

Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Wijziging subsidieregeling Agenda Vitaal PLatteland	TELEFOONNUMMER	+31615961769
DATUM	20-06-2023	E-MAILADRES	anita.van.oosterwijck@provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-814175531-116	DOMEIN/OPGAVE	LLO
VAN	Anita van Oosterwyck	TEAM	ULG
		PORTEFEUILLEHOUDER	Sterk
BIJLAGE	Wijzigingsbesluit Subsidieregeling AVP		

Geachte dames en heren,

#### Essentie / samenvatting:

Wij hebben op 20 juni 2023 het Wijzigingsbesluit Subsidieregeling Agenda Vitaal Platteland (AVP) vastgesteld. De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen worden voorgesteld voor het artikel Verplaatsing grondgebonden agrarische bedrijven in het kader van het NNN en het artikel Leefbaarheid en kleine kernen. In een aantal andere artikelen zijn kleine inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd. Besloten is de subsidie Recreatiebanken na dit jaar niet meer te verlengen.

#### Inleiding:

Het programma Agenda Vitaal Platteland (AVP) is een uitvoeringsprogramma waarbinnen gewerkt wordt aan de provinciale doelen voor het landelijk gebied. Subsidieverlening is een van de instrumenten die binnen AVP ingezet worden. Dit gebeurt op grond van de Subsidieregeling AVP, zie: [lokale-regelgeving-overheid.nl](https://www.provincie-utrecht.nl/lokale-regelgeving-overheid). Hierin zijn zeven thema's, gekoppeld aan de volgende meerjarendoelen opgenomen:

- Beleefbare natuur (artikel 2.1) → meerjarendoel 2.3.1 'de betrokkenheid van inwoners bij natuur is groter en de samenwerking tussen bij natuur betrokken partijen is beter'; subsidieplafond 2023: € 70.000,-;
- Bedrijfsverplaatsingen in het kader van de NNN (artikel 2.2) → meerjarendoel 2.1.1 'ontwikkelen NNN'; subsidieplafond 2023: 2,5 miljoen
- Stimulering aanleg en herstel van kleine landschapselementen (artikel 3.1) → meerjarendoelen 2.1.3 'natuurgebieden zijn beter met elkaar verbonden' en 2.2.2 'de biodiversiteit in stad en platteland is verbeterd'; subsidieplafond wordt in aparte openstellingsbesluiten vastgelegd;
- Niet-productieve investeringen agrarisch natuurbeheer (artikel 3.2) → meerjarendoel 2.2.1 'door effectief en efficiënt beheer van bestaande bos-, natuur- en agrarische gebieden worden de kwaliteiten beter vastgehouden en ontwikkeld'; subsidieplafond wordt in aparte openstellingsbesluiten vastgelegd;
- Agroforestry (artikel 3.3) → meerjarendoel 2.1.4 'het areaal bos buiten het NNN en de Groene Contour is vergroot'; opgehoogd subsidieplafond 2023: € 235.000,-
- Leefbaarheid en kleine kernen (artikel 4.1) → meerjarendoel 2.5.1 'de leefbaarheid is van het landelijk gebied en de kleine kernen is beter'; subsidieplafond 2023: € 300.000,-

- Recreatiebanken (artikel 4.2) → meerjarendoel 8.5.1 'recreatief groen is beter toegankelijk en bereikbaar'; subsidieplafond 2023: 58.000,-

Het is van belang om deze subsidieregeling actueel te houden. Er waren diverse aanleidingen om de subsidieregeling AVP te wijzigen. Hieronder staat een toelichting per artikel.

#### Artikel 1.1 Begripsbepalingen

Een aantal verwijzingen is geactualiseerd en het begrip 'basisvoorziening' is verduidelijkt.

#### Artikel 1.5 Subsidieplafond

Het subsidieplafond voor Stimuleren aanleg Agroforestry (artikel 3.3) is vanwege grote interesse voor deze subsidie opgehoogd met € 70.000,- tot € 235.000,-. Dit geld is beschikbaar vanuit het budget voor uitvoering van het Strategisch bosbeleid.

