnen.

###### **Tweede lid:**

###### ***Historische buitenplaatszone en Militair erfgoed***

Het uitgangspunt is behoud door ontwikkeling. Er is ruimte voor ontwikkelingen, inclusief verstedelijking, gericht op het creëren van economische kostendragers als deze bijdragen aan het herstellen van de cultuurhistorische waarde van de buitenplaatszone of het militaire erfgoed. Denk aan kleinschalige stedelijke functies en/of bebouwing. De uitvoering hiervan kan op de buitenplaats plaatsvinden, of in de buurt van de buitenplaats als dit tot een betere oplossing leidt.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen in de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Grebbelinie is het behouden van de openheid van de voormalige inundatiegebieden en de samenhang tussen de elementen van de linie (strategisch landschap, watermanagement en de militaire attributen) van groot belang. De linies bepalen de ontwikkelingsrichting en de vorm van de verstedelijking en de grootschalige infrastructuur. Voor de Oude Hollandse Waterlinie geldt een andere benadering. Daar zit de cultuurhistorische waarde in de in het landschap zichtbare forten en linies. De vestingsteden en inundatiezones van de Oude Hollandse Waterlinie maken geen deel uit van het Militaire erfgoed in de Cultuurhistorische hoofdstructuur. Voor de voormalige vliegbasis Soesterberg en omgeving ligt de cultuurhistorische waarde in de historische structuren en de objecten van land- en luchtmacht, inclusief de elementen van de Koude Oorlog.

###### ***Agrarisch cultuurlandschap***

De cultuurhistorische waarde van het Agrarisch cultuurlandschap ligt vooral in:

- de aanwezige ontginningsstructuur en de ontginningsrichting;
- de structuur, maatvoering, kenmerken en karakter van de boerderijlinten; en
- het waterbeheersingssysteem.

Bij ontwikkelingen in dit gebied vormt de cultuurhistorische waarde een uitgangspunt en inspiratiebron. Het uitgangspunt is behoud door ontwikkeling.

### **Historische infrastructuur**

Het beleid van de Historische infrastructuur richt zich op behoud en versterking van de samenhang en de beleefbaarheid van de 3 iconische routes: Route Impériale, Via Regia, Wegh der Weegen. Belangrijk daarbij is het behoud van:

- het historische tracé en de historische structuur,
- de sporen in het landschap gerelateerd aan de historische aanleg; en
- de bijbehorende historische elementen, waaronder trek- en jaagpaden, sluisjes en (grens)paaltjes.

Voor de overige historische infrastructuur (zoals land-, spoor- en waterwegen) geldt de informatie uit de Cultuurhistorische Atlas ([CHAT](#)) als inspiratiebron bij toekomstige ontwikkelingen.

### **Archeologie**

Bij het behouden van archeologische waarden is behoud in situ (in de bodem) het uitgangspunt, conform het Verdrag van Valletta en de Erfgoedwet. Wanneer behoud in situ niet mogelijk is, kan behoud ex situ (opgraving) uitkomst bieden. Om de archeologische waarden die in de bodem liggen te behouden is het belangrijk om zowel bekende als aantoonbaar te verwachten waarden te beschermen. Het regelen van een onderzoeksplicht bij ingrepen vanaf een bepaalde omvang en verstoringsdiepte zijn hier een geschikt middel voor. In het Besluit kwaliteit leefomgeving staat in artikel 5.130 als standaardoppervlaktemaat 100 vierkante meter, maar hier mag gemotiveerd van worden afgeweken. Voor de dieptegrens is geen wettelijke standaard ingesteld. Wij gaan uit van de gemiddelde bouwvoordiepte van 30 centimeter (de bouwvoor is de bewerkte bovenlaag van de bodem). Ook hier kan gemotiveerd een andere norm worden gehanteerd. Onderzoek in het Kromme Rijn-gebied naar de dikte van de bouwvoor en de diepteligging van archeologische waarden (RAAP-rapport 3308) toonde aan dat archeologische waarden in dit gebied meestal direct onder de bouwvoor liggen. De bouwvoordikte/verstoorde bovenlaag varieert vooral van 10 tot 50 centimeter, met een paar uitschieters tot anderhalve meter, waarbij dit soms zelfs binnen één perceel sterk verschilt. Het rapport toont aan dat het stellen van een dieptegrens die op lokaal niveau effectieve bescherming biedt én ruimte biedt waar dat kan, om maatwerk vraagt.

**Derde lid:** De Bijlage Cultuurhistorie beschrijft de te beschermen cultuurhistorische waarden van de Cultuurhistorische hoofdstructuur, bestaande uit 5 hoofdgebieden met elk een eigen cultuurhistorisch thema. Daarbinnen onderscheidt de provincie verschillende deelgebieden. Per deelgebied ligt de focus op de kenmerkende cultuurhistorische samenhang. Voor een uitgebreidere beschrijving van alle aanwezige cultuurhistorische waarden verwijst de provincie naar de Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht, ook wel bekend als de CHAT (online beschikbaar als digitale kaart).

**Vierde lid:** De toelichting op het omgevingsplan verduidelijkt hoe het belang van de waarden van de Cultuurhistorische hoofdstructuur in de afweging is meegenomen en hoe de waarden worden beschermd.

### **Toelichting op artikel 7.10 Instructieregel uitzondering verstedelijkingsverbod Historische buitenplaatszone en Militair erfgoed**

**Gehele artikel:** Binnen de Historische buitenplaatszone en het Militair erfgoed is aangegeven dat een beperkte hoeveelheid verstedelijking is toegestaan om het behoud van historische buitenplaatsen of militair erfgoed te ondersteunen. Dit wijkt af van het in artikel 9.3 opgenomen verstedelijkingsverbod voor het Landelijk gebied. Binnen de andere onderdelen van de Cultuurhistorische hoofdstructuur en in situaties waar de verstedelijking niet bijdraagt aan de ondersteuning van het militair erfgoed of de buitenplaatszone, is verstedelijking in het landelijk gebied alleen mogelijk op basis van artikel 9.3 van deze verordening.

Voor de buitenplaatsen is de '[Leidraad behoud door ontwikkeling op historische buitenplaatsen, een handreiking voor proces en realisatie](#)' (juli 2014) opgesteld. Deze leidraad biedt buitenplaatseigenaren (initiatiefnemers) en gemeenten houvast bij het opstellen en beoordelen van ontwikkelplannen die een bijdrage moeten leveren aan het duurzame behoud van historische buitenplaatsen. De leidraad helpt om de mogelijkheden en regels uit de Omgevingsverordening te vertalen naar plannen voor de buitenplaatsen. In de leidraad staat een stappenplan (ontwikkelladder) voor de ontwikkeling van een plan. Wanneer alle stappen zijn doorlopen en deze niet volstaan om te komen tot een structureel gezonde exploitatie, pas dan komen mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen op de buitenplaats aan de orde. De leidraad uit 2014 wordt vernieuwd, zodat onder andere het woordgebruik aansluit bij het stelsel van de [Omgevingswet](#).

## **7.2 (afdeling) Kwaliteit van landschap**

### **7.2.1 (paragraaf) Instructieregels kwaliteit van landschap**

#### **Toelichting op artikel 7.11 Instructieregel landschap**

**Eerste lid:** Als landschappen worden aangewezen: Eemland, Gelderse Vallei, Groene Hart, Rivierengebied en Utrechtse Heuvelrug.

**Derde lid:** Een landschap is geen statisch plaatje. Het is altijd in ontwikkeling en dynamiek hoort daarin. In het werken met landschapskwaliteit wordt uitgegaan van een samenspel tussen beeld (wat zie je), functies (wat gebeurt er) en robuuste structuren (samenhang, relaties). Elke ontwikkeling in het landelijk gebied moet aansluiten bij de kernkwaliteiten. Als sprake is van een zeer open gebied, bevat een omgevingsplan bepalingen om die openheid te behouden. Denk aan het tegengaan van (hoge) bebouwing. De Bijlage Kernkwaliteiten landschap beschrijft per landschap welke kernkwaliteiten beschermd moeten worden.

Een aantasting van het landschap is onevenredig als het belang van de nieuwe ontwikkeling niet opweegt tegen de aantasting van de kernkwaliteiten. Een goede locatiekeuze beperkt de schade voor het landschap. Daarnaast is een goede landschappelijke inpassing vereist die in de regels van het plan is geborgd.

**Vierde lid:** Hier wordt een onderbouwing gevraagd met een beschrijving van de kernkwaliteiten waar het om gaat, een toelichtende kaart en een korte omschrijving van de na te streven (beeld)kwaliteit. Ook wordt duidelijk hoe het belang van deze kernkwaliteiten in de afweging is betrokken en op welke wijze (in de voorschriften) is voorzien in behoud van de kernkwaliteiten. Wanneer aantasting onvermijdelijk is, wordt in de toelichting aangegeven hoe deze aantasting zoveel mogelijk is beperkt. De [Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen](#) (Kwaliteitsgids) is hier een goede bron voor. De Kwaliteitsgids biedt ook inspiratie voor een landschappelijk goede inpassing van ontwikkelingen.

#### **Toelichting op artikel 7.12 Instructieregel aardkundige waarden**

Het gaat hier om regels die de aantasting van aardkundige waarden voorkomen of beperken.

Funcctieaanduidingen met de toegelaten activiteiten (met regels) is mogelijk en kunnen aanbeveling verdienen als de aardkundige waarden zich over meerdere andere functies uitstrekken. Daarbij moet de hiërarchie tussen de functies worden aangegeven.

Bescherming van natuurlijk reliëf, bodemopbouw en eventuele actieve landschapsvormende processen spelen een rol hoe in het plan rekening wordt gehouden met de aardkundige waarden.

### **7.2.2 (paragraaf) Regels over activiteiten landschap**

#### **Toelichting op artikel 7.13 Oogmerk activiteiten landschap**

In deze paragraaf staan regels voor de bescherming van landschap, natuur en cultuurhistorische en archeologische waarden (LNCA-waarden) in de provincie. Bij het verloren gaan van deze waarden gaat het niet alleen om grootschalige ingrepen en/of vormen van aantasting, maar juist om kleine aantastingen. Door het grote aantal en de hoge frequentie levert dat een sluipend proces op en treedt steeds meer verrommeling van het landschap op. Door de plaatsing van borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen gedosseerd toe te staan, behouden we de kwaliteiten van de landschappen.

#### **Toelichting op artikel 7.14 Toepassingsbereik activiteiten landschap**

Deze paragraaf is van toepassing op activiteiten in het gebied Landschappelijke waarden, die betrekking hebben op borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten ter bescherming van landschap, natuur en cultuurhistorische en archeologische waarden (LNCA-waarden) in de provincie.

#### **Toelichting op artikel 7.15 Specifieke zorgplicht borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten**

**Eerste lid:** De specifieke zorgplicht gaat over activiteiten die onder algemene regels vallen. De zorgplicht operationaliseert de te dienen belangen (overeenkomstig Artikel 7.13 Oogmerk) naar een algemene gedragsnorm voor de gebruikers. De zorgplicht is een algemene regel met een algemene strekking en geldt voor iedereen die iets wil met borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten. De zorgplicht geldt als algemeen kader voor de activiteiten en functioneert als vangnet voor de handhaving. Bij overtreding van een zorgplichtbepaling kan direct gehandhaafd worden als sprake is van een duidelijke overtreding.

**Tweede lid:** In dit lid is de specifieke zorgplicht concreter gemaakt voor een aantal activiteiten die onwenselijk zijn. Door deze activiteiten te specificeren kan gemakkelijker gehandhaafd worden.

#### **Toelichting op artikel 7.16 Verbod borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten**

Uitgangspunt is, dat elk bord of reclameobject, inclusief de constructies ten behoeve daarvan, in beginsel een aantasting vormt van de landschappelijke waarde. In bepaalde situaties kan deze aantasting aanvaardbaar zijn en andere belangen dienen. De regels rond de borden in het landschap worden geregeld bijgesteld naar aanleiding van de maatschappelijke actualiteit. Dit heeft geleid tot een algemene versoepeling van de regelgeving omtrent borden en vlaggen bij bedrijven; de regels zijn algemener en er zijn minder uitzonderingen dan voorheen. Daarbij blijft van belang dat het plaatsen van borden en vlaggen passen in het landschap als deze duidelijk te relateren zijn aan de bebouwing. Zo blijft de doelstelling gehandhaafd. De maatvoering van de borden is eenduidiger en er is meer vrijheid voor de plaatsing van borden. Per saldo betekent dit vereenvoudiging van de regelgeving.

#### **Toelichting op artikel 7.17 Wijze van meten activiteiten landschap**

In dit artikel is aangegeven hoe borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten uit Bijlage XVIII worden gemeten. Zo gaat het bijvoorbeeld niet alleen om de borden of vlaggen zelf, maar ook om de draag- en steunconstructie ervan. Ook is aangegeven dat dubbelzijdige borden als één bord worden gezien. Dit betekent dat een bord van 2,5m<sup>2</sup> aan beide zijden gebruikt mag worden.

## Toelichting op 8. (hoofdstuk) Landbouw

### 8.1 Agrarisch bedrijf

#### Toelichting op artikel 8.1 Instructieregel agrarisch bedrijf

**Gehele artikel:** Dit artikel geldt voor agrarische bedrijven. Hieronder vallen de grondgebonden landbouw en de niet-grondgebonden landbouw. Onder grondgebonden landbouw vallen veehouderijen, akkerbouw en tuinbouw. Onder de niet-grondgebonden landbouw vallen intensieve veehouderijen, glastuinbouw en teelt van bijvoorbeeld champignons. De glastuinbouw is in aparte artikelen geregeld (zie de artikelen Glastuinbouw niet toegestaan en Concentratiegebied glastuinbouw).

Dit artikel bevat maximale oppervlaktematen. De bebouwing voor dieren bestaat uit één bouwlaag met bijbehorende reguliere bouwhoogten: een veestapel mag niet gestapeld worden. Maximale oppervlaktematen:

- een agrarisch bouwperceel voor grondgebonden veehouderij is maximaal 1,5 hectare. Doorgroei naar 2,5 hectare is mogelijk onder voorwaarden die gericht zijn op verbetering van de omgevingskwaliteit;
- een agrarisch bouwperceel voor niet-grondgebonden veehouderij is maximaal 1,5 hectare. Doorgroei naar 2,5 hectare is alleen in het Landbouwwontwikkelingsgebied mogelijk onder voorwaarden die gericht zijn op verbetering van de omgevingskwaliteit;
- een agrarisch bouwperceel voor van akker- en tuinbouw en een agrarisch bouwperceel voor bedekte teelt (bijvoorbeeld champignons) is maximaal 1,5 hectare. Doorgroeimogelijkheden zijn er niet;
- een agrarisch bouwperceel voor niet-grondgebonden veehouderij in het 'Landbouwstabiliseringsgebied' heeft geen uitbreidingsmogelijkheden;
- een agrarisch bouwperceel voor glastuinbouw is maximaal 2 hectare buiten de glastuinbouwconcentratiegebieden. Dit is in aparte artikelen geregeld;

**Eerste lid, sub a:** Het beleid en de regels van de provincie verzetten zich in principe tegen nieuwvestiging van agrarische bedrijven. Is het voor het uitvoeren van internationale verplichtingen nodig om een bedrijf te verplaatsen en is geen geschikt vrijkomend agrarisch bouwperceel beschikbaar, dan is de provincie bereid aan nieuwvestiging mee te werken. Maar alleen als wordt voldaan aan de noodzakelijke vereisten voor landschappelijke inpassing en als de gewenste locatie niet in strijd is met de overige regels in de verordening.

**Eerste lid, sub b:** Bij omschakeling kan het gaan om gehele of gedeeltelijke omschakeling van een grondgebonden vorm van landbouw naar een niet grondgebonden vorm van veehouderij. Bijvoorbeeld de omschakeling van grondgebonden melkveehouderij naar varkens- of kippenhouderij. Maar ook een intensivering (meer veedieren) op een grondgebonden melkveebedrijf is een vorm van omschakeling als niet meer wordt voldaan aan de voorwaarde dat het ruwvoer (nagenoeg) geheel afkomstig is van structureel bij het bedrijf behorende gronden.

**Tweede lid:** De maximale oppervlaktemaat bedraagt 1,5 hectare. Dit betekent niet dat elk oppervlaktemaat ook 1,5 hectare moet zijn: kleinere bouwvlakken zijn ook zeer zeker mogelijk.

**Derde lid:** De uitbreiding boven de 1,5 hectare tot maximaal 2,5 hectare wordt alleen onder voorwaarden toegestaan. Bij de ontwikkeling van bebouwing in het landelijk gebied is ruimtelijke samenhang nodig met de bestaande bebouwing én met structurerende elementen in het landschap. Voor een landschappelijke inpassing kan gebruik worden gemaakt van de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen, net als voor het omgaan met de kernkwaliteiten van de landschappen. Dit is een goede inspiratiebron voor inpassing in de verschillende landschappen in onze provincie. Zie ook: [Kwaliteitsgids](#). Onder landschappelijke inpassing valt ook de biodiversiteit door gebruik te maken van gebiedseigen beplanting. Als het gaat om de voorwaarden onder b, c, en d: maatgevend is een verbetering van de bestaande wettelijke normen, op zo'n manier dat de uitbreiding een duidelijke bijdrage levert aan de ontwikkeling van een mens-, dier- en milieuvriendelijke landbouw. Mogelijkheden om hier invulling aan te geven zijn onder anderen:

- a. het voldoen aan de Maatlat Duurzame Veehouderij van de Stichting Milieukeur;
- b. de vergroting van de beschikbare ruimte per gehouden dier, oftewel grotere ruimtebehoefte bij gelijkblijvende veebezetting en het [Beter Leven Keurmerk](#) van de Dierenbescherming;
- c. het verkleinen van hindercontouren via het sterk verminderen van afvalstromen, ammoniakuitstoot, fijnstof-uitstoot en geurhinder en de inzet van Beste Beschikbare Technieken (Plus);
- d. het aantoonbaar verminderen of verkleinen van gezondheidsrisico's van werknemers, omwonenden, omgeving en bezoekers van het bedrijf.

**Vierde lid:** In het hele landelijk gebied zijn niet-agrarische nevenactiviteiten mogelijk. Deze nevenactiviteiten vallen niet onder de definitie van "verstedelijking" (zie artikel 1.1 Begripsbepalingen). Denk bij nevenactiviteiten aan zorglandbouw, recreatie, kinderopvang, boerderijeducatie, agrarische natuur- en landschapsbeheer en de productie en verkoop van streekproducten. Voor deze activiteiten moet ruimte worden gevonden binnen het bestaande bouwvlak. Nevenactiviteiten moeten ruimtelijk ondergeschikt blijven aan de agrarische activiteiten. Voorkomen moet worden dat de nevenactiviteit hoofdactiviteit wordt, zonder dat voldaan wordt aan de sloooverplichting die van toepassing is bij de bedrijfsvestiging na beëindiging van de agrarische activiteiten.

**Vijfde lid:** Een beeldkwaliteitsparagraaf bevat in ieder geval een analyse van de bestaande kwaliteiten, een onderbouwing van hoe de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan die kwaliteiten en op welke wijze dit in de regels van het omgevingsplan is verankerd.

#### Toelichting op artikel 8.2 Instructieregel landbouwwontwikkelingsgebied

**Eerste lid:** Uitbreidingen boven de 1,5 hectare tot maximaal 2,5 hectare worden alleen onder voorwaarden toegestaan. Bij de ontwikkeling van bebouwing in het landelijk gebied ruimtelijke samenhang nodig met de

bestaande bebouwing én met structurerende elementen in het landschap. Voor een landschappelijke inpassing kan gebruik worden gemaakt van de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen, net als voor het omgaan met de kernkwaliteiten van de landschappen. Dit is een goede inspiratiebron voor inpassing in de verschillende landschappen in onze provincie. Zie ook: [Kwaliteitsgids](#). Onder landschappelijke inpassing valt ook de biodiversiteit door gebruik te maken van gebiedseigen beplanting. Als het gaat om de voorwaarden onder b, c, en d: maatgevend is een verbetering van de bestaande wettelijke normen, op zo'n manier dat de uitbreiding een duidelijke bijdrage levert aan de ontwikkeling van een mens-, dier- en milieuvriendelijke landbouw.

Mogelijkheden om hier invulling aan te geven zijn onder anderen:

- het voldoen aan de Maatlat Duurzame Veehouderij van de Stichting Milieukeur;
- de vergroting van de beschikbare ruimte per gehouden dier, oftewel grotere ruimtebehoefte bij gelijkblijvende veebezetting en het [Beter Leven Keurmerk](#) van de Dierenbescherming;
- het verkleinen van hindercontouren via het sterk verminderen van afvalstromen, ammoniakuitstoot, fijnstof-uitstoot en geurhinder en de inzet van Beste Beschikbare Technieken (Plus);
- het aantoonbaar verminderen of verkleinen van gezondheidsrisico's van werknemers, omwonenden, omgeving en bezoekers van het bedrijf.

**Tweede lid:** Voor bestaande niet-grondgebonden veehouderijbedrijven in het landbouwstabiliseringsgebied geldt een "stand still": er zijn geen doorgroeimogelijkheden. Peildatum is de [dag van publicatie](#) van (het ontwerp) van de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (Herijking 2016).

**Derde lid:** Een beeldkwaliteitsparagraaf bevat in ieder geval een analyse van de bestaande kwaliteiten, een onderbouwing op welke wijze de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan die kwaliteiten en op welke wijze dit in de regels van het omgevingsplan is verankerd.

### **Toelichting op artikel 8.3 Instructieregel landbouwstabiliseringsgebied**

Voor bestaande niet-grondgebonden veehouderijbedrijven in het landbouwstabiliseringsgebied geldt een "stand still": er zijn geen doorgroeimogelijkheden. Peildatum is de [dag van publicatie](#) van (het ontwerp) van de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (Herijking 2016).

### **Toelichting op artikel 8.4 Instructieregel geitenhouderijen**

**Gehele artikel:** Gelet op de betekenis van het voorzorgsbeginsel ("het zekere voor het onzekere nemen"), dat gebaseerd is op artikel 191, tweede lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, in samenhang met de provinciale zorg voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving (voorheen een goede ruimtelijke ordening) en de daarmee verbonden bevordering van de kwaliteit van de leefomgeving, waarvan ook gezondheidsaspecten deel uitmaken, is het in 2018 noodzakelijk geacht om met de huidige kennis van zaken over de gezondheidseffecten van geitenhouderijen op de leefomgeving, een 'geitenstop' in te voeren: de Verklaring voorbereiding provinciale ruimtelijke verordening inzake vestiging, uitbreiding of omschakeling geitenhouderijen. Deze Verklaring is bekendgemaakt in het [Provinciaal Blad 2018, nr. 5193](#) en in de [Staatscourant 2018-39298](#). De 'geitenstop' zal een positieve bijdrage leveren aan de verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving. Dat was in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Dat belang was in dit geval zodanig groot dat de 'geitenstop' op hetzelfde tijdstip provinciebreed is ingevoerd (2018). Dit artikel continueert de zogenoemde voorbereidingsbescherming van de 'geitenstop'. Het verbod met rechtstreekse werking uit de Provinciale Ruimtelijke Verordening is omgezet naar een instructieregel. [Wanneer duidelijkheid komt over gezondheidseffecten van geitenhouderijen op de leefomgeving \(waarschijnlijk in loop van 2024\), wordt gezien of en op welke wijze de "geitenstop" wordt opgeheven.](#)

Na inwerkingtreding van de [Omgevingswet](#) gaat het om het belang van het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit.

Dit artikel heeft betrekking op de gehele provincie Utrecht.

**Eerste lid:** Bij de vormgeving van dit artikel is vanwege de beoogde harmonisatie aangesloten bij de Gelderse regeling. Dit is wenselijk, omdat voor het gebied Utrechts/Gelderse Vallei een zelfde regeling ontstaat. Dit gebied ligt namelijk in twee provincies.

**Tweede lid:** In dit lid worden uitzondering gemaakt op het verbod uit het eerste lid. Beoogd is bevestiging van de bestaande legale situatie op een bedrijf per 11 juli 2018. Hierbij kan de feitelijke situatie afwijken van de op dat tijdstip vergunde of gemelde situatie. Dat is het geval wanneer op die datum nog geen uitvoering was gegeven aan de vergunde of gemelde uitbreiding. Door de eerbiedigende werking van dit artikel kunnen deze uitbreidingen gewoon plaatsvinden.

### **Toelichting op artikel 8.5 Instructieregel glastuinbouw niet toegestaan**

**Tweede lid:** De bestaande bedrijven buiten de concentratiegebieden glastuinbouw kunnen zich ontwikkelen tot een omvang die nodig is voor een doelmatige voortzetting tenzij zwaarwegende landschappelijke bezwaren of andere (agrarische) functies een dergelijke groei ongewenst maken. De maximum toegestane omvang van bestaande glastuinbouwbedrijven buiten de glastuinbouwconcentratiegebieden is 2 hectare.

### **Toelichting op artikel 8.6 Instructieregel concentratiegebied glastuinbouw**

Bundeling van glastuinbouwbedrijven is gewenst. Dit kan zowel economische en milieutechnische als landschappelijke voordelen opleveren. Voor glastuinbouwbedrijven geldt binnen het concentratiegebied geen maximum oppervlakte.



## 8.2 Bodembewerking veengebied

### Toelichting op artikel 8.7 Instructieregel beperken bodembewerking

Het gaat hier om een regeling voor agrarische bodembewerkingen (onder meer scheuren en ploegen). Deze bodembewerkingen zijn onacceptabel doordat de bodemdaling hierdoor versnelt.

Bodembewerkingen die worden uitgevoerd ten behoeve van graslandvernieuwing of aanleg van een andere blijvende teelt zijn wel toegestaan, vanwege het beperktere effect op de bodemdaling (in vergelijking met bijvoorbeeld maïsteelt), het minder frequent voorkomen en het grote belang dat dit kan hebben voor de bedrijfsvoering op een grondgebonden veehouderijbedrijf zoals veel voorkomt in de veengebieden.

## **Toelichting op 9. (hoofdstuk) Wonen, werken, recreëren**

### **9.1 Stedelijke functies in landelijk gebied**

#### **9.1.1 (paragraaf) Bestaande en nieuwe stedelijke functies landelijk gebied**

##### **Toelichting op artikel 9.1 Oogmerk kwaliteit en vitaliteit landelijk gebied**

De regels in deze paragraaf zijn bedoeld om de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied te behouden. Als het voor de versterking van de omgevingskwaliteit nodig is om een kostendrager te zoeken, dan is kleinschalige verstedelijking die zorgvuldig wordt ingepast in de omgeving mogelijk.

##### **Toelichting op artikel 9.2 Aanwijzing landelijk gebied en stedelijk gebied**

-

##### **Toelichting op artikel 9.3 Verstedelijkingsverbod Landelijk gebied**

Om de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied te behouden, moet een ongebreidelde uitwaaiing van stedelijke functies hier voorkomen worden. Daarom zijn nieuwe vormen van verstedelijking in het landelijk gebied verboden. Op dit verbod zijn in de verordening uitzonderingen mogelijk. Deze uitzonderingen zijn opgenomen in hoofdstuk 5 Energie, hoofdstuk 6 Natuur, hoofdstuk 7 Cultuurhistorie en hoofdstuk 9 Wonen, werken, recreëren. Het gaat om situaties waarbij:

- vormen van energie worden gerealiseerd,
- nieuwe bebouwing voor stedelijke functies in de plaats komt van bestaande bebouwing (agrarisch of in een andere vorm),
- nieuwe stedelijke functies tot stand komen in samenhang met de verhoging van de omgevingskwaliteit,
- sprake is van zogeheten “rood voor groen”-constructies (zie artikel 1.1. Begrippen), of
- nieuwe stedelijke bebouwing nodig is om te voorzien in de behoefte aan woningen en bedrijven.

Ook maakt deze verordening situaties mogelijk waarbij een beperkte hoeveelheid verstedelijking wordt ingezet voor ondersteuning van het behoud van historische buitenplaatsen respectievelijk militair erfgoed. Dit geldt ook voor voorzieningen die gericht zijn op het exploitabel houden en behouden van bovenlokale recreatieterreinen. Daarnaast geldt het voor kleinschalige recreatieve voorzieningen om de recreatiedoelstellingen te realiseren.

##### **Toelichting op artikel 9.4 Instructieregel ruimte voor experimenten**

Het Eiland van Schalkwijk heeft de status van ‘experimenteeruimte’. Binnen de kaders van het Koersdocument Eiland van Schalkwijk, zoals opgenomen in de bijlage bij deze verordening, zijn nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Hierbij moet vooral gedacht worden aan lokale initiatieven. Dit artikel biedt ruimte om op een innovatieve manier ‘uitnodigingsplanologie’ te bedrijven. Hiermee wordt bedoeld: planologie die redeneert vanuit de plek. Het Eiland van Schalkwijk biedt ruimte voor maximaal 250 woningen (buiten stedelijk gebied).

Gebieden waarvoor een gezamenlijk kader is vastgesteld, worden na wijziging van deze verordening toegevoegd aan dit artikel.

##### **Toelichting op artikel 9.5 Instructieregel legalisatie van bestaand gebruik en bebouwing bij stedelijke functie**

In de praktijk komen situaties voor, waarbij sprake is van langjarig gebruik en bebouwing voor een stedelijke bestemmingfunctie (voorheen bestemming), zonder dat dit gebruik een stedelijke bestemming-functie (voorheen bestemming) heeft gekregen. Het gemeentebestuur moet in zulke situaties een afweging maken of hierop alsnog handhavend kan en moet worden opgetreden. Naast handhaving gericht op onmiddellijke beëindiging van een illegale situatie kan het gemeentebestuur ook overwegen een persoonsgebonden overgangsrecht te introduceren (uitsterfconstructie).

Hierbij moet onder andere gekeken worden of sprake is van kwaliteit van de fysieke leefomgeving (voorheen een goede ruimtelijke ordening). Ook moeten provinciale belangen worden meegenomen in de afweging. Wanneer de redelijkheid zich tegen handhaving of beëindiging van het gebruik op termijn verzet, moet legalisatie mogelijk zijn, tenzij het gaat om situaties waarbij veel van deze gevallen zich voordoen in een beperkt gebied. Dit laatste is bijvoorbeeld aan de orde in gebieden met een grote concentratie van niet vergunde, illegale bouwwerken die recreatief gebruikt worden voor permanente bewoning. Voor zulke situaties is een gebiedsgewijze aanpak noodzakelijk op basis waarvan zo nodig een herziening van de verordening kan worden doorgevoerd.

##### **Toelichting op artikel 9.6 Instructieregel woning, woonschip en woonark in landelijk gebied**

**Tweede lid, onder a:** De maximale inhoudsmaat van een woning in het landelijk gebied moet landschappelijk goed inpasbaar zijn. Hierbij moet gedacht worden aan 600 tot 800 m<sup>3</sup>.

**Tweede lid, onder b en c:** De maatvoering van woonschepen of woonarken en ligplaatsen moet landschappelijk goed inpasbaar zijn. De maatvoering mag niet leiden tot een onevenredige afbreuk van de landschappelijke kwaliteit van de omgeving. Hierbij moet gedacht worden aan:

- lengte, breedte en hoogte van een woonark zijn ten hoogste 18 meter, 6 meter en 3.5 meter;
- lengte, breedte en hoogte van een woonschip zijn ten hoogste 30 meter, 6 meter en 4 meter;
- de afstand tussen woonschepen en woonarken is ten minste 5 meter;
- de hoogte wordt gemeten vanaf de waterlijn.

**Tweede lid onder c:** Voor nieuwe vervangende ligplaatsen geldt dat rekening moet worden gehouden met de belangen van natuur, landschap, cultuurhistorie, scheepvaart en waterbeheer.

**Derde lid:** Hier wordt een generieke onderbouwing van een generieke inhoudsmaat (woningen, woonschepen en woonarken) gevraagd. Gebiedsgewijs kan hierin onderscheid worden gemaakt.

Villawijken in het bos buiten het stedelijk gebied (woningen) kunnen bijvoorbeeld van deze inhoudsmaat afwijken. Een beeldkwaliteitsparagraaf (zie artikel 1.1 Begrippen) is nodig wanneer het nieuwe ruimtelijk besluit een "wezenlijk" grotere maat (inhoud; ligplaats) mogelijk maakt ten opzichte van het oude ruimtelijk besluit. Een beeldkwaliteitsparagraaf bevat in ieder geval:

- een analyse van de bestaande kwaliteiten;
- een onderbouwing op welke manier de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan die kwaliteiten; en
- hoe dit in de regels van het omgevingsplan is verankerd.

#### **Toelichting op artikel 9.7 Instructieregel bebouwingenclave en -lint**

**Eerste lid, onder a:** Er bestaan verschillende mogelijkheden om de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren. Binnen bestaande bouwkavels kan worden gedacht aan herstel van waardevolle bebouwing, afbraak van storende bebouwing en sanering (opruiming) van storende bestemmingen-functies in samenhang met de vestiging van gewenste bestemmingen-functies. Op naastgelegen onbebouwde kavels kan worden gedacht aan herstel van waterlopen en landschapsstructuren, herstel van doorzichten (doorkijkjes) en dergelijke. De omvang en verschijningsvorm van een nieuwe of uit te breiden stedelijke bestemming-functie moet passen binnen het omringende landschap en de bestaande bebouwing. De inhoud van de woning (m<sup>3</sup>) moet aansluiten bij de omliggende bebouwing.

**Tweede lid:** Een beeldkwaliteitsparagraaf (zie artikel 1.1 Begrippen) bevat in ieder geval:

- een analyse van de bestaande kwaliteiten;
- een onderbouwing op welke manier de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan die kwaliteiten; en
- hoe dit in de regels van het omgevingsplan is verankerd.

#### **Toelichting op artikel 9.8 Instructieregel recreatiewoning**

-

#### **Toelichting op artikel 9.9 Instructieregel bestaande stedelijke functie, anders dan wonen**

**Eerste lid, sub a:** Een perceel met een specifieke stedelijke functie kan een andere stedelijke functie krijgen. Niet alle stedelijke functies zijn toegestaan: een recreatiewoning mag niet omgezet worden naar permanente bewoning. Bestaande stedelijke functies mogen niet omgezet worden naar de functie kantoor of detailhandel. De locatie mag niet worden vergroot. De toename van de invloed die de wijziging in stedelijke functies heeft op de omgeving moet, in het kader van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving (voorheen een goede ruimtelijke ordening) aan locaties, breed worden beoordeeld. Het resultaat van die brede beoordeling moet zijn dat de ruimtelijke impact op de omgeving vermindert of op zijn minst gelijk blijft. Dat wil niet zeggen dat op onderdelen geen kleine verslechtingen mogen plaatsvinden. Het gaat om het resultaat van de integrale (totale) beoordeling. Tot de relevante aspecten worden in ieder geval gerekend: milieuhinder, onevenredige verkeerstoename en verstoring van het landschap.

**Tweede lid, sub b:** Voor bestaande stedelijke functies is een uitbreidingsmogelijkheid van 20% ten opzichte van het geldende regime in het algemeen toereikend. Van een economische noodzaak is sprake als aangetoond wordt dat de uitbreiding nodig is voor de continuïteit van het bedrijf.

#### **Toelichting op artikel 9.10 Instructieregel kernrandzone**

**Gehele artikel:** Gemeenten worden gestimuleerd om beleid te ontwikkelen gericht op het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied binnen de kernrandzone (zie artikel 1.1 Begrippen) van hun kern(en). Als het voor versterking van de kwaliteit nodig is om een kostendrager te zoeken kan door de toepassing van dit artikel verstedelijking mogelijk worden gemaakt. Deze verstedelijking buiten het stedelijk gebied betekent een aantasting. Dit mag alleen als tegelijkertijd een versterking van de ruimtelijke kwaliteit plaatsvindt in de kernrandzone, of in de kern. De met dit artikel toegestane verstedelijking is gericht op bestemmingen-functies ten dienste van de aangrenzende kern.

**Eerste lid:** Iedere kern beschikt over een kernrandzone, rondom de kern, waarin stedelijke activiteiten plaatsvinden. Deze kernrandzone (zie artikel 1.1 Begrippen) is indicatief aangegeven. Het is aan de gemeente om aan te geven waar in deze zone gebruik wordt gemaakt van dit artikel. Dit doet de gemeente op basis van een op deze zone gericht ruimtelijk beleid waarin samenhangen en beoogde kwaliteitsverbeteringen worden beschreven.

Bij kwaliteitsversterking in de kernrandzone valt te denken aan:

- prettige verblijfsmogelijkheden;
- goede verbindingen vanuit de kern;
- een landschappelijk zorgvuldige overgang tussen stedelijk gebied en het omliggende buitengebied; en
- de mogelijkheid van 'ommetjes' in de kernrandzone. Dit kan gepaard gaan met de aanleg en het beheer van groen en recreatieve voorzieningen.

Deze doelen kunnen eventueel worden gerealiseerd door verstedelijking in de vorm van bijvoorbeeld woningbouw of horeca toe te staan. De omvang hiervan kan variëren van bijvoorbeeld een enkele woning tot een klein woonbuurtje. Deze is afhankelijk van (de aard en omvang van) het te realiseren doel. Hierbij moet de toe te voegen verstedelijking in redelijke verhouding dient te staan tot het te bereiken doel.

Kwaliteitsversterking kan ook buiten de kernrandzone, in het stedelijk gebied. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de uitplaatsing (verplaatsing) van een [bestemming-functie](#) uit het stedelijk gebied ten dienste van leefmilieu of binnenstedelijke ontwikkeling. Bij uitplaatsing van een bedrijf moeten eerst de alternatieve vestigingsmogelijkheden op een regulier bedrijventerrein in de regio worden onderzocht.

Bestaat de verstedelijking uit de ontwikkeling van een kernrandactiviteit (zie artikel 1.1 Begrippen). Dan is extra kwaliteitsversterking niet nodig en is een goede landschappelijke inpassing voldoende.

Ook op basis van andere artikelen in deze verordening is onder voorwaarden verstedelijking in het landelijk gebied mogelijk, bijvoorbeeld op basis van de regel voor de Groene contour en Ruimte voor Ruimte. Deze artikelen maken het mogelijk de verstedelijking te realiseren op een andere locatie dan binnen de natuurontwikkeling of op het agrarisch bouwperceel. Die locatie kan ook een kernrandzone zijn, als de verstedelijking daar het beste inpasbaar is. Ook in deze situaties is er sprake van verstedelijking en gelijktijdige kwaliteitswinst, alleen vindt de laatste niet in de kernrandzone plaats. Zo kan sprake zijn van een combinatie van artikelen uit deze verordening voor ontwikkelingen in de kernrandzone. De gemeente kan dit beschrijven in haar beleid voor de kernrandzone.

**Eerste lid, onder a:** Wat een redelijke verhouding is tussen kwaliteitsversterking en verstedelijking, hangt af van de aard en de omvang van zowel de kwaliteitsversterking als de verstedelijking. Er zijn verschillende methoden mogelijk om te bepalen of de aantasting door de beoogde verstedelijking voldoende wordt gecompenseerd door kwaliteitsversterking. Zie ook de [Handreiking Kwaliteit van kernrandzones](#).

Kan de verstedelijking niet een-op-een kan worden gekoppeld aan een concrete kwaliteitsversterking? Dan bevat de onderbouwing een toelichting op de te hanteren verdeelsleutel voor het bepalen van de bijdrage die initiatiefnemer ten laste wordt gelegd.

**Eerste lid, onder b:** Landschappelijke inpassing van verstedelijking vraagt zowel om een zorgvuldige afweging van situering en massawerking van het planinitiatief zelf, als om bij het gebied aansluitende specifieke inpassingsmaatregelen. Deze maatregelen kunnen betrekking hebben op het toevoegen, versterken of herstellen van bestaande landschappelijke kenmerken en/of kwaliteiten. De [Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen](#) (Kwaliteitsgids) vormt hiervoor een goede bron.

De gebiedskenmerken van kern en kernrandzone zijn wat betreft schaal anders van omvang dan bij een grote stad. Zowel aard (woning, bedrijf) als omvang (enkele woning, woonbuurtje) zijn belangrijk bij de beoordeling of het gebied de beoogde planontwikkeling op kan nemen. Voor beoordeling van de aanvaardbaarheid speelt ook de afwijking ten opzichte van de geldende [bestemming-functie](#) een rol. Zowel overwegend bebouwde (onder ander woonbuurtje) als onbebouwde verstedelijking (onder ander sportvelden) moet aansluitend aan stedelijk gebied worden gerealiseerd. Bij meer incidentele ontwikkelingen (onder ander een individuele woning) kan ook worden aangesloten op overige verstedelijkte structuur in de kernrandzone. In het laatste geval betekent dat niet altijd, dat in de onmiddellijke nabijheid van bestaande bebouwing moet worden gebouwd. Het gaat vooral om de samenhang: een enkele woning kan bijvoorbeeld aansluiten op een bestaand lint. Een nieuw landhuis op een buitenplaats kan iets meer ruimte krijgen. In dit laatste geval moet de buitenplaats als geheel wel op de bestaande bebouwing worden afgestemd.

**Eerste lid, onder c:** Veilig-gesteld moet worden dat de kwaliteitsversterking parallel dan wel binnen afzienbare, in de planregels vast gelegde, periode na realisatie van de verstedelijking wordt uitgevoerd en duurzaam in stand wordt gehouden. Zie hiervoor ook de [Handreiking Kwaliteit van kernrandzones](#).

**Tweede lid:** De reikwijdte van de onderbouwing en beeldkwaliteitsparagraaf (zie artikel 1.1 Begrippen) is afhankelijk van de omvang en aard van de ontwikkeling en omvang en kwaliteiten van het gebied waar deze plaatsvinden. De kernrandzone is indicatief aangegeven. Het is aan de gemeente om in de onderbouwing aan te geven in welk (samenhangend) gebied de regel wordt toegepast, welke kwaliteiten daar worden versterkt en hoe de stedelijke ontwikkelingen worden ingepast. De onderbouwing voor een deelgebied is eenvoudiger, wanneer er een gemeentelijke (structuur)visie beschikbaar is voor een groter gebied dat bijvoorbeeld de kern en de gehele kernrandzone omvat. Zo'n visie kan als uitnodigend ruimtelijke beleidskader procedurele meerwaarde bieden als daarover met de provincie overeenstemming is. Maar het opstellen van een ontwikkelingsvisie is een gemeentelijke keuze.

### **Toelichting op artikel 9.11 Instructieregel functiewijzing (voormalig) agrarisch bedrijfsperceel naar stedelijke functie (anders dan wonen)**

De artikelen 9.11, 9.12 en 9.13 gaan over agrarische bouwpercelen waar het agrarisch gebruik is gestopt, maar waar nog wel agrarische bedrijfsgebouwen aanwezig zijn. Voor de overzichtelijkheid zijn de verschillende mogelijkheden voor hergebruik geregeld in afzonderlijke artikelen. Doel van deze artikelen is om sloop en zinvol hergebruik te bevorderen van bedrijfsgebouwen die hun agrarische gebruiksfunctie hebben verloren.

Voor toepassing van de artikelen maakt het niet uit of het perceel nog een agrarische functie heeft tijdens het opstellen van een omgevingsplan dat het geven van een nieuwe functie (voorheen "herbestemming") als doel heeft. Ook maakt het niet uit of dat perceel eerder een woonfunctie heeft gekregen nadat het agrarisch gebruik is gestaakt, terwijl wel alle bedrijfsbebouwing nog aanwezig is. Wanneer het bouwperceel optimaal gesitueerd (gelegen) en uitgerust is voor de grondgebonden landbouw, dan blijft dat perceel in principe behouden voor de agrarische sector. Dit geldt ook voor bouwpercelen voor glastuinbouw als deze in het gebied Concentratiegebied glastuinbouw liggen. Bij optimaal gesitueerde bouwpercelen voor de grondgebonden landbouw moet vooral worden gedacht aan boerderijen die in het kader van de ruilverkaveling zijn gerealiseerd. De agrarische gronden komen bij voorkeur beschikbaar voor de omliggende agrarische bedrijven. Het beschikbaar blijven voor de landbouw is geen aspect dat kan meewegen voor extra ruimtelijke kwaliteit.

## Schema mogelijkheden bij functieverandering (voormalige) agrarische bedrijfspercelen:



Artikel 9.11 maakt stedelijke functies mogelijk na beëindiging van het agrarische gebruik. Hoofregel is dat ten minste 50% van de bedrijfsgebouwen (bedrijfswoning en aangebouwde deel niet meegerekend) wordt gesloopt. Het is mogelijk om tegelijkertijd meerdere vrijkomende agrarische percelen in de afweging te betrekken. Als op één van de percelen het slooopercentage van 50% niet wordt bereikt, kan ergens anders worden gecompenseerd. In totaal moet de 50% worden bereikt. Van het vereiste slooopercentage kan in een aantal gevallen afgeweken worden. Deze gevallen zijn genoemd in tweede lid, onder b, i tot en met vi. In deze gevallen mag er minder worden gesloopt. Zo is er ruimte om een grotere oppervlakte te gebruiken voor gebouwen met zorgfunctie of een recreatieve functie. Het uitgangspunt hierbij is, dat er niet meer bebouwing blijft staan dan voor de nieuwe functie nodig is. Vervanging van bestaande bebouwing is mogelijk. Voorwaarde hiervoor is dat de nieuwe bebouwing compact op (en dus niet verspreid over) het voormalige bouwperceel wordt gesitueerd en het bouwperceel wordt verkleind. Afwijking van de sloopeis is ook mogelijk als dit leidt tot verhoging van de ruimtelijke kwaliteit. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan:

- herstel van landschapselementen;
- versterking van de cultuurhistorische hoofdstructuur (agrarisch cultuurlandschap);
- realisering van extra natuur binnen de Groene contour;
- oplossingen voor de wateropgave;
- realisering van wandel- en recreatiemogelijkheden;
- verbetering van het woonmilieu in een aangrenzende kern;

- sanering van niet-grondgebonden veehouderij uit de nabijheid van een natuurgebied (natuurnetwerk Nederland). Dit kunnen bijvoorbeeld agrarische bedrijven zijn die in een landbouwstabiliseringsgebied zijn gelegen.

#### **Toelichting op artikel 9.12 Instructieregel functiewijziging (voormalig) agrarisch bedrijfsperceel naar woonfunctie**

Als een (voormalig) agrarisch bedrijfsperceel kan een woonfunctie worden gegeven. Bedrijfsruimte die tot het hoofdgebouw behoort en onder hetzelfde dak als de bedrijfswoning is aangebouwd (de voormalige deel), mag aan de burgerwoonfunctie worden toegevoegd. In deze situatie is ook splitsing van het gebouw in meerdere wooneenheden toegestaan. Voorwaarde is wel dat de eenheid in de bebouwing behouden blijft. Daarbij moet voorkomen worden dat de woningen op termijn vervangen worden door bijvoorbeeld vrijstaande woningen. Een kantoor of bedrijf aan huis is mogelijk binnen de woonfunctie in de bedrijfswoning en de tot het hoofdgebouw behorende aangebouwde bedrijfsruimte. Daarnaast is een kantoor of bedrijf aan huis mogelijk in ten hoogste één ander voormalig bedrijfsgebouw. De omvang van het kantoor of bedrijf moet ondergeschikt blijven aan de woonfunctie.

#### **Toelichting op artikel 9.13 Instructieregel functiewijziging (voormalig) agrarisch bedrijfsperceel naar woonfunctie met extra woningen ('ruimte voor ruimte')**

Zie ook de toelichting op artikel 9.11

De kwaliteiten van het landelijk gebied moeten beschermd worden om die reden wordt terughoudend omgegaan bij de vestiging van nieuwe stedelijke functies in het landelijk gebied. Wanneer agrarische bedrijfspercelen vrijkomen, kan daarvoor een nieuwe passende functie worden gezocht. De risico's op verrommeling, ongewenste functiemenging en ondermijning moeten worden beperkt. Er is zeker ruimte voor maatwerk ~~mogelijk~~. Die ruimte in de regels is groter naarmate een grotere bijdrage wordt geleverd aan de opgave voor het landelijk gebied. De regels voor functiewijziging bieden daarom ruimte om te experimenteren. De vrijkomende bebouwing biedt ~~immers~~ ook kansen om bij te dragen aan gebiedsopgaven. Bij de ruimte om af te wijken van de sloopnorm kan in eerste instantie gedacht worden aan de toevoeging van kwaliteiten (landschap, waterhuishouding, recreatie). Bij een bijdrage aan gebiedsopgaven kan verder gedacht worden aan vermindering van de stikstofbelasting van natuurgebieden en aan een bijdrage aan de aanpak van bodemdaling. De extra kwaliteit kan ook in de nieuwe, stedelijke functie zelf liggen: als de lokale verstedelijkingsbehoefte op bestaande erven wordt gerealiseerd en niet in de wei, kan dat zeker ook bijdragen aan behoud van kwaliteiten van het landelijk gebied. Er kan bijvoorbeeld ruimte worden geboden voor extra, compact gebouwde woningen op vrijkomende erven, als daarmee aantoonbaar in de plaatselijke woningbehoefte wordt voorzien. Daarbij is er ook ruimte voor nieuwe of andere woonconcepten. Ook passende kleinschalige bedrijvigheid kan zo worden gefaciliteerd. Nog mooier is het, als de plaatselijke verstedelijkingsbehoefte wordt gefaciliteerd op één geschikte plek, nadat op verschillende vrijkomende agrarische bedrijfspercelen de bedrijfsbebouwing is gesloopt (saldering sloopmeters). Ook daarvoor biedt de verordening ruimte omdat de concentratie van nieuwe bebouwing op een beperkter aantal plekken bijdraagt aan de kwaliteit van het landelijk gebied. [Zie ook de Handreiking nieuwe functies op vrijkomende agrarische bedrijfspercelen.](#)

### **9.1.2 (paragraaf) Uitbreiding ~~woningen~~ woningbouw en bedrijventerreinen in landelijk gebied**

#### **Toelichting op artikel 9.14 Instructieregel eenmalige uitbreiding tot 50 woningen voor lokale vitaliteit van een kern**

Kernen waarbij binnen het bebouwd gebied geen of onvoldoende ruimte meer is voor woningbouw krijgen ruimte voor een eenmalige uitbreiding tot 50 woningen ten behoeve van lokale vitaliteit. De omvang van deze eenmalige uitbreiding moet wat betreft aard en omvang passen bij de kern. Bij de regionale programmering krijgen deze eenmalige uitbreidingen voor lokale vitaliteit een aparte positie. Zo wordt ervoor gezorgd dat de ontwikkelingsruimte voor vitaliteit van kernen is gegarandeerd. Bij kleinschalige uitbreidingslocaties bij kleine kernen (tot 50 woningen) zijn de bereikbaarheidseffecten zeer beperkt. De mobiliteitsscan / -toets zal hier over het algemeen geen belemmering vormen voor de ontwikkeling van de locatie. Wanneer de eenmalige uitbreiding in een aandachtsgebied stiltegebied ligt, dan vraagt dat om een slimme inrichting van het gebied.

#### **Toelichting op artikel 9.15 Instructieregel uitbreiding woningbouw onder voorwaarden mogelijk**

**Gehele artikel:** Volgens het Besluit kwaliteit leefomgeving moet de "duurzame verstedelijkingsladder" (artikel 5.129g: zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand) worden toegepast.

**Eerste lid, onder a:** Het provinciaal programma Wonen en werken bevat de hoofdlijnen van de gezamenlijke regionale programmeringsafspraken van gemeenten en provincie. In deze regionale programmering:

- worden de basisprincipes voor verstedelijking gevolgd, te weten:
  1. zo veel mogelijk binnenstedelijk/binnendorps (binnen het stedelijk gebied) nabij knooppunten;
  2. daarnaast in overig stedelijk gebied;
  3. eventuele nieuwe (grootschalige) uitleg koppelen aan hoogwaardig openbaar vervoer en aan (bestaande of nieuwe) knooppunten van de belangrijkste infrastructurele corridors);
- worden afspraken vastgelegd om te borgen dat binnen het programma tenminste 50% van de te bouwen woningen in het sociale en middensegment plaatsvindt; en
- worden afspraken gemaakt over energieneutrale, circulaire, klimaatadaptieve woningbouw, evenredige groenontwikkeling en efficiënt ruimtegebruik.

**Eerste lid, onder b:** Door aan te sluiten bij het stedelijk gebied, wordt het creëren van nieuwe kernen uitgesloten.

**Tweede lid:** Onderbouwd moet worden hoe lokale en regionale groenontwikkeling (natuur en recreatie) wordt gerealiseerd. Daarbij moet de verhouding tussen de aanwezigheid van “rood” en “groen” in verhouding zijn. Met het oog op een nadere duiding van een evenwichtige verhouding tussen verstelijking en groen wordt een handreiking opgesteld. Het in samenhang ontwikkelen van groen en woningbouw leent zich bij uitstek voor regionale afstemming. Wanneer het gaat om kleinschalige uitbreidingen (tot 50 woningen) kan deze onderbouwing achterwege blijven.

De provincie heeft taken op het gebied van bereikbaarheid. Voorkomen moet worden dat een ontwikkeling leidt tot (grote) knelpunten op het gebied van bereikbaarheid. Eerst wordt een mobiliteitsscan gevraagd. Als hieruit blijkt dat er mogelijk geen sprake meer is van een ‘goede bereikbaarheid’, moet een mobiliteitstoets worden uitgevoerd. Binnen deze mobiliteitstoets worden mogelijke oplossingen uitgewerkt (zie bijlage Mobiliteitstoets).

#### **Toelichting op artikel 9.16 Instructieregel uitbreiding bedrijventerrein onder voorwaarden mogelijk**

**Gehele artikel:** Volgens het Besluit kwaliteit leefomgeving moet de “duurzame verstedelijkingsladder” (artikel 5.129g: zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand) worden toegepast.

**Eerste lid:** Het provinciaal programma Wonen en werken bevat de hoofdlijnen van de gezamenlijke regionale programmeringsafspraken van gemeenten en provincie. In deze regionale programmering:

- worden de basisprincipes voor verstedelijking gevolgd, te weten:
  1. zo veel mogelijk binnenstedelijk/binnendorps (binnen het stedelijk gebied) nabij knooppunten;
  2. daarnaast in overig stedelijk gebied;
  3. eventuele nieuwe (grootschalige) uitleg koppelen aan hoogwaardig openbaar vervoer en aan (bestaande of nieuwe) knooppunten van de belangrijkste infrastructurele corridors;
- worden afspraken gemaakt over herstructurering, verduurzaming, circulariteit en efficiënt ruimtegebruik op bestaande bedrijventerreinen.

**Eerste lid, onder c:** Door aan te sluiten op een bestaand bedrijventerrein of stedelijk gebied wordt het creëren van nieuwe bedrijventerreinen uitgesloten.

### **9.2 (afdeling) Stedelijke functies in stedelijk gebied**

#### **Toelichting op artikel 9.17 Instructieregel verstedelijking**

**Gehele artikel:** Volgens het Besluit kwaliteit leefomgeving moet de “duurzame verstedelijkingsladder” (artikel 5.129g: zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand) worden toegepast.

**Tweede lid, onder a:** Het provinciaal programma Wonen en werken bevat de hoofdlijnen van de gezamenlijke regionale programmeringsafspraken van gemeenten en provincie. In deze regionale programmering:

- worden de basisprincipes voor verstedelijking gevolgd, te weten:
  1. zo veel mogelijk binnenstedelijk/binnendorps (binnen het stedelijk gebied) nabij knooppunten;
  2. daarnaast in overig stedelijk gebied;
  3. eventuele nieuwe (grootschalige) uitleg koppelen aan hoogwaardig openbaar vervoer en aan (bestaande of nieuwe) knooppunten van de belangrijkste infrastructurele corridors;
- worden afspraken vastgelegd om te borgen dat binnen het programma tenminste 50% van de te bouwen woningen in het sociale en middensegment plaatsvindt; en
- worden afspraken gemaakt over energieneutrale, circulaire, klimaatadaptieve woningbouw, evenredige groenontwikkeling en efficiënt ruimtegebruik.

#### **Toelichting op artikel 9.18 Instructieregel bedrijventerreinen stedelijk gebied**

**Gehele artikel:** Volgens het Besluit kwaliteit leefomgeving moet de “duurzame verstedelijkingsladder” (artikel 5.129g: zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand) worden toegepast.

**Eerste lid:** Het provinciaal programma Wonen en werken bevat de hoofdlijnen van de gezamenlijke regionale programmeringsafspraken van gemeenten en provincie. In deze regionale programmering:

- worden de basisprincipes voor verstedelijking gevolgd, te weten:
  1. zo veel mogelijk binnenstedelijk/binnendorps (binnen het stedelijk gebied) nabij knooppunten;
  2. daarnaast in overig stedelijk gebied;
  3. eventuele nieuwe (grootschalige) uitleg koppelen aan hoogwaardig openbaar vervoer en aan (bestaande of nieuwe) knooppunten van de belangrijkste infrastructurele corridors;
- worden afspraken gemaakt over herstructurering, verduurzaming, circulariteit en efficiënt ruimtegebruik op bestaande bedrijventerreinen.

**Eerste lid, onder c:** Door aan te sluiten op een bestaand bedrijventerrein of stedelijk gebied wordt het creëren van nieuwe bedrijventerreinen uitgesloten.

#### **Toelichting op artikel 9.19 Instructieregel kantoren**

**Gehele artikel:** De regels van dit artikel die betrekking hebben op kantoren zijn van toepassing op het gehele provinciale grondgebied. Dit is alleen anders voor de regels die gelden voor kantoren op een knooppunt (zie derde lid) omdat daarvoor expliciet een gebied is aangewezen en voor de locaties waar het vierde lid betrekking op heeft. In artikel 1.1 Begripsbepalingen is gedefinieerd wat in deze verordening onder het begrip “kantoren”, “zelfstandige kantoren” en “ondergeschikte kantoren” wordt begrepen.

Dit artikel heeft betrekking op nieuwvestiging van kantoren en op aanwezige plancapaciteit in bestaande gemeentelijke omgevingsplannen en is een voortzetting van de regeling uit de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (herijking 2016) en Interim omgevingsverordening.

**Dienstenrichtlijn:** De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) heeft op 16 januari 2016 prejudiciële vragen gesteld aan het Hof van Justitie over de toepasselijkheid van de Dienstenrichtlijn (DRL) op bestemmingsplannen met brancheringsbepalingen over detailhandel. Uit het op 30 januari 2018 verschenen arrest van het Hof (C-31/16), [ECLI:EU:C:2018:44](#)) moet onder meer de conclusie worden getrokken dat de DRL ook van toepassing is op de regeling in deze omgevingsverordening over kantoren. Vervolgens heeft de ABRvS op 24 juli 2019 definitief uitspraak gedaan in de zaak Appingedam ([ECLI:NL:RVS:2019:2569](#)). Uit de artikelen 14 lid 5 en 15 lid 3 onder b van de DRL in onderling verband bezien, volgt dat regels in een omgevingsverordening geen planningseisen mogen bevatten waarmee economische doelen worden nagestreefd, maar uitsluitend mogen voortkomen uit dwingende redenen van algemeen belang waarbij de noodzaak van de regeling moet worden aangetoond. Het gaat daarbij om de vraag wat uit een oogpunt van evenwichtige regulering van activiteiten de noodzaak is voor een kantorenregeling en het maken van onderscheid tussen verschillende gebieden. Inmiddels is er een aantal belangrijke uitspraken van de ABRvS verschenen over de DRL. De kern van deze uitspraken is dat een ruimtelijk besluit waarop de DRL van toepassing is, niet in strijd mag zijn met het discriminatiebeginsel (de herkomst van de dienstverrichter mag geen rol spelen), het noodzakelijkheidsbeginsel (er moet sprake zijn van een dwingende reden van algemeen belang) en het evenredigheidsbeginsel (is het besluit geschikt: daartoe moet het doel van de regeling coherent en systematisch worden nagestreefd, is de regeling effectief om de nagestreefde doelen te bereiken, gaat de regeling niet verder dan nodig is en zijn er geen andere, minder beperkende maatregelen mogelijk).

- **Artikel 14 lid 5 DRL: geen economische- en marktordening.** De DRL verbiedt economische ordening en marktordening van activiteiten van dienstverrichters. Dat vloeit voort uit art. 14 lid 5 DRL. Het Kantorenmarktonderzoek 2015 en de Monitor 2018 van dit onderzoek vormen de onderbouwing voor de [Thematische Structuurvisie Kantoren 2016-2027, Provincie Utrecht \(TSK\)](#) en het daaruit voortvloeiende inpassingsplan. Het gaat hier niet om de regulering van concurrentieverhoudingen of (economische) marktordening. Het onderzoek is uitsluitend gericht op de beantwoording van de vraag wat de behoefte is aan ten opzichte van de bestaande voorraad toe te voegen kantoren in de planperiode van het [Inpassingsplan Kantoren](#) tot en met 2027. Deze behoefte is bepalend voor de omvang van de planreductie op TSK-locaties: is er sprake van volledige of gedeeltelijke reductie van in [bestemmingsplannen omgevingsplannen](#) opgenomen overcapaciteit voor zelfstandige kantoren? Deze behoefte en de daarop afgestemde omvang van plancapaciteit op TSK-locaties is vanwege het hiermee gemoeide ruimtebeslag een ruimtelijk relevant aspect dat zich leent voor regulering door middel van een besluit over de ruimtelijke ordening omdat het gevolgen heeft voor de ruimtelijke ontwikkeling van bepaalde locaties. Dat bij dit onderzoek ook economische criteria een rol hebben gespeeld, maakt een en ander niet anders omdat de aanwijzing in de TSK van reductielocaties uitsluitend heeft plaatsgevonden op basis van ruimtelijk relevante overwegingen die rechtstreeks verband houden met het criterium 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' uit de [Omgevingswet](#). Er is geen strijd met artikel 14 lid 5 DRL.
- **Artikel 15 lid 3 onder a DRL: het discriminatieverbod.** Uit een oogpunt van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving (voorheen een goede ruimtelijke ordening) is het niet relevant of een dienstverrichter uit Nederland afkomstig is of uit een andere lidstaat van de EU. Bij de in het [Inpassingsplan Kantoren](#) doorgevoerde planreductie wordt geen onderscheid naar herkomst van dienstverrichters uit de lidstaten van de EU gemaakt. De hoeveelheid plancapaciteit voor kantoren staat los van de herkomst van dienstverrichtersverleners. Planreductie door middel van het artikel Instructieregel kantoren is niet discriminerend. Er is geen strijd met artikel 15 lid 3 onder a DRL.
- **Artikel 15 lid 3 onder b DRL: het noodzakelijkheidsbeginsel.** Met planreductie door middel van het artikel Instructieregel kantoren wordt beoogd om in vigerende omgevingsplannen opgenomen planologische overcapaciteit voor zelfstandige kantoren te verminderen. Uit het Kantorenmarktonderzoek 2015 en de Monitor 2018 van dit onderzoek komt duidelijk naar voren dat voor bepaalde locaties tot en met 2027 (veel) minder behoefte is aan ten opzichte van de bestaande voorraad toe te voegen kantoren dan is voorzien in de bestaande plancapaciteit die is opgenomen in vigerende omgevingsplannen. Op basis van deze Monitor kunnen actuele en concrete uitspraken worden gedaan over planreductie op gemeentelijk locatieniveau. Hierdoor kunnen op dat niveau ook uitspraken worden gedaan over de noodzaak van een (planologische) ingreep op de locaties die zijn opgenomen in de TSK en het [Inpassingsplan Kantoren](#) vanwege de onbenutte plancapaciteit voor de bouw van zelfstandige kantoren die op deze locaties aanwezig is. Dat betekent dat er sprake is van planologische overcapaciteit, wat niet in overeenstemming is met de eis van kwaliteit van de fysieke leefomgeving (voorheen een goede ruimtelijke ordening). Het in stand houden van deze (planologische) overcapaciteit kan leiden tot het ontstaan van ongewenste neveneffecten. Hierbij kan onder meer worden gedacht aan leegstaande kantoorgebouwen die niet worden gerenoveerd omdat nieuwbouw op een locatie met planologische overcapaciteit financieel aantrekkelijker is dan renovatie. Op deze wijze ontstaat op sluipende wijze een proces van verpaupering op bepaalde locaties, wat een negatief effect heeft op de kwaliteit van het stedelijk milieu in een bepaald gebied.
- Na realisering van de planreductie voldoet het vigerende (planologische) regime voor de betreffende locaties weer aan de eis van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Planreductie door middel van het artikel Instructieregel kantoren betreft dan ook een noodzakelijke ingreep die moet worden beschouwd als een gerechtvaardigde eis om een dwingende reden van algemeen belang. Er is geen strijd met artikel 15 lid 3 onder b DRL.



- Artikel 15 lid 3 onder c DRL: het evenredigheidsbeginsel. Gelet op het gemeentegrensoverschrijdende karakter van de problemen die gepaard gaan met kantorenleegstand en het bestaan van (planologische) overcapaciteit van zelfstandige kantoren, op het schaalniveau van de provincie is een provinciale regeling nodig en deze regeling gaat niet verder dan nodig is om het beoogde doel te bereiken.

**Tweede lid, onder c:** Wat een redelijke termijn is, zal uit nadere jurisprudentie moeten blijken. Vooral nog wordt aansluiting gezocht bij de planperiode van 10 jaar, zoals die onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro) overigens nog wel bestond voor analoge bestemmingsplannen. Dit vraagstuk doet zich ook voor bij het vraagstuk positieve bestemming/ of overgangsrecht voor bestaand afwijkend gebruik. Tot op heden gaat de ABRvS hierbij nog steeds uit van de 10 jaar. De Memorie van Toelichting Omgevingswet ([TK 33962, nr.3](#)) merkt op: "Het loslaten van de tienjaarlijkse actualiseringstermijn van de Wro, waaraan ook de uitvoeringstermijn van tien jaar is gekoppeld, betekent dat de gemeenteraad bij een wijziging van de bestaande functie of – bijvoorbeeld in het kader van uitnodigingsplanologie – bij het toevoegen van een nieuwe functie aan een locatie uitsluitend moet beoordelen of de nieuwe functie uit oogpunt van evenwichtige toedeling van functies aan locaties aanvaardbaar is en of er objectieve belemmeringen zijn, waarvan op voorhand aannemelijk is dat die niet binnen een redelijke termijn zullen worden weggenomen. Daarbij mag de raad ook maatschappelijke ontwikkelingen op de langere termijn in aanmerking nemen."

**Vierde lid:** De regeling van dit lid geldt tot 1 januari 2029. Na 1 januari 2029 zijn de eerste twee leden van artikel 9.19 ook van toepassing op de Reductielocaties [TSK](#).

Het vierde lid bevat een regeling voor de benutting van nog resterende plancapaciteit voor zelfstandige kantoren. De wet en de Invoeringswet Omgevingswet (IOW) kennen een complex stelsel van overgangsrecht voor de instrumenten uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Dat geldt ook voor wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen die gebaseerd zijn op artikel 3.6, eerste lid, Wro. Op basis van artikel 22.1 onder a, van de wet, in samenhang met artikel 4.6, lid 1 onder g en h IOW, worden deze bevoegdheden en verplichtingen van rechtswege omgezet in een delegatiebesluit als bedoeld in artikel 2.8 van de wet. Uit artikel 4.6, tweede lid, IOW, volgt dat de Wro uitsluitend van toepassing is wanneer vóór de inwerkingtreding van de wet een ontwerp van een wijzigingsplan of een uitwerkingsplan ter inzage is gelegd. In dat geval blijven de wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen deel uitmaken van het 'tijdelijk deel' van de wet. Tijdens de overgangsfase, die loopt tot 1 januari 2029, hoeft dit tijdelijk deel niet te voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit artikel 4.2, eerste lid, Ow ("Het omgevingsplan bevat voor het gehele grondgebied van de gemeente een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en andere regels die met het oog daarop nodig zijn"). Wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen uit bestemmingsplannen die niet gebruikt zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van de wet vallen dus niet onder de eerbiedigende werking van het overgangsrecht maar hiervoor heeft de wet onmiddellijke werking. Dat betekent dat onbenutte capaciteit voor zelfstandige kantoren die is opgenomen in niet tijdig gebruikte wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen, na de inwerkingtreding van de Ow alleen nog kan worden aangewend door middel van een nieuw vast te stellen omgevingsplan dat voldoet aan de eisen van artikel 4.2, eerste lid, van de wet, het 'nieuwe deel' van de Ow. Het beslissend criterium is dus of op het tijdstip van inwerkingtreding van de wet en deze verordening een ontwerp van een wijzigingsplan of uitwerkingsplan dat voorziet in aanwending van onbenutte capaciteit, ter inzage is gelegd. Is dat het geval, dan is het 'tijdelijk deel' van de Ow op de procedure van toepassing en hoeft niet te worden voldaan aan de eisen van artikel 4.2, eerste lid, van de wet. Is dat niet het geval, dan geldt het 'nieuwe deel' van de wet en moet aan deze bepaling worden voldaan door middel van een vast te stellen omgevingsplan.

Voor op artikel 3.6 lid 1 onder c Wro gebaseerde binnenplanse afwijkingenbevoegdheden geldt dat regels hierover in het bestemmingsplan van rechtswege worden opgenomen in het 'nieuwe deel' van het omgevingsplan. Dat betekent dat aanvragen om een omgevingsvergunning voor binnenplanse afwijking na inwerkingtreding van de Ow aan de regels uit het omgevingsplan moeten worden getoetst. Dat volgt uit artikel 22.10 van de wet, in samenhang met artikel 5.21, tweede lid onder a, van de wet. De huidige omgevingsvergunning voor binnenplanse afwijking wordt straks vervangen door "het besluit tot verlenen van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit afwijken van de binnenplanse regels van het omgevingsplan".

**Vijfde lid:** Deze flexibiliteitsbepaling maakt het mogelijk om onbenutte plancapaciteit voor zelfstandige kantoren op locaties die gelegen zijn binnen de [TSK](#), te verplaatsen naar een onbebouwd perceel dat binnen dezelfde locatie gelegen is. Het gaat om een schuifregeling. Voorwaarde voor verplaatsing van onbenutte plancapaciteit is dat binnen de betreffende locatie gelijktijdig reductie plaatsvindt op gronden die niet zullen worden gebruikt voor de bouw van een zelfstandig kantoor of zelfstandige kantoren. Deze voorwaarde borgt dat het bvo aan bouw mogelijkheden voor zelfstandige kantoren binnen de locatie ten minste gelijk blijft aan dat wanneer er geen verplaatsing zou hebben plaatsgevonden. De behoefte van aan ten opzichte van de bestaande voorraad nog toe te voegen kantoorruimte in de periode tot 2027, is berekend in het Kantorenmarktonderzoek 2015. In 2018 is in het kader van de voorbereiding van het [Inpassingsplan Kantoren](#) het onderzoek gemonitord (Monitor 2018). Onderzoek en monitoring zijn uitgevoerd door Stec. Omdat verplaatsing van onbenutte plancapaciteit oppervlakteneutraal moet plaats vinden, is dat in overeenstemming met de uitgangspunten van de [TSK](#) en het op 10 december 2018 vastgestelde [Inpassingsplan Kantoren](#), waarvan de onderbouwing wordt gevormd door Stec 2015 en 2018.

**Zesde lid:** Deze bepaling bevat een schuifregeling die het mogelijk maakt om bestaande plancapaciteit (benutte bouw mogelijkheden) voor zelfstandige kantoren binnen een gebied dat is aangewezen als locatie Gebiedstransformatie of herstructurering te herhuisvesten op een ander bouwperceel binnen die locatie. Dat is mogelijk wanneer dat nodig is in verband met gebiedstransformatie of herstructurering van die locatie en daarbinnen gelegen bouwpercelen. In dat geval kan de functie voor zelfstandige kantoren worden verplaatst naar een nieuw bouwperceel binnen dezelfde locatie. Gelijktijdig met die verplaatsing moeten de

gebruiksmogelijkheden voor zelfstandige kantoren op het te verlaten bouwperceel worden beëindigd waardoor er sprake is van een oppervlakteneutrale verplaatsing. Het bvo voor zelfstandige kantoren op het nieuwe bouwperceel mag ten hoogste gelijk zijn aan het bvo op basis van de maximale gebruiksmogelijkheden van het te verlaten bouwperceel. Dat betekent dat wanneer op basis van deze maximale gebruiksmogelijkheden het bvo voor zelfstandige kantoren op het te verlaten bouwperceel 2000 m<sup>2</sup> bedraagt en er 1500 m<sup>2</sup> gerealiseerd is, het bvo op het nieuwe bouwperceel maximaal 2000 m<sup>2</sup> mag bedragen. Er is dus sprake van een oppervlakteneutrale verplaatsing van de kantoorfunctie, waarbij geen onbenutte meters voor uitbreiding worden ingeleverd. Dat voorkomt (ook) dat het voor een partij minder aantrekkelijk wordt op vrijwillige basis aan verplaatsing mee te werken waardoor het risico bestaat dat het proces van gebiedstransformatie of herstructurering onnodige vertraging oploopt. Een en ander is ook in overeenstemming met het bepaalde in het tweede lid onder e van artikel Instructieregel kantoren. Omdat het om een oppervlakteneutrale verplaatsing van plancapaciteit voor zelfstandige kantoren naar een ander bouwperceel binnen dezelfde locatie gaat, is er geen sprake van toevoeging van nieuwe kantoren meters voor zelfstandige kantoren aan de betreffende locatie. Door de schuifregeling wordt de speelruimte vergroot om binnen de regels die gelden voor nieuwvestiging van zelfstandige kantoren, maatwerk te kunnen leveren waardoor beter kan worden ingespeeld op nieuwe en dynamische ontwikkelingen.

**Zesde lid, onder c:** Deze regeling moet voorkomen dat bestaande plancapaciteit voor zelfstandige kantoren die betrekking heeft op een bouwperceel waarop een inmiddels een in een andere functie getransformeerd kantoorgebouw staat, wordt verplaatst naar een nieuw bouwperceel binnen de transformatielocatie. In dat geval zouden nieuwe kantoren meters aan die locatie worden toegevoegd, wat niet de bedoeling is van de verplaatsingsregeling. De transformatie heeft in dat geval plaatsgevonden door middel van een vergunning die van het omgevingsplan afwijkend gebruik mogelijk maakt. Voor zover het gaat om de transformatie van een kantoorgebouw in een andere functie, kan deze bepaling uitsluitend worden gebruikt voor zover de gronden zijn gelegen binnen de bebouwde kom. Bij de omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van de functie wordt de kantorenfunctie echter niet gewijzigd omdat daarvoor een door de raad vastgestelde omgevingsplanwijziging nodig is.

#### **Toelichting op artikel 9.20 Instructieregel detailhandel**

**Gehele artikel:** In artikel 1.1, eerste lid, Begripsbepalingen is gedefinieerd wat in deze verordening onder het begrip “detailhandel” wordt begrepen. Met dit artikel wordt mede beoogd leegstand in “Bestaand winkelgebied” te voorkomen vanwege de negatieve effecten die dat heeft voor de kwaliteit van de leefomgeving. Het behoud van een goede retailstructuur richt zich op de nabijheid en bereikbaarheid van goede voorzieningen. Bestaande winkelgebieden moeten daarom worden behouden en versterkt.

In de regeling voor detailhandel wordt een onderscheid gemaakt in gebieden die zijn aangewezen als ‘Bestaand winkelgebied’ en ‘Detailhandel buiten bestaand winkelgebied’. Uitgangspunt is dat nieuwvestiging en uitbreiding van detailhandel, of het wijzigen van brancheringsregels voor detailhandel – zowel van reguliere als van volumineuze detailhandel – plaats moet vinden op locaties binnen ‘Bestaand winkelgebied’. Alleen wanneer wordt voldaan aan één van de voorwaarden die zijn opgenomen in artikel 9.20, lid 2, onder a t/m g, zijn deze activiteiten ook mogelijk op locaties binnen ‘Detailhandel buiten bestaand winkelgebied’.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) heeft op 16 januari 2016 prejudiciële vragen gesteld aan het Hof van Justitie over de toepasselijkheid van de [Dienstenrichtlijn](#) (DRL) op bestemmingsplannen met brancheringsbepalingen over detailhandel. Uit het op 30 januari 2018 verschenen arrest van het Hof (C-31/16), [ECLI:EU:C:2018:44](#)) moet onder meer de conclusie worden getrokken dat de DRL ook van toepassing is op de regeling in deze omgevingsverordening over detailhandel. Vervolgens heeft de ABRvS op 24 juli 2019 definitief uitspraak gedaan in de zaak Appingedam ([ECLI:NL:RVS:2019:2569](#)). Uit de artikelen 14 lid 5 en 15 lid 3 onder b van de DRL in onderling verband gezien, volgt dat regels in een omgevingsverordening geen planningseisen mogen bevatten waarmee economische doelen worden nagestreefd, maar uitsluitend mogen voortkomen uit dwingende redenen van algemeen belang waarbij de noodzaak van de regeling moet worden aangetoond. Het gaat daarbij om de vraag wat uit een oogpunt van evenwichtige regulering van activiteiten de noodzaak is voor een detailhandelsregeling en het maken van onderscheid tussen ‘Bestaand winkelgebied’ en ‘Detailhandel buiten bestaand winkelgebied’. Inmiddels is er een aantal belangrijke uitspraken van de ABRvS verschenen over de DRL. De kern van deze uitspraken is dat een ruimtelijk besluit waarop de DRL van toepassing is, niet in strijd mag zijn met het discriminatiebeginsel (de herkomst van de dienstverrichter mag geen rol spelen), het noodzakelijkheidsbeginsel (er moet sprake zijn van een dwingende reden van algemeen belang) en het evenredigheidsbeginsel (is het besluit geschikt: daartoe moet het doel van de regeling coherent en systematisch worden nagestreefd, is de regeling effectief om de nagestreefde doelen te bereiken, gaat de regeling niet verder dan nodig is en zijn er geen andere, minder beperkende maatregelen mogelijk).

Met het behoud en versterken van bestaande winkelgebieden (‘Bestaand winkelgebied’) wordt niet beoogd om gevestigde belangen van detailhandelondernemers te beschermen – dan zou er immers sprake zijn van een economisch doel en van verboden marktordening – maar om de vitaliteit van bestaande detailhandelsvoorzieningen te optimaliseren. Deze gebieden zijn gelegen in het stedelijk gebied in de directe nabijheid van (grote) woonkernen waardoor grote aantallen mensen in de gelegenheid worden gesteld hun inkopen te doen op niet al te grote afstand van hun woning. Ook zijn deze bestaande winkelgebieden qua infrastructuur goed ontsloten en daarmee voor het winkelend publiek goed bereikbaar. Deze winkelgebieden leveren daarmee onmiskenbaar een belangrijke bijdrage aan de versterking van de kwaliteit van de leefomgeving. Uit een oogpunt van evenwichtige regulering van activiteiten moet het dan ook noodzakelijk worden geacht om het beleid te richten op behoud en versterking van de vitaliteit van deze bestaande winkelgebieden. Dat betekent

ook dat beperkingen moeten worden gesteld aan de mogelijkheden voor nieuwvestiging van detailhandel of uitbreiding van bestaande detailhandel op locaties die zijn aangeduid als 'Detailhandel buiten bestaand winkelgebied'. Zonder dergelijke beperkingen zou afbreuk worden gedaan aan het streven naar optimalisering van de vitaliteit van bestaande winkelgebieden. Overigens zijn de mogelijkheden van nieuwvestiging of uitbreiding van bestaande detailhandel op locaties met de aanduiding 'Detailhandel buiten bestaand winkelgebied' niet uitgesloten, maar hiervoor gelden wel stringente voorwaarden. Ook deze uitzonderingen zijn uitsluitend ingegeven door ruimtelijke overwegingen: het gaat om situaties waarbij de bestaande winkelgebieden redelijkerwijs niet in de benodigde vestigingsruimte kunnen voorzien. Voor concrete plannen voor detailhandel op deze locaties geldt overigens dat zij naast de voorwaarden uit artikel 9.20, lid 2, onder a t/m e, ook moeten worden getoetst aan het evenredigheidsbeginsel uit artikel 15 lid 3 onder c van de DRL. Het is denkbaar dat een omgevingsplan over detailhandel weliswaar niet in overeenstemming is met de uitzonderingsbepalingen uit artikel 9.20 lid 2, maar dat een provinciale interventie niet proportioneel is in verhouding tot het hiermee beoogde doel, gelet op de onevenredige gevolgen van die interventie voor de initiatiefnemer. Dat vraagt om een nauwkeurige analyse van de concrete situatie. De uitkomst van die analyse kan zijn dat artikel 9.20 lid 2 in dat specifieke geval buiten toepassing wordt gelaten omdat anders het evenredigheidsbeginsel uit de DRL zou worden geschonden. Het gaat hier om een zogenoemde richtlijnconforme uitleg van artikel 9.20 lid 2.

**Eerste lid, sub a:** Het kan hierbij gaan om een grootschalige stedelijke ontwikkeling zoals bij de Merwedekanaalzone in Utrecht. De Rijksladder van duurzame verstedelijking (artikel 5.129g zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand uit Besluit kwaliteit leefomgeving) moet worden toegepast.

**Eerste lid, sub b:** In verband met veiligheidseisen is brand- of explosiegevaarlijke detailhandel binnen bestaand winkelgebied niet wenselijk.

**Eerste lid, sub c:** Het gaat hierbij om de mogelijke toevoeging van nieuwe volumineuze detailhandelsmeters. De Rijksladder van duurzame verstedelijking (zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand) moet worden toegepast.

**Eerste lid, sub d:** Het gaat hierbij om oppervlakteneutrale verplaatsing van volumineuze detailhandel ("goede meters voor slechte meters"). Om te borgen dat de "slechte meters" planologisch verdwijnen, wordt bij voorkeur het instrument van de voorwaardelijke verplichting ingezet.

**Eerste lid, sub f:** Gedacht kan worden aan bijv. een bezoekerscentrum die souvenirs verkoopt of een kiosk ten behoeve van watersportactiviteiten (zwembandjes e.d.) op het bovenlokaal dagrecreatieterrein. Bij voorkeur wordt de detailhandel ondergebracht in bestaande bebouwing of onderdeel uit te maken van geclusterde bebouwing.

**Tweede lid:** Wanneer detailhandel (a) er geen bouw- of omgevingsvergunning is aangevraagd en er (b) ook geen zicht is op realisatie van het gebouw en het gebruik overeenkomstig de functie detailhandel, dan dient een omgevingsplan niet langer te voorzien in de mogelijkheid van detailhandel. Zicht op realisatie van het gebouw en gebruik van detailhandel kan onder meer blijken uit vastgestelde visies, onderzoeken of afgesloten contracten.

#### **Toelichting op artikel 9.21 Instructieregel ontwikkelingen rond Seveso-inrichtingen**

[Gereserveerd]

### **9.3 (afdeling) Recreëren**

#### **Toelichting op artikel 9.22 Instructieregel bovenlokaal dagrecreatieterrein**

**Gehele artikel:** Denk bij bovenlokale dagrecreatieterreinen aan gebieden zoals het Henschotermeer, de Maarsseveense plassen, Haarzuilens, Amelisweerd/Rijnauwen en Nieuwe Wulven.

**Eerste lid:** Voor bovenlokale dagrecreatieterreinen is continuïteit door ontwikkeling het uitgangspunt. Er is ruimte voor het toevoegen van voorzieningen gericht op het exploitabel houden en behouden van bovenlokale recreatieterreinen. Deze ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt door dit artikel. Het kan hierbij ook gaan om stedelijke functie, maar de voorzieningen moeten recreatie gerelateerd zijn. Denk aan horeca, leisure, verblijfsrecreatie en andere recreatievoorzieningen.

#### **Toelichting op artikel 9.23 Instructieregel recreatiezone**

**Tweede lid:** Het gaat in dit artikel om grootschalige recreatieve voorzieningen. Denk aan een outdoor of leisure complex, horeca, verblijfsrecreatie, recreatieve groengebieden en (open) zwemwaterlocaties. Kleinschalige recreatieve voorzieningen zijn in het gehele landelijk gebied mogelijk. Denk bij kleinschalige voorzieningen aan wandel-, fiets-, vaar- en speelvoorzieningen.

**Derde lid:** Binnen de recreatiezone is verstedelijking aanvaardbaar als deze bijdraagt aan de recreatiedoelstellingen. Als de verstedelijking niet binnen de recreatiezone kan, mag dit ook in de kernrandzone, onder de voorwaarden zoals opgenomen in artikel Instructieregel kernrandzone. De recreatiezone en kernrandzone kunnen elkaar daarbij overlappen.

**Vierde lid:** Een beeldkwaliteitsparagraaf bevat in ieder geval een analyse van de bestaande kwaliteiten, een onderbouwing op welke wijze de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan die kwaliteiten en op welke wijze dit in de regels van het [bestemmingsplan-omgevingsplan](#) is verankerd.

## 9.4 (afdeling) Stiltegebied

### 9.4.1 (paragraaf) Algemene bepalingen en instructieregels stiltegebied

#### Toelichting op artikel 9.24 Oogmerk stiltegebied

Stilte heeft een positief effect op gezondheid en vergroot de belevingswaarde van landschap en natuur. Het algemene uitgangspunt is dat het toelaatbare of gewenste geluidsniveau van niet-gebiedseigen geluiden in een stiltegebied 40 decibel (A) is. Als beoordelingsgrootte hanteert de provincie 24-uurs gemiddelde geluidsniveau LAeq,24h op een hoogte van 1,5 meter boven maaiveld. Deze hoogte is gekozen omdat de rustzoekende recreant de belangrijkste doelgroep is. De provincie hanteert geen strengere beoordeling of toetsing voor de avond- en of nachtperiode ten opzichte van de dagperiode. Bij veel andere situaties zijn de normen voor avond en nacht wel strenger, omdat in die perioden sneller hinder en slaapverstoring optreedt. Voor bijvoorbeeld een wandelaar of een fietser in het stiltegebied is die verhoogde gevoeligheid echter niet waarschijnlijk, zodat strengere toetsing niet zinvol is.

De norm is een A-gewogen equivalent geluidsniveau gemiddeld over het hele etmaal: LAeq,24h. In deze geluidmaat zijn over een periode variërende geluidsniveaus gemiddeld tot één waarde. Zowel de hoogte als het verloop van het geluidsniveau spelen hierbij een rol. De A-weging houdt rekening met de gevoeligheid van het menselijke oor voor de toonhoogte van het geluid. De eenheid wordt gegeven in dB(A). Een geluidsniveau van 40 dB(A) of lager wordt over het algemeen als stil ervaren. In de bufferzone rondom de stille kern is een geluidsniveau tot 45 dB(A) aanvaardbaar, hoewel het streven is ook in de bufferzone een geluidsniveau van 40 dB(A) te behouden.

Het beleid is erop gericht om de geluidsbelasting veroorzaakt door menselijke activiteiten in de stiltegebieden onder de waarde van 40 dB(A) LAeq,24h te houden. Bij de bepaling van deze geluidsbelasting blijven de geluiden buiten beschouwing die het gevolg zijn van in het gebied passende activiteiten, zoals landbouwactiviteiten, ook als zij door mensen worden veroorzaakt.

#### Toelichting op artikel 9.25 Aanwijzing stiltegebied en aandachtsgebied stiltegebied

Rondom het stiltegebied ligt een "aandachtsgebied stiltegebied". Dit aandachtsgebied is indicatief begrensd.

#### Toelichting op artikel 9.26 Doelstelling voor het geluidsniveau in stiltegebied

-

#### Toelichting op artikel 9.27 Instructieregel geluidsniveau in stiltegebied

Omdat in de meeste gevallen sprake is van cumulatie (opeenstapeling) van het geluid van meerdere bronnen, hanteert de provincie per geluidsbron een LAeq,24h, van ten hoogste 35 dB(A) op een afstand van 50 meter van de geluidsbron. In de bufferzone geldt dezelfde waarde als in de stille kern, ook al is hier een hoger totaal geluidsniveau aanvaardbaar. De reden hiervoor is dat hier over het algemeen meer sprake is van cumulatie van het geluid van meerdere geluidsbronnen.-

Bij milieubelastende activiteiten zoals in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving geldt de maximaal toelaatbare waarde niet vanaf iedere geluidsbron die behoort tot de activiteit, maar vanaf de begrenzing van de milieubelastende activiteit. Deze begrenzing wordt aangegeven door degene die de milieubelastende activiteit verricht, op grond van de informatieplichten in dat hoofdstuk. Bij vergunningplichtige milieubelastende activiteiten staat de begrenzing van de activiteit in de vergunning.

De maximaal toelaatbare waarde is ook van toepassing op activiteiten die niet onder het Besluit activiteiten leefomgeving vallen. Dit zijn onder meer de milieubelastende activiteiten waarvoor het Rijk regels heeft opgenomen in de bruidsschat voor het omgevingsplan. Dit zijn de bedrijfsmatige activiteiten die vroeger onder het begrip inrichting vielen, maar niet langer op rijksniveau worden geregeld. Daarnaast geldt de waarde ook voor activiteiten die niet in de bruidsschat zijn geregeld maar van oudsher alleen onder decentrale regels vallen, zoals evenementen. Bij zulke activiteiten kan niet verwacht worden dat een begrenzing van de activiteit bekend is. Daarom geldt in principe dat de maximaal toelaatbare waarde van toepassing is op iedere geluidsbron afkomstig van de activiteit.

In vergelijking met de voormalige provinciale milieuverordening is het toepassingsbereik van de instructieregels kleiner geworden. Het is onder de [Omgevingswet](#) niet meer mogelijk om instructieregels te stellen over verkeersbesluiten op grond van de [Wegenverkeerswet](#). De instructieregels hebben wel betrekking op projectbesluiten voor bijvoorbeeld het aanleggen van provinciale wegen of rijkswegen, en op omgevingsplannen waarin de functie "Verkeer" wordt toegelaten. Het is daarom niet de verwachting dat deze beperking van de [Omgevingswet](#) veel ongewenste effecten heeft.

#### Toelichting op artikel 9.28 Instructieregel windturbines in stiltegebied

Onder voorwaarden kunnen windturbines in een stiltegebied geplaatst worden. De windturbines moeten regionaal afgestemd worden, inclusief directe betrokkenheid van de provincie. Dit kan in de Regionale Energie Strategieën gebeuren, maar ook op een andere regionale manier. Bij de opstelling van de windturbines moeten de effecten zo beperkt mogelijk blijven. Ook moet aangesloten worden op het geluidsniveau van de stiltegebieden. Via vergunningverlening kan de meest stille beschikbare techniek aan de orde komen.

### **Toelichting op artikel 9.29 Instructieregel activiteiten aandachtsgebied stiltegebied**

Om te voorkomen dat geluidsbronnen buiten het stiltegebied een ongewenste aantasting van de akoestische kwaliteit in het stiltegebied veroorzaken, zijn instructieregels opgenomen met als doel dat geluidsbronnen buiten het stiltegebied niet in het stiltegebied een geluidsniveau van meer dan 35 dB(A) veroorzaken.

Het werkingsgebied van dit artikel is het aandachtsgebied stiltegebied. Dit is een buffer rond het stiltegebied van 1,5 kilometer, waarbinnen activiteiten nog invloed kunnen hebben op het geluidsniveau in het stiltegebied. In de voormalige provinciale milieuverordening gold dit nog voor alle activiteiten nabij het stiltegebied. Nu is dit afgebakend tot activiteiten binnen een omtrek van maximaal 1,5 kilometer.

Het beoordelingspunt voor het geluid ligt binnen het stiltegebied op een afstand van 50 meter van de grens van het stiltegebied. Er is niet gekozen voor een beoordelingspunt op de grens van het stiltegebied, om rechtsongelijkheid te voorkomen wanneer de geluidsbron net buiten het stiltegebied ligt.

### **9.4.2 (paragraaf) Regels over activiteiten Stiltegebied**

#### **Toelichting op artikel 9.30 Toepassingsbereik stiltegebied**

Deze paragraaf is van toepassing op activiteiten die ervoor kunnen zorgen dat de ervaring van natuurlijke geluiden in een stiltegebied worden verstoord. In artikel 9.32 zijn vergunningplichten opgenomen voor activiteiten binnen stiltegebieden die storende geluiden kunnen produceren. Dit zijn niet-plaatsgebonden activiteiten, waarvan niet verwacht kan worden dat de gemeente hierover regels stelt in het [bestemmingsplan/omgevingsplan](#). De instructieregels van paragraaf 9.4.2 zijn daarom niet van toepassing op dergelijke activiteiten. Mocht de gemeente de betreffende activiteit wel in lijn met de instructieregels hebben toegestaan, dan zorgt onderdeel f van het tweede lid van dit artikel ervoor dat de vergunningplichten van de artikelen 9.31 tot en met 9.42 niet van toepassing zijn op de activiteit.

**Tweede lid:** In dit lid zijn enkele activiteiten opgenomen die niet aan de vergunningplicht hoeven te voldoen. Het gaat vooral om activiteiten die direct verband houden met een aantal functies van het gebied, zoals energievoorziening. Het gaat om activiteiten die absoluut noodzakelijk zijn en waarvoor de provincie ook steeds een vergunning zou verlenen.

**Tweede lid, onder a:** Over de reikwijdte van de vrijstelling voor agrarische activiteiten blijkt soms onduidelijkheid te bestaan. Landbouw omvat akkerbouw, fruitteelt en veeteelt. Een paardenfokkerij is bijvoorbeeld een agrarische activiteit. Een manege, hoveniersbedrijf en loonwerkbedrijf vallen echter niet onder deze uitzondering.

De uitzondering geldt niet voor de specifieke zorgplicht van artikel 9.31. Bij het verrichten van activiteiten in het kader van bijvoorbeeld de landbouw, het bouwen of onderhouden van gebouwen of dijkwerkzaamheden moet de initiatiefnemer zich dus wel inspannen om de stilte te bewaren. Als bij zulke activiteiten onnodig veel geluid wordt veroorzaakt, kan de provincie de initiatiefnemer aanspreken op overtreding van deze zorgplicht.

#### **Toelichting op artikel 9.31 Specifieke zorgplicht stiltegebied**

De regels in dit artikel hebben als doel het weren van gedragingen die het stille karakter van het stiltegebied verstoren, omdat ze te lawaaiig zijn en niet thuishoren in dit gebied. Als deze gedragingen niet voorkomen kunnen worden, dan moet er gebruik worden gemaakt van de best beschikbare technieken om de verstoring zo veel mogelijk te beperken.

Of er sprake is van een significante verstoring wordt bepaald met de doelstelling voor stiltegebieden als bedoeld in artikel 9.24 Oogmerk stiltegebied. Daarbij wordt ook de cumulatie van verschillende geluidsbronnen meegenomen. Iemand die een activiteit verricht die geluid veroorzaakt, moet zich dus ook rekenschap geven van de andere geluidbronnen in de omgeving en de activiteiten daar zo nodig op aanpassen.

#### **Toelichting op artikel 9.32 Omgevingsvergunning activiteiten in stiltegebied**

**Onder d:** het gaat hier om het gebruik van vuurwerk als noodsignaal voor vaartuigen op het water.

**Onder e:** Airguns zijn wapens die de munitie naar buiten duwen door de uitzetting van een samengeperst gas. Hieronder valt onder andere een luchtbuks. Het inzetten van knalapparatuur is op grond van artikel 9.27 toegestaan in de land- of tuinbouw, bijvoorbeeld voor het verjagen van wild of gevogelte om vruchten en gewassen te beschermen.

**Onder f:** Seismologisch onderzoek wordt gebruikt voor het onderzoeken van de omvang van de ondergrondse gas-, olie of watervoerende structuren. Seismologisch onderzoek kan bijvoorbeeld uitgevoerd worden door het inzetten vrachtwagens, die met trilplaten trillingen opwekken.

**Onder g:** Elke eerste maandag van de maand om 12.00 uur gaat het luchtalarm 1 minuut en 26 seconden af. Dit luchtalarm is een test van de overheid. In geval van nood gaat dit luchtalarm af als waarschuwing. Deze activiteiten mogen ook zonder omgevingsvergunning plaatsvinden in een stiltegebied.

**Onder h:** Een Unmanned Aerial Vehicle (UAS), ook wel drone genoemd, kan ingezet worden bij het opsporen van personen die illegale (eventuele milieubelastende) activiteiten in stiltegebieden verrichten. Ook kan een drone gebruikt worden voor het snel en veilig verkrijgen van informatie over een brand. Dit gebruik is vrijgesteld van het verbod.

**Onder i:** De jacht is grotendeels uitgezonderd van het verbod in dit artikel. Jagen door de fauna- of wildbeheereenheid valt onder de uitzondering voor het beheer van het gebied. Jagen in het kader van de schadebestrijding door dieren valt onder de uitzondering voor land- en tuinbouw.

**Onder j:** Toertochten met motorrijtuigen door een stiltegebied vereisen een vergunning, behalve als alleen elektrische motorrijtuigen deelnemen. Naast deze vergunning kunnen nog andere toestemmingen vereist zijn. Toertochten zijn vaak ook evenementen in de zin van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) of het

bestemmingsplan-omgevingsplan van de gemeente. Op grond daarvan kan ook een vergunning vereist zijn of een meldingsplicht gelden.

Niet iedere gezamenlijke rit valt onder een toertocht. Er is pas sprake van een toertocht als er een organisator is in de vorm van bijvoorbeeld een sportclub of vereniging. Een ritje in familieverband of van een vriendenclub is geen toertocht.

#### **Toelichting op artikel 9.33 Beoordelingsregel omgevingsvergunning in stille kern**

-

#### **Toelichting op artikel 9.34 Beoordelingsregel omgevingsvergunning en maatwerkvoorschrift in bufferzone stiltegebied**

Als een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit wordt verleend op grond van hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving in een stiltegebied of in een aandachtsgebied stiltegebied, moet het bevoegd gezag ook rekening houden met de maximaal toelaatbare waarden voor het geluidsniveau. Hetzelfde geldt voor het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van artikel 2.13 van dat besluit. Hiermee wordt geborgd dat een milieubelastende activiteit past binnen het omgevingsplan voldoende aandacht schenkt aan het beperken van de geluidsbelasting in stiltegebieden.

De verplichting om rekening te houden met een maximaal toelaatbaar geluidsniveau bij het verlenen van een omgevingsvergunning of het vaststellen van een maatwerkvoorschrift is een aanvulling op de beoordelingsregel van artikel 8.18 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Die beoordelingsregel heeft als doel de geluidsbelasting op geluidgevoelige ruimten te beperken tot een aanvaardbaar niveau. Maar deze beoordelingsregel borgt niet dat het geluidniveau in stiltegebieden aan de doelstellingen van artikel 9.22 voldoet. Er zijn daarom aanvullende regels nodig.

#### **Toelichting op artikel 9.35 Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning in stiltegebied**

Bestaande activiteiten binnen stiltegebieden hebben een aparte positie. Binnen een aantal stiltegebieden worden jaarlijks terugkerende activiteiten georganiseerd. Dit zijn veelal evenementen zoals de zogenaamde schuurfeesten. Een deel hiervan vindt plaats in de stille kern van het stiltegebied. Het gaat vooral om activiteiten die al vele jaren op dezelfde plaats worden georganiseerd en die vaak locatiegebonden zijn. Het van de ene op de andere dag verbieden van deze activiteiten zorgt voor maatschappelijke bezwaren. Op de kaart **Bestaand evenement of activiteit** zijn (na overleg met de betrokken gemeenten) de locaties van deze jaarlijks terugkerende activiteiten opgenomen. Deze aangeduide activiteiten komen in aanmerking voor een vergunning, ook al vinden deze plaats binnen de stille kern. Ze moeten wel voldoen aan de voorwaarden die in de vergunning zijn opgenomen. Afhankelijk van de activiteit en de locatiegebondenheid daarvan zal in overleg met de betrokken gemeente worden bekeken of het mogelijk is de activiteit op termijn naar een locatie buiten het stiltegebied te verplaatsen. Ook voor deze bestaande activiteiten moet een vergunning worden aangevraagd. Bij de beslissing op de aanvraag om een vergunning voor een bestaande, op de kaart aangeduide activiteit, betreft de provincie de genoemde aspecten. Uitbreiding van de bestaande activiteiten is niet toegestaan.

#### **Toelichting op artikel 9.36 Afschrift omgevingsvergunning naar gemeenten**

-

### **9.4.3 (paragraaf) Overige bepalingen stiltegebieden**

#### **Toelichting op artikel 9.36 Plaatsing borden stiltegebied**

-

## **Toelichting op 10. (hoofdstuk) Uitvoering en procedures**

### **10.1 (afdeling) Schadevergoeding**

#### **10.1.1 (paragraaf) Algemeen nadeelcompensatie**

##### **Toelichting op artikel 10.1 Toepassingsbereik**

De wet bevat in afdeling 15.1 een regeling voor nadeelcompensatie. Nadeelcompensatie is de vergoeding van schade die de overheid veroorzaakt in de uitoefening van haar publiekrechtelijke taak of bevoegdheid die uitstijgt boven het normale maatschappelijke risico en een burger of bedrijf onevenredig zwaar treft in vergelijking tot andere burgers of bedrijven. Nadeelcompensatie is daarmee een overkoepelende term voor schade die door de overheid wordt veroorzaakt.

##### **Toelichting op artikel 10.2 Aanwijzing adviseur**

-

##### **Toelichting op artikel 10.3 Wraking adviseur**

-

##### **Toelichting op artikel 10.4 Werkwijze adviseur**

-

##### **Toelichting op artikel 10.5 Voorschot**

-

#### **10.1.2 (paragraaf) Schadevergoeding faunaschade**

##### **Toelichting op artikel 10.6 Specifieke aanvraagvereisten tegemoetkoming faunaschade**

De provincies kozen binnen het [Interprovinciaal Overleg](#) (IPO) om het verlenen van tegemoetkomingen in de faunaschade uit te laten voeren door de organisatie [BIJ12](#). Vanwege efficiëntie heeft een landelijke uitvoering met één loket en gebundelde kennis de voorkeur. Daarnaast wordt zo uniformiteit in de uitvoering en rechtsgelijkheid over heel Nederland nagestreefd. In een afzonderlijk besluit zijn de betreffende bevoegdheden gemandateerd aan BIJ12.

Dit artikel geeft aan hoe een aanvraag om tegemoetkoming in schade veroorzaakt door natuurlijk in het wilde levende beschermde diersoorten geregeld, wordt ingediend.

Hiervoor moet de [schade \(binnen 7 werkdagen\) bij BIJ12](#) worden gemeld. BIJ12 is dan in de gelegenheid om ter plaatse een taxateur een onderzoek naar de schadeveroorzakende diersoorten en de omvang van de schade te laten instellen. Een consulent faunazaken van BIJ12 kan dan ook adviseren hoe verdergaande schade kan worden voorkomen of beperkt. Aanvragen die later dan 7 werkdagen na constatering van de schade zijn ingediend worden afgewezen. De reden hiervoor is dat de oorzaak van de schade na deze periode niet meer goed kan worden vastgesteld door de taxateur.

##### **Toelichting op artikel 10.7 Taxatie van de faunaschade**

Dit artikel regelt in samenhang met de door gedeputeerde vastgestelde beleidsregels (vooralsnog de Beleidsregels natuur en landschap) de wijze waarop de schade wordt vastgesteld.

De taxateur zal zijn bevindingen direct na de eindtaxatie bij de grondgebruiker achterlaten of deze zo spoedig mogelijk toesturen. De aanvrager heeft de mogelijkheid om bedenkingen over de taxatie te vermelden. De taxateur voorziet die bedenkingen vervolgens van commentaar en stuurt deze terug naar de aanvrager zodat diegene hier kennis van kan nemen.

### **10.2 (afdeling) Coördinatie uitvoering en handhaving**

#### **Toelichting op artikel 10.8 Toepassingsbereik**

Deze afdeling is van toepassing op de uitvoerings- en handhavingstaak door of in opdracht van gedeputeerde staten. Het gaat daarbij in ieder geval om de taken die door de omgevingsdiensten worden uitgevoerd. Daarbovenop kunnen gedeputeerde staten bepalen dat deze afdeling ook op de taken die niet door de omgevingsdienst worden uitgevoerd, van toepassing is. Dat zal bijvoorbeeld blijken uit het jaarlijkse VTH-Uitvoeringsprogramma. Het van toepassing verklaren van deze afdeling blijkt dus uit een apart besluit buiten de omgevingsverordening; onderdeel b van dit artikel moet niet als delegatiegrondslag worden gelezen.

#### **Toelichting op artikel 10.9 Betrokkenheid van provinciale staten**

Dit artikel is van belang in verband met de rolverdeling tussen provinciale staten en gedeputeerde staten. Ingevolge de systematiek van het Omgevingsbesluit is de jaarlijkse beoordeling van en rapportage over kwaliteit een taak voor het bevoegd gezag. Dat wil zeggen: gedeputeerde staten. Bezien vanuit de Provinciewet, is kaderstelling juist de taak van provinciale staten. Het is van belang uitdrukking te geven aan het feit dat provinciale staten vooral vanuit de hoofdlijnen betrokken zijn bij het beleid en zullen toezien op de continuïteit van de kwaliteit over meerdere jaren. Het horizontale toezicht door provinciale staten op het uitvoerings- en

handhavingsbeleid door gedeputeerde staten, zal daarom plaatsvinden in het licht van het strategische beleid dat op hoofdlijnen wordt gevoerd voor de fysieke leefomgeving, zoals bijvoorbeeld de omgevingsvisie of programma's.

Het artikel richt zich tot provinciale staten zelf. Indirect is het eveneens van belang voor gedeputeerde staten (en de omgevingsdiensten die in hun opdracht werken) omdat de rol van provinciale staten zich juist bij de meerjarenprogrammering en hoofdlijnen laat gelden. Voor het waarmaken van deze rol beschikken provinciale staten reeds over de mogelijkheden die de organieke wetgeving hen biedt en de kaders die zij op strategisch niveau voor de fysieke leefomgeving in plannen en visies hebben vastgelegd. Om deze rol waar te kunnen maken is het vanzelfsprekend van belang dat gedeputeerde staten hen daartoe door tijdige informatieverstrekking in staat stellen. Dat daarvoor eveneens informatie van de omgevingsdiensten van belang kan zijn, spreekt voor zich en is op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de opdrachten aan de omgevingsdiensten voldoende gewaarborgd.

#### **Toelichting op artikel 10.10 Kwaliteitsdoelen**

Artikel 13.17 Omgevingsbesluit verplicht het bevoegd gezag (lees: gedeputeerde staten) om beleid te formuleren voor de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken. Daarmee is sprake van een uitvoeringsbeleid en handhavingsbeleid, waarover onderlinge afstemming plaats dient te vinden tussen de bevoegde gezagen op het niveau van de omgevingsdienst. Welk beleid moet worden geformuleerd laat het Omgevingsbesluit inhoudelijk open. Dit artikel strekt ertoe een inhoudelijke ambitie te geven aan de procesverplichting om kwaliteitsbeleid te formuleren. Ten eerste door voor te schrijven dat gedeputeerde staten naar de kwaliteit van de uitvoering en handhaving kijken in het licht van het geformuleerde regionale beleid, waarbij de doelen van dat beleid betrekking moeten hebben op een aantal voorgeschreven inhoudelijke thema's. Het gaat dan in elk geval om de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten, de dienstverlening en de financiën. Er is voor gekozen in deze verordening geen voorschriften te geven over te gebruiken indicatoren. Dat is in de eerste plaats een taak voor het bevoegde gezag, dat daarmee in de praktijk al ruime ervaring heeft.

#### **Toelichting op artikel 10.11 Kwaliteitscriteria**

Dit artikel geeft een verankering aan de kwaliteitscriteria. Het strekt ertoe dat van die kwaliteitscriteria voor de uitvoering van VTH-taken in de praktijk gebruik gemaakt wordt. Het gaat immers om criteria waaraan zorgvuldig en met grote deskundigheid is gewerkt door de betrokken bevoegde gezagen. Van belang is dat deze criteria relevante input leveren voor de kwaliteit.

**Derde lid:** Dat geeft vanzelfsprekend geen garantie dat de doelen die door gedeputeerde staten zijn gesteld op grond van het derde lid ook zonder meer in alle gevallen worden gehaald. Het bereiken van deze doelen zal immers niet alleen afhankelijk zijn van de goede verrichtingen van de uitvoerende organisaties. Van de naleving van de kwaliteitscriteria zal daarom jaarlijks mededeling gedaan moeten worden aan provinciale staten. Het gaat hier om een belangrijke inhoudelijke mededelingsplicht die kan worden meegenomen in bestaande jaarlijkse rapportages, in de op grond van het Omgevingsbesluit op te stellen documenten. Omgekeerd wil het evenmin zeggen dat, als de criteria (nog) niet in alle relevante taken worden toegepast, de kwaliteit per definitie te wensen zal overlaten. In dit geval zal echter wel gemotiveerd moeten worden aangegeven waarom de criteria (nog) niet toegepast zijn of konden worden en hoe (op termijn en/of gefaseerd) wél voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd. De kwaliteitscriteria zijn dus een cruciaal richtsnoer, waarvoor geldt: pas toe of leg uit, 'comply or explain'.

**Vierde lid:** In dit lid is, op uitdrukkelijk verzoek van het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (vergadering d.d. 11-9-2015), een uitzondering gemaakt op de 'comply or explain-regel'. Deze uitzondering ziet op de criteria voor de kritieke massa voor de uitvoering en handhaving voor complexe bedrijven als bedoeld in afdeling 3.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De uitzondering is opgenomen omdat voor de meest risicovolle bedrijven in Nederland de vereiste geldt, dat geschoolde en ervaren menskracht altijd op het niveau van de kwaliteitscriteria moet zijn.

### **10.3 (afdeling) Overgangsbepalingen**

#### **10.3.1 (paragraaf) Algemeen overgangsrecht**

#### **Toelichting op artikel 10.12 Toepassingsbereik**

-

#### **Toelichting op artikel 10.13 Overgangsrecht lopende procedures**

Afdeling 4.1 van de Invoeringswet Omgevingswet bevat overgangsrecht voor procedures die nog lopen bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Uit artikel 4.1 Invoeringswet Omgevingswet blijkt dat die afdeling wel van toepassing is op bepaalde provinciale regels in medebewind (zoals de regels over grondwaterbeschermingsgebieden), maar niet op de autonome regels van de provincie. In dit artikel is daarom hetzelfde overgangsrecht opgenomen als in afdeling 4.1 Invoeringswet Omgevingswet, maar dan alleen voor de besluiten op grond van de autonome regels van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht. De afbakening is in het voorgaande artikel opgenomen.

**Eerste lid:** Bij een beschikking op een aanvraag wordt, ongeacht welke procedure van toepassing is, altijd de dag waarop de aanvraag is ingediend als kantelmoment gehanteerd. Dit betekent dat als de aanvraag (volgens de ontvangsttheorie) is ingediend voordat de omgevingsverordening in werking is getreden, het besluit wordt



voorbereid en vastgesteld op basis van het oude recht. Dan wordt dus de volledige procedure doorlopen en gevolgd conform de oude verordening.

**Tweede lid:** Voor ambtshalve besluiten is het gangbaar om bij toepassing van de uniforme uitgebreide voorbereidingsprocedure de ter inzagelegging als kantelmoment te hanteren. In deze verordening wordt bij dat gebruik aangesloten. Als tweede kantelmoment van oud naar nieuw wordt voorgesteld als hoofdregel te kiezen voor het moment van onherroepelijkheid. Het eerste kantelmoment betekent dat als de terinzagelegging aanvangt voor de dag waarop deze verordening in werking treedt, op de verdere besluitvormingsprocedure het oude recht van toepassing blijft. Het tweede kantelmoment brengt mee dat dit oude recht blijft gelden tot en met een eventuele beroepsprocedure.

**Derde lid:** Voor ambtshalve besluiten met toepassing van [titel 4.1 Awb](#) wordt als kantelmoment gekozen voor het bekendmaken van het besluit. Is een besluit bekendgemaakt voor de inwerkingtreding van deze verordening en staat tegen dat besluit bezwaar of beroep open, dan blijft het oude recht van toepassing op de afhandeling van bezwaarschriften en de behandeling van beroep en hoger beroep, totdat het besluit onherroepelijk is. Als tweede kantelmoment van oud naar nieuw wordt dus ook hier voorgesteld als hoofdregel te kiezen voor het moment van onherroepelijkheid.

#### **Toelichting op artikel 10.14 Overgangsrecht handhavingzaken**

Dit artikel bevat het overgangsrecht voor lopende handhavingprocedures. Paragraaf 4.2.8 van de Invoeringswet Omgevingswet bevat overgangsrecht voor handhavingzaken die nog lopen bij inwerkingtreding van de [Omgevingswet](#). Uit artikel 4.22 Invoeringswet Omgevingswet blijkt dat die afdeling wel van toepassing is op bepaalde provinciale regels in medebewind (zoals de regels over grondwaterbeschermingsgebieden), maar niet op de autonome regels van de provincie. In dit artikel is daarom hetzelfde overgangsrecht opgenomen als in paragraaf 4.2.8 Invoeringswet Omgevingswet, maar dan alleen voor de besluiten op grond van de autonome regels van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht. De afbakening is in het eerste artikel van deze afdeling opgenomen.

De hoofdlijn is dat overtredingen van de oude regels worden afgehandeld op basis van die oude regels. Mocht zich een situatie voordoen waarbij een overtreding is begaan van de oude regels, terwijl die handeling onder de nieuwe regels geen overtreding meer oplevert, dan zal de provincie het handhavingbesluit intrekken.

#### **Toelichting op artikel 10.15 Overgangsrecht melding, kennisgeving en maatwerkvoorschrift**

In dit artikel is het overgangsrecht opgenomen voor meldingen, kennisgevingen en maatwerkvoorschriften die voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze verordening zijn ingediend of gesteld. Het overgangsrecht sluit aan bij de regels die het Rijk heeft opgenomen in afdeling 8.1 van het Invoeringsbesluit Omgevingsrecht. Die afdeling gaat alleen over meldingen, kennisgevingen en maatwerkvoorschriften op grond van de rijksregels. Door voor meldingen, kennisgevingen en maatwerkvoorschriften op grond van de provinciale regels hetzelfde overgangsrecht op te nemen, wordt een uniform systeem van overgangsrecht gecreëerd.

#### **Toelichting op artikel 10.16 Overgangsrecht aanpassing omgevingsplan**

**Gehele artikel:** Dit artikel heeft betrekking op de instructieregels van deze verordening. Voor rechtstreeks werkende regels geldt de eerbiedigende werking zoals verwoord in dit artikel niet. Bestemmingsplannen die in ontwerp ter inzage zijn gelegd voor inwerkingtreding van deze verordening moeten voldoen aan de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#).

**Eerste lid:** De regels van deze verordening hebben geen betrekking op bouw- en gebruiksmogelijkheden die worden geboden bij of krachtens bestemmingsplannen die voor inwerkingtreding van deze verordening ter inzage zijn gelegd. Dit is de zogenaamde eerbiedigende werking: bestaande, planologische mogelijkheden hoeven niet te voldoen aan de regels van deze verordening. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening kan in een bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid worden opgenomen. Met de invoering van de [Omgevingswet](#) verdwijnt de wettelijke wijzigingsbevoegdheid. Er komt een algemene delegatiemogelijkheid aan B&W. Er bestaat geen overgangsrecht waarmee de bestaande wijzigingsbevoegdheid kan worden toegepast na invoering van de [Omgevingswet](#). De [Omgevingswet](#) faciliteert wel twee mogelijkheden om, voor ontwikkelingen die passen binnen een bestaande wijzigingsbevoegdheid, buitenplannen af te wijken:

- via een geheel nieuw omgevingsplan; en
- met een vergunning los van het omgevingsplan.

Het tijdelijk deel van het omgevingsplan op zich zelf kan niet worden gewijzigd; bestaande regels kunnen alleen worden gewijzigd door het vaststellen van een nieuw omgevingsplan waarin de nieuwe regels worden opgenomen en waarin wordt bepaald dat de regels uit het oude plan vervallen. Ook geldt dat omzetting slechts één keer mag plaatsvinden per locatie. Het is niet mogelijk om een aantal regels in het tijdelijk deel van het omgevingsplan in stand te laten en andere te wijzigen regels in een nieuw plan op te nemen.

**Tweede lid:** De eerbiedigende werking geldt niet voor het artikel 9.19 Instructieregel Kantoren. Een nieuw plan, waarvan het ontwerp nog niet ter inzage is gelegd voor inwerkingtreding van deze verordening, moet in overeenstemming zijn met deze regel. Ook voor zover het bouw- en gebruiksmogelijkheden betreft die in het vigerend planologisch regime worden geboden. Dit geldt niet voor de benutting van ongebruikte bouwtitels op reductielocaties uit de Thematische Structuurvisie Kantoren 2016-2027. Op 10 januari 2019 is de 2e partiële herziening van de PRV (Herijking 2016) in werking getreden.

**Derde lid:** De eerbiedigende werking geldt niet voor het derde lid van artikel 9.20 Instructieregel Detailhandel. Een nieuw plan, waarvan het ontwerp nog niet ter inzage is gelegd voor inwerkingtreding van deze verordening, moet in overeenstemming zijn met deze regel. Ook voor zover het bouw- en gebruiksmogelijkheden betreft die in

het vigerend planologisch regime worden geboden. Op 10 januari 2019 is de 2e partiële herziening van de PRV (Herijking 2016) in werking getreden.

### 10.3.2 (paragraaf) Overgangsrecht voor specifieke gevallen

#### Toelichting op artikel 10.17 Overgangsrecht bestaande activiteiten in grondwaterbeschermingszones

De inwerkingtreding van de [Omgevingswet](#) heeft onder meer tot gevolg dat er veranderingen optreden in begrippen ten opzichte van het oude recht. Zo vervalt het begrip "inrichting" in de zin van de Wet milieubeheer. In plaats daarvan wordt het begrip milieubelastende activiteit gebruikt, maar dat begrip heeft niet dezelfde betekenis. Ondanks dat de regels in deze verordening ter bescherming van de grondwaterkwaliteit zoveel mogelijk beleidsneutraal zijn omgezet, kunnen voor burgers of bedrijven strengere regels gaan gelden, doordat de nieuwe begrippen niet exact overeenkomen met de oude begrippen uit de provinciale milieuverordening. Daarnaast kunnen er in het gebied van Vijfheerenlanden veranderingen optreden in de regels, vanwege de overgang van de provincie Zuid-Holland naar de provincie Utrecht.

In dit artikel is overgangsrecht opgenomen om te zorgen dat bestaande activiteiten in waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones niet plotseling met strengere regels worden geconfronteerd. Dit overgangsrecht geldt voor activiteiten die direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze verordening of de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) rechtmatig werden verricht. Het overgangsrecht geldt dus niet voor bestaande activiteiten die al in strijd waren met de regels van de provinciale milieuverordening. Het overgangsrecht geldt alleen voor zover de nieuwe regels strenger zijn dan de oude regels. Dat betekent dat bij het verrichten van bestaande activiteiten nog steeds de oude regels van de provinciale milieuverordening gevolgd moeten worden; de nieuwe regels blijven alleen buiten toepassing voor het deel dat strenger is dan de oude regels. Bovendien geldt op grond van het tweede lid als voorwaarde dat de bestaande activiteit ongewijzigd moet worden voortgezet. Als de activiteit wordt gewijzigd, moet aan de nieuwe regels van de omgevingsverordening worden voldaan.

Het **derde lid** biedt gedeputeerde staten de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen over de activiteit, als dat nodig is ter bescherming van het grondwater. Deze bevoegdheid dient als vangnet, voor gevallen waarin de oude regels niet in een afdoende beschermingsniveau blijken te voorzien.

In de formulering van dit artikel is aansluiting gezocht bij het overgangsrecht van de Invoeringswet Omgevingswet (met name artikel 4.14 van die wet).

#### Toelichting op artikel 10.18 Overgangsrecht uitbreiding grondwaterbeschermingsgebied Langerak

Met de inwerkingtreding van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) is het grondwaterbeschermingsgebied rond de winning Langerak uitgebreid. Het is echter niet gewenst dat burgers en bedrijven die voorheen niet met regels voor grondwaterbescherming van doen hadden, opeens worden beperkt in hun activiteiten. De provincie voorziet een periode van 3 jaar vanaf de inwerkingtreding van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) (dus tot 1 april 2024) waarin voor de bestaande activiteiten een risico-inventarisatie wordt uitgevoerd. Afhankelijk van de uitkomst van die inventarisatie worden de maatregelen bepaald die de betreffende initiatiefnemers moeten nemen.

In het **eerste lid** van dit artikel is bepaald dat de regels van paragraaf 3.2.2 tot 1 april 2024 niet gelden voor bestaande activiteiten in het grondwaterbeschermingsgebied Langerak die direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de [Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht](#) rechtmatig werden verricht. Het overgangsrecht geldt dus niet voor bestaande activiteiten die al in strijd waren met de regels van de provinciale milieuverordening (als die al van toepassing was). Het overgangsrecht geldt alleen voor zover de regels in de omgevingsverordening strenger zijn dan de oude regels. Voor activiteiten die al binnen de begrenzing van de oude boringsvrije zone vielen, en na inwerkingtreding van de interim omgevingsverordening binnen het grondwaterbeschermingsgebied vallen, moet dus een vergelijking worden gemaakt tussen de oude regels van de provinciale milieuverordening voor boringsvrije zones en de nieuwe regels van de omgevingsverordening voor het grondwaterbeschermingsgebied. Alleen voor zover die nieuwe regels strenger zijn dan de oude regels, blijven de nieuwe regels buiten toepassing. Als een activiteit voor het eerst binnen het grondwaterbeschermingsgebied komt te vallen – en er dus onder de provinciale milieuverordening geen regels golden – blijven de nieuwe regels volledig buiten toepassing.

Op grond van het **tweede lid** geldt als voorwaarde dat de bestaande activiteit ongewijzigd moet worden voortgezet. Als de activiteit wordt gewijzigd, moet aan de nieuwe regels van de omgevingsverordening worden voldaan.

Het **derde lid** biedt gedeputeerde staten de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen over de activiteit, als dat nodig is ter bescherming van het grondwater. Deze bevoegdheid wordt gebruikt om maatregelen voor te schrijven die voortvloeien uit de risico-inventarisatie.

#### Toelichting op artikel 10.19 Overgangsrecht woonschip

-

#### Toelichting op artikel 10.20 Overgangsrecht aanlegplaats en insteekhaven

-

### 10.4 (afdeling) Slotbepalingen

**Toelichting op artikel 10.21 Inwerkingtreding**

-

**Toelichting op artikel 10.22 Citeertitel**

-

## Toelichting op Bijlagen

## Toelichting op Bijlage I Begrippen

*bedrijventerrein*: begripsomschrijving uit Integraal Bedrijventerreinen Informatie Systeem (IBIS). Bij de begripsomschrijving van een bedrijventerrein is gebruik gemaakt van de definitie uit het Convenant Bedrijven-terreinen 2010-2020 (in werking getreden op 28 november 2009). Het kabinet sloot het convenant over een nieuwe aanpak van bedrijventerreinen met het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Het doel is het stimuleren van een gezond economisch vestigingsklimaat en tegelijk het sparen van open landschappen, tegengaan van verrommeling en stimulering van duurzaamheid.

*beeldkwaliteitsparagraaf*: de basis hiervoor is een analyse van de kwaliteiten van het omringende landschap in de vorm van een schets of beschrijving van een bepaald gebied, met onder meer de bouwmassa's (bestaand en beoogd, zo mogelijk met kapvorm en -richting), het beoogde grondgebruik, de beplanting en wegenstructuur;

*bovenlokaal dagrecreatieterrein*: hierbij moet gedacht worden aan terreinen zoals het Henschotermeer, de Maarssseveense plassen e.d.. Nieuwvestiging van golfterreinen is alleen in recreatiezones en kernrandzones toegestaan. Ook een terrein dat aantoonbaar potentie heeft bovenlokaal te worden door toevoeging van recreatieve functies of dat duidelijk een dagrecreatiefunctie vervult of zou moeten vervullen in de agglomeraties Utrecht of Amersfoort valt binnen deze bepaling;

*Cultuurhistorische hoofdstructuur (CHS)*: Het gaat om ruimtelijk herkenbare, dan wel in de ondergrond aanwezige structuren en elementen die representatief zijn voor een historische ontwikkeling en/of kenmerkend zijn voor het ontstaan van een gebied. Onder elementen wordt verstaan: afzonderlijke objecten en infrastructurele lijnen en patronen die visueel of historisch-functioneel een samenhang vertonen met structuren. De *Historische buitenplaatszone*, het *Militair erfgoed*, *Agrarisch cultuurlandschap*, de *Historische infrastructuur* en *Archeologisch waardevolle zone* vormen gezamenlijk de CHS (zie Bijlage Cultuurhistorie);

*erf (behorende bij een woonschip, vaartuig en (insteek)havens)*: Dit begrip is exclusief gericht op erven bij woonschip, vaartuig en (insteek)havens en is een voorzetting van de regelgeving uit de oude Verordening natuur en landschap. Dit beperkte begrip wijkt daarmee af van het bredere begrip "erf" uit het gangbare spraakgebruik. Met het begrip erf wordt de grond bedoeld, die direct bij de woning aansluit en ook behoort tot die woning. Daarbij is vooral de visuele aansluiting van belang. Dit is zeker het geval als een erf direct aan het water gelegen is, maar ook als een oever van een erf wordt gescheiden door een openbare weg en/of een ander perceel, kan die visuele binding aanwezig zijn. Maar dat is niet zonder meer het geval.

De definitie bevat in dit kader een drietal beperkingen: de visuele binding, die maakt dat een afgescheiden oever bij het erf gerekend kan worden, ontbreekt als:

- het scheidende perceel een agrarische, natuur of industriële **functie (voorheen bestemming)** heeft, waarbij onder agrarische **functie (voorheen bestemming)** ook alle **functies (voorheen bestemmingen)** met de toevoeging NLC en/of A waarden vallen;
- het erf voornamelijk op grotere afstand van de scheidende weg ligt en daar alleen door middel van een in-, uitrit of oprijlaan mee verbonden is (de situatie van de zogenaamde achtergelegen erven) of
- de oeverstrook ten opzichte van het erf niet direct aan de overzijde van de weg of het scheidende perceel ligt, maar slechts bereikbaar is door de weg of het perceel schuin over te steken. Dit komt bijvoorbeeld voor als recht tegenover (rekening houdend met de verkavelingsrichting ter plaatse) het erf al een woonschip is **afaan**gemeerd. In dat geval wordt een verderop langs de weg gelegen vrije oeverstrook niet meer tot het erf gerekend.

*grondgebonden landbouw*: bij grondgebonden landbouwbedrijven gaat het om landbouwbedrijven, waarbij het voortbrengend vermogen van de bij het landbouwbedrijf behorende landbouwgrond de basis van het landbouwbedrijf is. Denk hierbij aan akker- of tuinbouwbedrijven of om zogenoemde graasdierbedrijven (zoals melkveebedrijven), waarbij de teelt van gras en voedergewassen de basis voor de bedrijfsvoering is. Er is bij veebedrijven sprake van grondgebondenheid wanneer het voor het vee benodigde ruwvoer geheel of vrijwel geheel afkomstig is van de bij het bedrijf behorende landbouwgrond. Bij een veebezetting van 2,5 grootvee-eenheden of minder per hectare gras en voedergewassen wordt aan deze voorwaarde voldaan. Grootvee-eenheid (GVE): rekeneenheid voor het vaststellen van de veebezetting zoals vastgelegd door de Europese Commissie (EU 2009, L329/3). Melkkoe = 1,0 GVE, kalf = 0,4 GVE, paard = 0,8 GVE, schaap of geit = 0,1 GVE. Eventuele aanvoer van krachtvoer van buiten het bedrijf wordt buiten beschouwing gelaten. Onder bij het bedrijf behorende landbouwgrond wordt verstaan landbouwgrond in de directe omgeving van het bedrijf, waar het bedrijf structureel, bij voorkeur op basis van eigendom of langdurige pacht over kan beschikken. Op basis van landbouwkundige productiegegevens en voedernormen is vastgesteld dat een veebedrijf wat betreft ruwvoer nog net zelfvoorzienend is bij een veebezetting van 2,0 GVE per ha op matige grond tot 2,5 GVE per ha op goede grond. Grondgebondenheid van veebedrijven wordt ook wel gedefinieerd op basis van het criterium wel of geen mestoverschot op bedrijfsniveau. Op basis van dit criterium worden ook maximale veebezettingen van 2,0 -2,5 GVE per ha vastgesteld. 2,5 GVE is daarmee een richtgetal dat een goede indicatie geeft of het veebedrijf grondgebonden is;

*Heritage impact assessment (HIA)*: De uitzonderlijke universele waarde (OUV) is vaak abstract omschreven. Vandaar dat voor de effectmeting wordt uitgegaan van de effecten van een ontwikkeling op de kernkwaliteiten

(‘attributes’, dragers van de uitzonderlijke universele waarde). Hoe dat te doen op een universeel conforme en door UNESCO als aanbevelenswaardig omschreven wijze, is toegelicht in de ‘Leidraad voor Heritage Impact Assessments inzake culturele werelderfgoederen’ (ICOMOS 2011);

*kantoor*: onder dit begrip vallen zelfstandige en ondergeschikte kantoren. Opleidings-, congres- en vergader-activiteiten vallen niet onder bureaugebonden werkzaamheden of ondersteunende activiteiten;

*kernrandactiviteiten*: sommige functies zijn naar de aard wel als stedelijk aan te merken, maar kunnen door hun ruimtevrage moeilijk binnen bestaand stedelijk gebied worden gefaciliteerd. Te denken valt aan functies zoals sportvelden, begraafplaatsen en volkstuincomplexen en andere functies waar de bebouwing ruimtelijk ondergeschikt is aan open of beplante gronden. Deze functies zijn gericht op de kern, maar nieuwvestiging en uitbreiding zullen doorgaans slechts in de kernrandzone kunnen worden gefaciliteerd. In het artikel voor kernrandzone is geregeld, dat voor deze vestiging of uitbreiding geen tegenprestatie in de vorm kwaliteitsverbetering hoeft te worden gerealiseerd, alleen landschappelijke inpassing;

*kernrandzone*: stadsrandactiviteiten en functies met een overwegend onbebouwd en groen karakter, zoals sportvelden, begraafplaatsen, volkstuincomplexen, stadslandbouw, recreatiecomplexen, wandel en fietspaden en groenvoorzieningen. Tuincentra worden hieronder niet begrepen;

*nieuwvestiging kantoren*: hierbij gaat het uitsluitend om de planologische nieuwvestiging voor zover dit betrekking heeft op zelfstandige en ondergeschikte kantoren. De (gedeeltelijke), planologische transformatie van een gebouw naar een kantoor, waardoor dit getransformeerde gebouw kan worden gekwalificeerd als een zelfstandig of ondergeschikt kantoor, worden onder “nieuwvestiging van een zelfstandig kantoor” begrepen. Hetzelfde geldt voor de planologische uitbreiding van een zelfstandig of ondergeschikt kantoor;

*ondergeschikt kantoor*: kantoren die ondergeschikt zijn aan de hoofdfunctie. Dit begrip is gebaseerd op de definitie van kantoren in het Provinciale Inpassingsplan Kantoren 2018-2028, Provincie Utrecht. Ondergeschikt aan de hoofdfunctie betekent in elk geval dat minder dan 50% van het bvo op het bouwperceel bestaat uit kantoor. Dit begrip moet in samenhang worden gelezen met de begrippen “zelfstandig kantoor”, “hoofdfunctie” en “bouwperceel”;

*recreatiezone*: zones geschikt voor extensieve of intensieve recreatie. In zones voor extensieve recreatie moet vooral gedacht worden aan fietspaden, wandelpaden e.d. In zones voor intensieve recreatie kan ook gedacht worden aan horeca, speelmogelijkheden in de open lucht, verblijfsrecreatie, buitensport, open zwembad, wellness en speelbos gedacht worden;

*rood voor groen ontwikkelingen*: diverse mogelijkheden om stedelijke bebouwing toe te staan in ruil voor ontwikkeling van natuur;

*stedelijke functie*: onder het begrip stedelijke functie vallen de functies die voor het grootste deel in, of in de onmiddellijke nabijheid van dorpen en steden (stedelijk gebied) liggen en verbonden zijn aan stap en dorp. Functies die traditioneel in het landelijk gebied thuishoren horen hier niet bij. De provincie beschouwt de infrastructuur, zowel wegen als leidingen, als een onlosmakelijk onderdeel van het gehele landelijke gebied. De definitie van het begrip stedelijke functie is van belang in verband met het verbod op verstedelijking zoals dat is opgenomen in artikel 9.2 Verstedelijkingsverbod landelijk gebied en de uitzonderingen op dat verbod. Onder stedelijke functie vallen onder meer:

1. woningen en woongebieden;
2. niet-agrarische bedrijven en bedrijfsterreinen;
3. stedelijke voorzieningen en kernrandactiviteiten;
4. gebouwde voorzieningen voor energieproductie;
5. recreatiewoningen en complexen voor verblijfsrecreatie;

Onder verstedelijking vallen in ieder geval niet:

- landbouw met de daarvoor noodzakelijke bebouwing op agrarische bouwvlakken;
- ondergeschikte nevenfuncties op agrarische bouwpercelen;
- bos en natuur;
- terreinen ingericht voor dagrecreatie en kleinschalige dagrecreatieve voorzieningen, zoals picknickplaatsen en bebording;

*verstedelijking*: de vestiging of uitbreiding van al bestaande stedelijke functies. Denk daarbij aan nieuwvestiging of de vergroting van de gebruiks-oppervlakte of bebouwingmogelijkheden ten opzichte van het geldende omgevingsplan;

*woonzorgvoorzieningen*: kleinschalige woonaccommodatie voor ongeveer 25 zorgvragers;

*zelfstandig kantoor*: dit begrip is afgestemd op de definitie van kantoren in het Provinciale Inpassingsplan Kantoren 2018-2028, Provincie Utrecht. Bij “een deel van een gebouw in de vorm van een ruimtelijk en bouwkundig zelfstandig eenheid” moet gedacht worden aan een deel van een gebouw dat los van overige

functies in de rest van het gebouw te gebruiken is. Opleidings-, congres- en vergaderactiviteiten vallen niet onder bureaugebonden werkzaamheden of ondersteunende activiteiten. Dit begrip moet in samenhang worden gelezen met het begrip “ondergeschikt kantoor”.

**Toelichting op Bijlage II Aanwijzing informatieobjecten**

Kaarten in separate kaartbijlage



## Toelichting op Bijlage XVIII Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten

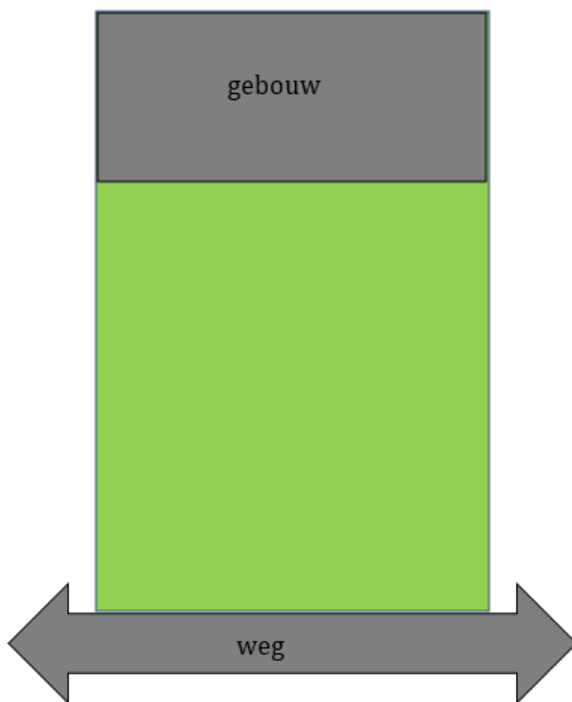
### Permanente borden spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten

#### **Toelichting op A. Toegelaten borden, spandoeken en vlaggen bij een bedrijfsgebouw of tankstation**

Het betreft borden, spandoeken en vlaggen over de uitoefening van een dienst, beroep of bedrijf, inclusief een tankstation. Er moet een duidelijke relatie bestaan tussen het bord of spandoek en de functie van het gebouw. Het gaat daarbij om borden en vlaggen op het gebouw of een bord in de onmiddellijke nabijheid daarvan. Het kan hier gaan om restaurants, hotels, tuincentra enzovoort. Borden tegen de gevel zijn toegestaan, op het dak niet. Inritborden markeren de entree van het betreffende pand. Verder geldt: als er meerdere bedrijven op het terrein zitten, dan moeten zij het toegestane bord delen.

De borden, spandoeken of vlaggen moeten worden geplaatst in het gebied tussen het hoofdgebouw en de weg. Voorheen mochten de borden alleen op het erf of aan het begin van de inrit binnen 5 meter uit de kant van de verharding mochten staan. Er mogen ook meer borden worden geplaatst, ze mogen groter zijn en aan beide zijden gebruikt worden. Dit is een versoepeling ten opzichte van eerdere regelgeving. Naast plaatsing op het erf mogen de borden geplaatst worden volgens de grafische weergave op de volgende tekening.

Tekening perceel



### Tijdelijke borden spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten

#### **Toelichting op B. Toegelaten borden en spandoeken voor de koop, huur of verpachting van een zaak**

Dit zijn tijdelijke makelaarsborden of -spandoeken. De borden of spandoeken moeten op het betreffende erf of bouwperceel staan. Het gaat dan bijvoorbeeld om woningen, bedrijfspanden, boerderijen of winkels. Borden gericht op het aanbieden van onbebouwd terrein vallen alleen onder de vrijstelling als het bord geplaatst kan worden in de directe nabijheid van een gebouw. Plaatsing in het open veld heeft namelijk een veel grotere impact op het landschap en is daarom ongewenst.

#### **Toelichting op C. Toegelaten borden bij projecten**

Projecten zijn woningbouwlocatie, wegwerkzaamheden of een bouwwerk, waterwerk of natuurontwikkelingsproject. Bij woningbouwlocaties maakt het bord de bouw van een relatief groot woningproject bekend, dat (eventueel op termijn) binnen het stedelijk gebied zal vallen, met vermelding van één centraal nummer. De vrijstelling gaat dus uitdrukkelijk niet over een bord bij de bouw van een enkele woning. De vrijstelling voor het plaatsen van informatieborden bij wegwerkzaamheden gaat niet over de verkeerskundige aanwijzingen met snelheidsbeperkingen, omleidingen en dergelijke.

Bij bouwwerken, waterwerken of natuurontwikkelingsprojecten kan gedacht worden aan borden en spandoeken met een lijst van betrokken opdrachtgevers en aannemers tijdens de aanleg of uitvoering van het werk. Daarnaast gaat het om de tijdelijke bouwborden en spandoeken bij verbouwingen van panden.

**Toelichting op D. Toegelaten borden, spandoeken en vlaggen voor de verkoop van agrarische producten**

Deze regeling biedt de mogelijkheid om een borden en vlaggen te plaatsen voor de verkoop van agrarische streekproducenten in de directe omgeving van het verkooppunt. Ook mogen tijdelijke seizoensborden, spandoeken en vlaggen worden geplaatst, bijvoorbeeld bij een kersenboomgaard. Ze mogen zo lang het fruit in de boomgaard beschikbaar is aanwezig zijn.

**Toelichting op E. Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen en vergelijkbare objecten voor openbare wedstrijden, manifestaties, evenementen of tentoonstellingen**

Hier gaat het om tijdelijke spandoeken, vlaggen en vergelijkbare objecten voor diverse gebeurtenissen: openbare wedstrijden, manifestaties, evenementen of tentoonstellingen. Uit verkeerstechnisch oogpunt kan het ook wenselijk zijn de route naar een evenement e.d. te bewegwijzeren. Deze vrijstelling geldt ook voor tijdelijke borden voor evenementen zoals fiets- en wandeltochten, wielerrondes en puzzelritten. De wegbeheerder bepaalt of de borden noodzakelijk zijn. Plaatsing van de borden moet gebeuren volgens de voorschriften van de betrokken wegbeheerder.

Bijzondere borden spandoeken, vlaggen, informatiezuilen en vergelijkbare objecten

**Toelichting op F. Toegelaten borden voor duurzame energie**

Met het oog op de bewustwording van het publiek is het wenselijk, dat de mogelijkheid bestaat bij de locaties waar duurzame energie opgewekt wordt, voorlichting te geven.

**Toelichting op G. Toegelaten borden voor aankondigingen op rotondes**

Het onderhoud van rotondes, in het bijzonder de beplanting, wordt in toenemende mate gesponsord. De vrijstelling maakt het mogelijk om, met borden op de betreffende rotonde, de sponsor kenbaar te maken.

**Toelichting op H. Toegelaten borden, spandoeken, vlaggen en vergelijkbare objecten voor aankondigingen bij sportvelden en sportterreinen**

Borden, spandoeken en vergelijkbare objecten zijn vaak aanwezig rondom sportterreinen. Deze objecten mogen op een sportterrein geplaatst worden, onder voorwaarde dat de zijde met de tekst of de afbeelding naar het speelveld toe staat. Om de landschappelijke impact van deze objecten te beperken, geldt de vrijstelling alleen als het sportterrein is omringd door een afschermdende beplantingsstrook.

**Toelichting op I. Toegelaten borden voor het uiten van gedachten en gevoelens**

Borden ter openbaring van gedachten en gevoelens zijn toegestaan volgens [artikel 7 van de Grondwet](#). Maar dit mag niet op iedere willekeurige locatie in de open ruimte. De vrijstelling hoort bij een erf met een gebouw, dus in een bewoonde omgeving. Verder gelden er afmetingenvoorschriften en is er een maximum aantal borden.

Verschillentabel Interim Omgevingsverordening en Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022		
<b>Toelichting</b>	De structuur van de verordening is hier en daar aangepast ivm. leesbaarheid en digitaliseringseisen. Er zijn bijv. subparagrafen toegevoegd en artikelen zijn opnieuw gerangschikt.	
	Aangepaste nummering is niet aangegeven in onderstaande tabel	
	Sommige namen van titels zijn gewijzigd ivm. aangepaste term Ow of ter verduidelijking	
	Ter verduidelijking zijn aanwijzingen, toepassingsbereiken en oogmerken toegevoegd	
	Naast de inhoudelijke aanpassingen zijn de belangrijkste toevoegingen: de (aanvraag)vereisten voor vergunning-, meldings- en informatieplichten en beoordelingsregels	
	Kleine aanpassingen in tekst zijn niet vermeld.	
	<b>Afkortingen:</b>	
	Ow	Omgevingswet
	Bal	Besluit activiteiten leefomgeving
	Ob	Omgevingsbesluit
	IOV	Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht
<b>Artikel/paragraaf</b>	<b>Titel artikel</b>	<b>Opmerkingen</b>
<b>Hoofdstuk 1</b>		
Art. 1.8a (IOV)	Algemene aanvraagvereisten vergunning of ontheffing	verwijderd, want procedure is in Ow geregeld
Art. 1.9	Wijzigen en intrekken omgevingsvergunning	toegevoegd
<b>Hoofdstuk 2</b>		
Par. 2.2.2a (IOV)	Regionaal waterplan	verwijderd
Art 2.12a (IOV)	Procedure	verwijderd, want procedure is in Ow geregeld
Art. 2.13a (IOV)	Vorbereiding beheerplan	verwijderd, want procedure is in Ow geregeld
Art. 2.13b (IOV)	Toezening beheerplan	verwijderd, want procedure is in Ow geregeld
Art. 2.16 (IOV)	Aanwijzing gebieden peilbesluit	opgenomen in 2.22
Art. 2.18a (IOV)	Vorbereiding peilbesluiten	verwijderd, want procedure is in Ow geregeld
Art. 2.18b (IOV)	Toezening peilbesluiten	verwijderd
Par. 2.2.5a (IOV)	Projectplan en projectprocedure voor waterstaatswerken	verwijderd
Art. 2.18c (IOV)	Vorbereiding	verwijderd, want procedure is in Ow geregeld
Art. 2.18d (IOV)	Projectprocedure	verwijderd, want procedure is in Ow geregeld
Art. 2.18e (IOV)	Toezening projectplan	verwijderd, want procedure is in Ow geregeld
Par. 2.2.5b (IOV)	Waterakkoord	verwijderd
Art. 2.18f (IOV)	Raadpleging waterakkoord	verwijderd, want procedure is in Ow geregeld
Art. 2.33	Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning woonschip	toegevoegd
Art. 2.35	Toepassingsbereik voorwerpen in en op het water	toegevoegd
Art. 2.39	Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning vaartuig en omgevingsvergunning boatsaver	toegevoegd
Art. 2.40	Toepassingsbereik haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp	toegevoegd
Art. 2.44	Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning haven en aanlegplaats voor vaartuig en voorwerp	toegevoegd
Par. 2.3.3	Activiteiten dempen van oppervlaktewaterlichaam	toegevoegd
Art. 2.46	Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning dempen van oppervlaktewaterlichaam	toegevoegd
<b>Hoofdstuk 3</b>		
Art. 3.5a (IOV)	Uitzondering toepassingsbereik	verwijderd, want procedure is in Ow geregeld
Art. 3.8	Instructieregel toepassen verwijderingsvariant in waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden	toegevoegd
Art. 3.20 (IOV)	Meldplicht glyfosaat Bethunepolder	verwijderd
Art. 3.21 (IOV)	Informatieplicht glyfosaat Bethunepolder	verwijderd
Art. 3.21	Specifieke aanvraagvereisten meldingen activiteiten waterwingebied bij toepassing grond of baggerspecie	toegevoegd
Art. 3.22	Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij civiel- en bouwtechnische werken voor regulier beheer en onderhoud	toegevoegd
Art. 3.23	Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij verspreiding baggerspecie uit watergang	toegevoegd
Art. 3.24	Specifieke vereisten melding activiteiten waterwingebied bij onderzoek en sanering van bodem	toegevoegd
Art. 3.25	Specifieke vereisten melding buitengebruikstelling boorput	toegevoegd
Art. 3.36	Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem voor innovatief duurzaamheidsproject	toegevoegd
Art. 3.39	Specifieke vereisten melding horizontaal gestuurde boring	toegevoegd
Art. 3.40	Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij aanleg van aardgasleiding	toegevoegd
Art. 3.41	Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij grondwerk	toegevoegd
Art. 3.42	Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij funderingswerk	toegevoegd
Art. 3.43	Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij buitengebruik boorput	toegevoegd
Art. 3.44	Specifieke vereisten melding boren of grond- en funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebied bij verwijdering heipaal	toegevoegd
Art. 3.57	Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning open bodemenergiesysteem	toegevoegd
Art. 3.58	Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning boorput voor industriële winning	toegevoegd
Art. 3.61	Specifieke vereisten melding horizontaal gestuurde boring in boringsvrije zone	toegevoegd
Art. 3.62	Specifieke vereisten melding grondwerken in boringsvrije zone	toegevoegd
Art. 3.63	Specifieke vereisten melding funderingswerken in boringsvrije zone	toegevoegd
Art. 3.65	Oogmerk grondwaterverontreiniging	toegevoegd, was gereserveerd
Art. 3.51 (IOV)	Instructieregels waterschap grondwateronttrekking	verwijderd
Art. 3.66	Instructieregel programma gebiedsgerichte aanpak grondwaterverontreiniging	toegevoegd, was gereserveerd
Art. 3.67	Toepassingsbereik grondwatersanering	toegevoegd, was gereserveerd
Art. 3.68	Meldplicht grondwatersanering	toegevoegd, was gereserveerd
Art. 3.69	Specifieke vereisten melding grondwatersanering	toegevoegd, was gereserveerd
Art. 3.70	Specifieke gegevens en bescheiden grondwatersanering	toegevoegd, was gereserveerd
Art. 3.71	Specifieke eis uitvoering van de activiteit grondwatersanering	toegevoegd, was gereserveerd
Art. 3.72	Specifieke eis grondwatersanering	toegevoegd, was gereserveerd
Art. 3.73	Maatwerkvoorschriften activiteit grondwatersanering	toegevoegd, was gereserveerd
Art. 3.85	Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning storten, ophogen en egaliseren	toegevoegd
Art. 3.87	Specifieke vereisten melding ophogen of egaliseren agrarisch gebruikte weide- of akkerpercelen	toegevoegd

Art. 3.88	Specifieke eis bij infrastructurele werken en werken van groot maatschappelijk belang	toegevoegd
Art. 3.89	Specifieke eisen in gebruik zijnde agrarische weide- of akkerpercelen	toegevoegd
Art. 3.90	Oogmerk gesloten stortplaats	toegevoegd, was gereserveerd
Art. 3.91	Toepassingsbereik gesloten stortplaats	toegevoegd, was gereserveerd
Art. 3.92	Omgevingsvergunning activiteiten op gesloten stortplaats	toegevoegd, was gereserveerd
Art. 3.93	Beoordelingsregel omgevingsvergunning gesloten stortplaats	toegevoegd, was gereserveerd
Art. 3.84	Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning gesloten stortplaats	toegevoegd, was gereserveerd
Art. 3.95	Omgevingsplanactiviteit gesloten stortplaats	toegevoegd, was gereserveerd
<b>Hoofdstuk 4</b>		
Art. 4.6	Aanwijzing provinciale weg	toegevoegd
Art. 4.9 (IOV)	Vergunning veranderen van bermloten	verplaatst naar specifieke zorgplicht
Art. 4.10	Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning activiteit provinciale weg algemeen	toegevoegd
Art. 4.14	Beoordelingsregel omgevingsvergunning uitweg bij provinciale weg	toegevoegd
Art. 4.15	Beoordelingsregel omgevingsvergunning tijdelijke uitweg bij provinciale weg	toegevoegd
Art. 4.16	Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning uitweg bij provinciale weg	toegevoegd
Art. 4.19	Beoordelingsregels omgevingsvergunning kabels, leidingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken	toegevoegd
Art. 4.20	Intrekking of wijziging van omgevingsvergunning kabels en leidingen	toegevoegd
Art. 4.21	Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning kabels, leidingen, duikers, goten, buizen, afrasteringen en andere werken	toegevoegd
Art. 4.22 (IOV)	Ontgravingen telecom en laag of middenspanning kabels en leidingen	verplaatst naar bijlage VIII
Art. 4.23 (IOV)	Afwerking ontgravingen telecom en laag of middenspanning kabels en leidingen	verplaatst naar bijlage VIII
Art. 4.24 (IOV)	Ontgravingen telecom en laag of middenspanning kabels en leidingen en beplanting	verplaatst naar bijlage VIII
Art. 4.25 (IOV)	Ligging van de telecom en laag- of middenspanning kabels en leidingen	verplaatst naar bijlage VIII
Art. 4.26 (IOV)	Kruisingen van de telecom en laag- of middenspanning kabels en leidingen met gesloten verhardingen	verplaatst naar bijlage VIII
Art. 4.27 (IOV)	Afstanden bij boren van de telecom en laag- of middenspanning kabels en leidingen	verplaatst naar bijlage VIII
Art. 4.28 (IOV)	Mantelbuizen bij telecom en laag- of middenspanning kabels en leidingen	verplaatst naar bijlage VIII
Art. 4.29 (IOV)	Noodreparatie aan telecom en laag- of middenspanning kabels en leidingen	verplaatst naar bijlage VIII
Art. 4.30 (IOV)	Verzakkingen en beschadigingen van telecom en laag- of middenspanning kabels en leidingen	verplaatst naar bijlage VIII
Art. 4.25	Specifieke vereisten melding lasgaten en huisaansluitingen	toegevoegd
Art. 4.27	Specifieke vereisten melding gedenkteken	toegevoegd
Art. 4.29	Beoordelingsregel omgevingsvergunning borden en vergelijkbare objecten	toegevoegd
Art. 4.30	Beoordelingsregel omgevingsvergunningen borden en vergelijkbare objecten ter aanduiding van objecten en terreinen	toegevoegd
Art. 4.31	Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning borden en vergelijkbare objecten	toegevoegd
Art. 4.33	Specifieke vereisten melding tijdelijke verwijsborden, borden en vergelijkbare objecten	toegevoegd
Art. 4.35	Beoordelingsregel omgevingsvergunningen standplaats en verkooppunt	toegevoegd
Art. 4.36	Beoordelingsregel omgevingsvergunningen standplaats of verkooppunt op carpoolplaats	toegevoegd
Art. 4.37	Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning standplaats en verkooppunt	toegevoegd
Art. 4.39	Beoordelingsregel omgevingsvergunning evenement	toegevoegd
Art. 4.40	Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning evenement	toegevoegd
Art. 4.42	Specifieke vereisten melding tijdelijk verwijsbord evenement	toegevoegd
Par. 4.4.3 (IOV)	Commissie van deskundigen	verwijderd
Art. 4.52a (IOV)	Instelling commissie	verwijderd
Art. 4.52b (IOV)	Procedure advies	verwijderd
Art. 4.52c (IOV)	Indienen zienswijzen	verwijderd
Art. 4.68	Oogmerk geluid provinciale weg	toegevoegd, was gereserveerd
Art. 4.69	Aanwijzing weg waarvoor een geluidproductieplafond geldt	toegevoegd, was gereserveerd
Art. 4.70	Instructieregel geluidscontour van provinciale wegen	toegevoegd, was gereserveerd
Art. 4.72	Vrijstelling van omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteit	uitgebreid
Art. 4.73	Afwijken van vergunningvrije gevallen ontgrondingsactiviteiten	toegevoegd
Art. 4.61 (IOV)	Uitbreiding van vergunningvrije ontgrondingen	verwijderd, is opgenomen in Bal/Ow/Ob
Art. 4.62 (IOV)	Indieningsvereisten vergunning ontgrondingen	verwijderd, is opgenomen in Bal/Ow/Ob
Art. 4.63 (IOV)	Advies	verwijderd, is opgenomen in Bal/Ow/Ob
Art. 4.64 (IOV)	Eenvoudige procedure	verwijderd, is opgenomen in Bal/Ow/Ob
<b>Hoofdstuk 5</b>		
Art. 5.6	Instructieregel Energie uit biomassa landelijk gebied	toegevoegd, aanpassing op IOV
Art. 5.7	Instructieregel Energie uit biomassa stedelijk gebied	toegevoegd, aanpassing op IOV
Art. 5.8	Omgevingsvergunning transformatorstation	toegevoegd, was gereserveerd
Art. 5.9	Beoordelingsregel omgevingsvergunning transformatorstation	toegevoegd, was gereserveerd
Art. 5.10	Specifieke aanvraagvereisten omgevingsvergunning transformatorstation	toegevoegd, was gereserveerd
<b>Hoofdstuk 6</b>		
Art. 6.4 (IOV)	Militaire terreinen binnen het natuurnetwerk Nederland	toegevoegd aan art. 6.3
Art. 6.7	Instructieregel ontwikkelingen weidevogelkerngebied	aangepast ivm. verbreding naar alle ruimtelijke ontwikkelingen
Art. 6.21	Toepassingsbereik en aanwijzing beschermd klein landschapselement	kaart geactualiseerd en aangevuld met Vijfheerenlanden
Art. 6.25	Specifieke vereisten melding aantasting beschermd klein landschapselement om dringende redenen	toegevoegd
Art. 6.49	Specifieke vereisten melding vergunningvrije bestrijding veldmuis	toegevoegd
Art. 6.61	Specifieke vereisten melding beperken verspreiding Aziatische duizendknoop	toegevoegd
<b>Hoofdstuk 7</b>		
Art. 7.2	Aanwijzing (voorlopige lijst) UNESCO Werelderfgoed	toegevoegd
Art. 7.5	Beoordelingsregel ontheffing het (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies	toegevoegd
Par. 7.2.2	Regels over activiteiten landschap	aangepaste regels ivm. versimpeling
Art. 7.15	Specifieke zorgplicht borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen	aangepast, samen met bijlage XVIII
<b>Hoofdstuk 8</b>		
<b>Hoofdstuk 9</b>		
Art. 9.2	Aanwijzing landelijk gebied en stedelijk gebied	toegevoegd
Art. 9.4	Instructieregel ruimte voor experimenten	verplaatst van H1 naar H9
Art. 9.21	Instructieregel ontwikkelingen rond Seveso-inrichtingen	gereserveerd, afhankelijk van landelijk beleid later te invullen

<b>Hoofdstuk 10</b>		
Par. 10.1.1.	Algemeen nadeelcompensatie	toegevoegd
Art. 10.1	Toepassingsbereik	toegevoegd
Art. 10.2	Aanwijzing adviseur	toegevoegd
Art. 10.3	Wraking adviseur	toegevoegd
Art. 10.4	Werkwijze adviseur	toegevoegd
Art. 10.5	Voorschot	toegevoegd
Afd. 10.2	Coördinatie uitvoering en handhaving	samenvoeging 10.2 en 10.3 (IOV)
Art. 10.2b (IOV)	Strafbepalingen	verwijderd, buiten deze verordening geregeld
Art. 10.8	Toepassingsbereik	toegevoegd, was 10.2a (IOV)
Art. 10.9	Betrokkenheid van provinciale staten	toegevoegd
Art. 10.10	Kwaliteitsdoelen	toegevoegd
Art. 10.11	Kwaliteitscriteria	toegevoegd
Art. 10.2e (IOV)	Ontheffingen en vergunningen	verwijderd, want procedure is in Ow geregeld
Art. 10.2h	Overgangsrecht ruimtelijke ontheffing van instructieregels	verwijderd
Par. 10.6	Voorbeschermingsregels	verwijderd, komen in separaat voorbereidingsbesluit
<b>Bijlagen</b>		
Bijlage I	ADN	toegevoegd aan begrippenlijst
	beheerplan	verwijderd van begrippenlijst
	bruidsschat waterschapsverordening	toegevoegd aan begrippenlijst
	erf	gekoppeld aan woonschip, vaartuig en (insteek)havens
	gebiedsgerichte aanpak	toegevoegd aan begrippenlijst
	geval van verontreinigd grondwater	toegevoegd aan begrippenlijst
	interventiewaarden grondwater	toegevoegd aan begrippenlijst
	beschermd klein landschapselement	verwijderd van begrippenlijst
	omgevingskwaliteit	toegevoegd aan begrippenlijst
	ruimtelijke kwaliteit	verwijderd van begrippenlijst
	tussenwaarde	toegevoegd aan begrippenlijst
	waterbeheerprogramma	toegevoegd aan begrippenlijst
	wet	toegevoegd aan begrippenlijst
Bijlage II	Overzicht informatieobjecten	toegevoegd, was gereserveerd
Bijlage III	Parameters en frequentie van bemonstering en analyse van te infiltreren water	toegevoegd, was gereserveerd
bijlage VIII	Specifieke eisen kabels en leidingen	toegevoegd
Bijlage XVIII	Regels vereenvoudigd, regels over borden voor educatie/geografie, wettelijk voorschrift, verkiezingen geschrapt	aangepast