



Statenvoorstel

Aan Provinciale Staten

Onderwerp	Betaald parkeren P+R Breukelen: onttrekking aan het openbaar verkeer en vaststellen algemeen belang
Datum	14-05-2024
Documentnummer	UTSP-592956555-189
Van	Sjors de Ridder
Telefoonnummer	+31618908924
E-mailadres	sjors.de.ridder@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	MOB
Team	EOV
Portefeuillehouder	Van Schie
Bijlagen	<ol style="list-style-type: none">1. Tarievenplan 2024-2025 P+R Breukelen2. Algemene gebruiksvoorwaarden P+R Breukelen3. Onderbouwing algemeen belang P+R Breukelen

Gevraagde besluiten:

1. De drie P+R-terreinen van P+R Breukelen, te weten P₁, P₂ en P₃, aan het openbaar verkeer in de zin van de Wegenwet te onttrekken;
2. De exploitatie van P+R Breukelen met betaald parkeren aan te merken als economische activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang.

Inleiding:

Op 16 januari 2024 bent u geïnformeerd over het voornemen om betaald parkeren in te voeren op Park-and-Ride (hierna: P+R) Breukelen (kenmerk [UTSP-592956555-136](#)). U heeft hier in de Statencommissie Milieu en Mobiliteit op 3 april 2024 op gereageerd. U vroeg aandacht voor de mogelijkheid om openbaar vervoer reizigers voordeel te geven bij het gebruik, het bevorderen van de ketenreis, de keuzevrijheid van reizigers en mogelijke andere financieringsmogelijkheden. Op uw verzoek bent u middels een [memo](#) geïnformeerd over de opbrengstenderving bij het hanteren van een € 0,00-tarief voor zowel de exploitatie van de P+R als het regionaal openbaar vervoer (hierna: OV). Op 14 mei 2024 hebben Gedeputeerde Staten (hierna: GS) besloten tot het invoeren van betaald parkeren op P+R Breukelen. Met het exploiteren parkeeractiviteiten met betaald parkeren verricht de provincie Utrecht (hierna: de provincie) privaatrechtelijke rechtshandelingen met de economische activiteiten en handelt zij als ondernemer. Betaald parkeren op P+R Breukelen ontmoedigt oneigenlijk en onbedoeld gebruik. Zo blijft er ruimte voor reizigers zonder redelijk alternatief om te kunnen parkeren bij P+R Breukelen en verder met het OV te reizen. Uit onderzoek is gebleken dat 16 procent van de gebruikers van de P+R Breukelen oneigenlijk gebruikmaakt van deze voorziening. Dit oneigenlijk gebruik bestaat uit lang parkeren door reizigers van Schiphol, carpoolers en werknemers uit de omgeving. Circa 30 tot 40 procent van de gebruikers woont op korte afstand van OV-knooppunt Breukelen of heeft een goede OV-verbinding naar Breukelen. Met de invoering van betaald parkeren worden de duurzame mobiliteitskeuzes bevorderd.

GS hebben vervolgens op 14 mei 2024 het Tarievenplan 2024-2025 P+R Breukelen (bijlage 1) en de Algemene Gebruiksvoorwaarden P+R Breukelen (bijlage 2) vastgesteld. Ook hebben zij de portefeuillehouder Mobiliteit gemandateerd voor het maken van tussentijdse tariefwijzigingen om op ongewenste neveneffecten bij te sturen.

De besluiten van GS kunnen enkel ten uitvoer worden gebracht als Provinciale Staten (hierna: PS) de randvoorwaarden schept om enige vorm van parkeerregulering met betaald parkeren met een slagboom onder de integrale kostprijs mogelijk te maken. De gevraagde besluiten van PS hebben geen betrekking op het tarievenplan voor P+R Breukelen. De tarieven zijn daarom geen onderdeel van dit Statenvoorstel. De aan PS voorgelegde besluiten kennen een volgordelijkheid. Voor de invoering van betaald parkeren achter een slagboom is het besluit van PS nodig om de P+R-terreinen te onttrekken aan het openbaar verkeer in de zin van de Wegenwet. Het plaatsen van slagbomen en het invoeren van betaald parkeren beperkt namelijk het gebruik van het openbare parkeerterrein. Alleen bij positief besluit is het zinvol om het daaropvolgende besluit te nemen, namelijk het besluit van algemeen belang. In het besluit van algemeen belang wordt de exploitatie met parkeerregulering door PS aangemerkt als economische activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang. Hierdoor kan een parkeertarief worden gehanteerd waarin niet alle integrale kosten van de parkeeractiviteit worden doorberekend.

Context (Managementsamenvatting Onderbouwing algemeen belang P+R Breukelen)

Bij OV-knooppunt Breukelen heeft de provincie de afgelopen vijftien jaar geïnvesteerd in een goede overstap van auto op OV. Deze P+R-locatie is ontwikkeld voor het ontlasten van het regionale en landelijke wegennet en het stimuleren van het gebruik van OV. De P+R ligt namelijk op een unieke locatie bij de afrit van de A2 en het treinstation tussen de metropoolregio's van Amsterdam en Utrecht. De provincie voert op P+R Breukelen betaald parkeren in als gedragsmaatregel. Dit wordt gedaan om het gebruik beter te kunnen reguleren en daarmee oneigenlijk en onbedoeld gebruik te ontmoedigen. Dit bevordert duurzame mobiliteitskeuzes:

- Reizigers met een redelijk alternatief voor de auto zoals de fiets en het OV zullen deze alternatieven overwegen;
- Het aantal (relatief) korte autoritten zal hierdoor afnemen;
- Werknemers werkzaam in de omgeving worden gestimuleerd duurzamer te reizen;
- Langparkeerders worden ontmoedigd om bij de P+R te parkeren en hiermee aangemoedigd een andere mobiliteitskeuze te maken.

Hiermee komt capaciteit van circa 865 parkeerplaatsen op de P+R beschikbaar voor reizigers die geen redelijk alternatief hebben en over willen stappen van de auto op het OV. Aan de andere kant van de snelweg A2 ligt de carpoolplaats Breukelen met nog eens 86 plaatsen. Deze carpoolplaats blijft gratis te gebruiken en heeft nog voldoende ruimte. Met betaald parkeren wordt ook de sociale veiligheid in het gebied rond het knooppunt bevorderd. Samen met de gemeente, NS, Syntus Utrecht en ProRail werkt de provincie aan het verbeteren van het OV-knooppunt en het vervoersaanbod.

Onzekerheden

Het doen van uitspraken over het huidige en verwachte gebruik van de P+R brengt grote onzekerheden met zich mee. Dit komt door een beperkt aantal (wetenschappelijke) studies naar het effect van betaald parkeren op P+R's in een West-Europese context. Daarnaast is het effect van de coronapandemie op zowel eerdere parkeertellingen op Breukelen als ook op de effecten bij andere studies onbekend. De eerste twee jaar dat betaald parkeren is ingevoerd moeten daarom gezien worden als leerperiode.

Besluiten

Om betaald parkeren op P+R Breukelen in te kunnen voeren dienen door PS de volgende besluiten genomen te worden:

- Besluit tot onttrekking aan het openbaar verkeer van de P+R-terreinen;
- Besluit van algemeen belang toe te kennen aan de economische activiteit van de exploitatie van P+R Breukelen met betaald parkeren.

Voor het uitoefenen van een economische activiteit dient de provincie zich te houden aan de Mededingingswet. Dit betekent dat er specifieke regels en voorschriften zijn. De voornaamste regel is dat de integrale kosten van

de economische activiteit doorberekend moeten worden aan de gebruiker. Indien de overheid hiervan wil afwijken moet een besluit van algemeen belang genomen worden. In alle gevallen is de provincie BTW-plichtig. Afhankelijk van de regels van de belastingdienst zal mogelijk ook Vennootschapsbelasting afgedragen moeten worden.

Huidig gebruik

Van 2004 tot 2019 is het gebruik van station Breukelen meer dan verdrievoudigd. De P+R lijkt daarbij in de behoefte te voorzien. De P&R is stapsgewijs uitgebreid tot circa 865 parkeerplaatsen. Na de bouw van de parkeergarage is het gebruik inmiddels weer op het niveau van voor de sluiting van P1 voor de bouw. Op basis van schattingen kan worden gesteld dat het gebruik van de P+R Breukelen uitkomt op 160.000 gebruikers per jaar. Deze schattingen zijn wel door onzekerheden omgeven. Van de gebruikers komt circa 50 tot 75 procent uit de gemeente Stichtse Vecht. Het merendeel van de gebruikers is forens, student of scholier.

Integrale kosten

De integrale kosten bestaan uit drie componenten:

1. Operationele kosten
2. Afschrijving en onderhoud
3. Vermogen

De verdeling van deze kosten per jaar zijn weergegeven in onderstaande tabel. Door afronding van de bedragen klopt de optelsom niet.

Kosten per jaar exclusief btw x1.000	Gerealiseerde kosten		Alszijnde particulier	
	1 ^e jaar	2 ^e jaar en verder	1 ^e jaar	2 ^e jaar en verder
Operationele kosten	€ 279	€ 283	€ 279	€ 283
Afschrijving en onderhoud	€ 441	€ 441	€ 441	€ 441
Vermogen (grond)	€ 126	€ 126	€ 126	€ 126
Vermogen (rentelasten)	-	-	€ 204	€ 204
TOTAAL	€ 846	€ 850	€ 1.051	€ 1.055

De parkeertarieven die zonder besluit van algemeen belang gehanteerd moeten worden op de P+R zijn afhankelijk van het gebruik. Bij 100.000 gebruikers per jaar zal het parkeertarief op € 12,76 per etmaal (inclusief btw) liggen, bij 200.000 gebruikers is dit € 6,38 per etmaal (inclusief btw). Dit betekent niet dat er bij de gehanteerde parkeertarieven ook daadwerkelijk zoveel gebruikers zullen zijn. Dit is afhankelijk van de vraaguitval die zal ontstaan.

Uitgangspunten Tarievenplan P+R Breukelen

GS heeft de volgende uitgangspunten voor het tarievenplan gehanteerd:

1. Ontlasten regionale en landelijke wegennet en stimuleren gebruik OV
2. Oneigenlijk gebruik ontmoedigen
3. Onbedoeld gebruik ontmoedigen
4. Bezoekers en recreanten buiten piekbezetting toestaan
5. Opbrengstenverantwoordelijkheid OV bewaken
6. Integrale kosten niet gedekt uit exploitatie
7. Exploitatiekosten dekken met parkeeropbrengsten
8. Eenvoudig tariefsysteem, geen abonnementen
9. Prijsafspraken zijn verboden
10. Jaarlijkse vaststelling tarieven
11. Jaarlijkse indexatie
12. Tussentijdse wijzigingen zijn mogelijk door de portefeuillehouder Mobiliteit

Dit resulteert in het onderstaande tarievenplan (inclusief btw):

Dag	Tarief	Termijn	Opmerking
Maandag tot en met zondag	€ 2,20	Binnen 18 uur vanaf inrijden	Voor maximaal 18 uur
Maandag tot en met zondag	€ 20,00	18 – 48 uur vanaf inrijden	Per etmaal vanaf moment van inrijden.
Maandag tot en met zondag	€ 50,00	Na 48 uur vanaf inrijden	Per etmaal vanaf moment van inrijden. Maximum van € 500,00
Maandag tot en met zondag	€ 0,00	Maximaal 15 minuten	Kosteloos uitrijden

Er is gekozen om tijdelijk een parkeertarief van €2,20 te hanteren voor alle gebruikers voor de eerste 18 uur dat er geparkeerd wordt ongeacht OV-gebruik. Dit heeft er mee te maken dat naar verwachting het pas in 2025 mogelijk is om een OV-reis aan te tonen met de betaalpas onder OVpay. Dit is het nieuwe betaalsysteem in het OV. Zodra OVpay ook functioneert zal een nieuw tarievenplan ter besluitvorming voorgelegd worden aan GS. In dat nieuwe tarievenplan zal het voordeel voor OV-reizigers die van de P+R gebruik maken groter zijn dan voor andere gebruikers van de P+R.

Het tarief wordt bepaald aan de hand van het moment van inrijden. In de algemene gebruiksvoorwaarden zijn enkele aanvullende regulerende maatregelen beschreven.

Gebruiks- en opbrengstenprognose

De inschatting van het gebruik van P+R Breukelen met én zonder betaald parkeren kent een hoge mate van onzekerheid. In de prognose is gewerkt met twee soorten vraaguitval: principiële vraaguitval en vraaguitval als gevolg van prijsgevoeligheid. Principiële vraaguitval zorgt na één jaar voor een vraaguitval van naar schatting 25 procent doordat gebruikers niet willen betalen voor de P+R. Vraaguitval als gevolg van prijsgevoeligheid is voor verschillende tariefstellingen ingeschat. Het gebruik van de P+R zal na één jaar bij het tarievenplan binnen een bandbreedte liggen tussen de 67.000 (-58 procent) en 142.000 (-11 procent) gebruikers per jaar. Hierbij is een prijsgevoeligheid gehanteerd met een elasticiteitswaarde tussen de -0,1 en -0,5. Bij het hanteren van een integrale kosten parkeertarief ligt het gebruik tussen de 36.000 (-77 procent) en de 133.000 (-17 procent) gebruikers per jaar.

Uit de berekening van de opbrengsten blijkt dat alleen in het geval van een lage prijsgevoeligheid met een hoog tarief (€ 12,76) de opbrengsten mogelijk boven de integrale kosten liggen. De opbrengsten op basis van het tarievenplan liggen tussen de € 143.000 en € 353.000 na één jaar excl. langparkeren (exclusief btw). De opbrengsten op basis van een integrale kosten parkeertarief liggen tussen de € 124.000 en € 1.292.000 na één jaar excl. langparkeren (exclusief btw).

Van de P+R gebruikers zullen naar verwachting 32.000 tot 64.000 gebruikers per jaar (weer) van het regionaal OV gebruik gaan maken bij invoering van betaald parkeren.

De parkeervraag bij het hanteren van tarieven die de integrale kosten representeren op basis van een verwacht gebruik laat zien dat deze in de meeste gevallen onder het benodigde gebruik ligt om de integrale kosten te dekken. Daarmee lijkt er een onrendabele top te zitten op de exploitatie van de P+R met betaald parkeren op basis van het doorrekenen van de integrale kosten. Het is daarmee niet realistisch dat de integrale kosten gedekt kunnen worden met de parkeeropbrengsten. De parkeervraag is onvoldoende robuust om de vraaguitval door betaald parkeren te kunnen opvangen waarmee de integrale kosten gedekt worden. De exploitatie van de P+R is daarmee verlieslatend en niet winstgevend te maken, uitgaande van de integrale kosten. Het doorberekenen van de integrale kosten leidt tot een grotere vraaguitval. Een grotere groep zal ervoor kiezen

met de auto naar de eindbestemming door te rijden. Dit draagt niet bij aan de doelstelling om het regionale en landelijke wegennet te ontlasten

Als uitgegaan wordt van opbrengsten zonder het langparkeren zal het tekort groter zijn. Het hanteren van een hoog parkeertarief voor langparkeren zal een groot effect hebben op het gebruik voor langparkeren. De onderstaande opbrengsten zijn exclusief opbrengsten uit langparkeerders. Door afronding van de bedragen klopt de optelsom niet.

Opbrengsten per jaar exclusief btw x1.000	1^e jaar	2^e jaar en verder
Opbrengsten bij 67.000 gebruikers	€ 143	€ 143
Opbrengsten bij 142.000 gebruikers	€ 353	€ 353
Koste per jaar exclusief btw x1.000	1^e jaar	2^e jaar en verder
Exploitatie	€ 279	€ 283
Afschrijving	€ 441	€ 441
Vermogen	€ 330	€ 330
TOTALE INTEGRALE KOSTEN	€ 1.051	€ 1.055
Saldo	1^e jaar	2^e jaar en verder
Saldo bij 67.000 gebruikers	- € 908	- € 912
Saldo bij 142.000 gebruikers	- € 698	- € 702

De verwachting is dat als gevolg van de toenemende drukte op het wegennet en het strengere parkeerbeleid in de omliggende stedelijke gebieden het gebruik van de P+R weer toe zal nemen. Daarmee kan de P+R nog meer bijdragen aan het ontlasten van het regionale en landelijke wegennet.

Algemeen belang

Het algemeen belang dat P+R Breukelen dient is het ontlasten van het regionale en landelijke wegennet en het stimuleren van het gebruik van het OV. Om P+R gebruikers niet te ontmoedigen is het gewenst een parkeertarief te hanteren dat onder het niveau van de integrale kosten ligt. Om dit te wettelijk te mogen doen is een besluit van algemeen belang nodig. Vertrekpunt hiervoor is dat op dit moment de parkeervoorziening zonder enige vorm van betaald parkeren wordt aangeboden en de P+R reizigers onttrekt uit het OV maar ook uit andere parkeervoorzieningen dichterbij de eindbestemming.

Economische activiteit

Betaald parkeren wordt ingevoerd op de drie parkeerterreinen die vallen onder P+R Breukelen. De economische activiteit bestaat uit het bieden van parkeergelegenheid, primair bedoeld voor gebruikers die overstappen van de auto op het OV. Uit de analyse is gebleken dat P+R Breukelen niet winstgevend geëxploiteerd kan worden door de vraaguitval die ontstaat bij invoering van betaald parkeren.

Marktfalen

De verwachting is niet dat er marktpartijen zijn die een dergelijke aantrekkelijke voorziening willen en kunnen aanbieden om bij te dragen aan het ontlasten van het regionale en landelijke wegennet. De aanleg- en exploitatiekosten van de P+R zijn van dien aard dat dit leidt tot een integrale kostentarieff dat bijdraagt niet aan het verminderen van de druk op het regionale en landelijke wegennet. Overheidsingrijpen door lagere tarieven te stellen is dan een middel om de P+R toch te kunnen exploiteren.

Alternatieven

Er zijn verschillende maatregelen overwogen om wel de integrale kosten te kunnen hanteren. Deze mogelijkheden mogen niet ten koste gaan van de doelstelling van de P+R. Hierbij is gekeken naar alternatieven in de sfeer van kostenreductie en vergroten van de opbrengsten. Ondanks deze maatregelen, wordt hiermee maar een beperkt deel de integrale kosten gedekt met een grote mate van onzekerheid van inkomsten.

Belangen

Om de impact van reeds op de markt actieve ondernemers en andere belanghebbenden van het besluit van algemeen belang in te kunnen schatten zijn parkeervoorzieningen en belanghebbenden langs de A2/spoorcorridor geïnventariseerd. Dit zijn onder andere: Van der Valk Breukelen, Parkbee De Corridor, McDonalds Breukelen, Bisonspoor Maarssen, Q-Park Amsterdamse Poort P21-24, Syntus Utrecht, NS Reizigers, NS Stations, andere parkeerondernemers, ondernemers bedrijfsverzamelgebouw bij P2 en de bewoners en ondernemers uit de omgeving. Uit de analyse blijkt dat de invoering van betaald parkeren met een parkeertarief dat onder de integrale kosten ligt met name zorgt voor een herverdeling van de gebruikers. Concurrentie blijft ook met parkeertarieven op basis van de integrale kosten bestaan door een groot prijsverschil tussen de parkeervoorzieningen in het centrum van de stedelijke centra en P+R Breukelen. De reis geheel met het OV maken is in een aantal gevallen ook interessant, reistijd, gemak en comfort bepalen dan de keuze tussen auto, OV of de P+R-reis.

Belangenafweging

Het algemeen belang besluit leidt ertoe dat er een vraagverschuiving zal optreden. Daar waar belanghebbenden nadeel ondervinden zal dit nadeel beperkt te zijn en zullen andere factoren dan de prijs doorslaggevend te zijn voor het keuzegedrag. Het besluit draagt bij aan het verlichten van de druk op het regionale en landelijke wegennet, ook in de gevallen waar er beperkt nadeel zal zijn voor belanghebbenden. Hieruit kan geconcludeerd worden dat het algemeen belang zwaarder weegt dan alle andere belangen.

Juridische en andere relevante kaders:

Artikel 8 lid 2 Wegenwet: Een weg (waaronder een parkeerterrein) die door de provincie wordt onderhouden kan aan het openbaar verkeer worden onttrokken bij een besluit van de Provinciale Staten.

Artikel 25h, lid 5 Mededingingswet (Wet M&O): de gedragsregels die volgen uit de Mededingingswet (Wet M&O) zijn niet van toepassing op economische activiteiten die worden uitgevoerd in het algemeen belang. Hierbij is het van belang dat het algemeen belang voldoende wordt gemotiveerd.

Artikel 25h, lid 6 Mededingingswet (Wet M&O): De vaststelling of economische activiteiten worden uitgevoerd in het algemeen belang geschiedt voor provincies door Provinciale Staten.

Argumentatie:

Besluit ter onttrekking aan de openbaarheid

- Op dit moment is (tot invoering van betaald parkeren) de P+R kosteloos te gebruiken;
- Om enige vorm van parkeerregulering met een slagboom en betaald parkeren mogelijk te maken moet het terrein aan het openbaar verkeer onttrokken worden;
- Door de parkeerterreinen en parkeergarage op eigen terrein te hebben, kunnen er ook gebruiksvoorwaarden gesteld worden en eigendommen beter beheerd worden;
- Het besluit heeft geen negatieve invloed op bestaande verbindingroutes:
 - o Parkeergarage P1 geeft enkel toegang tot de parkeergarage én is geen onderdeel van een doorgaande route;
 - o Parkeerterrein P2 geeft toegang tot het parkeerterrein maar kan ook gebruikt worden als looproute tussen het station en de bedrijven aan de Amerlandseweg en Merwedeweg. Deze looproute blijft mogelijk. Ook is er een alternatieve looproute via de Stationsweg en Amerlandseweg die 50 meter langer is, die tevens toegankelijk is voor mensen met een hulpmiddel. Dit is een looproute die geen extra wegen kruist, behalve een erftoegang;
 - o Parkeerterrein P3 geeft enkel toegang tot het parkeerterrein en een calamiteitendoorgang richting het terrein van Van der Valk. P3 is daarmee geen doorgaande route. De calamiteitendoorgang blijft beschikbaar voor nood- en hulpdiensten.

Besluit vaststelling algemeen belang

- De P+R is gerealiseerd met een maatschappelijk doel, namelijk het ontlasten van het regionale en landelijke wegennet en het stimuleren van het gebruik van het OV;
- De markt is niet in staat een dergelijke parkeervoorziening te realiseren door de onrendabele top. De marktverstoring blijft beperkt en is acceptabel. Het besluit draagt bij aan het verlichten van de druk op

het regionale en landelijke wegennet. Het aanmerken van de exploitatie van de P+R Breukelen met betaald parkeren als economische activiteit van algemeen belang is daarmee gerechtvaardigd.

Doelenboom:

Het kunnen invoeren van betaald parkeren met slagbomen sluit aan op verschillende doelen uit de het programma "Bereikbaarheid I", te weten:

5.2.2: Het aantal verbetermaatregelen voor knooppunten is groter;

- P+R Breukelen is onderdeel van het OV-knooppunt. Door parkeerregulering wordt het gebruik doelgericht.

5.6.3: De mobiliteit is duurzamer met onder andere minder uitstoot van broeikasgassen;

- Parkeerregulering draagt bij het aan het verminderen van korte autoritten en daarmee de uitstoot van broeikasgassen.

5.7.3: De sturing vindt multimodaler plaats.

- De provincie is met parkeerregulering op P+R Breukelen beter in staat de vraag naar mobiliteit beter af te stemmen op het aanbod en de alternatieven.

Brede welvaart indicatoren:

Het kunnen invoeren van betaald parkeren draagt bij aan verschillende brede welvaart indicatoren. Op de eerste plaats zorgt het ervoor dat het gebruik van de P+R eerlijker wordt. Reizigers zonder redelijk alternatief (fiets of bus) krijgen meer kans om te parkeren op de P+R, doordat reizigers met een alternatief worden aangemoedigd daarvan gebruik te maken. Dit heeft zowel betrekking op langparkeerders als gebruikers die op korte afstand van het OV-knooppunt wonen. Deze maatregel draagt bij aan de bereikbaarheid en duurzaam reisgedrag.

Kijk ook door de Sociale bril:

Vanuit de sociale bril bekeken kan het invoeren van betaald parkeren ervoor zorgen dat automobilisten die voorheen door de drukte niet konden parkeren nu wel kunnen parkeren. De kansen voor mensen zonder redelijke reisalternatief nemen daardoor toe, waaronder inwoners van het landelijk gebied. Voor mensen met nachtdiensten die P+R gebruiken is het gunstig dat een etmaaltarief wordt gehanteerd dat wordt gerekend voor de eerste 24 uur na inrijden. Hiermee worden zij niet voor twee dagen aangeslagen. Voor een forens die 200 dagen per jaar van de P+R gebruik maakt komen de kosten uit op € 440,00 (inclusief btw).

Reizigers zullen met het gebruik van de P+R duurder uit zijn dan als zij gebruik maken van de fiets of het OV. Werkgevers kunnen parkeerkosten niet belastingvrij vergoeden. Het biedt de forens dus voordelen om voor de gehele reis voor het OV te kiezen. Reizigers die geen redelijk alternatief hebben kunnen tegen een laag tarief parkeren op de P+R als ze aantonen dat ze met het OV reizen. Andere gebruikers zullen een hoog tarief betalen. Voor dit gebruik is de P+R niet bedoeld en is de maatregel proportioneel.

Participatie

De invoering van betaald parkeren vraagt om een continu goede afstemming met de omgeving. Dit is nodig om ongewenste neveneffecten te voorkomen, gezamenlijk tot oplossingen te komen en een eenduidige communicatie met de omgeving te bewerkstelligen. Er is actief gesproken met omliggende bedrijven, bewoners, omwonenden en belanghebbende partijen. Er is geluisterd naar zorgen die gebruikers van de P+R Breukelen hebben geuit via gesprek, via e-mail als via enquêtes en in de lokale politiek.

Het tarievenplan is zo ingericht dat het leidt tot doelmatig gebruik. Hoge kosten voor oneigenlijk gebruik en lage kosten voor OV-reizigers. Op verzoek van de gemeente Stichtse Vecht is het tarief voor OV-reizigers lager bijgesteld. De integrale kosten worden dus niet volledig doorberekend aan de eindgebruiker.

De komende periode is belangrijk om forensen, OV-reizigers, bewoners, bedrijven en belanghebbenden partijen zo goed mogelijk te informeren over de invoering van betaald parkeren met oog voor de zorgen en gevoeligheden van deze veranderende situatie. De provincie blijft daartoe actief in contact met gemeente Stichtse Vecht, bedrijven, bewoners in de directe omgeving, omwonenden en belanghebbenden partijen. Op de projectwebsite P+R Breukelen staat informatie om de omgeving op de hoogte gehouden van de laatste ontwikkelingen.

Financiële consequenties:

De investeringskosten en de onderhoudskosten zijn reeds gedekt in respectievelijk het MIP en MOP. Bij tegenvallend gebruik zal er daarom geen sprake zijn van een verlies. De parkeeropbrengsten kunnen variëren, deze vloeien terug naar de algemene middelen. De opbrengsten worden ingeschat tussen de € 143.000 en € 353.000 euro per jaar exclusief btw. Na besluitvorming in PS zullen de baten worden verwerkt bij de Zomernota 2024 en het MOP 2025 bij beleidsdoel 6.1.4 "Het beheer en onderhoud van eigen OV infrastructuur voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen".

De integrale kosten zoals die voor de Mededingingswet berekend moet worden bevat componenten die niet op de balans van de provincie drukken, dit betreft de grondaankoop en kapitaallasten. De provincie hanteert het principe dat grond zijn waarde behoudt en er zijn geen leningen aangegaan voor de aankoop waardoor er geen kapitaallasten zijn. In geval van een marktpartij was het wel realistisch geweest om de investering in de gronden af te schrijven.

Vanuit het oogpunt van de belastingdienst ligt het niet in de lijn der verwachting dat met de exploitatie van P+R Breukelen de provincie Vennootschapsbelastingplichtig wordt. Dit moet echter blijken uit een gesprek met de belastingdienst dat op een later moment moet plaatsvinden. Als de provincie met de exploitatie van de parkeergarage een structureel c.q. doorlopend financieel overschot realiseert dan kan het financiële overschot worden belast met vennootschapsbelasting als sprake is van een afzonderlijke activiteit. De exploitatie van de P+R Breukelen wordt meegenomen bij de beoordeling van de VPB-positie van de provincie voor 2023/2024

De provincie handelt volgens artikel 7, lid 3 Wet op de omzetbelasting juncto artikel 3 Uitvoeringsbeschikking omzetbelasting bij de exploitatie van een parkeervoorzieningen die is afgesloten met een slagboom als btw-ondernemer als een meer dan symbolische parkeervergoeding wordt ontvangen. De provincie moet over de ontvangen parkeervergoeding btw voldoen en de provincie kan de btw op de kosten die kan worden toegerekend aan de exploitatie van de parkeervoorzieningen verrekenen c.q. in aftrek nemen op de btw-aangifte.

Hoewel de jaarlijkse exploitatiekosten gedekt zijn in het MOP, kunnen de opbrengsten van de P+R grotendeels de exploitatiekosten dekken, de mate waarin is afhankelijk van het gebruik.

Vervolg:

Na besluitvorming zal betaald parkeren ingevoerd worden op maandag 26 augustus 2024.

GS dienen de wegenlegger te wijzigen, als bedoeld in artikel 39, lid 1, sub I Wegenwet, waarbij de drie parkeerterreinen niet meer als openbare weg aangemerkt zullen worden.

Op beide besluiten in dit voorstel is de Algemene wet Bestuursrecht van toepassing waarmee een bezwaartermijn van zes weken geldt. Belanghebbenden kunnen hun bezwaar indienen bij Provinciale Staten van de provincie. Bezwaren hebben geen opschortende werking.

Een communicatie- en marketingaanpak is in ontwikkeling om reizigers bewust te maken van hun reisalternatieven en te stimuleren gebruik te maken van OV-Breukelen als overstapplek. De nadruk van de aanpak ligt op de periode van half augustus tot half september 2024 zodra de forensen weer meer gaan reizen.

De eerste twee jaar wordt gezien als een leerperiode waarin de provincie beter zicht krijgt op gebruikspatronen, vraaguitval en voorkeuren. In het voorjaar van 2024 is een nulmeting gehouden. Vanaf het moment van invoeren van betaald parkeren kan het gebruik continu gemonitord worden. Er zal na verloop van tijd een nieuw gebruikersonderzoek volgen. PS worden medio 2026 geïnformeerd over de resultaten van de leerperiode.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

Ontwerp-besluit

Besluit op 19-06-2024 tot onttrekking van de drie P+R-terreinen bij P+R Breukelen aan de openbaarheid

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 19-06-2024.

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 14-05-2024 met nummer UTSP-967621710-5422, van afdeling MOB, team EO.V.

Het gaat om de parkeerterreinen:

P1 – Parkeergarage op Stationsweg 91 te Breukelen, gemeente Stichtse Vecht

P2 – Parkeerterrein op Merwedeweg 1 te Breukelen, gemeente Stichtse Vecht

P3 – Parkeerterrein op Stationsweg 105 te Breukelen, gemeente Stichtse Vecht

Overwegende dat:

- Nabij het treinstation Breukelen een aantal P+R terreinen zijn gelegen (P1, P2 en P3), eigendom van de provincie Utrecht;
- De P+R-terreinen gericht zijn op het faciliteren van de overstap van de auto op het OV door forensen ter ontlasting van het regionale en landelijke wegennet;
- Sinds 2014 de toenemende parkeerdruk bij NS station Breukelen een structureel aandachtspunt is voor de provincie;
- Het toenemende gebruik ook leidt tot oneigenlijk en onbedoeld gebruik bestaande uit langparkeren, gebruik door werknemers uit de omgeving, sociale onveiligheid en gebruik door inwoners op korte afstand;
- Om het gebruik te kunnen reguleren de parkeerterreinen en parkeergarage worden afgesloten met slagbomen en betaald parkeren wordt ingevoerd;
- Een besluit tot onttrekking aan de openbaarheid is noodzakelijk om deze vorm van parkeerregulering op de parkeerterreinen in te kunnen voeren;
- Het besluit tot onttrekking geen negatieve invloed heeft op bestaande verbindingroutes:
 - Parkeergarage P1 geeft enkel toegang tot de parkeergarage én is geen onderdeel van een doorgaande route;
 - Parkeerterrein P2 geeft toegang tot het parkeerterrein maar kan ook gebruikt worden als looproute tussen het station en de bedrijven aan de Amerlandseweg en Merwedeweg. Deze looproute blijft mogelijk. Ook is er een alternatieve looproute via de Stationsweg en Amerlandseweg die 50 meter langer is, die tevens toegankelijk is voor mensen met een hulpmiddel. Dit is een looproute die geen extra wegen kruist, behalve een erftoegang;
 - Parkeerterrein P3 geeft enkel toegang tot het parkeerterrein en een calamiteitendoorgang richting het terrein van Van der Valk. P3 is daarmee geen doorgaande route. De calamiteitendoorgang blijft beschikbaar voor nood- en hulpdiensten.
- De onttrekking aan de openbaarheid ook geen negatieve invloed heeft op de beschikbaarheid van de parkeerplaatsen voor automobilisten die daar willen te parkeren om over te stappen op het OV;
- De omwonenden en omliggende bedrijven van de parkeerterreinen zijn geïnformeerd over het invoeren van betaald parkeren waarvoor het onttrekken van de parkeerterreinen aan het openbaar verkeer nodig is;
- De P+R-terreinen door de provincie worden onderhouden, conform het Beheerconvenant Stationsgebied Breukelen 2018-2028, en gelet op artikel 8 lid 2 van de Wegenwet is Provinciale Staten derhalve bevoegd het onttrekkingsbesluit te nemen;
- Conform vaste jurisprudentie op dit gebied een wegbeheerder (i.c. de provincie) een weg aan de openbaarheid kan onttrekken, indien daarvoor een overwegende reden bestaat en het algemeen belang zich daartegen niet verzet;
- De overwegende reden bestaat uit het reguleren van het gebruik van de P+R-terreinen om oneigenlijk en onbedoeld gebruik van de P+R te ontmoedigen. Hiermee ontstaat meer ruimte op de P+R voor

reizigers die geen redelijk alternatief hebben om de overstap op het OV te maken. Dit draagt bij aan het ontlasten van het regionaal en landelijk wegennet;

- Het algemeen belang niet wordt geschaad, omdat de P+R-terreinen het algemeen belang blijven dienen door ze als parkeerterrein ten behoeve van de overstap op het OV te blijven exploiteren;
- GS voor de P+R Algemene gebruiksvoorwaarden heeft vastgesteld.

Besluiten:

1. De P+R terreinen P1, P2 en P3 nabij het station in Breukelen te onttrekken aan het openbaar verkeer.

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare vergadering van 19 juni 2024

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Griffier,
mr. C.A. Peters

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift bij Provinciale Staten van Utrecht indienen:

Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: Externe link:www.provincie-utrecht.nl onder loket/klacht, bezwaar of melding doorgeven/bezwaar tegen beslissing provincie. In beginsel is het indienen via een andere digitale manier, zoals bijvoorbeeld via de mail, niet toegestaan.

Schriftelijk, t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht. Dit bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de dagtekening van uw bezwaarschrift;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- uw handtekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden. Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Ontwerp-besluit

Besluit op 19-06-2024 tot het aanmerken van de exploitatie van P+R Breukelen met parkeerregulering als economische activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang.

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 19-06-2024.

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 14-05-2024 met UTSP-592956555-192, van afdeling MOB, team EO.V.

Overwegende dat:

- De P+R Breukelen als onderdeel van het OV-knooppunt door de jaren heen is ontwikkeld en uitgebreid met als doel ofwel algemeen belang het ontlasten van het regionaal en landelijk wegennet en het stimuleren van het gebruik van het openbaar vervoer door het bevorderen van de overstap van de auto op het openbaar vervoer;
- De P+R Breukelen in eigendom van de provincie Utrecht is en deze exploiteert;
- De P+R Breukelen op dit moment zonder vergoeding te gebruiken is;
- De provincie Utrecht op de P+R Breukelen betaald parkeren achter een slagboom invoert (parkeerregulering), met als doel het oneigenlijk en onbedoeld gebruik van de P+R Breukelen te verminderen;
- Het door de provincie Utrecht exploiteren van betaald parkeren achter een slagboom in garages en op parkeerterreinen een economische activiteit is in de zin van de Mededingingswet (Wet Markt en Overheid), waarop de gedragsregels uit de Mededingingswet, in het bijzonder de verplichting tot het doorberekenen van een integrale kosten, van toepassing zijn;
- Er een bepaling van de integrale kosten, zorgvuldige inschatting van de effecten op gebruik en opbrengsten, noodzaak, alternatieven en een belangenafweging heeft plaatsgevonden waaruit blijkt dat marktverstoring door P+R Breukelen beperkt blijft en acceptabel is;
- Het hanteren van lagere tarieven dan het doorberekenen van de integrale kosten aan reizigers die doorreizen met het OV bijdraagt aan het algemeen belang. Gelet op artikel 25h, vijfde en zesde lid van de Mededingingswet;

Besluiten:

1. Overeenkomstig artikel 25h lid 6 Mededingingswet de exploitatie van P+R Breukelen met parkeerregulering aan te merken als een economische activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang.
2. De vaststelling van het algemeen belang als bedoeld in sub 1 in dit Statenvoorstel te motiveren

Ondertekening:

Vastgesteld in de openbare vergadering van 19 juni 2024

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Griffier,
mr. C.A. Peters

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift bij Provinciale Staten van Utrecht indienen:

Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: Externe link:www.provincie-utrecht.nl onder loket/klacht, bezwaar of melding doorgeven/bezwaar tegen beslissing provincie. In beginsel is het indienen via een andere digitale manier, zoals bijvoorbeeld via de mail, niet toegestaan.

Schriftelijk, t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht. Dit bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de dagtekening van uw bezwaarschrift;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- uw handtekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden. Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.