#### Artikel 2.1 Beleefbare natuur

Het criterium "de activiteiten leveren een bijdrage aan versterking van het draagvlak voor het natuur- en landschapsbeleid van de provincie Utrecht" is geschrapt. Dit was niet te toetsen en het voegde ook niets toe aan de andere voorwaarden; de omschrijving van de subsidiabele kosten biedt voldoende handvatten voor de beoordeling van subsidieaanvragen.

#### Artikel 2.2 Verplaatsing grondgebonden agrarische bedrijven in het kader van het NNN

Op 1-1-2023 is de nieuwe Europese Landbouwwijstellingsverordening (LVV) in werking getreden. Artikel 2.2 van de Subsidieregeling AVP, dat aansluit bij de LVV i.v.m. staatssteun, moest daarom op een aantal punten gewijzigd worden (o.a. de verwijzing naar de LVV). Inhoudelijk biedt de nieuwe LVV de mogelijkheid voor hogere subsidiepercentages; hier is bij aangesloten om de subsidieregeling aantrekkelijker te maken. Voor investeringskosten is het subsidiepercentage bijvoorbeeld opgehoogd van 40% naar 65% en voor jonge boeren zelfs naar 80%.

Er zijn sinds kort twee provinciale bedrijfsverplaatsingsregelingen: naast het artikel Verplaatsing grondgebonden agrarische bedrijven in het kader van het NNN in de Subsidieregeling AVP, is er de Subsidieregeling Verplaatsing en beëindiging veehouderijen Utrecht vanuit team Gebiedsgerichte Aanpak (GGA), die op 25 mei 2023 in werking is getreden (Provinciaal blad 2023, 5931). Om meer eenduidigheid naar de doelgroep te creëren en vooruitlopend op de integratie van beide regelingen, zijn wijzigingen in artikel 2.2. Subsidieregeling AVP doorgevoerd t.b.v. een betere aansluiting op de GGA-regeling. Tot het moment van integratie kunnen agrariërs in het geval beide regelingen op hun situatie van toepassing zijn (dus in een zone van 2 km rond een Natura2000-gebied én tevens binnen (zoekgebied) NNN), kiezen welke regeling het meest gunstig is voor hun. Zij zullen hier ook actief op gewezen worden. Dubbeling in subsidiëring is overigens in beide regelingen uitgesloten.

De integratie van beide regelingen zal in de tweede helft van dit jaar afgerond worden. Hiervoor is een aantal inhoudelijke keuzes nodig. B.v. op het punt van de subsidievoorwaarden voor investeringskosten, daarin wijken de GGA-regeling en de AVP-regeling van elkaar af. Ook is afstemming op de (toekomstige) landelijke regelingen voor bedrijfsbeëindiging en -verplaatsing nodig.

#### Artikel 4.1 Leefbaarheid en kleine kernen

Bij het beoordelen van een aantal recente subsidie-aanvragen is gebleken dat het huidige artikel voor Leefbaarheid en kleine kernen (LKK) onvoldoende duidelijkheid biedt over wat precies wel/niet subsidiabel is. In afwachting van provinciaal beleid op het thema Leefbaarheid en kleine kernen is er, om toch op de korte termijn meer duidelijkheid te scheppen richting subsidie-aanvragers, een beperkt aantal wijzigingen in artikel 4.1 doorgevoerd. Op termijn zou een beleidskader op dit thema kunnen leiden tot nieuwe wijzigingen van het artikel.

#### Artikel 4.2 Recreatiebanken

De subsidie voor recreatiebanken is in 2021 toegevoegd aan de Subsidieregeling AVP n.a.v. een statenmotie van 6 november 2017 (Motie 053):

“In de natuur een aantal bankjes aan te brengen ter vergroting van de beleving van de natuur.

Deze bankjes te voorzien van moderne communicatietechnieken, GPS coördinaten.

Tevens deze bankjes van nummers voor de alarmering van hulpdiensten te voorzien.

Mogelijkheden tot financiering bij de kadernota 2018 te onderzoeken.”

Er is toen een budget van € 70.000,- ter beschikking gesteld voor 100 extra bankjes. Gekozen is voor een subsidieregeling waarmee iedereen subsidie kan aanvragen voor minimaal 2 en maximaal 10 bankjes.

De subsidieregeling loopt nu 2 jaar en is geen succes; er zijn tot nu toe slechts 19 banken met subsidie neergezet. Dit heeft de volgende redenen:

- het digitale aanvraagformulier was te ingewikkeld → dit is begin 2023 versimpeld;
- in de terreinen van Staatsbosbeheer en het Utrechts Landschap is geen behoefte aan extra banken; er is volgens deze TBO's een wachtlijst voor banken die mensen op eigen kosten willen plaatsen;
- via het Routebureau zijn alle Utrechtse gemeenten benaderd met de vraag of zij een faciliterende rol willen vervullen bij het doen van (verzamel)aanvragen door/voor hun inwoners. Dit heeft niet geleid tot extra aanvragen;
- aan het UPG is gevraagd of zij een faciliterende rol willen vervullen bij het doen van (verzamel)aanvragen door/voor landgoedeigenaren. Hier is ook na herhaaldelijk verzoek niet op gereageerd;
- Wandelnet was enthousiast over de subsidiemogelijkheid, maar het voorgeschreven beheer en onderhoud gedurende minimaal 10 jaar is een obstakel;
- Veel particulieren vinden het (aanvraag)proces te omslachtig en ook het voorgeschreven beheer en onderhoud gedurende minimaal 10 jaar is een probleem;
- een paar aanvragen moesten worden afgewezen omdat de afstand tot een andere bank te klein was (minder dan de huidige voorgeschreven 500 meter).

Er is op diverse momenten communicatie geweest over de subsidie recreatiebanken, zowel gericht als ongericht. Dit heeft niet geleid tot voldoende aanvragen. Er lijkt enerzijds niet heel veel animo voor deze subsidie en anderzijds is de beheer- en onderhoudsplicht een probleem. Het is echter niet wenselijk om die plicht te schrappen; bij alle investeringssubsidies wordt beheer en onderhoud als voorwaarde gesteld.

Om de drempel voor de subsidie te verlagen is de minimale voorgeschreven afstand tussen 2 banken (nu 500 meter) verlaagd naar 100 meter. Die 100 meter is ook de afstand die bij de landelijke Regeling gehandicaptenparkeerkaart gehanteerd wordt. Op die manier kan ook voor mensen die slecht ter been zijn het wandelen en de beleving van natuur gestimuleerd worden. Hiermee kunnen een paar afgewezen aanvragen alsnog gesubsidieerd worden.

Het is praktisch onhaalbaar om de doelstelling van 100 extra recreatiebanken te realiseren. Besloten is om de subsidieregeling voor recreatiebanken nog tot eind dit jaar te laten lopen en niet weer op te nemen in de AVP subsidieregeling voor 2024. Een extra reden is dat de afhandeling van de subsidie-aanvragen voor recreatiebanken onevenredig veel capaciteit vraagt van het subsidieloket en van het team subsidieverlening AVP.

Een alternatief zou zijn om als provincie zelf opdracht te geven tot plaatsing van extra recreatiebanken in het buitengebied, maar ook hier is de langjarige beheer- en onderhoudsplicht een probleem. Het is niet wenselijk om als provincie eigenaar en dus beheerder te worden van tientallen recreatiebanken.

Wij beschouwen Motie 053 als afgehandeld.

**Vervolgprocedure / voortgang:**

Het Wijzigingsbesluit Subsidieregeling AVP wordt gepubliceerd in het Provinciaal blad en treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Secretaris,  
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen