



Notitie

Aan commissie Omgevingsvisie

Onderwerp	planning wijziging omgevingsvisie en omgevingsverordening
Datum	15-05-2024
Documentnummer	UTSP-1036666348-647
Van	Gedeputeerde Van Essen

Geachte leden van de Statencommissie Omgevingsvisie,

Essentie

De Omgevingsvisie provincie Utrecht (OpU) en de Omgevingsverordening (OVG) zijn in maart 2021 door PS vastgesteld. De 1^e wijziging van de Omgevingsverordening is begin dit jaar vastgesteld. De ontwikkelingen in het ruimtelijke domein staan niet stil en er spelen diverse transities. Om sturing aan deze ontwikkelingen en transities vanuit te provincie te kunnen blijven geven zijn wij voornemens een wijziging van de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening op te starten. Met dit memo informeren wij u over de planning van deze wijzigingen.

Toelichting

De Omgevingsvisie provincie Utrecht (OpU) en de Omgevingsverordening (OVG) zijn in maart 2021 door PS vastgesteld. Om de Omgevingsverordening actueel te houden, is deze al een eerste keer gewijzigd. Nu zijn er voldoende aanleidingen om zowel de Omgevingsvisie als de Omgevingsverordening te wijzigen. Denk aan:

1. In het Ruimtelijk Voorstel provincie Utrecht (RVpU) dat in het kader van het programma NOVEX op 14 december 2023 aan de minister voor VRO is aangeboden staan diverse onderwerpen voor een wijziging van de Omgevingsvisie.
2. In het coalitieakkoord 2023-2027 is aangekondigd dat de Omgevingsvisie wordt geactualiseerd. Voor de Omgevingsverordening is aangekondigd dat we bekijken of onze regels nog bijdragen aan de doelstellingen en of de verordening goed aansluit bij de ruimte die de Omgevingsvisie beoogt.
3. De 1^e wijziging van de OVG is afgerond en er zijn al diverse onderwerpen voor een 2^e wijziging aangegeven.

Bij de behandeling van het RVpU in de commissie Omgevingsvisie is besproken dat de wijziging van de Omgevingsvisie in 2024 opgestart kan worden. Het is daarbij van belang dat de Staten daartoe richting geven via de vaststelling van de startnotitie. Het voorstel is om 2024 met name te gebruiken om deze startnotitie voor te bereiden en daarbij de reikwijdte en onderwerpen van de beide wijzigingen te verkennen.

Evaluatie 1^e wijziging Omgevingsverordening

Met enkele Statenleden heeft een evaluerend gesprek van het proces van de 1^e wijziging van de Omgevingsverordening plaatsgevonden, naar aanleiding van de commissiebespreking op 3 april jl. In dit gesprek bleek dat met de overgang naar de nieuwe Statenperiode er onvoldoende tijd is genomen om als Staten gezamenlijk te bekijken welke wijzigingen voorbereid worden en hoe de behandeling hiervan aangevlogen kan worden. Hierdoor hebben sommige partijen het als een technische wijziging behandeld, terwijl anderen partijen de bespreking politiek hebben ervaren. Daardoor was het gesprek in de commissie onevenwichtig. Dit werd versterkt door insprekers die veel breder op de verordening ingingen dan waar de voorliggende wijzigingen over gingen. Bij vaststelling hadden de Statenleden bovendien onvoldoende zicht op wat we met hun opmerkingen is gedaan.

Concluderend was, met name voor de nieuwe Statenleden, de inwerkperiode niet voldoende om inzicht te krijgen in het lopende proces (rijdende trein). Alle betrokkenen willen dit de volgende keer beter doen.

Uit het gesprek bleek dat Statenleden aan de voorkant een beslissing willen nemen over de wijzigingen die opgepakt worden als de verordening of de visie gewijzigd gaat worden. Hiervoor wordt de startnotitie benut. Als tijdens het opstellingsproces in een uitzonderlijk geval de noodzaak ontstaat om een onderwerp toe te voegen, dan moet dit transparant met de Staten gedeeld worden, bijvoorbeeld via een memo of statenbrief, zodat de Staten daar waar nodig nog op kunnen bijsturen. Dan zitten er in het Ontwerp dat ter visie wordt gelegd geen verrassingen.

Uit het evaluerende gesprek komt de behoefte om voorafgaand aan de start van de wijziging van visie en verordening een extra bijeenkomst te beleggen om de systematiek van Omgevingswet, Omgevingsvisie en Omgevingsverordening uitgelegd te krijgen, zodat ze er in het opstellings- en vaststellingsproces goed mee om kunnen gaan. Daarna is de wens geuit voor een informatieve sessie over de voorgenomen wijzigingen, voordat er een startnotitie ter vaststelling voorgelegd wordt. Hierin kunnen aanvullende behoeften van de Statenleden tot wijziging van visie en verordening geïnventariseerd worden. Beide momenten worden gepland.

(tussen) resultaten en planning

Het eindresultaat is tweeledig:

1. Door Provinciale Staten vastgestelde en gepubliceerde wijziging van de Omgevingsvisie
2. Door Provinciale Staten vastgestelde en gepubliceerde wijziging van de Omgevingsverordening.

Om hier te komen zijn in het proces twee formele tussenresultaten voorzien:

1. Startnotitie wijziging Omgevingsvisie en Omgevingsverordening, vast te stellen door PS.
2. Ontwerp gewijzigde Omgevingsvisie en Ontwerp gewijzigde Omgevingsverordening, vast te stellen door GS voor terinzagelegging.

Hierbij is de aanname dat de brede planMER die voor de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening opgesteld is niet aangevuld hoeft te worden. Ook zijn er in aanvulling daarop sinds 2021 voor diverse Omgevingswetprogramma's planMER's opgesteld (provinciaal programma wonen en werken, windenergie, UPLG). Of er inderdaad geen nieuwe planMER-procedure nodig is, wordt later dit jaar nog nader verkend op basis van de lijst van wijzigingen.

Met de Startnotie kunnen uw Staten vastleggen welke onderdelen van de Omgevingsvisie en de -verordening gewijzigd worden. Ook staan in de Startnotitie de hoofdlijnen van het vervolgproces (inclusief betrokkenheid PS) en het plan voor de participatie. In het proces naar de startnotitie toe worden de twee afgesproken momenten ingepland. Eenmaal om uw Staten te informeren over de Omgevingswet, de Omgevingsvisie en de -verordening en het digitaal stelsel. De tweede maal kunnen uw Staten inhoudelijk reageren op de concept Startnotitie, voordat deze door het college van GS ter vaststelling met een Statenvoorstel wordt toegezonden.

Voor de wijziging van de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening is de voorgenomen planning daarmee:

Onderwerp	planning
Informatiesessie over systematiek van Omgevingswet, Omgevingsvisie en Omgevingsverordening in Commissie ROW	Q3 2024
Informatiesessie over de voorgenomen wijzigingen in Commissie ROW	Q3 2024
Inhoudelijke behandeling Startnotitie in Commissie ROW	Q4 2024
Vaststellen Startnotitie in PS	Q4 2024
Opstellen wijziging Omgevingsvisie en -verordening, inclusief participatie en betrokkenheid PS, uitmondend in vaststelling van Ontwerp door GS	Q1 2025- Q4 2025
Ter inzage ontwerp wijziging Omgevingsvisie en -verordening Statenbrief over ontwerpen in de Statencommissie	Q1 2026
Vaststelling wijziging Omgevingsvisie en -verordening, inclusief Nota van Beantwoording door PS	Q2/Q3 2026
Publicatie wijziging Omgevingsvisie en -verordening	Q3 2026