

■ ■ HET ENERGIEKE GESPREK MET INWONERS

Leidraad voor het samenspel tussen provincie Utrecht en inwoners



PRAKTISCH HOUVAST

Deze leidraad biedt een praktisch houvast voor medewerkers van de provincie Utrecht om in gesprek te gaan met inwoners. Ieder participatieproces is maatwerk. Maar vanuit een gedeelde **visie** varen we op één kompas.

- Stel jezelf de A, B of C-vragen in het participatiekompas.
- Gebruik de hulpmiddelen en inspiratiebronnen om het samenspel vorm te geven.
- Laat je inspireren door de praktijkervaring van collega's.

Benut ons en andere provinciecollega's als klankbord en toetssteen. Ook voor heel praktische zaken, zoals een voorbeeld van een bewonersbrief of een opzet voor koffietafelgesprekken. Sluit je aan bij het participatienetwerk. Zo vergroten we de kring van mensen die ervaring opdoen met goede, creatieve invullingen om inwoners(groepen) te betrekken en initiatieven uit de samenleving te faciliteren.

Programmateam Participatie

DEFINITIES



Meer weten?

INWONERSPARTICIPATIE

Wij nemen als provincie het initiatief om inwoners te betrekken bij de voorbereiding, uitvoering en/of evaluatie van beleid en projecten.*

OVERHEIDSPARTICIPATIE

Inwoners(groepen) nemen het initiatief om de provincie te betrekken bij hun maatschappelijke initiatieven.*

OMGEVINGSGERICHT WERKEN

We brengen belangen en standpunten in beeld en zoeken naar een resultaat dat het meest acceptabel is.

COMMUNICATIE

We brengen een bepaalde boodschap over.

Het kan gaan om inhoudelijke informatie, bewustwording of aansporing.

* De definities sluiten aan bij de omschrijving van ProDemos, Huis voor democratie en rechtsstaat. Alleen hebben wij het over inwoners, niet over burgers.

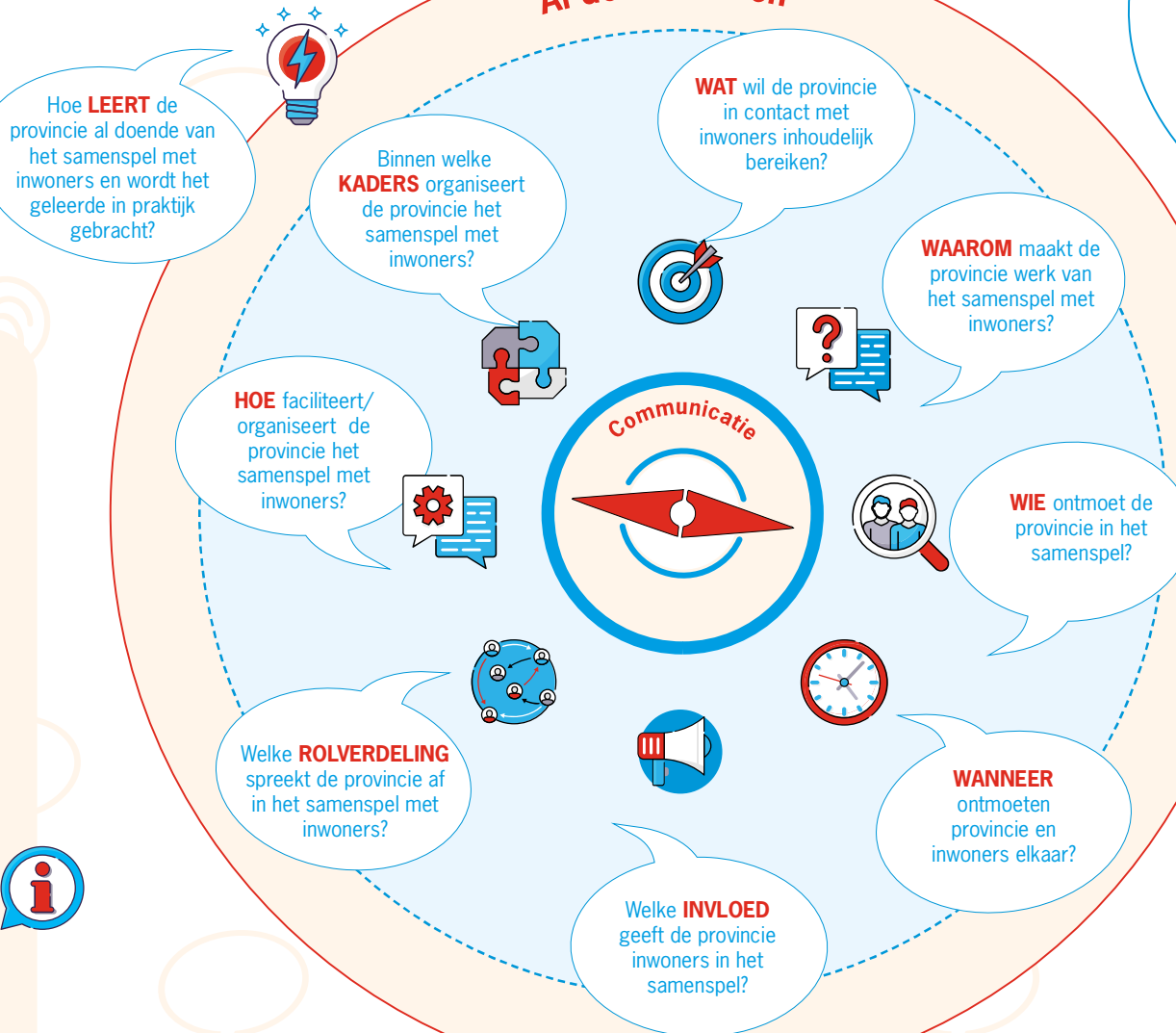
Colofon

Deze leidraad is gebaseerd op de visie die GS, PS en ambtelijke organisatie gezamenlijk opstelden. De visie en leidraad zijn sturend bij de keuzes die we als provincie maken in het samenspel met inwoners. December 2022



PARTICIPATIEKOMPAS

Al doende leren



Stel jezelf andere vragen bij een andere initiatiefnemer.

WIE IS INITIATIEFNEMER?

- A** PROVINCIE UTRECHT
- B** INWONERS(GROEP)
- C** ANDERE PARTIJ

Andere overheid, maatschappelijke organisatie

Hoe COMMUNICEERT de provincie in het samenspel met inwoners?

Scherp krijgen en blijven volgen hoe écht contact wordt gemaakt met inwoners(groepen). Met inhoudelijke betekenis voor beide partijen: inwoners én provincie. We bouwen een vertrouwensband op en verstevigen die band. Door ons via de inhoud te verbinden aan inwoners en duidelijk te zijn over de beïnvloedingsruimte.

HULPMIDDELEN EN INSPIRATIEBRONNEN:

Overheid in contact: Inspiratie voor iedereen die wil werken aan een nieuwsgierige en persoonlijke overheid (waar de menselijke maat leidend is), 2019.

Meer weten?
Klik op de iconen!





WAT wil de provincie in contact met inwoners inhoudelijk bereiken?

Scherp krijgen van de ambitie om het energieke gesprek te voeren met inwoners.

De thema's uit de **Omgevingsvisie** zijn het inhoudelijke handvat om met inwoners in gesprek te gaan. En biedt de samenleving ruimte voor creatieve ideeën en initiatieven, die aansluiten bij wat ons in de provincie Utrecht te doen staat. Met oog voor alle inwoners.

WIE IS INITIATIEFNEMER? **A** PROVINCIE UTRECHT **B** INWONERS(GROEP) **C** ANDERE PARTIJ

- A**
- Over welk onderwerp wil ik in gesprek met inwoners?
 - Welk inhoudelijk doel wil ik daarmee bereiken?

- B**
- Wat is het onderwerp waarover inwoners met ons in gesprek willen?
 - Sluit het initiatief aan bij de kerntaken van de provincie?
 - Welk inhoudelijk doel bereiken we als we aansluiten bij dit inwonersinitiatief?

- C**
- Wat is het onderwerp waarover deze partij in gesprek wil met inwoners?
 - Bij welke provinciale kerntaak sluit het onderwerp aan?
 - Welk inhoudelijk doel bereiken we als we aansluiten bij hun participatieproces met inwoners?

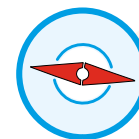
Gezonde en veilige leefomgeving



HULPMIDDELEN EN INSPIRATIEBRONNEN:

[Natuurvisie 2017 pijler 3](#), [Participatie overzicht RES](#), [Snelfietsroutes](#), [Gezonde lucht](#), [Inclusieve energietransitie](#), [Groen en natuur](#), [N233](#), [BUIJ](#), [PRIP](#).

Terug!





WAAROM maakt de provincie werk van het samenspel met inwoners?

Scherp krijgen van het motief om met inwoners in gesprek te gaan.

Provincie en inwoners hebben allerlei **motieven** om in gesprek te gaan. Als provincie zijn we heel ambitieus als het gaat om luisteren: signalen opvangen, erop af, weten wat er speelt onder inwoners. We geven steeds aan wat ons hoofdmotief is, wat de voornaamste reden is waarom we als provincie in verbinding willen staan met inwoners.

WIE IS INITIATIEFNEMER? **A** PROVINCIE UTRECHT **B** INWONERS(GROEP) **C** ANDERE PARTIJ

A

- Waarom vind ik het belangrijk om in gesprek te gaan met inwoners? Wat is de belangrijkste reden?
- Wanneer is het participatietraject voor de provincie geslaagd?
- Waarom zouden inwoners meedoen?
- Welke verwachtingen hebben zij? Kunnen wij die waarmaken?
- Waar draait het in dit participatietraject **NIET** om?
- Wanneer zeg ik **NEE** tegen inwonersparticipatie over dit onderwerp?

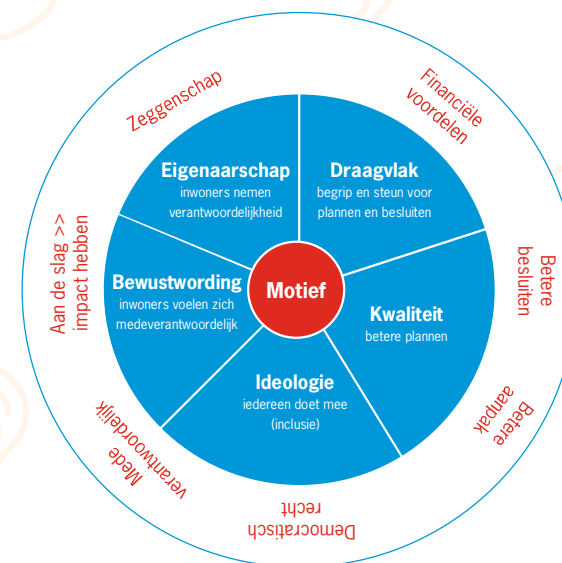
B

- Waarom willen deze inwoners zich inzetten voor dit onderwerp?
- Waarom vind ik het belangrijk om aan te sluiten bij dit inwonersinitiatief? Wat is de belangrijkste reden?
- Wat verwachten inwoners van de provincie?
- Wanneer zeg ik **NEE**, de provincie doet niet mee met dit inwonersinitiatief? Kan ik een alternatief bieden?

C

- Waarom wil deze partij inwoners betrekken?
- Waarom vind ik het belangrijk om aan te sluiten bij deze partij? Wat is de belangrijkste reden?
- Wat verwacht deze partij van de provincie?
- Wanneer zeg ik **NEE**, de provincie doet niet mee in deze ketensamenwerking gericht op inwoners?

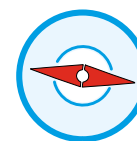
MOTIEVEN OM IN GESPREK TE GAAN



HULPMIDDELEN EN INSPIRATIEBRONNEN:

[NEE en NIET, N233](#), [Cultuur en Erfgoed](#), [Versnelling Woningbouw](#), [Recreatie en Toerisme](#), [Snelfietsroutes](#)

Terug!





WIE ontmoet de provincie in het samenspel?

Scherp krijgen op welke inwoners(groepen) het samenspel zich moet richten.

We hebben oog voor alle inwoners van de provincie Utrecht. De sociale agenda is onze toetssteen. Tegelijkertijd schieten we niet met hagel. We willen écht contact maken met inwoners(groepen) over provinciale vraagstukken die voor hen relevant zijn.

WIE IS INITIATIEFNEMER? **A** PROVINCIE UTRECHT **B** INWONERS(GROEP) **C** ANDERE PARTIJ

A

- Wie heb ik nodig om het inhoudelijke doel te bereiken?
- Welke inwoners(groepen) worden geraakt door het onderwerp? Wie hebben belang?
- Wie wil ik perse betrekken naast de gebruikelijke groepen inwoners? Welke unusual suspects, welke tegengeluiden?
- Welke andere overheden of maatschappelijke organisaties worden geraakt?

B

- Wie zijn betrokken bij dit inwonersinitiatief?
- Zijn er andere inwoners(groepen) die ik belangrijk vind om te betrekken in het samenspel?
- Zijn er andere overheden die kunnen aansluiten bij dit inwonersinitiatief?

C

- Welke inwoners(groepen) wil deze partij betrekken?
- Zijn er andere inwoners(groepen) die ik belangrijk vind om te betrekken in het samenspel?
- Zijn er nog andere overheden of partijen die kunnen aansluiten?



HULPMIDDELEN EN INSPIRATIEBRONNEN:

[Doelgroepen per wijk](#), [krachtenveldanalyse \(factor C\)](#), [actorenanalyse \(factor C\)](#)



Terug!





WANNEER ontmoeten provincie en inwoners elkaar?

Scherp krijgen van de timing, de fase waarin het samenspel zich afspeelt en hoe de communicatie verloopt.



Bij iedere fase - ideevorming, uitwerking, realisatie, evaluatie - hoort een bepaald type samenspel. Dat samenspel eindigt niet zomaar. Er is aandacht en tijd nodig om inwoners beargumenteerd te vertellen wat met hun inbreng is gedaan en wat de vervolgstappen zijn.

WIE IS INITIATIEFNEMER? **A** PROVINCIE UTRECHT **B** INWONERS(GROEP) **C** ANDERE PARTIJ

A

- Waarom is het nu een geschikt moment voor samenspel met inwoners?
- In welke fase(n) van mijn plan wil ik inwoners betrekken?
- Wil ik bij/met inwoners iets ophalen, uitwerken, realiseren, toetsen, verantwoorden?
- Op welke momenten heb ik weer contact met inwoners? Wanneer eindigt voor mij het samenspel?

B

- Waarom wil ik nu aandacht geven aan dit inwonersinitiatief?
- Wat wil ik bijdragen, beïnvloeden, aandragen, beoordelen, toetsen? Sluit dat aan bij wat er aan de provincie wordt gevraagd?
- Kan de provincie langere tijd aandacht geven aan het initiatief, of eigenlijk alleen kortstondig? Wanneer eindigt voor mij het samenspel?

C

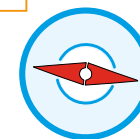
- Waarom wil deze partij nu in gesprek met deze inwoners(groepen)?
- Wat is mijn belangrijkste bijdrage voor deze partij in het samenspel met inwoners? Sluit dat aan bij wat er aan de provincie wordt gevraagd?
- Kan de provincie langere tijd aandacht geven aan deze ketensamenwerking, of eigenlijk alleen kortstondig? Wanneer eindigt voor mij het samenspel?



HULPMIDDELEN EN INSPIRATIEBRONNEN:

[Participatie per fase](#)

Terug!





Welke INVLOED geeft de provincie inwoners in het samenspel?

Scherp krijgen wat de belofte is aan inwoners.

Inwoners(groepen) weten welke invloed ze hebben in het samenspel met de provincie. We stellen de mate van invloed vast. Benut de ladder als handreiking voor keuzes in de mate van invloed.

WIE IS INITIATIEFNEMER? **A** PROVINCIE UTRECHT **B** INWONERS(GROEP) **C** ANDERE PARTIJ

A

- Welke invloed geef ik aan inwoners? Wat staat vast, waar zit ruimte?
- Wil ik dat inwoners meekijken, adviseren, meebeslissen, partner zijn, zelf initiatief nemen?
- Is er ook inspraak mogelijk achteraf?

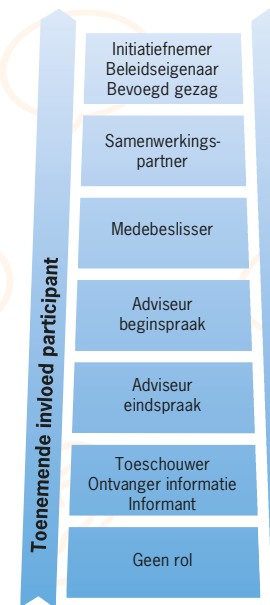
B

- Welke ruimte geef ik dit inwonersinitiatief? Waar hebben zij zich aan te houden?
- Willen zij dat ik meekijk, adviseer, meebeslis, partner ben, het initiatief overneem?
- Komt het initiatief nog langs op een vergunningentafel?

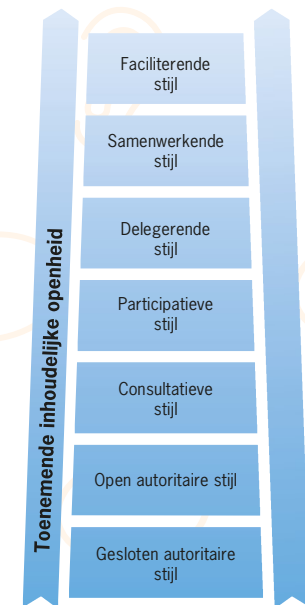
C

- Welke invloed geeft deze partij aan inwoners? Wat staat vast, waar zit ruimte?
- Willen zij dat inwoners meekijken, adviseren, meebeslissen, partner zijn, zelf initiatief nemen?
- Met welke belofte moeten wij als provincie rekening houden?
- Is er ook inspraak mogelijk achteraf?

Vorm van participatie
(rol van participant)



Bestuursstijl
(rol van het bestuur)



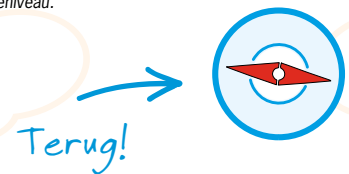
Participatieladder Pröpper 2009

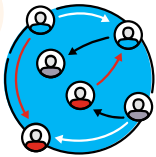
De ladders zijn niets meer en niets minder dan een handreiking om keuzes te maken voor het participatieniveau.



HULPMIDDELEN EN INSPIRATIEBRONNEN:

[Ringen van invloed \(factor C\), participatieladder Omgevingsvisie](#)





Welke ROLVERDELING spreekt de provincie af in het samenspel met inwoners?

Scherp krijgen of het samenspel met inwoners (in)direct is en wie welke rol speelt.

Participeren met inwoners doen we meestal met en via andere overheden en/of maatschappelijke partners. We zijn duidelijk over onze rol en de wederzijdse verwachtingen.

WIE IS INITIATIEFNEMER? **A** PROVINCIE UTRECHT **B** INWONERS(GROEP) **C** ANDERE PARTIJ

A

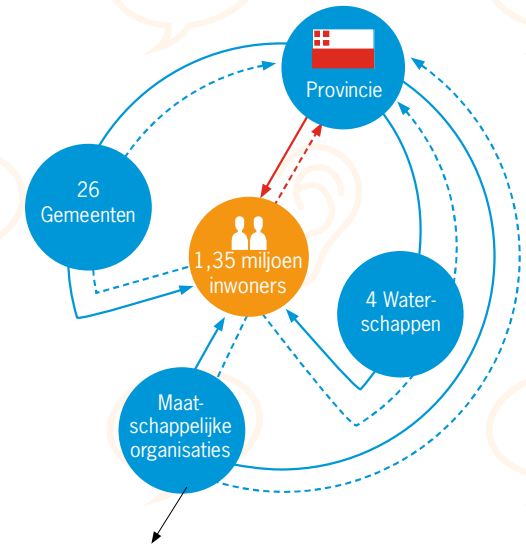
- Heb ik direct contact met inwoners of indirect via een samenwerkingspartner?
- Welke rol heeft de provincie in het samenspel met inwoners in relatie tot die van andere spelers?
- Hoe wil ik de Statenleden betrekken?
- Wat spreek ik af over de rolverdeling?
- Raakt dit ook aan het werk van andere collega's intern?

B

- Wie binnen de provincie is gesprekspartner voor dit inwoners(initiatief)?
- Welke rol heeft de provincie in het samenspel met deze initiatiefnemers en mogelijke andere spelers?
- Hoe zorg ik voor afstemming met andere collega's?
- Hoe wil ik de Statenleden betrekken?
- Wat spreek ik af over de rolverdeling?

C

- Wie binnen de provincie is gesprekspartner voor deze ketenpartner?
- Welke rol heeft de provincie in het samenspel met inwoners en andere spelers?
- Hoe wil ik de Statenleden betrekken?
- Wat spreek ik af over de rolverdeling?



Zoals Fietsersbond, IVN, NMU, Utrechts Landschap, ROCOV Utrecht, COC Midden-Nederland

— Inwonersparticipatie ■ Rechtstreeks in contact
- - - Overheidsparticipatie ■ Via anderen in contact



HULPMIDDELEN EN INSPIRATIEBRONNEN:

[Rollen van statenleden](#), [rollen natuurvisie](#). [Alle praktijkverhalen vertellen over rollen](#).



Terug!





HOE FACILITEERT/ORGANISEERT de provincie het samenspel met inwoners?

Scherp krijgen hoe het samenspel in de verschillende fasen wordt gefaciliteerd/ georganiseerd.

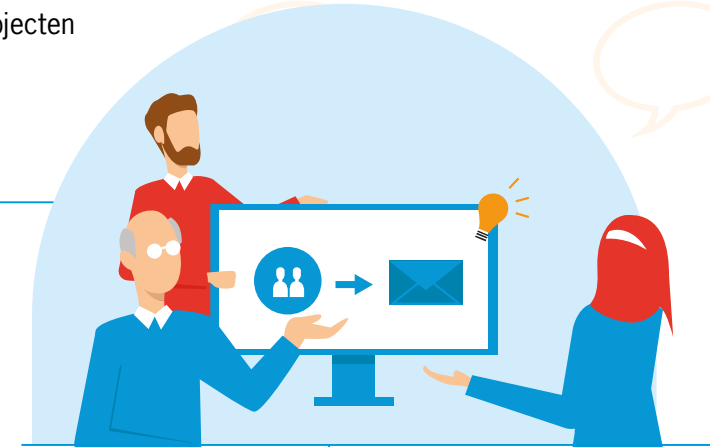
We zoeken naar een goede, creatieve en haalbare aanpak om inwoners(groepen) te betrekken bij projecten en beleidsontwikkelingen. We moedigen initiatieven uit de samenleving aan en ondersteunen ze.

WIE IS INITIATIEFNERMER? **A** PROVINCIE UTRECHT **B** INWONERS(GROEP) **C** ANDERE PARTIJ

- A**
- Hoe pak ik het samenspel met inwoners aan in deze en volgende fasen?
 - Hoe kom ik in contact met de juiste inwoners(groepen)? Hoe sluit ik aan bij hun leefwereld? Op welke relaties kan ik voortbouwen?
 - Wat is mijn planning? Wat zijn de mijlpalen?
 - Wie zitten in mijn team en wat is ieders bijdrage?
 - Welke collega heeft een netwerk dat ik misschien goed kan gebruiken?
 - Welk budget is beschikbaar?
 - Hoe houd ik de portefeuillehouder, Gedeputeerde en Provinciale Statenleden betrokken?

- B**
- Hoe pak ik het samenspel aan met dit inwonersinitiatief?
 - Wat heb ik te bieden: subsidie, kennis, informatie, menskracht, steun, netwerk, verbinding, doorgeleiding, goedkeuring?
 - Hoe houd ik de portefeuillehouder, Gedeputeerde en Provinciale Statenleden betrokken?

- C**
- Hoe vind ik dat het samenspel met inwoners opgepakt moet worden in deze ketensamenwerking?
 - Wat heb ik daarin te bieden: subsidie, kennis, informatie, menskracht, steun, netwerk, verbinding, doorgeleiding, goedkeuring?
 - Hoe houd ik de portefeuillehouder, Gedeputeerde en Provinciale Statenleden betrokken?

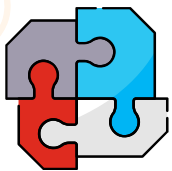


HULPMIDDELEN EN INSPIRATIEBRONNEN:

[Handvatten factor P](#), [kompas voor initiatief gemeente Utrecht](#), [Keuzewijzer e-tools](#), [Groninger Participatiewerkboek](#), [Inspiratiegids digitale participatie 2021](#), [factor C. Participatie overzicht RES](#), [Citizen Science](#), [Handreiking VNG](#), [omgevingsgericht werken: ontwikkeling 1-loketfunctie](#)

Terug!





Binnen welke KADERS organiseert de provincie het samenspel met inwoners?

Scherp krijgen onder welke voorwaarden het samenspel met inwoners plaats kan vinden en wat daarover wordt afgesproken en vastgelegd.

Participatie wordt wettelijk verankerd in de Omgevingswet en de wet Versterking Participatie op decentraal niveau. De Omgevingswet schrijft niet voor hóe participatie moet plaatsvinden. Dit is altijd maatwerk.

WIE IS INITIATIEFNEMER? **A** PROVINCIE UTRECHT **B** INWONERS(GROEP) **C** ANDERE PARTIJ

A

- Binnen welke provinciale (beleids)kaders valt mijn gespreksonderwerp?
- Wat staat vast, waar zit de ruimte?
- Wat doe ik met de opbrengst van een participatietraject? Hoe beoordeel ik de inbreng?
- Hoe verantwoord ik me over de inwonersbetrokkenheid?

B

- Welke kaders en beleid geef ik mee aan het initiatief? Wat staat vast, waar zit de ruimte?
- Ga ik het inwonersinitiatief toetsen óf en hoe zij hebben geparticipeerd en wat daarvan het resultaat is.
- Wat doe ik met de opbrengst van een participatietraject? Hoe beoordeel ik de inbreng?

C

- Welke kaders en beleid geef ik mee aan de samenwerkingspartner? Wat staat vast, waar zit de ruimte?
- Wat doe ik met de opbrengst van een participatietraject? Hoe beoordeel ik de inbreng?
- Hoe verantwoord ik me over de inwonersbetrokkenheid?



Toetssteen

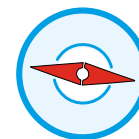
1. Mens centraal
2. Gebruikersperspectief
3. Inclusie: aandacht voor alle mogelijke verschillende groepen of mensen
4. Creatief: manieren vinden om unusual suspects te bereiken
5. Procedureel rechtvaardig: inwoners betrekken bij de juiste procedures, gelegenheid geven om inbreng te geven en de uitkomst te beïnvloeden
6. Proportioneel: participatie in verhouding tot ruimte voor invloed
7. Meedoen: aansluiten bij inwonersinitiatieven



HULPMIDDELEN EN INSPIRATIEBRONNEN:

[Wettelijk verankerd](#)

Terug!





Hoe leert de provincie al doende van het samenspel met inwoners en wordt het geleerde in praktijk gebracht?

Scherp krijgen hoe leerervaringen structureel worden benoemd, gedeeld en toegepast in andere participatieprocessen.

De start van iedere vorm van leren is ervaring opdoen. Dat ervaringsleren vindt hoe dan ook plaats in elk participatieproces. We willen daar meer systematisch vorm aangeven. Om de resultaten van het leren te borgen in onze provinciale werkpraktijk.

WIE IS INITIATIEFNEMER? **A** PROVINCIE UTRECHT **B** INWONERS(GROEP) **C** ANDERE PARTIJ

A

- Wat wil ik leren van dit traject van inwonersparticipatie? Wat leg ik daarover vast?
- Hoe ga ik te werk: met wie wil ik op welke momenten en op welke manieren stilstaan bij wat we leren?
- Hoe geef ik aandacht aan het 'kleine' leren: Wat leren we op projectniveau? En aan het 'grote' leren: Hoe verbinden we geleerde lessen fundamenteel aan onze houding en opvattingen?
- Hoe betrek ik ons participatienetwerk erbij?

B

- Wat wil ik leren van dit traject van overheidsparticipatie? Wat leg ik daarover vast?
- Hoe ga ik te werk: met wie wil ik op welke momenten en op welke manieren stilstaan bij de leerervaringen?
- Hoe geef ik aandacht aan het 'kleine' leren: Wat leren we op het niveau van dit inwonersinitiatief? En aan het 'grote' leren: Hoe verbinden we geleerde lessen fundamenteel aan onze houding en opvattingen over overheidsparticipatie?

C

- Wat wil ik leren van het participatietraject dat deze partij in gang zet met inwoners? Wat leg ik daarover vast?
- Hoe ga ik te werk: met wie wil ik op welke momenten en op welke manieren stilstaan bij de leerervaringen?
- Hoe geef ik aandacht aan het 'kleine' leren - Wat leren we op projectniveau? - en het 'grote' leren: Hoe verbinden we geleerde lessen fundamenteel aan onze houding en opvattingen over participatie?



HULPMIDDELEN EN INSPIRATIEBRONNEN:

[Quick Scan Provinciale democratie](#), van Dalfsen, Blok, Wesseling: [Leren in Participatieland](#), 10 juni 2021.

SRM: Training Groepsdynamica 'Forward Thinking in Participatie'. VNG en Berenschot: [Aan de slag met participatie](#), Handreiking stap 6. 25 mei 2021.



❑ FOCUS OP WAAR WE ALS PROVINCIE VAN ZIJN

Centraal staat het gezamenlijk werken aan inhoudelijke provinciale doelen.

In participatietrajecten gaat het dus **NIET** om:

ZICHTBAARHEID van de provincie; dat kan wel een bijkomend positief effect zijn.	Inzet van de meest vernieuwende METHODEN EN TECHNIEKEN om met inwoners in gesprek te gaan; geen doel op zich, kan participatie wel vergemakkelijken.	KWANTITEIT: zo veel mogelijk inwoners uit alle mogelijke doelgroepen zien te betrekken.	De CONCURRENTIE met andere overheden; we zitten niet op andermans stoel.	Het participeren als DOEL OP ZICH.
--	---	--	---	---

Dilemma's

Niet op de voorgrond treden als middenbestuur ↔ Zichtbaar willen zijn

Open voor de inbreng van iedere inwoner ↔ Doelgericht uitnodigen: niet iedereen bij alles betrekken

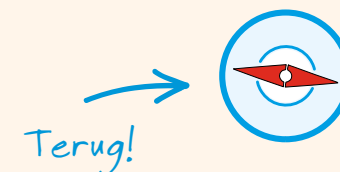


❑ WE ZEGGEN OOK 'NEE' TEGEN PARTICIPATIE

Dat doen we zorgvuldig.

GEEN SPEELRUIMTE We hebben als provincie al bepaald wat er gaat gebeuren; we zouden valse verwachtingen wekken.	GEEN MATCH Inwonersinitiatieven sluiten niet aan bij de beleidsterreinen waarop we actief zijn; we wijzen de weg naar een andere bestuurslaag.	GEEN TIJD, GELD, CAPACITEIT We kunnen een samenspel met inwoners niet waarmaken, of kiezen er bewust voor om er geen energie in te stoppen.	GEEN BALANS De speelruimte van inwoners is klein en van de provincie groot (disproportioneel).
Altijd: Communiceren – verwachtingen over en weer uitspreken aan de voorkant – zo mogelijk een alternatief bieden, zoals doorverwijzen.			

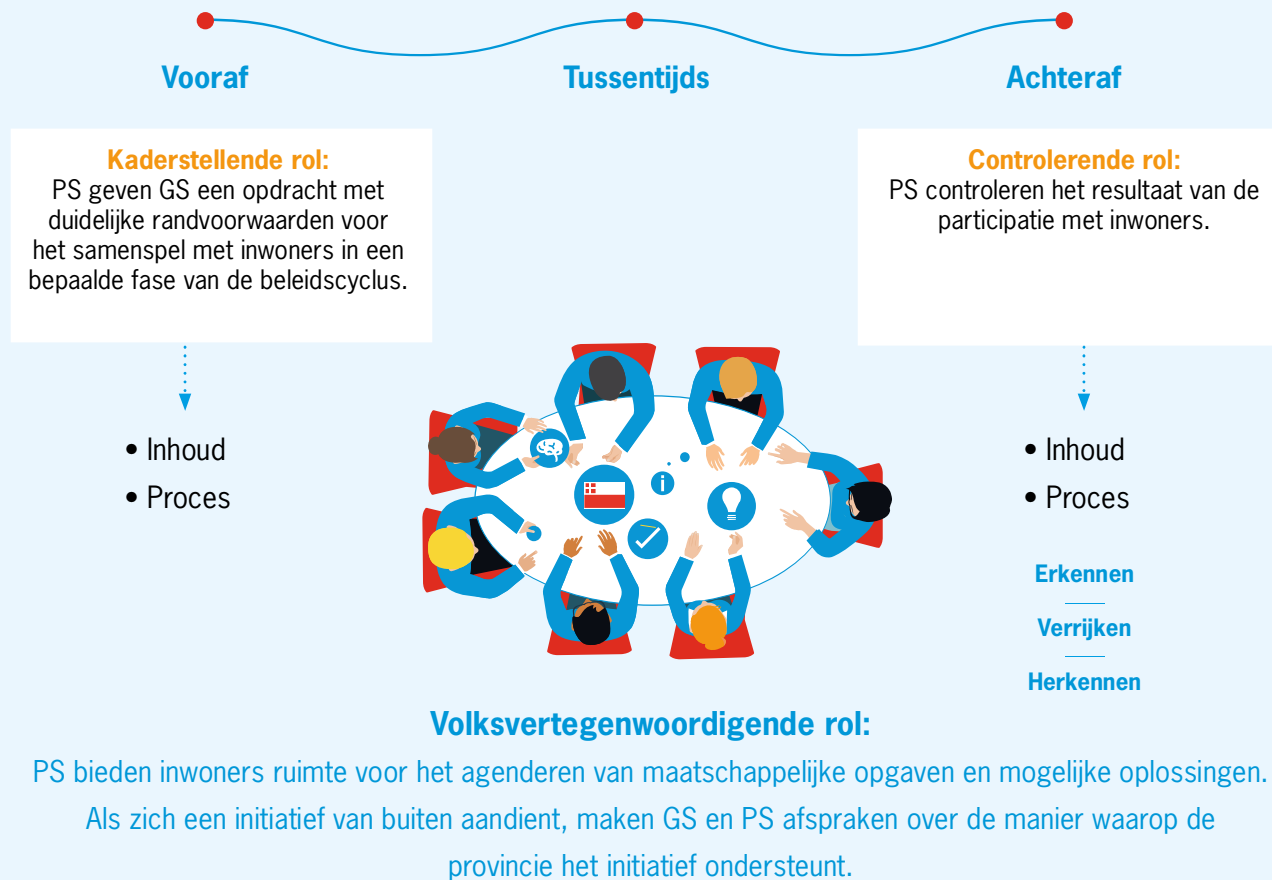
“Cruciaal is dat we *tijdig communiceren en duidelijk zijn over verwachtingen.*”



ROLLEN VAN STATENLEDEN

Ook Statenleden hebben een positie te kiezen in het participatieproces. Provinciale Staten behartigen als volksvertegenwoordigers de belangen van de inwoners van de provincie Utrecht. Om zicht te houden op wat de inwoners belangrijk vinden, onderhouden de Statenleden op verschillende manieren met hen contact.

Rollen Statenleden in het participatieproces



SAMENSPEL

In ieder participatietraject verduidelijken wij onze rol* en die van anderen.

1. Opdrachtgever: aansturen

We vragen partners om maatregelen te treffen, betalen voor hun inspanningen, volgen of onze doelen worden gerealiseerd.

2. Trekker: actieve regie voeren

We zijn opdrachtgever én hebben in het uitvoerings-proces een actieve rol om een maatregel zo snel mogelijk te realiseren.

3. Subsidieverstrekker: stimuleren met geld

We geven aan welke diensten we willen afnemen, bepalen de vergoeding en hoeveel geld we er in totaal voor over hebben.

4. Partner: samenwerken op basis van gelijkwaardigheid

We participeren actief om het doel te realiseren, in een gelijkwaardig samenspel met anderen. We kunnen capaciteit, kennis en geld inbrengen.

5. Ondersteuner: faciliteren

We realiseren beleidsdoelen door anderen te ondersteunen om stappen te zetten. Bijvoorbeeld door het opzetten van overlegstructuren of te faciliteren met kennis of capaciteit.

6. Motivator: communiceren

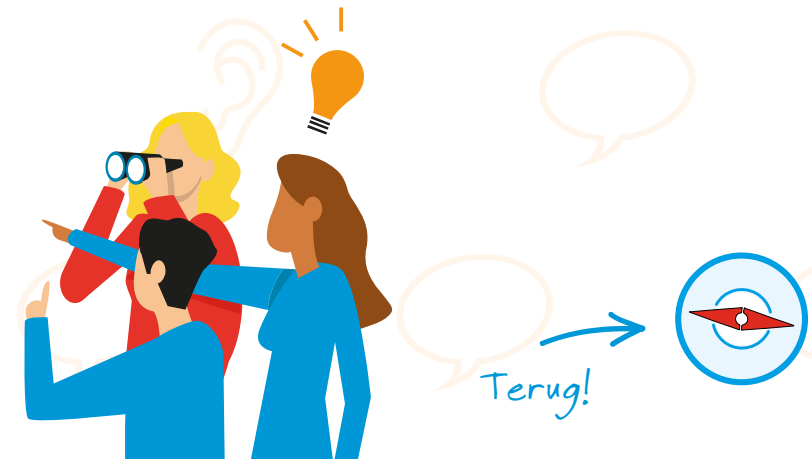
We spreken partijen aan op een door ons gewenste ontwikkeling. We bewegen hen om doelen te realiseren, zonder een voortrekkersrol in te nemen.

7. Scheidsrechter: kaders stellen, toetsen, afwegen en handhaven

We geven aan wat het speelveld is, maken een afweging tussen belangen en handhaven de regels.

“Succesvolle participatie is vooral ook het eigen maken van een nieuwe rolinvulling van de provincie.”

* In de Omgevingsvisie onderscheiden we vier hoofdrollen: stimuleren, participeren, realiseren en reguleren. De zeven rolbeschrijvingen uit de Natuurvisie liggen hierin besloten. Natuurvisie provincie Utrecht, 2018.



PARTICIPATIE WORDT WETTELIJK VERANKERD

Wet versterking participatie op decentraal niveau

Consultatie afgerond, wet in 2022 in behandeling 2e kamer

Participatieverordening	Right to Challenge / Uitdaagrecht
De participatieverordening regelt dat de provincie inwoners in staat stelt te participeren bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.	De provincie wordt gevraagd zich uit te spreken over de overname van uitvoering van overheidstaken.
Decentrale overheden kennen ook andere vormen van betrokkenheid dan alleen inspraak, zoals burgerfora, (gelote) burgerpanels, meedenken bij projecten, digitale peilingen, online burgerbegrotingen.	Decentrale overheden dagen inwoners of maatschappelijke partijen uit om de feitelijke uitvoering van een taak over te nemen, al dan niet met bijhorend budget, als zij denken deze taak beter en goedkoper te kunnen uitvoeren.

We gaan met het uitdaagrecht experimenteren binnen de kaders die vooraf worden vastgesteld.



Omgevingswet

Ingangsdatum 1 juli 2022

Omgevingsregeling art. 7.4	Omgevingsbesluit art. 10.2,10.7, 10.8
Aanvraagvereiste participatie omgevingsvergunning.	Motiveringsplicht Omgevingsvisie, programma en projectbesluit.
De provincie stimuleert initiatiefnemers (overheid en samenleving) om de omgeving bij het plan te betrekken, door te vragen of en hoe de initiatiefnemers hun omgeving hebben betrokken en wat daarvan het effect is	De provincie verantwoordt zich over hoe er is geparticipeerd bij plannen van de overheid. <ul style="list-style-type: none"> • Hoe hebben we inwoners betrokken? • Wat doen we met de resultaten? • Voldoen we aan ons participatiebeleid?



■ ■ HET ENERGIEKE GESPREK VOEREN MET INWONERS

Hier hebben we het over. En zo verhoudt het een zich tot het ander.

Het draait om wederkerigheid: tweerichtingsverkeer tussen provincie en inwoners - over en weer geven en nemen

"Participatie betekent in essentie actieve deelname."

