

Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Ingebruikname parkeergarage P1 P+R Breukelen	TELEFOONNUMMER	+31618908924
DATUM	16-01-2024	E-MAILADRES	sjors.de.ridder@provincie- utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-592956555-136	DOMEIN/OPGAVE	MOB
VAN	Sjors de Ridder	TEAM	EOV
		PORTEFEUILLEHOUDER	Van Schie
BIJLAGE			

Geachte dames en heren,

Essentie / samenvatting:

Op 5 februari 2024 zal de parkeergarage P1 op P+R Breukelen in gebruik genomen worden. Deze parkeergarage brengt het totaal aantal parkeerplaatsen op P1, P2 en P3 op 865 plekken rond het treinstation van Breukelen. De parkeergarage draagt bij aan het ontlasten van het regionaal en landelijk wegennet door een goede overstap te bieden op het openbaar vervoer (hierna: OV) aan forensen.

Om de capaciteit zo goed mogelijk voor dit doel in te zetten is het voornemen om in de eerste helft van 2024 op alle drie de P+R-terreinen in Breukelen betaald parkeren in te voeren. Om betaald parkeren te kunnen invoeren, moeten nog een aantal besluiten worden genomen. Dit vergt nog tijd en hiervoor komen we bij u terug medio voorjaar 2024. Omdat de parkeergarage al gereed is, zal de parkeergarage hierop vooruitlopend wel al in gebruik worden genomen. Het parkeren zal tot de besluitvorming is afgerond onbetaald zijn.

Inleiding:

Op 27 mei 2020 ([PS2020MM05](#)) heeft u ingestemd ([82055C40](#)) met een kredietstelling voor de realisatie van de parkeergarage op P1 van P+R Breukelen. Sindsdien is het ontwerp van de parkeergarage uitgewerkt om zoveel mogelijk parkeerplekken te kunnen herbergen, is de bouw aanbesteed en is de parkeergarage gerealiseerd.

Wij zijn verheugd dat de parkeergarage nu in gebruik genomen kan worden. Dit draagt bij aan het verlichten van de groeiende druk op het regionale en landelijke wegennet en bevordert daarmee ook het gebruik van het OV. De afgelopen jaren bleek dat de behoefte aan een goede overstaplocatie van auto op trein groot was. Dat bleek ook uit de hoge bezetting van de parkeerterreinen P2 en P3 de afgelopen maanden en de vele vragen uit de omgeving naar de ingebruikname van de parkeergarage.

OV-knooppunt Breukelen is voor de provincie Utrecht (hierna: de provincie) een unieke locatie. Nergens heeft de provincie bij een OV-knooppunt zoveel grond in eigendom als in Breukelen. Waar de provincie bij OV-knooppunten normaliter optreedt als facilitator van ontwikkelingen, geeft de eigendomspositie andere verantwoordelijkheden en mogelijkheden.

Met de ingebruikname van de parkeergarage wordt een periode van circa 10 jaar afgerond sinds het planologisch mogelijk maken van een parkeergarage bij P+R Breukelen in 2014. De Raad van State heeft in 2014 geoordeeld dat de capaciteit van parkeerterrein P1 maximaal 400 plekken mag zijn. Met de realisatie van de parkeergarage (betreft 352 parkeerplaatsen) blijven wij onder die grens. Daarnaast stelt de Raad van State dat geen sprake zal zijn van een toename van de verkeersonveiligheid in de bocht Stationsweg - Broekdijk-West. Door de stapsgewijze groei van de P+R was er pas in 2018 aanleiding om daadwerkelijk de plannen voor een parkeergarage verder uit te werken. Dit heeft uiteindelijk in 2020 tot uw besluit geleid om dit financieel mogelijk te maken.

Ontwerp en realisatie parkeergarage

Er is uitgebreid contact geweest met de omliggende bedrijven en omwonenden over het ontwerp van de parkeergarage. De grootste zorgen van de omgeving zaten in overlast van gebruikers van de parkeergarage, sociaal onveilige situaties, verkeersveiligheid van de toeleidende weg en de leefbaarheid door wildparkeren. Deze zorgen zijn in het ontwerp van de parkeergarage meegenomen.

De parkeergarage is modulair en duurzaam ontworpen en kent een open karakter. In de energievoorziening zal de parkeergarage zo goed als zelfvoorzienend zijn. Om de overlast naar de omgeving te beperken is de garage zo ontworpen dat gebruikers niet op het aangrenzende perceel kunnen kijken. Ook zijn maatregelen genomen om inschijning van koplampen en geluidsoverlast van draaiende motoren te voorkomen door een blinde gevel aan één zijde van de garage te maken. De garage kan in de nachtelijk uren worden afgesloten worden met snelsluitende hekken en slagbomen.

De omgeving geeft aan dat de bouwfase van de parkeergarage niet voor de gevreesde overlast heeft gezorgd. Het ontwerp met de blinde gevel draagt volgens de omwonenden als bijkomend effect bij aan vermindering van de beleefde geluidsoverlast van het spoor.

Bocht

Gelijktijdig met de bouw van de parkeergarage is de gemeente aan de slag gegaan met het maken van een verkeersveiliger ontwerp van de bocht in de Stationsweg - Broekdijk-West. Dit is de toeleidende (gemeentelijke) weg naar de parkeergarage en wordt ook gebruikt door vrachtverkeer en lijnbussen. Met de ingebruikname van de parkeergarage komt daar extra verkeer bij. Hoewel de Raad van State in 2014 heeft geoordeeld dat een aanpassing van deze bocht niet vereist is, heeft de gemeente besloten dit alsnog te doen. De gemeente is op dit moment bezig met het voorbereiden van de werkzaamheden. De opleveringsdatum van de aangepaste bocht is nog niet bekend. Doordat de parkeergarage eind januari 2024 technisch gereed is, is besloten om gezien de grote parkeerdruk de parkeergarage alvast te openen. Voor de tussenliggende periode wordt met de gemeente gekeken naar tijdelijke verkeersmaatregelen bij de bocht.

Verkeersbesluit P1 P+R Breukelen

Om de toegang tot de parkeergarage te reguleren en daarmee ongewenste (sociaal) onveilige situaties te beperken wordt een verkeersbesluit genomen. In het verkeersbesluit zijn regels gesteld over onder andere de maximumsnelheid in de parkeergarage en de openingstijden van de parkeergarage. Hiermee komen wij tegemoet aan de zorgen uit de omgeving over de sociale veiligheid.

Betaald parkeren

Met de ingebruikname van de parkeergarage zal er tijdelijk een situatie bestaan waarbij in de parkeergarage en op de P+R-terrein zonder betaling te parkeren is. Wij zijn voornemens in de eerste helft van 2024 regulerende parkeermaatregelen in de vorm van betaald parkeren in te voeren op alledrie de P+R-terreinen van OV-knooppunt Breukelen. De invoering van betaald parkeren is een complex proces dat bestaat uit een aantal besluiten door gedeputeerde Mobiliteit, ons als Gedeputeerde Staten (hierna: GS) en u als Provinciale Staten (hierna: PS). We doorlopen dit proces zorgvuldig en komen bij u hierop terug medio voorjaar 2024. Omdat deze besluitvorming nog niet is afgerond is, is het niet mogelijk de invoering van betaald parkeren gelijktijdig te combineren met de ingebruikname van de parkeergarage. Het ongebruikt laten van een parkeergarage die technisch gereed is, is echter onwenselijk. Er is op dit moment sprake van een hoge parkeerdruk. Langer wachten met het in gebruik

nemen van de parkeergarage zou zorgen voor aanhoudende parkeeroverlast op en nabij de andere P+R-terreinen. Daarom zal de parkeergarage al in gebruik worden genomen en zal het parkeren op de P+R gedurende de eerste paar maanden nog onbetaald zijn.

Het voornemen om betaald parkeren in te voeren komt voort uit de hoge mate van oneigenlijk gebruik van de P+R. Zo wordt de P+R gebruikt door reizigers die met de trein naar Schiphol reizen om het vliegtuig te nemen. Dit leidt tot langdurig bezet houden van parkeerplaatsen. Ook gebruiken werknemers van de bedrijven uit de omgeving de P+R. Daarnaast is er sprake van gebruik door OV-reizigers die op relatief korte afstand wonen van OV-knooppunt Breukelen waar de fiets of bus een alternatief kunnen zijn. Met het invoeren van betaald parkeren wordt dit soort gebruik ontmoedigd.

Dat een provincie betaald parkeren wil invoeren is ongebruikelijk. In de Nederlandse wetgeving (Gemeentewet) hebben alleen gemeenten het recht om zogenaamd 'straatparkeren' te reguleren en daar belasting over te heffen. Het is dan aan de gemeenteraad om hierover te besluiten. Doordat de provincie eigenaar is van de P+R-terreinen en de parkeergarage zal in dit geval de provincie het betaald parkeren uitvoeren. Dit is alleen mogelijk als de provincie dit doet als privaatrechtelijke rechtshandeling zoals beschreven in de Provinciewet. De P+R-terreinen dienen onttrokken te worden aan de openbare weg. U wordt in het voorjaar als PS gevraagd de randvoorwaarden te scheppen om enige vorm van parkeerregulering mogelijk te maken en ons de ruimte te bieden parkeertarieven aan te laten sluiten bij het maatschappelijk doel dat deze P+R dient. De exacte invulling van de parkeerregulering (het parkeerregime, de tarieven, enzovoort) is aan ons als GS.

De P+R is door de provincie ontwikkeld om het regionale en landelijke wegennet te ontlasten en het gebruik van het OV te stimuleren. Met de invoering van betaald parkeren moeten we voorkomen dat de P+R onaantrekkelijk wordt om over te stappen van auto op OV, met als gevolg dat het wegennet niet ontlast wordt. Tegelijkertijd dient de provincie zich te houden aan de Mededingingswet en de daaraan gelieerde Wet Markt & Overheid. Die stelt dat alle (integrale) kosten die door de overheid worden gemaakt voor een dienst doorberekend moet worden in de prijs. U zal in het voorjaar 2024 een voorstel ontvangen waarin u gevraagd wordt het algemeen belang vast te stellen van de P+R Breukelen. Met dit besluit kunnen lagere tarieven voor doelmatig gebruik doorberekend worden dan de integrale kosten van de dienst vereisen. Bij de exacte tariefbepaling houden we oog voor het voorkomen van ondergraving van de gedeeltelijke opbrengstenverantwoordelijkheid voor het OV van de provincie per december 2025. Het moet voor reizigers met een OV-alternatief financieel aantrekkelijker zijn om met het OV te reizen, in plaats van het eerste deel van de reis met de auto te maken.

Omgeving en communicatie

Een omgevingsanalyse ligt ten grondslag aan de omgevingsaanpak en communicatie. Er zijn verschillende (online)participatiebijeenkomsten georganiseerd met belanghebbenden en bewoners van het Rode Dorp. Het Rode Dorp is de aangrenzende wijk bij het Knooppunt Breukelen. De wensen en zorgen van bewoners en belanghebbenden partijen zijn verwerkt in het ontwerp van de parkeergarage. Daarnaast zijn er maatwerk oplossingen gerealiseerd voor direct aangrenzende bewoners.

De provincie staat geregeld in contact met gemeente Stichtse Vecht, omwonenden en ondernemers in de directe omgeving en belanghebbenden partijen. Dit wordt komende periode verder voortgezet. Daarbij is het belangrijk om forenzen, OV-reizigers, bewoners en bedrijven zo min mogelijk hinder ondervinden van de laatste werkzaamheden aan de technische installaties en de veranderende situaties na ingebruikname van de parkeergarage. Er vinden omgevingsgesprekken plaats, kijkdag(-en) en er komen inloopspreekuren. De inloopspreekuren zijn laagdrempelige bijeenkomsten voor belanghebbenden die op de hoogte willen blijven van de ontwikkelingen. Op de projectwebsite P+R Breukelen wordt de omgeving op de hoogte gehouden van de laatste ontwikkelingen en worden 'vragen en antwoorden' steeds geactualiseerd.

De aanpassing van de bocht en de invoering van betaald parkeren vraagt om goede afstemming met de gemeente. Dit is nodig om ongewenste neveneffecten te voorkomen. In een recent bestuurlijk overleg tussen gemeente en provincie is afgesproken dat de gemeente in voorbereiding op het vaststellen van het tarievenplan geconsulteerd wordt. Daarnaast zet de gemeente zich in om de bocht in de Stationsweg/Broekdijk-West spoedig aan te passen,

wildparkeren op de Stationsweg tussen de N401 en De Corridor te voorkomen en parkeeroverlast in de woonwijk Het Rode Dorp te voorkomen door parkeervergunningen in te voeren.

Vervolgprocedure / voortgang:

In januari 2024 vinden de laatste werkzaamheden aan de technische installaties plaats waarna de parkeergarage definitief opgeleverd wordt. Daarna wordt het project financieel afgerond en via het MIP verantwoord. Het beeld is dat het project conform de huidige begroting verloopt. We komen in het voorjaar van 2024 bij u terug voor het nemen van de besluiten die de randvoorwaarden scheppen om enige vorm van parkeerregulering mogelijk te maken en ons de ruimte te bieden parkeertarieven aan te laten sluiten bij het maatschappelijk doel dat deze P+R dient.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen